



## 安全理事会

第七十五年

临时逐字记录

## 第八七三五次会议

2020年2月27日星期四下午3时举行

纽约

主席:	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生.....	(比利时)
	中国.....	姚绍俊先生
	多米尼加共和国.....	莫里森·冈萨雷斯女士
	爱沙尼亚.....	奥瓦特先生
	法国.....	米雄先生
	德国.....	利夏茨先生
	印度尼西亚.....	苏米拉特先生
	尼日尔.....	阿巴里先生
	俄罗斯联邦.....	波利扬斯基先生
	圣文森特和格林纳丁斯.....	普林斯女士
	南非.....	Mpanyane先生
	突尼斯.....	本·拉加先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	艾伦先生
	美利坚合众国.....	亨特先生
	越南.....	范先生

## 议程项目

索马里局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

20-05219 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 索马里局势

**主席（以法语发言）：**根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请索马里代表参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在谨以安全理事会关于索马里的第751（1992）号决议所设委员会主席的身份向安全理事会通报情况。

根据第1844（2008）号决议第11（g）段，我荣幸地以安全理事会关于索马里的第751（1992）号决议委员会主席的身份向安理会通报情况，通报所述期间为2019年10月26日至2020年2月27日。

这是我自2019年11月15日第2498（2019）号决议通过以来第一次通报情况，在该决议中，安理会整合并精简了关于武器禁运的规定，对简易爆炸装置部件加以禁止，并将索马里问题专家小组的任务期限延长至2020年12月15日。在该决议通过之后，秘书长于2019年12月16日任命了专家小组五名成员，并于2020年1月13日任命了第六名专家。

在1月17日进行的今年第一次协商中，委员会与索马里问题专家小组成员举行会议，讨论专家小组成员2020年的优先事项。在这方面，专家小组新任协调员强调，根据第2498（2019）号决议第1段的规定，应更加关注青年党的收入来源。关于专家小组其他优先领域，她还提到禁止简易爆炸装置部件、木炭禁运和武器弹药管理等。协调员指出，最近在摩加迪沙发生的袭击以及在肯尼亚发生的一系列事件显示，在索马里和该区域，青年党构成持续威胁。

协调员强调，必须重建与索马里联邦政府的建设性工作关系，做法包括允许专家小组所有成员访问索马里。在这方面，她认为，她应索马里总统国

家安全顾问的邀请于1月初对摩加迪沙进行的访问是一个富有希望的前进步骤。委员会成员对这些初步交流感到鼓舞。他们同意协调员的意见，即索马里联邦政府的优先事项妥善地契合了专家小组任务授权中提出的优先事项。

1月21日至23日，我以委员会主席的身份，与委员会成员——他们在纽约或通过他们的当地和区域外交代表与我会合——一起访问了摩加迪沙。已向委员会成员介绍了关于我这次访问的报告，其中载有我与索马里联邦政府总统和总理及其他对话者会晤的详细情况。我想简要总结一下我的意见。

这次访问是一次重要机会，有助于提高对制裁措施的宗旨和范围的认识——制裁措施主要针对青年党等武装团体——并收集关于制裁措施执行情况的第一手信息。我希望这也将大大有助于重建索马里联邦政府与专家小组之间的关系。专家小组协调员已经访问过摩加迪沙三次，这是一个令人鼓舞的开端。我希望专家小组其他成员不久也将能够访问索马里。我认为，这次访问还有助于委员会成员熟悉实地的政治、安全和人道主义事态发展。

我指出，委员会在以下几个方面发挥着持续不断的作用：提高对制裁制度的认识；纠正这样一个误解，即认为制裁制度是针对索马里联邦政府的；以及促进更好地了解这些措施的范围，特别是对简易爆炸装置部件的新禁令的范围。我们还必须继续强调，制裁制度不是静态的。它定期接受审查，多年来一直在演变，以反映不断变化的情况，并将继续演变。

委员会及其专家小组是索马里联邦政府的伙伴，其共同目标是打击恐怖主义威胁、以及解决非法武器流入索马里非国家武装团体的问题。

在本报告所述期间，委员会每月收到专家小组的三份最新资料，其中一份是根据第2441（2018）号决议提交的，另两份是根据第2498（2019）号决议提交的。委员会还收到两个会员国的函件。一封对专家小组的前身索马里和厄立特里亚问题监测组

