



大会

第七十四届会议

正式记录

第四十八次全体会议

2019年12月16日星期一上午10时举行
纽约

主席：穆罕默德·班迪先生.....（尼日利亚）

因主席缺席，副主席西尼尔利奥卢先生（土耳其）主持会议。

上午10时10分开会。

代理主席（以英语发言）：我现在请白俄罗斯代表发言介绍决议草案A/74/L. 30。

里巴科夫先生（白俄罗斯）（以俄语发言）：我非常荣幸地介绍题为“切尔诺贝利灾难的长期后果”的决议草案A/74/L. 30，供大会审议。我要感谢参加决议草案案文协商的代表团，并要指出，讨论是友好且具有实质意义的。我尤其要感谢决议草案提案国的宝贵支持。

我们通过提交这项决议草案，重申在联合国主持下旨在应对切尔诺贝利灾难长期后果的国际合作的重要性。造成二十世纪最大技术灾难之一的切尔诺贝利核电站事故已过去30多年，但数百万人仍然感觉得到它的后果。命运无常，白俄罗斯不幸是受切尔诺贝利事故影响最深的三个国家中最小的一个，遭到了这场核灾难极其沉重的打击。放射性污染区覆盖了白俄罗斯近四分之一领土，当地生活着我国约五分之一的人口。应对切尔诺贝利灾难的后果成为了白俄罗斯政府的一个主要优先事项。

在今后许多年里，切尔诺贝利的后果问题对受其影响的地区而言仍是一个紧迫问题。我们面前的决议草案的主要信息是，必须在联合国主持下继续就这一问题进行合作，以便通过伙伴关系、创新和投资确保受影响地区的可持续发展。该决议草案与先前的决议——大会第七十一届会议期间通过的第

议程项目71

加强联合国人道主义和救灾援助，包括特别经济援助的协调

秘书长的报告（A/74/464）

(a) 加强联合国紧急人道主义援助的协调

秘书长的报告（A/74/81、A/74/138和A/74/319）

决议草案（A/74/L. 31、A/74/L. 32和A/74/L. 34）

修正草案（A/74/L. 35和A/74/L. 36）

(b) 援助巴勒斯坦人民

秘书长的报告（A/74/89）

决议草案（A/74/L. 33）

(c) 向个别国家或区域提供特别经济援助

(d) 加强国际合作和协调努力以研究、减轻和尽量减少切尔诺贝利灾难的后果

秘书长的报告（A/74/461）

决议草案（A/74/L. 30）

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长（U-0506）（verbatimrecords@un.org）。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统（<http://documents.un.org>）上重发。

19-40914 (C)



无障碍文件

请回收



71/125号决议——相一致，并以秘书长关于这一问题的报告（A/74/461）为基础。我们赞赏地注意到国际社会对受影响地区的恢复和发展的贡献。联合国开发计划署作为参与这项工作的所有联合国机构和组织的协调员，在这一领域发挥着特殊作用。报告满意地指出，在旧掩体上安装一个新的安全密封石棺的工作已经完成，这是有史以来最大的核安全与核安保国际合作项目之一，有45个捐助国提供了资金，由欧洲复兴开发银行负责管理。该决议草案概述了重建受影响地区的方案的未来方向，包括发展本地企业和旅游业，创造就业机会，从本地经济向无害环境技术过渡，促进可持续森林管理和农业创新，将弱势群体纳入当地发展进程以及促进健康的生活方式。

2021年，国际社会将纪念切尔诺贝利灾难发生35周年。在这方面，该文件请大会主席在2021年4月26日这一周年纪念日召开一次特别纪念会议。我们认为，切尔诺贝利问题仍然具有现实意义，这不仅是因为这场事故存在长期后果，还因为它与其他重要的联合国问题有关，例如减少灾害风险和《仙台减少灾害风险框架》、保健、气候和环境安全。我们认为，大会通过关于切尔诺贝利的决议证实了国际社会始终团结一致，支持为受灾国家所作的努力，并且愿意继续给予切尔诺贝利问题应有的关注。

最后，我要再次感谢加入决议草案提案国名单的所有代表团，并鼓励其他代表团也这样做。我确信，同往年一样，我们将以协商一致方式通过这一重要案文。

代理主席（以英语发言）：我现在请芬兰代表介绍决议草案A/74/L.32和A/74/L.33。

萨洛瓦拉先生（芬兰）（以英语发言）：我有幸代表欧洲联盟（欧盟）及其成员国，提交文件A/74/L.32所载的题为“人道主义人员的安全保障和保护联合国人员”的决议草案。

我们都深知当前人道主义状况的复杂性。人道主义需求的数目和规模增长很快，远超我们可用的资源，危机越来越旷日持久。风险在增加，而它们的性质更加叵测。

人道主义工作依靠有勇气、有决心的人来完成。没有人道主义工作者，就不可能提供任何援助。这道算式很简单。但是这种简单性掩盖了人道主义机构当前面临的最复杂、最艰巨的任务：惠及有需要的人，同时保障其人员的安全。这一新的严峻现实没有对联合国工作者、人道主义人员、医务人员和专门从事医务工作的人道主义人员网开一面。他们的崇高使命不再能为他们提供护身符。

去年，我们看到一些令人担忧的趋势，受安保事件影响的联合国人员的绝对数量增加，包括因暴力而以身殉职的人道主义人员数量增加。袭击联合国和医疗卫生房地的活动也增多了。

追究责任的可能性仍然非常小，这加剧了有罪不罚的感觉并促使罪恶行径一再发生。国际和国内法律为联合国和人道主义人员的安全保障提供了坚实框架，但是责任追究却没有跟上。我们负有保护联合国人员和人道主义人员并对威胁其安全者追究罪责的集体责任。

在今年的决议草案中，我们再次确认男女人道主义人员、包括非政府组织人员、医务人员和联合国人员以及有关人员在一个总体上日益恶化的全球安全环境中面临各种各样的多方面威胁和各种不同风险，并赞扬他们英勇无畏，在这种挑战性环境中继续开展工作。

在决议草案中，我们还鼓励和支持联合国、其他人道主义机构和其他人道主义组织努力建设和加强伙伴关系，共享信息，并进行风险评估。在相同原则下开展工作的各行为体之间开展密切合作，有可能激发强有力的集体行动，以防止和减轻危机局势下的安全问题。决议草案确认，当地征聘的人员在其工作环境中容易受伤害，还确认，在实施反恐活

动时，特别是在向平民提供人道主义援助方面，必须遵守国际人道主义法。

我们赞扬联合国安全和安保部（安保部）在副秘书长吉勒斯·米肖指导下开展的工作，并欢迎他为整合秘书处全体安保人员所作的努力。本决议草案重申，大会对安保部和更广泛的联合国安保管理系统所做的重要工作给予强有力的任务授权和进一步指导。

欧洲联盟及其成员国坚信，我们有义务感谢人道主义者和联合国人员及有关人员所做的贡献，支持其工作，并竭尽全力进一步加强他们安全保障。我要衷心感谢参加这些协商的诸多代表团，尤其是决议草案的提案国，感谢它们进行建设性参与，以商定一份案文，表明我们对人道主义人员和联合国人员的安全保障的共同关切。我还要感谢联合国安全和安保部、人道主义事务协调厅和红十字国际委员会给予宝贵支持，为我们的讨论提供资料。

本决议草案迄今一直是、而且应当始终是真正协商一致性的，以此证明我们共同的人性。为了那些每天出生入死挽救他人生命的人，我们理应做到这一点。他们需要整个大会给予毫不含糊、毫无保留的集体支持。

现在，我荣幸地代表欧洲联盟及其成员国，提交文件A/74/L.33所载的题为“援助巴勒斯坦人民”的年度决议草案。候选国北马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚；参与稳定与结盟进程的可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那；参加欧洲经济区的欧洲自由贸易联盟成员国列支敦士登均赞同我的本部分发言。

欧盟始终对巴勒斯坦被占领土、包括C区以及尤其是加沙地带影响巴勒斯坦人民、特别是妇女和儿童的艰难生活条件和人道主义局势感到严重关切。

加沙的政治和安全局势仍然动荡不安，人道主义局势继续令人严重关切。欧洲联盟表示坚决支持联合国中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺

夫所做的工作。我们赞扬他为缓解加沙人道主义危机而付出的努力。

眼前的当务之急是缓解加沙的紧张局势并避免进一步冲突。要持久改善生活条件和人道主义局势，就必须让巴勒斯坦权力机构重返加沙地带。但是为了确保取得持久成果，关键是让加沙局势实现根本改变。我们再次呼吁各方按照安全理事会第2334（2016）号决议采取紧急步骤，促成加沙人道主义、政治、安全和经济局势的根本改变，包括通过结束封锁政策、全面开放过境点和确保人道主义准入，同时解决以色列合理的安全关切。

欧盟将继续支持联合国和埃及努力让加沙和西岸在单一、合法的巴勒斯坦权力机构之下重新统一。为此，欧盟继续与我们的以色列和巴勒斯坦伙伴合作，与各区域行为体和我们的其他国际伙伴合作。在此情况下，欧盟决心维持援助，以支助巴勒斯坦人民，包括巴勒斯坦难民。

欧洲联盟及其成员国为联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的预算作出了最大的集体贡献。在过去两年发生特别严重的财政危机期间，工程处呼吁提供追加资金，我们属于最早的响应者。我们现在是、并将继续是工程处有力、可靠而且可预测的支持者，工程处的作用对区域稳定而言，也仍然至关重要。

我要感谢各方和其他会员国今年再次加入协商一致意见，戮力支持本决议草案所述的各项原则和目标。

代理主席（以英语发言）：我现在请瑞典代表介绍决议草案A/74/L.34。

Eneström女士（瑞典）（以英语发言）：首先，我谨指出，我们完全赞同今天上午晚些时候将以欧洲联盟名义所做的发言。

今天，我非常荣幸地代表数目创记录的116个提案国，介绍今年关于“加强联合国紧急人道主义援

助的协调”的决议草案A/74/L.34，即所谓的人道主义总括决议。

今年是1991年12月提出并通过的具有划时代意义的第46/182号决议二十八周年。该决议为当今的人道主义体系奠定了基础。此后，瑞典一直协调其后续决议的谈判。

近年来，战争、冲突旷日持久、自然灾害以及气候变化的影响等导致人道主义需求成倍增加。但是，我们集体努力的目标仍是1991年12月的那一天所设定的同样的目标，即：有效地帮助我们受危机影响的手足同胞。

大会可能知道，今年我们并没有审议该决议草案的案文。摆在我们面前的案文除一些微小的技术调整之外，与大会去年12月通过的决议（第73/139号决议）是一样的。相反，今年秋季，我们对人道主义挑战、不是过去的而是当今和未来的人道主义挑战以及我们如何能够最好地一道支持联合国人道主义系统展开了战略讨论。我感谢所有与会者为这些协商献计献策，由此为2020年坚实的审查进程铺平道路。

我从这些协商中学到的是对联合国人道主义行动的持续坚定承诺。虽然我们在这个会堂并非在所有问题上达成一致，但是在人道主义原则和我们负有共同责任帮助需要者上，我们确实达成了一致。这一点很重要，令人安心，实际上也激人奋进。

今天，我骄傲在这个会堂提出的决议草案是众多或大或小的会员国—无论是提供还是接受人道主义援助的会员国、无论是易受自然灾害影响的国家还是那些分享减轻灾害影响的经验教训的国家、无论是经历过暴力与武装冲突、民众被迫逃亡的国家还是那些慷慨接纳需要保护者的国家—倾力投入工作的结果。因此，我再次非常高兴地报告，该决议草案的提案国数目之多达到创记录的116个。这种广泛和多样的主人翁精神说明了人道主义团结真正的全球性。

