



大会

第七十四届会议

Distr.: General
6 February 2020
Chinese
Original: English

正式记录

第三委员会

第 16 次会议简要记录

2019 年 10 月 11 日星期五下午 3 时在纽约总部举行

主席： 布劳恩先生.....(卢森堡)

目录

议程项目 67： 土著人民权利

(a) 土著人民权利

(b) 称为世界土著人民大会的大会高级别全体会议成果文件的后续行动

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)。

19-17589 (C)



下午 3 时宣布开会。

议程项目 67：土著人民权利

(a) 土著人民权利(A/74/149)

(b) 称为世界土著人民大会的大会高级别全体会议成果文件的后续行动

1. 陶利-科尔普斯女士(土著人民权利特别报告员)说,她目前向大会提交的报告(A/74/149)审查了那些反映或有助于承认和落实土著人民自主权或自治权的现有法律和其他安排和程序,目的是找出积极因素以及限制和挑战,并就实现基本集体权利提出建议。

2. 她认为,对土著人民自决权的承认给国际法带来了积极和变革性的影响。此外,在国家一级的恰当落实这一权利需要国家治理方面的变革,从而在尊重人权、消除种族主义、歧视和不平等、促进更民主和包容的社会以及增强国家合法性方面产生建设性结果。土著人民自决权的落实也可纠正过去和正在发生的侵犯人权行为,并为和解奠定基础。

3. 报告审查了世界各地的各种情况,包括不承认土著人民的国家、与土著人民有着历史和当代条约关系的国家、自愿与世隔绝地生活的土著人民、多民族型国家建设进程以及承认某些方面的自主或自治权的情况。报告的结论是,大多数国家的现有安排没有带来全面尊重土著人民权利的结果,土著人民普遍只能行使或可称为“残缺不全的自决”。充分享有自决权、自主权和自治权需要全面承认土著人民对其土地、领土和自然资源的权利,维护和发展自己的治理机构,并享有为其自治职能提供资金的手段。

4. 实现土著人民的自决权需要建立文化间对话,这种对话应纳入土著人民自己的关于自主或自治的概念。应充分重视他们对这些权利的解释,以期制定和采取落实这些权利的措施。进行富有成果的对话需要各国改变对待土著主张的办法,这些主张应被视为正义和人权问题,这些问题如果得到适当解决,将给整个国家带来好处。将实现土著人民的权利看作是产生代价,这是将他们与国家疏远,并助长一种观念,即他们所要求的是不应得到的特权。《联合国土著人民权利宣言》为基于伙伴关系和互惠合作精神的文化间对话提供了最佳基础。

5. 她向人权理事会第四十二届会议提交的报告(A/HRC/42/37)分析了土著人民通过普通司法系统和土著司法机制诉诸司法的情况,并审查了各种制度之间的相互作用、协调以及法律多元化提供的机会。在土著人民权利得不到无障碍国家法院或其他法律机制保护的情况下,他们很容易受到威胁其土地、自然资源、文化、圣地和生计的行动的损害。此外,承认土著人民自己的司法制度对于保障他们维护自治、习俗和传统的权利至关重要。各国、联合国和其他利益攸关方应支持土著人民根据关于所有人都能诉诸司法的可持续发展目标 16,努力确保其司法制度得到承认。

6. 她于 2018 年 11 月和 2019 年 4 月分别对厄瓜多尔和东帝汶进行了正式的国家访问,并将在下周对刚果共和国进行访问。虽然她已得到邀请访问丹麦、格陵兰、纳米比亚和瓦努阿图,但在她的任务期限结束之前,她只能再进行一次正式的国家访问。

7. 她重申参与有关实现《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》和《2030 年可持续发展议程》的国际对话和政策论坛的重要性。

8. Bentley 先生(美利坚合众国)指出,特别报告员在提交大会的报告中建议会员国将土著人民的自治权载入其国家法律体系,包括载入其宪法,他说,美国的条约、法院裁决和联邦法规是联邦政府承认与美国有政府对政府关系的 573 个部落的基础。尽管这些部落被认为拥有固有的自治权利,但它们仍然有权直接地或通过合同、赠款或契约从内政部印第安人事务局获得联邦的福利、服务和保护。该局与部落政府就广泛的问题进行合作,包括执法和司法、部落治理、儿童福利、卫生、教育、经济发展、救灾和自然资源管理。

9. 特别报告员还建议设立会员国与土著人民之间的正式对话机制。美国第 13175 号行政命令要求所有联邦机构在制定影响到部落的联邦政策时经常地与部落协商。

10. 特别报告员认为,许多会员国将土著当局的决策权从属于国家机构和决策程序,这些国家没有足够的承认和登记土著管理机构的程序。鉴于土著人民居住在各国境内,他希望了解国家当局如何协调其本身的决策过程和对这些机构的适当承认。

11. **Elizondo Belden 先生**(墨西哥)说,墨西哥政府赞赏特别报告员访问墨西哥并参加关于自主和自治权作为土著人民自决权的体现的国际研讨会。研讨会由国家土著人民研究所与美洲人权委员会、土著问题常设论坛、土著人民权利专家机制、土著事务国际工作组、特波提巴基金会和联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)合作举办。
12. 墨西哥政府致力于促进土著人民的权利,并进行旨在指导其国家行动和促进执行支持土著人民权利的新措施的建设性对话。
13. **Wacker 女士**(欧洲联盟观察员)说,欧洲联盟完全致力于支持土著机制,并在一系列政策的基础上积极行动,特别是欧洲联盟各国外长于 2019 年 3 月通过的《不歧视人权准则》和欧洲联盟理事会于 2017 年 5 月通过的关于土著人民的结论。欧洲联盟在这些文件中确认其对《联合国土著人民权利宣言》的承诺,作为优先事项反对基于土著血统或身份的歧视和不平等,并承诺采取行动,应对在环境保护、生物多样性和气候变化背景下针对土著人民和个人以及人权维护者的暴力行为。
14. **Molina Linares 先生**(危地马拉)说,危地马拉一贯尊重和支持加强旨在促进土著人民权利的联合国机制。它非常赞赏特别报告员采取的行动,即帮助各国开发必要的工具,使国内立法符合其国际义务,从而加强法律框架,以利于土著人民。危地马拉注意到其报告所载的分析,特别是关于条约、协定和其他建设性安排的部分。
15. **Iileka 女士**(纳米比亚)说,在殖民主义和种族隔离时代,纳米比亚土著群体普遍丧失土地和资源的问题尚未解决。因此,土地使用和保有权方面的保障对大多数土著人民而言仍然是一个挑战。政府已采取措施应对这一挑战,例如,在 2018 年召开第二次全国土地会议,并设立总统委员会,调查有关祖传土地权和恢复原状的要求。
16. 她希望就下述问题听取特别报告员的意见,即如何就确定祖传土地权和恢复原状的定义达成共同谅解和共识、祖传土地权和恢复原状要求可能会产生的意外后果以及恰当的缓解措施。
17. 该国政府愿意接待下一任特别报告员的访问。
18. **Mackenzie 女士**(加拿大)说,国际公认的权利是国家与土著人民之间关系的基础。然而,这些权利必须反映在宪法条款、法律、政策和实践中,才能取得成功。
19. 正如特别报告员的报告所指出,建立可行的自治安排的方法因国而异,因问题而异。加拿大与土著代表迄今就自治协议进行的谈判结果令人鼓舞,加拿大继续学习其他国家的最佳做法。以尊重人权和致力于对话为基础的治理方法自然会带来更好的结果。因此,各国必须确保土著人民参与承认和尊重其权利的决策进程。
20. 她注意到报告中提到需要改变心态,以确保土著人民的权利主张不被视为对国家的威胁,她询问特别报告员建议采取哪些措施来实现这一目标。
21. **Mansfield 女士**(澳大利亚)说,土著妇女在其家庭和社区中发挥着举足轻重的领导作用,为澳大利亚社会的发展、增长和多样性做出了巨大贡献。政府高度重视促进土著妇女和女孩的领导地位,并赞赏特别报告员在国家访问中对土著妇女和儿童人权状况的关注。它同意这样的看法,即在领导层增强土著妇女的权能确保了她们的声音在国内政策中得到反映。
22. 澳大利亚正在以更高的透明度与社区合作,包括分享数据和资助信息工作,以支持社区决策,并确定优先事项和找出解决方案。它正在与土著澳大利亚人合作进行正式的共同决策,以实施和监测消除差距框架,该框架是一个旨在改善澳大利亚土著人方面成果的国家协调机制。
23. 她希望了解特别报告员是否可以分享土著妇女发挥领导作用方面的创新例子。
24. **Cepero Aguilar 先生**(古巴)说,土著人民的权利受到严重侵犯。他们受到歧视、残酷待遇、强迫同化或融合以及种族灭绝。他们的土地和资源遭到掠夺,他们的文化、宗教和知识产权被剥夺。
25. 作为赔偿的一种手段,最重要的是承认他们作为土著人民的自决权。报告敦促各国将土著人民的自决权和相关的自主权或自治权纳入其国家法律制度,包

