



安全理事会

第七十五年

临时逐字记录

第八七四一 次会议

2020年3月4日星期三上午10时举行

纽约

主席:	吴海涛先生	(中国)
	比利时	范弗利尔伯格夫人
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	爱沙尼亚	于尔根松先生
	法国	盖冈夫人
	德国	霍伊斯根先生
	印度尼西亚	斯伊哈伯先生
	尼日尔	阿巴里先生
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	圣文森特和格林纳丁斯	贡萨尔维斯女士
	南非	马特基拉先生
	突尼斯	本·拉哈先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	巴尔金先生
	越南	邓先生

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于南苏丹局势的报告 (S/2020/145)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

20-05762 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于南苏丹局势的报告 (S/2020/145)

主席：按照安理会暂行议事规则第37条，我邀请南苏丹代表参加本次会议。

按照安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列人员参加本次会议，通报情况：负责南苏丹问题秘书长特别代表兼联合国南苏丹特派团团长戴维·希勒先生和南苏丹和平与政治进程妇女月度论坛协调员贝蒂·森迪女士。

希勒先生和森迪女士在朱巴通过视频参加会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我提请安理会成员注意文件S/2020/145，即秘书长关于南苏丹局势的报告。

我现在请戴维·希勒先生发言。

希勒先生（以英语发言）：当我向安全理事会通报南苏丹情况时，消息往往并不令人鼓舞。然而，今天不同了。出现了积极的事态发展，使该国继续沿可持续和平道路迈进。

2月15日，萨尔瓦·基尔总统不顾其许多支持者的意愿，同意达成妥协，把南苏丹恢复到2015年前10个州的状况，尽管他增加了三个行政区。通过这一转变，尽管过渡安全安排尚未到位，但里克·马查尔接受挑战，加入了朱巴过渡政府，担任该国第一副总统。

僵局打破之后，四位副总统在朱巴的一个仪式上宣誓就职，来自苏丹、南非和乌干达的高级领导人出席了仪式。第五位总统于次日宣誓就职。我感谢乌干达总统穆塞韦尼、苏丹将军布尔汗、政府间发展组织各国元首以及南非总统拉马福萨和区域特

使斯蒂芬·卡隆佐和伊斯梅尔·怀斯发挥作用，支持这一进程。不过，这一进展归功于两个把国家利益置于首位的人的政治意愿——基尔总统做出了重大让步，里克·马查尔则同意返回他在2016年战斗中离开的首都。

我们常常谈到战争和战斗的勇气，但和平也需要勇气。令人欣慰的是，全国各地民众向我们表达了普遍的欢欣之情，一致认为当务之急是组建过渡政府，使《南苏丹冲突重振协议》和国家能够向前推进。在我们发言的此时此刻，各方正在就部长职位的分配进行谈判。与此同时，未签署协议的团体通过圣艾智德团体的调解努力，在上个月承诺停止敌对行动。下周回到罗马的目标是让他们达成协议。

新政府能够推动积极的变革。回返流离失所者和难民的人数可能会增加。据国际移民组织称，自签署2018年和平协议以来，已有约80万人返回。新的总统班子——总统和副总统——上周发表了第一份联合声明，敦促身处平民保护点和邻国的人民返回家园。这一共同信息意义重大且及时，是在雨季和播种季节到来之前宣布的。当然，这一信息赋予南苏丹新政府责任，即确保返回地区对那些即将返回的人是安全的。

就联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）自身而言，特派团已经加强其保护性存在，以便在回返地区建立信任。此外，联合国警察正在扩大技术援助，并开始与国家警察局合用同一地点，以加强警务能力。

不过，农村地区缺乏卫生和教育服务阻碍了回返。例如，平民保护点内外的服务之间的不平衡十分突出。这个问题需要人道主义和发展行为体，包括捐助方紧急纠正。例如，本提乌平民保护点有大量孤身儿童，他们被留在那里继续上学，而成年人则已返回，原因只是他们自己的村庄没有学校。

保护环境也发生了变化。南苏丹全境停火和反对派领导人的自由行动降低了暴力风险，南苏丹特

派团及其合作伙伴进行的安全风险评估证实了这一点。因此，南苏丹特派团将维和人员优先安排到热点地点和回返地区。在任何时候，偏远地区都有五到八个临时行动基地配备驻扎人员。例如，把驻扎在博尔平民保护点的部队人数削减了70%，这腾出了部队，得以对上周和本周琼莱州的族群间极端暴力事件做出有力回应，保护平民免受伤害。我们的皮博尔基地得到了增援，以便更好地保护从邻近地区逃到那里的5000名平民，并在周围村庄建立了三个临时行动基地。

然而，新政府在第一天就将面临一系列严峻挑战，考验其团结。最紧迫的是必须推进过渡安全安排。过渡前的架构现在是多余的。这些措施的执行严重滞后。南苏丹特派团向训练地点运送了250多吨物资，以填补紧急缺口。但是在所有地方，没有登记、没有实质性的训练，此外，集结在那里的部队缺乏补给物资。

新政府也将面临许多岌岌可危的人道主义局势。去年的大洪水淹没了12个月前人们期盼的丰收希望。庄稼被毁，家畜死亡。洪水污染了供水，在卫生资源获取途径屈指可数的地区恶化了卫生条件，尤其是儿童的卫生条件。这场洪水还助长了牧民之间的社区暴力。最严重的粮食不安全状况以及最激烈的战斗发生在琼莱州，这绝非巧合，当地的家畜损失破坏了以养牛为中心的社会结构。南苏丹遭受着无休无止的灾难，而蝗灾的威胁还没有对该国产生实质性影响。联合国粮食及农业组织正在加强准备，通过喷洒杀虫剂来保护庄稼。

一个统一的政府迎来了一个新阶段的开始。当然，和平协议将是未来三年的路线图。然而，与此同时，南苏丹需要处理四个问题，它们是一个正常运作的国家的基石。

第一，必须制止有罪不罚，这将需要在从收集证据到起诉和法庭审判的过程中，增加对警察和司法系统的支持。凡是发生犯罪，特别是多次性犯罪，必须将犯罪者绳之以法。

第二，必须制止腐败。这需要财政上的问责和透明度。政府机制存在，但往往被绕过。例如，如果政府工作人员和安全部门每月定期领取工资，他们就将专注于自己的工作，而不是专注于其他活动来养家糊口。

第三，必须制止依赖。这需要政府和国际社会坚决转而支持用于酌情促进自力更生的方案。是的，有些地区迫切需要人道主义援助，但这种干预应该逐步变得更加精准，并受到严格监测。

第四，必须制止排斥，这意味着所有南苏丹人都是民主进程的一部分，民间社会可以发挥更大作用，有一个可以畅所欲言和批评的政治空间。这些是即将到来的制宪和选举进程的基础。

南苏丹特派团的任务即将延期。正如我们所见所闻，随着新政府的成立，南苏丹不断变化；因此，现在提出重大变革还为时过早。有可能在之后几个月里更好地理解这一问题。在那之前，我认为南苏丹特派团目前的任务已经足够广泛，足以继续开展建设持久和平和保护平民的活动。尽管如此，仍需聚焦于两个领域，第一是维和人员的流动性，这已有所改善，并已制定计划，通过增加河道和空中支持——尤其是在雨季——来进一步加强；第二是联合国警察和我们的法治股在扩大活动以更好地解决有罪不罚问题和支持向民事执法与问责制转变方面的作用。

最后，持怀疑态度的人告诉我们，我们曾做过这些。然而，也有必要承认，这些情况有所改变。国际社会可能会倾向于谨慎，保持警惕不要重蹈覆辙。当然，这是公平的，但我们也不能完全退让，在作出承诺之前就观望后果。我们的行动可以推动南苏丹进一步走向可持续和平；我们的不作为会导致失败。过去几周，该国领导人表现出了领导力。希望这种势头会继续下去。绝不能违背和平协议或停火协议。国际伙伴必须继续参与——团结一致，并时而施加压力——鼓励妥协，以实现和维护团结。南苏丹的未来取决于妥协和保持团结的能力。