最后，我谨强调，以协商一致的方式通过该决议草案将向联合国系统和广大世界发出我们对有效的人道主义响应系统的集体承诺的重要信息。我们发出该信息并且作为联合国共同发出该信息非常重要。我呼吁各会员国今天继续支持该决议草案和这项长达29年的人道主义共识传统。我再次感谢大会的支持与承诺。

现在，我还极为荣幸地代表印度和我本人的国家瑞典，就加强联合国系统以应对当代复杂多样的人道主义紧急情况做联合发言。

当今世界的人道主义需求比以往任何时候都更大。我们对自然灾害和武装冲突所致的人道主义紧急情况今年达到创记录的新高、1.487亿民众需要人道主义援助深感关切。2020年的人道主义资金需求定为265亿美元，为历史最高。人道主义紧急情况所致的流离失所者增加，这仍是一个引起共同关切的领域。当今的人道主义危机更加复杂，旷日更加持久，并对国际社会提出更高的要求。加强各种人道主义行为体之间的行动协调与互补至关重要。

印度和瑞典两国重申，人道主义原则和国际法为人道主义援助提供了依据。我们致力于维护和加强对人道、中立、公正以及独立这些人道主义原则的尊重与遵守。

国际人道主义法一再遭到违反仍是最严峻的挑战之一。武装冲突方、包括非国家行为体继续藐视国际人道主义法，践踏人权，却不受惩罚。在当今的武装冲突中，我们继续看到缺乏人道主义准入以帮助需要者，越来越多的攻击和威胁把武装冲突中的平民和保健设施作为目标。

当事国永远负有在危机中提供保护和人道主义援助的首要责任。要处理受影响民众的特定需求，就必须根据第46/182号决议中规定的指导原则，公正地提供国际人道主义援助。

联合国各机构和其它伙伴继续以令人称道的方式，应对各种复杂的紧急情况。必须增加人道主义

行动与发展合作之间的互补，这一点已得到广泛认可，特别是在当今危机局势具有多层面的情况下。

人道主义呼吁的供资不足仍是一个挑战。我们呼吁各会员国考虑增加对联合国人道主义系统、包括中央应急基金和国家集合基金的捐助。我们强调，不指定用途的灵活供资和可预测的支助给我们的人道主义伙伴带来更多附加值。

人道主义工作者特别是在武装冲突情况下的准入与保护仍令人关切。袭击人道主义工作人员不仅是袭击联合国，也是袭击人类自身。我们欢迎今天晚些时候将在这个会堂通过的关于“人道主义人员的安全保障和保护联合国人员”的决议草案A/74/L.32。

联合国系统内部和其它地方绝不容忍性剥削与性虐待，对此绝无任何怀疑。对性骚扰、性虐待以及性剥削负有责任者必须被追究责任。这些暴行的受害者及其报告者必须得到充分保护。我们赞赏秘书长对这个重要问题的深入承诺，期待采取具体步骤处理该问题。

瑞典长期以来一直是联合国人道主义行为体核心资金最大的捐助方之一。过去五年来，瑞典的整体人道主义预算也始终随着不断增加的人道主义需求而增加。

瑞典继续致力于人道主义筹资方面的“大交换”。根据我们的“大交换”承诺，瑞典将为世界粮食计划署、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处、联合国难民事务高级专员公署以及中央应急基金提供2018年至2021年的多周期核心基金。“大交换”的具体目标为人道主义系统的效力和效率改革以及提高包容性提供了一个载体。灵活的人道主义供资仍是瑞典的首要优先事项，因为我们坚信，灵活供资、如核心资金和集合资金可使人道主义行动做到及时、独立、有效并且高效。

印度通过各种人道主义紧急情况、包括自然灾害中的援助与救济，为其它发展中国家提供支助。这些工作包括紧急提供救济物资，还有帮助大批各

种国籍的人士紧急撤离受影响地区。印度海军在3月15日气旋“伊代”重创莫桑比克、引发人道主义危机后第一个做出响应。印度还向受气旋“伊代”影响的南部非洲三国和受“多利安”飓风影响的巴哈马人民提供了包括粮食供给与药品在内的紧急救济物资。

展望今后，我们必须看得更远，而不只是紧急救济和复原。一个具有抗灾能力的世界要求具有抗灾能力的基础设施。印度继续致力于建设具有抗灾能力的基础设施，从而应对复杂的人道主义响应带来的各种挑战。在这方面，印度在2019年气候行动峰会期间采取主动行动，与若干其他国家合作发起了抗灾基础设施联盟。

我们印度和瑞典今天呼吁所有会员国都参与进来，尽己本分，确保以无比的团结精神和强有力的入道主义行动应对当今前所未有的需求和挑战。

代理主席（以英语发言）：我请观察员国巴勒斯坦常驻观察员发言。他将代表77国集团和中国介绍决议草案A/74/L.31。

曼苏尔先生（巴勒斯坦）（以英语发言）：我将作两项发言：一项以77国集团和中国的名义而作，涉及在自然灾害领域开展人道主义援助国际合作的决议草案，另一项以我国代表的身份而作，涉及关于援助巴勒斯坦人民的决议草案。

我荣幸地代表77国集团和中国向大会全体会议介绍题为“在自然灾害领域开展人道主义援助国际合作：从救济到发展”的决议草案（A/74/L.31）。在我们今年再次提出这项决议草案时，77国集团和中国继续重申根据第46/182号决议和加强联合国系统紧急人道主义援助协调的指导原则在向受自然灾害影响的国家和人民提供援助方面开展国际合作的重要性。决议草案包括这些重要内容，同时还确认，这些受灾国对在其境内发起、组织、协调和实施人道主义援助负有首要责任。案文继续确认应急、复原和发展之间的明确关系，重申为确保这三

个阶段之间的平稳过渡，提供紧急援助的方式必须有助于短期和中期恢复，最终实现长期发展。

摆在大会面前的今年的决议草案特别强调气候变化及其对自然灾害的影响。在这方面，草案欢迎秘书长在9月23日召开2019年气候行动峰会，并表示注意到在该峰会期间提出的多伙伴倡议和作出的承诺。决议草案还确认，自然灾害越来越严重、越来越广泛。因此，案文强调，我们需要加倍努力，建设社区各方面能力，帮助社区备灾、应灾和灾后复原。

决议草案明确强调，必须及早采取行动，以期尽量减少和缓解自然灾害的潜在后果。此外，草案鼓励会员国制定连贯一致的办法，在发生自然灾害、包括突发性和缓发性自然灾害时应对流离失所问题带来的挑战，并表示注意到这方面的相关举措。

决议草案认识到健康的生态系统对减少灾害风险和建设社区抗灾能力的重要贡献，鼓励所有国家、联合国机构和其他相关行为体在所有层面以及在减少和管控灾害风险工作的所有阶段推广基于生态系统和基于自然的减少灾害风险办法。此外，草案鼓励私营部门加大力度，参与灾害风险管理活动和人道主义援助。

案文还鼓励我们加紧努力，动员可预测的多年期支持，集体努力取得共同成果，以减少需求、风险和脆弱性，并通过预期性的筹资办法调动更多资源。决议草案对全程应对自然灾害，从早期行动到旨在重建强有力社区和实现可持续发展的重建努力，给予高度重视。

最后，今年的决议草案鼓励会员国、人道主义组织和其他相关利益攸关方在发生自然灾害的情况下，确保包括妇女和女孩在内的所有人都能获得安全饮用水以及适当、公平的环境卫生和个人卫生。

77国集团和中国谨感谢摩洛哥代表团以本集团名义协调了关于这项决议草案的谈判。我们还要感谢人道主义事务协调厅的同事们在这一进程中始

终协助我们。我们还赞赏所有会员国在达成最后案文的过程中展现了建设性的精神，给予了宝贵的支持。我们希望，大会第七十四届会议将像往届会议以协商一致方式通过同主题决议草案那样，以协商一致方式通过这项决议草案。

最后，我谨敦促所有代表团支持这项决议草案的完整性，对美利坚合众国提出的修正案（A/74/L.35）投反对票。我还敦促所有代表团投票保留这项决议草案的每一段。

我现在转入我发言的第二部分，并以我国代表的身份发言。

（以阿拉伯语发言）

在审阅了所述期间为2018年7月26日至2019年7月24日的安东尼奥·古特雷斯秘书长关于“援助巴勒斯坦人民”的报告（A/74/89）之后，我谨感谢秘书长及其团队为编写这项涉及巴勒斯坦人民经济和社会生活各个方面的报告所作的努力。我还要感谢联合国所有一直在向巴勒斯坦人民提供援助的机构和方案，以及所有单独和集体捐助我们的国家。

这项报告透彻、切实地阐述了在巴勒斯坦被占领土上运作的联合国各方案和基金所提供援助的多方面情况，并清楚地说明，巴勒斯坦人迫切需要这种援助，这种援助对巴勒斯坦人的日常生活有着积极的影响。70多年来，联合国持续通过其各机构和方案处理“浩劫”以及巴勒斯坦人背井离乡、失去生计和经济资产等问题的后果。

在半个多世纪的占领期间，联合国一直不断努力处理这些问题给巴勒斯坦人生活的各个方面造成的许多负面后果。然而，问题的根源没有解决。只要占领国以色列的所作所为仿佛它是一个凌驾于国际法之上的国家，且国际体系不能迫使它执行国际决议，那么在很长一段时间里，国际体系将会继续被迫应对问题的后果，而不是消除根源。

落实17项可持续发展目标只剩下10年时间。发展挑战在全球普遍持续存在。没有人能不受气候变

化、污染、荒漠化、海洋酸化、劳动世界的未来、缺水、跨国流行病等问题的影响。然而，这些影响的唯一区别就是它们对不同国家的影响程度，这基本上取决于一个国家是否愿意适应和减轻这些影响。适应和缓解进程基于三大支柱：健全的规划；调动必要的资源；执行和后续行动能力。

巴勒斯坦国政府制定了一项五年发展计划——2017-2022年国家政策议程：以公民为先——确保不让任何一个人掉队。该计划考虑到适应进程以及全球发展挑战的结果和影响。我们正在努力分配国家和国际财政资源来执行该计划。然而，第三个支柱，即执行和后续行动，正受到以色列占领的危害。除了联合国和友好捐助国在教育领域向巴勒斯坦人民提供了为真正的可持续发展奠定基础的援助，向巴勒斯坦人民提供的其余援助都是救济，尽管这种援助至关重要，但无助于为巴勒斯坦人民渴望的可持续发展建设真正的基础设施，也无助于他们留在余下的国土内并建立持久和平。

2017年，巴勒斯坦国向可持续发展问题高级别政治论坛提交了关于可持续发展目标执行情况的第一次自愿国别评估。我们以非常实际和基于实证的方式表明，尽管已通过所有国家和国际伙伴的合作制定了一项国家计划，但阻碍执行这一宏伟国家计划的障碍仍是以色列的占领及其大量后果，这每天都在给巴勒斯坦人民制造障碍。巴勒斯坦人无法在西岸C区——其面积达到被占西岸的60%——行使其自然权利，也无法相互自然交流。对加沙地带的持续封锁、在被占西岸修建用于吞并和扩张定居点的高墙、持续推行拆毁巴勒斯坦人房屋的政策，更不用说非法扩建定居点、没收巴勒斯坦人的房产和土地以及联合国和其他可靠的国际组织报告中详述的另外数十种做法，这些行为加在一起，会造成最终导致巴勒斯坦人被抛在后头的局面。

2019年，巴勒斯坦国作为77国集团和中国的主席，在政治和外交工作上取得了飞跃。事实证明，巴勒斯坦国是全球发展和执行《2030年可持续发展议程》的一个有影响力的行为体。我们负责、建