括纳入其国家宪法。古巴请特别报告员提供她在这方面遇到的一些积极做法的例子。

26. **Edbrooke 先生**(列支敦士登)注意到特别报告员在她的建议中指出,土著人民及其文化应被视为国家特性的一个宝贵组成部分,他询问,如果土著人民选择不被承认(如报告第 39 段所指出),如何执行这些建议。他还想了解各国可以采取哪些措施来更好地执行与土著群体达成的加强自治和自治制度的和平协定。

27. **陶利-科尔普斯女士**(土著人民权利特别报告员)说,各国可以在多个层面上支持土著人民的自治权,例如在其宪法或国内法中承认这一权利。例如,它被载入了《墨西哥宪法》,一些城镇被承认为自治体。一些土著领土也宣布其自治权利并面临法律挑战,例如受到选举法庭和政府最高法院的挑战。然而,据报道,在这些案件中这些领土获胜,因为宪法承认其权利。此外,他们在履行其政府职能方面享有国家财政支持,例如在保健、教育和总体发展领域。

28. 在祖传土地权和恢复原状方面取得了很大进展。一个基本要求是国家承认和划定祖传领土,以利于土著人民得到有保障的土地保有权。《联合国土著人民权利宣言》承认被强行赶出其土地的土著人民有权重新得到同等质量的领土。

29. 本着诚意进行的文化间对话是改变占主导地位人口的心态的有效手段。

30. 关于发展土著妇女领导作用的创新例子,她在国家访问期间总是专门就此与土著妇女进行讨论,以深入了解她们的情况。拉丁美洲的土著妇女加入了土著运动,并大力声明她们有权领导土著组织和社区。例如,墨西哥切兰镇普雷佩查土著人民争取自治的斗争就是由妇女领导的。

31. 根据土著人民、非政府组织和科学家在许多国家进行的研究,土著领土上的生物多样性更大,土著社区控制的森林状况比其他地方好得多。因此,他们继续管理和保护森林的权利应该得到承认。世界银行曾表示,虽然土著人民占据世界陆地的 20%,但这些陆地占生物多样化领土的 80%。因此,承认土著人民继续管理和保护其森林和土地的权利可以带来重大好处,例如减缓气候变化方面的好处。

32. 她将继续审查现有数据和指标,特别是根据《2030 年可持续发展议程》,突出说明土著人民善政的例子。

33. **Elizondo Belden 先生**(墨西哥)同时代表阿根廷、澳大利亚、多民族玻利维亚国、巴西、加拿大、哥伦比亚、丹麦、多米尼克、厄瓜多尔、萨尔瓦多、爱沙尼亚、芬兰、危地马拉、新西兰、尼加拉瓜、挪威、巴拉圭、秘鲁和西班牙(土著人民之友小组)发言,他说,《联合国土著人民权利宣言》通过已有 10 年。虽然已经采取了重要步骤来执行《宣言》,但为了全世界约 3.7 亿土著人民的利益,仍有大量工作要同他们一同来做,土著人民继续面临特定的脆弱性、边缘化和歧视。消除排斥、污名化、贫穷和不公正至关重要。土著人民在实现《2030 年可持续发展议程》目标方面可发挥关键作用。他们的声音必须得到倾听,他们的知识必须得到利用,他们的贡献必须得到考虑。

34. 在土著语言国际年期间,已让人们注意到保存、振兴和促进土著语言的迫切需要。土著人民之友小组赞扬联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和指导委员会开展的重要工作。然而,仍有大量工作要做,2019 年之后,应对这一挑战的努力必须持续下去。语言正在以惊人的速度消失,每两周就有一种语言消失。鉴于需要振兴土著语言,土著人民之友小组敦促所有国家支持关于宣布 2022-2032 年为国际土著语言十年的倡议。

35. 《联合国土著人民权利宣言》指出,土著人民有权表现、实践、发展和传授其精神和宗教传统、习俗和仪式。土著人民之友小组鼓励制定一个程序,通过与联合国相关机构和利益攸关方不断接触,促进土著人民的圣物和遗骸的国际归还。

36. 土著人民之友小组支持人权理事会最近通过的决议,该决议鼓励扩大联合国援助土著人民自愿基金的任务范围,以进一步支持土著人民,包括土著妇女、青年和残疾人参与联合国业务、人权和气候变化进程。

37. 土著人民之友小组赞扬联合国各机构、基金、机制和利益攸关方为促进土著人民权利所做的工作,并再次呼吁实现《联合国土著人民权利宣言》的各项目标。

38. **González López 女士**(萨尔瓦多)代表中美洲一体化体系发言说,中美洲一体化体系欢迎大会第 73/156 号决议,该决议敦促各国政府和联合国系统与土著人民协商和合作,履行世界土著人民会议成果文件中的各项承诺。

39. 中美洲一体化体系成员国的人口在种族和文化方面具有高度的多样性。这一人口中包括 60 多个土著民族,约占该区域总人口的 20%。因此,正如可持续发展联盟所反映的那样,尊重多元文化和种族多样性是中美洲一体化体系的指导原则之一。

40. 《联合国土著人民权利宣言》重申,每一个土著人不受歧视地享有所有人权,土著人民作为民族集体享有生存、福祉和整体发展的权利。因此,中美洲一体化体系重申土著人民对自己的历史、语言、口头传统、哲学以及知识、文字和文学体系的权利,并有权为其社区、地方和个人命名和保留名称。土著人民的传统知识、创新和做法可以支持社会福祉和可持续生计,土著人民有权维护、控制、保护和发展其文化遗产和传统知识。

