



安全理事会

第七十五年

临时逐字记录

第八七三九次会议

2020年3月3日星期二上午10时举行

纽约

主席:	张军先生	(中国)
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	爱沙尼亚	于尔根松先生
	法国	盖冈夫人
	德国	霍伊斯根先生
	印度尼西亚	斯伊哈伯先生
	尼日尔	阿巴里先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	圣文森特和格林纳丁斯	贡萨尔维斯女士
	南非	马特基拉先生
	突尼斯	拉德布先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	诺曼-沙莱女士
	越南	邓先生

议程项目

有关伊拉克的局势

秘书长根据安全理事会第2107(2013)号决议第4段提交的第二十五次报告
(S/2020/133)

秘书长关于第2470(2019)号决议执行情况的报告 (S/2020/140)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

20-05619 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

向离任主席表示感谢

主席：我谨借此机会代表安理会向比利时常驻代表马克·贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生阁下表示敬意，感谢他在担任安理会2月份主席期间所做的工作。相信我可以代表安理会所有成员向贝克斯廷·德布伊茨沃夫大使和他的团队表示深切的感谢，感谢他们以高超的外交技巧主持了安理会上个月的工作。

通过议程

议程通过。

有关伊拉克的局势

秘书长根据安全理事会第2107（2013）号决议第4段提交的第二十五次报告（S/2020/133）

秘书长关于第2470（2019）号决议执行情况的报告（S/2020/140）

主席：按照安理会暂行议事规则第37条，我邀请伊拉克代表参加本次会议。

按照安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团团长杰宁·亨尼斯-普拉斯哈特女士参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我提请安理会成员注意S/2020/133号文件，也就是秘书长根据安全理事会第2107（2013）号决议第4段提交的第二十五次报告，以及S/2020/140号文件，也就是秘书长关于第2470（2019）号决议执行情况的报告。

我现在请杰宁·亨尼斯-普拉斯哈特女士发言。

亨尼斯-普拉斯哈特女士（以英语发言）：最近数月，伊拉克一直成为媒体报道的头条消息，因为国内、区域和国际事件继续对该国造成影响。虽然我们今天将探讨这些事件，但我选择先谈希望：一

个团结一致决心建立更加公正和繁荣未来的民族的希望；一个拒绝成为不属于本国的冲突的战场的主权国家的希望；以及伊拉克很可能处于一代人时间里最适宜于进行真正和持久政治改革时刻的希望。

但要实现这一希望，政治领导人和人民群众必须挺身而出，将国家利益摆在其他一切之上，建设国内力量。在此框架内，重要的是，不应粉饰目前的严酷现实。许多勇敢的伊拉克人继续为自己的声音被听到而付出难以想象的代价，我们理应认识到他们所遭受的不可容忍的虐待：杀戮、绑架、暴力、恐吓和威胁。这些可憎的侵犯人权行为不断发生，践踏一切尊严。一个民主社会，任何民主社会，都容不得这种行为。

是的，我们当然认识到，在一个有着众多行为体的变化不定、令人迷惑的安全环境中开展行动是具有挑战性的。然而，正如我多次指出的那样，不可否认，人民安全保障的最终责任在于国家。因此，必须制止这些虐待行为。此外，必须将肇事者绳之以法。有罪不罚现象止于有罪必究开始之处。

我要强调，对许多伊拉克人来说，伸张正义与有罪必究是一个极为重要的问题，因为他们失去了亲人或看到亲人受伤，而这些亲人丧生或受伤的原因不过是对糟糕的经济、社会和政治前景表示了沮丧而已。

对伊拉克国家来说，伸张正义与有罪必究也应是当务之急。要想使公众信任扎根，就必须加强法治。

正如我一再指出的那样，伊拉克的问题不是在一夜之间出现的，也不会在一瞬之间就得到解决。但是危机也带来机会。我真诚希望伊拉克政治领导人认识到，他们目前处在一个十字路口，必须在此作出选择：是无所作为还是为他们的男女同胞服务；但是我不得不说，至关重要的机会窗口正在快速关闭。

伊拉克妇女参加了当前的公众抗议活动，这是前所未有的事，在伊拉克妇女基层动员历史上翻开了新的一页。政治领导人应当重视这一呼声。

至于在街头，不可否认的是，这里的安全状况很复杂，也最难以管理。我们看到一些身份模糊、效忠对象不明的武装实体。我们看到一些集团或个人打着和平抗议者或安全部队的幌子搅混水，从而误导公众，危害这个国家的利益，制造混乱并造成伤亡。这些都是伊拉克面临的严峻现实。古特雷斯秘书长最近指出，很多不受国家控制的武装团体正在阻碍这个国家正常运转。但是，必须重申，政治领导人不应当把这个当作挡箭牌。相反，他们应当毫不拖延地取缔这些武装实体或者将其正式整合在国家全面控制之下。换言之，这不应成为政治或政府不作为的借口。

经过五个月的抗议并造成很多人伤亡之后，人们应当清楚地看到，和平抗议者在沉默的大多数支持支持下，将坚持他们的诉求，不会退让。政界应当自始至终关注这一点。我要明确指出：想要满足人民的要求，就必须付出集体努力。我再次强调，没有一位总理能够凭一己之力做到。每一位从政者和领导人都应当全面负起责任，恢复公众对其政府和政府机构至关重要的信任。

11月下旬，总理宣布辞职，很快得到议会和总统批准。任命一位新总理和随后组建新政府法的尝试最终因为不信任和不团结而失败。这导致一种复杂局面，候任总理未能获得足够广泛的支持，无法在30之内组建他的政府。

在过去三天里，我们看到候任总理撤回候选资格——获得总统认可——以及前任总理、亦即现任看守总理宣布，他正在交出大部分职责，同时呼吁议会争取在2020年12月及早举行选举。

根据《宪法》，总统应在15天之内提名一位新的候任总理，其政府和方案也将由议会核可。虽然政治协商正在进行，但是各政党能否在这些时限之

内找出一位获得一致同意的新候选人，这仍然是一个问题。

显然，这一切延长了不确定性并招致重大挑战，由此进一步削弱了公众的信任。无论如何，前路依然困难重重。我已经提到，迫切需要追究责任和伸张正义。另一个当务之急是腐败问题，这或许是伊拉克运转失常的最大原因，很可悲的是，这也是伊拉克政治经济的一个核心特征。它成了日常交易的一部分。

伊拉克政治经济的一个相关特征是依靠特殊照顾和拉关系。这导致公共服务部门机构膨胀，效率低下，其职能更像是一个牟取政治好处的工具，而不是为人民提供服务的部门。喜欢说酸话的人会将这种公职人员的腐败称之为绝佳的选举动员战略，投票率低反而有利于那些追求自己的狭隘、党派目标或交易目标的人。必须精准对付这一体制——是体制而不仅仅是一系列个人或事件。每一次贿赂或优待都强化现行结构。因此，全面体制改革势在必行。没有人比伊拉克的男男女女更明白，这个漠视其利益的体制在继续败坏他们过上更富裕生活的机会。

伊拉克决不是一个穷国，但是，诚如我所说的，私利与党派利益狼狈为奸，抽走了对未来进行重要投资的资源。伊拉克的大量石油财富养活着一个粗鄙的食利制度，其中大量财政收入变成了非生产部门的薪酬。

虽然地区紧张和油价波动等外部因素肯定继续对国民经济产生影响，但是有一些内部因素是伊拉克可以控制的——减少官僚作风、放宽营商条件和加强法制与反腐败机制。这些措施都能激发国内私营部门的活力，同时吸引外国投资。要建设一个健康环境，以促进基础广泛、分布公平的增长和创造就业，就必须采取这些步骤。

伊拉克还必须建设、修缮和更新关键基础设施，并扩大其收入基础，以减少对碳氢化合物的依赖。好消息是，农业作为一个投资选项，已经显示

出良好前景。在这个农业发端之地，农业的振兴将不仅改善就业和社会凝聚力，还加强伊拉克的粮食安全。

在这方面，我还要着重指出伊拉克人民的创造性复原力，因为如果我们放眼统计数字和法律架构之外，我们可以看到——在街头——有大量商业活动。如果这种创新精神和创业精神能够摆脱繁琐程序和贿赂的羁绊，不难想象它们能够取得何种成就。

腐败的一个重要方面是非法资金流动。它们有助于解释伊拉克人为何继续等待道路、医院、学校和合法就业机会，它们也通过提供各种渠道来资助有组织犯罪和暴力极端主义，助长进一步破坏稳定之举。

