



## 大会

第七十四届会议

Distr.: General  
31 January 2020  
Chinese  
Original: English

## 正式记录

## 第三委员会

## 第 39 次会议简要记录

2019 年 10 月 30 日星期三下午 3 时在纽约总部举行

主席： 布朗先生.....(卢森堡)  
嗣后： 亚列缅科先生(副主席).....(乌克兰)  
嗣后： 布朗先生.....(卢森堡)

## 目录

议程项目 68：消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为(续)

(a) 消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为(续)

(b) 《德班宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动(续)

议程项目 69：人民自决的权利(续)

议程项目 61：联合国难民事务高级专员的报告：与难民、回返者和流离失所者有关的问题以及人道主义问题

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

下午 3 时 10 分宣布开会。

**议程项目 68：消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为(续)(A/74/18)**

- (a) 消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为(续)(A/74/253)
- (b) 《德班宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动(续)(A/74/173、A/74/274、A/74/308、A/74/312 和 A/74/321)

**议程项目 69：人民自决的权利(续)(A/74/244 和 A/74/309)**

1. **Inanç Örnekol** 女士(土耳其)说,土耳其的《宪法》建立在法律面前人人平等的原则基础上。《消除一切形式种族歧视国际公约》已成为国家立法的一个组成部分。教育和执法领域也正在采取立法和行政措施打击歧视。国家、区域和国际各级需要协同努力,制止不容忍行为;土耳其加入了所有相关国际文书。种族主义、仇外心理和仇恨言论出现令人不安的高涨,这让人深感关切。宗教或族裔群体成员越来越多地遭受敌对行为,人们因种族、肤色、血统和民族或族裔出身而受到诬蔑,政治上对种族主义宣传越来越普遍。生活在欧洲的土耳其族群成员直接受到这种趋势的影响。

2. 由土耳其和西班牙牵头的联合国不同文明联盟倡议最近发起了一项行动计划,以防止袭击宗教场所并保障其神圣性。另一个有价值的工具是打击基于宗教或信仰原因的不容忍、歧视和煽动仇恨和(或)暴力行为的伊斯坦布尔进程。土耳其感到自豪的是,土耳其领导了大会关于打击恐怖主义及其他基于宗教或信仰的暴力行为的第 73/285 号决议的谈判进程,该决议呼吁加强国际努力,推动在各级促进容忍与和平文化开展全球对话,该决议已获通过,是对新西兰克赖斯特彻奇恐怖袭击的全球回应。

3. 副主席 Yaremenko 先生(乌克兰)主持会议。

4. **Vasquez Muñoz** 女士(墨西哥)说,仇恨言论在世界各地散播,其基于种族、族裔、语言、宗教、民族本源或移民身份对群体和社区进行污名化和非人化,令人深感关切。这些仇恨言论助长了仇外情绪,可能会促使潜在的施害者对少数群体实施暴力行为,如同在新西

兰克赖斯特彻奇及美利坚合众国匹兹堡和埃尔帕索发生的那样。仇恨犯罪可能影响任何人,威胁到受影响者的生命和人身安全、整个社区、民主价值观和社会稳定,并可能危及和平、可持续发展和所有人切实享有人权。还令人关切的是,采用和传播种族主义意识形态的激进网站泛滥;此类网站要受到更严格的审查。

5. 墨西哥政府批准了《美洲反对一切形式歧视和不容忍公约》,加入了《美洲反对种族主义、种族歧视和相关形式不容忍公约》。墨西哥重申致力于消除该地区的种族主义以及一切形式的歧视和不容忍行为。国际社会必须在全球范围内努力提高复原力,加强合作,继续建设和平、包容、宽容和公正的社会,实现可持续发展目标。

6. **Mozaffarpour** 先生(伊朗伊斯兰共和国)说,剥夺一些人行使决定自己命运的不可剥夺权利的机会违反了《联合国宪章》。尽管国际法和道义有明确禁令,但仍有数百万人生活在国外统治和外国占领之下。世界仍然受到诸如奴役和殖民主义等历史不公以及殖民主义遗留下来的代际贫困的困扰。这些不公和世界各地的不发达状况之间存在着系统的联系。

7. 多边主义终结了殖民主义。因此,回到单边主义将对国际社会和整个人类产生可怕的影响。单方面强迫性措施的增加剥夺了目标国家不可剥夺的权利,形成了一个自我强化的冲突循环,在这种循环中,各国拒绝多边主义,通过非法使用暴力和恐吓,特别是针对平民的暴力和恐吓,实施经济恐怖主义,以获取政治利益。正如单方面强迫性措施问题特别报告员的最新报告(A/HRC/39/54)所述,基于目标人口居住国或国籍的歧视,除其他外,违反了《公民权利和政治权利国际公约》第二十六条和《消除一切形式种族歧视国际公约》第一条和第二条。除非果断反击单方面强迫性措施,否则世界各地数百万人不可剥夺的权利、包括自决权将继续受到侵犯。