41. 中美洲一体化体系强调了诉诸司法在促进和保护土著人民权利方面的重要性,并强调需要消除司法障碍,特别是对土著妇女、儿童、老年人和残疾人而言。

42. 中美洲一体化体系欢迎会员国在 2019 年土著语言国际年期间与教科文组织和其他联合国机构合作采取的行动,并支持宣布国际土著语言十年的想法。

43. 中美洲一体化体系计划加强有利于与土著和非洲裔人民对话和缔结协议的机制,特别是为了促进他们的完整性和安全。因此,该体系对 2019 年 4 月 2 日在危地马拉举行的中美洲教育文化协调机构文化部长理事会第二十九次会议以及 2019 年 8 月 26 日中美洲议会成员国在马那瓜举行的土著和非洲裔人民协商论坛通过的决定予以了应有的注意。

44. 中美洲一体化体系鼓励所有联合国会员国和机构促进国际技术合作和财政援助,以解决土著人民面临的困难。中美洲一体化体系还强调,需要根据《联合国土著人民权利宣言》特别关注土著妇女、儿童、老年人和残疾人的权利和特殊需要。《2030 年可持

发展议程》为解决执行《宣言》方面的差距和在实现土著人民权利方面进展不均衡的问题提供了机会。

45. **Gonzato 先生**(欧洲联盟观察员),同时代表下列国家发言:候选国阿尔巴尼亚、黑山、北马其顿和塞尔维亚;稳定与结盟进程国波斯尼亚和黑塞哥维那;以及摩尔多瓦共和国和乌克兰,他说,欧洲联盟认为,特别报告员、土著人民权利专家机制和土著问题常设论坛的任务得到成功执行对于执行《联合国土著人民权利宣言》和世界土著人民会议成果文件至关重要。欧洲联盟重申其对土著机制的坚定承诺。根据联合国的这一宣言,欧洲联盟的一些政策专门针对土著人民的权利,而另一些政策则是将土著问题纳入主流的一般性或部门性政策。

46. 欧洲联盟在 2017 年 5 月通过的关于土著人民的理事会结论中决定,将打击基于土著血统或身份的歧视和不平等现象作为优先事项,以确保经济、社会和文化权利以及公民权利和政治权利。还应采取行动,在土地和自然资源方面以及保护环境、生物多样性和气候问题方面,解决对土著人民和个人以及人权维护者的威胁和暴力问题。

47. 2019 年 3 月通过的《欧洲联盟关于在外部行动中不歧视的人权准则》提供了概念和业务指导。

48. 在土著人民权利专家机制第十二届会议期间举行的关于掌权的土著妇女小组讨论会上,欧洲联盟强调了其 2016-2020 年性别平等行动计划对赋予土著妇女和女孩权力的相关性。其核心目标之一是加强妇女和女孩对政策和治理进程的参与,保障参与和影响决策进程的平等权利。另一个核心目标是终止一切形式的暴力侵害妇女和女孩行为。社区内外的暴力对土著妇女的影响仍然特别大,特别是在关于土地和环境问题的冲突情况下。

49. 增强经济和社会权能是另一个核心目标,教育是增强权能的关键组成部分。根据教科文组织,土著家庭的未成年人较少入学或参加培训方案。由于土著女孩所受影响特别大,因此必须消除教育方面的障碍,使土著妇女和女孩享有与其他部分人口相同的教育水平。欧洲联盟坚定地致力于与土著机制和其他伙伴合作,按照可持续发展目标 5 促进增强土著妇女和女孩的权能。

50. 虽然许多国家颁布了关于土著人民权利的法律和政策，但执行方面仍存在许多差距和挑战。然而，过去一年在一些领域取得了进展。在国家 and 全球一级举办了许多土著语言国际年活动和项目，提高了人们对土著人民振兴、使用和发展其语言并将其传递给子孙后代的权利的认识，以及防止这些语言消失的迫切需要。欧洲联盟建议大会本届会议核可人权理事会第四十二届会议通过的支持宣布国际土著语言十年的决议。不仅应考虑土著人民、各国和联合国系统之间的协作，而且还应考虑区域条约组织、私营部门(包括媒体和国际电信公司)、民间社会和学术界之间的协作。国家和区域人权机构也可以发挥有意义的作用。

51. 《联合国气候变化框架公约》设立了当地社区和土著人民平台协助工作组，这是一项值得庆祝的成就。欧洲联盟将参与旨在扩大联合国援助土著人民自愿基金任务的讨论，以支持土著人民参与联合国在气候变化、业务和人权方面的程序。

52. 欧洲联盟高兴地注意到，在土著人民权利专家机制第十二届会议的协商期间，一些国家表示愿意支持土著人民代表和机构参加人权理事会。大会第七十五届会议还将继续推动他们参加联合国审议与他们有关的问题的会议。欧洲联盟将为实现会上商定的结果作出建设性贡献。

53. 特别报告员和其他人权任务负责人和非政府组织报告的针对土著人权维护者的事件激增，关于出席联合国会议的土著人民代表遭到报复的报道也大大增加，这种情况令人深感不安。所有侵犯人权的指控应得到彻底调查，并将施害者绳之以法。还应制定有效的预防措施，以减少包括妇女在内的人权维护者受侵犯的风险。因此，欧洲联盟全心全意欢迎选择以下主题在 2020 年土著问题常设论坛第十九届会议上进行讨论：“和平、正义和强有力的机构：土著人民在实现可持续发展目标 16 方面的作用”。它将继续支持遭受威胁和暴力，包括在自然资源、环境、生物多样性和气候问题上遭受威胁和暴力的土著人权维护者。

54. **Wegter 女士**(丹麦)同时代表爱沙尼亚、芬兰、冰岛、拉脱维亚、立陶宛、挪威和瑞典发言，她说，促进和保护土著人民权利是北欧和波罗的海国家的长

期优先事项，这些国家非常重视《联合国土著人民权利宣言》。

55. 北欧和波罗的海国家回顾大会第 71/321 号决议，期待秘书长向大会提交报告，并就促进土著人民代表和机构参与相关联合国机构关于影响其自身问题的会议的措施提出具体建议。它们还欢迎大会主席努力组织关于这一事项的非正式听证会，这将有助于在大会第七十五届会议期间恢复关于加强参与的政府间进程，并达成共识。

56. 对土著人权维护者、出席联合国会议的土著人民代表和从事土著人民权利工作的联合国任务负责人的报复增加，北欧和波罗的海国家对此深感关切。根据人权理事会第 42/19 号决议，它们坚决鼓励所有国家确保调查侵犯土著人民和包括土著妇女在内的人权维护者的人权的行为，并追究施害者的责任。

57. 北欧和波罗的海国家欢迎土著语言国际年取得的进展和从中汲取的经验教训。语言是行使人权和基本自由，发展和传播传统、文化和知识以及确保有效参与私人 and 公共生活的基本前提。语言多样性还促进了生活、文化和特征的多样性。

58. 北欧和波罗的海国家已适当注意到特别报告员的报告。不同土著人民的情况及其自主或自治程度确实复杂多样。北欧和波罗的海国家鼓励特别报告员思考在落实土著人民自决权的实际安排方面，什么是最大的挑战和机遇。

59. **Miyazaki 女士**(日本)关切地注意到土著语言正在迅速消失，她说，必须采取行动保护和振兴这些语言。日本致力于支持与土著语言国际年有关的倡议。

60. 自《联合国土著人民权利宣言》通过以来，日本一直采取积极行动保护阿伊努族的文化和特征。2008 年 6 月，日本国会通过决议，承认阿伊努族为日本土著人民，政府设立了未来阿伊努族政策咨询理事会。政府和阿伊努族代表在咨询理事会讨论了解决教育、文化振兴和经济发展等问题的综合措施。促进阿伊努族文化是日本政策的一个支柱，而且为阿伊努族语言教育方案等文化项目提供了支助。