关于暴力极端主义，我们不能忽视恐怖主义的持续威胁。虽然伊拉克和黎凡特伊斯兰国败兵满地，但是在过去两个月里，它仍企图在迪亚拉东北部、巴格达北部和伊拉克西部地区加强军事行动。自从对议会关于外国驻军问题的决议进行表决以来，伊拉克政府及其盟友一直在进行建设性谈判，伊拉克的盟友继续帮助政府及其机构打击伊黎伊斯兰国。显然，一个垄断武力使用权的强大国家政权最有条件对付这些多重安全威胁。当然，要对付暴力极端主义，一个同样有力的工具是公平和正义。

现在，我要谈谈必须举行自由、公正和可信的选举问题。虽然对很多人来说，重新举行选举是当务之急，但是事实证明，广泛、根本的系统性改革和一个强有力的独立高级选举委员会至关重要。换言之，新任命的选举委员会必须拿出更大的决心，维护透明度、问责制、独立性和专业精神等原则，重建委员会的机构能力，并启动技术性选举筹备工作。

此外，为确定选举时间表，必须立即完成一个选举法律框架。议会必须对选举法悬而未决、亟待处理的内容采取行动，特别是选区划分和席位分配

问题，这有望拉近选民与候选人的距离，让将来的当选代表对其选区负责。

关于巴格达-埃尔比勒关系，尽管库尔德地区政府与联邦政府就石油收入分配问题达成了令人鼓舞的初步协议，但我们继续等待就这个问题以及安全合作和辛贾尔问题达成一项最终、长期和可持续的协议。

我认为，我们大家都同意，在过去几个月里，动荡不安的国内和地区氛围使伊拉克受到特别严重的伤害。很明显的一点是，我们看到今年早些时候在伊拉克全境发生的波及各省的暴力被认为对这个国家构成明显的重大威胁。交战方式和规则已经改变，隶属关系不明确的武装团体采取流氓行动的风险始终令人关切。除了迫在眉睫的安全威胁，这也将转移至关重要的政治注意力，使人们不再关注紧迫的国内未竟事业。然而，如我以前所言，区域安全事态发展不应该使国内优先事项和正当的改革要求湮而不彰。问题在于，伊拉克是作为和平与理解的场所而繁荣兴盛，还是作为外部战争的战场而饱受苦难。

我现在要谈谈失踪的科威特人、第三国国民以及科威特财产，包括国家档案等问题。今年1月，从塞马沃的第三个坟冢发现并挖掘出新的人体遗骸，这让人们燃起新的希望。尽管行动环境极具挑战性，但是，伊拉克国防部给予该重要档案值得称道的重视，在红十字国际委员会的协助下牵头开展挖掘工作。我真诚地希望，对新发现和仍在科威特进行分析的人体遗骸进行的DNA鉴定将取得积极结果，并且使近30年前失踪的人员的家属和亲人得以解脱。事实证明，在证人信息的支持下，三方委员会成员通过提供和分析卫星图像所做的贡献在寻找塞马沃埋葬场址方面至关重要。我谨敦促委员会所有成员继续坚定地支持正在为寻找其它可能的埋葬场址所做的努力。

我本打算用充满希望的话语结束发言，但令人遗憾的是，目前在政治上的优柔寡断和异见导致决

策工作进一步陷于停顿，没有理由让人立即感到乐观。该国及其民众继续被推向前途未卜的境地。此外，达不到法定人数的议会会议屡屡采取的模式与该国的需要恰恰相反，尤其是在严重的政治危机时期。当选代表的基本任务是出席会议、被计入到会人数和进行表决。

如我上次所言（见S/PV.8676），在当前的政治危机中，一个更公平、更强大、本质上更加坚韧的伊拉克将脱颖而出。但同样的情况是，要实现这一点，政治领导人就必须迅速采取行动，将国家利益置于一切之上。伊拉克必须而且能够在多样性中找到力量，并认识到一个有凝聚力的社会不止是其各组成部分的总和。接连灭火并非解决之道。伊拉克必须从持续的危机管理转向可持续和稳定的政治，通过深入和广泛的系统改革建设复原力。众所周知，国内实力是在境外具备实力的先决条件。

主席：我感谢亨尼斯-普拉斯哈特女士的通报。

我现在请希望发言的安全理事会成员发言。

诺曼-沙莱女士（美利坚合众国）（以英语发言）：主席先生，我祝愿你和你的团队在担任安全理事会本月轮值主席期间一切顺利。我感谢比利时上个月担任主席国。

我也非常感谢亨尼斯-普拉斯哈特特别代表出席会议，并感谢她内容翔实的通报及其发挥的领导作用。我们也感谢联合国伊拉克援助团（联伊援助团）和整个联合国国家工作队为支持伊拉克的安全、稳定和繁荣开展的不可或缺工作。

伊拉克依然处于十字路口——一如我们去年12月听取通报（见S/PV.8676）时的处境，而且，如特别代表所言，这其实依然是头条新闻。伊拉克人在经济机会、善政、选举改革以及顺应全体伊拉克人的民意方面提出了正当的要求，因此，他们正在选择其新的政治领导人。我们呼吁伊拉克下一任领导人紧急推行这些改革，从而将打击腐败，促进公平和自由的选举。我们还呼吁他们保护示威者，并根据法治和《伊拉克宪法》，以透明的方式追究杀

害他们的凶手的责任。这些改革定会受到欢迎，因为它们符合伊拉克的国家利益。这样做将限制国家未能控制且破坏稳定的武装团体的影响，吸引外国投资，最终帮助将伊拉克丰富的自然资源转化为使所有伊拉克人过上质量更高的生活。

伊拉克人继续要求建立一个赋予他们尊严的主权国家，并抵制伊朗的胁迫，同时，面对令人发指的杀戮、殴打、绑架和酷刑，改革派持续开展改革运动。在一个民主国家，不容以暴力方式侵犯和平表达意见和集会的自由。美国将继续利用一切可用的国家工具，促进追究腐败和严重侵犯人权行为的责任。这包括我国最近指认四名涉嫌严重侵犯人权和腐败的伊拉克人。

我应该指出，我们依然面临伊朗支持的民兵构成的威胁，甚至在美国和驻扎在伊拉克基地的联盟部队今年早些时候遇袭、造成一名美国人丧生之后也是如此。近几天来，伊朗支持的民兵包围美国驻巴格达大使馆近26个小时；过去48个小时，对大使馆的火箭弹袭击仍在继续。我们强调，根据《维也纳外交关系公约》，伊拉克政府负有特别义务，应采取一切适当步骤保护外交设施的房地。

伊拉克和联军同心协力，继续在战场上联手追击伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）。我们应该铭记，伊黎伊斯兰国仍是一个威胁，并呼吁国际社会协助伊拉克开展至关重要的反恐努力。

展望未来，如果伊拉克新领导人平息民众在经济和治理方面的正当怨愤情绪，该国就可能会使新一代伊拉克人多年来在稳定和繁荣方面取得的进展付诸东流。正是由于这些方面利害攸关，联伊援助团和亨尼斯-普拉斯哈特特别代表的工作至关重要。我们呼吁伊拉克新领导人充分认可联伊援助团的授权，促进包容各方的政治对话与和解，推进结构性改革，促进区域接触，并解决巴格达和库尔德斯坦地区政府之间由来已久的问题。

在伊拉克这样一个充满潜力的国家，今天很难孤立地看待某一个优先事项，但是，我谨提请安理

会注意一些伊拉克领导人呼吁及早举行可信选举这一议题。作为其任务授权的一部分，联伊援助团与伊拉克政府和独立高级选举委员会协调提供的选举技术援助在今后数月将至关重要。我们鼓励联伊援助团与当地非政府组织一道，协助伊拉克开展包容各方的选举进程。我还要强调联伊援助团按照其任务规定在监测和记录侵犯人权行为方面所做的工作具有的价值。促进追究暴力侵害和平抗议者的责任人的责任离不开这种书面证据。

非政府组织缺乏进展和人道主义准入越来越令我们感到关切。过去三个月，人道主义非政府组织，包括许多美国伙伴方，都因准入申请积压而无法为各种信仰和族裔的所有伊拉克人开展救生活动。我们赞扬联伊援助团就该问题开展的工作，并呼吁伊拉克当局抓紧找到解决办法。

关于第一次海湾战争中科威特和第三国失踪人员、财产和档案等未决问题，美国大力推动联伊援助团、三方委员会以及红十字国际委员会努力取得进一步的进展。正如今天上午提到的那样，最近在塞马沃发现遗骸是推动伊拉克和科威特医治创伤与实现和解的一个步骤。

伊拉克的政治前景在短期内似乎富有挑战性，但是，我们依然乐观地认为，伊拉克新领导人将把所有伊拉克人的利益摆在第一位，并相信他们能够推行结构改革，在联伊援助团和国际社会的支持下，为伊拉克规划一条迈向繁荣的新道路。