设性地与集团以外的所有合作伙伴交涉，并领导谈判进程，赢得了所有人的赞扬和尊重。这进一步证明，我们是国际社会重要而积极的一部分，有能力实现积极的变革。因此，联合国系统和友好国家之前在建设巴勒斯坦人民能力方面的所有投资都产生了深远影响，不仅给巴勒斯坦人带来了成果，还有利于旨在实现宏伟全球发展目标的努力。

最后，我要再次感谢所有向巴勒斯坦人民提供援助、并将继续提供援助的国家，感谢在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上运作的所有联合国机构和方案。

代理主席（以英语发言）：我现在请美利坚合众国代表发言介绍文件A/74/L.35和A/74/L.36所载的修正草案。

内姆罗夫女士（美利坚合众国）（以英语发言）：两周前，联合国发布了《2020年全球人道主义概览》，令人警醒地描绘了我们在未来一年需要应对的挑战和人类苦难。在令人不安的趋势下，人道主义需求正在增加，例如旷日持久、不断加剧的冲突，叙利亚就是一例，该国现在处于内战的第九年；暴力极端主义导致大规模人口流离失所，我们在伊拉克继续看到这种情况；在南苏丹等地出现的紧急情况中，针对人道主义工作人员的袭击有所增加。乍得和尼日尔等国的严重气候冲击以及刚果民主共和国等地的大规模传染病爆发也加剧了需求。此外，在津巴布韦和委内瑞拉等国家，治理不善、暴力和对民间社会的限制继续助长粮食无保障，加剧人道主义危机。

根据刚刚发布的《全球人道主义概览》，2020年将有创纪录的1.68亿人需要人道主义援助和保护，比2018年12月发布的《2019年全球人道主义概览》预测的数字多3600万。联合国和各伙伴将需要288亿美元来帮助近1.1亿最弱势群体。

美国是世界上最大的人道主义捐助国，2019年提供了超过93亿美元。截至2019年11月，这一数字

占联合国去年要求的281亿美元的近三分之一，占到用于人道主义需求的拟定资金总额的43%以上。

也门仍然是世界上最严重的人道主义危机发生地。叙利亚、刚果民主共和国、索马里、苏丹、南苏丹和委内瑞拉的需求也仍然很高。2019年，有几项人道主义应急计划资金不足，包括针对委内瑞拉的计划只获得25%资金；针对叙利亚的计划只获得36%的资金；针对海地的计划只获得29%的资金。这些数据强调，有必要加强捐助方分担责任。我们宽慰地看到另一些捐助方增加捐款。然而，面对日益增长的需求和苦难，我们敦促其他人挺身而出，作出更多努力。

美国将继续在人们有需要时帮助他们。50多年来，美国平均每年应对超过65场灾害——每周超过一次，向受到地震、火山喷发和洪灾之类突发性灾害影响以及受到干旱和冲突等慢性危机影响的人们提供援助。

美国国际开发署还是全世界最大的粮食援助提供者。美国的能力举世无双，我们在人道主义紧急状况下，自豪地将其用于有需要的人。除了增加资金和增添分担财政负担的伙伴，我们还必须提高人道主义工作的效率和成效，其中包括支持国际人道主义系统的改革，这又包括确保我们的人道主义、建设和和平和发展努力协调一致，增强当地行为者的权能，提高透明度并改善联合实施的不偏不倚的需求评估。

我们还必须促使各国政府和冲突各方恪守它们根据国际法承担的义务。这一做法包括我们长期以来的工作，即：始终将危机的人道主义后果——例如也门和叙利亚危机的人道主义后果——列入安全理事会的议程。在这方面，美国和各伙伴决不允许遭受苦难者的声音被压制或被遗忘。

美国欣然成为题为“人道主义人员的安全保障和保护联合国人员”的决议草案A/74/L.32的共同提案国。这项决议草案发出一条重要而及时的信息，对许多勇敢者表示关切和声援，这些勇敢者出生入

死，向数百万有紧急需求的人提供人道主义援助。仅在2019年的前九个月，就发生了825次针对卫生工作者和医疗卫生设施的袭击，导致171人死亡。在武装冲突中对平民、包括人道主义工作者发动袭击，是漠然无视人的生命和国际人道主义法的行为。我们自豪地支持这项决议草案，并对在全世界很多最危险的地方开展工作的人道主义人员表示最诚挚的感谢和支持。我们感谢他们的非凡服务和同情心。我还呼吁各会员国遵守它们根据国际人道主义法承担的义务，促进对人道主义工作者的保护。

美国支助性别暴力受害者，并谴责在发生紧急状况期间剥削妇女和女童的行为。但是，我们要强调，性保健和生殖保健应当侧重于促进健康和预防工作，与国家立法和政策保持一致，而不是侧重于堕胎。因此，我们对文件A/74/L.34所载的人道主义综合决议草案执行部分第58段和第59段提出修正。我们还对文件A/74/L.31所载的关于自然灾害的决议草案执行部分第62段提出一项修正，这将解决这些关切。

美国始终坚定致力于发挥我们作为全世界人道主义行动和外交领导者的多方面作用。我们将继续争取加强协调和更高效地提供人道主义援助，援助全球数百万因冲突和其他悲惨境遇而需要救济的人。我们请求将这一发言纳入会议正式记录。

苏莱曼女士（文莱达鲁萨兰国）（以英语发言）：我荣幸地代表东南亚国家联盟（东盟）10个成员国——文莱达鲁萨兰国、柬埔寨、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、马来西亚、缅甸、菲律宾、新加坡、泰国和越南——发言。

首先，我谨表示感谢秘书长在本议程项目（A/74/81、A/74/138、A/74/319和A/74/464）之下提交的报告，报告着重指出人道主义工作者面临的诸多挑战，特别是在提供人道主义援助方面遭遇的挑战。

我们必须借此机会，赞扬全体人道主义工作者在实地的严峻局势下尽其最大努力，帮助那些处于

最弱势处境的人。我们还要对联合国系统、特别是联合国人道主义事务协调厅表示衷心的感谢，感谢他们发挥宝贵作用，协调和提供人道主义支助。

东南亚是地球上某些最严重自然灾害的发生地。仅在2018年，东盟成员国就遭遇424次自然灾害，从帕卢的毁灭性地震和接踵而至的海啸、巴厘岛的火山喷发、菲律宾的超级台风“山竹”，到老挝、越南、缅甸和柬埔寨的极端洪灾。这些自然灾害给基础设施、财产和农业造成12亿美元的损失，还造成生命损失。

我们东盟人民深知，灾害常常具有跨国界性质，因此需要协调一致的跨国界对策。在这方面，东盟建立了各种框架，以确保我们以统筹与协作方式采取对策。根据设想，东盟《关于灾害管理和紧急反应的协定》是为了促进区域合作，让我们做好更充分的准备，以防范和应对灾害，这又导致成立了东盟人道主义救援协调中心。自2011年11月成立以来，该中心已经成为一个指导应对灾害工作的国际灯塔。它对东盟7个成员国的31次重大灾害作出反应，从发放东盟救济物资、进行信息管理和支助协调，到通过部署东盟应急和评估小组来实施快速评估，提供了多种援助。

在努力提高灾害管理能力方面，东盟也取得重大进展。今年3月，东盟人道主义救援中心发布了第一版东盟《风险监测和灾害管理述评》，对灾害管理所依据的科学原理及其在决策中的运用提出了新的分析和真知灼见。

我们还欣然同大会分享东盟灾害应急物流系统已经达到的一些阶段性目标。2019年6月和7月，东盟灾害应急物流系统的卫星仓库分别在泰国和菲律宾启用。这些卫星仓库将对东盟灾害应急物流系统设在马来西亚梳邦的仓库构成补充，使东盟人道主义援助中心能够更快捷地向东盟区域内受灾地区调拨救济物资，进一步加强东盟按照“同一个东盟，同一种应对”的做法采取的自然灾害集体对策。

今年，东盟举行了第五次灾害管理问题战略政策对话，其主题是“建设东盟抗灾能力”。这些讨论的成果提供了关于如何推动制订下一个《关于灾害管理和紧急反应的协定2021-2025年工作方案》的战略参考。

就其自身而言，东盟在让我们各国和各国人民防灾备灾方面只能做到这些。东盟还寻求与其伙伴、联合国及其各机构以及私营部门一道努力，在应对气候变化的不利影响、发展差距、环境退化和不断扩展的灾害热点等方面克服这些固有的日益严峻的挑战。

最后，东盟始终致力于有效、及时地应对自然灾害，确保以最佳方式提供人道主义援助和协助。为此，我们期待继续与我们的国际社会伙伴保持接触。

贡扎托先生（欧洲联盟）（以英语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟（欧盟）及其成员国发言。候选国北马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚；参加稳定与结盟进程的潜在候选国波斯尼亚和黑塞哥维那；欧洲自由贸易协定和欧洲经济区成员国列支敦士登，以及乌克兰、摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚也赞同本发言。

人道主义界从未面临如此艰巨的任务。其原因不仅是因为人道援助的需求量巨大，而且更重要的是由于当前人道主义挑战的性质。在资源紧张的环境下，人道援助的需求在增加，而人道援助的空间却日益受到挑战。最重要的是，人道主义格局愈益呈现出国际人道主义法遭到空前严重违反的特点，这是我们要铭记的痛苦事实，特别是在庆祝1949年《日内瓦四公约》七十周年和召开第三十三届红十字与红新月国际大会的关键时刻。

诚如欧洲联盟理事会最近重申，欧盟将努力继续致力于确保国际人道主义法得到遵守，确保反恐措施和制裁无碍符合原则的人道主义援助，并且遵守国际法，特别是国际人道主义法、国际人权法和国际难民法。

我们将继续努力，确保遵守国际法、包括保障安全、迅速、不受阻碍和持续的人道主义准入，依旧是国际议程上的要务。非法拒绝救助平民的人道主义援助准入和以饥饿为作战手段的做法，严重违反国际人道主义法，必须受到最强烈的谴责。在发生违反国际人道主义法的行为时，我们将坚持问责的重要性。全面、迅速、公正、有效的调查必不可少，包括作为最后手段诉诸国际刑事法院。

人道主义援助原则，甚至更可悲的是，援助工作人员本身愈益受到攻击。其行动的崇高目的不再能够为其提供保护。去年，至少有131名援助工作人员以身殉职。国际社会有义务保护那些为改变实地现状而冒着生命危险的人。

保护人道主义工作者是欧盟的主要优先事项之一。无论是国际或当地征聘，也无论是来自联合国、红十字运动，或非政府组织，人道主义工作者理应得到我们的最大尊重、关注和保护。这也包括保护在工作场所免受性骚扰。

被迫流离失所问题尤其令人关切。冲突和自然灾害除造成人员损失的悲剧外，还导致民众背井离乡。近年来，流离失所的人数不断增加，今年被迫流离失所的人已经超过7000万，是第二次世界大战以来最严重的。尽管许多人跨界逃亡，而且大多逃往邻国，但大多数人即4100万人沦为境内流离失所者。境内流离失所者在满足自身基本需求方面尤为脆弱。因此，我们欢迎设立境内流离失所问题高级别小组，旨在为境内流离失所问题提供具体、长期的解决方案。

因此，加紧行动，确保诸如保护与准入等关键使能因素到位，至关重要。当今的危机规模大，性质复杂，且大多旷日持久，要求所有相关行为体事先协调，而且不仅限于眼下的紧急救济行动。在需求不断增长的背景下，确保各方着实承诺追求集体成果至关重要。同样重要的是，必须确保所有利益相关者各司其职，发挥比较优势，协同解决各种需求和弱势。

欧盟及其成员国致力于继续站在处理当今各种人道主义挑战的前沿，减轻人类痛苦，帮助世界各地受冲突和危机影响的民众。按照《欧洲人道主义援助共识》所载的人道、中立、公正、独立的人道主义原则，保护平民和按需提供援助，仍将是我们要参与的基石。