61. 2019 年 2 月，政府向国会提交了一项法案，旨在实施一套综合措施，包括促进当地阿伊努族社区和产

业，以及通过旅游促进国家和国际交流。该法律于 2019 年 4 月颁布。其目标是实现一个尊重阿伊努人的自豪的社会，该法律提供补贴以促进阿伊努族文化，包括特别津贴，以确保阿伊努人能够进入国有森林，让他们能在当地河流中从事鲑鱼捕捞活动，以保护和弘扬他们的传统文化。

62. 日本目前正在北海道建设一个“民族和谐象征空间”，由阿伊努民族博物馆和公园组成。它被称为 Upopoy，在阿伊努族语言中的意思是“在一个大群体中歌唱”，将于 2020 年 4 月 24 日开放。

63. 日本决心继续与阿伊努族密切合作，以建立一个尊重所有民族多样性的社会。

64. **Mackenzie 女士**(加拿大)说，某些群体，包括土著人民群体，在世界每个区域都面临被边缘化的处境。歧视土著人民和侵犯其人权不可接受，这些行为具有深远的负面影响，破坏政治稳定和经济进步。在加拿大，土著人民享受经济、社会和文化权利的障碍仍然远大于非土著人民。

65. 言论和意见自由以及参与决策过程的自由能为土著人民带来更好的经济、社会和文化成果，这对其他社区来说也是如此。在那些土著人民代表与政府合作的国家，通过采取基于尊重人权的方法建立了更成功的社区。加拿大鼓励会员国在履行其与《2030 年可持续发展议程》有关的承诺时，考虑到土著人民的权利，并听取土著人民的声音。

66. 加拿大支持这样一种观点，即采取行动确保土著人民的声音在影响他们的问题上得到倾听，可以进一步丰富联合国的审议工作。终止土著人民的边缘化是一项全球性挑战，只有与土著人民合作才能应对。

67. **Mansfield 女士**(澳大利亚)说，澳大利亚政府于 2019 年任命了首位土著内阁成员，担任澳大利亚土著事务部长。他参加了人权理事会第四十二届会议关于土著人民权利的年度小组讨论。澳大利亚致力于在其宪法中承认土著澳大利亚人。

68. 澳大利亚是教科文组织土著语言国际年指导委员会的成员，这表明它致力于振兴、维护、庆祝和推广土著语言。它支持了一系列庆祝土著语言的活动，

包括 2019 年 7 月土著人民权利专家机制会议上题为“语言在土著社区权利理解、代理和享受中的作用”的活动。

69. 澳大利亚继续在土著问题常设论坛和妇女地位委员会促进土著妇女和女童的权利。它还支持了澳大利亚土著和托雷斯海峡岛民社会正义专员于 2019 年 8 月在联合国举办摄影展，以纪念世界土著人民国际日。

70. 世界各地的土著人民都在经营企业、培育市场和建设经济。经济赋权是充分参与国家经济和社会生活、实现商业和就业机会平等以及使家庭和社区蓬勃发展的途径。澳大利亚继续切实落实《联合国土著人民权利宣言》所载的愿望和权利，包括经济权利。它引入了基于政府购买力的本土采购政策。土著企业欣欣向荣，已经获得了价值超过 20 亿澳大利亚元(SA)的合同。对土著人民未来的投资是实现可持续发展目标的重要先决条件。

71. 澳大利亚通过澳大利亚政府理事会和澳大利亚土著代表在澳大利亚各政府之间缔结了一项里程碑式的伙伴关系协定。该协定设立了缩小差距联合理事会，规定共同决策、监督、实施和监测影响土著澳大利亚人的事项。澳大利亚是一个多文化、多语言的国家，在该国历史上第一次由土著澳大利亚人主持与政府的重要国家会议。

72. **Hernandez 先生**(墨西哥)作为青年代表发言，他说，墨西哥是一个多文化、多语言的国家，土著问题以及保护和承认土著人民的权利是墨西哥的优先事项。2018 年，政府通过与相关人民的对话和协商，建立了土著和非裔墨西哥人国家研究所。因此，土著和非裔墨西哥人被承认为公法主体，他们有权行使自决权和自治权，并有权将其发展和福利建立在其文化和特征的基础上。

73. 该研究所的首要任务之一是进行自由、事先和知情的协商，以便收集关于土著和非裔墨西哥人权利的宪法改革中应考虑的原则和标准的意见和建议。改革包括以下问题：自决和自治；土著妇女、儿童和青少年的权利；承认非裔墨西哥人；土地和领土、自然资源和环境；土著法律制度；参与和代表性咨询权、健康权和传统医学权；教育；全面发展。

74. 应为后世后代承认和保护土著遗产。2019年，在提高对保存、保护和振兴土著语言重要性的认识方面取得了进展。国家土著语言研究所正在采取积极行动保护土著语言，土著语言在墨西哥与西班牙语享有同等地位。然而，世界上有4 000多种土著语言，不幸的是它们正在迅速消失。因此，墨西哥支持旨在宣布2022-2032年为国际土著语言十年的倡议。

75. 墨西哥支持采取措施，便利土著代表和机构参加联合国机构关于影响他们的问题的会议。墨西哥政府还致力于《联合国土著人民权利宣言》，并支持将与土著人民有关的问题纳入国际议程的主流。

76. **Madriz Fornos 先生**(尼加拉瓜)说，尼加拉瓜的多族裔、多语言和多文化特征在该国《宪法》中得到承认。土著人民和非洲人后裔也受益于保证保护其文化、语言、宗教和习俗的文化政策。

77. 跨文化保健得到了《一般卫生法》和《自治法》的支持。有一个自然和传统医学及补充疗法研究所，传统司法由传统社区当局管理。

78. 自治区正式承认的土著语言增强了土著和非洲裔社区的认同感和归属感，增强了它们对国家社会经济、政治和文化生活的参与。

79. 第445号法规定归还37 841.9平方公里的祖传土地，占国家领土的三分之一。总统总共向米斯基托人、苏穆-马杨格纳人和拉马人以及非洲裔克里奥尔人和加里富纳人颁发了23项共同财产所有权证书。

80. 政府通过了一项旨在消除贫困的战略。此外，土著和非洲裔妇女和男子被雇用为公务员，并担任议会议员、法官、部长、地区和市政委员会主任、地区政府主席和协调员、市长和公设辩护律师。

81. 自治区教育系统含有一项双语跨文化教育方案，该方案有助于在基础教育以及土著、社区和跨文化大学中保护土著语言。

82. 根据自决原则，2019年3月3日举行了基于普遍、平等和自由投票权的选举，以选举加勒比海岸自治区的多族裔当局。它们的任务是管理卫生、教育和司法的跨文化模式，并促进经济、社会和文化项目，土著和非洲人后裔已从中受益35年。

83. 为市政当局、邻近农村地区和偏远社区提供了净化厂、水管和安全饮用水。旨在将加勒比地区的高速公路与该地区其他地区连接起来的项目正在为土著和非洲人后裔以及整个国家促进社会经济发展。

84. **Gutiérrez Bacci 女士**(哥伦比亚)说，哥伦比亚欢迎在执行《联合国土著人民权利宣言》方面取得的进展。哥伦比亚土著人民权利已载入《宪法》，公共政策注重满足土著人民的需求。