霍伊斯根先生（德国）（以英语发言）：我祝中国代表团在担任3月份安全理事会主席期间一切顺利。我还要感谢比利时常驻代表马克·贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生在2月份担任安理会主席，尽管我们没有中奖。

关于今天的议题，我欢迎伊拉克大使。我们高兴地欢迎他今天来到会议厅。我们自然认识到他的国家面临的困境。我们听取了秘书长特别代表亨尼斯-普拉斯哈特的发言，她的发言既充满希望又发人

深省，我非常赞赏她的通报。我想接着她提到的希望这个主题再谈一下，我们对该主题表示赞成。

我们首先希望该国不卷入区域紧张局势。我们都在1月份目睹了非常危险的事态升级，对我们来说，现在看到局势缓和是非常重要的。我们呼吁国内外所有利益攸关方保持最大限度的克制。绝不能将伊拉克拖入区域对抗，而是应该让它能够聚焦于冲突后的恢复、重建和增长，聚焦于利用其经济潜力，正如亨尼斯-普拉斯哈特女士所述。

说到希望，我们看到的示威游行也是希望的象征。我们看到了一个非常活跃的民间社会。现在有许多妇女活跃在这个国家，我们支持她们。我们也支持和赞赏大多数和平示威。但非常遗憾的是，我们也无可奈何地看到了过度使用武力的情况。正如亨尼斯-普拉斯哈特女士描述的那样，我们看到了恐怖的侵犯人权行为。我只想赞同她和美国代表之前所说，必须将施害者绳之以法。我们不能纵容有罪不罚。

回到希望这个主题，我们也希望很快会组建一个新政府。负责任的政治家必须克服其国家的政治分化和犹豫。这个国家需要一个团结的政治阶层。正如亨尼斯-普拉斯哈特女士所说，没有哪个总理能够独挑大梁。只有当我们有了一个新的政府，才有可能遏制武装团体的犯罪活动，很多团体要对杀害、绑架和暴力侵害手无寸铁的抗议者和记者的行为负责。必须瓦解这些犯罪团伙并使其重返社会。

此外，我赞同秘书长特别代表关于反腐斗争的发言。正如她所说，这种现象成为寻常的政治行为是不可接受的。我也赞同向人道主义非政府组织和救济工作者提供准入的呼吁。

我要再次回到希望这个主题，以此结束发言。如果有了新政府，如果有了善治，如果新政府允许民间社会蓬勃发展，如果有了包容性的选举进程，国家就有了希望，经济复苏也有了希望。如果该国

不卷入地区紧张局势，打击恐怖主义和极端主义也将取得成功。

我看到科威特大使在会议厅，最后我要对他关于联合国伊拉克援助团在科威特失踪人员方面的工作的发言表示赞赏。非常重要的一点是，即使过了这么多年，这项工作仍将继续进行。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（以西班牙语发言）：主席先生，首先，我谨祝贺你担任安全理事会本月主席，并祝你一切顺利。我也谨强调比利时代表团在2月份出色地主持了安理会的工作。

我们感谢雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士的通报，感谢她在这些复杂情况下和她团队一道所做的辛勤工作。我们欢迎她来纽约。

第一，关于政治局势，我们支持联合国伊拉克援助团（联伊援助团）努力寻求政治僵局的解决办法，具体是促进各方就伊拉克的政治和社会格局进行对话，推进机构建设，为选举进程提供援助。我们欢迎通过关于独立高级选举委员会的新法律，其中涉及任命九名选举专员，包括选举一名妇女进入执行理事会。

另一方面，我们关切地注意到，尚未就总理选举和政府组建达成共识。因此，我们呼吁政治行为体反思他们的决定，将人民的福祉而不是党派或个人利益置于其目标的中心。我们还敦促他们考虑到社会对政府重组的需求，以保证建成没有腐败和有罪不罚的包容性社会，各机构正常运作，提供优质基本服务和就业机会以及实现增长。

我们再次呼吁当局尊重自由表达、抗议与和平集会的权利，并在尊重示威者基本人权的框架内，不要对他们采取任何暴力和镇压行动。此外，我们希望调查将继续进行，以查明和起诉示威期间暴力行为的施害者。

关于安全，我们对年初伊拉克两个盟国发生冲突而酿成事件感到遗憾。这一局势在国家、区域和

国际各级造成高度紧张，进而导致议会决定呼吁政府取消对打击伊斯兰国国际联盟的支持。我们希望这一决定不会逆转迄今在反恐斗争中取得的成功，为伊斯兰国余党卷土重来打开大门。我们敦促各方表现出最大限度的克制，避免任何可能恶化该国本已脆弱的局势的破坏稳定行动或煽动性言论，并尊重伊拉克的领土和主权。

关于人道主义局势，我们赞扬联合国机构和非政府组织在面临行动和安全挑战的情况下，仍努力恢复和提供援助。我们强调，必须继续应对境内流离失所者和难民的需求，并提供持久的解决办法，促进他们安全、自愿、有尊严地返回。

最后，我们希望联伊援助团的努力将通过政治行为体和其他社会阶层之间的对话促进民族和解，促成全面改革，满足民众要求，并为伊拉克所期望的发展、和平与安全打开大门。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：主席先生，我们祝贺你和我们的中国同事担任安全理事会主席职务。你可以始终依靠我们代表团的支持。我们感谢比利时在2月份担任安理会主席。这是短暂的一个月，但是非常繁忙、紧张。

我们感谢秘书长特别代表亨尼斯-普拉斯哈特女士的通报。我们支持联合国伊拉克援助团（联伊援助团）的工作，它的工作为尊重伊拉克主权的和解进程提供了有益的援助。

我们正在密切关注伊拉克的事态发展。正如安理会成员所知，3月1日，候任总理穆罕默德·阿拉维撤回了其组建政府的候选人资格。现在，共和国总统巴尔哈姆·萨利赫必须与主要政治力量协商，确定新的政府首脑候选人。我们相信，这一进程将根据《宪法》规定及时进行。

我们明白，伊拉克领导人面临一项艰巨的任务，那就是要考虑到国内所有政治、社会和民族宗教力量并让其参与权力分配。我们相信，包容各方的对话将有助于消除伊拉克的内部分歧，这对伊拉克和整个中东地区至关重要。就我们而言，在我们

与伊拉克各派政治力量的接触中，我们鼓励它们携起手来，共同解决国内议程上的所有问题，并达成相互都可以接受的协议。

伊拉克继续出现要求政治和社会经济改革的大规模抗议。正如我们从伊拉克官员那里所听到的那样，当局将这些抗议视为一种民主自我表达的形式，并承诺履行其确保和平集会自由的义务。我们注意到暴力水平下降了，我们赞扬法治的力量。我们呼吁各方继续保持克制。与此同时，我们认为，外部势力利用抗议作为对国内局势施加压力的手段是不可接受的。

当局正在起草实施改革的计划，但是，如果没有一个稳定、正常运转的政府，就不可能进行改革。解决由于客观原因而积累多年的大量问题也是如此。在经历了2003年事件和随后打击恐怖分子的残酷战争之后，伊拉克必须进行重建。国际社会必须支持巴格达制定重建经济和改善社会领域的全面措施。

我们欢迎正在进行的旨在重建巴格达和埃尔比勒之间相互理解的对话。我们相信，双方之间关系的进一步改善将有助于伊拉克加强安全，并有助于为了全体伊拉克人民的利益而有效释放其经济潜力。

我们关切地注意到，伊拉克境内的恐怖主义威胁仍然很大。伊拉克和黎凡特伊斯兰国恐怖分子从叙利亚溜进伊拉克的人数增加，使伊拉克局势变得更加复杂。我们相信，只有通过尽可能广泛地协调反恐工作，才能有效地应对这一挑战。与此同时，我们认为，参与伊拉克反恐斗争的所有各方都必须支持伊拉克国家主权，并与巴格达协调行动。

我们对人为加剧的伊朗局势对伊拉克国内政治局势可能产生的负面影响感到忧虑。不能将伊拉克拖入区域对抗之中。我们重申，我们一贯支持不让伊拉克成为解决地缘政治问题的舞台。伊拉克有权与邻国建立和发展正常关系，任何人都无权破坏这种关系。我们都目睹了今年年初局势的危险升级，

当时，由于美国在巴格达非法杀害伊朗军事指挥官卡西姆·索莱马尼和伊拉克官员，致使该地区处于冲突边缘。在伊拉克不知情的情况下实施的这一行为破坏了一个联合国主权会员国的稳定与安全。