主席：感谢希勒先生所作的通报。

我现在请贝蒂·森迪女士发言。

森迪女士（以英语发言）：作为南苏丹民间社会的代表，我非常荣幸地向安全理事会通报我国的局势，这是我们南苏丹走向和平的漫长征途中的一个历史性里程碑。我谨向所有为了这项和平协议而奋斗并继续不懈支持当地社区的南苏丹妇女表示敬意。

我叫贝蒂·森迪。今天我代表南苏丹和平与政治进程问题妇女月度论坛。自2014年以来，我们一直在团结南苏丹各行各业的妇女，以确保我们在和平进程中发挥关键作用。我也是南苏丹妇女联盟的成员和社区赋权促进组织的工作人员，该组织参加了2015年和2018年的和谈。

首先，我要感谢安理会努力推动全面执行2018年《解决南苏丹共和国冲突重振协议》，包括在10月对南苏丹开展访问。安理会通过在朱巴会见我的同事，帮助我们在关键时刻为我国民间社会创造了空间。在人们期待已久的民族团结过渡政府成立短短两周后，我想从民间社会尤其是妇女领导的组织的角度，重点谈谈南苏丹的实地局势。

不可否认，在2月22日最后期限之前完成和平协议的关键方面能使我们更加接近普通公民心中一直惦记的包容、和平的南苏丹愿景。如果违反可大幅减少政治暴力的停火协议，就可能让战争回到我们面前。南苏丹民间社会组织不懈努力，让国际社会保持参与，并让我们的建议在政治平衡中发挥重要作用。我相信，我可以代表我的兄弟姐妹感谢安理会没有视而不见。和平需要各方的实质性让步，归根结底，我认为来自该区域、非洲联盟和整个国际社会的压力迫使南苏丹领导人将我国人民的利益放在首位。

这不是我们第一次抱有希望。但我难过地记得，在以前的协议破裂后，暴力和苦难又卷土重来，当时，南苏丹的朋友们过早地称协议取得成功，而后他们背弃了协议，个人利益占据了上风。

在这个国家，妇女和女孩仍受到特定的极端威胁，她们为无法实现和平付出了最高代价。2018年11月班提乌大规模强奸案的125名幸存者应该能说服国际社会，使其发誓“永远不再发生”，并且这次要严肃对待誓言。

最近在和平进程中的突破重新点燃了我们对南苏丹的希望，当地的枪炮声已经平息，政府可以利用国家资源解决关键问题，如女童教育、童婚、为青年创造就业机会和社区基本服务。实地局势保持平静，与此同时，我们希望各方之间当前在部长职位分配问题上的政治争端继续保持这种平静，别让我们回到冲突的边缘。

但是前方仍有严峻挑战。暴力活动继续迫使该国某些地方的民众流离失所，对700多万难民而言，人道主义援助依旧至关重要。妇女和女童在觅食取水时，仍然冒着强奸和其他形式的性暴力和性别暴力的极端风险。社区需要重建，仍有150万人流离失所，如果回返，他们将面临安全和服务方面的不确定性。超过200万难民仍然流落国外，他们大多为妇女和儿童。

我最近访问了朱巴的Rejab统一警察培训中心，震惊地看到现场条件如此简陋，孕妇、哺乳期母亲和大约700名儿童得不到适当设施和服务。在和重组后的联合监测和评价委员会一道完成访问之后，我们不得不以南苏丹妇女的身份回到那里，以此声援我们的姐妹，帮助她们对付我们在那里看到的苦难。我提出，应当采取措施改善这些简陋条件，并确保孕妇在分娩之前不被送到培训中心。

在政治方面，看到民间社会组织、包括妇女主导的组织通过坚定不移地参加和平进程，扩大了影响力，这让我们很受鼓舞。她们倡导增加妇女代表人数、将过渡前的最后期限延长100天并解决若干州内争端，为取得最近的某些进展发挥了关键作用。

南苏丹妇女努力争取和平协议生效并得到长期遵守。但是，我们还远未实现妇女在过渡政府机构

中的名额达到35%，尤其是在州一级，正在谈判敲定的州长名单上没有一名女性。

我由此谈谈我的建议，这些建议涉及安全理事会如何支助南苏丹人民在我们走向所有人和平与安全之路上一路前行。第一，最重要的是，我敦促南苏丹的所有朋友、包括安全理事会都保持全面外交接触，使各方可以努力解决悬而未决的问题，以确保和平协议很快得到执行。在这方面，我们希望安理会能让南苏丹政治家们铭记：国际制裁名单上的人不应进入新政府。

数十万个家庭仍在等待安全和体面的条件，以返回家园。安全理事会和联合国南苏丹共和国特派团（南苏丹特派团）要务必敦促政府确保武装部队按照和平协议的要求，毫不拖延地迁出民房。同样，必须继续进行安全部门改革，让我们能够拥有一支经过适当培训的统一的职业化军队，来维护全体南苏丹公民的安全。这必须包括特别是为了妇女和女童的安全而进行培训，以制止性别暴力。

暴行肆虐多年之后，要实现和平，就必须维护正义。我们希望安全理事会各位成员重申，他们支持南苏丹过渡期正义，其中必须包括对性别暴力追究责任，惟其如此，我国的情形才会发生改变。

这需要我们大家共同建设一个安全而繁荣的南苏丹。基层组织指望安全理事会伸出援手，敦促各方尊重民间社会的空间，使之能够做出贡献。必须承认，尤其是妇女主导的组织为建设全国和社区一级的和平而发挥着不可或缺的作用。我们这个朝气蓬勃的国家只有通过妇女和妇女主导的组织切实参与公共生活，才能发挥其全部潜力。我们需要安理会同我们站在一起，再次呼吁各方实现这个来之不易的承诺：即妇女在政府中的代表数达到35%。

最后，在安全理事会考虑延长南苏丹特派团的期限之时，关于妇女、和平与安全的现行规定必须得到保持，特派团必须同各种妇女团体接触，尤其是那些努力制止性别暴力的团体。我们坚信，南苏丹特派团要取得成功，就应当同各种各样的妇

女民间社会组织进行协商，在保护平民、建立信任和调解等方面为特派团的工作提供指导。

太长时期以来，南苏丹妇女和女童生活在恐惧之中，这里的性别暴力发生率仍然是全世界最高的。作为一名母亲和一名人权维护者，我想确保南苏丹妇女和女童不致沦为受害者：我们要发言，对于我国的未来，我们必须拥有发言权。

主席：感谢森迪女士所作的通报。

我现在请想要发言的安全理事会成员发言。

巴尔金先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表希勒为南苏丹所做的贡献和他的及时通报。森迪女士一贯主张在南苏丹开展包容各方的和平进程，很值得称道。我们感谢她代表南苏丹妇女和民间社会所作的发言。

美国欢迎政府和反对派决定成立一个新的民族团结过渡政府。我们确认各方商定重要折衷办法，以便在和平进程中向前迈出这重要的一步。我们还赞扬政府间发展管理局、区域各国和其他利益攸关方在2月份最后期限到达之前，与南苏丹领导人继续保持直接接触。

我们希望南苏丹人民现在能够看到希望和进步的曙光。但是，为保持这一进展，南苏丹领导人必须将最近的事态发展视为在通往持久和平的漫长道路上迈出的第一步。必须继续努力争取妥协与合作。

国际社会必须继续介入，鼓励在解决冲突根源的各方面取得进展。当前是落实安全安排的特别敏感的时期，政府和反对派部队在驻扎和训练过程中位置接近，由此产生了爆发冲突的严重风险。南苏丹领导人必须继续大力维护永久停火的严肃性，并准备在部队发生摩擦时化解紧张局势。我们还敦促南苏丹领导人采取措施，制止长期存在的族群间暴力，例如最近在琼莱州发生的冲突。

