



Совет Безопасности

Семьдесят пятый год

Предварительный отчет

8735-е заседание

Четверг, 27 февраля 2020 года, 15 ч 00 мин

Нью-Йорк

Председатель: г-н Пекстен де Бейтсверве (Бельгия)

Члены:

Китай	г-н Яо Шаоцзюнь
Доминиканская Республика	г-жа Моррисон Гонсалес
Эстония	г-н Аувяэрт
Франция	г-н Мишон
Германия	г-н Лихарц
Индонезия	г-н Сумират
Нигер	г-н Абарри
Российская Федерация	г-н Полянский
Сент-Винсент и Гренадины	г-жа Принс
Южно-Африканская Республика	г-н Мпаньяне
Тунис	г-н бен Лага
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Аллен
Соединенные Штаты Америки	г-н Хантер
Вьетнам	г-н Фам

Повестка дня

Ситуация в Сомали

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные отчеты Совета Безопасности*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

20-05222 (R)

Документ
расширенного доступаПросьба отправить
на вторичную переработку

Заседание открывается в 15 ч 05 мин.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Ситуация в Сомали

Председатель (*говорит по-французски*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании представителя Сомали.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Сейчас я в своем качестве Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 751 (1992) по Сомали, кратко проинформирую Совет Безопасности о его деятельности.

Я имею честь в своем качестве Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 751 (1992) по Сомали, представить Совету во исполнение пункта 11 g) резолюции 1844 (2008) эту краткую информацию о деятельности Комитета в период с 26 октября 2019 года по 27 февраля 2020 года.

Это мой первый брифинг со времени принятия Советом 15 ноября 2019 года резолюции 2498 (2019), предусматривающей осуществление мер по консолидации и упорядочению положений, касающихся эмбарго на поставки оружия, введение запрета на поставки компонентов для самодельных взрывных устройств (СВУ) и продление до 15 декабря 2020 года мандата Группы экспертов по Сомали. После принятия резолюции Генеральный секретарь назначил 16 декабря 2019 года пять членов Группы экспертов, а 13 января 2020 года был назначен шестой эксперт.

В ходе своих первых в нынешнем году консультаций, проведенных 17 января, Комитет встретился с членами Группы экспертов по Сомали для обсуждения приоритетных задач на 2020 год. Во время этой встречи новый координатор Группы экспертов подчеркнула, что, руководствуясь положениями пункта 1 резолюции 2498 (2019), Группа уделяет повышенное внимание источникам доходов группировки «Аш-Шабааб». В качестве других приоритетных сфер деятельности Группы экспертов она также упомянула соблюдение запрета на поставки компонентов для СВУ и запрета на торговлю древесным углем, а также создание потенциала в области управления запасами оружия и боеприпасов. Коор-

динатор указала на то, что нападения, недавно совершенные в Могадишо, и ряд инцидентов в Кении свидетельствуют о постоянно исходящей от группировки «Аш-Шабааб» угрозы для положения в Сомали и в регионе.

Координатор подчеркнула важность восстановления конструктивных рабочих взаимоотношений с федеральным правительством Сомали, чему способствовала бы, в частности, выдача разрешения всем членам Группы экспертов на посещение Сомали. В этой связи она сочла свой визит в Могадишо, совершенный в начале января по приглашению советника президента Сомали по вопросам национальной безопасности, обнадеживающим шагом в этом направлении. Члены Комитета с удовлетворением отметили состоявшийся в рамках этой первой поездки обмен мнениями. Они согласились с координатором в том, что приоритеты федерального правительства Сомали четко согласуются с приоритетами, изложенными в мандате Группы экспертов.

В период с 21 по 23 января я сам в своем качестве Председателя Комитета совершил поездку в Могадишо, в которой ко мне присоединились другие члены Комитета, либо лично прибывшие туда из Нью-Йорка, либо направившие своих сотрудников из их местных или региональных дипломатических представительств. Членам Совета был представлен отчет о моей поездке, в котором содержится подробная информация о моих встречах с президентом и премьер-министром федерального правительства Сомали и другими собеседниками. Я хотел бы кратко подытожить свои наблюдения.

В ходе этой поездки мне представилась важная возможность попытаться разъяснить предназначение и сферу применения санкционных мер, направленных главным образом против «Аш-Шабааб» и других вооруженных группировок, а также получить из первых рук информацию об их осуществлении. Надеюсь, что это в значительной мере поспособствует также восстановлению отношений между федеральным правительством Сомали и Группой экспертов. Координатор Группы уже трижды посещала Могадишо, чем было положено обнадеживающее начало этой работе, и я надеюсь, что и другим членам Группы вскоре также удастся посетить Сомали. Считаю, что наш визит был полезен также в том плане, что он помог членам Комитета ознакомиться с политической и

гуманитарной ситуацией и обстановкой в плане безопасности на местах.

Отмечу, что Комитет на постоянной основе ведет работу по повышению осведомленности о режиме санкций и исправлению ошибочных представлений, будто режим санкций направлен против федерального правительства Сомали, стремясь содействовать более четкому пониманию сферы применения этих мер, в частности нового запрета на компоненты для СВУ. Мы должны также постоянно указывать на то, что режим санкций не статичен. Он регулярно пересматривается, с годами видоизменяется с учетом меняющихся обстоятельств и будет видоизменяться и впредь.