我们再次强调需要启动区域对话机制，而不是制裁和威胁。在这方面，我们再次回顾，根据第598（1987）号决议，秘书长有责任制定区域安全和建立信任措施。我们随时准备在此基础上，在我们提出的波斯湾地区集体安全概念和其他建设性倡议的框架内，与所有感兴趣的区域和国际伙伴开展合作。

皮尔斯女士（联合王国）（以英语发言）：主席先生，请允许我和其他人一道欢迎你担任主席，并说联合王国期待与你及贵国代表团合作。我也感谢比利时代表在2月份出色地指导安理会的工作。

首先，请允许我感谢特别代表的通报，感谢她及其代表团持续努力支持伊拉克政府并向其提供咨询。他们的工作很重要，正如我们都听到的那样，这是一个困难时期。我们坚定地支持她。

正如包括特别代表在内的多位发言者所说，虽然伊拉克近年来取得了显著进展，但过去几个月里充满挑战。关于最近的挫折，即总理辞职，我同意多米尼加共和国代表的意见，即我们现在需要呼吁伊拉克领导人把伊拉克人民和国家的健全治理放在首位。

在组建一个能够赢得伊拉克议会和人民信任的新政府方面出现拖延令人遗憾。联合王国呼吁伊拉克所有领导人将国家利益放在首位，并共同建设性地支持新总理。伊拉克迫切需要一个具有包容性和代表性以及致力于且能够满足伊拉克人民要求的政府。鉴于去年10月以来伊拉克大规模示威活动显示出对现状的明显不满，这一目标变得更加重要。成千上万的伊拉克公民举行抗议活动是为了提出政治、经济和社会改革的合法要求，但有数百人被杀，数千人受伤。伊拉克人民有权参与和平抗议，我们对安全部队过度使用武力（包括使用实弹）和

侵犯人权的行为（包括袭击记者）深感关切。联合王国敦促伊拉克当局履行承诺，对暴力行为进行可信的调查，并追究责任人的责任。我们也明确谴责针对外交馆舍的袭击。保持抗议的和平性质至关重要。

我要告诉伊拉克大使，联合王国随时准备支持伊拉克进行关键改革，解决民众关心的问题。我们欢迎在选举改革方面取得的进展，并敦促伊拉克政府继续与联合国伊拉克援助团（联伊援助团）和国际社会接触，以确保新的选举改革法满足抗议者的要求，包括举行可信、自由和包容各方的选举。

正如秘书长的报告（S/2020/140）所强调的和特别代表所概述的那样，达伊沙仍对伊拉克安全以及本区域和整个世界构成持续的威胁。因此，我们希望伊拉克和国际社会能够继续密切合作，应对这一共同威胁。在充分尊重伊拉克主权的情况下，打败达伊沙全球联盟继续支持伊拉克安全部队并与其建立密切的伙伴关系。我对英国驻伊部队已经训练10多万名伊拉克安全部队成员的事实感到自豪。

民兵组织继续威胁伊拉克的稳定，并有加剧区域紧张局势的风险。我们谴责12月31日对美国驻巴格达大使馆的袭击以及民兵组织对军事基地和外交馆舍的持续袭击。伊拉克政府有责任确保所有驻伊外交馆舍的安全，但我们敦促所有各方（我要强调，这里包括伊拉克的邻国）保持克制，避免将伊拉克拖入冲突，这不是伊拉克人民所需要的。我们对仍有140万伊拉克人在流离失所和400多万伊拉克人将在今年需要某种支持和援助深表关切。关于流离失所者被迫不体面地返回的报道令人不安，我要借此机会回顾，根据国际公约，所有返回必须是安全、有尊严和自愿的。

联合王国随时准备支持伊拉克拿出持久解决办法，包括关于和解、重建和提供服务的解决办法。尤其重要的是，政治不稳定和抗议活动不能分散注意力，或者妨碍采取行动，处理导致达伊沙抬头的各种不满。

听完了今天的通报，我们大家了解到，最近数月对伊拉克政府和伊拉克人民来说十分艰难。在关键问题上取得了进展，包括区域外联，巴格达与埃尔比勒之间的讨论，以及通过稳定供资机制开展重建等。正如秘书长特别代表所说的那样，我们有理由看到希望，而不应忽视进展。但是，我想响应德国代表所说的特别是关于腐败和必须反腐的话。

我的最后一点意见涉及伊拉克-科威特问题。我赞扬此刻就在会议厅的科威特代表的工作。如美国和德国代表所言，该问题近来的事态发展非常可喜。联合王国支持三方委员会的工作，继续致力于通过三方委员会的工作，协助加强伊拉克与科威特的关系。

我们随时准备继续支持伊拉克下届政府继续落实抗议活动提出的合理要求，实施关键的改革。我们敦促各方保持最大限度的克制，进行和平的对话。对于伊拉克人民来说，希望和更加光明未来的空间是存在的。

盖冈夫人（法国）（以法语发言）：我也祝贺中国担任安全理事会3月份的主席。在此期间，它可以指望法国代表团的合作。我还感谢比利时上月出色地领导我们的工作。我还愿首先感谢负责伊拉克问题秘书长特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士的通报，特别是感谢她和她的团体一道为伊拉克和平开展的出色工作。

伊拉克近来一再经受考验，此刻正处在十字路口，而法国与该国有着坚实和长期的关系。该国受到地区紧张的严重影响。它必须完成打击达伊沙的斗争。它还必须满足伊拉克人民去年10月以来所表达的各种愿望，并且继续在走向民主与公正的道路上取得进展。

为应对所有这些挑战，有一个目标至关重要。必须确保伊拉克充分享有主权，迅速恢复其机构稳定，并且具备处理各种挑战的手段。至关重要的是，安理会成员要支持伊拉克人民及伊拉克当局实

现这些目标。本着这种精神，今天我谨强调两点主要意见。

我的第一点意见是支持、最重要的是支持伊拉克人民，根据伊拉克宪法的原则，他们必须能够在不担心自身安全的情况下表达自己的合理要求。示威活动造成极高的人员损失，已有500多人死亡，数千人受伤。

正如在日内瓦人权理事会第四十三届会议上所提到的那样，法国对联合国伊拉克援助团（联伊援助团）记录在案的任意逮捕、暗杀、强迫失踪以及对行使和平抗议权的民众滥用武力等行为表示特别关切。伊拉克当局有责任确保示威者的安全，保障表达和集会自由以及抗议权。在这方面，我们敦促伊拉克当局听取联伊援助团的建议。

在这种困难的背景下，伊拉克必须有一个能够落实伊拉克人所期待的各项改革的政府，特别是在打击腐败、为民众提供良好服务、提前举行公平和透明选举方面。妇女必须充分发挥作用。我们将与伊拉克当局一道努力，落实这些改革。

最后，我谨表示，如我已说过的那样，我们全力支持联合国特派团和秘书长特别代表，我赞扬他们勇敢和卓有成效的承诺。联伊援助团必须继续努力，支持伊拉克当局，特别是在选举援助方面。特派团努力鼓励巴格达与埃尔比勒之间对话的工作也富于价值。

关于失踪的科威特人和第三方国民以及失踪的科威特国家档案与财产这个敏感问题，继塞马沃埋葬点的出土发现之后，取得了令人鼓舞的进展，再次强调了坚决取得进展以解决问题的重要性。我们将确保联伊援助团继续具备充足的资源与妥善的授权。

我的第二点意见是呼吁国际上动员起来。伊拉克需要安全理事会及其它国际伙伴的积极支持。我们必须首先动员起来，尽一切可能努力以确保伊拉克不受地区紧张的影响，维护其主权。一个稳定的

伊拉克对于创造条件、实现该地区局势持久缓和至关重要。

我们还必须确保在打击达伊沙的斗争中动员起来。我们都知道，这场斗争并未结束。国际联盟承诺继续支持伊拉克当局，以防止恐怖主义在该国出现任何大范围的死灰复燃，同时顾及不断变化的政治环境。

最后，必须进行国际动员，以应对人道主义紧急和该国稳定与重建的挑战。这对于消除达伊沙复发的风险和促进伊拉克各届民众之间的和解尤为关键。因此，必须尤其关注从达伊沙手中解放出来的地区和创造必要条件，使境内流离失所者能够自愿、安全以及有尊严地返回。在这方面，必须确保非政府组织在伊拉克领土上的准入，以便为其有效工作提供便利。

鉴于所有这些挑战，伊拉克可以指望法国支持该国的承诺。伊拉克也可以指望欧洲联盟（欧盟），欧盟高级代表已得到欧盟理事会的授权，推动该地区缓和局势的努力。伊拉克还必须能够指望一个团结的、致力于支持该国走重建与和平道路的安全理事会。