人道主义援助仍是南苏丹超过半数人口至关重要的生命线。必须继续改善人道主义者接触最弱势

民众的条件，尤其是在日益缺食少粮的情况下。我们呼吁新政府消除官僚主义障碍，这些障碍妨碍及时提供亟需的援助。

透明和负责任的资源管理以及过渡政府对和平进程的持续财政支持空前重要。为巩固和平成果，南苏丹人民必须确保该国的资源被用于提供各项有助于实现可持续发展的服务。

正如安全理事会在去年10月访问朱巴时听到的那样，没有正义就没有南苏丹的和平。南苏丹领导人现在必须共同努力，解决过渡期正义和问责问题，包括设立非洲联盟南苏丹问题混合法庭。南苏丹人权委员会2月份的报告记载了令人震惊的侵犯人权行为，包括把饥荒用作战争手段和双方部队不断实施与冲突有关的性暴力。我们期待新政府严肃对待这些调查结果。

我们特别谴责苏丹人民解放运动/解放军反对派指挥官在西赤道州绑架妇女和女童。我们还对南苏丹人民国防军和民族拯救阵线的人员在中赤道州实施性暴力和性别暴力的报告感到关切。随着新政府的成立，我们期待制定防卫措施制止此类暴行，并确保有责必究。

当前的和平进程与南苏丹以往失败的和平努力存在的一个区别是，对民间社会、妇女、青年以及宗教团体的包容有所改观。我们鼓励继续取得进展，让南苏丹各族群参与和平协议的执行工作。

联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）在支持南苏丹的稳定方面发挥着至关重要的作用。安理会认识到，前过渡政府的成立引发连年的暴力和侵犯人权的暴行。为此，在即将延长南苏丹特派团的任期方面，我们力图确保特派团具备必要的工具，以支持和平进程，防止爆发暴力。

南苏丹特派团要尽己之力支持和平进程，就必须能够在不受限制或违反其部队地位协定的情况下开展工作。我们敦促新政府支持南苏丹特派团履行其任务授权，并利用联合国的存在巩固南苏丹的和平。

南苏丹领导人在政治上取得重要进展。我们充分肯定他们的努力。我们还认识到，保持和平进程的势头意味着继续展现出意愿，在我讨论过的棘手问题上作出妥协并开展合作。正是在这些问题上取得的进展将使南苏丹人民得以切实受益于最近令人鼓舞的事态发展。

美国继续支持南苏丹人民追求和平、稳定与繁荣。

盖冈夫人（法国）（以法语发言）：首先，我要衷心感谢戴维·希勒先生和贝蒂·桑戴女士发人深省的通报及其个人为南苏丹和平所做的努力。

在两度推迟之后，民族团结政府得以成立，我们现在能够对此表示欢迎，感到非常高兴。法国赞扬各方的妥协和对话精神，以及政府间发展组织和非洲联盟对该进程的坚定承诺。

现在已经取得一项重要的阶段性成果，但是，建立持久和平的进程依然任重道远。各方必须任命各部部长以及州长和立法机构的成员。此外，妇女和青年也必须进行有效、充分和有意义的参与。在这方面，必须恪守《解决南苏丹共和国冲突重振协议》规定的妇女配额。

过渡政府现在有责任迅速实行根据协议商定的改革，特别是安全部门改革、过渡期正义、州长问责制以及提高公共财政透明度。苏丹人民应该能够在开放的政治空间自由表达他们对和平的憧憬。尊重新闻记者和全体公民的基本自由至关重要。

加强信任应该成为这个过渡阶段的口号。唯有遵守根据协议所作的承诺，才能重新恢复因多年来的冲突而撕裂的社会结构。无论是在领导层面，还是在当地社区层面，都应该重建信任。在这方面，我们欢迎联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）为预防当地冲突和努力实现族裔间和解开展的工作。

法国鼓励政府间发展组织、非洲联盟和南苏丹的主要伙伴方在这一过渡阶段充分动员起来。众所周知，过渡阶段风雨飘摇，各方将需要国际社会不

断给予大力关注，以免偏离和平协议规划的路线。在这方面，我欢迎圣艾智德团体在实现非武装团体与政府之间和解方面发挥的决定性作用。

现在是南苏丹人民最终得享和平红利的时候。我们认识到，人道主义局势令人可悲，民众的需求并未减少。我吁请各方为全体有需要的民众提供安全和不受阻碍的人道主义援助。这需要保护人道主义和医务人员以及民用基础设施。

贝蒂·桑戴女士的通报再次强调，务必继续打击性暴力，并保护儿童免遭对其实施的严重侵害行为。在非洲联盟的支持下，根据协议设立的混合法庭应该有助于打击有罪不罚现象，推动减少这种暴力。

鉴于正在取得令人鼓舞的进展，我们准备延长南苏丹特派团的任务期限，但是，局势依然脆弱，扑朔迷离。因此，我们认为，特派团的形式和任务授权今年理应保持不变。明年，如果和平进程继续取得进展，我们可重新审视这项任务授权，以反映新的形势，从而为建设和平阶段提供最大支援。

法国完全支持努力提高特派团的机动能力，并使其得以最好地履行保护平民的任务授权。在这方面，特派团在南苏丹全境享有行动自由至关重要。我国代表团还鼓励特派团不懈地努力加强南苏丹司法系统，特别是通过流动法院这样做。

最后，我国感谢部署在南苏丹特派团的蓝盔人员、警察和文职人员以及驻南苏丹的所有人道主义行为体，他们正在艰难的情形下为南苏丹民众提供至关重要的支援。

艾伦先生（联合王国）（以英语发言）：主席先生，请允许我表示，我认为这是你最后一个月在安理会同我们一道与会，看到你在此期间担任主席实属幸事，因此，很高兴在会场见到你。

我也要感谢希勒特别代表的通报及其所做的一切。我还要感谢桑戴女士颇有见地的通报及其不断为南苏丹妇女伸张正义和追究责任所做的努力。我

们最近访问朱巴，其中一项鼓舞人心的活动是会见她本人以及和她一样的民间社会活动家；我高兴地从她那里听到，安理会当时的关注帮助她在当地开辟了活动空间。

首先，我要同其他人一样，欢迎南苏丹各方决定组建民族团结过渡政府这一大好消息。南苏丹人民对这一重要步骤期待已久，联合王国人民同他们一道庆祝该项重要进展。因此，我要赞扬基尔总统和马查尔第一副总统展现出领导才干，做出必要的妥协，特别是在州数目和组成方面的妥协。把南苏丹人民摆在第一位事关重大，也是对其领导能力的考验。

我还要赞扬该大区在努力促使各方和解方面发挥的作用。我完全赞同秘书长特别代表对该次区域内外展现出的重要团结和所做的努力发表的看法。如他所言，理应广为致谢，并反映国际社会的广泛关切和关注。然而，他漏掉一个人，因此，我愿亲自感谢他所做的一切。

但是，我还要重申秘书长特别代表希勒的告诫。真正重要的是让广大民众感受到这一进展带来的红利。目前尚未做到这一点。我们的侧重点仍是帮助南苏丹人民过上免于饥饿、暴力和恐惧的生活。唯有通过真正履行各方所作的承诺，南苏丹才能向前迈进。

我们切莫忘记，这场冲突已造成近40万民众丧生，致使750万民众需要人道主义援助，并以性暴力和性别暴力为战争武器，造成400多万人流离失所，约650万人的粮食可能严重没有保障。

在这项努力中，联合王国将继续支持南苏丹及其人民。我们仍是最大的人道主义捐助方之一。去年，联合王国为南苏丹提供逾2.2亿美元的人道主义援助。

如我所言，最近的步骤不过是在下个阶段为南苏丹人民推行变革的开端。我们希望将继续发扬这种妥协精神，并在应对今后的诸多挑战方面迅速取得进展。

最为紧迫的是，我们必须看到及时组建一个包容各方的政府，并分配职位和职责。如桑戴女士表明的那样，可采取的一个颇为具体步骤是确保妇女有意义地参与本届政府的事务和建设南苏丹未来的工作。