8. 针对巴勒斯坦人的系统性和根深蒂固的种族主义做法和宣传令人深感关切。国际社会未能对 2018 年通过的所谓“犹太民族国家法”作出适当回应,该法否定了被占领土上数百万人的权利。这种不作为导致了种族歧视的新一轮激增,并有进一步占领和吞并巴勒斯坦土地的威胁。在一年时间里,在国际社会震耳

欲聋的沉默中，数百名巴勒斯坦人在加沙边境抗议活动中被残忍杀害、枪杀和致残。

9. **Tripathi 女士**(印度)说，作为一个被殖民统治近两个世纪的国家，印度痛苦地意识到种族主义和种族歧视对社会的有害影响。奴役的灾难使数百万印度人沦为海外殖民列强的契约劳工。为了防止这种可憎行径再起，印度《宪法》坚持平等原则，明确禁止种族歧视。自印度独立以来，非殖民化和反对种族主义和种族歧视一直是印度外交政策的基石。

10. 在支持非自治领土和托管领土人民的自决权方面，印度在联合国一直走在前列。联合国确定，自决原则是非殖民化的工具，不是分裂或破坏任何会员国领土完整的理由。尽管一些情况仍未解决，但在执行该议程方面取得了实质性进展。在这方面，印度坚决支持巴勒斯坦人民的自决权。

11. 鉴于种族歧视与其他形式的侵犯和践踏人权行为日益并存，必须提供指导，尽一切努力制定措施，加强有效执行反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议宣言和行动纲领。社交媒体已经成为扩大种族仇恨和歧视性思想的平台。各国必须加紧努力，防止和打击传播种族仇恨和其他不容忍行为，同时考虑到维护言论自由和打击鼓吹仇恨之间的平衡。在这方面，与私营部门和民间社会建立伙伴关系至关重要。还应采取教育措施，提高国家和国际上对遗留下来的、植根于奴役和殖民主义的种族歧视的认识，并利用信息和通信技术的力量，提升全球公民的价值观。在线公民教育和历史教育是仍未得到充分利用的强大工具。

12. **Da Costa Freitas 先生**(东帝汶)说，东帝汶政府认为，尊重和推动生活中各方面的人权至关重要，共同努力执行《2030 年可持续发展议程》符合集体利益。在这方面，所有国家都应尊重主权、领土完整、政治独立和不干涉原则；增进理解与合作，执行国家和国际人权法，避免诉诸暴力和对抗来解决争端；遵守法治和《联合国宪章》的价值观和原则。

13. **Bassene 女士**(塞内加尔)说，作为巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会主席，塞内加尔希望提请国际社会注意巴勒斯坦领土的局势。正如 1967 年以来巴

勒斯坦被占领土人权状况特别报告员在其报告(A/74/507)中所述，对巴勒斯坦人民犯下的多起侵犯和践踏人权行为助长了对巴勒斯坦自决的剥夺。应该寻求和平解决冲突，以满足以色列的安全愿望和巴勒斯坦人充分享有不可剥夺权利的合法愿望，其中包括自由、公正和有尊严地生活的权利，以及在 1967 年前边界的基础上建立一个以东耶路撒冷为首都的主权国家的权利。

14. 一些国家的歧视性言论和政策助长了对非洲人后裔、土著人民、语言、族裔和宗教少数群体、移民、寻求庇护者和难民的不容忍行为的增加。塞内加尔认为，开放、持久和尊重的文化间对话有助于打击一切形式和表现的仇外心理。各国政府必须实施旨在促进包容性对话和尊重文化、族裔、宗教和语言多样性的政策和措施。在这方面，本着《消除一切形式种族歧视国际公约》和《德班宣言和行动纲领》的精神，塞内加尔制定了一些旨在消除一切形式的歧视和不容忍行为的方案，鼓励会员国批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》，并执行《安全、有序和正常移民全球契约》。

15. **Rahman 先生**(孟加拉国)说，孟加拉国对一切形式的恐怖主义、暴力极端主义和激进化采取零容忍政策，大会关于和平文化的旗舰决议证明孟加拉国致力于包容与和平共处原则。缅甸问题国际独立实况调查团证实，世界各地的人继续遭受种族主义、歧视、仇外心理和排斥，其中包括缅甸的罗辛亚人，他们遭受了数十年的系统性剥夺和歧视。