马特基拉先生（南非）（以英语发言）：主席先生，首先请允许我祝贺你和中华人民共和国担任安全理事会3月份主席。我承诺，我国代表团将支持并配合你的工作。我们还愿感谢比利时2月份出色地主持工作。我们谨感谢负责伊拉克问题秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团长亨尼斯-普拉斯哈特女士的通报，并通过她，感谢她在实地的同事在非常困难的条件下踏实工作。

伊拉克遭受了多轮冲突和派别纷争的蹂躏，还有最具破坏性的伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）的威胁。继军事上击败伊黎伊斯兰国之后，由于暴力极端主义和该威胁的跨国性质，伊拉克仍面临严重的安全挑战。

联伊援助团的任务对于协调联合国支持伊拉克的各项工作依然至关重要。南非支持联伊援助团

协助该国政府工作和伊拉克选举进程的任务。南非欢迎伊拉克政府提议进行多种改革，以改进治理架构，更好地为民众提供服务。我们也支持努力推动组建一个包容各方的政府，把伊拉克社会的各种不同要素纳入治理架构。我们认为，伊拉克的民族和解与团结对于促进该国持久和可持续的和平至关重要。

关于安全局势，南非与其他人一道，谴责最近发生在安巴尔、迪亚拉、基尔库克、尼尼微以及萨拉赫丁的导致人员伤亡和农作物被毁的事件。

这表明该国境内仍然存在着致命的威胁，需要国际社会继续支持和持续努力，以支持伊拉克政府充分控制该国安全局势的努力。

和平与安全是伊拉克发展经济和实现增长并向其所有公民提供基本服务的基本先决条件。在这方面，南非支持伊拉克军队全面巩固对其领土的控制，支持政府努力消除伊黎伊斯兰国构成的威胁。

南非敦促伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府继续合作，以促进全国的和平与稳定。

关于妇女在伊拉克政治过渡期间的重要作用，南非欢迎新的选举法以及独立高级选举委员会任命一位女性首席执行官。伊拉克妇女继续在呼吁政治和经济改革方面发挥重要作用。我们欢迎伊拉克妇女积极性的高涨，因为这是该国未来的好兆头。

南非还与秘书长一道鼓励国民议会宣传选举法案文，澄清有关案文的所有未决问题。

南非欢迎关于科威特失踪人员的最新事态发展，并高度赞赏对任何可能的科威特公民遗骸进行身份辨认的一切努力，这些努力有助于制止并结束科威特人民的苦难。我们感谢秘书长特别代表和伊拉克政府努力对这些遗骸进行身份辨认。

伊拉克局势在过去17年里有了很大改善。一场被误导的军事灾难所造成的冲突使该国遭受了毁灭性的打击。今天，该国已进入一个重建和发展的时期，正在进行国家重建，这需要国际社会的支持。

在这一过程中，国际社会必须尽力协助伊拉克，同时尊重该国的独立、主权和领土完整。伊拉克人民这方面必须努力推动一个包容性政治进程，使伊拉克走上持久和平、繁荣与发展的道路。

拉代卜先生（突尼斯）（以阿拉伯语发言）：
主席先生，首先，我们谨祝贺你担任本月份安全理事会主席。我们祝你一切顺利。我们也赞扬比利时2月份担任主席所做的工作。我们还要感谢秘书长特别代表亨尼斯-普拉斯哈特女士所作的宝贵通报。我也欢迎伊拉克大使阁下今天出席会议。

突尼斯正在密切关注兄弟的伊拉克的局势，并注意到秘书长的报告（S/2020/133）。我们希望伊拉克的体制机构和伊拉克政治舞台上的各个角色能够跨越这一敏感阶段，通过所有行为体的集体努力、和平对话、以及超越一切的优先整体利益，就组建一个政府、在安全局势中实现平静与稳定达成共识。

伊拉克目前面临多重挑战，包括区域紧张局势的影响。在国际社会的支持下，伊拉克得以击败达伊沙恐怖组织，维护其国内安全、主权和领土完整。所有这些都有助于实现区域和国际和平与安全。

今天，伊拉克需要持续的国际支持，以巩固稳定，并加强重建、经济发展、改革、反腐败、加强民主、以及举行选举的努力。这将促成实现兄弟的伊拉克人民对安全、稳定与繁荣的愿望。在这方面，我们支持秘书长向区域和国际各方发出的呼吁，即继续致力于支持伊拉克。我们还重申，必须尊重伊拉克的主权和领土完整、不干涉伊拉克内政。

尽管伊拉克经济状况有了相对的改善，但秘书长的报告提到今年仍必须向该国的有需要者提供人道主义援助。因此，我们呼吁参与人道主义努力的各方继续提供支持，以满足伊拉克人民的需求。

鉴于失踪的科威特人和第三国其他人以及失踪的科威特财产，特别是科威特国家档案等问题的重

要性，我们对秘书长关于第2107（2013）号决议第4段执行情况的第二十五次报告（S/2020/133）所指出的建设性合作表示满意。伊拉克和科威特两国当局、红十字国际委员会以及其他国际伙伴之间的这种合作将使我们有可能在这一问题上取得进一步进展，并解决相关的其他各种问题。

最后，我们重申支持联合国伊拉克援助团，并重申援助团在伊拉克历史这一重要阶段在支持伊拉克方面所发挥的积极作用。尽管有目前的重重困难和复杂性，但一些迹象表明，伊拉克人决心完成改革进程，巩固民主做法，实现经济和社会复苏，并加强伊拉克妇女在管理公共事务方面的作用。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（以英语发言）：主席先生，我祝贺你担任本月份安全理事会主席，并感谢比利时在2月份所做的出色工作。我也欢迎我们的好同事伊拉克大使来到安理会，并感谢特别代表亨尼斯-普拉斯哈特所作的详实通报。我还要感谢联合国伊拉克援助团在具有挑战性的环境下继续开展工作。

伊拉克在走向和平、稳定与繁荣的道路上正面临着重大挑战。在区域紧张局势不断加剧的背景下，国际社会继续支持伊拉克的安全与重建仍然至关重要。所有行为体都必须尊重伊拉克的主权和领土完整。与此同时，我呼吁伊拉克政府继续与国际利益攸关方接触。

在这方面，我们也谴责对外国军队所驻扎的军事基地以及美国驻巴格达大使馆发动的多次火箭弹袭击。

伊拉克面临的另一个挑战是持续的政治危机。我敦促伊拉克所有政党和派别紧迫解决分歧，并商定一名协商一致的总理候选人。现在必须把国家利益放在第一位并克服长期的政治危机。希望能够迅速组成一个新政府，使之能够对伊拉克人民的合法愿望作出反应。

政府必须继续进行可信的经济改革，创造就业机会，提供基本服务，改善治理，并采取有效措施

打击腐败和实行法治。在任命新的部长时，还应确保妇女和年轻人占更大的比例。我也呼吁伊拉克完成选举改革进程，并在这方面继续与联合国接触，以确保自由、可信和公正的选举。

令人深感不安的是，不断听到关于在公众示威中人权遭到侵犯的报道，这种示威活动现已进入第六个月。对手无寸铁的抗议者使用实弹、威胁活动分子和记者以及未经正当程序的拘留没有停止。我呼吁所有行为体实行最大限度的克制，我强调政府有责任保护和抗议者，并对侵权行为进行彻底调查。

注意到秘书长关于伊拉克境内儿童与武装冲突问题的最新报告（S/2019/984），我赞扬伊拉克政府采取重要步骤防止在武装冲突中招募和使用儿童。我期待这方面的进一步努力。

还需要找到一个可持续的解决境内流离失所者处境的办法，因为他们的自愿、安全和有尊严的返回得不到保障。我鼓励伊拉克政府与联合国和各自的非政府组织合作，努力实现和解和社会融合。

最后，至关重要的是，所有伊拉克政治行为体都应搁置分歧，在联合国和国际伙伴的支持下进行合作，以努力克服他们面临的多重挑战，并满足其人民对稳定、安全、繁荣与和平的正当愿望。他们可以指望得到我们的支持。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（以法语发言）：主席先生，首先，我谨祝贺你担任本月主席。我向你保证，我们将全力支持你。我要感谢负责伊拉克问题秘书长特别代表的通报，尤其感谢她和她的团队在这一困难情况下所做的重要工作。

正如特别代表指出的那样，伊拉克今天确实面临特殊和重大的挑战。在摆脱冲突后，该国走上了漫长的和解之路。与此同时，政府必须在短期和非常困难的情况下对其人民的愿望作出回应。

言论自由与和平集会自由是必须受到尊重的基本权利。它们对推进民主至关重要。我们谴责在秋季开始的抗议活动中使用暴力，包括安全部队使用暴力。正如我们以前说过的那样，我们还希望抗议期间发生的所有侵犯人权行为都将受到调查，并在必要时受到起诉。

