



# 大会

第七十四届会议

Distr.: General  
31 January 2020  
Chinese  
Original: English

## 正式记录

### 第五委员会

#### 第 4 次会议简要记录

2019 年 10 月 15 日星期二下午 3 时在纽约总部举行

主席： 马夫罗伊亚尼斯先生 ..... (塞浦路斯)

嗣后： 费尔德曼先生(副主席) ..... (巴西)

行政和预算问题咨询委员会主席： 泰尔齐先生

### 目录

工作安排

议程项目 135： 2020 年拟议方案预算(续)

特别政治任务

专题群组一： 秘书长特使和个人特使、顾问和代表

专题群组二： 各类制裁监测组及其他实体和机制

联合国阿富汗援助团

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长([dms@un.org](mailto:dms@un.org))。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)

19-17810 (C)



请回收



下午 3 时宣布开会。

## 工作安排

1. 主席说, 秘书长已针对联合国所面临的流动性危机采取了一系列紧急措施, 以使本组织能够继续运作。自 2019 年 10 月 14 日起, 正式文件的硬拷贝将不再在会议室分发; 口译服务仅在上午 10 时至下午 1 时和下午 3 时至 6 时提供。《联合国日刊》纸质版和 PDF 版将暂停出版; 上午 8 点至下午 6 点以外的时间将减少空调和供暖。决议草案和决定草案至少需要提前五个工作日提交处理; 将严格执行秘书长报告和政府间机构会后报告的字数限制; 大会各主要委员会简要记录的编制将大大延迟。

2. 这些措施将一直有效, 直到另行通知, 但将不可避免地推迟秘书长和行政和预算问题咨询委员会报告的印发, 并使第五委员会的工作进一步复杂化。他敦促各会员国代表团有效利用有限的时间, 共同努力, 确保委员会能够及时完成工作。

3. 副主席费尔德曼先生(巴西)主持会议。

## 议程项目 135: 2020 年拟议方案预算(续)

### 特别政治任务

专题群组一: 秘书长特使、个人特使、顾问和代表(A/74/6 (Sect.3)/Add.2 和 A/74/7/Add.2)

专题群组二: 制裁监测组及其他实体和机制(A/74/6 (Sect.3)/Add.3 和 A/74/7/Add.3)

联合国阿富汗援助团(A/74/6(Sect.3)/Add.5, A/74/6(Sect.3)/Add.5/Corr.1 和 A/74/7/Add.5)

4. **Ramanathan** 先生(主计长)在介绍秘书长关于专题群组一项下的特别政治任务 2020 年拟议所需资源的报告(A/74/6(Sect.3)/Add.2)说, 秘书长特使、个人特使、顾问和代表 2020 年拟议资源为 5 710 万美元, 比 2019 年核定预算增加 210 万美元。经费增加主要是缘于: 一般工作人员费用增加所致秘书长布隆迪问题特使办公室所需经费(20 万美元)和参加日内瓦国际讨论的联合国代表所需经费(30 万美元), 以及安保费用增加所致秘书长也门问题特使办公室所需经费(140 万美元)。

5. 他在介绍秘书长关于专题群组二项下的特别政治任务 2020 年拟议所需资源的报告(A/74/6(Sect.3)/Add.3)时说, 制裁监测组 2020 年拟议资源为 5 750 万美元, 比 2019 年核定预算增加 80 万美元。经费增加主要是缘于: 促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行为追究责任的联合国调查组所需资源(80 万美元)、执行安全理事会第 2231(2015)号决议所需资源(40 万美元)、反恐主义委员会执行局所需资源(10 万美元)和刚果民主共和国问题专家组所需资源(10 万美元), 主要是因为 2020 年适用了较低的空缺率, 而且拟议净增 14 个职位。安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织和塔利班及关联个人和实体的第 1526(2004)和 2253(2015)号决议所设分析支助和制裁监测组所需经费减少, 部分抵消了资源的总体增加。

6. 他在介绍秘书长关于联合国阿富汗援助团(联阿援助团)2020 年拟议所需资源的报告(A/74/6 (Sect.3)/Add.5 和 A/74/6 (Sect. 3)/Add.5/Corr.1)时说, 特派团 2020 年拟议资源为 1.362 亿美元, 比 2019 年核定预算减少 450 万美元。减少的原因是, 拟议净减 7 个职位, 与联合国各机构、基金和方案分摊 7 个安保干事职位的费用, 以及业务费用项下所需资源减少。

7. 鉴于联合国及其经常预算业务所面临的流动资金危机, 已要求特别政治任务根据流动资金预测调整支出。为了避免更大的危机, 管理人员被指示调整他们的招聘和非岗位支出。

8. **泰尔齐先生**(行政和预算问题咨询委员会主席)在介绍行预咨委会关于 2020 年专题群组一(A/74/7/Add.2)、专题群组二(A/74/7/Add.3)和联阿援助团(A/74/7/Add.5)项下拟议所需资源的相关报告时说, 行预咨委会相信秘书长将向大会提供关于 2019 年支出和拟议保留的长期空缺职位状况的最新资料。此外, 行预咨委会期待, 将不再拖延, 完成由领取特别职位津贴的工作人员长期任职职位的征聘工作。行预咨委会的交叉性评论和建议载于其主要报告(A/74/7/Add.1)。

