



安全理事会

第七十五年

临时逐字记录

第八七三四次会议

2020年2月27日星期四上午10时举行

纽约

主席:	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生.....	(比利时)
	中国.....	吴海涛先生
	多米尼加共和国.....	塞达诺夫人
	爱沙尼亚.....	于尔根松先生
	法国.....	德里维埃尔先生
	德国.....	马斯先生
	印度尼西亚.....	斯伊哈布先生
	尼日尔.....	阿巴里先生
	俄罗斯联邦.....	涅边贾先生
	圣文森特和格林纳丁斯.....	普林斯女士
	南非.....	古拉布女士
	突尼斯.....	拉德布先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	艾伦先生
	美利坚合众国.....	克拉夫特夫人
	越南.....	邓先生

议程项目

中东局势

秘书长关于审查亚卢比亚过境点其他取代方式的报告 (S/2020/139)

秘书长关于安全理事会第2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)、2401(2018)、2449(2018)和2504(2020)号决议执行情况的报告 (S/2020/141)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

20-05213 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

秘书长关于审查亚卢比亚过境点其他取代方式的报告 (S/2020/139)

秘书长关于安全理事会第2139 (2014)、2165 (2014)、2191 (2014)、2258 (2015)、2332 (2016)、2393 (2017)、2401 (2018)、2449 (2018)和2504 (2020)号决议执行情况的报告 (S/2020/141)

主席 (以法语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿拉伯叙利亚共和国和土耳其代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：主管人道主义事务助理秘书长兼联合国人道主义事务协调厅副紧急救济协调员乌尔苏拉·米勒女士；儿基会执行主任亨丽埃塔·福尔女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2020/139，其中载有秘书长关于审查亚卢比亚过境点其他取代方式的报告；以及文件S/2020/141，其中载有秘书长关于安全理事会第2139 (2014)、2165 (2014)、2191 (2014)、2258 (2015)、2332 (2016)、2393 (2017)、2401 (2018)、2449 (2018)和2504 (2020)号决议执行情况的报告。

我现在请米勒女士发言。

米勒女士 (以英语发言)：我今天的通报将首先介绍叙利亚西北部正在发生的人道主义灾难，它继续需要安理会的关注和行动。我还将谈到跨界行动的重要性——这是通往西北部的一条重要生命线。

其次，我将向安理会通报第2504 (2020)号决议通过后向叙利亚东北部提供援助的情况，包括秘书长关于使用亚卢比亚过境点其他取代方式的可行性的报告。

最后，我将谈一谈鲁克班的人道主义局势以及叙利亚许多其他地区不断加深的人道主义需求。儿基会执行主任福尔将进一步通报这一危机对叙利亚家庭的影响。

上周，我通过视频与伊德利卜和阿勒颇北部14名叙利亚妇女进行了交谈。这些人都是帮助其所在社区的人道主义工作者；几乎所有人都和家人一起从叙利亚其他地方流离失所而来，有些人甚至多次流离失所。她们说，叙利亚西北部正在发生的事情超乎想象。是人类无法容忍的。他们告诉我，儿童受到很大创伤，不再开口说话了。其中一名在伊德利卜市做助产士的妇女告诉我，她能够看到紧张局势对她的病人有多大的影响。早产、流产和出生体重过低的情况呈上升趋势。孕妇们要求她进行剖腹产，因为她们担心会在外出时分娩，也担心没有医疗护理。

我们现有最新数据显示，自12月1日以来，已有近95万人逃离叙利亚西北部不断推进的前线。大多数人已进入伊德利卜省的西北部，这里是叙土边境上的一个小地方，已经有数十万流离失所者。这些疲惫的家庭有很多是一次又一次地搬家，而且都是在天寒地冻的情况下进行。这些伊德利卜妇女向我描述了生活在这个拥挤环境中的日常现实。有人与另外15名成年人和20名儿童在地下室避难。没有隐私可言。一些妇女告诉我，她们几个星期都不能换衣服。她们说，暴力侵害妇女行为已经司空见惯。

秘书长曾经指出，国际人道主义法和保护平民一直被系统性忽视。他警告说，战斗正在向人口最集中的地区推进。医院、学校、营地和流离失所家庭寻求庇护的其他地方也不能幸免。在过去10天里，在达纳一个容纳800多人的营地遭到炮击，那里现在是伊德利卜省最拥挤的一个区。伊德利卜中心

医院是本周遭到袭击的几个设施之一，造成多人伤亡。除了紧急医疗，该设施的运营不得不暂停。

叙利亚西北部正在开展大规模人道主义行动。1月，通过跨界机制向大约140万人提供了粮食援助，向近50万人提供了卫生用品，向23万多人提供了非粮食物品。这是2014年跨界行动获得授权以来最多的一个月。尽管做了这些巨大的努力，但伊德利卜的妇女告诉我，获得食物、清洁水和取暖都是每天的难题。

跨界模式对我们在叙利亚西北部的应对行动绝对至关重要。目前，伊德利卜贫困人口无法通过任何其他方式及时直接获得这种规模的援助。正如秘书长所说，安全理事会应在支持这些人道主义努力方面发挥关键作用。

我感谢捐助者响应我们有关未来五个月内为叙利亚西北部人道主义应急行动筹集5亿美元资金的呼吁，仅在本月就慷慨捐助了1亿多美元。其中包括中央应急基金发放的4 200万美元。

现在，我想谈谈叙利亚东北部的局势。在叙利亚东北部，平民仍然极其脆弱。在过去几周里，泰勒塔姆尔区及周边地区再次爆发敌对行动，又有1 600名平民流离失所来到卡米什利，另有800人到达拉卡。这些流离失所者加入到叙利亚东北部已有的几十万流离失所者队伍中。在东北部，估计有190万人需要人道主义援助。大多数人（134万人）在叙利亚政府控制以外的地区。

2019年下半年，联合国及其人道主义伙伴扩大了在叙利亚东北部的应对行动，通过跨境方式，从叙利亚境内以及通过亚卢比亚过境点向数十万人提供了物资。尽管如此，仍然存在巨大缺口。在1月10日之前，联合国只能通过亚卢比亚过境点向叙利亚东北部提供跨境援助——主要是卫生和医疗物品，否则就无法将这些物品送到有需要的人手上。我们向安全理事会通报了恢复亚卢比亚作为授权过境点的重要性，并警告说，人道主义准入的任何减少都会造成进一步的苦难。

随着第2504（2020）号决议的通过以及拉姆萨和亚卢比亚作为授权过境点的取消，安理会请秘书长报告利用其它方式取代亚卢比亚过境点的可行性，

“以确保人道主义援助，包括医疗和手术用品，能根据人道、中立、公正和独立等人道主义原则、经由最直接路线送达叙利亚全境有需要的民众”（第2504（2020）号决议，第6段）。

秘书长的报告得出结论认为，

“[为了满足所有人道主义需求，阿拉伯叙利亚共和国政府需要协助更多援助特别是医疗援助物资跨线进入该国东北部。该国政府还需要同意使用最直接的路线，在安全和后勤可行的过境点，通过跨界行动向东北部运送人道主义援助物资”（S/2020/139，第46段）。

如果不采取必要措施从大马士革运送援助物资，且在叙利亚政府和邻国不同意使用边界过境点进入叙利亚东北部的情况下，报告还得出结论认为，

“安全理事会将需要授权联合国及其执行伙伴使用其它过境点”（同上，第48段）。

就目前而言，在替代方式中，泰勒艾卜耶德过境点被认为是最可行的选择。

报告列出了使跨线方式有效运作的四项要求。首先，叙利亚政府必须及时批准向该国进口所有必要的医疗用品。报告强调，一些进口已经得到快速批准，世界卫生组织（世卫组织）提出的36项请求中有11项最近获得批准。

第二，叙利亚政府的审批程序应简单、便捷和可靠，以便能够定期和可预测地从大马士革通过陆路向东北部运送物资。联合国人口基金报告说，已向卡米什利运送了第一批医疗用品。世卫组织关于从陆路运送物资的具体请求尚未批准。

第三，叙利亚政府批准进入东北部的所有地区和设施，以确保公正、无歧视地向所有受困民众提供援助。虽然已向叙利亚东北部提供了援助，但这种援助需要真正惠及所有有需要的人，无论他们住在哪里，也不管他们使用的医疗设施由谁运营。

第四，应当为叙利亚东北部地方当局向各地运送援助物资提供便利。地方当局也有责任确保援助工作不会受阻。

昨天，在我们提出从陆路进入叙利亚东北部的请求后，我们从叙利亚政府那里得到了经陆路向该国各地运送医疗援助物资的一般性许可。这是一个值得欢迎的事态发展，我们希望它将切实转化为这样一种情景：无论东北部所有有需要者身在何处，各种必要的医疗用品和设备被送达他们手中。

如果找不到替代亚卢比亚的可行的医疗物品运送路线，那么人道主义响应与人道主义需求之间的差距将进一步扩大。如果药品告罄，医疗设施无法实施救生手术，就会发生病患死亡事件。预计最早在3月份，之前由跨境行动支撑的提供生殖保健服务的医疗机构就会出现初步的物资短缺。到5月，医疗物品缺口可能进一步扩大。

原来计划通过亚卢比亚运往叙利亚东北部的一批基本医疗物品目前仍滞留伊拉克境内。世界卫生组织正在与叙利亚政府积极接触，以便通过空运将这批援助物资运入叙利亚，并确保这批急需的医疗援助能迅速送达东北部所有有需要的叙利亚人手中。装运过程已于今天开始。

接下来我谈谈鲁克班的情况。目前，已有19400多人，也就是将近一半的居民，离开鲁克班地区，绝大多数是自发离开的。1月份，联合国对霍姆斯回迁区进行了四次机构间评估访问，这些回迁区接纳了约10000名原来居住在鲁克班的居民。这些家庭的生活条件极为困难。几乎所有人都住在临时帐篷里。许多人正在为自己的一日三餐伤透脑筋。我们收集到的信息表明，仍有数千人希望离开鲁克班。正在拟定计划，以便帮助这些人在知情的情况下自

愿离开。我呼吁各方为这些努力提供便利，并向仍留在鲁克班的人提供帮助，直到为鲁克班所有居民找到持久解决方案为止。

该国各地人道主义需求依然巨大，并且正在加剧。据估计，粮食无保障者在2019年增加了130万，2020年将达到790万。如我在通报一开始就指出的那样，叙利亚西北部局势导致生灵涂炭，需要安理会予以关注，并采取行动。

最后，我要引用上周在伊德利卜与我交谈的叙利亚妇女所说的一句话。她们对我说：

“我们是叙利亚的妇女、母亲和人道主义工作者。尽管条件恶劣，尽管这里正在发生着这一切，但是，我们仍然竭尽所能，坚持工作。我们不想去欧洲。我们要留在伊德利卜，重建我们的生活。我们所要求的只是结束这场灾难，停止杀戮。我们希望得到生存权。”

我要与秘书长一样，再次呼吁有关各方立即停火，以结束这场人道主义灾难，并避免局势升级失控。

主席（以法语发言）：我感谢穆勒女士的通报。

我现在请福尔女士发言。

福尔女士（以英语发言）：一年又过去了，十年又过去了，叙利亚灾难又翻过了可怕的一章，但该国及其人民至今仍未摆脱这场看来无休止的战争所造成的死亡和破坏。2020年才过去两个月，但是，据人权事务高级专员办事处公布的数字，自年初以来，伊德利卜和阿勒颇已有约300人丧生。

局势每天都在恶化。自12月以来，西北部战事升级，迫使90多万人、包括50多万儿童逃离家园，踏上危途，仓促开始一场令人震惊的大规模人口迁移。对于某些人来说，这已是他们第六次甚至第七次流离失所。许多人逃往西北部的伊德利卜，而另一些人则分别逃向靠近阿勒颇和土耳其边境的阿夫林、A'zaz和巴布。目前，数万人栖身于临时帐篷