Комитет и его Группа экспертов являются партнерами федерального правительства Сомали и ставят перед собой общую задачу по противодействию угрозе терроризма и борьбе с незаконными поставками оружия негосударственным вооруженным группам в Сомали.

За отчетный период Комитет получил от Группы экспертов три ежемесячных доклада с обновленной информацией, один из которых был представлен в соответствии с резолюцией 2441 (2018), а два других — резолюцией 2498 (2019). Комитет также получил письма от двух государств-членов. В одном из них выражалась озабоченность в связи с выводами Группы контроля по Сомали и Эритрее, предшественницы Группы экспертов, а в двух других поднимались вопросы конфиденциальности. На сегодняшний день Комитет ответил на два из трех писем.

В заключение я хотел бы обобщить статистические данные, касающиеся оружейного эмбарго. До принятия резолюции 2498 (2019) Комитет одобрил просьбу о применении изъятия, с которой к нему обратилось федеральное правительство Сомали в соответствии с пунктом 7 резолюции 2111 (2013). Кроме того, Комитет получил от одного из государств-членов уведомление о поставках во исполнение пункта 4 резолюции 2142 (2014) и пункта 14 резолюции 2444 (2018). После принятия резолюции 2498 (2019) Комитет получил от федерального правительства Сомали четыре предварительных уведомления о поставках во исполнение пунктов 11 и 13 резолюции 2498 (2019), по одному из которых он также получил предварительное уведомление от государства-поставщика в соответствии с пунктом 14

этой же резолюции. Кроме того, Комитет получил три предварительных уведомления от одного государства-поставщика и от одной международной организации в соответствии с пунктом 17 резолюции 2498 (2019). Наконец, Комитет получил копию полугодового доклада федерального правительства Сомали Совету Безопасности, представляемого в соответствии с пунктом 35 резолюции 2498 (2019), о структуре, составе, численности и дислокации его сил безопасности, а также о состоянии региональных сил и сил ополчения.

Я возвращаюсь к исполнению своих обязанностей Председателя Совета.

Слово предоставляется тем членам Совета Безопасности, которые желают выступить с заявлениями.

Г-н Аллен (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за ваше сегодняшнее выступление.

Санкционный режим в отношении Сомали является результатом совместных усилий Сомали и ее международных партнеров в борьбе с самыми серьезными угрозами миру и безопасности в Сомали и в поддержке долгосрочной реформы сектора безопасности. По своей природе санкционный режим представляет собой неполное оружейное эмбарго, в рамках которого федеральное правительство Сомали имеет доступ к оборудованию и возможность заниматься подготовкой кадров специалистов, что необходимо для борьбы с группировкой «Аш-Шабааб». Мы горячо приветствуем поддержку в этой связи со стороны членов Совета. Мы решительно осуждаем продолжающиеся нападения «Аш-Шабааб», в результате которых в Сомали и за ее пределами гибнут люди. В этой связи я хотел бы воздать должное отважным мужчинам и женщинам, которые служат в сомалийских вооруженных силах и Миссии Африканского союза в Сомали.

Мы приветствуем недавние контакты федерального правительства Сомали с Группой экспертов и Комитетом во исполнение резолюции 751 (1992) по Сомали, включая конструктивные встречи с новым Координатором Группы и визит членов Комитета в страну в январе 2020 года, о котором нас только что проинформировали. Мы надеемся, что такого рода взаимодействие при поддержке международного сообщества войдет в практику, что обеспечит

дальнейший прогресс в укреплении стабильности и безопасности в Сомали в долгосрочной перспективе, и с нетерпением ожидаем посещения Сомали другими членами Группы в ближайшем будущем.

Текущий момент является крайне важным для долгосрочной безопасности Сомали. Мы можем развернуть коллективную работу над пресечением потоков оружия, компонентов самодельных взрывных устройств и незаконных финансовых средств, поступающих в распоряжение «Аш-Шабааб» и других вооруженных группировок, которые угрожают стабильности Сомали. Мы также выступаем за прогресс в согласовании отдельных позиций в рамках санкционного режима в отношении Сомали, в частности тех, которые были предложены в октябре 2019 года. Эти позиции представляют собой важный элемент обеспечения действенности режима санкций.

Перед Сомали и теми членами международного сообщества, которые поддерживают эту страну, стоит масштабная задача обеспечения в ближайшие годы полного перехода к Сомали контроля за безопасностью страны. Соединенное Королевство будет и впредь твердо поддерживать Сомали, Организацию Объединенных Наций и региональных партнеров в этих усилиях.

Г-н Лихарц (Германия) (*говорит по-английски*): Благодарю Вас, г-н Председатель, за Ваше выступление. Прежде всего хотел бы выразить Вам признательность за Ваше посещение Сомали в январе. Кроме того, хотел бы поблагодарить представителя Сомали за содействие в координации и организации этого визита.

Германия вновь заявляет, что санкции являются незаменимым инструментом, способствующим стабилизации, а также государственному строительству и миростроительству в Сомали и, следовательно, укреплению региональной стабильности. Поэтому визит в страну, о котором нас только что проинформировали, имел большое значение, в том числе с точки зрения понимания всеми сторонами действующего режима санкций.