的调查结果表示关切，另外两封提出了保密问题。迄今为止，委员会已对三封函件中的两封作出答复。

最后，我要总结有关武器禁运的统计数字。在通过第2498（2019）号决议之前，委员会核准了索马里联邦政府根据第2111（2013）号决议第7段提出的豁免请求。委员会还收到一个会员国根据第2142（2014）号决议第4段和第2444（2018）号决议第14段发出的交货前通知。在第2498（2019）号决议通过后，委员会收到索马里联邦政府根据第2498（2019）号决议第11和第13段发出的四份交货前通知，与其中一份相关，委员会也收到供货会员国根据同一决议第14段发出的一份交货前通知。此外，委员会收到了一个供货会员国和一个国际组织根据第2498（2019）号决议第17段发出的三份交货前通知。最后，委员会收到了索马里联邦政府根据第2498（2019）号决议第35段向安全理事会提交的一份关于其安全部队的结构、组成、兵力和部署以及区域民兵部队状况的半年期报告。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我现在请希望发言的安全理事会成员发言。

**艾伦先生（联合王国）（以英语发言）：**主席先生，我感谢你今天下午的通报。

索马里制裁制度代表着索马里及其国际伙伴旨在解决索马里和平与安全所面临最大威胁，并支持长期安全部门改革的共同努力。其作为部分禁运行动的性质意味着索马里联邦政府能够获得应对青年党祸害所需的装备和培训。我们非常欢迎安理会成员在这方面提供的支持。我们强烈谴责青年党持续发动攻击、在索马里境内外造成人员伤亡。在此，我谨向索马里武装部队和非洲联盟驻索马里特派团勇敢的男女人员表示敬意。

我们欢迎索马里联邦政府最近与关于索马里的第751（1992）号决议所设专家小组和委员会进行接触，包括与专家小组新任协调员举行建设性会议，以及委员会于2020年1月进行访问，我们刚刚听取了

关于这次访问的通报。我们希望，这种接触能够在国际社会支持下持续下去，以便在索马里建立长期稳定与安全方面继续取得进展，我们也期待专家小组其他成员在不久的将来访问索马里。

我们目前正处于索马里安全长远未来的关键时刻。我们可以共同努力阻止武器、简易爆炸装置部件和非法资金流向威胁索马里稳定的青年党和其他武装团体。我们也呼吁在根据索马里制裁制度所进行个人指认，特别是2019年10月所定指认的商定方面取得进展。列出这些被指认人员是确保制裁制度产生影响作用的一个重要因素。

今后几年，索马里及其国际支持者在向索马里人所主导的安全全面过渡方面面临着—项艰巨任务。在这些努力中，联合王国将继续坚定地—与索马里、联合国和区域伙伴站在一起。

**利夏茨先生（德国）（以英语发言）：**主席先生，我感谢你的通报。首先，我要赞扬你1月份对索马里的访问。我也要感谢索马里代表对协调和促成这次访问的支持。

德国重申，制裁是不可或缺的手段，有助于索马里的稳定、国家建设与和平建设，从而也有助于加强区域稳定。在这方面，刚才向我们通报的这次访问，对于现有制裁制度各方达成谅解等方面都是非常重要的。

要明确指出—点，即武器禁运的目的是支持政府并加强其提供安全的能力。制裁的重点是打击青年党。新规定的简易爆炸装置部件禁令尤其将削弱青年党制造自制爆炸装置的能力。现在最重要的是，有效执行—特别是由邻国执行——这项规定。

我们经常听说，制裁本身并不是目的。同时，制裁确实是出于特定目的而采取的。只要这个目的没有达到，就必须维持制裁。

与此同时，德国仍然愿意支持索马里政府的能力建设，—比如：更好地登记和监测小武器和轻武器

的使用情况。我们还准备继续支持安全部门改革。在这方面，我认为已经取得了很大进展。一个实例是：安全部队几乎所有成员的生物识别登记，这是一个持续的进程。这种事态发展有助于以后考虑解除这方面的一些制裁措施。