和公共建筑，或是露宿街头——蜷缩在树底下，直接暴露在雨雪和叙利亚严冬零下的酷寒中。

最近，伊德利卜的那些临时营地遭到袭击，而且就在两天前，有10所学校遭袭，儿童和教师惨遭杀害。这些袭击不仅应受到谴责，而且也不道德，令人深恶痛绝。这些行径也清楚地证明，那些正在经历这场噩梦的人们每天的处境是多么令人可怕。我们已听说并看到了儿童被冻死的报道。在木头烧光后，家家户户烧他们能找到的任何东西——塑料袋、垃圾和丢弃的家具——只是为了提供一小会儿热量御寒，或是燃起很平常的一堆火，用来煮他们能找到的任何食物。

在这些非正式居住点中，儿童和妇女特别容易遭受暴力和剥削。临时厕所不能保证安全或隐私。到处都是地雷和简易爆炸装置。人们迈出的每一步都是在冒险。在西北部，有28万名儿童被残忍地剥夺了接受教育的机会。约有180所学校停止运转——或是被摧毁、受损，或是被用作庇护所——使儿童的希望和未来再次遭受打击。获得医疗保健的机会基本上不存在，也就是说，此类服务在经济上无法负担。医院继续遭到袭击。战火已迫使72所医院暂停服务。

但是，西北部的情况只是这场战争所造成的最新灾难性后果的一部分。这场长达9年的战争使该国各地公共服务锐减。在所有医疗服务和设施中，有一半以上无法运转，每10所学校中就有3所无法使用。有形资本遭破坏估计损失1200亿美元，经济损失5000亿美元，因此，经济正处于自由落体状态。过去一年中，叙利亚镑贬值近50%。

但是，这场大屠杀的实际代价并不是用基础设施的损失或经济所遭受的破坏来衡量的。衡量这一代价的标准是民众的日常生活：叙利亚各地有1100万人仍然需要紧急人道主义援助，其中将近一半是儿童；每天有650万叙利亚人由于粮食无保障而挨饿。自这场战争爆发以来，基本食品的价格上涨了

20倍，对于一个已经有80%的人生活在贫困线以下的国家来说，这是灾难性的。

为了满足基本需求，家家户户被迫变卖家产，或是让孩子去打工。由于费用高昂或服务短缺，儿童在无法获得急需的免疫接种、医疗或其他保健服务的情况下外出打工。三分之一的叙利亚儿童失学。自战争爆发以来，共有670万难民逃离叙利亚，还有620万人在境内流离失所——这个数字还在增加。近十年的战争迫使该国将近一半人口逃离家园。

最重要的是，我们可以从这场冲突造成的无辜者的伤亡来衡量这次国际社会的失职。2018年，死于战火的儿童达1100多名，创下战争爆发以来的单年最高。

去年几乎没有改善；900人丧生，数百人致残。这只是我们能够核实的人数；真实数字要高得多。

上周，安理会从阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会获悉，儿童遭到拘禁，并被用作谈判筹码。数千名叙利亚儿童和外国儿童被关在不适合儿童的营地中。武装团体招募并利用男童冲锋陷阵。年仅9岁的女童遭到强奸，四分之一的儿童有罹患严重精神疾病的风险。

危机以骇人听闻的规模和速度蔓延，使人道主义需求成倍增加。儿基会、我们的姊妹机构和我们的伙伴正在竭尽所能。去年，我们对180万名母亲和儿童进行了营养不良筛查，并为超过200万人提供了健康咨询。叙利亚740多万人获得了水和公共卫生服务，包括更有机会获得水、个人卫生用品包和净水片。

我们为近40万名妇女和儿童提供心理咨询，帮助他们应对他们遭受的创伤。我们帮助180万名儿童继续接受教育。我们为超过3.7万名儿童提供过冬衣物和毯子，我们还为接近60万名不满1岁的儿童接种疫苗。

除此之外，在过去9年里，我们还惠及并继续惠及叙利亚各地数以千计的儿童。但是这些需求太大，而且很快让我们的资源越来越不敷需求。本周，我将前往叙利亚和该区域，会见实地官员和我们的人道主义团队，看看还必须做哪些工作来满足这些紧急需求。我们知道，我们需要更多资金和资源，为这些人的生活提供支助，并让叙利亚社会有机会获得更美好、更和平的未来。

但是，我们也需要安理会及其成员为叙利亚儿童挺身而出，同声发言。

第一，我们呼吁叙利亚境内各方保护儿童以及他们和他们的家人迫切需要的重要民用基础设施，例如学校、医院和供水系统，等战事停息和实施政治解决之时，叙利亚需要重建这些基础设施。

第二，我们亟需在叙利亚西北部停止敌对行动。与此同时，我们需要定期实施人道主义停战，让平民能够在他们希望躲避伤害时安全地迁移。这还为援助工作者创造他们所需的条件，为有需要的人提供紧急护理，并实施不偏不倚的评估，包括跨境提供护理和实施评估。

第三，我们需要扩大跨境人道主义准入，以最有效和最及时的方式从叙利亚境内和邻国为人民送去援助。这包括允许人道主义车队上路，从大马士革或跨境向叙利亚东北部运送医疗用品，以及签证和旅行许可证。

第四，我们敦促各会员国履行它们根据《儿童权利公约》承担的义务，并以安全、自愿和体面的方式遣返儿童。很多儿童的生活条件，尤其是以前生活在伊拉克和黎凡特伊斯兰国占领地区的儿童的生活条件，无法为每一名儿童提供必要的照料和保护。必须在最符合儿童利益之时，让家人保持团圆，以便让儿童能够与他们的兄弟姐妹和主要照顾者——通常是他们的母亲——一同遣返。我们还呼吁当局释放所有被拘禁的儿童，并让他们得到适当照顾。

第五，我们再次呼吁安理会提供支持并发挥影响力，通过谈判实现政治解决，从而彻底结束这场战争。正如秘书长上周所言，军事手段无法解决叙利亚危机；唯一可行的解决方案仍是政治解决方案。

为叙利亚儿童投资是我们最好的投资——是对未来的投资，也是对和平的投资。然而又一年开始了，我们正在任由这个机会从我们的指缝间漏掉。战争持续时间越长，在全世界众目睽睽之下死去的儿童越多。更多已经在慷慨收容难民的邻国将承受接收更多难民的压力。每过一个月，叙利亚和该地区能够复原的前景就变得更加无望。

学校遭轰炸，社区被夷平，人们体残肢断，心灵千疮百孔，家庭四分五裂，未来和希望被偷走——而战事仍在继续。这个信号很明确：我们不能像2020年伊始那样，用同样的屠杀、同样蔑视国际人道主义法的行为、同样的惨无人道之举，迎来又一年。

在这场战争爆发时出生的儿童，现在已经9岁了。难道我们要被迫向她承认，和平难以企及？承认我们无法或者不愿结束这场毁灭性的战争？

明年将是叙利亚冲突十周年，我们没有人愿意看到这个周年。今夜，数百万叙利亚儿童在饥寒交迫中、在伤痛中、在恐惧和损失中伤心哭泣。他们和他们的家人面临一个严酷的冬天和眼前不确定的未来。我们必须同他们站在一起。我们必须告诉他们，我们选择和平。如果我们不这样做，历史将对我们进行严厉——而公正——的评判。

主席（以法语发言）：我感谢福尔女士的发言。

我现在以比利时副首相兼财政和发展合作大臣的身份发言。

（以英语发言）

我代表德国和比利时这两个共同执笔方作此发言，我们欢迎德国的马斯部长出席会议。

我感谢助理秘书长米勒和执行主任福尔所作的通报。她们的发言有助于揭示叙利亚正在上演的悲剧，因为其发言有她们在伊德利卜遇到的实例为证，儿基会和人道主义事务协调厅正在伊德利卜开展至关重要的工作，以缓解那里惨不堪言的苦难。两项通报再次指出，经过9年战争之后，1100万叙利亚人、尤其是儿童仍然需要人道主义援助和保护。这些数字促使我们必须采取行动。它们强烈提醒我们，必须继续将叙利亚人道主义局势列为安理会议程上的头等大事，安理会必须采取行动。

现在，伊德利卜局势比以往任何时候都更需要我们的共同关注和共同行动：自12月初以来，95万人逃离暴力，人道协调厅预计，另有20万名男子、妇女和儿童可能在不久之后不得不作出同样的决定。这些人所处的境况很严峻。如果他们决定留下来，就要冒着遭受狂轰滥炸的风险。如果他们决定离开，他们别无选择，只能同那些已经找到避难所的人一样，栖身于人满为患的营地、未完工的房屋和帐篷之中，或者同那些最不幸的人一样，幕天席地，忍受严寒。

我们不要弄错：所有人都面临得不到保护的严重风险。伊德利卜局势关乎我们大家致力于国际人道主义法的原则的核心原因。决不能忽视这些原则；必须将它们付诸实践。

我们赞同秘书长上周的发言，他在发言中呼吁立即停火，他还说：

“军事手段无法解决叙利亚冲突。唯一可行的解决方案仍是政治解决方案。必须制止这场人为制造的让叙利亚人民长期受难的梦魇。必须现在就制止它。”

在关于跨境机制的第2504（2020）号决议通过之后，我们作为共同执笔方，感谢秘书长提交关于亚卢比亚过境点的替代方式的报告，令人遗憾的是，上个月，该过境点未能与通往伊德利卜的另外两个过境点一同延长开放期限。

去年几乎没有改善；900人丧生，数百人致残。这只是我们能够核实的人数；真实数字要高得多。

上周，安理会从阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会获悉，儿童遭到拘禁，并被用作谈判筹码。数千名叙利亚儿童和外国儿童被关在不适合儿童的营地中。武装团体招募并利用男童冲锋陷阵。年仅9岁的女童遭到强奸，四分之一的儿童有罹患严重精神疾病的风险。

危机以骇人听闻的规模和速度蔓延，使人道主义需求成倍增加。儿基会、我们的姊妹机构和我们的伙伴正在竭尽所能。去年，我们对180万名母亲和儿童进行了营养不良筛查，并为超过200万人提供了健康咨询。叙利亚740多万人获得了水和公共卫生服务，包括更有机会获得水、个人卫生用品包和净水片。

我们为近40万名妇女和儿童提供心理咨询，帮助他们应对他们遭受的创伤。我们帮助180万名儿童继续接受教育。我们为超过3.7万名儿童提供过冬衣物和毯子，我们还为接近60万名不满1岁的儿童接种疫苗。

除此之外，在过去9年里，我们还惠及并继续惠及叙利亚各地数以千计的儿童。但是这些需求太大，而且很快让我们的资源越来越不敷需求。本周，我将前往叙利亚和该区域，会见实地官员和我们的人道主义团队，看看还必须做哪些工作来满足这些紧急需求。我们知道，我们需要更多资金和资源，为这些人的生活提供支助，并让叙利亚社会有机会获得更美好、更和平的未来。

但是，我们也需要安理会及其成员为叙利亚儿童挺身而出，同声发言。

第一，我们呼吁叙利亚境内各方保护儿童以及他们和他们的家人迫切需要的重要民用基础设施，例如学校、医院和供水系统，等战事停息和实施政治解决之时，叙利亚需要重建这些基础设施。

第二，我们亟需在叙利亚西北部停止敌对行动。与此同时，我们需要定期实施人道主义停战，让平民能够在他们希望躲避伤害时安全地迁移。这还为援助工作者创造他们所需的条件，为有需要的人提供紧急护理，并实施不偏不倚的评估，包括跨境提供护理和实施评估。

第三，我们需要扩大跨境人道主义准入，以最有效和最及时的方式从叙利亚境内和邻国为人民送去援助。这包括允许人道主义车队上路，从大马士革或跨境向叙利亚东北部运送医疗用品，以及签证和旅行许可证。