Хотелось бы особо подчеркнуть один момент: цель оружейного эмбарго заключается в том, чтобы поддержать правительство и повысить его способность обеспечивать безопасность. Санкции направлены в первую очередь на борьбу с «Аш-Шабааб».

В частности, недавно введенный запрет на использование компонентов самодельных взрывных устройств нанесет чувствительный удар по способности «Аш-Шабааб» производить такие устройства. Сейчас крайне важно, чтобы это требование эффективно выполнялось, особенно соседними государствами.

Мы часто слышим заявления о том, что санкции не являются самоцелью. При этом важно учитывать, что санкции были введены для достижения конкретной цели. Пока эта цель не будет достигнута, санкции должны оставаться в силе.

Вместе с тем Германия по-прежнему готова оказывать поддержку правительству Сомали в наращивании его потенциала в различных областях, в том числе, например, в области более эффективной регистрации стрелкового оружия и легких вооружений и контроля за их применением. Кроме того, мы готовы продолжать оказывать поддержку в реформировании сектора безопасности. В этой связи отмечу, что, по моему мнению, здесь уже достигнут значительный прогресс. Примером тому может служить проводимая на постоянной основе биометрическая регистрация почти всех сотрудников сил безопасности. Такое развитие событий может способствовать рассмотрению в будущем вопроса о снятии некоторых санкций.

Мы продолжаем оказывать всестороннюю поддержку в работе Группы экспертов. Результаты первых встреч нового Координатора с сомалийскими властями дают основания испытывать оптимизм, однако сейчас необходимо возобновить сотрудничество в полном объеме. Всем экспертам должен быть также предоставлен доступ для выполнения мандата. Для повышения эффективности санкционного режима, который способствует стабильности в Сомали и за ее пределами, очень важное значение имеет готовность сомалийских властей к сотрудничеству без каких-либо предварительных условий. Как члены Совета мы должны поддержать Группу и помочь в выполнении порученной ей работы.

Мы обеспокоены нападениями на мирных граждан и случаями сексуального и гендерного насилия, которые по-прежнему имеют место в Сомали. Поэтому мы вновь призываем все силы в Сомали к неукоснительному соблюдению норм международного гуманитарного права.

Г-н Полянский (Российская Федерация): Прежде всего хотел бы поблагодарить Вас за содержательный брифинг о работе Комитета за последние четыре месяца. Российская Федерация всецело поддерживает усилия Могадишо по достижению внутривластной и социально-экономической стабильности и противодействию основному вызову безопасности в Сомали — террористической группировке «Аш-Шабааб».

Отмечаем, что оружейное и угольное эмбарго в отношении Сомали продолжают работать. Эти запреты показали себя как довольно действенный инструмент перекрытия каналов подпитки экстремистских и террористических сил. В то же время хорошо себя зарекомендовала и практика частичного снятия эмбарго на поставки вооружений силовым структурам Сомали. Выступаем за дальнейшее многоплановое содействие Могадишо в повышении боеспособности сомалийской армии и АМИСОМ, которые несут основное бремя борьбы с террористами.

В прошлом году Советом были введены дополнительные ограничения на поставки в страну компонентов самодельных взрывных устройств. Мы рассчитываем на исправное функционирование этих мер. В то же время хотели бы подчеркнуть, что мы рассматриваем санкции не в качестве самоцели, а лишь как средство содействия сомалийским властям в достижении мира и стабильности в их стране.

Что касается взаимоотношений Комитета и его Группы экспертов с федеральным правительством Сомали, то нам бы очень хотелось, чтобы эти контакты вновь вошли в нормальное, конструктивное русло. Для этого, конечно, необходимо четкое понимание того, что все озабоченности суверенных сомалийских властей будут учитываться в полном объеме. Реалии в этой стране таковы, что если этого не будет, то и внутрисомалийские игроки, и внешние силы едва ли сочтут необходимым считаться с авторитетом ее центральных властей. И все наши усилия — и политическая помощь, и экономическое, и гуманитарное содействие — не принесут желаемого результата. У федерального правительства Сомали не должно создаваться впечатление, что Совет Безопасности предвзято относится к его работе. Приветствуем в этой связи, г-н Председатель, совершенную Вами в январе поездку в Сомали,

а также первые контакты Координатора Группы экспертов в Могадишо. Рассчитываем, что при помощи обновленного состава Группы экспертов нам вместе удастся перевернуть страницу и наладить конструктивные отношения с сомалийскими партнерами.

Г-н бен Лага (Тунис) (*говорит по-английски*): Я выступаю с этим заявлением от имени трех африканских государств — членов Совета Безопасности: Нигера, Южной Африки и Туниса, — а также Сент-Винсента и Гренадин.

Прежде всего мы хотели бы выразить признательность Председателю Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 751 (1992) по Сомали, за его сообщение о работе Комитета по санкциям и о его недавней поездке в январе в Сомали. Этот визит наглядно свидетельствует о решимости международного сообщества и Организации Объединенных Наций продолжать оказывать поддержку Сомали в обеспечении стабильности и развития и принимать участие в процессе восстановления.

Наши делегации считают, что санкции не являются самоцелью и что они должны стать инструментом оказания помощи и поддержки правительству Сомали в его усилиях по стабилизации обстановки в стране. Пользуясь этой возможностью, мы хотели бы воздать должное федеральному правительству Сомали за его стремление провести выборы в установленные сроки. В этой связи хотели бы призвать все стороны в Сомали поставить национальные интересы выше любых других соображений и активно включиться в конструктивный диалог в целях содействия достижению подлинного консенсуса по вопросу о построении инклюзивного сомалийского государства.