我们继续全力支持专家小组的工作。新协调员和索马里当局之间的第一次会议鼓舞人心，但现在必须全面恢复合作。所有专家都必须可以进入，才能完成任务。索马里当局在没有先决条件的情况下进行合作，这对制裁文书的效力至关重要，因为制裁文书有助于索马里内外的稳定。作为安理会，我们必须为专家小组挺身而出，确保它能够完成其受权进行的工作。

我们对索马里境内针对平民的攻击以及持续不断的性暴力和性别暴力表示关切。因此，我们再次呼吁索马里所有部队严格遵守国际人道主义法。

**波利扬斯基先生**（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：主席先生，首先，我要感谢你就委员会过去四个月的工作所作的详实通报。

俄罗斯联邦全力支持摩加迪沙努力实现国内政治和社会经济稳定，并打击索马里的主要安全威胁，即恐怖团体青年党。

我们注意到，对索马里的武器和木炭禁运继续发挥作用。事实证明，这些禁令是切断极端主义和恐怖主义力量供应渠道的一个相当有效的工具。与此同时，部分解除对向索马里安全部队供应武器所实施的武器禁运产生了积极的影响。我们支持进一步向摩加迪沙提供多方面援助，以提高索马里军队和非洲联盟驻索马里特派团的行动准备状态，因为它们承担反恐的重任。

去年，安理会进一步限制向该国提供简易爆炸装置部件。我们相信，这些措施将顺利取得成效。但是，我们愿强调，我们不认为制裁本身是目的，它们只是帮助索马里当局实现自己国家和平与稳定的一种方式。

关于委员会及其专家小组与索马里联邦政府之间的关系，我们非常希望这些接触恢复正常。要做到这一点，就必须明白：必须充分顾及索马里主权当局的所有关切。实地的现状是，如果我们不这样做，索马里的利益攸关方和外部势力就不太可能认为必须服从中央当局的权威。在这种情况下，我们提供政治、经济以及人道主义援助的一切努力就将是徒劳。绝不能给索马里联邦政府留下这样的印象，即：安全理事会的工作存在偏见。主席先生，在这方面，我们欢迎你1月份访问索马里，在摩加迪沙与专家小组协调员初步接触。我们相信，在专家组新成员的帮助下，我们将能够共同翻开新的一页，建设与我们索马里伙伴的建设性关系。

**Ben Lagha先生**（突尼斯）（以英语发言）：我代表安全理事会的三个非洲成员国即尼日尔、南非和突尼斯以及圣文森特和格林纳丁斯做本次发言。

首先，我们愿感谢安全理事会关于索马里的第751（1992）号决议所设委员会主席关于制裁委员会工作及其最近1月份出访索马里之行的通报。那次访问显然表明，国际社会和联合国决心继续支持索马里实现稳定与发展，并且参与重建阶段。

我们四国代表团认为，制裁本身不是目的，它们应成为协助和支持索马里政府开展稳定努力的一种工具。我们愿借此机会，赞扬索马里联邦政府决心在既定的时间框架内举行选举。为此，我们愿吁请索马里各方把国家利益置于所有其它考虑之上，充分加入建设性对话，以推动就建设包容的索马里国达成真正的共识。

我们呼吁国际社会继续为索马里联邦政府提供一切支持，以使它能够按照既定的时间表举行选举，这将开辟新的前景，使索马里人民为稳定与重建奠定基础。

**苏米拉特先生**（印度尼西亚）（以英语发言）：主席先生，首先请允许我感谢你以安全理事会关于索马里的第751（1992）号决议所设委员会主席的身份所做的重要通报。我谨重申，我们支持你的领

导和以主席身份所做的工作。我谨分享这方面的几点意见。

首先，我们赞扬你以主席身份努力推动重置索马里联邦政府与专家组之间的关系。我们先前说过，索马里与专家组在相互尊重基础上的对话与合作对于专家组成功履职至关重要。我们鼓励继续索马里联邦政府与专家组之间的建立信任活动，并对专家组协调人最近介入和访问摩加迪沙感到鼓舞。

其次，印度尼西亚继续支持专家组2020年工作中的优先事项。正如我们在本周早些时候关于索马里的通报（见S/PV.8731）中所指出的那样，我们对青年党的持续威胁感到关切。我们尤其欢迎加大对青年党收入来源的侧重。我们期待看到具体的建议有效切断青年党的武器和资金来源。