在这方面，我只想说明，35%的比例应该是最低限额，而不是最高限额。我总体上欢迎森迪女士的评论，我特别同意她的观点，即南苏丹的自然资源财富应被用来支持其人民，包括将女童教育作为优先事项。

现在必须处理过渡前阶段本应完成的任务。这包括统一部队和进驻营地的相关工作。部分实施将带来新的安全挑战，这种情况绝不能发生。我们希望看到这方面的充分透明度，包括已支付资金的透明度。努力解决日益严重的族群间暴力以及立即采取行动应对人道主义局势，将表明政府将其人民列为优先事项。

安理会必须对各种风险保持警惕。历史表明，南苏丹的暴力可能迅速升级。因此，除了新政府的持续承诺外，我们认为，我们最近所看到带来这种好处和红利的国际努力必须在南苏丹得以继续，以便为可持续和平提供有利的环境。作为其中的一部分，我们认为，重要的是维持制裁制度，以阻止任何可能破坏和平的人，并维持为保护南苏丹人民而实行的武器禁运。当然，必须以正确的方式实施必要的豁免。

安全理事会在过去的年月里一直与南苏丹站在一起。这是一个非常困难的时期，但强烈的兴趣和关注，包括我们最近的访问，一直是支持和平的重要因素。作为一个安理会整体，我们必须保持这种兴趣和关注。谈到安全理事会的访问，我还清晰地记得我们会晤的一位民间社会代表针对南苏丹各方所说的话。该代表说：

“他们联合起来，就把我们洗劫一空，而分裂时，又会杀害我们。他们最好是团结起来。”

南苏丹人民应该有这样一个世界：他们身处其中不用面对危险，而且又能够充分发挥自己的潜力并享受生活。正如我们对地球上所有人所说，不要让任何人掉队。

总统和副总统为走到这一步发挥了领导作用。真正的领导能力意味着能够为人民的利益作出妥协。我为他们鼓掌。但这只是个开始。现在，我们需要他们以及南苏丹所有政治家展现真正的领导能力。艰苦的工作才刚刚开始。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（以西班牙语发言）：我们感谢希勒先生和森迪女士的重要通报。

南苏丹已正式组建民族团结过渡政府。我们欣见这项协议，并欢迎各方愿意搁置分歧，为可持续和平进程让路。在这方面，我们要感谢政府间发展组织以及其他区域和国际行为体发挥作用，在这一进程中进行调解努力。我们希望，这一鼓舞人心的步骤将使之能够推动商定的改革，特别是与过渡期正义、追究责任、以及公共行政透明度有关的改革。与此同时，我们对最近发生的族群间暴力事件感到遗憾，这些事件造成大量伤亡，并使边界沿线的安全局势动荡不安。

虽然各方之间的这种和解显然是向前迈出的重要一步，但同样可以肯定的是，只有这样促成消除冲突的根源，才能取得成功。令人极为关切的是，南苏丹人权委员会最近的报告（A/HRC/43/56）指出，一半以上的人口严重缺乏粮食保障。亟须让这样一个承诺体现在提高人口生活质量之上，因为在那里有700多万人需要生存援助。

最近的水灾以及埃博拉病毒等疾病的持续威胁加剧了这一局面。同样令人关切的是，在非洲之角爆发沙漠蝗虫的严重威胁，沙漠蝗虫的繁殖与气候变化的影响有关，联合国粮食及农业组织称之为灾难。在这方面，有必要推动各国制定政策，发展复原力并减轻气候变化所造成不可否认的风险。

与此同时，我们再次强烈呼吁采取一切措施，制止性暴力和性别暴力、招募和使用儿童兵的做法、以及普遍侵犯人权的行为。我们特别呼吁实施过渡期正义机制，如南苏丹问题混合法庭。在这方面，我们要感谢南苏丹政府批准了《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》，并感谢政府和南苏丹人民国防军签署了全面行动计划。

南苏丹流行根深蒂固的有罪不罚和不追究文化，这一直是暴力的主要导火索，因此必须予以解决，以实现真正的民主转变。过渡政府必须紧迫优先考虑追究责任与民族和解。如果没有将犯有危害人类罪的人绳之以法的决心，和平就不会实现。

最后，我们要强调，必须促进妇女、青年和民间社会切实参与民族团结过渡政府的组建。我们继续呼吁让妇女在政府中担任领导职务的比例达到35%。

范弗利尔伯格夫人（比利时）（以法语发言）：首先，请允许我热烈感谢戴维·希勒先生和贝蒂·森迪女士所作的通报、他们的承诺以及他们在非常困难的条件下所做的出色工作。

我们欣见南苏丹各方决定组建民族团结过渡政府，并欢迎副总统于2月22日宣誓就职。这是走向持久和平的重要一步。这体现了基尔总统和里克·马沙尔先生的妥协精神，也是政府间发展组织、该区域各国、非洲联盟以及若干国际行为体努力的结果。我们现在鼓励各方最终组成一个平衡的民族团结政府，并继续充分执行《解决南苏丹冲突重振协议》。

尽管过去几周取得了值得称道的进展，但仍然存在许多挑战，例如武装部队的统一、真正的政治对话、过渡期正义机制的加强、以及与和平协议非签署方的和解。在这方面，我们欢迎罗马的圣艾智德团体的重大努力。

组建过渡政府以及分配部长职位本身不能成为目标。政治方面的进展现在必须转化为南苏丹人民生活的切实改善。民众继续面临严重的人道主义危

机。超过750万人需要援助。由于近年来的干旱、水灾以及严重的政治不稳定，饥饿现象正在加剧。根据世界粮食计划署的最新统计，530万南苏丹人正处于危机之中，或面临更严重的粮食不安全。到2020年，将有130多万儿童患有急性营养不良。这些统计数字是不可接受的。

停火在很大程度上继续得到遵守，但赤道省部分地区的战斗仍在继续。正如秘书长最近的报告（S/2020/145）所述，族群间暴力、性暴力和犯罪在全国各地持续存在。据联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）报告，每月平均有150人被杀害、受伤、绑架或遭到性侵犯。我们呼吁政府将肇事者绳之以法，以结束暴力循环。还必须继续解决严重侵犯人权行为不受惩罚的问题，包括通过过渡期司法机制的运作，如建立非洲联盟南苏丹混合法庭。

现在让我谈谈南苏丹特派团的任务授权。最近几周令人鼓舞的事态发展可归因于新的任务授权，但我们必须保持警惕。在这方面，我们认为，任务授权应该基本保持不变。保护平民必须仍然是南苏丹特派团的优先事项。就平民保护点的重组而言，现在还过早，因为实地的局势仍然是困难和不可预测的。任务授权应适当关注人权、武装冲突中的儿童以及性暴力和基于性别的暴力等问题，因为这些是真正的挑战。我们支持南苏丹特派团关于将区域保护部队纳入特派团兵力的请求。南苏丹特派团的行动态势继续演变，变得更加机动，并最大限度地扩大其存在。我们鼓励特派团在这方面继续努力，遏制针对平民的暴力。

这是一段时间以来第一次有真正的理由对形势保持乐观。已经迈出了关键的一步。现在也是应对剩余挑战的时候了，因为还存在几个挑战。只有这样才能以可持续的方式改善南苏丹人民的困境。

邓先生（越南）（以英语发言）：我们感谢戴维·希勒先生和联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）全体人员的辛勤工作。我们向他保证我们将予以全力支持。我也感谢森迪女士的通报。

我谨欢迎我们的好友南苏丹常驻代表阿库埃·博纳·马勒瓦勒大使参加今天的通报会。

越南正在密切关注南苏丹最近的事态发展。我们高度欢迎包括萨尔瓦·基尔总统和第一副总统里克·马查尔在内的所有利益攸关方决定建立过渡政府。我们赞扬政府间发展管理局（伊加特）、非洲联盟（非盟）、南非和其他有关各方的努力。这是一项极其重要的成就，我们认为这将为南苏丹的长期和平与繁荣奠定基础。鉴于最近的事态发展，请允许我发表以下意见。