Призываем международное сообщество продолжать оказывать всяческую поддержку федеральному правительству Сомали с целью создать условия для проведения выборов в установленные сроки, что откроет перед сомалийским народом новые перспективы, которые позволят заложить основу для обеспечения стабильности и восстановления.

Г-н Сумират (Индонезия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, прежде всего позвольте поблагодарить Вас как Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 751 (1992) по Сомали, за Ваше важное сообщение.

Хотел бы вновь заявить о том, что мы поддерживаем Вашу руководящую роль и Вашу деятельность на посту Председателя. В этой связи позвольте мне высказать ряд замечаний.

Во-первых, мы высоко оцениваем усилия, которые Вы прилагаете на посту Председателя и которые направлены на содействие восстановлению отношений между федеральным правительством Сомали и Группой экспертов. Как мы уже говорили ранее, диалог и сотрудничество, основанные на взаимоуважении между Сомали и Группой, являются ключом к успеху Группы в выполнении ее мандата. Призываем продолжать принимать меры укрепления доверия между правительством Сомали и Группой и с удовлетворением отмечаем их недавнее взаимодействие и поездку Координатора Группы в Могадишо.

Во-вторых, Индонезия по-прежнему поддерживает определенные Группой на 2020 год приоритетные направления деятельности. Как мы заявили в ходе брифинга по Сомали в начале этой недели (см. S/PV.8731), мы обеспокоены сохраняющейся угрозой, создаваемой «Аш-Шабааб». Приветствуем, среди прочего, акцентирование внимания на источниках доходов этой группы. Рассчитываем на вынесение конкретных рекомендаций, которые помогут эффективным образом перекрыть источники финансирования «Аш-Шабааб» и ее каналы поставки оружия.

В-третьих, считаем необходимым продолжать повышать осведомленность о цели введения режима санкций. Согласны с заявлением Председателя о том, что режим санкций не статичен; он должен использоваться только как средство поддержки более широкой политической стратегии и мирного процесса. Поэтому сроки действия этого режима должны устанавливаться на четкой, транспарентной и поддающейся оценке основе. Хотели бы повторить, что конечная цель таких мер — оказание поддержки Сомали, а также обеспечение и поддержание в этой стране безопасности и стабильности.

В заключение я хотел бы вновь заявить о солидарности Индонезии с сомалийцами в их стремлении к прочному миру и стабильности, а также о нашем уважении суверенитета и территориальной целостности Сомали.

Г-н Яо Шаоцзюнь (Китай) (*говорит по-китайски*): Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас за сообщение о работе, проделанной Вами за последнее время на посту Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 751 (1992) по Сомали. Приветствую также Вашу недавнюю поездку в Сомали.

За последние несколько месяцев федеральное правительство Сомали улучшило отношения и укрепило связи с Комитетом по санкциям и его Группой экспертов. Достигнутые положительные результаты обнадеживают. Очень важно сохранять атмосферу взаимного доверия и сотрудничества в отношениях между Комитетом по санкциям и Группой с одной стороны и федеральным правительством Сомали с другой, поскольку от этого зависит эффективность соответствующих мер Совета Безопасности. Китай призывает Группу продолжать использовать свои сравнительные преимущества, добиваться большего вклада со стороны Сомали, а также стран и организаций региона, оказывать конструктивную помощь с учетом имеющихся потребностей и своевременно решать вопросы, представляющие интерес для Сомали.

Комитет по санкциям является одним из инструментов Совета Безопасности, имеющих большое значение для поддержания регионального мира и стабильности. Ему следует повысить степень целенаправленности своей деятельности и уделять больше внимания ключевым вопросам, связанным с региональной безопасностью, помогать Сомали вести эффективную борьбу с такими террористическими силами, как «Аш-Шабааб» и «Исламское государство Ирака и Леванта», и содействовать укреплению потенциала правительства Сомали в области управления и безопасности.

Наконец, Китай хотел бы вновь заявить, что санкции — это не цель, а средство, и они должны способствовать политическому урегулированию соответствующих вопросов. Санкции следует своевременно корректировать с учетом происходящих событий, и в конечном итоге они должны быть отменены.

Г-н Фам (Вьетнам) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас как Председателя Комитета, учрежденного резолюцией 751 (1992) по Сомали, за Ваше сообщение. Высоко оцениваем усилия федерального

правительства Сомали и его недавнее конструктивное взаимодействие с Группой экспертов и надеемся на их дальнейшие совместные усилия.

Поддерживаем важную роль Комитета по санкциям в отношении Сомали и Группы в выполнении функций и задач, поставленных перед ними согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности, в частности их центральную роль в контроле за применением режима санкций в отношении Сомали. Хотели бы подчеркнуть, что для обеспечения полного осуществления введенных Советом санкционных мер Комитет должен при содействии Группы провести обстоятельные обсуждения конкретных рекомендаций.