85. 政府承认族裔社区对国家特征的历史性贡献，因此优先重视促进社会对话，以保障其生命权、安全权、完整权和文化权。《2018-2022年国家发展计划》中专门针对土著人民的一章包含了由人民和社区提交的300多项提案，这些提案已经转化为任务和目标。它有若干战略层面：妇女、家庭和世代；自治、祖传领土和文化完整性；保卫生命的和谐与平衡；由不同地区和代表不同地区订立的公约及其各自的组成部分、战略和协定。

86. 关于妇女、家庭和世代的部分侧重于保护和促进土著妇女，包括暴力受害者的权利。自治部分规定巩固关于事先协商、土著集会公共政策以及发展司法、教育和卫生系统的互动议定书。

87. 哥伦比亚政府承认包括语言多样性在内的多样性是国家文化遗产的基石。由于一些语言濒临灭绝，哥伦比亚决定在土著语言国际年的背景下，宣布2019年2月21日为国家土著语言日。哥伦比亚举办了关于语言多样性的战略教育日，并开展研究，以期根据土著人民的社会文化环境促进本地语教学。

88. 文化部下属的与土著人民协商常设委员会提出了一份路线图，以征求对领土的反馈意见，并启动国家保护和加强土著语言十年计划。该计划优先考虑为弱势或濒临灭绝的土著语言开展的活动。哥伦比亚也支持宣布2022-2032年为国际土著语言十年的倡议。

89. 政府认识到通过适当程序促进土著人民参与所有影响他们的决定的重要性，他们的文化和世界观可以让这些决定更丰富。因此，与土著人民采取了协调一致的行动，以保护他们的权利和充分保障他们的生活方式。

90. **Kashaev 先生**(俄罗斯联邦)说,俄罗斯联邦系统地推行了一项政策,旨在保障土著人民可持续的社会经济和族裔文化发展,并保持他们的原始居住地和传统生活方式。2019年,俄罗斯联邦起草了四项法案,以解决与土著人民生计有关的问题,包括对其领土因工业开发而遭受的损失进行赔偿。

91. 处理土著人民权利的联合国机构最近特别关注土地权和自然资源权。俄罗斯立法支持少数族裔土著人民优先获得和自由使用土地、水、狩猎场和其他自然资源的权利。在土著人民居住的28个地区中,超过一半的面积,即数亿公顷,保留为传统居住地和传统活动场所。此外,为土著人民保留了700多块领土,以满足他们对自然资源的传统使用。

92. 俄罗斯联邦继续改善土著人民参与行政和立法机构决策的程序,特别是在地区和地方一级。它还在联邦和地区一级设立了代表理事会和咨询机构。

93. 俄罗斯联邦积极支持宣布土著语言国际年,并高度重视语言多样性。全国共有277种语言和方言,除俄语以外的36种语言被确认为共和国语言。教育可以用24种语言进行,81种语言可以作为学校科目教授。联邦保护和研究俄罗斯人民土著语言基金于2019年启动,并成立了一个专门研究土著人民语言的机构。遗憾的是,只有少数几个国家采取了具体措施来落实土著语言国际年,尽管在那些由于欧洲国家的殖民政策而几乎变成单语的国家,保留这些语言尤为重要。因此,俄罗斯联邦积极支持宣布国际土著语言十年的想法。

94. 俄罗斯联邦还敦促联合国在评估土著人民状况时,不采用双重标准,开展建设性和非政治化的伙伴关系对话。某些在国际论坛上发表批评意见的国家往往忽视自己国家的情况,它们在本国实施边缘化和歧视土著人民的政策。

95. **García Paz y Miño 先生**(厄瓜多尔)说,审查在实现《联合国土著人民权利宣言》目标方面取得的进展和遇到的困难至关重要。

96. 厄瓜多尔作为一个多民族和跨文化国家,促进各族土著人民共存并保护他们的习俗、传统和语言。土著人民的集体权利载入了《宪法》,《2017-2021年国家发展计划》重申了振兴他们特征的重要性。

97. 厄瓜多尔强烈支持土著人民宣布2019年为土著语言国际年的愿望,并敦促所有国家支持宣布2022-2032年为国际土著语言十年的倡议。必须继续促进祖先语言的生存、保存和振兴,并将其传承给子孙后代。

98. 正如莫雷诺总统所宣布的那样,厄瓜多尔当局感谢土著运动最近的和平示威,并感谢参与者从他们的队伍中清除了那些宣扬暴力和试图颠覆政府的人。当局欢迎旨在对话的倡议以及联合国系统提供的调解。

99. 厄瓜多尔重申其对执行《2030年可持续发展议程》的承诺,并期待开展广泛的文化间对话,以期在国家和土著人民合作和团结的基础上,共同制定各种不同的选择和解决方案。

100. **Cepero Aguilar 先生**(古巴)说,古巴同意特别报告员的意见,即各国应将土著人民的自决权、自主权或自治权载入其法律制度,主要是写入其宪法。

101. 在执行《联合国土著人民权利宣言》和颁布旨在为土著社区提供更多社会保障的立法方面取得了进展。例如,一些国家已经采取措施保护土著社区维护自己的机构、文化特征和精神传统的权利。尽管如此,许多土著社区仍然面临暴力、种族主义、边缘化、严重的经济和社会劣势、极端贫困和土地被剥夺的问题。古巴重申土著人民有权不受歧视地维护其机构和精神传统。

102. 古巴支持为协调保护区保护政策和尊重土著人民祖先价值观而采取的行动。必须保护社区对其传统和祖传知识的权利,并防止这种知识因第三方未登记其所有权而受到损害。土著人民有权公平和平等地分享利用其知识所带来的利益。

103. 古巴呼吁国际社会表现出更大的政治意愿,促进具体行动,确保土著社区享有所有经济、社会、文化、公民和政治权利。

104. **Falzeta Zanini 先生**(巴西)说,巴西批准了国际劳工组织(劳工组织)《1989年土著和部落人民公约》(第169号),并支持通过《美洲土著人民权利宣言》和《联合国土著人民权利宣言》。一名特雷纳人被任命为妇女、家庭和人权部促进种族平等政策国务秘书,土著卫生特别秘书处也由一名土著妇女领导。

105. 保护人权维护者、宣传员和环境工作者国家方案的重点是土著人权维护者。《联邦宪法》保障土著人民对 600 多块传统上占有的土著土地的权利，这些土地占巴西领土的 12% 以上。超过 10 000 平方公里的土地受到封锁令的限制，以通过限制非土著人民的行动来保护孤立的部落。

106. 全国土著基金会(全国印第安人基金会(FUNAI))致力于通过双边和多边倡议保障土著人民的权利。对侵犯人权的指控进行了调查，以追究施害者的责任。2019 年头 8 个月，全国印第安人基金会在亚马逊地区实施了 400 多项领土保护行动。

107. 必须促进土著人民的经济赋权，同时尊重他们的传统和价值观。根据相关土著人民的愿望和要求，正在实施一些创业和可持续性项目。

108. **Mack 先生**(美利坚合众国)提请注意全世界土著人民持续遭受的暴力、歧视、迫害和侵犯人权行为。还有试图诋毁土著人权维护者的行为。例如，在土著问题常设论坛最近的一次会议上，世界维吾尔人大会的一名代表批评了中国政府终止新疆双语教育的政策。作为回应，中国代表团对他进行了毫无根据和不恰当的指责。中国经常试图压制宗教少数群体和少数民族以及土著人民的声音，他们应该能够在不受恐吓或骚扰的情况下与联合国和其他国际机构分享他们的经验。中国政府继续对包括维吾尔族、哈萨克族、柯尔克孜族和新疆其他穆斯林少数民族在内的土著人口进行高度镇压。自 2017 年 4 月以来，超过 100 万人被中国政府长期拘留在拘留营。他们被迫放弃自己的族裔特征、宗教信仰或文化和宗教习俗，遭受强迫劳动、酷刑、不人道的条件，甚至死亡。关于这种拘留对于打击暴力极端主义是必要的说法乏可信用，因为这种政策很可能助长据称该政策试图避免的怨恨和激进主义。