9. 关于专题群组一, 行预咨委会建议核准秘书长提议的资源, 但须遵守其报告第 9、10、15、16、17 和 18 段所载建议。这些建议涉及秘书长也门问题特使办

公室拟议所需人员配置,以及秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室、秘书长防止灭绝种族罪行特别顾问办公室、西撒哈拉问题秘书长个人特使和秘书长也门问题特使办公室的业务费用,包括咨询人拟议所需资源。行预咨委会相信,将向大会提供关于其建议引起的削减的详细资料。关于第二群组,行预咨委会建议核准秘书长提议的资源。

10. 关于联阿援助团,行预咨委会建议减少 2020 年拟议所需资源,因为本年度和前几年公务差旅、设施和基础设施、陆运、信息和通信技术以及其他用品、服务和设备项下支出不足。行预咨委会相信,秘书长将向大会提供关于 2019 年支出情况的最新资料。行预咨委会欢迎联阿援助团为执行驻地协调员制度改革和大会第 72/279 号决议的有关规定而审查和调整其所需人员编制的努力。行预咨委会在其主要报告(A/74/7/Add.1)中就驻地协调员制度提出了评论和建议。

11. **Mmalane 先生**(博茨瓦纳)在代表非洲国家集团发言说,该集团非常重视特别政治任务在本组织预防和解决冲突、维持和平以及促进和解、经济重建和发展等项工作中发挥的作用。特别政治任务在极其困难的环境中运作,不得不对冲突升级、武器扩散、跨国有组织犯罪、极端主义、平民大规模流离失所和冲突后重建等挑战。

12. 必须向特别政治任务提供足够的资源,使其能够有效履行任务。群组一 2020 年拟议资源为 57 073 400 美元,比 2019 年增加了 3.8%;群组二拟议所需资源为 57 453 200 美元,增加了 1.4%。鉴于特别政治任务工作的范围和复杂性增加,实际上,拟议所需经费构成实际价值减少。该集团打算进一步分析秘书长的提议,以期作出知情决定。

13. 该集团将要求澄清:各特别政治任务,特别是位于非洲的特别政治任务所需业务资源;运输、设施和医疗服务的费用分摊安排;在利用可再生能源发电和相关增效方面应用最佳做法。

14. 关于航空旅行,特别政治任务面临的复杂挑战和当地迅速变化的实际情况可能会妨碍特别政治任务遵守预订政策。尽管如此,非洲集团对该政策的遵守程度较低表示关切,并鼓励所有特派团尽最大努力提高遵守率。需要做出更多努力,特别是在可以更好地

规划旅行的领域。应制定具体计划和战略,以提高对政策的遵守程度。

15. 鉴于人员配置是特别政治任务业绩的一个主要因素,非洲集团有兴趣了解拟议的人员配置变动和调动的理由。应该把已获授权的方案和活动的交付质量和及时性作为决定此类任务所需资源和人员配置需要的首要因素。因此,该集团将要求澄清拟议的资源削减,这是在特别政治任务,特别是在非洲开展行动的特别政治任务的授权和活动变得更加复杂的时候提出的。

16. 必须作出积极一致的努力,促进因过度使用临时职位空缺而受到破坏的战略性员工队伍规划。非洲集团将审查特别职位津贴的发放情况,以及发放这些津贴与持续空缺之间的联系。该集团有兴趣了解特派团人员和专家的地域地位;鉴于这些任务的大部分工作都集中在非洲,因此,具备当地知识和专业知识的人员应在任务人员中占相当大的比例。

17. 该集团欢迎特别政治任务、斡旋和其他政治举措,特别是设在非洲的各实体之间的合作,以及它们与区域和次区域组织的合作。有多个联合国实体参与解决该区域的冲突预防和调解问题,秘书长应继续加强本组织的努力,以促进协同增效。

18. **De Armas Bonchang 女士**(古巴)说,虽然特别政治任务是根据安全理事会的决定设立的,但是由经常预算供资的,鉴于联合国面临严重的流动性问题,这种做法已经变得不可持续。分配给特别政治任务的资源占经常预算的 20%以上。这种情况反映了分配给大会确定的优先事项的资源的不平衡状况。鉴于安理会的特殊责任及其为维持和平行动和特别政治任务规定任务的能力,使用适用的分摊比额表,按照维持和平行动的方式为特别政治任务供资,这是合乎逻辑的。

19. 此外,古巴代表团感到关切的是,秘书长关于特别政治任务 2020 年拟议所需资源的所有报告都提出了拟议方案预算第 3 款(政治事务)下每个特派团的拟议所需资源,尽管行预咨委会在其关于转变联合国的管理模式报告(A/72/7/Add.24)中建议大会请秘书长维持目前的预算各部分和款次的结构。古巴代表团欢迎秘书处在这方面作出澄清。