Как отметил Председатель, Комитету следует также обратить внимание на практические аспекты ситуации в Сомали, включая обоснованные опасения и просьбы федерального правительства Сомали. В этой связи ему следует обеспечить, чтобы санкционные меры носили целенаправленный характер и не сказывались на планах наращивания потенциала и других национальных планах развития. Считаем важным учитывать необходимость рассеивания любых заблуждений относительно санкционных мер. В то же время Комитет и Группа должны неизменно уделять пристальное внимание ситуации на местах и в случае необходимости вносить соответствующие коррективы в режим санкций.

Г-н Аувяэрт (Эстония) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я хотел бы поблагодарить Вас за Ваше сообщение, а также за руководство работой Комитета, учрежденного резолюцией 751 (1992) по Сомали, в том числе за организацию поездки в Могадишо в прошлом месяце. Эстония приняла участие в этой поездке и сочла ее весьма полезной. Хотели бы присоединиться к Вашему заявлению: мы тоже надеемся, что благодаря этой поездке федеральное правительство Сомали и Группа экспертов смогут восстановить свои отношения.

С учетом того, что сомалийские власти и Группа экспертов преследуют общую цель, состоящую в устранении угрозы терроризма, считаем логичным, что они должны наладить партнерские отношения. Эстония полностью поддерживает приоритетные задачи, поставленные Группой экспертов на 2020 год, в частности акцентирование внимания на источниках доходов «Аш-Шабааб», введение за-

прета на компоненты для самодельных взрывных устройств и на торговлю древесным углем, а также управление оружием и боеприпасами.

Приоритеты Группы тесно связаны с приоритетами сомалийских властей, поскольку и те, и другие нацелены на построение мирного и стабильного Сомали.

Важно напомнить, что единственная цель режима санкций заключается в том, чтобы поддержать сомалийские власти в деле стабилизации Сомали. Санкционный режим, в частности, препятствует незаконному обороту оружия и не позволяет «Аш-Шабааб» получать оружие. Его введение ограничивает источники доходов «Аш-Шабааб». Это помогает сомалийским властям активизировать реформу сектора безопасности и наращивать потенциал в области управления оружием и боеприпасами. Важно также отметить, что режим санкций предусматривает процедуры уведомления и изъятий, которые позволяют сомалийским властям получать необходимые средства для своих сил обороны и безопасности.

Со времени последнего брифинга Председателя удалось многого добиться, в том числе принять резолюцию 2498 (2019), которая закрепила и упорядочила положения оружейного эмбарго и ввела запрет на компоненты самодельных взрывных устройств. Это свидетельствует о том, что режим санкций адаптирован к тому, чтобы наилучшим образом помогать сомалийским властям в постоянно меняющихся условиях. Режим санкций является инструментом, способствующим преобразованию Сомали.

Эстония хотела бы воздать должное федеральному правительству Сомали за достигнутый прогресс, в том числе в области реформы сектора безопасности. Мы также приветствуем тот факт, что координатор Группы уже трижды посетил Сомали, и призываем сомалийские власти предоставить доступ всем членам Группы, поскольку только тогда Группа сможет приступить к своей важной работе.

Эстония надеется, что в 2020 году Совет, Комитет 751, Группа экспертов и федеральное правительство Сомали смогут добросовестно сотрудничать в духе единства целей, с тем чтобы долгосрочный мир и стабильность в Сомали стали реальностью.

Г-н Мишон (Франция) (*говорит по-французски*): Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за Ваше заявление и Вашу поездку в Могадишо, а также подтвердить, что Франция полностью поддерживает Вас в Вашей работе.

Я хотел бы остановиться на трех аспектах.

Первый касается оружейного эмбарго, которое остается важнейшим инструментом продвижения к устойчивому миру в Сомали. Эмбарго ограничивает торговлю оружием и боеприпасами в Сомали и предотвращает их попадание в руки террористических групп. Эмбарго также позволяет поддерживать федеральные власти Сомали в их усилиях по реформированию сектора безопасности и укреплению их потенциала в области управления вооружениями и боеприпасами. Кроме того, процедуры уведомления и изъятий позволяют им получить оборудование, необходимое для их сил обороны и безопасности.

Мое второе замечание касается необходимости активизировать борьбу с финансированием «Аш-Шабааб». Со своей стороны мы надеемся, что Группа экспертов совместно с федеральным правительством Сомали и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности приступит к анализу источников доходов «Аш-Шабааб» и составлению карты незаконной системы налогообложения этой террористической группировки в соответствии с просьбой Совета, содержащейся в резолюции 2498 (2019) от 15 ноября 2019 года. Это сложная, но важная задача, которая будет способствовать укреплению наших коллективных действий по борьбе с финансированием «Аш-Шабааб». Поэтому мы призываем все государства-члены в полной мере сотрудничать с Группой экспертов по этому вопросу.

Мое третье и последнее замечание касается сотрудничества сомалийских властей с Группой экспертов, которое стало трудной задачей в последние пару месяцев. Мы приветствуем прогресс, достигнутый с начала 2020 года: три поездки нового координатора Группы экспертов в Могадишо и начавшиеся обсуждения в отношении приоритетного сотрудничества между федеральным правительством Сомали и Группой экспертов. Мы считаем, что эти усилия ведут нас в правильном направлении и отчасти отвечают ожиданиям Совета. Теперь крайне важно, чтобы все эксперты Группы могли свободно

и независимо выполнять свою работу посредством регулярных поездок в Сомали на основе мандата, предоставленного им Советом.