第四，我们敦促各会员国履行它们根据《儿童权利公约》承担的义务，并以安全、自愿和体面的方式遣返儿童。很多儿童的生活条件，尤其是以前生活在伊拉克和黎凡特伊斯兰国占领地区的儿童的生活条件，无法为每一名儿童提供必要的照料和保护。必须在最符合儿童利益之时，让家人保持团圆，以便让儿童能够与他们的兄弟姐妹和主要照顾者——通常是他们的母亲——一同遣返。我们还呼吁当局释放所有被拘禁的儿童，并让他们得到适当照顾。

第五，我们再次呼吁安理会提供支持并发挥影响力，通过谈判实现政治解决，从而彻底结束这场战争。正如秘书长上周所言，军事手段无法解决叙利亚危机；唯一可行的解决方案仍是政治解决方案。

为叙利亚儿童投资是我们最好的投资——是对未来的投资，也是对和平的投资。然而又一年开始了，我们正在任由这个机会从我们的指缝间漏掉。战争持续时间越长，在全世界众目睽睽之下死去的儿童越多。更多已经在慷慨收容难民的邻国将承受接收更多难民的压力。每过一个月，叙利亚和该地区能够复原的前景就变得更加无望。

学校遭轰炸，社区被夷平，人们体残肢断，心灵千疮百孔，家庭四分五裂，未来和希望被偷走——而战事仍在继续。这个信号很明确：我们不

能像2020年伊始那样，用同样的屠杀、同样蔑视国际人道主义法的行为、同样的惨无人道之举，迎来又一年。

在这场战争爆发时出生的儿童，现在已经9岁了。难道我们要被迫向她承认，和平难以企及？承认我们无法或者不愿结束这场毁灭性的战争？

明年将是叙利亚冲突十周年，我们没有人愿意看到这个周年。今夜，数百万叙利亚儿童在饥寒交迫中、在伤痛中、在恐惧和损失中伤心哭泣。他们和他们的家人面临一个严酷的冬天和眼前不确定的这一年。我们必须同他们站在一起。我们必须告诉他们，我们选择和平。如果我们不这样做，历史将对我们进行严厉——而公正——的评判。

主席（以法语发言）：我感谢福尔女士的发言。

我现在以比利时副首相兼财政和发展合作大臣的身份发言。

（以英语发言）

我代表德国和比利时这两个共同执笔方作此发言，我们欢迎德国的马斯部长出席会议。

我感谢助理秘书长米勒和执行主任福尔所作的通报。她们的发言有助于揭示叙利亚正在上演的悲剧，因为其发言有她们在伊德利卜遇到的实例为证，儿基会和人道主义事务协调厅正在伊德利卜开展至关重要的工作，以缓解那里惨不堪言的苦难。两项通报再次指出，经过9年战争之后，1100万叙利亚人、尤其是儿童仍然需要人道主义援助和保护。这些数字促使我们必须采取行动。它们强烈提醒我们，必须继续将叙利亚人道主义局势列为安理会议程上的头等大事，安理会必须采取行动。

现在，伊德利卜局势比以往任何时候都更需要我们的共同关注和共同行动：自12月初以来，95万人逃离暴力，人道协调厅预计，另有20万名男子、妇女和儿童可能在不久之后不得不作出同样的决定。这些人所处的境况很严峻。如果他们决定留下

来，就要冒着遭受狂轰滥炸的风险。如果他们决定离开，他们别无选择，只能同那些已经找到避难所的人一样，栖身于人满为患的营地、未完工的房屋和帐篷之中，或者同那些最不幸的人一样，幕天席地，忍受严寒。

我们不要弄错：所有人都面临得不到保护的严重风险。伊德利卜局势关乎我们大家致力于国际人道主义法的原则的核心原因。决不能忽视这些原则；必须将它们付诸实践。

我们赞同秘书长上周的发言，他在发言中呼吁立即停火，他还说：

“军事手段无法解决叙利亚冲突。唯一可行的解决方案仍是政治解决方案。必须制止这场人为制造的让叙利亚人民长期受难的梦魇。必须现在就制止它。”

在关于跨境机制的第2504（2020）号决议通过之后，我们作为共同执笔方，感谢秘书长提交关于亚卢比亚过境点的替代方式的报告，令人遗憾的是，上个月，该过境点未能与通往伊德利卜的另外两个过境点一同延长开放期限。那些继续在这场战争中作战的人应最终意识到这一点。在联合国监督下，根据第2254（2015）号决议实现政治解决是解决这场冲突的唯一办法。

我们坐在这里时，伊德利卜的300万平民正在担心他们的生命，其中80%是妇女和儿童。我们让他们失望的时间太久了。我们欠他们一个更好的未来——一个像阿米纳这样的孩子去上学而不是躲在防空洞中的未来。

克拉夫特夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：这是一场人为的人道主义噩梦。

“当炸弹正落在婴儿睡觉的帐篷上时，没有什么办法可以保护他们免受伤害。”

两天前，马克·洛科克在被问及可以做什么来结束伊德利卜的灾难时这样说。这是悲惨的景象。但对于如此多的叙利亚人来说，可悲的是，他所描

述的事情已变成日常现实。急需庇护所、食物和药品。但是他们不是俄罗斯空袭的对手。如果要结束叙利亚西北部的人道主义危机，我们就必须集中所有努力，以求在有充分授权的联合国的斡旋下，立即建立持久和可核查的停火。这将需要俄罗斯立即停飞其飞机，并告诉叙利亚政权撤回其部队。

最近几天来自伊德利卜的报道令人恶心。据《纽约时报》和《华盛顿邮报》报道，叙利亚男孩和女孩在政府对学校的袭击中丧生。救援人员无法把食物或水送抵受灾地区。父母们正在烧自己的衣物来给孩子保暖。各家各户都在挖洞避难。婴儿被冻死。然而，正如洛科克本周二指出的那样，安理会成员无法就如何处理这一问题达成一致。但是，我们分歧的根源是什么呢？是几乎所有安理会成员都反对让成千上万无辜的叙利亚人死去，而我们的俄罗斯和中国同事却或明或暗地不反对吗？

鉴于阿萨德政权正在俄罗斯和伊朗的帮助下，冷血无情地不断加紧寻求军事解决，联合国人道主义行动比以往任何时候都更为重要。第2504（2020）号决议授权设立的巴布哈瓦和巴布萨拉姆过境点现在是数百万西北部被困叙利亚人唯一的人道主义生命线。它们是唯一的生命线，因为它们是在不关闭整个机制情况下俄罗斯在谈判中所能接受的全部。

由于亚卢比亚过境点关闭，必须把仍在运作的这两个过境点延长到7月份。正如秘书长报告（S/2020/139）所详述的那样，关闭亚卢比亚过境点的后果严峻，并且不断加重。除非安理会采取进一步行动，否则，由于俄罗斯和中国的否决而滞留在叙利亚东北部的190万平民的医疗用品将耗尽。这些人现在是叙利亚最脆弱的人群，而且其中大多数是儿童。在整个冲突期间，儿基会勇敢地为他们服务，但现在至关重要，必须允许儿童基金会继续向正在挨饿受冻、生病和流离失所的叙利亚青年提供重要援助。

秘书长的报告列出了这一跨界机制的替代方案，它们将依赖阿萨德政权管理和分配重要资源。但我们知道得更清楚。事实是，我们不能指望阿萨德政权提供任何跨线援助，无论它现在控制着什么道路或机场。秘书长报告确定的最可行替代过境地点是泰勒艾卜耶德。这正是几个月前人道主义事务协调厅建议并得到美国支持的同一过境点。我们鼓励安理会从人道主义原则立场出发探讨这一替代方案，因为它有可能拯救成千上万无辜的生命。

最重要的是，我们不能忘记，这场危机并不是平白无故发生的。这场危机是我们的两名成员强加给叙利亚人民的。当时，现已关闭的亚卢比亚过境点正在全力运作。它不需要替代物。它仍然是向叙利亚东北部提供跨境援助最佳和最直接的选择。可耻的事实是，俄罗斯和中国故意拒绝了这一最有效的拯救最终生命的手段，却支持不可靠或似是而非的选项。没有理由相信阿萨德政权会负责任地管理人道主义援助资金，我们也不应交给它这笔资金的一分一毫。我们不能指望该政权在杀害数十万本国人民之后，会同意迅速、公正和不受阻碍地提供跨境和跨线援助。

正因为如此，我们都必须准备好在叙利亚全境恢复联合国的跨界行动，这正是秘书长向安理会建议的。

特朗普总统和我想让叙利亚人民知道，美国将继续和他们站在一起，但今天，我最后想对我的14位同事讲几句话。有一天——也许很快，也许是几年后——那些明知叙利亚婴儿正在冻死却无所作为的人，那些明知儿童在对学校的空袭中丧生却无所作为的人，以及那些明知数百万人面临重要药品短缺却无所作为的人，将会有个清算的时刻。但是，安理会可以采取行动，这意味着在座每个国家都可以作选择。他们可以为饥饿的人提供食物、为疲惫的人提供居所，治愈病人，或者，他们可以坐视不管，看着他们受苦并死去，并因此而被永远记住。它们会选哪一个？

德里维埃先生（法国）（以法语发言）：我感谢米勒女士和福尔女士的通报。主席先生，我欢迎德国联邦外交部长和你本人与会。

目前急需平息伊德利卜的战火，并立即停止敌对行动。法国最强烈地谴责该政权的空军及其盟友，特别是俄罗斯进行的密集轰炸。这些轰炸不加区别，以西北部的人口和民用基础设施，包括医院、学校和流离失所者营地为目标。这些罪行——因为它们都是罪行，如果语言有任何意义的话——绝不能不受惩罚。我们将继续支持联合国建立的所有机制，并将在我们国家管辖权框架内保持我们的承诺。

我们非常清楚，伊德利卜存在恐怖主义团体。我们绝不会轻视恐怖主义问题。我们坚决打击恐怖主义，法国站在打击“达伊沙”和其他类似团体的斗争的前线。在伊德利卜，就像在叙利亚的其他地方一样，打击恐怖主义意味着打击那些受安理会制裁的团体，而不是像叙利亚和俄罗斯那样不分青红皂白地打击所有反对者，无论他们是不是恐怖分子，或者只是妨碍它们的任何平民。

但是，打击恐怖主义不能为违反国际人道主义法的行为开脱责任。战争有规则，尊重国际人道主义法对所有人都有约束力。保护平民，包括人道主义任务和衣物人员，以及民用基础设施，仍然必须作为头等要务。在伊德利卜和叙利亚的其它地方，儿童被炸死，或者冻死。这种情况必须结束。儿基会执行主任将支持我这样说。

今天，我们必须携手努力，以求在伊德利卜实现立即和持久的停火。

欧洲联盟14个成员国外交部长，包括勒德里昂先生和马斯先生昨天表达了这一看法。

我们呼吁俄罗斯继续与土耳其谈判，以实现冲突立即降级。然而，事实证明，阿斯塔纳模式无法防止人道主义灾难和冲突升级。因此，我们有责任集体动员起来，平息枪炮声。法国和德国正在为此而努力。按照第2254（2015）号决议的规定，联合

国在这方面可以发挥核心作用。法国重申全力支持秘书长和特使的努力，我们正在等待他们提出停火建议。

与此同时，必须采取一切措施，确保人道主义援助送达需要援助者的手中。各方，特别是叙利亚政权，必须确保人道主义行为体安全和不受阻碍地接触需要援助的民众。我们呼吁俄罗斯为此作出努力。