第三，我们认为，有必要继续提高对制裁制度目的的认识。我们赞同主席的制裁制度并非静止不动的说法；它必须只被作为一种手段，以支持更广泛的政治战略及和平进程。因此，它必须具有明确、透明而且可衡量的时间表。我们愿重申，其最终目的是支持、确保并且保持索马里的安全与稳定。

我谨重申，印度尼西亚支持索马里实现长期和平与稳定，尊重索马里的主权与领土完整。

**姚绍俊先生（中国）：**首先，感谢你刚才作为索马里制裁委主席通报过去的工作，也欢迎你最近访问索马里。

最近几个月，索马里联邦政府同制裁委及专家小组改善关系、增进沟通取得的积极进展令人鼓舞。维护制裁委及专家小组与索马里联邦政府之间的互信与合作非常重要，这将关系到安理会有关措施的有效性。中方鼓励专家小组继续发挥自身优势，多听取索马里及地区国家和组织的意见，根据其需要提供建设性帮助，并对所关心的问题及时做出回应。

制裁委作为安理会维护地区和平稳定的重要机制，应提高工作的针对性，重点关注影响地区安全的关键问题，协助索马里有效打击沙巴布以及伊斯兰国等恐怖主义势力，帮助索马里政府提高治理和安全能力。

最后，中方还是要重申，制裁不是目的，只是手段，应服务于有关问题的政治解决，并根据形势发展及时调整，并最终解除武器禁运等有关制裁。

**范先生（越南）（以英语发言）：**主席先生，首先，我谨感谢你以关于索马里的第751（1992）号决议所设委员会主席身份所做的通报。我们赞扬索马里联邦政府的工作及其最近与专家小组的建设性合作，期待他们继续协作。

我们支持索马里制裁委员会及专家小组发挥重要作用，履行安全理事会相关决议赋予的职能和任务，特别是在监督索马里制裁制度的执行方面发挥核心作用。我们愿强调，委员会应在专家小组的协助下，彻底讨论各项具体建议，以确保安理会提出的各项制裁措施得到充分落实。

正如主席所指出的那样，委员会还应注意索马里局势的实际情况，包括索马里联邦政府的合理关切与要求。在这方面，它应确保制裁措施目标准确，不影响能力建设和其它国家发展计划。我们认为，必须考虑减少对制裁措施的误解。与此同时，委员会及专家小组应继续密切关注实地局势，酌情对制裁制度做出必要调整。

**奥瓦特先生（爱沙尼亚）（以英语发言）：**主席先生，我谨感谢你的通报和你领导关于索马里的第751（1992）号决议所设委员会的工作，包括组织上月对摩加迪沙的访问。爱沙尼亚参加了那次访问，认为它非常有用。我们呼应你的发言并表示，我们也希望那次访问将使索马里联邦政府及专家小组能够重置它们之间的关系。

鉴于两者的目标一致，都是打击恐怖主义威胁，我们认为，专家小组是索马里当局理所当然的伙伴。爱沙尼亚完全支持专家小组2020年的优先事项，

特别是加大对青年党收入来源的侧重，禁止用于简易爆炸装置的零部件，木炭禁令以及武器和弹药管理。专家小组的优先事项与索马里当局的优先事项完全一致，因为二者的目标都是要建设一个和平稳定的索马里。

必须回顾的是，设立制裁制度的唯一目的是支持索马里当局实现索马里稳定。除其他外，制裁制度还要阻止非法武器贩运和青年党获得武器。制裁制度减少了青年党的收入来源，帮助索马里当局加强了安全部门改革，提高了武器弹药的管理能力。还必须指出的是，制裁制度对通知和豁免程序提出要求，以确保索马里当局能够获得其国防和安全部队所需的必要装备。

自主席上次通报以来，已经取得了很多成就，包括通过了第2498（2019）号决议，该决议巩固和简化了武器禁运的规定，并对简易爆炸装置的零部件实施了禁令。这表明，制裁制度根据情况进行了定制，目的是在不断变化的情况下最大限度地帮助索马里当局。制裁制度是帮助索马里实现转型的工具。