欧盟将履行我们作为全球捐助者的责任，继续参与全球各地，包括欧洲，以及中东、非洲之角、萨赫勒地区、亚洲和拉丁美洲最严重紧急情况的救助行动。我们不仅要应对灾难和危机带来的人道主义后果，而且需要把更大的精力和资源投入于备灾和早期行动。欧盟决心加紧努力，将气候变化和环境保护更有效地纳入我们应对人为和自然灾害造成的紧急情况的组织和准备工作。这也与未雨绸缪，探索更好地解决迫在眉睫的人道主义需求的努力相关。增加预警投资和基于预测的融资，可使我们能在灾害来袭或暴力升级之前采取早期人道主义行动。因此，我们将继续特别注重援助的有效性和效率。联合需求评估、数据的使用及其数字化，是可将预警转化为早期行动的重要使能因素，而且更重要的是，有助于我们完成更好地援助需要者的主要任务。

欧盟及其成员国重申，我们继续致力于将民众置于我们人道主义行动的核心。妇女、儿童、老人和残疾人，受到灾难和冲突不合比例的影响。人道主义行动必须考虑到他们的需求和能力，以及性别和多样性视角，并使其参与整个应对周期。这包括为妇女和女童提供性健康和生殖健康援助。欧盟也继续支持当前努力防止性虐待和性剥削的工作，及确保精神健康和心理支助成为人道主义应对的不可分割的组成部分。

人道主义援助不能解决冲突。因此，我们敦促国际社会努力达成政治解决方案，以结束冲突。同样，落实人道援助与发展的关联，同时充分考虑和平层面，充分尊重各行为体的职能有别，也有助于减少脆弱性，减少长期的援助需求。

人道主义界现在面临巨大的挑战。我们大会成员需要借助今天摆在我们面前供通过的决议草案，为他们的努力做贡献，维护对联合国人道主义行动规范框架达成的国际共识。我们重申确保人道主义和联合国人员安全保障的必要性，做法是：以欧洲联盟28个成员国的名义提出的决议草案（A / 74 / L. 32）；借助77国集团和中国介绍、摩洛哥干练协调的决议草案（A / 74 / L. 31），更好地处理自然灾害的后果；以及在我们的成员国之一瑞典介绍的第46/182号决议的后续决议中，重申已商定的人道主义行动框架。

欧洲联盟及其成员国作为一个整体，仍然是世界上最大的人道主义捐助方。2020年我们将继续不懈努力，并期望国际社会其他成员加入。

代理主席（以英语发言）：我现在请乌克兰退伍军人、临时被占领区和境内流离失所者事务部长奥克桑娜·科利亚达女士发言。

科利亚达女士（乌克兰）（以乌克兰语发言；英文文本由代表团提供）：乌克兰代表团赞同欧洲联盟代表团的发言，并以本国代表的身份发言。

乌克兰是一个强大的欧洲国家，经济发达，社会标准相对较高。近70年来，我国没有经历过战争的恐怖。

皮斯基是顿涅茨克附近一处体面的住区，交通、教育和卫生保健基础设施发达。目前住在那里的六家人没有能力或财力搬离每天的战火。这就是皮斯基如今的状况。这是被占领土上儿童的一张照片。每天，来自斯塔罗马利耶夫卡村的10名儿童要走一条4公里长、埋设有地雷的道路，并穿过一座半毁的桥梁，前往乌克兰政府控制下的格拉尼特村上学。这条道路非常普通，以致于谷歌地图将其作为相关路线加以宣传。

2075天来，我国一直因俄罗斯联邦的武装侵略蒙受苦难。13000多人丧生，其中3345人是平民，包括172名儿童。死难者当中还有298名外国公民，他们是马来西亚航空公司MH-17航班上的乘客，该航

班被俄罗斯布克高射炮导弹击落。逾10万名乌克兰儿童生活在冲突线附近，在那里，扫雷培训非常重要。2014年以来，已有7名儿童被地雷炸死，29名儿童被炸伤。约140万民众不得不离开家园，500多万民众——占乌克兰人口的13%——生活在暂时被占领土上，人权和自由遭到侵犯。

由于克里米亚以及顿涅茨克和卢甘斯克两地的多个区被占领，乌克兰丧失7%以上的领土，其面积超过瑞士、荷兰或爱沙尼亚等国家。克里米亚被占领土上的平民因其政治信仰、族裔血统或宗教遭到逮捕和起诉。乌克兰学校已经关闭。乌克兰和克里米亚鞑靼人的身份正在被毁掉。占领国俄罗斯联邦的科学机构正在毁灭乌克兰的文化遗产。整整一个月前，即11月14日，卡卢加仲裁法院作出最后裁决，将乌克兰东正教克里米亚主教管区逐出辛菲罗波尔的平等使徒弗拉基米尔和奥尔加大教堂。与此同时，该法院还作出裁决，要拆除叶夫帕托里亚的乌克兰东正教教堂。

100多名乌克兰公民因明显的政治原因遭到监禁。单是在2014年，就有50多万俄罗斯公民被迁移到克里米亚。目前正在对克里米亚实行严格的军事化。

我们正设法使举国团结一心。主要目标是重新统一乌克兰人的思想；只有做到这一点，收复领土才会随之而来。乌克兰人民及其问题和需求是我们关注的焦点。

我们感谢在我国如此困难的时期帮助我们的每一个人。50个国际人道主义机构正在冲突线的两侧开展工作。5年来，我们的合作伙伴共提供了总计5.4亿美元的援助。这一援助惠及350多万因战争而饱受苦难的乌克兰公民。由于我们与国际伙伴的合作，我们目前得以满足这些民众最重要的需求。如今，逐步但果断地从紧急人道主义应急的原则过渡到有效的发展方案规划的时机已到。我们的任务如下。

首先，我们必须尽可能简化暂时被占领土上的居民获得基本公共行政、教育和卫生保健服务的途径。我们最近大大简化了越过冲突线的程序，从而为被迫生活在被占领土上的我国公民解决了一系列重要问题。

其次，我们正在推行一项有利于投资于该区域发展、重点是基础设施项目的高效新方案，随着时间的推移，这可能促成该区域经济形势发生变化。

第三，我们正在加紧努力，制定一项卓有成效的信息政策，因为俄罗斯对我国的侵略正是始于信息领域。混合战争是当今的现实。我建议我们的外国伙伴从乌克兰的局势中汲取教训。第四，我们正在暂时被占领土上尽可能广泛地开展监测工作，并对克里米亚给予特别关注。我们的目标是记录所有侵犯人权的行为和我国利益受到侵犯的事例，以便能够迅速做出反应并制定高效的反应机制。

第五，我们已经制定并开始执行全面赔偿被毁住房的方案。

最后，乌克兰政府及其议会通过了一系列条例，旨在保护暂时被占领土上的战俘、被非法拘留的平民以及遭到政治迫害者的权利。

最后，我要感谢为乌克兰提供帮助的各方，无论是强大的政府机构还是极小的人道主义特派团。我们珍视国际社会在打击侵略者和应对战争后果方面对乌克兰的支持。我们的共同任务是确保乌克兰和全世界的儿童永远不必经历战争的现实，也不必研究不同式样的地雷，而是得享幸福，能够快乐地生活。我感谢各位成员的协助、理解和关注。

法萨姆先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：科威特代表团欣然参加本次关于加强联合国人道主义和救灾援助包括特别经济援助协调工作的讨论。在领导人道主义工作的谢赫萨巴赫·艾哈迈德·贾比尔·萨巴赫殿下领导下，科威特国坚信，必须为世界上最脆弱和最贫困者提供人道主义援助。这一坚定信念可以追溯到我国建国之初。我国开展慈

善工作，以人道主义外交著称，这种外交已成为我国外交政策的一个关键组成部分。

人道主义危机和冲突增多，导致难民和境内流离失所者大量流动，造成灾难性的人道主义后果。有鉴于此，科威特国正在与所有联合国会员国和国际伙伴协力应对人道主义和发展挑战，协调人道主义工作。科威特国重申大会关于人道主义援助的相关决议的呼吁，再次强调亟需加强和协调受灾地区的人道主义和救生援助以及紧急救济。

科威特国继续履行我国作为人道主义援助中心的区域和国际责任，支持各种国际人道主义问题，提供援助并应对危机和灾难。

科威特国提供的官方发展援助是国际商定百分比的两倍，这符合我们在官方和民间两级众所周知的人道主义和发展方针。我们继续走在实现我们崇高的人道主义使命的道路上，这反映了科威特人民的真正价值观和原则。此外，自2008年以来，我们通过联合国各机构和组织把我国援助总额的10%提供给受灾国家。

我国代表团注意到秘书长在议程项目71下提交的报告。我们赞同他对数百万人被迫离开家园、失去生计并遭受饥饿和疾病所表示的关切。事实上，世界各地有数百万人因冲突、暴力和压迫而流离失所。叙利亚、也门、缅甸、孟加拉国和阿富汗的情况就是危机、冲突和暴力影响的显著例子。

我们进行充分合作，在所有国家之间建立人道主义联系，以便在发生自然灾害时提供援助，为此，科威特国已宣布在2019年向中央应急基金自愿捐款100万美元，并向联合国难民事务高级专员公署追加捐款100万美元，向联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处追加捐款200万美元。

最后，我们赞扬联合国各组织和机构及其合作伙伴在支持和协调世界各地的人道主义和救济援助方面发挥的重要作用。我们高度赞赏联合国官员和所有从事人道主义援助工作的人所发挥的重要

作用，他们是在人道主义活动中做出不懈努力的战士，值得我们充分感谢和赞赏。

哈库斯夫人（阿拉伯联合酋长国）（以阿拉伯语发言）：我高兴地参加这次关于加强联合国人道主义和救灾援助，包括特别经济援助的协调的非常重要的辩论。我谨感谢秘书长的有关报告。

阿拉伯联合酋长国赞同巴勒斯坦观察员国观察员以77国集团和中国的名义所作的发言，并谨以我国代表的身份作以下发言，发言内容可归纳为以下几点。

首先，我国强调必须在将性别、年龄和残疾人问题纳入联合国人道主义方案的主流方面取得更多进展。在机构间常设委员会中采用年龄和性别平等指标是一个值得注意的进步。我们认为，现在是就采用残疾人指标举行更多会谈的时候了。

第二，我国欢迎联合国在其筹资工具中增加积极和可预测的供资。因为需要采取先发制人的程序，同时采取早期干预、拯救生命和节省费用的措施，这必须被纳入所有现有基金的主流。

第三，我们需要在联合国内加强人道主义、发展和安全领域中的协调。在许多情况下，传统上被视为与发展有关的问题实际上是人道主义问题。因此，我们希望看到在将发展资金用于人道主义和安全领域的分析方面取得更多进展，这将有助于驻地协调员协调应对这些挑战的工作。

最后，我们重申，我们支持涉及大众筹资的基金，特别是中央应急基金，因为它们支持人道主义原则的重要工具。我们鼓励人道主义事务协调厅和联合国各机构开展合作，引导捐助者向这些筹资机制捐款。

梅尔法尔德女士（挪威）（以英语发言）：人道主义局势不断变化。武装冲突、气候变化和持续贫困正在造成持续时间更长、影响人数更多的复杂危机。挪威正在加紧努力，以应对我们时代最大

的人道主义挑战。请允许我强调三点特别重要的内容。

第一，挪威优先应对保护危机，这种危机正在叙利亚、也门南苏丹和许多其他受冲突影响的国家境内恶化。第二，挪威正在参加为制止恶性循环而开展的工作，这种恶性循环正在把一些区域的长期复杂危机变成新的规范。在我们寻求实现可持续发展目标的过程中，需要做出特别努力，防止身历这种处境的人掉队。教育是关键。第三，我们必须加强努力，解决和减少被迫流离失所现象。