米勒女士所引用的数字不言自明。在西北部提供援助，没有任何方式可以取代跨境机制。这一机制必须得到保障，我们决心这样做。这关系到数百万叙利亚人的生死存亡。

至于东北部，我们感谢秘书长关于审查亚卢比亚过境点的取代方式的报告（S/2020/139），其中强调在从大马士革提供跨境医疗援助方面缺乏进展。我们谴责叙利亚政权的阻挠。其最近的声明必须体现在持久的行动上，我们将保持警惕：我们不会被其将人道主义援助当作工具的战略所愚弄。我们还谴责出现这样的情况，即安全理事会没有延长对使用亚卢比亚过境点的授权。必须毫不拖延地达成解决办法，以便能够在东北部可持续地运输医疗设备。

秘书长的建议是明确的。必须将跨境援助和跨境线援助结合起来。因此，应由安全理事会承担责任并采取相应行动。就我们而言，对于向东北部运送人道主义援助，我们将保持高度警惕，那里的风险很高，关系重大。我们谈的是对一个地区的救济，达伊沙的出现加剧了当地的贫困和排外状况。

在我们眼前展现的悲剧使得政治解决比以往任何时候都更加必要。在伊德利卜的攻势让人毫不怀疑叙利亚政权在其外部支持者，主要是俄罗斯的帮助下的意图：在不进行任何谈判的情况下，以武力夺回对叙利亚的控制权，并在展示希望寻求政治解决的同时，竭力争取全面与血腥的军事胜利。

现在比以往任何时候都更迫切需要让政治进程重回正轨，以期执行第2254（2015）号决议的所

有规定，特别是通过建立信任措施，以及在联合国监督下举行所有叙利亚人都可参加的自由和透明选举。此外，只有政治解决办法才能让600万叙利亚难民在安全与有尊严的条件下返回祖国。我们感到遗憾的是，这些条件尚未到位。

最后，法国及其欧洲联盟伙伴随时准备为重建提供资金，并在政治解决进程以坚定和不可逆转的方式启动之时——而不是之前——立即取消制裁。因此，打破僵局的关键就掌握在叙利亚政权及其盟友的手中。面对伊德利卜所发生、展现在我们眼前的悲剧，我们今天必须团结起来，努力结束持续不断的人道主义、政治和安全灾难。

普林斯女士（圣文森特和格林纳丁斯）（以英语发言）：我要欢迎比利时副首相亚历山大·德克罗先生以及德国联邦外交部长海科·马斯先生。我也要感谢助理秘书长米勒和执行主任福尔的通报。

圣文森特和格林纳丁斯仍然极为关切影响数百万叙利亚人的人道主义局势。最近所报告的侵略令人震惊，并继续加剧本已十分严重的人道主义危机。我们再次恳求冲突各方保持最大限度的克制，继续致力于实现停火。我们还要赞扬国际社会成员愿意就西北部不断升级的局势进行对话。

正如秘书长关于安全理事会第2139（2014）号、第2165（2014）号、第2191（2014）号、第2258（2015）号、第2332（2016）号、第2393（2017）号、第2401（2018）号、第2449（2018）号和第2504（2020）号决议执行情况的双月报告（S/2020/141）所强调的那样，由于叙利亚的人道主义紧急情况，必须立即采取行动。因此，各方都必须为人道主义行为体的工作提供便利，以确保及时、安全、持续和不受阻碍地向所有需要援助者提供人道主义援助，无论他们身在何处。

这场危机突出表明，跨境机制在维持人道主义应急行动方面至关重要。我们欢迎秘书长关于审查亚卢比亚过境点的取代方式的报告（S/2020/139）。我们注意到，经过认真考虑，已将泰勒艾卜耶

德过境点定为最可行的替代方式。我们希望，这一过境点将确实得到利用，并能够有效地协助解决人道主义方面的现有缺陷。我们再次重申支持第2504（2020）号决议，并将继续支持最有利的准入安排。

我们确认，必须采取反恐行动，保护叙利亚人民和主权。然而，我们必须再次提醒各方，这些行动并没有使之免除其根据国际法所承担的责任。军事行动绝不应凌驾在公民福祉之上。保护平民和民用基础设施至关重要，所有活动都必须尊重区分、相称和预防各项原则。

叙利亚的重建，特别是其医疗和教育设施的重建，是改善人道主义局势的组成部分。因此，我们鼓励国际社会成员为叙利亚的重建作出贡献。如果没有这些关键的基础设施，境内流离失所者将被迫留在拥挤不堪的营地和被炸毁的建筑物里，获得基本必需品仍将是一种遥远的奢望。

此外，重建是数百万难民安全、体面和自愿回返的必要先决条件。我们也呼吁对叙利亚实施单方面制裁的国家与叙利亚政府就此问题进行对话，以帮助该国满足其最紧迫的人道主义需求。只有在冲突得不到政治解决的情况下，目前的人道主义危机才会继续恶化。应由叙利亚人民在不受干涉的情况下，通过一个符合其合法愿望的包容性进程来决定自己的命运。

目前是人道主义局势最严重的时候。太多的民众一直得不到必要的服务，儿童继续被剥夺童年的生活。没有什么事情让他们做，也没有什么地方可去。国际社会必须积极行动起来，结束冲突，恢复叙利亚的和平与稳定，从而增强叙利亚人民的希望。

Ladeb先生（突尼斯）（以阿拉伯语发言）：首先，我感谢主管人道主义事务助理秘书长乌尔苏拉·米勒女士以及儿童基金会执行主任亨丽埃塔·福尔女士所作的通报。我也欢迎各位部长参加本次会议。

突尼斯一直密切地关注叙利亚西北部军事冲突的升级、以及安全理事会许多成员和秘书长一再发出的敦促停止战事和恢复平静的呼声。我们还感到关切的是，有报告称，伊德利卜及其周围的人道主义局势持续恶化，暴力和恐怖行为不断发生。平民、包括儿童的伤亡增多。在收容空间和援助不足以满足紧急人道主义需求的背景下，还出现连续的民众流离失所潮。

我们再次强调，立即停火和各方承诺自我克制仍必须是首要的优先事项。我们再次谴责对平民和民用基础设施的袭击，包括安全理事会已指认的恐怖团体发动的袭击。我们强调打击这些恐怖组织的重要性，并呼吁各方履行根据国际法和国际人道主义法所承担的义务，随时保护平民，确保援助安全和持续送达。

我们一直关注最近努力通过双边和多边谈判以达成叙利亚西北部停火的工作。突尼斯欢迎为此所做的一切努力。我们还认为，根据第2254（2015）号决议，某种国际框架可有助于推动这些工作和举措，确保其成效，因为安理会的团结将使这些努力更加有效。我们再次回顾，为确保叙利亚停火所采取的任何举措只要不寻找联合的务实方案，打击安全理事会指认的如基地组织、黎凡特解放组织以及达伊沙等恐怖组织，就只是临时的解决办法。这些团体必须被彻底清除出该地区。

突尼斯审议了秘书长报告（S/2020/139）中提出的关于确保迅速和安全地向需要者运送人道主义援助、包括医疗用品的建议。要取得这种结果，可采取一种结合跨界和跨冲突线向叙利亚东北部运送救济物品的做法。我们认为，终止跨界运送援助必须采取一种平稳和渐进的做法，顾及叙利亚的统一、独立以及领土完整，同时根据国际法和人道主义行动的原则，确保人道主义援助安全、无阻和持续运送，也确保叙利亚政府对协调救济工作发挥充分的主导作用。要解决在满足受援地区人道主义需求方面的未决问题，包括审批方面的延误和操作与

行政方面的其它障碍，各方必须为联合国及其伙伴在实地的工作提供便利。

联合国同叙利亚政府之间的对话与合作必须加强，以确保人道主义响应的有效与协调。我国代表团欣见，根据2020年2月26日阿拉伯叙利亚共和国代表给安全理事会主席的信，叙利亚政府准备与联合国合作，推进救济工作。我们期待人道主义事务协调厅和叙利亚政府之间解决已出现的向叙利亚东北部运送手术和医疗用品的问题，进一步讨论叙利亚政府提议的陆海空等备选路线。

我国强调，解决叙利亚局势的唯一可持续的办法——也是恢复该国和平与安全的唯一途径是根据第2254（2015）号决议达成政治解决。为此，必须恢复日内瓦的联合国主持下的由叙利亚人主导、叙利亚人所有的政治进程，为叙利亚民间社会的代表与各政党协商一致地起草一项宪法铺平道路，为联合国监督下的自由和公平的选举奠定基础，维护叙利亚的统一、独立以及领土完整，并且推动本地区的和平与安全。

最后，我们再次赞扬联合国不顾实地各种困难与挑战、在叙利亚不懈的人道主义努力。我们支持联合国保护生命、减轻叙利亚和其它冲突地区人道痛苦的崇高工作。

Cedano夫人（多米尼加共和国）（以西班牙语发言）：我们感谢亨丽埃塔·福尔女士和米勒女士的通报。

我们又一次审议阿拉伯叙利亚共和国的人道主义局势，令人深感遗憾的是，我们看到的是需要人道主义援助者如此众多的黯淡局面。对多米尼加共和国来说，人道主义事务协调厅代表今天和本次会议之前所描述的情形令人深感关切，这不仅是因为局势恶化，令人遗憾，而且还因为国际社会——也就是我们大家——未能制止该国西北部的暴力与痛苦。妇女和儿童继续在为这场冲突付出最惨重的代价，听任暴力的摧残——他们并非暴力的制造者，却深受其害。

我们赞赏秘书长和叙利亚问题特使努力推动有关各方再次对停火协议做出承诺，并加以充分落实。此时此刻，这必须成为优先事项。我们坚决附和这些努力，因为我们相信，没有军事解决办法，而只有通过政治谈判达成解决，以期实现基于和平与和解、尊重所有叙利亚人基本权利的未来。

为此，多米尼加共和国愿强调今天会议主题暨人道主义援助方面的几点意见，并尽可能做到富于建设性。我们重申，袭击平民和医院、学校以及流离失所者营地等民用基础设施的行为严重违反国际人道主义法，是不能接受的，必须立即停止。

我们赞赏国际和叙利亚本国的人道主义组织为满足实地需求所做的努力。我们倡导为叙利亚人道主义应急计划提供充足资金，包括提供必要资金以满足该国西北部数十万流离失所者的需求，他们中的许多人居住在临时帐篷中，忍受寒冷与雨雪。但是，所有这些必须与安全 and 畅通无阻的人道主义准入同步，包括对联合国的准入。在这方面，我们欢迎秘书长关于该国东北部亚卢比亚过境点的取代方式的报告（S/2020/139）。多米尼加共和国承认，实地存在触及受影响民众的巨大挑战，因此，我们认为，这仍是最佳选择。

即便如此，考虑到各种情况，我们明白，任何决定必须以可能的最直接的方式，根据人道主义原则，只对现有的需求做出反应。在安理会做出任何决定之前，必须提供便利人道主义响应的保障。由于这些保障缺失，以及没有联合国的直接和更大范围的援助，我们认为，仍有漫长的道路要走。我们对米勒女士宣布的向东北部空运和陆运医疗用品以及向叙利亚全境陆运这些用品最近得到授权表示欢迎。

最后，我们重申，必须在释放被任意羁押人员、特别是妇女、儿童、老人和残疾人方面取得更多进展和更好的结果，并向失踪人员家属提供其可靠信息。家人团聚触及任何社会的最深层要素，对于建立信任与实现和解至关重要。正因为如此，我

国呼吁在这方面取得更大进展，同时倡导推进政治进程所需的承诺和政治意愿——这是给阿拉伯叙利亚共和国带来和平的唯一可信途径。

邓先生（越南）（以英语发言）：主席先生，我同其他人一道欢迎你参加今天的通报会。我还要欢迎德国联邦外交部长参加今天的通报会。

我们要感谢助理秘书长米勒和儿基会执行主任福尔的通报。

正如秘书长在其报告（S/2020/141）中强调的那样，自2019年12月初以来，由于紧张局势和敌对行动，叙利亚西北部的人类苦难不断加剧，我们对此仍然深感关切。流离失所者人数激增——30万、50万、70万，现在将近100万人，其中80%是妇女和儿童——只会增加平民遭受袭击、寒冷、饥饿和疾病的风险。我们特别关切被武器杀害的平民人数，其中31%以上是儿童。这是完全不能接受的。