20. 关于群组一项下的各项任务,虽然古巴完全支持防止灭绝种族罪行特别顾问的职能,表明该国坚决谴责这一罪行,但完全反对将与保护责任有关的活动和产出列入特别政治任务概算。2005年世界首脑会议成果第138和139段不能成为设立由经常预算供资的保护责任问题特别顾问职位的理由,大会也没有通过决议授权设立这样一个职位,这意味着不应向其分配任何资源。
21. 保护责任问题特别顾问职位的存在背离了大会第60/1号决议第138和139段的文字和精神。如秘书长的报告(A/74/6(Sect.3)/Add.2)所述,该职位是根据秘书长和安全理事会主席之间的换文设立的。开展与保护责任有关的活动并确定相关产出缺乏法律依据,因为大会在第63/308号决议中只是决定继续审议这个概念。这个概念还未经政府间论坛审议,大会也未曾批准任何定义。
22. 尽管最近对方案预算文件进行了重大修改,但概算的列报方式仍然无法清楚和透明地区分用于与保护责任问题特别顾问有关的活动和产出的资源和用于与防止灭绝种族罪行特别顾问有关的活动和产出的资源。对特别顾问职能的叙述也是如此。这种模棱两可的情况使会员国难以确定防止灭绝种族罪行特别顾问是在履行其任务,还是在追求没有得到会员国批准的目标。
23. 所谓的保护责任概念是许多国家,特别是小国和发展中国家关切的一个问题,原因是对该概念缺乏共识,也没有关于其组成部分的定义。大会于2019年9月20日就是否应将这一概念列入本届会议议程进行了投票,这证实了这种缺乏共识的情况。此外,保护责任的概念可能被出于政治目的加以操纵,纵观历史,它被用来破坏《联合国宪章》和国际法的原则,危及国家主权和各国确保其公民福祉的根本责任,这就证明了这一点。从其立场出发,古巴代表团将参加关于这一问题的辩论,并将对秘书长的提案提出具体修正案。
24. **Velázquez Castillo**先生(墨西哥)说,特别政治任务通过预防冲突、促进调解和可持续发展以及加强法治和人权,在当地建立可持续和平方面发挥了重要作用。必须向它们提供足够的资源,使它们能够及时一致地履行复杂的任务。
25. 分配给特别政治任务的资源在本组织经常预算中占有相当大的比例,因而委员会进行了长时间的讨论。鉴于特别政治任务具有多层面的任务,其中包括解决冲突的结构性原因,墨西哥代表团认为,特别政治任务应作为和平连续进程的组成部分,在更广泛的体制背景和努力改善一致性和加强本组织三大支柱之间的联系背景下,以整体方式加以审议。
26. 墨西哥代表团期待听到关于和平与安全支柱改革的成果、与正在进行的其他改革的协同作用以及关于审查建设和平架构的两项决议——大会第70/262号决议和安全理事会第2282(2016)号决议以及秘书长关于建设和平与维持和平的报告(A/72/707-S/2018/43)中提出的建议的执行情况。与此同时,应向各项任务提供可预测和可持续的资金,而这些任务必须以负责任、透明和问责的方式利用这些资金。
27. **Al Shaboot**先生(伊拉克)说,伊拉克政府欢迎国际社会在打击全球恐怖主义,特别是打击伊黎伊斯兰国团伙的战争中提供支持。2014年至2017年,伊拉克人民代表全世界与这些极端主义团体进行战斗,它们严重违反国际人权和人道主义法,其行为可能构成战争罪、危害人类罪和灭绝种族罪。因此,应伊拉克政府的要求,安全理事会第2379(2017)号决议请秘书长设立一个调查小组,由一位特别顾问任组长,以支持伊拉克国内依法惩治伊黎伊斯兰国的努力,调查小组将为此在伊拉克收集、保存和储存关于伊黎伊斯兰国在伊拉克实施的此类行为的证据。安理会还请调查小组以尽可能高的标准开展工作,确保在国家法院尽可能广泛地使用这些证据,以补充伊拉克当局正在进行的调查。
28. 应伊拉克政府的要求,安理会在其第2490(2019)号决议中将联合国调查组的任务期限延长至2020年9月21日。为确保调查组继续让伊拉克社会各阶层参与其活动,并将重点放在听取受伊黎伊斯兰国罪行影响最大的人的意见上,调查组应与宗教团体、非政府组织和其他民间社会团体进行沟通。联合国调查组应继续高度优先追究那些对伊黎伊斯兰国的罪行负有最大责任的人的

责任。调查组应该把重点放在实地活动上，包括通过分析乱葬坑等方式收集证人证词和法医证据。

29. 联合国调查组要履行职责并完成受托任务，就必须高度机动并有能力在实施犯罪的实地和证人所在

地开展调查。为使调查组能够开展安全理事会授权的活动，应向其提供与任务相称的财政和人力资源。然而，2020年预算的拟议数额可能不足以确保任务的完成。

下午3时40分散会。