危机和冲突中的性暴力和性别暴力的严重程度是不可接受的。在许多冲突中，性暴力是一种战争手段，是人道主义危机中的一个普遍问题。挪威与伊拉克、索马里和阿拉伯联合酋长国一道，协同红十字国际委员会、人道主义事务协调厅和联合国人口基金，于5月主办了题为“结束人道主义危机中的性暴力和性别暴力”的国际会议。各国承诺在2019年及其后为预防和应对性暴力和性别暴力提供逾3.63亿美元。就挪威而言，我国将兑现我们在三年内提供1.15亿美元的认捐。

必须承认妇女和女童是强有力的变革力量，并将其纳入危机应对努力的所有阶段。因此，我们感到遗憾的是，关于性保健和生殖保健的高定语言正在受到挑战。普及教育和保健，包括性保健和生殖保健教育和护理，可以拯救生命。这是一个不争的事实。

《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》是近期最成功的裁军条约之一。在《禁雷公约》缔约国会议上，《奥斯陆行动计划》获得通过，将成为今后五年执行《禁雷公约》所有方面的参照点。我们的愿景仍然是到2025年实现一个没有地雷的世界。我们认为，《奥斯陆行动计划》将在实现这一目标方面有力地推动取得进展。苏丹现已担任《禁雷公约》主席国。挪威向苏丹保证，我们将全力支持它发挥这一作用。

近年来，因武装冲突而被迫逃离家园的人数急剧增加。挪威欢迎秘书长12月3日发起的境内流离失所问题高级别小组。迫切需要加强全球对境内流离失所者问题的关注，并激励为此采取行动。我们认为，将境内流离失所者问题与可持续发展议程更紧密地联系起来，特别是不让任何人掉队的雄心，提供了一条重要的前进道路。

为了实现教育方面的可持续发展目标，我们需要注重那些最落后的人。挪威高兴地看到，教育在《难民问题全球契约》中占有突出地位。我们还欣见，越来越多的国家正在把难民纳入其本国的教育系统。挪威倡导通过《安全校园宣言》来加大对教育的保护力度，该《宣言》已得到101个国家的认可。我们鼓励各国认可并落实该《宣言》，以处理学校遭受武装袭击的紧急问题。

最后，由于危机恶化并旷日持久，而资金却有限，人道主义系统今后面临严峻挑战。我们挪威人决心共同努力，迎接这些挑战。

Mohamed Didi女士（马尔代夫）（以英语发言）：我国代表团愿感谢秘书长在本议程项目下所做的见地深刻的报告。正如报告所指出的那样，受人道主义危机影响的民众比以往任何时候都更多，千百万人被迫生活在贫困与不平等之中，受到营养不良和疾病的折磨。2018年，人道主义响应达到9800万人的最高记录。每年我们都看到令人担忧的趋势，需要紧急人道主义援助的人越来越多。这要求我们加大人道主义援助和灾害救济的协调力度。

造成人道主义悲剧、冲突以及自然灾害的因素是多方面的。粮食无保障仍是一个主要的人道主义要求，而更加猛烈的气候变化和极端天气事件导致人员和生计损失以及大规模流离失所。被困冲突的平民不受保护，国际人权法和人道主义法遭到严重违反，这些带来巨大的痛苦。早有预谋的拒绝人道主义准入、给运送援助设置严苛的障碍等做法使千百万人忍饥挨饿、困苦不堪。这种现状要求为千百

万民众提供大量援助，以减轻他们的痛苦，恢复他们生存的尊严。

马尔代夫全力声援其它小岛屿发展中国家，它们中的一些在经历最近的飓风、特别是被称为巴哈马一代人的悲剧的“多利安飓风”后损失惨重。尽管我们在灾害预报、准备以及应对方面已取得进展，但是我们仍没有能力在不损害长期发展前景的情况下适应这些灾害或冲击并从中恢复，对于马尔代夫这样的小岛屿发展中国家来说尤其如此。小岛屿发展中国家受到多方面的威胁，我们的某些特点使我们尤其易受自然灾害的影响。

作为世界上地势最低洼的岛屿国家之一，马尔代夫继续努力克服气候变化和自然灾害带来的各种挑战。我们用了五年多的时间，在2004年的海啸破坏后重建。我国帮助重新安置了两个被完全毁掉的岛屿上的民众。我们仍面临不定期季风洪水、环境退化以及气候变化所致的珊瑚礁白化等日常挑战。重建对我们来说意味着，我们必须把用于发展的资金转用于拯救我们的环境和海洋。

2004年，国家灾害管理中心成立，并被责成采取主动和及时措施，防止或减少灾害的影响，协调救灾措施。2018年12月30日，该中心的任务有所扩大并被重新命名为国家灾害管理局。易卜拉欣·穆罕默德·萨利赫总统根据《马尔代夫灾害管理法》的规定设立了该管理局，指定它为减少和管理灾害风险的主要协调机构。

马尔代夫政府还高度重视加强适应措施，建设具有气候适应能力的基础设施，以处理当前和未来的种种脆弱性。扭转我们对进口燃料的依赖，投入于可再生能源、安全水源和卫生设施，培养青年的技能并支持他们为经济增长做出贡献，以及改进我们的治理机制以便它们具有创新性并且与我们的技术进步保持同步，这些都是马尔代夫加强能源安全的重要优先事项。

马尔代夫是促进具有抗灾能力的基础设施联盟的创始成员。该联盟是一个找到共同的解决办法、

建设有复原力的基础设施以减少灾害风险的平台。马尔代夫政府充分致力于建设性地推动和积极参与促进具有抗灾能力的基础设施联盟，建设具有气候适应能力的基础设施。

通过协作，我们才能在国际、区域、国内以及地方各级取得切实成果，实现我们的目标。本着这种精神，马尔代夫再次呼吁各伙伴和国际社会兑现《2030年可持续发展议程》、《巴黎协定》、《仙台减少灾害风险框架》、《亚的斯亚贝巴行动议程》、《小岛屿发展中国家快速行动方式（萨摩亚途径）》、促进具有抗灾能力的基础设施联盟以及其它相关议程和框架内做出的承诺。

国际社会还应提倡并且资助社区参与的做法，以便社区能够得到及时的信息，并且可利用反馈机制。还应确保为取得集体结果筹措资金，通过联合分析、联合规划以及增加跨多年度的人道主义融资来支持人道主义和发展协作。

马尔代夫呼吁国际社会和联合国为实现各项可持续发展目标而共同努力。现在，让我们采取必要行动，对我们的社区成员进行减少灾害风险和灾害准备方面的培训，动员志愿者分享备灾信息，并在社区开展减少风险方面的活动。

让我们致力于加大救灾力度和人道主义援助的协调力度，以更好地实现《2030年议程》，不让任何人掉队。

Kocyigit Grba夫人（土耳其）（以英语发言）：武装冲突、暴力、迫害、自然灾害以及饥荒继续迫使人数创下记录的民众逃离家园。世界各地的流离失所者比以往任何时候都更多，人道主义需求正以更快的速度增加。人道主义工作人员尽自己最大努力为需要者提供救济，却也同样遭受被困各种复杂紧急境况者的痛苦。《2020年全球人道主义概况》再次描绘了人道主义局势的黯淡。每天平均有37 000人因冲突、暴力或者人权遭到侵犯而流离失所。2018年，这些因素导致1 360万民众流离失所，而自然灾害则致使另外1 720万民众流离失所。

另一方面，难民人数继续增加，达到2019年年初的2 590万。土耳其境内的难民人口增加了5.8%。为此，仅土耳其一国就收容了全球18%的难民。

在也门，我们继续目睹世界上最严重的人道主义危机。我们谴责造成历史上这场最大规模人道主义灾难的人。尽管面临巨大挑战，但人道主义事务协调厅（人道协调厅）一直在该国开展最大规模的人道主义行动之一，以减轻痛苦。土耳其机构也一直在向也门提供人道主义援助，以补充人道协调厅的工作。

叙利亚的人道主义悲剧将进入第九个年头，该地区将有超过1300万人需要人道主义援助，其中有660万国内流离失所者和560万难民。我们为在土耳其避难的360多万叙利亚人提供住所并满足他们的需求。我们收容了世界上最大数量的难民，我们正在竭尽全力改善他们的生活，每个月我们都通过联合国跨界机制确保向数百万叙利亚人安全提供挽救生命的人道主义援助。

土耳其人道主义和发展机构也继续开展工作，参加在索马里、苏丹、科克斯巴扎尔以及因冲突或自然灾害而遭受破坏的其它地区进行的援助行动。土耳其致力于继续发挥主要捐助国的作用，2018年提供了价值84亿美元的人道主义援助。

我们要赞扬联合国人道主义机构以及联合国人道主义事务协调厅在挽救生命方面所做的努力，人道主义事务协调厅对于确保提供人道主义援助的有效协调仍然至关重要。

作为会员国，我们需要通过创造性的想法拓宽财源，以帮助联合国开展人道主义工作。中央紧急反应基金以及国家集合基金迅速调动资源及其对实地的影响引起了强大关注。创新和灵活的人道主义资金筹措可以是今后几个月讨论的重要议题。

有效的伙伴关系对于帮助减轻国际人道主义系统所遭受的空前压力的影响也至关重要。国际社会通过《2030年可持续发展议程》、世界人道主义首脑会议、全球难民契约和《全球移民契约》所作出

的承诺，为联合国、其会员国和其他利益攸关方提供了增强其应对能力的重大机会。

最后，我要强调，我们永远不应忘记，任何人道主义问题都不是局部性的。所有危机都具有全球影响。土耳其随时准备就影响我们所有人的挑战进行辩论并找到切实可行的解决方案。

库瓦里先生（卡塔尔）（以阿拉伯语发言）：开展伙伴关系和国际合作来应对共同挑战是我们政策的重要组成部分。因此，我们根据人道主义伙伴关系的原则并履行了我们的有关承诺和责任，去年认捐了5亿美元的多年期非专用捐助，用以资助联合国的核心人道主义活动。

我们愿感谢大会主席召开今天的辩论会，讨论加强联合国人道主义和救灾援助的协调问题。我们欢迎联合国以及所有人道主义援助和发展行为体为解决世界上日益严峻的人道主义危机、冲突和自然灾害而作出的努力。我们还欢迎联合国人道主义反应和救济援助起到实效，特别是在人道主义危机频发、冲突和气候变化的背景下。

卡塔尔是提供发展和救济援助的主要国家之一。2018年，卡塔尔发展基金资助了70多个国家的教育、卫生保健、经济复苏和就业领域的项目，总额达5.85亿美元。我们很高兴成为2017年本地区为国家集合基金捐款最多的国家以及该基金的世界第十一大捐款国。

我们2017年的捐款包括，为人道主义事务协调厅的核心资源认捐4000万美元的多年期非专用捐助，这笔款项最终将于2020年支付。此外，鉴于我们承诺支持人道主义援助，并鉴于中央应急基金的核心作用，我们2006-2009年期间向该基金认捐了1500多万美元，2017-2021年期间则作出了另一笔500万美元的多年期认捐。

气候变化及其影响是破坏可持续发展努力的另一个因素。鉴于联合多边行动的重要性以及我们作为国际社会有效合作伙伴所发挥的作用，卡塔尔王储殿下在9月份气候行动峰会上认捐1亿美元，用于

帮助小岛屿发展中国家和最不发达国家应对气候变化，特别是因为这些国家受此影响最大。

我们为减轻人道主义危机后果所作的努力包括，长期以来一直向巴勒斯坦人民提供人道主义和发展援助。我们的捐款在满足紧急和长期需求方面都收到了切实成效。今年，我们认捐了1.8亿美元，以支持联合国人道主义紧急救济项目，协助提供电力服务。此外，在过去八年中，我们通过卡塔尔发展基金、卡塔尔加沙地带重建委员会和卡塔尔民间社会的捐款，向巴勒斯坦人民捐赠了10多亿美元的援助。事实上，秘书长在其关于向巴勒斯坦人民提供援助的最新报告（A / 74/89）中提到了卡塔尔和其他捐助方为满足民众最紧急需求而提供的关键资金支持。