第一，我们重申南苏丹各方充分执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的重要性。民族团结过渡政府的成立标志着一个新时期的开始，但仍有许多工作要做。越南呼吁各方本着相互信任和理解的精神，稳步解决悬而未决的问题。我们坚信，如果各方表现出与组建过渡政府时相似的意愿和承诺，他们将能够解决所有悬而未决的问题。我们期待着将于3月16日举行的全国对话会议。我们还欢迎政府与和平协议非签署方最近在罗马举行的和平会谈。在我们的能力范围内，包括作为关于南苏丹的第2206（2015）号决议所设委员会的主席，我们将继续支持这一进程中的所有努力。

第二，我们感到鼓舞地看到，正如秘书长最近关于南苏丹特派团的报告（S/2020/145）所述，该国大部分地区维持了停火，安全局势基本保持稳定。我们还注意到，族群间暴力问题仍然是一个挑战。在努力建立过渡政府的同时，越南呼吁南苏丹所有相关各方继续遵守停火，不要采取任何可能破坏可持续和平努力的行动。还需要进一步采取有效措施，解决族群间暴力问题及其根源。我们赞扬南苏丹特派团，特别是女性维和人员在保护平民领域中的工作和努力。应当进一步促进女性维和人员的更多参与及其安全保障。越南妇女占我国在南苏丹特派团中的维和人员的16%，她们做得非常出色。女性的全部潜力仍有待发掘。

第三，我们欢迎区域和次区域组织，即伊加特和非盟，努力促进和平协议的执行。伊加特作为和平协议的担保方，将继续在过渡时期发挥关键作用。我们欢迎南苏丹特派团和秘书长特别代表努力为南苏丹各方和伊加特提供斡旋。我们希望联合国、非盟和伊加特能够支持更多的建立信任措施，以促进过渡政府的工作。

第四，越南热烈欢迎南苏丹最近积极的经济发展。关于2020年国内生产总值增长8.2%的预测非常令人鼓舞。与此同时，我们承认南苏丹人民仍然面临严峻的人道主义挑战。我们呼吁南苏丹政府和南苏丹其他各方尽最大努力促进人民的可持续生计。

第五，我们重申我们的观点，即制裁措施应被用作促进该国可持续和平与安全的工具，并应具有正确的针对性。它们不应消极影响人民的生计、国家的发展或负责确保国家安全与稳定的政府的有效运作和能力。这些措施要根据和平与和解进程取得的进展以及各方履行承诺的情况进行调整。

最后，越南重申其支持南苏丹统一、和平、稳定和主权的一贯立场。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表戴维·希勒先生和贝蒂·森迪女士的通报。我也感谢联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）人员在南苏丹开展的大量工作。

爱沙尼亚欢迎南苏丹和平进程中令人鼓舞的事态发展，包括正在进行的关于组建重振的民族团结过渡政府的谈判。我们希望双方能达成协议。领导人必须明白这不是一场零和游戏。

爱沙尼亚欢迎签署全面行动计划，以结束和防止所有严重侵犯儿童的行为。我们要感谢南苏丹特派团和儿基会支持这一进程。然而，根据人权委员会2月份的报告（A/HRC/40/69），南苏丹人民国防军和武装反对派团体中约有19000名儿童。我们呼吁所有签署方确保迅速和全面执行该行动计划。成功与否取决于他们。这是南苏丹人民应有的权利。

我们知道朝着团结政府迈进只是第一步。还有很多工作要做。需要继续拿出政治意愿，在当事方之间推进建设和平与和解工作，特别是考虑到统一部队的问题。合作是前进的唯一途径。

我们对该国严峻的人道局势深感不安。今年估计有750万南苏丹人仍需人道主义援助。仍有350多万人被迫流离失所，原因是安全问题等多种原因继续让其无法返回家园。

打击性暴力和性别暴力仍然必须是优先事项。打击有罪不罚之风非常重要。我们欢迎流动法院取得进展，并鼓励南苏丹特派团继续开展这些努力。我们还支持对侵犯人权者实施制裁，并鼓励专家小组在这方面开展工作。我们谨强调，妇女充分、有效和有意义地参与政治领导、和平进程以及过渡前和过渡时期政府各方面、各层面的工作具有重要意义。

爱沙尼亚对族裔间暴力持续不断感到关切，这对平民造成了毁灭性影响。国家政权的主要责任就是保护本国公民。在过去三个月中，由于前任政府施加的行动限制，南苏丹特派团至少有46次无法针对暴力事件采取行动。我们呼吁南苏丹领导人处理违反部队地位协定的行为。我希望现任领导人能够达成更多共识，尽可能积极地改变南苏丹人民的生活。

斯伊哈卜先生（印度尼西亚）（以英语发言）：请允许我感谢秘书长特别代表戴维·希勒为支持南苏丹和平所做的不懈工作，也感谢他作了富有见地的通报。我还要感谢贝蒂·桑戴女士今天上午所作的重要通报。

印度尼西亚欢迎组建民族团结过渡政府的协议，并赞扬双方的妥协精神。他们的信心表明他们致力于创造有利的和平环境。我们注意到，在停火继续得以维持的同时，西赤道州和中赤道州以及上尼罗河地区发生冲突，而且仍然存在许多安全挑战。不过，我们也相信，只要当事方致力于履行各自的职责，就可以克服挑战。可持续的和平与稳定

与繁荣大有希望。南苏丹人民应得到充分的支持。在这方面，我谨强调以下三点。

首先，需要完成过渡政府的组建。《解决南苏丹共和国冲突重振协议》认识到需要开展许多工作，包括过渡时期安全安排和设立三个行政区，它仍然是在南苏丹各方广泛支持下建立和平与稳定的最佳总体蓝图。有效执行《重振协议》，包括完成过渡政府的组建，至关重要。我们需要向南苏丹人表明这次情况会有所不同。各方领导人必须兑现承诺。在此过程中，必须尽一切努力停止另一方可能认为具有挑衅性的任何行动。印度尼西亚赞扬非洲联盟、政府间发展组织和南非等国对南苏丹建设和平的支持。联合国以及区域和国际伙伴的参与仍然至关重要。

第二，人道状况应得到改善。还应利用空间的开放和积极的政治事态发展来加深和扩大目前分布不均的人道主义行动。印度尼西亚感到关切的是，仍有167万人流离失所，另有220万人居住在邻国。秘书长关于实现2020年人道主义应急计划所述的15亿美元目标的呼吁必须得到适当响应。我们也赞扬签署全面行动计划，制止和预防一切严重侵害儿童行为。这表明南苏丹确定了正确的优先事项，必须充分支持计划的执行工作。

第三是联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）的作用。印度尼西亚支持延长南苏丹特派团的授权，使其得以维持目前人数以及在支持和平进程中的作用。同时，任务授权还必须反映出持续的积极发展。由于实地准入是人道主义援助的重要障碍，因此，应加强南苏丹特派团的资源流动性，特别是其空中和水上装备的流动性。印度尼西亚军人和警察，包括女性维和警察，目前在南苏丹特派团自豪地服务。他们的专业精神和辛勤工作，包括通过与当地民众接触，已经产生了实际影响。

最后，南苏丹人民迈向和平的旅程已经到了紧要关头。在联合国和其他伙伴的有效支持下，他们的承诺预示着和平与繁荣的未来。我重申印度尼西亚

亚对南苏丹持久和平与稳定的长期支持，包括为南苏丹特派团作出贡献。

马德基拉先生（南非）（以英语发言）：主席先生，我们感谢你召集今天关于南苏丹问题的重要会议。我们也感谢秘书长特别代表戴维·希勒先生和我们的姐妹贝蒂·桑戴女士的通报。我们赞扬他们及其团队在南苏丹的工作及其对该国稳定作出的贡献。我们也欢迎我们的同事和朋友、南苏丹常驻代表来到安理会会议厅，并期待他介绍其本国的事态发展。