爱沙尼亚赞扬索马里联邦政府取得的进展，包括在安全部门改革领域取得的进展。我们还欢迎专家小组协调员已经三次访问索马里，我们鼓励索马里当局允许专家小组所有成员进入索马里，因为只有这样，专家小组才能开始其重要工作。

爱沙尼亚希望安理会、751委员会、专家小组和索马里联邦政府都能在2020年本着诚意，目标一致地共同努力，以实现索马里的长期和平与稳定。

**米雄先生（法国）（以法语发言）：**主席先生，我要感谢你的发言和对摩加迪沙的访问，并向你重申法国会全力支持你的工作。

我想谈三点。

第一点与武器禁运有关，武器禁运仍然是实现索马里可持续和平的重要工具。禁运限制了向索马里贩运武器和弹药，阻止恐怖组织获得武器和弹

药。禁运还使我们得以支持索马里联邦当局努力改革安全部门，提高其管理武器和弹药的能力。此外，通知和豁免程序也使它们能够获得国防和安全部队所需的装备。

我的第二点涉及打击资助青年党问题。就我们而言，我们希望专家小组能够按照安理会2019年11月15日第2498（2019）号决议的要求，开始与索马里联邦政府和联合国毒品和犯罪问题办公室合作，分析青年党的收入来源，并摸清该恐怖团体的非法税收系统。这是一项复杂但重要的任务，将有助于加强我们的集体行动，打击青年党的筹资。因此，我们呼吁所有会员国在这个问题上与专家小组充分合作。

我的第三点也是最后一点，涉及索马里当局与专家小组的合作问题，这是过去几个月里的一个难题。我们欢迎自2020年初以来取得的进展，专家小组的新任协调员对摩加迪沙进行了三次访问，并开始讨论索马里联邦政府和专家小组之间的优先合作问题。我们认为，这些工作方向正确，并在部分响应了安理会的期望。现在，至关重要的是，专家小组的所有专家都要能根据安理会赋予他们的任务，定期访问索马里，以自由和独立的方式开展工作。

**亨特先生（美利坚合众国）（以英语发言）：**主席先生，我感谢你的通报以及你以安全理事会关于索马里的第751（1992）号决议所设委员会主席身份做出的贡献。

专家小组协调员近期前往索马里并会见总统国家安全顾问令美国深受鼓舞。我们希望这次访问将起到铺路石的作用，恢复751委员会与索马里联邦政府之间的重要信息共享和建设性工作关系。

这是在关键时刻采取的一个积极步骤，因为索马里仍然缺乏总体安全，面临重大人道主义挑战。青年党、索马里境内的伊斯兰国和其他行为体继续威胁索马里及其周边地区的和平与稳定。在这场斗争中，切断并最终消除这些组织的资金来源至关重要。

要。解决资助问题和其他持续威胁需要索马里联邦政府、国际伙伴和专家小组成员之间的密切合作。

美国致力于与我们的伙伴和会员国合作，最大限度地利用751索马里制裁制度，削弱青年党发动袭击的能力。这包括提供技术援助以打击资助恐怖主义行为，支持应对简易爆炸装置的威胁，以及开展能力建设以帮助索马里安全部队确保安全和妥善管理其常规武器库存。

美国继续支持武器禁运，以阻止青年党和其他行为体获取武器及相关材料。我们强调，武器禁运并不妨碍索马里联邦政府获得所需的军事装备；禁运只要求出于透明和追踪的目的，武器运输遵守必要的通知程序。

751制裁制度的有效执行需要委员会就个人提名问题迅速采取行动。当会员国确定并提名某些人员参与武器贩运和非法木炭贸易时，委员会应迅速对这些提名采取行动。我们敦促已经提出搁置要求的会员国立即取消搁置要求，以便让这些人受到适当的制裁。

最后，我们敦促会员国支持委员会正在实施的措施和制裁指认，并全面执行第2498（2019）号决议，该决议概述了武器禁运的各项规定，重要的是，对简易爆炸装置的零部件实施禁令。我们必须继续共同努力，利用一切可用的工具，确保索马里和该地区的和平与稳定，为所有索马里人实现更美好的未来。

**奥斯曼先生（索马里）（以英语发言）：**主席先生，我今天荣幸地再次向安全理事会成员发言，并借此机会感谢你以安全理事会关于索马里问题的第751（1992）号决议所设委员会主席身份在上月访问摩加迪沙，在访问期间亲眼目睹当地取得的进展。我还要感谢你的通报。