最后，我重申对秉持合作、伙伴关系、廉正和中立原则应对共同挑战的承诺。因此，我们将不遗余力地继续在提供救济和人道主义援助方面发挥有效作用，并在联合国各机构开展人道主义努力过程中为其提供支持与合作。

法夫尔先生（瑞士）（以法语发言）：人道主义需求每年都在继续增长。无论是逃避冲突还是自然灾害，处于强迫流离失所状态的人数都在增加。平民和人道主义援助人员经常是袭击的目标。为民众提供人道主义援助变得日益复杂。因此，国际社会必须根据人道原则和价值观采取有效、统一的对策，我们今天讨论的决议草案就体现了这一点。

有鉴于此，瑞士秉持其传统，努力提倡“谈判文化”。这种文化主张达成尽可能多的妥协和共识，以便最大程度地满足困难民众的需要。瑞士支持今年总括人道主义决议草案（A/74/L.34）协调国瑞典的做法，包括就各种主题进行互动交流而不是进行传统谈判。在最近关于人道主义问题的紧张谈判之后，我们认为这是一种创新性的做法，将使我们得以花时间进行共同和全盘思考。特别是，这将使我们得以在更广泛的讨论框架内处理和探讨某些人道主义主题。

副主席科希吉特·格尔巴夫人（土耳其）主持会议。

在这方面，瑞士特别关注保护平民、遵守国际人道主义法、反恐所涉问题、城市冲突的影响、水和环境卫生、人道主义援助与发展之间的联系、联合国发展系统改革背景下的人道主义行动以及数据在人道主义领域的作用等贯穿各领域的主题。关于最后这一点，我强调瑞士将于明年10月在伯尔尼主办第三届联合国世界数据论坛。

最后，我想强调三个基本点。

首先，根据第46/182号决议，我们重申，必须根据人道、中立、公正及独立的原则提供人道主义援助。

其次，国际人道主义法是普遍接受的法律框架，适用于保护武装冲突受害者和提供人道主义援助。武装冲突各方遵守这一法律框架至关重要。因此，违反国际人道主义法者必须受到起诉。必须确保为有需要者提供援助，我们必须进一步保护冒着生命危险照护伤员和病患者的人员。因此，我们有责任根据《日内瓦四公约》及其附加议定书加强对武装冲突所有受害者和医疗队的保护。

第三，武装冲突、自然灾害或气候变化造成的被迫流离失所现象要求密切协调适用于人道主义援助和发展的各种文书，但也需要促进和平与人权的文书。在全球层面，境内流离失所者人数近年来稳步增多。为此，我们必须充分关注这一问题。因此，我们欢迎设立境内流离失所问题高级别小组，其秘书处将设在日内瓦，我们准备尽最大努力支持其工作。

柯林斯先生（新西兰）（以英语发言）：全球人道主义形势日趋富有挑战性。气候变化、自然灾害以及缺乏预防和结束冲突的政治意愿产生的不利影响正在助长人道主义需求。

对新西兰而言，遵守国际人道主义法依然至关重要。我们感到震惊的是，在世界上一些最具破坏

性的冲突中，仍有违反国际人道主义法的行径，特别是针对平民和人道主义人员的袭击。

我们自豪地参与安全理事会第2286（2016）号决议的共同起草工作，但是，我们对在武装冲突中持续袭击医疗设施和医务人员的行径深感不安。上周，新西兰公开承诺自愿报告我国履行国际人道主义法的情况，以身作则，以透明和负责任的方式履行我国根据《日内瓦四公约》承担的义务。

今年，全球麻疹病例增加了三倍，使最年幼者和最弱势者受到摧残。在我们太平洋地区，麻疹虽是一种完全可以预防的疾病，但已夺去幼小的生命。新西兰呼吁在根除可预防疾病方面加强全球性合作，并鼓励在防治和防备方面加大投资。我们必须采取积极措施，在仍有能力根除这种疾病的同时控制其蔓延。

妇女和男女同性恋、双性恋、变性者和双性人的权利继续遭到侵犯。在人道主义行动中，性健康和生殖健康权利并非可有可无的附加权利。二者都是核心普世权利，我们都有责任予以保护和尊重。卓有成效的人道主义行动要求最弱势和最受排斥的群体作为代表和决策者有意义地参与进来。我们欢迎最近发布《联合国将残疾问题纳入人道主义行动的准则》，并赞扬迄今在这方面取得的进展。

我们对正在开展的本地化努力感到鼓舞。这使人道主义政策和行动更加有效，并与社区优先事项保持一致。新西兰认识到在需求增加和资源减少的背景下进行创新的挑战。正因为如此，适应和提高效率颇为重要。新西兰支持创新性的筹资方式、预期筹资、人道主义和发展伙伴之间的及时协作以及由当地自主采取各种举措。如果表现出色，我们看到这些做法有可能产生一种更有效、更可持续和更切合目的的人道主义行动方式。

最后，新西兰借此机会肯定人道主义工作者正在开展的非凡努力。这些人员在敌对、复杂和危险的行动环境中拯救生命并提供慰藉。他们肩负着我们人道主义努力的重担。我们都对他们和我们的援

助对象负有责任，以确保我们以有原则和负责任的方式这样做。

弗林先生（爱尔兰）（以英语发言）：爱尔兰赞同今天以欧洲联盟及其成员国的名义所作的发言。

如其他人所言，这是全球人道主义应急行动面临的又一个极具挑战性的年份。本月早些时候发布的《2020年全球人道主义概览》着重强调，逾1.67亿人需要人道主义援助。显而易见，需求量持续增长。

驱动人道主义需求的危机也愈加错综复杂。冲突是人道主义需求的最大推手，近年来，我们看到冲突变得更加旷日持久、零星和城市化。我们还看到自然灾害数量增多，因气候变化的影响而加剧和加重，而气候变化只是人类面临的巨大威胁。如果不做出足够的集体努力来防止进一步变暖，今天发生的灾害只是在21世纪到来之际发出的一种预警：还有灾害在等待着我们。

人道主义工作者面临的环境也愈加富有挑战性。我们看到对国际人道主义法的遵守遭到破坏，人道主义空间已经闭合。其中一些是蓄意为之，由意图针对人道主义工作者的人员推波助澜。但是，考虑欠周的制裁制度或反恐措施也在不经意间对国际人道主义行为体施加了压力。在制定此类制裁制度时，我们必须铭记，我们有义务继续为坚持原则的国际人道主义行动开放空间。

面对这些巨大挑战，我今天同其他人一道向所有人道主义工作人员致敬。他们在一些所能想象得到的最具挑战性的环境中开展工作，给最需要援助的人带来希望和帮助。我特别想要缅怀以身殉职的人道主义工作者。单是在2018年，就有131名援助人员丧生，这一数字令人震惊。

应对这些挑战是我们的集体责任。我们必须向人道主义系统提供足够的支持，使其能够满足巨大的需求。减少人道主义需求是爱尔兰今年早些时候启动的发展政策的基石。该战略使爱尔兰再次承诺

在2030年前实现将国民总收入的0.7%用于官方发展援助的目标。

我们还必须加倍努力解决人道主义需求的根本原因，特别是通过协助各国解决和预防冲突。爱尔兰坚定地致力于维持和平，自1958年加入联合国以来，爱尔兰一直在提供维和人员，并对此引以为豪。如果爱尔兰当选为2021-2022年安全理事会成员，我们将力求竭尽全力解决冲突的根源，以帮助避免人道主义需求。

最后，我们必须营造和维护使人道主义行为体得以运作的环境。在我们纪念《日内瓦四公约》七十周年之际，对国际人道主义法的遵守却遭到侵蚀，令人深感不安。我们负有集体责任，以确保国际人道主义法在任何情况下得到遵守，人道主义工作者得到他们所需的准入与支持，为最需要者提供挽救生命的帮助。爱尔兰继续深入致力于为此竭尽我们的全力。

Furumoto先生（日本）（以英语发言）：世界面临的趋势是人道主义需求增加，无论是资金需求还是目标人群。《2020年全球人道主义概览》估计，2020年近1.68亿民众将需要人道主义援助和保护，资金需求将达到288亿美元。人道主义危机正在变得更加复杂和持久。冲突、自然灾害以及经济冲击是造成人道主义危机的主要动因，许多情况下，这些因素汇集在一起，使实地局势更加紧张。

在此背景下，日本认为，及时的援助必不可少。2019年初，日本决定在其追加预算中为联合国和其它人道主义援助组织的活动拨款9 800万美元。在该支助之后还提供了多种其它形式的援助。日本的救灾队被派往莫桑比克、刚果民主共和国、吉布提以及萨摩亚，我们还与七个面临人道主义局势的国家协调，提供实物捐助。

今天，我谨特别强调一国的人道主义局势。叙利亚局势的规模与复杂程度仍令人担忧。据估计，2020年将有1 100万民众需要人道主义援助。在这方面，日本于上周骄傲地宣布，向四家组织捐助1

400万美元的新款项，以应对叙利亚东北部局势，该款项部分捐助叙利亚人道主义基金，由此日本首次成为该国家集合基金的捐助方。

二十年前，前联合国难民事务高级专员绪方贞子曾在一次关于人的安全的发言中说过：

“我非常关切当前在冲突期间的人道主义干预与启动长期发展方案之间存在的缺口。我们非常担心这种缺口，因为新近返家的难民常常是因为缺乏用于建设和平的资源而苦难最深重的人。”

绪方夫人于10月份去世，但是她的思想与行为并不过时。

正如我先前说过的那样，人道主义危机正在变得日益复杂。人道主义组织无法独自处理所有这一系列问题。日本继续大力倡导人道主义-发展-和平三者之间的关联，这个概念植根于绪方夫人等先行者的工作之中。在这方面，日本欢迎明天在日内瓦举行全球难民论坛，打算对这种关联做出有意义的贡献。

运用创新与科技是处理实地需求的另一个关键。在8月份举行的第七次非洲发展问题东京国际会议上，我们与非洲联盟委员会、非洲开发银行以及世界粮食计划署一道，举办了一次关于数字时代可持续农业的会外活动，与会者就公私伙伴关系和利用新技术展开了建设性的讨论。我们高兴地宣布了在莫桑比克推出虚拟农贸市场和在坦桑尼亚郊区推出信息通信技术等倡议。

此外，2019年，日本还牵头多次有关人道主义事务的讨论，触及了一系列话题，其中包括我刚才提到的话题，还有比如必须进一步维护国际人道主义法，倡导性别平等的做法，以及处理气候变化的影响等话题。鉴于国际社会面临各种挑战，日本继续致力于与各方合作，提供有意义的援助。

最后，我谨指出本月阿富汗发生的导致日本医生中村哲遇害的悲惨事件，中村医生30多年来投身

于领导阿富汗境内的一家民间社会组织。我谨向他身故表示哀悼，并向世界各地在人道主义危机和安全局势动荡中工作的所有援助人员的不懈努力表示至高的敬意。

桑托斯·马拉韦尔先生（西班牙）（以西班牙语发言）：首先，我赞同欧洲联盟观察员今天就审议中议程项目所做的发言。

仅数日前，人道主义事务协调厅发布了《2020年全球人道主义概况》，勾勒出大会、会员国以及整个国际社会面临的种种严峻挑战，这些挑战可归纳如下：首先，如何确保遵守和有效执行国际人道主义法；其次，按照人道、中立、公正以及独立的原则，如何有效和协调一致地应对不断增加的近期与结构性人道主义需求。