我们还感到关切的是，该国其他地区，特别是东北部的人道主义局势依然严峻。保健和教育服务要么受到严重影响，要么已经崩溃，使大多数叙利亚人极其易受伤害。因此，我们敦促所有有关各方遵守国际人道主义法规定的义务，确保将保护平民和提供人道主义援助作为最高优先事项。

借此机会，我们谨赞扬联合国各机构与其合作伙伴一道作出不懈努力，为叙利亚人民提供急需的人道主义援助，向他们提供住所、食物、医疗和保健服务。他们的重要工作不应受到干扰或阻碍，以便遏制和缓解人道主义危机。

第二，我们感谢秘书长最近提交关于审查亚卢比亚过境点其它取代方式的报告。它将成为安全理事会评估局势和努力确保人道主义援助及时送达正确目的地的重要工具。我们特别关切的是，有信息显示，叙利亚东北部平民的医疗和营养供应受到严重干扰。

展望未来，我们强烈敦促有关国家和联合国密切合作，找到最有效、最可行的途径和方法，在有

需要的民众最需要的时候向其提供援助。所有关于跨境和跨冲突线选项的建议都应得到考虑。我们欢迎所有旨在促进更迅速提供人道主义援助的努力。

结束人道主义危机并给叙利亚带来稳定的唯一途径是实现可持续和平。我们同安理会其他成员一道重申，我们支持秘书长呼吁立即停火，并敦促各方根据国际法和国际人道主义法原则以及安全理事会相关决议进行对话和谈判，以找到持久解决办法。

斯伊哈伯先生（印度尼西亚）（以英语发言）：主席先生，首先让我同其他人一道欢迎你和德国联邦外交部长来到会议厅。

我们感谢助理秘书长米勒和儿基会执行主任福尔的重要通报。

我国代表团欢迎秘书长关于安全理事会第2139（2014）、2165（2014）、2191（2014）、2258（2015）、2332（2016）、2393（2017）、2401（2018）、2449（2018）和2504（2020）号决议执行情况最新报告（S/2020/141）以及秘书长关于审查亚卢比亚过境点的取代方式的报告（S/2020/139）。

我们赞同秘书长呼吁在伊德利卜立即无条件停火。在这方面，印度尼西亚要强调安理会在第2254（2015）号决议中向秘书长提出的现有要求，即通过秘书长特使办公室，在与有关各方协商的情况下，主导这项工作，确定停火的方式和要求，并继续为协助实施停火进行规划。在承认停火与同时启动政治进程密切相关的同时，印度尼西亚重申坚决支持特使正在进行的工作。我想强调三点。

首先，印度尼西亚敦促冲突各方立即停止敌对行动。西北部的人道主义局势极其令人不安，自2019年12月1日以来，约有95万人流离失所。这个数字在短时间内大幅增加。因敌对行动而丧生的平民人数也在增加。我们谴责任何针对民用基础设施和境内流离失所者营地的袭击。我们敦促所有各方采取必要步骤保护平民，并确保尊重国际人道主义

法，包括区分和相称原则。印度尼西亚再次呼吁冲突所有相关各方停止暴力，特别是停止他们在人口稠密地区的军事行动。

第二，我国代表团注意到，跨境行动仍然是向有需要的民众提供救生人道主义援助的关键机制。西北地区日益增长的需求应该立即得到解决。当人道主义应急不堪重负时，国际社会必须加倍努力，支持叙利亚西北部的人道主义行动。

第三，我们注意到秘书长关于审查亚卢比亚过境点取代方式的报告所载意见。为保持叙利亚东北部的人道主义援助水平，确实需要更多的跨境和跨冲突线准入。我们还认为，至关重要的一点是，叙利亚政府应为更多地跨冲突线进入叙利亚东北部提供便利，特别是应允许及时向所有有需要的平民分发医疗用品。

因此，我们赞赏叙利亚政府的合作，正如昨天收到的叙利亚常驻代表的信中所指出，该国政府决定授权跨冲突线运送人道主义援助和通过陆路运输医疗援助。印度尼西亚真诚希望目标地区的人道主义行动能够因此得到加强和持续。我国代表团重申，所有各方必须根据联合国对叙利亚各地需求的评估，允许联合国人道主义应急行动安全、不受阻碍和持续地进入所有提出需要的地区。

让我强调重要的最后一点。任何人都不应将人道主义援助问题政治化。至关重要的一点是，我们安全理事会成员要以身作则。

最后，我国代表团赞扬实地所有人道主义工作者不顾安全局势为满足西北部日益增长的需求所作的不懈努力。他们是我们真正的英雄。

阿巴里先生（尼日尔）（以法语发言）：我感谢比利时副首相主持今天的辩论会。我也感谢德国联邦外交部长今天出席我们的会议。

我谨感谢主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济协调员和儿基会执行主任的通报。她们向我们提供的信息展现了一幅令人震惊的画面：人道主

义局势正在夺去妇女和儿童的生命。是可忍，孰不可忍。我们必须对儿基会执行主任向安理会发出的感人呼吁作出回应。

尼日尔谴责最近对学校 and 医院的袭击，这些袭击事件造成包括学生、教师和医生在内的数名平民死亡。我们欢迎秘书长提交报告（S/2020/139）并对与过境点有关的情况作出分析，这将有助于安理会更好地评估过境点的重要性。

秘书长的报告印证了我们已了解到的叙利亚人道主义局势：它非但没有像我们极为强烈地希望的那样转好，反而不幸地不断恶化。据人道主义事务协调厅公布的数字，从2月1日至2月20日，有100多名平民被打死。

自最近一次关于叙利亚人道主义局势的磋商以来，叙利亚政权部队在反恐斗争中不断取得进展。这场对抗的代价仍然由包括许多妇女和儿童在内的平民承担，他们在这酷寒季节面临各种危险。反恐斗争固然合法，但必须在尊重人权的框架内进行，这一点无论说多少次都不为过。

在这种发生武装冲突的背景下，运送人道主义援助物资的工作变得危险万分。我们赞扬叙利亚当局决定允许某些机构运送人道主义援助物资。这一程序必须继续下去，尤其是当它涉及医疗产品和设备时。

第2504（2020）号决议允许继续使用人道主义走廊，很有价值；然而，援助工作者与叙利亚政府之间的协调需得到显著加强。

今天，伊德利卜的局势比以往任何时候都更加需要我们的关注。它必须促使我们展现团结精神，承诺将竭尽全力阻止目前的军事升级，因为这种升级只会使本就灾难性的人道主义局势恶化。我赞扬秘书长努力促使在伊德利卜发生公开冲突的各方尽快实现停火。如果敌对行动不停止，所取得的微小但来之不易的成果将化为乌有。

最后，在我们于这个会议厅发言之前，三名女性看到最弱势群体——伊德利卜的儿童——受苦受难，说出了她们的肺腑之言。我们应听从她们的意见。我们应努力结束叙利亚境内的悲剧，这场悲剧已持续太久。

古拉布女士（南非）（以英语发言）：请允许我与其他人一道，感谢乌尔苏拉·米勒女士和亨丽埃塔·福尔女士就叙利亚人道主义局势所作的通报。我还要欢迎德克罗副首相和马斯部长来到安理会。

如我们今天听到的那样，叙利亚东北部人道主义局势继续恶化，妇女和儿童受这场危机的影响最为严重。该地区暴力加剧，导致数十万平民流离失所。

南非特别强调，我们对包括卫生和教育设施在内的民用基础设施和基本服务遭到袭击表示严重关切。持续的暴力将给叙利亚人民、特别是儿童造成深远影响。

南非重申，冲突各方必须恪守国际人权法和国际人道主义法规定的义务，特别是与保护平民和民用基础设施有关的义务。

南非再次敦促各方寻求以非军事办法解决这场冲突。为此，必须停止敌对行动，并达成一个维护叙利亚主权和领土完整的解决方案。在这方面，我们谨强调，对武装团体和联合国认定的恐怖团体的外部支持必须立即停止。不应允许外部行为体把叙利亚境内冲突变成代理人战争，以谋取私利。

鉴于叙利亚和土耳其之间紧张局势不断升级，有可能发生直接军事对抗，我们期待包括阿斯塔纳进程在内的各种论坛和利益攸关方之间的双边接触能为缓解这一紧张局势做出贡献。

随着这场人道主义危机的恶化，提供必要援助的人不得不更加努力地工作，以满足需要援助者的需求。我们非常感谢他们在这种变幻不定、充满挑战的环境中坚持工作。

我国代表团注意到，秘书长按照安理会第2504（2020）号决议的要求就亚卢比亚过境点替代模式提交报告（S/2020/139）。我们注意到秘书长的意见，并赞同他的看法，即冲突各方和安全理事会本身必须承担起各自责任，确保叙利亚东北部民众得到亟需的援助。至关重要的是，必须能够安全、不受阻碍和公正地向所有需要援助者提供人道主义援助。

我们还注意到阿拉伯叙利亚共和国常驻代表关于允许世界卫生组织派遣车队，通过陆路运送医疗援助物资的信。这是解决人道主义局势的积极一步。我们从秘书长的报告中看到，自叙利亚政府批准使用陆路运送援助物资以来，跨线行动状况有所改善。鉴于跨线运送援助物资、特别是医疗援助物资仍然面临各种困难，我们鼓励叙利亚政府听取秘书长的建议，推行简化、快速和可靠的审批程序，以便能够通过陆路从大马士革向东北部可预测地定期运送援助物资。

如我们以前所指出的那样，开展由叙利亚人自主并主导的包容性对话，以期达成一个反映叙利亚人民意愿的政治解决方案，依然是解决叙利亚冲突的唯一可持续办法。有鉴于此，南非完全支持并赞赏裴凯儒特使为实现这一目标所做的艰苦努力。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（以英语发言）：本周早些时候，全世界的爱沙尼亚人庆祝了爱沙尼亚独立日——我国已独立102年。然而，根据我们刚才在助理秘书长兼执行主任米勒的通报中听到的情况，今天很难保持愉快的心情。

我们都在亲眼看着一场悲剧在叙利亚境内上演。在过去三个月中，90多万人流离失所，另有至少300人死亡。叙利亚同事告诉我们，这是一场反恐斗争，但实际上他们正在把文明的摇篮变成墓地。迄今为止，继续受苦受难的大多是普通人。

就在两天前，叙利亚军队在俄罗斯武装部队的协助下，袭击了伊德利卜省的10所学校。据目击者称，在其中一次袭击中，至少有4人被打死，15人受伤，因为校舍已成为逃离战乱者的临时避难所。

除了对人所遭受的痛苦感到关切之外，我们还继续对在该地区活动的土耳其、叙利亚和俄罗斯部队之间不断升级的军事冲突感到极为担忧。土耳其为300多万叙利亚难民提供庇护，并决心缓和伊德利卜的局势。叙利亚军队发动的袭击危及土耳其的这两项重要努力。

目睹伊德利卜的人道主义灾难，14位欧盟外长昨天强调，他们极为关切那里的局势。我们在此再次呼吁叙利亚政权及其盟友停止这一攻势，恢复2018年确立的停火。

阿斯塔纳模式已经失败。对某些人来说，这可能是一种短期的补救措施，但现在肯定不足以保护和帮助叙利亚境内的平民。这意味着我们必须再次考虑加强安全理事会在叙利亚问题上的作用。

关于该国东北部的局势，秘书长关于审查亚卢比亚过境点的取代方式的报告（S/2020/139）表明，该地区今后几个月面临医疗用品严重短缺的情况。然而，在跨界援助机制中，除关闭亚卢比亚过境点外，还有其他替代办法，包括土耳其的泰勒艾卜耶德，甚或是大马士革本身。