我今天的目的有三个方面：第一，介绍我国政府对威胁我国和平、安全和稳定的各种问题的考虑；第二，介绍我国政府为应对这些威胁所做重要

工作的最新情况；第三，向安理会通报我们与索马里问题专家小组接触的最新情况。

就索马里目前面临的和新出现的威胁而言，青年党继续对索马里和本地区构成最大的威胁。它仍拥有向首都偷运自杀式车载简易爆炸装置和车载简易爆炸装置的能力和网络，近期在首都发生的安全事件就是证明，包括2019年12月28日在Ex-Control阿夫戈耶路口附近发生的袭击，以及1月8日在摩加迪沙马卡—穆卡拉马公路一处检查站发生的车载简易爆炸装置袭击。与此同时，该恐怖组织还继续通过其广泛的勒索和恐吓手段以及宣传来影响索马里的一些地区。

索马里联邦政府继续坚定致力于执行过渡计划，把采取综合做法来处理安全问题的理念作为基础。政府认识到，安全部门改革与开展有效的军事行动和落实稳定措施相辅相成，是巩固过渡计划成功的先决条件。

在军事行动取得成功，联合军事行动促成索马里国民军和非洲联盟驻索马里特派团成功收复多处战略要地之后，下谢贝利州的巴特巴多行动一直是政府的工作中心。自2019年2月以来，政府组建了一支共有9 704人的索马里国民军，其中1 023人在“10月14日”旅的带领下，直接参与了下谢贝利州各地、即萨比德阿诺尔、奥赫格勒和巴里尔地区的收复行动。迄今为止，根据政治谈判达成的希尔谢贝利框架和加尔穆杜格框架，已有2000名民兵编入加尔穆杜格部队，374名民兵编入希尔谢贝利部队。此外，索马里联邦政府的这种努力导致现有索马里国民军部队有550名士兵的第一个营获得整编。对青年党恐怖主义分子的持续进攻表明，索马里安全部队的能力不断增强，在适当条件下，安全部队能够有效执行过渡计划，实现安全与正义。

索马里联邦政府在建设索马里国家安全部队的机构能力方面取得了重大进展，从而能够促进法治和伸张正义，并改进治理的质量和实施。2019年，索马里国民军达到了由国防部长监督的关键基准，

包括完成部队的生物鉴别登记，为索马里国家武装部队制定财务管理和采购准则，建立切实有效的口粮管理系统，以及对人事、后勤和财务等关键领域进行审查。联合国索马里支助办公室对索马里国家部队的后勤支助也得到精简。索马里警察部队还通过支持军事行动和巩固在收复地区取得的成果，展示了自身的潜力。

首批100名Darawiish族军人已部署在下谢贝利州，以支持守卫解放区并协助运送人道主义物资，使索马里国家部队能够在更广阔的范围开展行动。索马里联邦政府打算加快部队组建工作，控制所收复地区，以期创造有利于维稳活动和实施法治的环境。

2019年12月30日，根据索马里联邦政府和联邦成员州2016年商定的新警察模式，来自西南州的385名新警察毕业并将被部署到下谢贝利州。2020年2月13日，Kahiye将军警察学院又有300名Darawiish族学员毕业，现在可随时部署。索马里联邦政府的目标是在2020年部署1750名Darawiish族警员。仅2019年，索马里警察部队就训练出总共3212名新警员。

除了正在进行的行动能力和机构能力建设活动之外，索马里联邦政府还继续努力创造必要条件，以加强地方治理、和解和法治以及其他维稳工作。为了支持协调新解放区的维稳活动，作为下谢贝利州军事行动的一部分，成立了一个部际工作队，由内政部长、联邦事务与和解部长、国防部长、司法和司法事务部长、国内安全部长、卫生部长、信息和人道主义事务部长以及灾害管理部长组成，工作队的重点是必须确保采取一致并基于实地情况的办法开展维稳活动。

虽然过渡计划正在实施，但尚未加入联邦或州部队的武装分子的存在对稳定构成威胁。正在按照过渡计划的规定，努力将民团编入部队。然而，整编后的民兵部队需要大量财政资源、装备、培训和其他方面的努力，如非现役人员的复员和重返平民社会。索马里联邦政府继续加强索马里安全部队的