关于第一个挑战，近年来，我们看到许多不够遵守甚至根本违反国际人道主义法的情况。这发生在《日内瓦四公约》通过70年之后。因此，在各种国际论坛和机构中回顾这些《公约》的有效性似乎刻不容缓。此外，必须通过现有机制加以执行，以防止或者制止违反《日内瓦四公约》的行为。在这方面，国际刑事法院发挥着关键作用，它被责成起诉最严重的违反国际人道主义法的行为——即战争罪。适当时候支持国际刑事法院也就是支持国际人道主义法。

此外，我认为，强调国际人道主义实况调查委员会是恰当的，该委员会根据《日内瓦四公约第一号附加议定书》第90条设立，是专门为调查严重违反和破坏国际人道主义法的行为而设的唯一常设机制。作为会员国，我们可利用该委员会作为调查违反国际人道主义法行为的一个额外机会。让我们一道探讨可在大会和该委员会之间设立的各种可能的协作机制。

大会还可加强那些收集和分析严重违反国际人道主义法行为的数据的机制，推广用于系统和彻底调查的公正和独立的机制。在这方面，我们还建议，继续加强和保护那些在冲突局势下保护不足或

者易受攻击的优先领域，如保健和教育。我们还绝不能忘记，必须一道努力，以确保在打击恐怖主义的斗争中或者在制裁的情况下，符合原则的人道主义行动得到保障。

关于第二个挑战，应对不断增加的人道主义需求将是2020年的一个优先事项。当前人道主义格局的特别是：突然的结构性需求猛增，长期危机错综复杂，气候灾害严重，千百万民众流离失所，冲突以及应对所有这些人道主义需求的资金不足。这就是为什么协调和有效查明最脆弱者和需求紧迫者对于确保把各种危机纳入我们的人道主义响应、不让任何人掉队至关重要。继续制定预警办法、并在这方面协调人道主义和发展活动也至关重要，这将为切实落实人道主义-发展的关系创造一个绝佳机会。我们还指出，为了有效应对人道主义危机，我们不仅需要铭记人道主义和发展办法，还需要维护和平和遏制气候变化。

必须确保对人道主义行动至关重要的国际、地方和非政府组织工作人员以及联合国机构和实体的工作人员的安全。同样至关重要，必须防止性剥削和性虐待；将多样性和性别视角纳入主流；保护弱势群体，包括儿童和残疾人；并确保在不太引人关注、更加旷日持久的危机中有效应对人道主义需求。

最后，我要重申西班牙致力于联合国系统和大会工作，支持有效的、基于原则的人道主义行动，并确保遵守国际人道法。

吴海涛先生（中国）：当前全球人道主义形势依然严峻，部分地区冲突久拖不决，一些国家粮食安全状况恶化，极端天气事件频发，传染病肆虐，全球人道主义需求居高不下。

中方赞赏联合国系统和人道机构在协调和提供人道主义与救灾援助方面的不懈努力。国际社会应树立人类命运共同体意识，团结合作，标本兼治，共同应对日益严峻的人道主义挑战。

中方愿就此强调以下几点。

一，严格遵守国际法和国际关系基本准则，切实保护弱势群体。人道援助应遵守《联合国宪章》和联大46/182号决议，恪守人道、中立、公正和独立原则，遵守国际人道法，突出人道主义性质和专业精神，尊重受援国主权，不干涉受援国内政，避免人道问题政治化。

国际社会应坚持通过对话协商和政治谈判化解冲突，加强对妇女、儿童、难民和流离失所者等弱势群体的保护。

二，坚持标本兼治、综合施策，从根本上减少人道需求。全球人道危机呈长期化发展趋势，深层次原因包括极端贫困、发展失衡、资源匮乏，其中发展问题至关重要。

在有效应对短期人道需求的同时，国际社会应将实现发展作为优先工作，加大发展领域投入，支持发展中国家落实《2030年可持续发展议程》，增强自主发展能力，推进消除贫困和饥饿，提高人民生活水平，实现经济社会发展和长治久安。

三，加强发展中国家能力建设，有效应对自然灾害和气候变化。自然灾害和气候变化是人类面临的共同挑战，国际社会应加强应对自然灾害和气候变化的交流合作，根据受灾国国情和优先需求，加大资金和技术援助，加强灾害信息交流共享，建立完善多灾种早期预警系统，合力应对气候变化，提升灾害风险管理能力和抗灾复原力。

中方高度重视并积极参与人道领域国际合作，通过多双边渠道向受灾国提供大量实实在在的支持和帮助。2019年，中国政府向联合国开发计划署、儿童基金会、人口基金、粮食计划署和世界卫生组织捐资，帮助多个受灾国应对灾害、应对饥荒、粮食匮乏和营养不良，抗击“伊代”热带气旋，开展灾后重建，改善妇女儿童医疗卫生条件，应对和防控埃博拉疫情。

中方将同国际社会共同努力，积极参与多双边人道救援行动，继续在力所能及的范围内支持其他发展中国家应对人道危机。

普里查德女士（加拿大）（以法语发言）：在今年即将结束、我们考虑纪念日内瓦四公约七十周年和安全理事会保护平民议程二十周年之际，世界正处于十字路口。

人道主义援助系统变得更有成效，在世界各地的危机中，目前有数百万人的生命得到拯救。我们利用创新方法和融资机制来改进应对措施，并加强与处于危机前线的国家和地方人道主义人员的接触。

然而，平民仍然占到武装冲突中伤亡者的大半。对人道主义人员和医务人员的非法袭击持续存在。气候变化的有害影响加剧了自然灾害的范围和频率，导致了空前的人道主义需求。此外，被迫流离失所者的人数继续攀升。

国际社会必须再次加倍努力，维护世界各地受危机影响群体的尊严和安全。加拿大正在尽自己的一份力。我们继续坚定倡导具有性别敏感意识的人道主义行动，以应对弱势群体的多样化需求和优先事项，并让他们切实参与决策进程。

加拿大作为“防止紧急状况中的性别暴力行动呼吁”的牵头者，正在与广泛的利益攸关方合作，推动在全球和实地预防、减轻和应对性别暴力方面取得进展。

（以英语发言）

上周，在第三十三届红十字与红新月国际大会上，加拿大倡导遵守国际人道法，并与地方社区和各级伙伴就执行国际人道法开展更多对话，以便更好地理解 and 应对各个社区多样、独特的需求。

加拿大还自豪地参加本周在日内瓦举行的全球难民论坛，支持《难民问题全球契约》的目标，以改善我们对难民局势的集体应对办法。我们希望，这个首次举行的论坛将通过把《契约》原则转化为具体行动，与难民收容国建立国际团结。

通过“大协议”，加拿大已成为倡导更可预测和更灵活——即更高质量——的人道主义筹资的领

导者。我们肯定并继续鼓励提供高质量的资金，更好地支持人道主义行为体保护和援助身处危机状态的最弱势群体。

仅在2018年，我们就向身处危机的脆弱群体提供了逾8.7亿美元的生存援助，其中包括例如自2018年以来提供的近1500万美元援助，以支持通盘解决受冲突和刚果民主共和国埃博拉疫情影响的民众的迫切需要。自2017年以来，加拿大已向孟加拉国和缅甸提供了逾1.09亿加元的人道主义援助。加拿大正在通过促进性别平等人道主义方案支持为受危机影响的脆弱群体实施的救命干预，着重满足妇女和女童的具体和优先需求，包括性健康、生殖健康及权利。

在有章可循的国际秩序面临日益严重的威胁之际，各国重申尊重人道主义原则和支持合作精神极为紧迫和重要。我们敦促所有代表团支持在今天晚些时候将以协商一致的方式通过的各项人道主义决议草案。我们感谢各位协调人的出色工作。我们必须发挥人类团结的精神，尽可能构建桥梁，促进团结。

如果当选2021-22年安全理事会理事国，那将是我们采取的建设性方针，包括加强建设性对话，探讨如何把人道主义行动与维持和平的努力相结合，更有效地为受危机影响的民众提供生存援助和保护。这意味着将平民置于我们工作的核心，并强调应当采取基于社区的保护方针，使之成为广泛努力的一部分，以便提高当地社区的发言权，阐明他们的保护需求和优先事项。

这还意味着加快推进保护平民议程所涉及的性别平等工作，不仅解决冲突中的性暴力问题，而且解决武装冲突对遭受性别歧视和暴力的脆弱群体的不同影响。明年无疑将考验国际社会的决心，预计将有1.67亿人需要人道主义援助和保护。1.67亿不只是个数字，事关人命。但是，如果同心协力，我们即可应对新年带来的挑战，团结一致，拯救世界各地身陷危机的民众。

穆赫德·纳西尔先生（马来西亚）（以英语发言）：马来西亚赞同文莱达鲁萨兰国代表今天早些时候以东南亚国家联盟的名义所作的发言。

首先让我感谢秘书长的全面报告（A / 74/464），其中强调全球人道主义援助和救灾工作安全环境面对的新挑战。我们极其关切地注意到报告所述的援助工作人员，包括联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处人员面临的安全挑战。在这方面，马来西亚呼吁有关各方确保充分、有效地执行国际法，包括国际人道主义法和人权法的有关原则和规则，尽一切努力维护人道主义工作人员的安全和安保。

贫困、冲突和自然灾害造成的人类苦难的规模和强度，继续严重影响脆弱社区。马来西亚将在力所能及的范围内继续向需要援助的社区和国家提供援助。我们采用政府对政府的双边援助或多边合作、通过非政府组织参与和民间参与三者结合的方式，通过货币和实物捐助参与人道主义和救灾援助。

马来西亚将继续支持联合国改进国际人道主义援助系统和人道主义反应能力的努力。我们认为，及时、可预测、协调和问责地应对人道主义需求至关重要，以挽救生命，减轻苦难。马来西亚将努力加强与相关利益攸关方的合作，包括赋予援助人员适当的技能和资源，使他们能够全面参与全球人道主义援助工作。

我们谨赞扬人道主义事务协调厅（人道协调厅）和联合国其他有关机构所作值得称赞的工作，在世界各地有效地提供人道主义救济。11月，马来西亚承诺追加对人道协调厅的财政捐款，以便为若干非洲国家和伊拉克提供人道主义救济。联合国六个人道主义应急供应站，其中之一就设在马来西亚，为我们的人道主义伙伴提供储存、后勤支助和服务。马来西亚政府每年以赠款形式提供100万美元，用以支付该供应站的运作成本。我们鼓励利用马来西亚供应站为紧急情况，特别是本地区危机迅速提供人道主义援助。

最后，马来西亚谨再次呼吁联合国机制与各国间继续协调协作，确保为受灾地区有效地提供人道主义援助。我们认为，这种合作应以所有有关各方恪守人道、公正、中立、非政治化原则为指导。

Azucena夫人（菲律宾）（以英语发言）：菲律宾拥有1亿多人口，也是重大灾难的频发地。东南亚国家联盟（东盟）下属人道主义机构戏称菲律宾为自然灾害“7-Eleven”连锁便利店，每个角落都有一个，每周7天24小时营业。我国位于太平洋灾害带，台风、季风、山洪、火山爆发和地震不断。而且，由于气候变化，这些灾难正变得越来越严重，发生的频率更高。

前几天，菲律宾南部达沃即遭受里氏6.8级地震，造成3人死亡及财产破坏。两周前，台风Tisoy，即国际所谓台风北冕袭击菲律宾东部，造成17人死亡，五个地区许多村庄被夷为平地，30余万人进入600个避难中心避难。农业和私有财产损失逾7500万美元。Tisoy属4级台风，是今年袭击我国的第20个台风。