109. 中国当局还骚扰国外的穆斯林少数群体，以迫使他们返回新疆或对那里的人权状况保持沉默。由于中国向各国政府施加压力要求遣返寻求庇护者，美国要求有关政府允许联合国难民事务高级专员公署(难民署)接触寻求庇护者，以评估他们的保护需求。

110. 美国还对委内瑞拉土著人民遭受虐待表示关切。根据难民署 2019 年 7 月发布的一份报告，委内瑞拉

土著人民对传统土地和资源的集体权利遭到了侵犯。近年来，他们土地的军事化导致了暴力、不安全、疾病和环境退化。土著社区的非法采矿活动对土著妇女和女孩造成尤其大的影响，她们面临性侵犯、剥削和人口贩运的风险。国家行为体威胁和攻击包括妇女在内的土著当局和领导人。玻利瓦尔州反对马杜罗政权的社区面临国家行为体有针对性的镇压。人权高专办记录了 2019 年 7 起土著人在暴力环境下死亡的事件。该政权必须停止这种袭击，尊重该国所有人民的权利。

111. **Castañeda Solares 先生**(危地马拉)强调需要采取联合行动，通过决策者的政治承诺、持续监测遵守情况和国际合作来执行《联合国土著人民权利宣言》。危地马拉致力于保护和促进土著人民的权利，并在执行《宣言》方面取得了相当大的进展。2012 年，危地马拉是第一个评估本国遵守《宣言》情况的国家，同年，危地马拉纪念了被称为 13 个伯克盾的神圣玛雅历法 400 周年。

112. 危地马拉是一个多文化、多语言和多民族的国家，43.8% 的人口是土著人民。使用土著语言被认为对他们的生存以及知识和传统的传输至关重要，包括通过媒体、教育系统和卫生、安全和司法等公共服务。玛雅语言学院成立于 1990 年。危地马拉欢迎土著语言国际年，认为这是一个重申其致力于加强保护和促进使用土著语言的战略的机会。

113. 危地马拉不断寻求将其公共政策建立在多元文化主义、公民参与、社会公平、对话和社会文化多样性的原则上，以减少不平等和歧视。危地马拉针对土著人民的歧视和种族主义问题总统委员会实施了《共存和消除种族主义和种族歧视公共政策》。

114. 维护土著妇女权利办事处向土著妇女提供法律援助和社会心理健护理。它还组织了关于预防暴力的提高认识活动，以促进新形式的共存和对玛雅、加里富纳和辛卡妇女的尊重。2018-2019 年年度预算增加 7.36%，有助于增加支助和扩大覆盖面。

115. **Babedi 女士**(南非)说，南非政府不断采取行动，切实落实不歧视原则以及《宪法》和《联合国土著人民权利宣言》所载的权利。

116. 政府还正在采取行动纪念国际土著语言年，因为土著语言和多种语文并用是南非文化、传统和遗产

的核心，对可持续发展做出了重大贡献。同化对语言的发展构成重大威胁，因此南非支持宣布国际土著语言十年。

117. 南非政府承认，土著人民的社会经济和文化发展及赋权需要优质的教育体系、有效的公共卫生保健和服务、能够提供基本生活工资的体面工作以及对土著人民文化遗产包括祖传土地的尊重。南非国家部落首领院也在向政府提供咨询方面发挥了重要作用。

118. 南非政府强烈反对跨国公司在土著人民的土地和领地上继续严重侵犯他们的权利和资源。此外，针对捍卫自己保护土地、领地和资源权利的土著人的刑事定罪、骚扰、攻击和威胁不断升级。因此，南非支持跨国公司和其他工商企业与人权的关系问题不限成员名额政府间工作组拟订一项关于跨国公司和其他工商企业的具有法律约束力的国际文书。

119. 南非同意特别报告员的意见，认为没有对土著人民自决权及对其土地、领地和自然资源相关权利的尊重，土著人民的权利就无法实现。

120. **Poveda Brito 先生**(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)说，委内瑞拉有 34 个土著民族，该国多民族、多文化的特点在《宪法》中得到承认。国家实施了以主张祖传价值观和人权为出发点的计划和方案。土著人民占到人口的近 3%，尽管受到殖民化和同化，但仍然保持着他们的习俗。此外，超过 25%的人口追根溯源具有土著人基因，这一事实加强了该国捍卫其土著人民权利的承诺。每年 10 月 12 日是土著人民反抗殖民和灭绝日。

121. 《宪法》中题为“土著人民权利”的一章承认土著人民的社会、政治、经济和文化权利，他们对其祖先、族裔和文化身份、价值观、文化和礼拜场所的权利，他们制定自己的经济政策和政治参与的权利，以及他们在祖传土地上重新定居的权利。为消除极端贫困和促进包容性，2007 年成立了土著人民权力部，该部代表土著人民取得了重要成就。

122. 国家承认土地和领地的集体所有权、土地与土著文化的延续之间的关系、土著人民和国家行政部门共同承担勘界责任，以及土著土地为其集体、不可剥夺的财产这一事实。

123. 在国际土著语言年期间，委内瑞拉全力致力于促进和保护历史上受压迫的土著人民。2015 年颁布的《土著语言法》旨在促进作为交流和文化表达手段的土著语言的使用、振兴和保护。土著地区的公立和私立教育机构也必须教授这种语言。

124. 通过 2019-2025 年西蒙·玻利瓦尔国家项目，委内瑞拉包容和尊重土著人民的政策促进了《2030 年可持续发展议程》的实施，该项目重点关注社会最弱势群体。

125. **Yayi 女士**(喀麦隆)说，喀麦隆《宪法》要求国家维护土著居民的权利。在政府发起的确定土著群体的研究取得结果之前，目前只有所谓俾格米人群体是全国达成共识承认为土著的群体。

126. 自决问题也存在争议。考虑到非洲国家实现独立主要是基于自决权，“自决权”的提法可能引起年轻和脆弱国家的关切，这是可以理解的。这一提法还可能被视为对统一和不可分割原则构成威胁，并威胁到需要其所有自然资源来保证所有人公平平等发展的国家的主权。因此，鉴于土著人民生活的不同背景，欢迎进一步对这个概念作出澄清。

127. 喀麦隆政府定期咨询俾格米人社区，以便在影响到他们的项目上获得其自由知情同意。例如，他们密切参与了《森林法》的审查，并向负责审查林业立法的国家委员会提交了建议。国家还为俾格米人团体组织了关于国家公园联合管理协议谈判的介绍会。

128. 地方社区参与林业收入管理的基础是对话、透明、善治和伙伴关系。在采矿领域和影响当地社区环境和生活方式的其他领域也采用了类似的做法。因此，俾格米人社区永远不会再被边缘化。

129. **Ileka 女士**(纳米比亚)说，纳米比亚政府致力于促进土著人民的参与，增强他们在所有领域的包容感，以实现“一个纳米比亚——一个国家”的愿景。习惯法只要并非与《宪法》不一致，就被认为是有效的。法律还规定建立传统权威来管理习惯法，保护和促进语言、文化和传统，特别是代表边缘化社区这样做。政府还向传统权威提供资金以履行其职能。