武器弹药管理。政府提高了储存能力，并持续开展武器标识和登记工作，并努力收集已分发武器的数据。

关于索马里问题专家小组，我们的目标是开始并保持与该小组的建设性工作关系，并合作确定如何应对索马里境内资助恐怖主义、非法武器流动和非法木炭贸易方面的安全威胁，同时帮助加深对青年党使用简易爆炸装置的了解。过去几个月，索马里联邦政府与专家小组协调员举行了多次会议，以期改善关系。然而，我们尚未就前进道路达成一致，因为我们的优先事项仍然不一致，我们的关切仍未得到审查。

正如安理会成员所知，专家小组或上一个任务期的监测组对政府内外的某些个人提出了未经证实的指控。这种指控损害了关系，并造成严重的声誉损害。我们知道，监测联合国武器禁运的最佳做法是使用有合理证据标准的循证报告，但在最近的事件中没有遵循这一方法。因此，我们再次要求建立可靠的机制，纠正错误指控。安理会还必须确保及时作出一切努力，保证根据联合国的规则和条例，对专家小组的不当行为进行充分调查。

索马里联邦政府确信，将作出一切努力，加强和改善行为相关事项中的问责制和责任制，包括通过提供政策和做法指导以及加强调查能力。我们相信，这些努力将继续提高认识，违规行为将得到及时调查和处理，从而确保追究持续不当行为的责任，保证东道国与专家小组充分合作。

最后，索马里继续面临多层面挑战，优先事项相互竞争。与此同时，索马里联邦政府致力于打击叛乱，并根据国家安全架构和索马里过渡计划建立强大稳定的机构。资源缺口和后勤灵活性仍然是适应叛乱分子多变行动战略的主要挑战。加强情报共享机制和联合规划是索马里联邦政府的优先事项，也是进一步收复青年党所控制剩余地区的联合行动的关键。



在这方面，索马里联邦政府请求国际社会在上述领域继续提供支持，以有效应对青年党的威胁，为索马里和本地区带来持久和平与稳定。然而，在没有适当评估对索马里所实施制裁的效力的情况下，对索马里的制裁仍在继续。因此，我们要再次正式表示，我们正在寻求全面解除对索马里的武器禁运，因为该禁运没有时间限制，也没有明确界定或可核查的基准。

最后，我国政府仍在处理今天讨论的重要问题，我请安理会支持我们继续发展今后的建设性工作关系。

奉我国政府指示，我谨提请安理会注意一个对我国的和平与安全构成严重威胁的紧急事项。索马里联邦政府已用尽所有外交手段，寻求肯尼亚政府不要采取威胁我们两国之间的历史关系以及我们两国政府和两国公民之间长期经济、安全和政治合作的行动。

索马里认为，我们地区只有在增加合作和减少干预的情况下才能取得最大成功。然而，肯尼亚仍然是索马里境内一贯破坏稳定的力量，抵销并破坏了该国在非洲联盟驻索马里特派团的参与。

肯尼亚傲慢干涉索马里内政，公然侵犯索马里主权、领土完整、政治独立和统一。此外，肯尼

亚对索马里边境地区的持续侵犯显然破坏了我国的稳定和主权。肯尼亚政府采取的负面反和平行动正在危及我们在国际社会帮助下取得的来之不易的进展。这些破坏稳定的行动不仅对索马里产生负面影响，而且与区域和全球和平的目标背道而驰，明显违反《联合国宪章》第二条第四项，该项规定：

“各会员国在其国际关系上不得使用威胁或武力，或以与联合国宗旨不符之任何其他方法，侵害任何会员国或国家之领土完整或政治独立。”

索马里联邦政府强烈谴责这些公然违反《宪章》的行为，并重申将根据我国《宪法》以及国际法和公约，从捍卫索马里的不可侵犯性、主权和统一的责任出发，采取一切必要措施。

尽管我们多次抗议，但肯尼亚政府仍在对我国采取破坏稳定的行动。如果上述行动不立即停止，我们将援引《联合国宪章》第三十五条，将肯尼亚侵犯索马里主权、政治独立、统一和领土完整一案提交安全理事会。

下午3时50分散会。