我们呼吁所有各方进行建设性对话，以便组成一个符合人民合法愿望的新政府。联合国伊拉克援助团在协助伊拉克当局进行这一努力方面可以发挥重要作用。

我再次强调，挑战是巨大的。我们希望，未来的政府将能够继续上届政府的努力，特别是在打击腐败、经济复苏、创造就业、安全部门改革、和解以及为民众提供基本服务方面。此外，政府应继续实施其重要和勇敢的安全部门改革举措，以便最终恢复对国家权力的完全掌控。

在伊拉克当局于2019年底决定终止非政府组织的准入信制度后，我们几个星期来一直非常关切缺乏人道主义准入问题。正如联合国驻地协调员一再强调的那样，这对在该国运送人道主义援助造成了令人震惊的后果。因此，我们呼吁当局立即解决这一问题。

尽管伊斯兰国在军事上被击败，但使达伊沙得以发展的起因并没有被消除。我们必须尽一切努力避免达伊沙死灰复燃，这意味着继续进行军事和稳定努力。在这一方面，我们赞扬打击达伊沙全球联盟的重要工作和作用，并希望国际社会和伊拉克能够继续共同努力。正如特别代表所说，伊拉克处于动荡的区域环境中。我们呼吁所有行为体表现出克制。

最后，作为安全理事会儿童与武装冲突问题工作组主席，我们最近审查了秘书长关于伊拉克境内儿童状况的最新报告（S/2019/984）。当然，大多数严重侵权行为发生在冲突期间，但显然在这方面仍然存在许多挑战。工作组致力于发布这方面的结论。

阿巴里先生（尼日尔）（以法语发言）：主席先生，我欢迎中国担任安全理事会主席，并向你保证，我国将提供支持。我们祝愿你的主席任期圆满成功。

我不能不回顾一下我们对贝克斯廷·德布伊茨沃夫大使及其出色的主席工作的美好回忆。比利时在担任主席期间的主要成就之一是与会的其国王、副首相和外交大臣的代表级别之高。因此，我祝贺大使及其团队的出色工作。

我还赞扬负责伊拉克问题秘书长特别代表描绘了这一伊拉克局势，包括抱有希望的理由和感到关切的起因。我还注意到巴赫尔·阿卢卢姆大使与会，并希望他的发言和向安理会提供的信息将富有启发性。

关于抱有希望的理由，尼日尔欢迎伊拉克最近保持平静，并鼓励伊拉克当局继续努力促进与邻国的友好关系，同时扩大它们在区域一级的伙伴关系。尼日尔热切希望，最近遇到一些困难的政治进程将导致通过任命一位新的协商一致总理来建立保证国家稳定的机构。

尼日尔仍然相信，一个可持续的进程必须包括伊拉克妇女。在这一方面，我们欢迎与和解与政治问题妇女咨询小组的协商，该小组提出的妇女在各级政治和经济治理中享有代表性的要求仍然是合理的。这一政治进程必须寻求解决伊拉克人目前面临的许多挑战的办法。

除了恐怖主义威胁外，腐败构成同样危险的威胁，因为它使国家逐渐丧失重建手段。我国代表团对管理抗议活动的方式表示关切，并重申承诺尊重公众自由，包括抗议自由。

尼日尔还呼吁伊拉克政府采取措施克服现有行政和安全困难，这样，秘书长最新报告（S/2019/984）中记录的侵犯儿童权利行为才可以停止——委员会主席贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生非常恰当地指出了这些行为——儿童也能够获得公

民身份文件，并且能够在多年来暴力剥夺他们的上学机会之后接受教育。

十分令人遗憾的是，该国仍然存在恐怖主义跨国威胁，“达伊沙”正继续迅速重组。伊拉克当局在其伙伴的支持下，必须继续打击恐怖主义，同时确保尊重个人权利。

正如特别代表所说的那样，伊拉克取得了很大进展。无论作出的努力多么微不足道，都必须得到赞赏、支持和鼓励。尽管建设一个和平、稳定和繁荣的伊拉克的责任在伊拉克人身上，而且他们有能力实现这一目标，但该国必须不再有对抗、使用武力和寻求外部利益的场面。为此，伊拉克人现在比以往任何时候都更需要我们的支持。

最后，尼日尔祝贺并鼓励秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团团团长及其团队在特别代表任期内取得令人信服的成果。

贡萨尔维斯女士（圣文森特和格林纳丁斯）

（以英语发言）：主席先生，圣文森特和格林纳丁斯祝贺你担任安全理事会3月份主席。我们也欢迎伊拉克代表出席会议。我们感谢杰宁·亨尼斯-普拉斯哈特女士有深入见解的通报。这是我们自担任安理会成员以来第一次正式感谢联合国伊拉克援助团（联伊援助团），他们开展了不可或缺的工作。因此，我们欢迎这一机会，并重申我们对特别代表及其团队的支持。

联伊援助团的授权提供了为伊拉克政府提供巨大支持的平台，包括在推动政治对话方面。我们欢迎联伊援助团与伊拉克政治与民族和解妇女咨询小组接触，征求对伊拉克政府当前宪法审查的意见。妇女切实参与政治进程以及经济和社会规划对于实现和平至关重要，和平不仅仅是平息战火。在这方面，我必须提及，任命一名妇女担任独立高级选举委员会首席执行官表明了确保伊拉克社会和政治更加公正的组织安排所需的那种转变。同样，我们认为联伊援助团与青年民间活动分子的接触是

积极的。我们赞赏联伊援助团为地方青年代表和地方高级政治人物对话创造了一个平台。

圣文森特和格林纳丁斯赞扬联伊援助团和伊拉克政府在失踪科威特人和第三国国民问题上的建设性合作。我们注意到，最新报告（S/2020/133）中列述的这些努力取得了成功。我们鼓励伊拉克政府在归还失踪科威特财产方面取得的进展基础上继续再接再厉，包括寻找科威特书籍和国家档案。

我们仍然对持续的抗议和有关暴行的指控感到关切。虽然成立一个委员会来调查打击报复抗议者行为是积极的一步，但我们敦促在追究个人和团体责任方面取得更大进展。此外，我们鼓励采取步骤，推动组建伊拉克政府。

在我们努力帮助伊拉克政府的同时，我们回顾相关国际原则，即主权、不干预和不干涉原则。这些是我们能够和平共处的支柱。伊拉克作为一个主权国家，完全有权根据国际法监管其国内事务，不受任何外来干预。这一权利深深植根于我们基于规则的体系，在实践中绝不能被废除。这一权利必须得到所有国家的尊重，包括在伊拉克活动的国家，因此，它们必须在伊拉克政府规定的范围内活动。在这方面，伊拉克政府承诺并努力与联伊援助团进行建设性合作，值得赞扬。这是一种相辅相成、互利互惠的关系，应当予以鼓励。

在伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊斯兰国）手中受苦的伊拉克人太多了。我们仍然深感关切的是，伊斯兰国残余分子继续发动袭击。彻底清除这些破坏者对于保障伊拉克的和解与重建至关重要。

我们希望重申，必须并行解决与冲突和发展相关的问题。必须消除贫困、失业和不平等，同时也急需重建伊拉克的经济和社会。只有同时作出努力保障人的安全，才能实现可持续的和解和重建。国际社会仍然有义务向伊拉克共和国提供一切必要支持，在和平、安全和发展方面实现其未来的潜力。

最后，我们重申支持联伊援助团和伊拉克政府努力实现持久和积极的和平。

邓先生（越南）（以英语发言）：主席先生，我们向你表示最美好的祝愿，祝愿你成功担任本月安全理事会主席，并向你保证我们将给予全力支持与合作。我们对比利时在2月份出色地担任主席表示感谢和赞赏。我们欢迎伊拉克大使参加本次通报会，并且赞赏和感谢秘书长特别代表杰宁·亨尼斯-普拉斯哈特作情况通报，这是自我们加入安理会以来她首次通报。我们听到对伊拉克的更美好未来寄予厚望，这也是我们的希望，首先是稳定，然后是组建新政府。伊拉克正走上新的国家重建和经济发展道路。

我们对伊拉克最近几个月取得的进展感到鼓舞，秘书长报告了这些进展（S/2020/140）。我们高兴地看到，伊拉克政府正在采取许多措施来满足其人民正当要求，正在继续努力推动民族和解，正在投入更多资源进行重建，并且正在加强与该地区各国的关系。我们欢迎伊拉克国民议会通过关于独立高级选举委员会和选举的新法律。