130. 许多土著人民将土地用于经济生存目的，作为文化特性的基础以及实现精神和社会福祉的一种手

段。殖民主义和种族隔离时期失去的土地和资源尚未得到补救。对大多数土著人民来说，获得土地和保障仍然是一项挑战。2019年2月成立了总统委员会，任务是就祖传土地权利和归还的定义达成共识，并委托开展研究，确定失去祖传土地的社区及此类土地的规模和边界。

131. 政府已经承认桑族、奥瓦图族、奥瓦金巴族和奥瓦赞巴族是特别边缘化的土著群体，值得特别关注。他们生活在偏远地区，遭受极端贫困，获得教育和保健设施的机会有限。《2020展望》、《国家发展计划5》和《哈兰比繁荣计划》确立了确保边缘化社区融入主流社会经济结构的目标和指标。通过社区重新安置方案、建造学校、为学生提供财政支持和通过创造可持续就业提供生计支持，为土地分配提供了资金。

132. 纳米比亚期待着接待特别报告员的访问，讨论平权行动措施。

133. **Hansen 主教**(罗马教廷观察员)欢迎几个会员国采取积极步骤承认土著人民的自主或自治权。这种行动有助于承认和实现土著人民的权利、他们的文化和精神遗产以及他们对社会和共同利益的宝贵贡献。

134. 教皇方济各曾指出，土著社区应该成为对话的伙伴，特别是在提出影响其土地的重大项目时。尽管土著人民最有资格保护他们的祖传土地和生活传统，但他们往往承受着巨大的压力，被迫出售他们的土地，甚至在无自由、事先和知情同意的情况下被迫放弃他们的家园。

135. 正式承认土著人民的自主或自治权利大大有助于实现《联合国土著人民权利宣言》的目标，包括加强其多样化机构和充分参与国家政治、经济、社会和文化生活的权利。

136. 国际土著语言年旨在保护、促进和振兴这些语言，这些语言不仅对土著人民本身很重要，而且对代表后代和全人类保护和促进土著文化遗产也很重要。罗马教廷希望即将举行的联合国土著问题常设论坛会议将强调国际土著语言年在地方、国家和国际各级的成功和不足。

137. **Hassani Nejad Pirkouhi 先生**(伊朗伊斯兰共和国)说，殖民列强对土著人民的不人道对待是世界历史黑暗的一页。这包括压制他们的文化和语言，强迫同化，包括通过寄宿学校强迫同化，普遍边缘化，失踪和占领他们祖传的土地和资源。消极的社会和文化定型观念继续剥夺土著人的自尊、身份、文化遗产和语言。

138. 随着处罚的日益严厉，大量土著人被关押在拘留设施中。此外，为了保护跨国公司的利益，对土地维权者定罪并加以监禁。土著人民也是族裔和种族不容忍和优越论的主要受害者。

139. 《联合国土著人民权利宣言》和土著人民问题世界会议成果文件为在国家和国际层面增强土著人民的权能提供了框架。然而，在北半球弱势土著社区居住的国家，如果没有联合国发展办事处，他们的需求仍将得不到满足。

140. “土著”一词应保留给那些在有土著人口的国家里历来及在全球都被承认为土著的人。

141. **Carazo 先生**(哥斯达黎加)说，哥斯达黎加完全致力于落实《联合国土著人民权利宣言》、劳工组织《1989年土著和部落人民公约》(第169号)和其他国际人权文书中规定的土著人民权利。

142. 哥斯达黎加承认其对土著人民的历史债务，充分尊重土著人民维护其传统、文化和环境习俗以及行使自决权的权利。2015年通过的一项宪法修正案将哥斯达黎加描述为民主、自由、独立、多民族和多文化的共和国，从而加强了第76条的规定，该条款规定国家有责任保护和促进土著语言。

143. 八个土著社区(卡韦卡尔人、布里布里人、恩圭人、博鲁卡人、韦塔尔人、马莱库人和乔罗特加人)居住在24个地区，讲六种语言。根据2011年进行的人口普查，他们占总人口的2.4%。为了让他们参与协商和事先、自由、知情决策，哥斯达黎加于2018年通过了第40.932号行政令，根据特别报告员的建议，建立了与土著人民协商的一般机制。

144. 到2022年恢复哥斯达黎加土著领地的国家计划继续得到实施，并已采取措施便利土著和移民出生

登记。此外，2019年7月通过了关于保护土著人民国籍权和跨界土著个人融入权的法案。

145. 哥斯达黎加赞赏对拉丁美洲和加勒比土著人民发展基金的支持，并支持宣布国际土著语言十年的倡议。

146. **Bajracharya 女士**(尼泊尔)说，尼泊尔《宪法》保障土著人民有尊严地生活的权利，以及保护和促进其语言和传统知识、技能、文化和社会传统的权利。59个土著民族占人口的34.5%。

147. 政府设立了土著民族委员会，保护和促进土著社区的权利。联邦议会275名议员中有40%是在比例代表制的基础上选举产生的，土著人民的代表性得到了保障。2002年成立国家土著民族发展基金会，这是一个自治机构，任务是维护和促进土著人民的语言、文化和文学多样性。

148. 尼泊尔批准了劳工组织《1989年土著和部落人民公约》(第169号)。法律要求每个社区保存和促进其语言、文字和文化，并开办以当地语言授课的小学。为了使国家事务具有包容性，为土著人在政府部门就职设定了27%的配额。社会保护方案范围广泛，包括为老年人、单身妇女、残疾人、达利特人和濒危族裔设计的现金转移方案。

149. 实现可持续发展目标的国家路线图强调需要减少气候变化的不利影响，特别是对妇女、土著人民和边缘化社区的不利影响。尼泊尔致力于与国际社会密切合作，实施公平、参与性、以人为本的可持续发展进程。

150. **Horbachova 女士**(乌克兰)欢迎土著人民的代表和机构更多地参与联合国相关机构关于影响其自身问题的会议。

151. 乌克兰赞同《联合国土著人民权利宣言》所载的原则，保证在独立的乌克兰主权国家保护和促进克里米亚鞑靼人的权利。自2014年2月克里米亚被占领以来，克里米亚鞑靼人和乌克兰人一直是众多侵犯人权行为的受害者。例如，就在前一天，亲乌克兰活动家 **Oleh Prykhodko** 被克里米亚的俄罗斯占领当局非法拘留。

152. 根据人权高专办2019年9月17日发表的关于乌克兰人权状况的报告，俄罗斯联邦安全局和警方对克里米亚鞑靼人的私人住宅、企业和集会场所的突袭次数与前一年相比几乎翻了一番。此外，克里米亚鞑靼人自治机构人民议会仍然被禁，尽管国际法院发布了相反的命令。联合国秘书长也敦促俄罗斯联邦政府在克里米亚履行其根据国际人权和人道主义法承担的义务，尊重和平集会的权利，并取消对克里米亚鞑靼社区的限制，包括对人民议会的禁令。

153. 乌克兰呼吁国际社会谴责占领国的行为以及对克里米亚土著人民的压迫和迫害。它还敦促特别报告员特别关注克里米亚鞑靼人作为受迫害土著人民的情况。

154. **Quiel Murcia 女士**(巴拿马)欢迎特别报告员在其报告中承认巴拿马是第一个通过建立土著地区承认土著人民土地集体所有权和政治和行政自治权的拉丁美洲国家。在1938年以来得到承认的五个地区，土著人民享有集体土地所有权和高度自治权，包括选举自己的当局和掌管自己内部事务。土著人民全面发展全国理事会是政府和土著当局就影响土著人民的主要问题协商和协调的论坛。