要让叙利亚政权填补这一空白，叙利亚必须放松对援助组织的官僚限制，让人道主义援助畅通无阻地送达各地有需要的民众。不幸的是，正如联合国所报告的那样，叙利亚政权迄今为止的决定基本上是忽略这些要求，只是零星地给予准入。除非大马士革决定遵守国际人道主义法和安理会第2254（2015）号决议，否则国际社会将不会与叙利亚政权实现关系正常化。

这是爱沙尼亚和——更广泛地说——欧洲联盟的立场。简而言之，在善后之前必须进行调查，在提供援助之前必须追究责任，在予以任何承认之前必须伸张正义。

吴海涛先生（中国）：主席先生，中方欢迎你到纽约主持此次公开会。感谢穆勒助理秘书长和儿童基金会主任福尔的通报，中方支持联合国继续有效开展工作，向叙利亚民众提供援助。

叙利亚政治、经济、安全形势错综复杂，人道局势依然严峻。国际社会应加大对叙利亚的人道救援力度。联合国及其安理会应综合施策，全面、公正处理叙利亚人道问题。我愿强调以下几点：

第一，国际社会应为联合国提供充足资金和物资保障，继续为叙利亚全境的平民提供人道救援。多年战乱导致叙利亚人民生活条件艰苦，没有能力购买燃料、食品和药物。国际社会应继续为叙利亚提供必要援助。同时，应努力稳定叙利亚经济形势，让叙利亚人民获得生活保障。叙利亚政府在安全形势相对稳定的地区修复住房、医疗和教育设施，清除战争遗留爆炸物。这些努力有利于解决叙利亚人道问题。

第二，铲除恐怖势力是结束叙利亚冲突的必要要求，国际社会应通力合作，共同将恐怖分子绳之以法。恐怖势力占据伊德利卜，系统性伤害平民、记者、医疗工作者，外国恐怖作战分子问题尤为突出，成为叙利亚恢复和平稳定的重大障碍。应根据安理会决议和国际法，铲除恐怖势力在叙利亚建立的“避风港”。中方支持有关各方继续通过对话谈判寻求伊德利卜问题的综合、长期解决方案。

第三，叙利亚政府承担改善叙利亚人道局势的首要责任，联合国人道事务协调办公室和其他人道机构应同叙利亚政府加强协调合作，恪守《联合国宪章》和人道、中立、公正和独立原则，充分尊重叙利亚主权和领土完整。跨境人道救援机制是在特定形势下采取的特殊救援方式，应该结合地面形势发展作出调整。

叙利亚常驻代表已经致函安理会主席和联合国秘书长，就人道救援问题表明积极意愿。叙利亚政府同意世界卫生组织使用叙利亚政府控制区内的跨境点和多个机场运输物资，授权使用陆路在叙境内运输医疗物资，由叙利亚红新月会和其他联合国人道机构参与救援行动。人道事务协调办应积极回应叙方的提议。

中方高度重视叙利亚人道局势。自叙利亚危机爆发以来，中方向叙利亚提供了多批紧急粮食援助，还提供了医疗服务、电力设备、办公设备、公共交通工具和人员培训等各类人道援助。中方还同红十字国际委员会等救援机构保持合作，向受叙利亚难民影响的邻国提供了力所能及的援助。中方愿继续向叙利亚人民、包括境外难民伸出援手。

中方坚决拒绝美方指责。自叙利亚危机爆发开始，中方一直致力于推动早日结束这场冲突，支持政治解决叙利亚问题的外交努力。中方在叙利亚问题上没有私利。我们从叙利亚人民的根本利益出发，根据事情的是非曲直作出判断、决定立场。中方坚定支持叙利亚合法政府维护自己国家的主权、独立、统一和领土完整，这也有利于维护中东地区和平稳定。

中方一贯主张全面、公正处理叙利亚人道问题，要求对叙利亚人道援助恪守人道、中立、公正和独立原则，不干涉受援国内政。这些原则是国际社会所公认的，不容置疑。在安理会讨论叙利亚人道问题时，中方自始至终发挥建设性作用。

各国有权就具体问题发表自身看法和建议，根据自身原则立场自主决定投票立场，中方反对滥用安理会平台对别国进行无端指责。

政治解决是改善叙利亚人道局势的根本手段，叙利亚问题的政治解决必须建立在维护叙利亚主权、独立、统一和领土完整之上。中方支持裴凯儒特使在“叙人主导、叙人所有”原则基础上，用好宪法委员会平台，根据第2254号决议推动达成兼顾各方关切的政治解决方案。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：主席先生，我们很高兴看到你主持安全理事会，并感谢儿基会执行主任福尔女士和主管人道主义事务助理秘书长米勒女士所作的通报。米勒女士在她的职位上做了大量工作，尤其是在管理所谓的被遗忘的危机方面。总的来说，她表现出了一名人道主义者的天赋和原则性，我感谢她所做的工作。

由于安理会经常举行会议——也许太过于经常了——我想许多安理会成员都可以撰写彼此的发言稿了。例如，我们事先就知道我们的“三驾马车”同事，即人道主义执笔人会说什么。我们不止一次听到这些想法。我们的同事也可以想象我们的评论，尽管他们更愿意忽略这些评论。那更方便。

但是，我提议，今天我们做一点不同的事情，把重点放在秘书长最近的两份报告——关于安全理事会先前决定关闭的亚卢比亚过境点的取代方式的报告（S/2020/139），以及关于叙利亚人道主义局势的报告（S/2020/141）——上。两份报告含有相当多令人不安的要点，我们与联合国同事一起对此表示关切。

这些问题包括伊德利卜的人道主义局势。我们深信，在一个有数亿美元预算的大规模人道主义行动地区，几天甚至几周，人们不得不在户外露天过夜，这不是一种正常的情况。我们认为，这种情况本可以预料到并事先做好准备，特别是考虑到与冬季相关的风险。土耳其方面没有阻碍向伊德利卜运送人道主义援助，而且人道主义工作者拥有大量资源，那么为什么这个问题仍然没有得到解决？

此外，从人道主义非政府组织的报告中，我们知道在流离失所者中，有一些人死于帐篷内的取暖器着火。这些原因，而不是许多同事试图描述的寒冷，造成大多数受害者。我们认为，人道主义工作者和救济机构必须处理此类事件，并防止其再次发生。

让我们现在回到秘书长的报告上来。在前几次会议上，其他代表团的同事一再批评我们，因为他们说，俄罗斯的立场从未得到事实的支持，并且我们在安理会是孤立的。今天是一个提供一些事实的机会。

首先，正如我们已经指出的那样，伊德利卜问题，坦率地说，整个叙利亚问题的唯一长期解决办法是彻底和不可逆转地将恐怖分子驱逐出该国。我

们敦促成员们不要说我们正在夸大这个问题和试图洗白沙姆解放组织。

秘书长的报告（S/2020/141）清楚地描述了一些安理会成员试图与之眉来眼去的那些团体的所作所为。他们的罪行包括杀害、绑架、任意拘留、酷刑和公开处决平民、记者、公众人物及医疗服务提供者、禁止和平集会以及阻止平民进入安全区（见报告第15段）。至于平民与战斗人员的比例问题，即使如成员们声称的那样，战斗人员不多，但他们仍有能力在整个省实施暴行。因此，他们的人数并不真正重要，所以我们不接受这一论点。

第二，在每次会议上，我们都被告知大马士革不合作。其目的很明显，那就是造成一种在人道主义准入方面没有任何进展的错觉，由此可以得出老掉牙的结论，即不可能与该政府达成协议。甚至在今天，我们也听到了类似的说法。

与此同时，叙利亚政府已将人道主义行动的批准数量增加到每月600项。所有联合国机构和28个国际非政府组织都在该国登记和工作（见报告第38段）。

此外，上述批准中的大多数——确切地说是95%——是所谓的“一揽子”批准。与其它种类的批准相比，“一揽子”批准使人道主义行为体具有灵活性。原则上，“一揽子”批准不限制授权地区人道主义行动的数量，因此特别受到人道主义界的重视。我再说一遍，如第32段所述，在过去两个月中，叙利亚方面已经签发了1193项此类批准。仅在两个月内，接受这种援助的人数就达到440万。

我还要回顾，根据该报告第31段，该国有1700名联合国工作人员，而这些只是联合国工作人员，不包括当地工作人员和人道主义伙伴的工作人员，而他们的人数甚至更多。他们不知何故都身在叙利亚，因此都获得了签证。这一事实今天却被忽略了。我们的印象是，我们的一些同事根本不阅读秘书长的报告。

我们不是试图说没有问题。有问题，报告强调了这一点。我们只是要求成员们不要用黑与白来描述世界，不要忽视问题的另一面，不要施加政治压力，也不要急于埋葬阿斯塔纳模式。

像许多其它国家一样，我们正与叙利亚方面合作解决现有的困难。这个国家正与恐怖分子进行战争。一些自然资源被切断。生产链中断，非法的单方面制裁恰恰力图破坏国家治理效力。该国境内有活跃的恐怖组织，它们毫不犹豫地在其肮脏的媒体和武装斗争中使用人道主义元素。关于轰炸学校和医院的报道也是如此。在伊德利卜没有联合国的存在。为了证实这种轰炸，打两个电话就够了。我们经常根据所谓的可靠信息来识别这种虚假报道。

今天，我们的美国同事谈到了对国内流离失所者营地的轰炸。正如米勒女士在通报中所说，在此期间，只有一个炮击境内流离失所者营地——达纳营地——的例子。这不是空袭，而是炮击。我要求她在谈论此类问题时说得准确一点。

第三，既然秘书长关于亚卢比亚过境点的取代方式的报告已经印发，让我们在此澄清一下，并提出另一种看法，当然是对报告的另一种看法。我记得，支持该过境点的整个宣传运动只有一个目的，那就是防止跨境机制发生任何变化。由于该跨境机制在国际人道主义法中一直被视为一个法律先例，因此年复一年，同事们持续不断地支持它。我们理解这些考量，但不同意。我要回顾，关于亚卢比亚过境点的论点基于两点：一是没有取代亚卢比亚过境点的其它方式；二是从大马士革到达叙利亚东北部的唯一途径是通过伊拉克。所有其它观点，包括俄罗斯和叙利亚的提议，都被认为是无稽之谈。

让我们现在看一下文件S/2020/139所载的报告。第一个事实是，正如该报告第12、13和41段所述，除了一些医疗用品外，所有物品——我再说一遍，所有物品，即食品、设备和卫生用品——都是从叙利亚境内、而不是从伊拉克运送到幼发拉底河地区的。这些物品仍在交付中。2月18日，联合国人

口基金（人口基金）的一个车队从大马士革前往卡米什里（见第40段）。此前，世界粮食计划署的一个车队通过了同一条路线。

其次，关于没有亚卢比亚过境点的取代方式问题，报告的整个最后部分概述了这些取代方式，其中最主要和最可行的取代方式是从大马士革获得批准，以获得叙利亚境内正常运送不包括的唯一一种人道主义援助，即医疗用品。

在上次就此问题举行的会议（见S/PV.8727）上，我引用了叙利亚给联合国驻地协调员的一份说明，其中核准交付一批在伊拉克延误的货物。尽管出于我们理解的安全原因不可能执行交付，但大马士革在一天后还是公布了该项核准令。昨天，政府核准从大马士革的仓库向该国东北部运送医疗用品。我早先曾提到人口基金2月份派出的车队，该车队在四天半内走完这条路线。因此，从安全角度来看，这是可以接受的，因为联合国安全和安保部同意这样做。叙利亚军队正在清理大马士革至阿勒颇的干线，以便实现这一目标。我认为，如果各位同事允许叙利亚常驻代表巴沙尔·贾法里畅所欲言，并且不会对他的发言置若罔闻，他将详细阐述叙利亚合法政府正在做出的人道主义努力，而此时，西方国家其实在用制裁扼杀他的国家。