我们对秘书长特别代表和联合国伊拉克援助团（联伊援助团）协助伊拉克政府和人民的努力表示赞赏。我们注意到联伊援助团在执行第2107（2013）号决议方面所做努力，并鼓励各方在这一问题上继续合作。然而，伊拉克局势仍然具有挑战性，特别是在区域紧张局势日益加剧的情况下。我们同秘书长一样感到关切的是，在本报告所述期间，巴格达和其他几省继续发生各种形式的暴力，新政府的组建遭拖延，一些地区民众的生活条件仍然令人担忧，约有180万人急需帮助。在伊拉克这个非常重要的阶段，我们希望强调以下几点。

第一，我们呼吁有关各方进一步努力克服分歧，以便推动组建新政府，从而稳定政治局势。伊拉克政府应锐意改革，以满足其人民的愿望，改革应该与促进民族和解、团结和稳定的政策齐头并进。

第二，解决伊拉克的经济困难应该是一个优先事项。我们认为，伊拉克政府对经济发展进程负有

主要责任，但国际支持和援助也非常重要。我们呼吁联合国、国际组织及会员国继续在这方面为伊拉克的长期稳定提供援助。

第三，当前，联伊援助团在伊拉克发挥着重要作用。因此，我们支持并鼓励该特派团继续按照安全理事会赋予的任务授权有效工作，帮助伊拉克进行改革，并且建立包容各方的政治进程。

斯伊哈布先生（印度尼西亚）（以英语发言）：主席先生，首先，我谨同其他人一道祝贺你担任安全理事会3月份主席。请放心，我国代表团将全力支持你开展主席工作。我也要以我国代表团的名义感谢比利时常驻代表马克·贝克斯廷·德布伊茨沃夫大使阁下及其整个团队出色完成2月份的主席工作。我也要感谢秘书长特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特所作的全面通报。

伊拉克的重建和改革进程出现了许多令人鼓舞的进展迹象。我们欢迎这些进展，因为我们相信，如果我们都对伊拉克人民进行更广泛的投资，成功是可以实现的。为此，印度尼西亚重申支持伊拉克的主权、独立和领土完整，并愿强调以下几点。

第一，关于伊拉克稳定和安全性的重要性，稳定和安全性是该国成功实现冲突后恢复和经济发展的先决条件。最近几个月，我们目睹了这些条件的脆弱性；任何误判都有可能破坏迄今取得的任何进展。然而，令我们感到鼓舞的是，各方正在厉行克制，并继续致力于支持伊拉克追求和平与繁荣。对于一个长期受战争影响的国家来说，冲突和军事行动不是一个选项。

印度尼西亚坚决支持伊拉克在国际社会的支持下努力打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）的残余势力。现在必须重点消除伊黎伊斯兰国在该国构成的一切威胁。我们认为所有国家特别是邻国的支持至关重要，并赞扬伊拉克努力继续加强与邻国的关系。

第二，关于伊拉克的建国努力，我国代表团谨再次表示支持伊拉克为其人民实现民主和繁荣的道

路。我们敦促政府继续采取措施满足公众的要求。我们也支持在选举改革方面正在采取的步骤，并欢迎通过关于独立高级选举委员会的法律及任命新的独立高级选举委员会首席执行官，她是一名女性。我们鼓励在政府高层任命更多女性官员。我们也希望尽快任命新总理并组建新内阁，以期迅速采取行动，设计并落实改革，满足包括少数群体在内的所有群体的愿望。

第三，关于人道主义问题，正如秘书长报告（S/2020/140）所述，最近的政治动荡给人道主义行动带来了一些行动和安全方面的挑战。在这方面，我们呼吁伊拉克政府继续为联合国机构和伙伴提供人道主义援助创造便利。印度尼西亚也继续表示，我国支持积极努力，就失踪的科威特人和第三国国民以及归还包括档案在内的科威特财产取得更多进展。这不仅是一个重要的人道主义关切，对两国之间的进一步和解也非常重要。

最后，我们谨再次表示支持联合国伊拉克援助团的工作。我们鼓励它执行任务，开展各种支持伊拉克人民和政府的重建和改革方案。

主席：我现在以中国代表的身份发言。

我首先感谢亨尼斯-普拉斯哈特特别代表刚才所作的通报。我也要再次对我的好朋友马克和比利时团队在上个月所做的出色工作表示赞赏。我也要感谢大家刚才在发言中所发表的友好讲话，感谢大家对中国的信任。我期待着同各国代表团密切合作，共同完成好3月份的工作，履行好安理会的职责。

当前，伊拉克国家和平稳定与重建正处于关键阶段。在中东海湾地区形势紧张升级的大背景下，维护伊拉克国家主权、独立和领土完整尤其重要。各国应充分尊重伊拉克人民的意愿，支持伊拉克政府妥善应对内外挑战，实现经济复苏、和平稳定、国家重建与民主和解。我愿强调以下几点。

一是应为伊拉克政治对话和民族和解营造良好的氛围。伊拉克国内政治进程处于重要节点，国际社会应支持伊方自主解决内部事务和应对挑战，为

此发挥建设性作用，营造良好环境，坚决反对干涉伊拉克内政。在伊领土采取任何军事行动，必须征得当事国政府同意，避免让伊拉克成为地缘政治的受害者。开展和平而有意义的对话，实现包容、和解、和谐共处，符合伊拉克人民根本利益。欢迎伊拉克中央政府和库区政府进一步改善关系，就石油收入分配和安全安排继续沟通对话。

二是应支持伊拉克巩固反恐成果，维护国家安全。伊拉克为国际反恐事业作出了巨大牺牲，同时恐怖主义残余势力的威胁仍然存在，外国恐怖作战分子及其家属的处置问题亟需得到各方的支持。国际社会应充分尊重伊拉克主权和司法管辖权，支持伊拉克根据国内相关法律将恐怖分子绳之以法，防止恐怖势力和恐怖分子回流和蔓延。我们支持联合国收集伊斯兰国在伊拉克所犯罪行证据调查组与当事国政府密切协商，根据授权积极开展工作。

三是应积极推动伊拉克恢复经济和加快重建。发展是实现和平的根本保障。加快经济重建、提升公共服务能力、改善民主、回应民众诉求是当前伊拉克发展的重要任务。国际社会应坚定支持伊拉克探索符合自身国情的发展道路，并切实履行承诺，继续向伊拉克提供支持和帮助，帮助伊拉克恢复经济，缓解人道局势，切实保护妇女儿童等弱势群体的权利。

中国支持联合国联伊援助团继续积极开展工作。希望联伊援助团根据授权支持伊拉克政府促进稳定和发展的努力，同时尊重伊拉克政府处理自身事务的主导权。中方支持任何有助于维护伊拉克稳定与发展的努力。我们将继续在“一带一路”框架下积极参与伊拉克能源、基础设施等领域重建，帮助伊拉克加强能力建设，培训更多专业技术人才，增强自主发展的能力。

中方还将继续为伊拉克提供人道主义物资和经济援助，助力伊拉克人民应对各种困难和挑战，改善人道局势，实现持久和平、稳定与发展。

我现在继续行使安理会主席的职能。

我请伊拉克代表发言。

巴赫尔·乌卢姆先生（伊拉克）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先请允许我祝贺中华人民共和国代表团担任安理会本月主席。我们祝你一切顺利。我也感谢比利时王国常驻代表上个月对安理会的出色领导。

我欢迎秘书长伊拉克问题特别代表兼联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团长雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士的情况介绍。我国代表团注意到秘书长2月20日关于安全理事会第2107（2013）号决议执行情况的报告（S / 2020/133）及其2月21日关于安全理事会第2470（2019）号决议执行情况的报告（S / 2020/140）。

伊拉克人已经抗议了五个月，要求进行变革、经济改革和制止腐败。示威者让政府以及政治、宗教和社会各界听到了他们的声音。

关于本地区冲突，伊拉克1月份受到侵犯已非秘密。这些侵权行为侵犯了我们的主权，对国家稳定产生了不利影响。关于反恐，我们的安全部队在解放了我国所有城市之后，继续与“达伊沙”恐怖组织的残余分子作斗争。这些部队作出的种种牺牲以及国际社会提供的支持，使得伊拉克现在没有领土受到恐怖分子控制。伊拉克现在正处于局势稳定的新时代的前夜，正在憧憬共同努力实现伊拉克人应当享有的社会经济生活。

尽管最近伊拉克局势艰难，但在过去几个月中进行了深入的政治协商，以满足抗议者对于开展其所期望的改革的合理要求。我国最高宗教当局也支持进行这些改革。在此基础上，伊拉克共和国总统巴拉姆·萨利赫于2月1日授权穆罕默德·陶菲克·阿拉维先生组建新政府。阿拉维先生在3月1日给总统的信中，为无法组建新政府道歉。共和国总统将根据《宪法》条款及其规定的期限，授权另一名候选人组建政府。