我们无法改变我国的地理位置，难以扭转气候变化的趋势，因为我们对气候变化的“贡献”极小，但受打击最严重。我们只能振作精神，准备应对，而且已经相当善于此道。当天空晴朗，地面干燥时，我们即开始灾后整理，在国际社会，特别是人道主义和救灾人员的帮助下重新站立起来。因此，我们强调我们对今天摆在我们面前的人道主义决议草案的极端重视。

我们赞同文莱达鲁萨兰国代表今天以东盟名义所作的发言。

我们赞扬此时此刻在实地开展工作的所有人道主义工作人员，他们救死扶伤，提供生存支助，减少饥饿，提供住处、医疗保健服务，为妇女和儿童提供安全空间，保护他们免遭专门坑害弱势群体者的暴力、贩运人口和其他恶邪手段之害。我们赞扬人道主义事务协调厅（人道协调厅）的努力，并承诺尽最大的努力支持。在台风海燕（即当地俗称

超级台风尤兰查）袭击我国，夺走六千多人生命之后，人道协调厅为菲律宾提供了救生响应和援助。国际社会纷纷捐助，弥补国家能力和资源空缺。

多年来，自然和人为的人道主义紧急情况急剧增长，全球人道主义援助资源有限，不堪重负。我们需要与私营部门和提供非传统支持的机构开展协作，以满足世界各地日益增长的人道主义需求。我们还需要将减轻和管理灾害风险纳入每个会员国发展计划和政策的主流，因为各国对在其境内组织和协调人道主义援助负有首要责任。

菲律宾看到由当地开展人道主义和救济工作的价值，因为没有人比当地人更了解其民众、地形和任何情势的背景。在分享减少和管理灾害风险的最佳做法方面也可取得很多成果。技术先进的国家应该分享很多东西，包括采用能够提供预警和减轻灾害危害的技术。

作为国际社会负责任和富有同情心的一员，菲律宾仍致力于继续与国际伙伴协作，以满足世界各地的人道主义需求。

霍莫萨尼先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：首先，我谨感谢大会主席在巴勒斯坦人民非常需要帮助和援助之时召开本次会议，讨论题为“援助巴勒斯坦人民”的议程项目71分项目（b）。

数十年来，巴勒斯坦人民在尚未得到解决的冲突中遭受苦难，由于以色列违反具有国际合法性的相关决议，他们的苦难进一步加重。正如各国际人权机构，特别是联合国人权机构指出的那样，由于以色列的占领政策和做法，包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦领土上的局势持续恶化，从而加重了这种苦难。结束这种苦难的唯一途径是根据国际法、联合国相关决议以及和平进程的框架，包括《阿拉伯和平倡议》和土地换和平原则，通过在1967年6月4日边界基础上建立一个以东耶路撒冷为首都的独立国家，公正、全面和可持续地解决巴勒斯坦问题。

埃及热切期待巴勒斯坦人民不再受苦受难的那一天。在此之前，我们都有责任援助他们，减轻其

苦难。在这方面，埃及欢迎大多数会员国支持决议草案A/74/L.33，该草案寻求延长联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的任务期限，因为该工程处发挥关键作用，向仍在等待国际社会采取具体行动解决其问题的巴勒斯坦难民提供必要的支援。

埃及欢迎所有国际组织和机构支援巴勒斯坦人民的努力。特别是，协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会在协调援助方面发挥着关键作用，主要目标包括帮助因以色列多年来的占领而遭到破坏的巴勒斯坦被占领土特别是加沙地带进行重建。因此，我们支持题为“援助巴勒斯坦人民”的决议草案，并赞赏所有会员国都加入这一共识。

丘马科夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：俄罗斯联邦认为紧急人道主义援助方面的国际合作是联合国工作最重要的方面之一。鉴于世界各地的人道主义需求因自然灾害、冲突和技术灾难日益增大，联合国人道主义部门绝对有必要开展协调一致以及高效力和高效率的努力。我们认为，只有人道主义活动的所有参与者始终如一地遵守第46/182号决议商定的指导原则，才能确保人道主义援助产生良好结果，因为它使我们得以建立信任，扩大人道主义准入，并确保人道主义工作者的人身安全。我们敦促所有参与国际人道主义援助的人员依照第46/182号决议的规定保持政治中立和公正，不要将人道主义援助政治化，并且始终尊重各国在其领土上发起、协调和实施人道主义援助的主权和主导作用。

谈到人道主义原则，我们必须承认我们过去几年在多边外交中看到的动荡局面，这已经开始对我们就人道主义决议达成的协议产生负面影响。我要指出，数十年来，这个方面不太容易政治化，因为其目的是要拯救民众的生命。我们过去能够搁置政治分歧，举行建设性的对话。现实是，在人道主义战场上通常没有赢家，而输家可能有数以百万。有鉴于此，我们敦促各代表团竭尽全力，使人道主义决议重新获得一致通过。

关于政治化问题，我遗憾地注意到乌克兰同事令人遗憾的意见。我们必须承认，其指控的实质内容没有变化，我们再次听到带有政治色彩的推测，认为俄罗斯负有这样或那样的过错。然而，乌克兰东南部严重人道主义局势的责任显然完全在于基辅当局，它不希望履行根据明斯克协议承担的义务，最近根据诺曼底模式召开的会议再次重申了这些协议的稳固性。

关于克里米亚，任何关于其回归俄罗斯的讨论都是无谓之举。克里米亚人民已经实现《联合国宪章》所载的自决权。关于在克里米亚侵犯人权的指控完全背离现实，因此，要予以驳斥有可能要耗费好几个小时。有鉴于此，我就不进行驳斥，我只想重申，我们愿意考虑所有访问我国的请求，以便来访者能够亲眼看到实情。我们吁请所有同事，包括乌克兰的同事，尊重人道主义辩论的中立性，不要陷入破坏我们讨论会之建设性的政治争吵。我们首先应该着眼于关心民众。

俄罗斯联邦一贯为联合国人道主义机构提供支援，向遭受自然灾害和武装冲突的地区派遣救援人员与合格专家，并为其提供人道主义援助。我们定期参加各种与受切尔诺贝利灾难影响的地区恢复和发展有关的项目，包括与白俄罗斯同事一道参与此类项目。我们感谢白俄罗斯代表团协调决议草案A/74/L.30谈判进程。

2019年，俄罗斯通过联合国提供的国际人道主义援助捐款总额达到近5000万美元。我们特别重视与人道主义事务协调厅、儿基会、世界卫生组织、联合国人口基金、联合国难民事务高级专员办事处以及设在罗马的世界粮食计划署（粮食署）和联合国粮食及农业组织这两个机构的合作。我们定期向中央应急基金捐款。我们认为，该基金是供资人道主义努力有效的创新性工具，特别是在应对人道主义紧急情况早期阶段。我们计划在不久的将来通过粮食署等渠道加大俄罗斯在援助非洲国家方面所做贡献的力度。这一谅解是在10月份于索契举行俄罗斯-非洲首脑会议之后达成的。我们还与其他人道

主义机构一道，制定各种备选方案，以便就提高专项捐款效力作出创新性决定。我们支持联合国系统努力根据防备危机的情况，采取前瞻性办法为人道主义呼吁筹资。

我谨感谢口译员的出色工作。

刘易斯女士（澳大利亚）（以英语发言）：今天，我高兴地代表澳大利亚发言。首先，我们谨感谢今天将通过的人道主义决议协调员为达成共识所做的不懈努力。他们对于确保国际社会集体作出联合国人道主义机构和会员国在危机中协力提供拯救生命的援助这一承诺十分重要。

然而，基于我们的协商一致承诺，澳大利亚谨郑重声明，我们不支持在关于自然灾害的决议草案A/74/L.31中提及《全球安全、有序和正常移民契约》，我们已在整个谈判过程中明确指出这一点。我们认为无须提及该契约。然而，鉴于我们重视自然灾害领域的国际合作和这项决议草案，我们欣然联署并支持通过该决议草案。尽管如此，我们仍要对决议草案提及《全球契约》表示关切。

鉴于人道主义危机变得更复杂、更旷日持久，而且目前有超过1.487亿人需要人道主义援助，对人道主义行动的集体承诺今天尤其重要。在这方面，澳大利亚谨强调，我们都必须遵守国际人道主义法和人道主义原则，坚持保护平民，特别是在城市战争中，坚信必须确保人道主义工作者的安全和安保，打击性暴力和性别暴力，维护和尊重人道主义空间，支持包容残疾，寻找政治危机的政治解决办法。

展望未来，澳大利亚将高兴地于2020年6月与联合国减少灾害风险办公室共同主办亚太减少灾害风险部长级会议，推动国际社会在减少人道主义危机风险和影响方面的合作。

Yamkasikorn女士（泰国）（以英语发言）：首先，泰国赞同文莱达鲁萨兰国代表今天早些时候以东南亚国家联盟（东盟）的名义所作的发言。

我们也感谢秘书长就这个议程项目提交报告（A/74/464、A/74/81、A/74/138、A/74/319、A/74/89和A/74/461）。

泰国一贯将人道主义和救灾援助置于本国议程的突出位置——从我们的国家和外交政策即可看出这一点——因为此种援助有助于推进《2030年可持续发展议程》，并日益关系到今天民众的生活和福祉。我们仍然感到关切的是，世界各地数百万人继续因为各种人道主义紧急情况所造成的后果而受到影响，其中包括冲突、爆发流行病、毁灭性自然灾害和极端贫困。这些年来，此类影响的规模不断扩大，强度不断增加，因此，必须比以往任何时候都更加迅速而有效地加以应对。惟有所有利益攸关方协同努力，才能及时向有需要者提供实际援助关键。泰国强调，应提供必要援助，帮助那些可能掉队者，特别是妇女、儿童和处境脆弱者。我们还认为，应根据人道、公正、中立和独立等原则提供人道主义服务和救灾援助。

我谨借此机会真诚感谢人道主义工作者的不懈努力，感谢他们愿意冒着生命危险在危险地区提供必要的援助。他们确实是我们在地道的真正英雄。我们必须确保他们在执行任务期间的安全和安保。我们还要感谢相关机构和组织，尤其要感谢人道主义事务协调厅在协调世界各地人道主义救灾援助方面发挥的作用。

防灾、备灾和应灾不可分割。有鉴于此，泰王国政府在开展人道主义工作时注重促进减灾、备灾和社区复原力以及应急措施。泰国还提倡根据《仙台减少灾害风险框架》，特别是《实施仙台框架健康方面的曼谷原则》，采取综合办法应对人道主义局势。泰国还于6月份主办了第三次紧急医疗队全球会议，与会者来自90个国家和200个人道主义组织。会议旨在加强和建设各国紧急医疗队的能力，因为我们认为，在爆发疾病和自然灾害后，这些医疗队在治病救人方面发挥着至关重要的作用，是最先作出反应的。

区域合作与协调有助于调动必要资源，建设复原力，更快、更有效开展人道主义应急工作。泰国一直积极地通过东盟等平台开展此种合作与协调。我们是最早支持2011年建立东盟灾害管理人道主义救援协调中心的国家之一。在今年担任东盟主席国期间，泰国在猜纳府建立了一个东盟卫星仓库，使本区域的卫星仓库又多了一个。我们认为，这将有助于进一步加强东盟集体快速应对灾害的努力。

泰国强调为有效投资于人道主义和救灾援助持续提供充足资金的必要性。我国一直是中央应急基金的定期捐助方，每年捐赠2万美元。泰王国政府每年还从其预算中拨出总共约100万美元资金，用于国内和世界各地的人道主义援助。

最后，泰国重申，我国致力于继续支持和加强与包括联合国在内的所有利益攸关方和合作伙伴的合作，以便向世界各地有需要者提供人道主义和救灾援助。

代理主席（以英语发言）：我们听取了本次会议关于本项目辩论的最后一位发言者的发言。我们将于今天下午3时在大会堂听取其余发言者的发言。

下午1时散会。