Г-н Хантер (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за Ваше выступление и за Ваш вклад в качестве Председателя Комитета Совета Безопасности в соответствии с резолюцией 751 (1992) по Сомали.

Соединенные Штаты с удовлетворением отмечают недавний визит координатора Группы экспертов в Сомали и встречу с советником президента по национальной безопасности. Мы надеемся, что этот визит послужит составным элементом восстановления важного обмена информацией и конструктивных рабочих отношений между Комитетом 751 и федеральным правительством Сомали.

Этот позитивный шаг был сделан в крайне важный момент на фоне сохраняющихся проблем в плане безопасности и значительных гуманитарных проблем в стране. «Аш-Шабааб», «Исламское государство» в Сомали и другие субъекты продолжают угрожать миру и стабильности Сомали и региона. Блокировка и в конечном счете ликвидация источников финансирования этих групп имеет решающее значение в этой борьбе. Устранение проблемы финансирования и других сохраняющихся угроз потребует тесного сотрудничества между федеральным правительством Сомали, международными партнерами и членами Группы экспертов.

Соединенные Штаты привержены сотрудничеству с нашими партнерами и государствами-членами в целях полноценного использования режима санкций в отношении Сомали, введенного резолюцией 751 (1992), и снижения способности «Аш-Шабааб» совершать нападения. Это включает оказание технической помощи в борьбе с финансированием терроризма, поддержку в борьбе с угрозой, исходящей от самодельных взрывных устройств (СВУ), и создание потенциала для оказания помощи Сомалийским силам безопасности в обеспечении безопасности и надлежащем управлении их запасами обычных вооружений.

Соединенные Штаты продолжают поддерживать оружейное эмбарго, с тем чтобы воспрепятствовать доступу «Аш-Шабааб» и других субъектов к оружию и связанным с ним материалам. Мы

подчеркиваем, что оружейное эмбарго не мешает федеральному правительству Сомали получать необходимую военную технику, а лишь предписывает осуществлять поставки оружия в соответствии с установленной уведомительной процедурой в целях обеспечения транспарентности и учета.

Эффективное обеспечение соблюдения режима санкций, введенного резолюцией 751 (1992), требует от Комитета принятия оперативных мер по объявлению подпадающих под санкции лиц. Когда государства-члены выявляют и объявляют лиц, причастных к незаконному обороту оружия и незаконной торговле древесным углем, Комитет должен оперативно принимать меры в отношении таких объявлений. Мы настоятельно призываем государства-члены, которые ввели ограничения в отношении таких лиц, незамедлительно их снять, с тем чтобы к ним могли быть применены надлежащие санкции.

Наконец, мы настоятельно призываем государства-члены поддержать введенные Комитетом меры и санкции и полностью осуществлять резолюцию 2498 (2019), в которой излагаются положения об оружейном эмбарго и, что особенно важно, вводится запрет на компоненты СВУ. Мы должны продолжать работать сообща и использовать все имеющиеся средства для обеспечения мира и стабильности в Сомали и в регионе в целях достижения лучшего будущего для всех сомалийцев.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Сомали.

Г-н Осман (Сомали) (*говорит по-английски*): Для меня большая честь вновь выступать сегодня перед членами Совета Безопасности, и я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы поблагодарить Вас, г-н Председатель, в качестве Председателя Комитета Совета Безопасности в соответствии с резолюцией 751 (1992) по Сомали, за Ваш визит в Могадишо в прошлом месяце, в ходе которого Вы лично оценили прогресс, достигнутый на местах. Я хотел бы также поблагодарить Вас за брифинг.

Сегодня я преследую три цели: во-первых, представить соображения нашего правительства относительно угроз миру, безопасности и стабильности в нашей стране; во-вторых, представить обновленную информацию о той важной работе, ко-

торую проводит наше правительство в целях устранения этих угроз; и, в-третьих, представить Совету новую информацию о нашем взаимодействии с Группой экспертов по Сомали.

Что касается существующих и новых угроз для Сомали, то наиболее серьезная угроза для Сомали и региона продолжает исходить от группировки «Аш-Шабааб». Она сохраняет потенциал и связи, позволяющие тайно провозить в столицу самодельные взрывные устройства на автомобилях, в том числе приводимые в действие смертниками, как показали недавние инциденты в области безопасности, в том числе нападение, совершенное 28 декабря 2019 года вблизи перекрестка «Эксонтрол-Афгойе», а также подрыв автомобильного самодельного взрывного устройства на контрольно-пропускном пункте на дороге Макка-эль-Мукарама в Могадишо 8 января. В то же время эта террористическая группа продолжает оказывать влияние на некоторые районы Сомали, прибегая к разнообразным методам вымогательства и запугивания, а также пропаганде.

Федеральное правительство Сомали по-прежнему твердо привержено осуществлению плана на переходный период, основанного на концепции всеобъемлющей стратегии безопасности. Правительство признает, что взаимодополняющие усилия по реформе силовых структур вместе с эффективными военными операциями и реализацией инициатив по стабилизации являются предпосылкой для успешного осуществления плана на переходный период.