我在发言中将只谈三个问题，即政治、安全和人道主义局势以及延长联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）的任务期限。

关于政治局势，南苏丹领导人通过牺牲和妥协给本国带来了新的希望曙光。在这方面，我们要祝贺南苏丹政府和所有政党在执行《解决南苏丹冲突重振协议》过程中迄今取得的总体进展。南非赞扬萨尔瓦·基尔·梅亚迪特总统、里克·马查尔先生和其他反对派领导人达成协议，于商定的日期即2月22日组成重振后的包容性民族团结过渡政府。

我们怀着这一新希望，鼓励所有各方继续处理与执行和平协议有关的悬而未决的问题，并维持使其得以实现迄今的显著进展的对话。在这方面，我们期待3月16日召开全国对话会议。必须通过社会经济发展、安全和持久稳定，将这一进展变为南苏丹普通民众在日常生活中能够看到的和平红利。

南非赞扬政府间发展组织、非洲联盟和国际社会在促进成立重振后的民族团结过渡政府方面所发挥的作用。此外，我们还赞扬圣艾智德团体推动非签字方签署罗马宣言，后者同意在南苏丹停火并加入和平进程。这是一个处理包容性问题的关键进程，目的是防止政治进程中的破坏者可能破坏迄今取得的宝贵进展。

我们也欢迎南苏丹妇女发挥的宝贵作用，并通过森迪女士和马尔瓦尔大使向南苏丹偏远地区支持和平进程的普通妇女致以特别的敬意。我们要感谢

政府和政党中的妇女，她们确保妇女的声音不仅被听到而且受到尊重，并影响该国当前的政治发展。南苏丹妇女理应参与谈判，并且35%或更多的配额应该在政治进程的各个阶段得到落实。

民族团结政府必须处理安全部门改革和组建统一的安全机构。它必须为境内流离失所者和难民返回家园、在已关闭学校的地方开学以及让儿童追求他们的梦想创造适当的环境。同我的越南同事一样，我们呼吁同时取消制裁，以支持这些积极的事态发展。

在人道主义和安全方面，我们对持续停止敌对行动感到鼓舞，这证明了领导人的政治意愿。然而，我们要对琼格莱州和皮博尔地区导致平民死亡和境内流离失所的部族间暴力和小部族冲突表示关切。我们敦促政府解决可能威胁和平与稳定的部族间暴力冲突，它们已夺去大量生命，并致使数百万人流离失所。

严峻的人道主义局势要求我们采取集体行动。我们呼吁国际捐助者支持《2020年南苏丹人道主义应急计划》，该计划需要15亿美元来满足560万人的救生需求。

此外，我们敦促所有各方履行承诺，结束和防止侵害儿童的行为。在这一方面，我们欢迎政府签署了一项全面行动计划，以结束和防止所有严重侵害儿童的行为。

关于南苏丹特派团的任务，我们首先必须赞扬该特派团继续在南苏丹发挥重要作用。我们还对特派团继续与政府合作感到鼓舞，并呼吁它继续沿着这条轨道支持民族团结过渡政府。在这一方面，我们必须保持特派团目前的能力，并确保它拥有履行职责的必要授权和能力。

最后，我们达到了一个极其重要的里程碑。然而，这只是开始。作为国际社会，我们需要维持我们对和平进程所有层面的宝贵支持，以防止重新陷入冲突。在这一方面，南非仍然坚定致力于支持该

国的和平进程，总体目标是建设一个和平、稳定、统一和繁荣的南苏丹。

贡萨尔维斯女士（圣文森特和格林纳丁斯）（以英语发言）：圣文森特和格林纳丁斯感谢秘书长特别代表希勒的通报和他为协助和平进程取得进展所做的努力。我们也感谢贝蒂·森迪女士的通报。我们感谢南苏丹常驻代表今天与会。

南苏丹正走向其九年历史中的一个重要里程碑。在南苏丹人民翻开他们旅程的新篇章时，圣文森特和格林纳丁斯与他们站在一起。我们意识到，组建过渡政府不会在一夜之间解决南苏丹的所有挑战，也不能成为解决该国多年来所遭受的破坏的灵丹妙药。尽管存在这些困难，但我们认为南苏丹正朝着确保繁荣未来的正确方向前进。

圣文森特和格林纳丁斯赞扬南苏丹各方决定根据《解决南苏丹冲突重振协议》在南苏丹组建重振后的民族团结过渡政府。各方所显示的为了人民的利益而搁置分歧的妥协精神是积极的，并重申了对话在解决冲突中的重要性。我们还赞扬为在《重振协议》的正式执行和监测机制中，特别是停火和过渡期安全安排监测和核查机制及重组后的联合监测和评价委员会中落实35%的妇女配额所做的努力。

随着南苏丹迎来国家建设中的新黎明，圣文森特和格林纳丁斯鼓励其所有领导人承担起集体责任，并确保在组建过渡政府中取得的来之不易的成果得以保持和加强。在这一方面，充分执行《重振协议》，包括永久停止敌对行动、开始全国对话大会、制定永久宪法，以及在今后36个月内适当管理过渡政府以便为大选做准备，仍然至关重要。

我国代表团注意到，持久和平的前景面临严峻挑战，包括持续存在的对安全安排和过渡期正义的障碍，以及贫困、腐败、气候变化的不利影响、与冲突有关的性暴力、在武装冲突中招募儿童以及严峻的人道主义局势等问题。这些挑战有可能阻碍南苏丹人民的可持续发展。这些挑战尽管很难解决，但绝不是不可克服的。

因此，圣文森特和格林纳丁斯敦促南苏丹领导人和该国所有利益攸关方抓住这一时机，继续共同努力确保该国及其所有儿童的和平、安全与发展，不要采取任何可能破坏已经取得的进展的不利行动。再次爆发冲突和广泛的暴力不仅会加重下一代南苏丹人的痛苦，而且还可能造成不可挽回的损害，这将对邻国和更广泛的非洲大陆产生危险的影响。

圣文森特和格林纳丁斯赞扬联合国南苏丹共和国特派团、政府间发展管理局、非洲联盟、罗马圣艾智德团体以及南非政府的不懈努力，特别是南非副总统兼南苏丹问题特使戴维·马布扎在帮助南苏丹迎来这一充满希望的时刻方面发挥的建设性作用。

最后，我们重申，我们坚定不移地声援南苏丹人民，并仍然热心于该国重建进程。团结是成功的关键。我们呼吁国际社会在南苏丹历史的这一新阶段继续支持南苏丹。

霍伊斯根先生（德国）（以英语发言）：今天上午，我与我们的南苏丹同事一起走进会议厅。他情绪高涨。我问他为什么心情这么好。他说，“好吧，我们不是有一个很棒的结果吗？”我说，“嗯，这是第三个最后期限，最后才赶上。”他说，“好吧，迟做总比不做好。”我同意这一点，但我们必须回顾，今天的情况与2016年的情况一模一样。2016年，我们也以为我们有了一个解决问题的办法。因此，我认为，如果我们保持一点警惕，那将是非常明智的。让我也承认，这一次，我要说，该国领导人把国家和人民的利益放在了第一位。我们都必须认识到这一事实，我们已经这样做了。

但是，正如我所说，我们必须保持关切。仍然没有政府。我还要在此通过大使敦促遵守承诺，即35%的部长将由妇女担任。我听到有人说州长也应如此，我们还没有到那一步。我还要敦促政府和各方争取35%的州长由妇女担任。

尚未执行的协议第二部分涉及过渡期安全安排。我要回顾戴维·希勒就这些安排所说的话：我们在这方面严重欠缺，我们必须尽一切努力确保这一进程顺利运作，各项安排妥善到位，并提供适当培训，特别是做好准备打击性暴力。

同样，正如我所说，我们需要保持关切。红十字国际委员会的报告指出，在琼莱州爆发了新的地区暴力事件，数百名平民不得不逃离。发生了大量暴力事件，顺便说一句，这进一步证明气候变化对安全有直接影响，因为正如我们从特别代表那里听到的那样，洪水摧毁了庄稼和生计，并导致了族群间暴力。