155. 巴拿马的七个土著民族为其文化和传统的多样性做出了巨大贡献。巴拿马政府召集该国主要土著领袖和组织，一起来纪念国际土著语言年，以期促进与土著艺术、文化和语言的主要监护人的联合行动。双语跨文化教育非常重要，鉴于此，对土著地区的学校课程进行了修订，使其符合当地社区的要求。

156. 土著事务部副部长办公室对旨在改善土著人民健康状况和生活质量以及减少不平等的举措予以了优先考虑。

157. 土著妇女越来越多地参与各个部门的工作，并被推选担任官方职务。该国将向300多名土著妇女提供培训奖学金，促进她们经济上的发展，并帮助女性手工业者实现产品多样化，从而具有更强的自力更生的能力。

158. 由于气候变化对依赖土地和自然资源的农村土著地区产生了重大影响，居民们积极参与了关于这一问题的全球辩论。

159. 巴拿马重申致力于保障土著人民的权利和促进其包容性发展。

160. **Mongelos Galeano 先生**(巴拉圭)说,巴拉圭《宪法》宣布巴拉圭是一个多文化国家,并承认瓜拉尼土著语言为官方语言。《语言法》的通过也开启了双语系统发展的新阶段。

161. 通过在全国就土著问题常设论坛任务范围内的部分问题进行协商,巴拉圭正在制定纳入 19 个土著民族愿景的国家计划。以权利为本的做法符合《国家发展计划》和《协商和自由、事先、知情同意议定书》所载的规范。这些协商也是在自决原则和对影响土著人民权利和生活方式的计划和项目参与的基础上进行的。

162. 宣布 2019 年为国际土著语言年,使人们更加认识到需要保护和促进土著语言,特别是那些濒临灭绝的土著语言。

163. 土著社区一直与相关政府机构密切合作,执行国家行动计划,以实现《联合国土著人民权利宣言》的目标。巴拉圭重申致力于促进土著人民充分有效地享有权利。

164. **León Peñaranda 先生**(多民族玻利维亚国)说,玻利维亚《宪法》规定政府为参与性、民主性、代表性和社区性形式,男女享有平等条件。《宪法》承认并保障不同文化的存在,这些文化有权保持其习俗、传统和语言。

165. 在执行《联合国土著人民权利宣言》方面取得了重大进展。由于土著人民被剥夺了身份,被迫同化,因此保护、促进和振兴土著文化至关重要。2016 年 12 月 23 日,大会以协商一致方式通过了关于土著人民权利的第 71/178 号决议,宣布 2019 年为国际土著语言年。目前全世界大约有 7 000 种语言。少数民族语言主要由土著人民使用,这些语言正在以惊人的速度消失。因此,承认和维护世界各地的语言多样性至关重要。

166. 超过 3.7 亿土著人民居住在 90 多个国家,约占世界总人口的 6%。尽管他们中的许多人保管着地球上的自然资源,但他们仍然饱受赤贫、不平等、种族

主义和种族迫害之苦。他们还遭受着资本主义的暴政和大地主与政府当局勾结实施的暴力侵犯。

167. 如果剥夺土著人民说自己的语言和保持自己的生活方式和世界观的权利,那么他们的记忆和文化以及最终这些民族自身都会消失。埃沃·莫拉莱斯总统在宣布国际土著语言年之日指出,土著人民在解决二十一世纪的问题方面可以发挥重要作用。如果资本家继续浪费资源并推行他们的好战政策,地球母亲将没有未来可言。

168. **Cunningham 女士**(拉丁美洲和加勒比土著人民发展基金)赞扬特别报告员强调了土著权利维护者的状况、土著妇女和女童遭受的暴力和歧视以及土著领地的自治和自主。

169. 根据最近关于发展援助的官方数据,分配给土著人民的资源有限,这继续阻碍着他们的发展,降低了他们的能见度,并阻碍土著领袖实质性参与国际程序。因此,她建议扩大联合国援助土著人民自愿基金的任务授权,把气候变化和商业与人权这两个关键问题包括进来,因为土著人民的视角历来被排除在这些领域之外。

170. 在国际土著语言年期间发起了一场防止这些语言消失的提高认识运动。然而,由于需要更多的时间来制定必要的国家政策,她呼吁宣布国际土著语言十年。这样就有可能建立一个伊比利亚-美洲土著语言研究所。

171. **Cognac 先生**(国际劳工组织)说,土著人民问题世界会议成果文件鼓励各国批准或加入劳工组织《1989 年土著和部落人民公约》(第 169 号)。劳工组织强调所有区域进一步批准该《公约》的重要性。

172. 劳工组织最近主办了土著人民问题机构间支助小组年度会议,并积极支持其努力提高联合国促进土著人民权利行动的一致性和有效性。土著人民仍然遭受着最恶劣形式的劳动剥削。由于获得教育和职业培训的机会有限,他们在劳动力市场面临障碍,处于劣势,他们的传统知识和技能得不到充分重视。因此,他们容易成为债役工,被贩运,从事危险工作和最恶劣形式的童工劳动。此外,他们常常没有权利意识,与工人组织的联系也很微弱。

173. 劳工组织第 169 号《公约》在推动旨在促进和保障土著和部落人民权利和福祉的法律、政策、机构和方案的发展方面发挥了重要作用。《公约》推广了各种工具，用以提高土著人民在基于自我认同的统计数据中的能见度，保障土著人民的土地权，促进协商和参与机制，确保教育和保健考虑到文化背景，并加强负责土著问题的机构。《公约》还涉及就业、职业培训、社会保障、习惯法、传统机构、语言、宗教信仰和跨界合作等问题。

174. 张哲先生(中国)行使答辩权发言说，中国坚决反对美国代表的无端指控。中国是一个多民族国家，奉行民族平等政策。中国的 56 个民族世代居住在那里，中国没有土著民族。

175. 美国代表提到的世界维吾尔人大会代表多里坤·艾沙被中国政府列为恐怖分子，国际刑警组织发出了关于他的红色通缉令。他曾多次进入美国从事反华分裂活动。

176. 美国的指控完全没有根据。新疆采取的反恐措施是为了防止极端主义和恐怖主义，符合中国法律和

国际惯例。这些措施也得到了新疆 2 500 万各族人民的广泛支持，为国际反恐事业做出了积极贡献。

177. 最近，54 位常驻代表致函人权理事会主席和人权事务高级专员，充分肯定中国在打击恐怖主义和激进化方面取得的成就。中国还邀请了许多外国官员、专家和宗教领袖访问新疆。他们都证实，他们所目睹的情况与为宣传目的而做的那些指控所说的完全不一样，他们对中国政府采取的措施表示赞赏。

178. 另一方面，美国罔顾事实，散布假消息，企图干涉中国内政。美国一贯散布关于其他国家，特别是发展中国家人权状况的谣言，玷污这些国家的声誉。然而，美国对自己严重侵犯人权的行为和令人发指的罪行却视而不见，例如在历史上对被迫迁移并放弃其文化传统和土著语言的美洲土著人的屠杀。土著问题常设论坛收到了关于这种罪行的令人痛心的报告。

179. 针对中国的指控是双重标准、政治化和虚伪的典型例子。中国鼓励美国反思并解决自己的人权问题。

下午 6 时 05 分散会。