Операция «Бадбадо» в Нижней Шабелле оставалась в фокусе внимания правительства после успешного проведения совместных военных операций, позволивших Сомалийской национальной армии и Миссии Африканского союза в Сомали восстановить контроль над несколькими стратегическими районами. С февраля 2019 года были сформированы подразделения Сомалийской национальной армии численностью в общей сложности 9704 человек, из которых 1023 военнослужащих в составе «бригады 14 октября» были непосредственно задействованы в освобожденных районах Нижней Шабелле, а именно в Сабиде, Аноле, Аудегле и Барире. На сегодняшний день в соответствии с достигнутой на политическом уровне рамочной договоренностью с руководством

Хиршабелле и Гальмудуга 2000 боевиков были интегрированы в силы Гальмудуга и 374 — в силы Хиршабелле. Кроме того, такие меры со стороны федерального правительства Сомали позволили реинтегрировать первый батальон в составе 550 солдат из существующих подразделений Национальной армии Сомали. Непрерывное наступление на позиции террористов «Аш-Шабааб» свидетельствует об укреплении потенциала сомалийских сил безопасности, и, когда ситуация это позволяет, они способны действительно обеспечивать осуществление плана переходного процесса, а также обеспечивать безопасность и отправление правосудия.

Федеральное правительство Сомали добилось существенных успехов в наращивании потенциала Сомалийских национальных сил безопасности в целях содействия обеспечению верховенства права и доступа к правосудию, а также повышения качества и эффективности управления. В 2019 году Сомалийской национальной армией были достигнуты основные контрольные показатели, впоследствии проверенные министром обороны, включая завершение сбора биометрических данных личного состава, разработку руководящих принципов финансового управления и проведения закупок для Сомалийских национальных вооруженных сил, создание эффективной и действенной системы управления снабжением пайками, а также изучение состояния дел в таких ключевых областях, как кадровый состав, материально-техническое обеспечение и финансы. Был упорядочен также процесс материально-технической поддержки сомалийских национальных сил со стороны Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали. Сомалийские полицейские силы также продемонстрировали свой потенциал, поддерживая военные операции и работая над закреплением успехов, достигнутых в освобожденных районах.

Первые 100 офицеров «армии дервишей» были направлены в Нижнюю Шабелле, чтобы помочь удерживать освобожденные районы и оказывать помощь по доставке гуманитарной помощи, что позволило сомалийским национальным силам продолжить свои операции. Федеральное правительство Сомали намерено активизировать усилия по формированию сил для удержания освобожденных районов в целях создания условий, благоприят-

ствующих стабилизации обстановки и обеспечению верховенства права.

30 декабря 2019 года 385 новых сотрудников полиции из Юго-Западного штата закончили подготовку и будут направлены в Нижнюю Шабелле в соответствии с новой моделью работы полиции, согласованной федеральным правительством Сомали и штатами-членами федерации в 2016 году. 13 февраля 2020 года еще 300 кадетов из числа дервишей окончили Полицейскую академию имени генерала Кахье и в настоящее время готовы к развертыванию. Цель федерального правительства Сомали заключается в наборе и подготовке 1750 дервишских полицейских для развертывания в 2020 году. Только в 2019 году в сомалийские полицейские силы было набрано в общей сложности 3212 новых сотрудников.

В дополнение к текущей деятельности по наращиванию оперативных возможностей и организационному строительству федеральное правительство Сомали продолжало предпринимать усилия по созданию условий, необходимых для укрепления возможностей управления на местном уровне, примирения и обеспечения верховенства права, а также другие усилия по стабилизации. В интересах содействия координации деятельности по стабилизации в недавно освобожденных районах в рамках военных операций в Нижней Шабелле была сформирована межведомственная рабочая группа, в которую вошли министр внутренних дел, федерализма и примирения, министр обороны, министр юстиции и судебных дел, министр внутренней безопасности, министр здравоохранения, министр информации и министр чрезвычайных ситуаций и гуманитарных операций, и которая занялась выработкой согласованных и сообразных ситуации подходов к деятельности по стабилизации.

Пока выполняется план действий на переходный период, существование вооруженных элементов, еще не вошедших в состав федеральных сил или сил штатов, создает угрозу стабильности. В настоящее время принимаются меры по интеграции групп боевиков в состав сил, как это предусмотрено планом действий на переходный период. Вместе с тем интеграция сил боевиков требует значительных финансовых ресурсов, оборудования, профессиональной подготовки и других мер, таких как демобилизация более не способных заниматься

активной деятельностью лиц и реинтеграция гражданских лиц. Федеральное правительство Сомали продолжает ужесточать контроль за запасами вооружения и боеприпасов сомалийских сил безопасности. Ему удалось улучшить складские мощности, и оно последовательно занимается маркировкой и регистрацией оружия, а также сбором данных о выданном оружии.

Что касается Группы экспертов по Сомали, то наша цель состоит в том, чтобы установить и поддерживать конструктивные рабочие отношения с Группой и сотрудничать в определении путей устранения угроз безопасности с точки зрения финансирования терроризма, незаконных потоков оружия и незаконной торговли древесным углем в Сомали, в то же время стремясь лучше понять механизм использования самодельных взрывных устройств силами «Аш-Шабааб». В последние несколько месяцев федеральное правительство Сомали провело ряд встреч с Координатором Группы в целях улучшения отношений. Впрочем, нам не удалось договориться о дальнейших действиях, поскольку наши приоритеты по-прежнему не совпадают, а наши проблемы все так же игнорируются.