因此，还需要做什么呢？首先，我同意戴维·希勒提出的方案，即必须解决有罪不罚问题。必须继续打击性暴力；在这方面，我们需要追究责任。森迪女士也强调了该问题。

关于腐败，财务问责和透明度是关键。不过，因为所有成员都是关于南苏丹的第2206（2015）号决议所设委员会的成员，我还想看一下专家小组的报告。专家小组定期向制裁委员会报告为实际执行和平协议而发放的资金缺乏透明度这一问题。如果不缺乏透明度，并且资金实际用于隔离区的训练营，那将是一件好事。我们从森迪女士那里了解到训练区的实地情况。

专家小组还跟踪苏丹自然资源的非法开采和贸易情况，并指出缺乏对资金来源和去向的监督。南苏丹是一个富饶的国家，但与此同时，正如我们从联合王国和包括德国在内的其他国家的代表那里所听到，每年都花费数百万美元支持该国。所以我认为，我们可以实际上要求有更多的金融监管和透明度。

给安理会列举专家小组公开报告中的一个具体例子，石油部不公布投标购买南苏丹原油的公司名称。当然，我们知道原油是该国的主要收入来源。

因此，关于有罪不罚、打击腐败和结束独占，我非常同意森迪女士所说的话，即民间社会需要发

挥更大的作用，需要新闻自由；这是一个国家正常运作的关键。

关于联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）的未来，我们仍必须小心谨慎，不要让2016年发生的事情重演，因此我认为我们应保持任务授权不变。南苏丹特派团必须继续支持和平进程。在此，我也要和其他人一样，要求南苏丹政府不要对维和人员的行动施加任何限制。

关于任务授权，第一优先必须是保护平民，因此，我也支持希勒先生就维和人员的流动性和支持法治发表的意见。

关于制裁制度，我们必须看看清单是否已经更新，但我要再次警告不要取消制裁。实施制裁是有原因的；为了实现和解，我们需要问责。我们绝不能允许对已经犯下的许多罪行——包括侵犯人权、违反国际人道主义法和严重的性暴力违法行为——有罪不罚。因此，我请求继续制裁委员会正在进行的良好工作。

最后但同样重要的是，也请允许我和其他人一道，感谢希勒先生，并通过他感谢整个南苏丹特派团团队和所有人道主义人员。我们感谢贝蒂·森迪，并通过她感谢所有民间社会的勇敢工作。他们是受苦最深的人；妇女和儿童是这场已持续太久的冲突的受害者。我还要感谢非洲联盟、各区域组织、南非和正在做重要工作的圣艾智德团体。

德国将继续通过提供发展援助支持该国。就在几周前，我们向南苏丹特派团/联合国国家工作队和解除、稳定和复原力信托基金捐赠了500万美元，用于支持基于社区的方案，解决冲突的根本原因，并提供社会经济激励措施以促进和平；我们想鼓励其他国家与我们一道这样做。

本·拉哈先生（突尼斯）（以阿拉伯语发言）：
我感谢秘书长特别代表兼联合国南苏丹特派团团长戴维·希勒先生和贝蒂·森迪女士的通报。

突尼斯欢迎南苏丹和平进程的最新发展，首先是决定建立重振旗鼓的过渡政府。我们认为这是向前迈出的新的关键一步，并希望国际社会继续向南苏丹提供支持，以便过渡阶段能够成功，并在南苏丹和该地区建立安全、稳定与和平。

突尼斯重视政府间发展组织和南非的两位特使最近在非洲联盟和该地区一些国家的主持下，为拉近政府和反对派的观点而作出的调解努力。

我们祝贺南苏丹各方表现出灵活性和责任感，以确保人民的利益高于一切。我们敦促他们进一步努力巩固信任和对话，以期成功建立一个振兴的包容性政府，并确保妇女在更大程度上参与。与此同时，我们鼓励政府和《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的非签署方继续对话。

我们重申，必须根据重振协议的规定，最终解决悬而未决的问题，包括州界和过渡期安全措施，以便进一步加快执行和平进程。

根据其在政治过渡方面的经验，突尼斯认为，所有过渡阶段只有通过协商一致才能成功。这是一项战略选择，其目的是化解政治紧张局势和暴力，建立民主，促进妇女和青年的参与，以及支持民间社会发挥作用。最近的积极事态发展绝不能让我们忘记南苏丹仍然存在的挑战和复杂问题。

突尼斯欢迎停火协议仍然广泛有效。然而，我们对人道主义和经济局势的恶化，并对正在增加的持续不断的侵犯人权行为、犯罪行为 and 性暴力行为表示关切。这些都是南苏丹人权委员会上月报告所述存在的状况。

我们敦促南苏丹政府改善全国治安情况，消除有罪不罚现象。我们也提醒所有各方确保尊重国际人权法和国际人道主义法，确保人道主义援助安全无阻地运达需要援助的民众，确保对公民的身心保护。我们强调，国际社会和联合国有必要继续向政府提供后勤和技术支持，以加快执行过渡安全措施，特别是执行解除武装、复员和重返社会进程及

组建统一的军队，为流离失所者和难民安全和自愿返回创造稳定的安全、政治和社会环境。

突尼斯支持延长联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）的任务期限，认为鉴于当前挑战，此举极为重要。我国支持秘书长特别代表兼南苏丹特派团团长努力推进南苏丹各方间正在进行的政治进程。我们也支持南苏丹特派团履行任务，执行四大战略优先事项。我们还呼吁为特派团工作及行动自由提供便利，以便特派团能够履行分配任务，特别是保护平民与监测和调查人权状况。

最后，我国代表团表示，希望南苏丹永远告别暴力和战乱，在持续和平、正义、民族和解及人民繁荣的基础，开创南苏丹现代历史新阶段。

阿巴里先生（尼日尔）（以法语发言）：和平路上无小步。朝正确的方向迈出的任何步伐都将使我们更加接近最终目标：恢复和平。我完全赞同希勒先生的乐观态度，并鼓励南苏丹各政治行为体继续展示政治勇气，以便为了人民的利益，沿着艰难但唯一可行的和平道路继续推进。

秘书长的报告（S/2020/145）也对各方尊重停火和建立信任表示乐观。2月22日，萨尔瓦·基尔总统发表和平演说，特别呼吁全国儿女相互宽恕与和解，是一个历史里程碑，值得称赞。

尼日尔支持政府间发展组织（伊加特）请求审查联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）区域保护部队的组成和作用的决定。我们也欢迎计划举行区域会议，作为全国对话的一部分。我们深知妇女和女童的处境，赞赏桑戴女士所做的杰出工作，协助这一南苏丹弱势群体。

除最近所见政治方面的一线希望外，关键宏观经济指标的改善是另一个积极迹象，可增强现有的积极动态。如此，南苏丹即可利用其丰富的资源和潜力应对南苏丹人民面临的挑战。

我们必须祝贺非洲联盟、伊加特、南非和南苏丹邻国参与介入和平进程。我们表示，我们支持南

苏丹特派团发挥非常积极的作用，支持和平进程，并希望特派团将有足够的资源，更有效地履行其使命。

此外，关于平民、特别是妇女付出的沉重代价，我国谨重申执行2018年11月《解决南苏丹共和国冲突重振协议》中有关过渡期正义规定的重要性，我们已在比利时任安理会主席期间组织的有关该问题的辩论（见S/PV.8718）中探讨了其所具有的重大现实意义。只有那样才能克服战争恐怖造成的创伤，开始为实现南苏丹所有儿女间真正和解铺平道路。

我们期待今天到会的马勒瓦勒大使定会带给我们的好消息。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们谨注意到秘书长特别代表戴维·希勒先生的通报，并向他保证，我们将全力支持他的工作和他所领导的联合国在南苏丹的维和行动。我们也感谢贝蒂·桑戴女士的通报，感谢联合国南苏丹特派团的部队和警察派遣国。