报告还驳斥了一些安全理事会成员对叙利亚东北部各省严重缺乏医疗用品提出的申诉。报告第5段指出的情况截然相反——医院库存将可维持到5月份。唯一可能让人感到短缺的领域是生殖健康，但正如报告指出的那样，即便如此，我们还有一个月的时间。我重申，叙利亚方面已经同意从伊拉克的埃尔比勒一次性空运物品。这项核准令也载于上述说明。

如秘书长确认的那样，无论安全理事会某些成员如何试图渲染局势，都已取得实质性的进展。他还呼吁双方提供支援，直至所有医疗用品都顺利运抵医院。就我们而言，我们准备继续协助这一进程，并呼吁每一方都这样做。我们重申，我们越

冷静和专业地处理这个问题，成功地加以解决的机会就越大。

艾伦先生（联合王国）（以英语发言）：主席先生，我谨欢迎你 and 德国外交部长今天莅临安理会。我认为他完全正确。如他所言，现在愈加难以用言语来描述伊德利卜人的苦难。情况确实如此，因为我们看到叙利亚政权和俄罗斯在伊德利卜省变本加厉的暴力给人造成可怕的后果。

俄罗斯代表问道，为什么人道主义机构现在很难在户外保护绝望的民众。答复是，因为它们遭到轰炸、炮击和袭击。在这些情形下，确实极难向民众提供援助。叙利亚和俄罗斯军事行动的强度和节奏意味着能够及时避开的平民无处可去。他们无处遮身，被迫在露天夜宿。儿童确实正在冻死。

在上次人道主义会议上，我们曾表示，自12月1日以来，逾35.8万人流离失所。这一数字现在超过94.8万，其中80%是妇女和儿童。我要向安理会其他成员表示，我们千万不要凭空以为：在这场可怕的冲突中，这是迄今最糟糕的人道主义局势。持续不断的袭击不仅给平民带来苦难，而且还阻碍了援助努力，扩大了这场灾难的规模。

俄罗斯代表也谈到恐怖主义，他在不同背景下促请我们不要夸大问题。我只想指出，俄罗斯驻伦敦大使昨天在接受媒体采访时表示，恐怖分子占伊德利卜人口的1%。即便情况如此，我只想表示，国际法不允许任何一方为了对付1%的恐怖分子而袭击其余99%的民众。

我们仍然对民用基础设施继续遭到袭击感到震惊。星期日，“白盔”人员报告称，俄罗斯战机袭击了伊德利卜巴尔永的一家妇幼医院。正如联合王国中东事务大臣周一所说的那样，

“联合王国谴责并继续谴责这些公然违反国际法和侵犯人的基本尊严的行为”。

我要提醒当地的所有军队，特别是其指挥官，绝不能以遵奉政治命令为由为战争罪辩白。无论需

要多长时间，都会有罪必究。我还要表示，我们期待秘书长调查委员会的报告，敦促秘书长公布这些调查结果。

我们需要立即停止敌对行动。我们坚决支持土耳其政府努力恢复2018年商定的停火。我们也支持秘书长及其叙利亚问题特使努力制止暴力，拯救现在处于危难中的许多人的生命。

关于东北部，我感谢秘书长依照第2504（2020）号决议的要求，提交了关于该决议执行情况以及亚卢比亚过境点取代方式的报告（S/2020/139）。该报告表明，目前别无选择。自从失去跨界任务授权中的亚卢比亚过境点以来，叙利亚东北部不在叙利亚当局控制之下地区的居民无法获得亟需的药品和医疗用品。如果无法经由亚卢比亚准入或提供可靠的替代过境点，医疗设施的重要药品储备就会减少，从而使其持续运作和依赖这些药品的叙利亚患者面临风险。如许多人所言，生殖健康库存是一个特别令人关切的方面。我们非常关切地注意到，据预测，到3月底，东北部的库存可能会耗尽，从而妨碍剖腹产等重要手术——这对叙利亚妇女来说是一场可以预防的悲剧；广而言之，到5月份，供应将告罄。

俄罗斯联邦表示，我们可以依靠大马士革当局在叙利亚全境提供援助。那么，我们来探讨一下该说法。当然，令人欣慰的是，最近几个小时和近几天，叙利亚当局准许运送人道主义援助。但是，我们以前听到做出种种承诺；重要的是当地实际发生了什么，在这方面，我们需要联合国人道主义事务协调厅向安全理事会提供定期和详细的数据，说明叙利亚政权在跨线人道主义援助方面和当局所控地区的表现。

秘书长的报告明确指出，迟迟不对请求作出答复的时间长达数月；即使予以核准，准许继续运送的数量也不到一半。从车队卸走重要医疗用品已成家常便饭。准确而言，2019年，大马士革到叙利亚东北部公路上的车队数量为零。在阿萨德所控地

区，我们看到，无论上城镇还是社区，凡是被认为对该政权不够忠诚的，为其提供的人道主义援助都被扣留。因此，我们不大相信叙利亚当局的承诺，但是，我们确实再次吁请他们履行人道主义义务，并呼吁其保护方俄罗斯促使他们这样做。为了在叙利亚境内丧生的无辜民众，除跨界准入外别无选择。

联合国仍是联合国在叙利亚全境主导开展的人道主义应急行动的第三大捐助方。本财政年度，我们已向主要向叙利亚西北部提供跨界援助的组织实施的项目拨付1.52亿美元。自冲突开始以来，联合国为应对冲突承付逾40亿美元的人道主义资金，我们仍致力于向有需要者提供帮助。我们想继续提供这种亟需的援助。我们必须确保有原则地为无论身在何处的最有需要者提供援助。因此，在7月以后跨界行动的前景明朗之前，鉴于大马士革当局显然干涉和阻挠援助，我们将非常认真地审视这个问题。

正如此前和其他代表今天在安理会上所指出，在真正、实质性、可信的政治进程稳固展开之前，我们不会考虑提供任何重建援助。俄罗斯对叙利亚的贡献是动用军事装备和炸弹轰炸该国人民，而不是提供发展援助。这种状况必须改变。

我们现在面对世界上最严重冲突之下的最严重人道危机。无辜男女和儿童在死亡，如果不采取任何行动，将继续死亡。剥夺或拯救生命，全看叙利亚和俄罗斯，是它们的选择。人道的做法是停战，允许援助工作者和医务人员进入并进行作业。全看它们的选择。

主席（以法语发言）：我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

贾法里先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：首先，我谨提供一条我认为值得今天所有与会者，特别是米勒女士和福尔女士注意的信息。前天，土耳其占领当局切断了由一家名为阿鲁克的工厂为哈塞克市及其周边村庄提供的饮用水，

明知该厂是哈塞克唯一的饮用水来源。哈塞克市位于叙利亚东北部，而非西北部，该市及周边地区有居民60万，全部是平民，其中大部分是妇女和儿童。

这一罪行，与2012年恐怖主义团体在土耳其和卡塔尔的支持下在大马士革郊区犯下的罪行如出一辙。但是，那些团体已被阿拉伯叙利亚共和国铲除。因此，土耳其最近犯下的这一罪行，与恐怖主义武装团伙2012年在大马士革所犯的犯罪相似，当时他们把柴油倒入大马士革饮用水主要来源Ayn al-Fijah泉。大马士革有居民8百万。我们只是希望安理会勿忘此事。

本月比利时任安理会轮值主席国，可以看出有四个值得注意的立场。一是某些成员国企图把安全理事会变成一个北约平台，以支持土耳其侵略并威胁我国，违反《宪章》规定。这种做法将最终破坏安全理事会的作用，安理会的宗旨是维护国际和平与安全。他们已在2月6日安理会会议上公开表达了这一立场（见S / PV. 8715）。

第二个值得注意的立场涉及占领国以色列常驻代表的发言，他说有必要从肉体上消灭巴勒斯坦总统马哈茂德·阿巴斯先生，作为其所谓“和平”的必要条件，在安理会会议厅上公然威胁消灭巴勒斯坦国总统。

第三个值得注意的立场是以色列总理内塔尼亚胡回答有关2月14日以色列空军袭击我国叙利亚的问题。他说，这些袭击也许是比利时空军发动的。顺便指出，这对安理会主席和他的国家至关重要。

第四个值得注意的立场主要涉及自诩为误导影片宣传者、副秘书长洛科克，他的唯一目的是破坏我国政府。这有悖他的任务授权，利用某些国家自行孤立，关闭驻大马士革使馆，或另一些国家地域遥远，或有时对数十年来外部干预对我们地区带来的灾难性后果了解不足。

圣文森特和格林纳丁斯代表的政治分析非常正确，尽管该国与我国相距甚远，而且该国在大马士

革无使馆。我请安理会其他成员客观地效仿她的做法及其逻辑分析。

我们指责洛科克先生是有实据的。在这方面，我谨举一个简单的例子，说明人道主义事务协调厅的做法极具误导性，即副秘书长2月19日（见S / PV. 8727）和米勒女士今天在向安理会通报情况时未提及，英国人道主义组织乐施会的两名人道主义工作者Wissam Hazim和Adel Al-Halabi，几天前在达拉省执行人道主义工作时牺牲。我们再次向他们的家人和同事表示由衷的哀悼。这两个男子是叙利亚公民，他们是被一贯阻碍人道主义工作，阻碍叙利亚政府及其伙伴为需要援助的人提供人道主义援助的努力的武装恐怖团体残酷杀害的。这些团体正是洛科克先生继续称之为非国家武装反对派或非国家行为体，而被其他人视为圣战团体的恐怖组织。

阿拉伯叙利亚军队及其盟友已设法击败伊德利卜境内的恐怖团体及其后台老板，给阿勒颇数百万叙利亚人重新带来一种安全感，他们欢欣鼓舞，喜见他们的城市得救，摆脱残暴和恐怖主义危害。阿勒颇国际机场重新开始运营，完成八年来首班飞行。毫无疑问，叙利亚政府及其盟友在伊德利卜打击恐怖主义的行动完全合法，是一项国家行动，也是在执行安全理事会决议。

我们渴望保护本国公民的安全，在采取了若干举措，包括开通一些人道主义过境点之后，叙利亚政府呼吁最近逃离其地区和家园的叙利亚公民返回叙利亚西北部已解放，摆脱恐怖主义的地区。叙利亚政府强调，我们承诺保证这些公民的安全及保护，确保满足他们所有基本需求。

我国代表团呼吁对土耳其政权及所属恐怖团体有影响力的国家，迫使他们允许我国公民返回家园，允许因土耳其入侵而流离失所，逃离曼比季、阿夫林、塔勒里法特、杰拉布卢斯、阿拉伯井等地的100万叙利亚人返回家园。我国再次呼吁联合国实体立即向这些公民提供人道主义援助，而不是发表

不如实反映当地实际情况的言论和通报，那样做只有助于掩护恐怖组织及其支持国政府。

我们已通知安全理事会，我们感到失望，尽管叙利亚政府近一个月前，即1月29日即已授权，但世界卫生组织（世卫组织）仍不愿进口现滞留在伊拉克境内的医疗物资。叙利亚政府已授权该批物资通过Bukamal过境点入境。2月22日，我国政府向世卫组织区域主任发出正式信函，报告已准备好与伊拉克当局合作，经由Bukamal过境点或任何其它合法官方过境点、包括机场和塔尔图斯及拉塔基亚港口，将这批援助物资转至叙利亚。2月25日，我国政府还通知世卫组织，它已核准通过伊拉克的埃尔比勒机场，一次性把这批援助物资运往叙利亚东北部的卡米什里机场，前提是物资的分发将在叙利亚红新月和叙利亚政府当局的监督下与联合国合作进行。昨天，我们已将该核准通知秘书长、安全理事会主席以及安理会成员国。