Как известно членам Совета, Группа экспертов, или Группа контроля в течение срока действия предыдущего мандата, выдвигала необоснованные обвинения в адрес отдельных членов правительства и других лиц. Такие обвинения негативно сказались на отношениях и нанесли значительный репутационный ущерб. Мы знаем, что наилучшая практика контроля за соблюдением эмбарго Организации Объединенных Наций на поставки оружия заключается в представлении докладов, подготовленных на основе фактических данных, соответствующей разумным критериям доказанности, однако нельзя сказать, что такой подход применялся в отношении недавних инцидентов. В связи с этим вновь просим создать надежный механизм для возмещения ущерба в случае ошибочных обвинений. Совет также должен гарантировать, чтобы в соответствии с правилами и положениями Организации Объединенных Наций своевременно принимались необходимые меры для всестороннего расследования случаев неправомерного поведения Группы экспертов.

Федеральное правительство Сомали уверено в том, что будут предприняты все необходимые шаги для укрепления и повышения подотчетности и от-

ветственности в вопросах, связанных с проведением расследований, в том числе посредством применения руководящих принципов политики и практики и укрепления потенциала в части проведения расследований. Верим, что эти усилия будут и впредь способствовать повышению уровня информированности и что нарушения будут оперативно расследоваться и устраняться, с тем чтобы обеспечить привлечение к ответственности в случае повторения нарушений, что позволит обеспечить всестороннее сотрудничество между принимающей страной и Группой экспертов.

В заключение следует отметить, что Сомали по-прежнему сталкивается с комплексными проблемами и взаимоисключающими приоритетами. Федеральное правительство Сомали одновременно ведет борьбу с мятежниками и старается выстраивать сильные и стабильные институты в соответствии с интересами национальной безопасности и планом сомалийского переходного процесса. Нехватка ресурсов и недостаточная гибкость в плане материально-технического обеспечения по-прежнему остаются основными проблемами, мешающими реагировать на меняющуюся стратегию действий повстанцев. Укрепление механизмов обмена разведывательной информацией и совместное планирование являются одной из приоритетных задач федерального правительства Сомали и имеют решающее значение для проведения совместных операций по дальнейшему восстановлению контроля над остающимися под контролем «Аш-Шабааб» районами.

В этой связи федеральное правительство Сомали просит международное сообщество продолжать оказывать поддержку в вышеупомянутых областях, с тем чтобы эффективно противостоять угрозам со стороны «Аш-Шабааб» и обеспечить прочный мир и стабильность в Сомали и в регионе. Вместе с тем санкции в отношении Сомали продолжают вводиться без надлежащей оценки их эффективности. В связи с этим мы хотели бы вновь официально заявить о том, что мы добиваемся полной отмены бессрочного эмбарго на поставки оружия в Сомали, не имеющего четких и поддающихся проверке контрольных показателей.

Наконец отмечу, что наше правительство продолжает заниматься важными вопросами, которые обсуждаются сегодня, и я прошу Совет и впредь

поддерживать наши неизменно конструктивные рабочие отношения.

По поручению моего правительства я хотел бы проинформировать Совет о неотложном вопросе, всерьез угрожающем миру и безопасности. Федеральное правительство Сомали исчерпало все дипломатические средства в попытке убедить правительство Кении воздерживаться от действий, которые угрожают исторически сложившимся отношениям между двумя нашими странами и долгосрочному экономическому и политическому сотрудничеству, а также сотрудничеству в плане безопасности между нашими правительствами и гражданами.

Сомали считает, что наш регион может добиться наилучших результатов, если мы будем больше сотрудничать и меньше вмешиваться в дела друг друга. Тем не менее Кения продолжает последовательно выступать в качестве дестабилизирующей силы в Сомали, что перечеркивает и сводит на нет ее участие в Миссии Африканского союза в Сомали.

Наглое вмешательство Кении во внутренние дела Сомали представляет собой вопиющее нарушение суверенитета, территориальной целостности, политической независимости и единства Сомали. Кроме того, постоянные посягательства Кении на сомалийские пограничные районы явно подрывают нашу стабильность и суверенитет. С таким трудом достигнутые нами при содействии международного сообщества успехи сегодня находятся под угрозой из-за деструктивных и воинственных действий правительства Кении. Эти дестабилизи-

рующие действия не только негативно сказываются на Сомали, но и противоречат цели обеспечения регионального и глобального мира, а также являются явным нарушением пункта 4 статьи 2 Устава Организации Объединенных Наций, который гласит:

«Все Члены Организации Объединенных Наций воздерживаются в их международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с Целями Объединенных Наций».

Федеральное правительство Сомали решительно осуждает эти вопиющие нарушения и подтверждает свою готовность принимать все необходимые меры, исходя из своей ответственности по защите неприкосновенности, суверенитета и единства Сомали в соответствии с нашей Конституцией, а также с нормами международного права и положениями международных пактов.

Правительство Кении продолжает предпринимать действия в целях дестабилизации нашей страны, несмотря на наши неоднократные протесты. Если вышеупомянутые действия не будут немедленно прекращены, то мы намерены сослаться на статью 35 Устава Организации Объединенных Наций и передать на рассмотрение Совета Безопасности наше дело о нарушении Кенией суверенитета, политической независимости, единства и территориальной целостности Сомали.

Заседание закрывается в 15 ч 50 мин.