南苏丹是一个非常年轻的国家，目前在处于一个历史关键时刻。国际社会有责任向南苏丹人提供必要的支持，帮助他们克服该国面临的挑战。莫斯科欣见南苏丹和平进程最近积极的事态发展。这是南苏丹和平进程主要当事方达成协议妥协的结果。我们要强调萨尔瓦·基尔总统的重要举措，基尔总统展示政治意愿，在国家行政区划问题上作出了妥协。我们还注意到里克·马沙尔先生决定加入组建民族团结过渡政府的进程，并出任第一副总统。

我们认为，开始组建新的国家治理机构和和在先前商定的时限内结束过渡前阶段，为南苏丹实现政治稳定与民族和解创造了必要的条件，以便成功应对迫切的社会经济发展挑战，造福所有南苏丹人民。

我们认为，各方准备通过坦率对话克服分歧至关重要。我们希望尽快完成所有的必要程序，继续执行过渡协议。我们认为，只有完全充分地履行各

方作出的承诺，才能帮助增进互信，防止过去的错误重演。

我们注意到，自2018年签署《解决南苏丹共和国冲突重振协议》以来，武装暴力的程度全面降低，族群间冲突的数量总体减少。安全局势改善，已为扩大人道援助准入提供了便利。侵犯人权事件的数量减少。所有这些已对南苏丹难民和国内流离失所者的返回原籍率产生了积极的影响。

我们认为，这主要归功于当地反对派之间采取的建立信任措施和接触。继续遵守停火条款很重要。我们呼吁南苏丹各方严格遵守相关协议。

我们也呼吁《重振协议》非签署方尽快加入国家政权建设进程。我们强调圣艾智德团体和意大利政府为此目的所做的努力。

我们一再指出，今天也再次重申，支持南苏丹和平进程的主导作用必须由区域行为体发挥。在这方面，我们欢迎政府间发展组织、非洲联盟、苏丹、肯尼亚、乌干达和南非共和国所作的努力。他们的办法必须继续促进团结。这将有助于推进落实非洲办法解决非洲问题的原则。我们认为，对南苏丹实施更严厉的制裁，特别是实施单方面限制，无助于在解决该国局势方面取得进展。这一进展的一个关键组成部分是区域调解人的贡献。

我们相信，南苏丹人将能够迅速就一系列问题达成协议，因此安全理事会将有理由对制裁制度进行评估，以便进行调整，使其反映当地实际情况。

主席：我现在以中国代表的身份发言。

中方感谢希勒特别代表的通报，也认真听取了森迪女士的发言。

南苏丹政治进程近期取得积极进展，中方对南苏丹如期成立联合过渡政府表示欢迎和祝贺，对南苏丹领导人表现出来的领导力和勇气表示赞赏。这标志着在国际社会，特别是在有关非洲国家和地

区组织积极斡旋下，南苏丹和平进程迈出了重要步伐。我愿谈以下3点。

一是充分尊重南苏丹政府的主导权。南苏丹各方担负着落实《重振协议》的主要责任，国际合作伙伴应加强与南苏丹各方特别是南苏丹政府的沟通，认真听取其意见和建议，根据南苏丹的需要，在政治安全领域提供必要的资金、物资和技术支持。

二是继续支持伊加特发挥斡旋主渠道作用。国际社会应加强与伊加特、非盟协调，支持其斡旋努力，帮助南苏丹各方加强互信，展现更多灵活和诚意，尽快在未决问题上达成共识。

三是继续向南苏丹提供人道和经济援助。当前应重点帮助南苏丹解决发展问题，协助流离失所人员返乡安置。应扩大在农业、能源、基础设施、教育、医疗等领域的投入，帮助南苏丹人民提高重建家园与恢复发展的能力。

中方高度赞赏联合国南苏丹特派团为维护南苏丹和平稳定所作的重要贡献，支持特派团授权延期，继续为推动落实《重振协议》、推进和平进程提供帮助，让南苏丹人民早日享受和平红利。

中方将一如既往支持南苏丹和平进程，并提供必要帮助。我们愿同国际社会一道，为南苏丹保持国家和平稳定，实现经济社会发展发挥建设性作用。

我现在继续行使安理会主席的职能。

我现在请南苏丹代表发言。

马勒瓦勒先生（南苏丹）（以英语发言）：主席先生，请接受我们对你的良好祝愿，祝贺贵国担任安全理事会3月份主席。我国代表团很高兴中国在南苏丹执行《解决冲突重振协议》取得积极进展之际担任安理会主席。中国与本地区 and 非洲联盟进行建设性接触，鼓励南苏丹领导人共同努力，南苏丹人民对此表示赞赏。我国代表团准备在你担任主席期间与你密切合作。

也请允许我祝贺今年早些时候加入安理会的新成员。我们特别希望突尼斯和尼日尔的任期富有成效并取得成功。

我们谨欢迎戴维·希勒先生，并感谢他所作的发言和他为南苏丹人民提供的服务。我也欢迎我们的姐妹贝蒂·森迪。我谨向安理会保证，南苏丹妇女的作用不会发生逆转。正如我的南非兄弟所说的那样，南苏丹正在迎来和平的曙光。安理会也初现友好氛围。我同意联合王国代表的意见，35%的确是下限。随着我们向前迈进，这个百分比将会增加。

我谨感谢安理会所有成员今天所作的发言，这些发言显示了对南苏丹事态发展的积极回应。事实证明我是正确的，因为我一直和我的领导说，关键不是安全理事会怎么做，而是我们在朱巴怎么做。我们的行动随后反映在安全理事会中。我感谢所有成员的发言和鼓励。我们希望继续沿着同一条道路前进。

我国代表团欢迎秘书长关于2019年12月1日至2020年2月15日期间南苏丹局势的报告（S/2020/145）。我们一如既往地密切关注秘书长的意见和建议。南苏丹领导人和人民珍视他的支持、鼓励和积极建议。正如已经报告的那样，自该报告编写以来，南苏丹出现了历史性的进展。我们感谢秘书长能够在他的报告中纳入萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特总统2月21日的重大历史性决定，即在10个州外加三个行政区恢复南苏丹联邦制度。

自该决定作出以来，五位副总统已宣誓就职，里克·马沙尔先生已返回朱巴永久居住。该协议的签署方一直在不断谈判，以期找到公平分配部长职位的方案。从现在起到星期五将随时宣布新的民族团结内阁，南苏丹人民随时听候这一消息。

关于制裁问题，今天有许多安理会成员提到了和平红利。不应迫使新的民族团结政府在就任之际不得不在前进道路上面对制裁的影响。政府是新组建的，国际社会应该能给它一些回旋余地来推动南

苏丹人民前进。我担心，它如果受制于制裁，进展将会放缓。然而，这是安理会的决定。

在我们庆祝南苏丹出现积极事态发展的曙光时，严峻的挑战依然存在。我们今天发言如果不再次呼吁国际社会向南苏丹人民提供急需的援助和支持，以便能够长期维持和平协议，那就失职了。即将上任的民族团结政府将需要技术、物资和专门知识，以便建立适宜居住的营地，并确保境内流离失所者和难民从我们的邻国有序和平地返回。

我们向爱好和平的国际社会成员发出的呼吁仅仅是：如果他们在过去艰难的六年里一直同南苏丹人民站在一起，那么现在就是为着南苏丹的持久和平与团结而将他们对南苏丹人民的关心和支持增加一倍或两倍的最适宜时刻。我同意我的朋友德意志

联邦共和国大使的意见，这也说明我国情况好转。我们欢迎他的国家参与进来。我们没有打发走任何人。我们仍然需要安理会成员参与进来，确保我们走在正确的道路上。我们非常欢迎他们。我们要感谢德国开始为发展项目提供赠款。这将使南苏丹和平持续处于正轨。当你手上有值得珍惜的东西时，你不大可能如此轻易地把它毁掉。我们再次感谢德国，并希望安理会所有成员在不久的将来为南苏丹的发展作出贡献。

主席：发言名单上没有其他人了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

上午11时50分散会。