关于筹备近期选举以满足抗议者要求问题，独立高级选举委员会于2019年12月5日颁布了一项法

律。该法律确保按照民众要求的改革，举行公正、自由的选举，提高透明度。在联合国、媒体、非政府组织和工会代表在场的情况下，选举了独立高级选举委员会理事会9名新成员——7名法官和2名顾问。任命了一名女法官担任理事会主席，这是朝着促进妇女参与国家高层决策过程迈出的前所未有的重要一步，也是对妇女参与政治进程的一种激励。

关于伊拉克议会选举法，去年年底伊拉克议会通过了该法，它被认为是对先前选举法的重要更改。新法律通过选民新机制和加强青年对于政治生活的参与，确保了社会各阶层拥有更公正的代表权。该法将参加议会选举的最低年龄从30岁降低到25岁。

伊拉克期待国际社会通过提供必要的技术援助，在协助我们举行即将到来的选举中发挥重要作用。在这方面，我们呼吁联合国根据联伊援助团的任授权提供一切必要的技术资源，以确保这些即将举行的选举取得成功。

伊拉克认识到基本权利和国际义务，特别是生命权、和平集会权或示威权以及言论自由权等人权的重要性，并致力于维护这些权利。政府在继续履行保护伊拉克人民的责任。因此，我国政府谴责并反对任何形式的暴力。

示威期间，安全部队奉政府指示在处理不幸事件时表现出了最大程度的克制。某些渗透分子企图损害和破坏示威者的和平运动，还企图同时诋毁安全部队及和平示威者。安全部队领导人指示禁止以任何形式对抗议者使用实弹，也禁止直接对其使用催泪弹。尽管伊拉克中部和南部省份持续发生抗议活动，但伤亡人数最近有所下降。这可以归功于看守政府为执行其宣布的一揽子改革所做的艰苦努力。现在抗议者和安全部队之间有着重要的合作，以保障和平抗议并阻止渗透者。

与此同时，尽管我国局势严峻，政府仍努力恢复稳定，确保正常状态。巴格达行动指挥部和巴格达市政府已成功恢复正常，开放了市场和街道，并

逐步解除巴格达的安全限制，特别是在国际区以及城市和省其余部分。

适用的《伊拉克宪法》规定不干涉其他国家的内政，并规定伊拉克和平解决所有冲突。《宪法》还强调需要维护伊拉克的切身利益。因此，我国政府拒绝成为地区冲突的战场。尊重伊拉克的主权、独立和领土完整是一项坚定的民族要求，不应在任何情况下以任何借口忽视这一点。

今年早些时候，伊拉克在给安全理事会主席和秘书长的四封信（S/2020/15、S/2020/26、S/2020/55和S/2020/84）中谴责了违反国际法原则侵犯其主权的袭击事件。与此同时，我们强调，伊拉克致力于确保其领土不被用来针对任何其他国家。

我们认识到，至关重要的一项是，国际社会必须支持伊拉克，通过法律和外交手段协助伊拉克处理在其领土上犯下的任何侵权行为。伊拉克的地区和国际伙伴应该支持伊拉克努力恢复稳定并实现重建。因此，我们呼吁安全理事会强调必须尊重伊拉克的主权，不破坏伊拉克的安全，并协助伊拉克努力确保稳定。

关于对美国驻伊拉克大使馆和伊朗伊斯兰共和国驻纳杰夫领事馆的袭击，我国政府反对并谴责这种侵权行为，并设立了调查委员会。我在安理会重申，我国政府承诺根据1961年和1963年《维也纳外交关系公约》和《维也纳领事关系公约》的规定，为所有派驻伊拉克的外交使团提供必要的保护。

达伊沙恐怖主义组织残部继续构成安全问题。其人员从叙利亚转移到伊拉克，该情况继续威胁我国的安全与稳定。应该通过国际联合努力解决该问题，这就要求国际社会继续合作打击恐怖主义，支持伊拉克安全部队并对其进行培训。在这方面，我要感谢向伊拉克安全部队提供援助的国际社会所有成员，没有这种援助，我国原本无法将80%的境内流离失所者遣返原籍。

关于处理被伊拉克当局拘留的达伊沙分子问题，我国已通知他们的国家，他们正被伊拉克有关当局关押，在调查和起诉期间所有被告的权利都得到充分保障。我们还确保他们有权在判决之前的所有审判阶段会见其大使馆的代表。

伊拉克坚决申明，与打击达伊沙组织所需军事训练、先进技术和武器有关的任何援助都必须根据双边和多边协定，应政府的要求提供。

关于达伊沙人员家属遣返问题，伊拉克仍需制定将这些人遣返其本国的方案。在这方面，有关国家必须与伊拉克政府协调，就这些家庭返回本国作出紧急决定。该问题对我国来说是一个沉重的负担。

我国感谢土耳其、俄罗斯联邦、塔吉克斯坦、阿塞拜疆、德国、法国、瑞典、格鲁吉亚、白俄罗斯、乌克兰、阿尔及利亚和乌兹别克斯坦回应伊拉克当局提出的请求，接收属于达伊沙恐怖主义团体成员的本国国民，被引渡者共有828人。在本讲台上，我国政府敦促我们与之接触的其他国家接受相关的本国国民，即妇女、青年和未满刑事法律责任年龄的儿童。

为了彻底根除恐怖主义，伊拉克期待着与友好的姊妹国家以及区域和国际安全组织合作。伊拉克希望国际社会进一步支持打击恐怖主义，获得刑事调查技术援助，查明达伊沙组织的资金来源以及与达伊沙合作的个人和实体的账户。

关于恐怖主义的受害者，仍然迫切需要加紧努力，使受恐怖主义影响的男子、妇女和儿童——特别是在解放区——康复并重新融入社会。我国政府寻求通过各种相关机构，如劳动和社会事务部、司法部和总理办公室下属的增强妇女权能司，与联合国专门机构合作，制定让这些人——包括在难民营和拘留中心的人——重新融入社会的所有方案。伊拉克希望在这方面获得更多的合作和支持。

伊拉克和科威特之间的合作是我们与姊妹国家科威特国的关系以及与联合国合作的最优先事项之

一。我们强调，我国完全致力于执行安全理事会的相关决议，并将不遗余力地履行其对国际社会的义务。在这方面，我高兴地向安理会成员通报有关该问题，特别是有关第2107（2013）号决议第4段的最近事态发展。我国政府取得了以下成就。

伊拉克正在努力履行其关于科威特失踪人员和财产的义务。正如亨尼斯-普拉斯哈特女士所说，1月29日在穆萨纳省发现了21名失踪人员的遗骸。我们希望目前的分析产生积极结果。2019年8月8日也向科威特方面移交了一些遗骸。在这方面，我国政府敦促兄弟般的科威特方面尽快告知确定遗骸被移交者国籍的努力结果。

我们强调，伊拉克承诺继续努力履行其赔偿科威特的财政义务。为此，伊拉克于1月28日额外支付了2.5亿美元。

最近一段时期，中央政府和地区政府之间的关系取得了进展。双方官员之间成功举行了磋商，特别是在会晤之后，从而就2020年联邦预算以及与石油收入有关的问题达成了初步协议。联邦政府正在努力结束与伊拉克库尔德斯坦地区政府的会谈，以便双方在组建新政府后达成最终协议。

最后，我感谢秘书长通过强调尊重伊拉克主权和领土完整的必要性来支持伊拉克。我们也感谢联合国伊拉克援助团及其团长在这方面的努力。我们希望，在彻底击败达伊沙后，国际社会将继续支持

伊拉克及其人民，使他们保持强大和坚定，并满足他们的愿望。我国政府感谢法国、德国和丹麦支持伊拉克的发展项目以及伊拉克和援助团在扫雷领域的努力。

最后，请允许我重申，我国政府承诺认真努力，通过履行我们的国际和国家义务来确保我国人民的福祉和繁荣，并根据《宪法》和我国国内法律维护善治，以期实现《2030年可持续发展议程》的目标（可持续发展目标），这是我国政府议程上的一个高度优先事项。

我谨在此指出，伊拉克规划部2月16日的发言指出，与2014年相比，伊拉克的贫困率在过去两年（2018-2019年）有所下降。这表明政府非常重视在打击恐怖主义的同时发展我国的经济并创造就业机会。我们相信，国际社会将不懈努力支持我国政府在这方面的努力，因为国际安全取决于世界上每个国家的国内安全。

我也要感谢安理会成员支持伊拉克的主权，应对其面临的所有挑战，并拒绝将其变成第三方的战场。

主席：发言名单上没有其他人了。我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

中午12时05分散会。