令人遗憾的是，尽管如此，米勒女士和福尔女士似乎并没有听到这些信息，在她们今天的通报中未告知安理会成员这些情况。米勒女士在她的通报中11次提到亚卢比亚过境点，尽管根据安全理事会有关决议，该过境点已经关闭。尽管如此，她仍提到11次，并随后说，泰勒艾卜耶德过境点是可行性最高、最符合逻辑的选择，并将此归因于秘书长的报告（S/2020/139）。这是不准确的，因为秘书长的报告没有说泰勒艾卜耶德过境点是最符合逻辑的选择。正如我的同事、俄罗斯联邦大使所说，该报告提出了在与叙利亚政府协调的基础上从大马士革向我国任何地方运送援助物资的备选。这是根据报告提出的，而不是像米勒女士所提到的那样。

我国代表团回顾，叙利亚政府、联合国及其各机构、来自38个外国非政府组织的伙伴以及1 400个国内协会之间的合作使我们得以在多年的所谓危机中持续为千百万叙利亚人、包括生活在被联合国归入非叙利亚政府控制地区的叙利亚人提供人道主义援助、社会支助、保健以及基本服务。这一点在秘书长关于人道主义决议执行情况的第六十五次报告

的第22段中得到重申，该报告指出，叙利亚政府与联合国一道，每月为叙利亚东北部被列入政府控制区的350多万民众运送粮食援助。

这意味着什么？这意味着，在叙利亚政府的充分合作与协调下，从我国境内向东北部运送援助是可行的，这样做与任何敌对企图和把人道主义援助政治化的图谋相去甚远，而且不需要第2504（2020）号决议中提到的那些过境点，它们被埃尔多安政权指定用于其军用器械和侵略部队通过，以支持恐怖主义，而安全理事会对此却彻底保持沉默。

我谨通知安理会，我国已授权核准通过接触线向叙利亚境内需要的地区运送援助，前提是这些援助完全发放给需要的叙利亚人，从而确保援助不会落入武装恐怖团体、非法政治组织或者傀儡民兵的手中。这些援助的分发还必须在叙利亚国家当局、叙利亚红新月以及来自相关联合国组织的伙伴的监督下进行。

昨天，我国政府向联合国叙利亚问题驻地协调员Imran Riza先生发出信函，我们在信中通知他，我们已核准在我国全境经由陆上路线转运医疗用品，特别是在从埃尔多安政权支持的武装恐怖团体手中解放大马士革与阿勒颇之间的高速公路和其它国际高速公路之后。解放这些高速公路具有里程碑式的意义，确保了人道主义援助送达我国需要的平民。任何人企图做出不同的解释，呼吁在伊德利卜停火，并与达伊沙和努斯拉阵线谈判，不是对叙利亚局势的无知，就是直接支持恐怖主义，或者对叙利亚人的流血负有责任。

这些以美国为首、它国跟随其后的西方国家过去为什么不与本·拉丹、扎卡维、巴格达迪、Julani及其恐怖实体谈判停火？如果说问题的关键是与恐怖实体停火，那么美国和西方国家为什么不与本·拉丹、巴格达迪、扎卡维、Julani以及其他方面谈判停火？

我国再次坚决反对在叙利亚领土上驻有土耳其或者其它外国—美国、英国和法国—的非法存在。

我们呼吁土耳其政权停止其侵略和对叙利亚、利比亚、非洲之角以及其它地区恐怖主义的大肆支持。我们还呼吁制止以色列的侵略行径，它们被顺理成章地用来减轻对恐怖团体的施压，并为土耳其的侵略提供支持，由此暴露出土耳其政权与以色列占领我国这两者之间的勾结与关联。

主席（以法语发言）：我现在请土耳其代表发言。

瑟纳尔勒奥卢先生（土耳其）（以英语发言）：首先，我谨感谢儿基会的福尔执行主任和助理秘书长非常有价值的通报。

我还愿赞扬继续不顾重重困难、置生死于度外以帮助叙利亚人民的所有人道主义工作人员。我们每天都在目睹叙利亚的人道主义灾难进入又一个新的惨烈阶段。联合国机构的报告讲述了这个二十一世纪的野蛮故事。这种残暴和对生命的无视无法理喻。

阿萨德政权及其支持者的策略给平民两种选择。他们可以留在伊德利卜地区，绝望地幻想逃过该国政权及其支持者的滥肆袭击，或者他们可以离开自己的家园，在冬季严酷的条件下逃生。这种策略并不新鲜。该国政权从一开始就采取这种作法。这是它杀害无辜民众以继续掌权的做法。因此，我们熟谙这种行动计划。

现在的问题是，我们的策略是什么？在千万民众流离失所、儿童继续受冻而死去的时候，国际社会会袖手旁观吗？我们会继续坐视对学校 and 医院的炮击吗？伊德利卜局势不只是一场人道主义悲剧；我们面对的是严重的危害人类罪行。我们负有制止大屠杀的集体责任。

我们已经表明，土耳其不会袖手旁观。我们不会只是观看。我们已经在我们国内接纳400万叙利亚难民，并向叙利亚境内500万人提供照顾和保护。在土耳其境内的叙利亚人约有170万是儿童。过去九年里，有50多万叙利亚婴儿出生在土耳其。共有900万叙利亚人受到土耳其的保护。我们在实地的存在给

数百万人带来了希望。我们将继续帮助我们的叙利亚兄弟姐妹；我们不会让他们失望。

至于正在呈现的危机，路线图是明确的，我愿再次予以重申。第一，我们需要立即停止敌对行动。第二，我们需要充分执行索契备忘录。第三，我们需要回到原先状态。这些就是我们一直在所有层面向叙利亚政权的担保国俄罗斯传达的主要信息。我们正继续同俄罗斯举行会谈，以确保叙利亚政权按照关于伊德利卜的现有框架行事。叙利亚政权对我国部队实施的蓄意袭击是一个转折点。我们现在比以往任何时候都更加决心保持伊德利卜局势降级状态。

正如埃尔多安总统今天再次非常清楚地指出的那样，我们不会撤回我们的部队，我们也不会放弃我们的观察哨。我们不会允许叙利亚政权以违背伊德利卜协议的方式行事。作为自卫行动，我们已经加强驻实地部队。我们将毫不犹豫地继续采取一切必要措施。

土耳其通过联合国跨界机制确保向数百万叙利亚人运输援助物资的救生车队安全通过。目前，叙利亚西北地区的民众完全依赖跨界援助。我们正与人道主义事务协调厅合作，以增强两个现有过境点的能力。

今天，住房仍然是实地最迫切需要的。我们亟需为100多万新离乡背井者——其中一半是儿童——提供临时性的住房及权宜性的学校和医院。我们还应立即满足他们在粮食和药品方面的需要。

我们欢迎秘书长呼吁捐助方再捐助5亿美元，用于满足今后6个月新流离失所者的需要。但是，资金仍然短缺。我们敦促国际社会作出更多贡献。

秘书长在其最近的报告（S/2020/139）中建议把泰勒艾卜耶德过境点作为替代东北部跨界行动的最可行方案。我们将与联合国充分合作，采取一切必要措施来落实这一替代方案。我们欢迎这一替代方案，并将随时准备与安全理事会成员就即将提出的关于跨界援助问题的决议草案进行合作。不延长跨

界援助机制期限，削减跨境援助不能成为一个备选方案。人道主义援助不应成为斤斤计较的谈判的主题。向叙利亚境内数百万困难民众提供援助是我们的共同责任。如果我们失败，历史不会原谅我们。

在此，我还要谴责叙利亚政权的代表企图恐吓联合国人道主义官员。

九年前，叙利亚人民大声疾呼要求民主和更美好的未来。但是，他们的正当要求遭到了武力镇压，他们面临着毁灭和酷刑。叙利亚人民的期望现在仍然合情合理。叙利亚政权及其支持者继续妄图以军事手段解决问题。我们从他们的行动中看到，他们想通过杀害反对派的每一个成员来摧毁政治进程。

安理会比阿萨德的凶残政权更清楚地知道，叙利亚问题除政治办法外没有别的解决办法。根据第2254（2015）号决议达成“叙人主导、叙人所有”的政治解决办法仍然是唯一的选择。叙利亚仍然可以成为一个拥有安全边界和强大经济的民主、世俗和稳定的国家。叙利亚人民理应建立这样一个国家。但他们需要我们的帮助。他们需要安理会发挥作用，为叙利亚带来和平与安全。

对于前一位发言者的一派胡言，我不会予以回应，因为他不配，原因是——我重申——我不认为他是叙利亚人民的合法代表。

主席（以法语发言）：阿拉伯叙利亚共和国代表要求再次发言。我现在请他发言。

贾法里先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：众所周知，奥斯曼帝国是1516年通过入侵叙利亚开始建立的。然而，以耐心著称的叙利亚人在经历400年奥斯曼黑暗占领之后，于1916年推翻了奥斯曼帝国在叙利亚的统治。

今天，正如各位成员所看到的那样，土耳其代表再次非常傲慢地威胁我们。他自以为凌驾于法律之上。

我们与土耳其的分歧不是与土耳其人民的分歧。我们与土耳其的分歧是与埃尔多安方面的分歧，因为它支持我国境内的恐怖主义。我们与土耳其的分歧是与土耳其境内恐怖主义支持者的分歧，因为这一恐怖主义摧毁我们的基础设施，并造成数十万平民丧生。我在发言时告诉安理会，土耳其政权已经切断对有着60万居民的哈塞克省的供水。

土耳其政权的代表无权代表叙利亚人民发言；只有叙利亚政府可以代表叙利亚人民发言。土耳其政权的代表及其领导人和总统都不能代表叙利亚人民发言。我们代表叙利亚人民发言。我们是叙利亚人民驻这个国际组织的代表。

叙利亚政府没有对本国人民发动战争。我们正在进行一场反对恐怖主义和恐怖主义支持者——土耳其人、卡塔尔人和沙特人——的正当战争。他们是傀儡，而最初支恐者在西方，他们更加危险，因为他们是恐怖主义的最初支持者。

我国政府是助长恐怖主义攻击合法政府这一前所未有的恐怖主义图谋的受害者。在场的所有人都见过，当有人在伊拉克助长恐怖主义时；当他们在利比亚这样做时；以及当他们在非洲、尤其是非洲之角这样做时，发生了什么情况。在这些地区，埃尔多安政权支持恐怖主义。无论我们朝哪个地区看，我们都能发现土耳其政权在这些地区支持恐怖主义的痕迹。我当然可以长篇幅地谈论这个问题，但为节省时间，我就不这样做了。

我们今天清楚地看到，有些人无视阿斯塔纳框架的重要性，说阿斯塔纳框架已不再可行。这话不对。阿斯塔纳框架迫使土耳其政权打击恐怖主义。这就是为什么土耳其政权不希望阿斯塔纳框架持续下去并取得成功。阿斯塔纳框架迫使土耳其政权打击伊德利卜的恐怖主义，并区分恐怖主义与所谓的温和反对派。

叙利亚政府与民间反对派没有任何问题，因为我们在日内瓦同他们打交道。现在有裴凯儒特使，在他之前有德米斯图拉先生和卜拉希米先生。我

们与非武装和非恐怖主义的民间反对派没有任何问题。我们必须在恐怖主义与民间反对派这两者之间加以区分。如我所言，叙利亚政府有权同其他国家一道打击得到土耳其、卡塔尔和沙特阿拉伯支持的恐怖主义。

阿斯塔纳框架是促成叙利亚多数地区目前和平与安全局势的因素。这就是为什么他们想同阿斯塔

纳框架保持距离。他们怀有恐怖主义图谋。他们想通过向叙利亚政府施加政治压力来延续恐怖主义。这就是他们的图谋。

中午12时40分散会。