16. 在确定仇恨言论是若开邦暴力行为的根源后，实况调查团呼吁缅甸政府与包括罗辛亚人在内的所有相关利益攸关方合作，制定和实施一项打击仇恨言论和虚假叙述的公共宣传战略，营造一个尊重所有人人权的环境。若开邦问题咨询委员会呼吁缅甸政府打击一切形式的仇恨言论，特别是针对少数族裔或少数宗教群体的仇恨言论，并起诉责任人。委员会还要求宗教领袖在终止仇恨言论和种族或宗教歧视方面发挥积极作用。当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员呼吁通过法律或宪法条款，禁止煽动种族、宗教和民族仇恨以及传播极端意识形态。缅甸政府应在这方面采取必要行动。

17. 秘书长说，他从未见过像罗兴亚人这样受到如此歧视的社区，他把在缅甸犯下的暴行称为种族清洗。除非将施害者绳之以法，停止种族歧视，否则缅甸会继续发生这种暴行。

18. **Shoman Khot 女士**(约旦)说，恐怖分子和极端分子利用贫穷、失业、社会不公、教育系统差和歧视，并利用技术和社交媒体煽动不容忍、种族主义、仇恨言论和仇外心理。国家、区域和国际各级需要共同努力，解决这些问题，建设有复原力、可持续的和平社区。

19. 约旦致力于打击种族主义、仇外心理和一切形式的歧视和不容忍，是中东和平与安全的推动者。在这方面，约旦能够带头开展国际努力，包括通过亚喀巴进程这一旨在巩固全球反恐努力的全球平台，使世界在相互尊重和谅解中团结起来。

20. 自决权是最基本的人权原则之一，不得以任何借口剥夺人民的这一权利，国际法院判例也证实了这一点。巴勒斯坦事业是中东的核心问题，约旦坚决支持巴勒斯坦人民在两国解决方案的基础上实现自决和建立一个以东耶路撒冷为首都的主权国家的权利。约旦代表团呼吁国际社会支持结束以色列的占领，停止以色列阻碍就基本问题进行谈判的单方面行动，包括非法建造定居点、杀害无辜平民和没收土地，所有这些行为都违反了国际法。

21. **Rodríguez Abascal 女士**(古巴)说，种族主义、种族歧视和仇外心理，包括仇恨言论，在许多地区和国家继续发生。特别令人关切的是美利坚合众国现当局的仇外种族主义言论，美利坚合众国现当局的所作所为助长了种族主义、种族歧视和仇外心理言论，导致移民死亡，包括有移民在德克萨斯埃尔帕索袭击中丧生。必须打击和消除种族仇恨和侵略，必须采取有效措施，应对其根源和恶化情况。古巴致力于通过其援助人员的自愿和无私合作，打击境外种族主义。

22. 虽然《联合国宪章》所载宗旨和原则包括自决权，但这一目标尚未实现。持续不断的侵略战争、干涉各国内政、推翻主权政府、所谓“软政变”和领土再殖民化，令人震惊。古巴没有忘记路易斯·波萨达·卡里莱斯(Luis Posada Carriles)等恐怖分子，他是 1976 年 10 月古巴航空公司一架飞机空中爆炸的幕后主谋，那次爆炸造成 73 人死亡。卡里莱斯从未被追究过这一

罪行或其他骇人听闻的罪行的责任，他在死亡之前一直受到美国的保护。

23. 古巴人民被迫面对美国实施的近 60 年的经济、商业和金融封锁的负面影响，为捍卫自己的自决权付出了高昂的代价。古巴将继续支持在外国统治下受苦受难的人民争取自决的正义斗争。

24. **Knyazyan 先生**(亚美尼亚)说，选择性对待国际法原则和企图建立任意的等级制度以阻碍实现自决权是不可接受的，国际社会应予摒弃。拒不给予人民社会和经济权利、孤立他们并剥夺他们的生存手段的企图尤其令人震惊。将全体人民自由决定其政治地位和处置其自然财富和资源的合法愿望定为犯罪，应被视为是对其人权、特别是自决权的侵犯。

25. 国际社会应特别关注的情况是，行使自决权对确保人民的人身安全至关重要。有效的预警机制对于应对不容忍、歧视和基于身份的仇恨犯罪至关重要，这些行为违背了各国人民抵抗外国压迫和胁迫、行使选择自己命运的不可剥夺权利的合法愿望。纳戈尔诺-卡拉巴赫人民完全按照国际准则行使自决权。尽管试图压制他们的自决权，但他们在加强国家民主机构、保护人权和基本自由以及确保法治方面取得了进展。确保他们的自决权是和平解决纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突的基本要求。

26. **Mijić 女士**(克罗地亚)说，移民增加、恐怖主义威胁、反犹太主义抬头以及民粹主义政党利用对经济不确定性的焦虑而发展壮大的趋势令人深感关切。重要的是倡导对种族主义和仇外心理的零容忍，并通过政治、社会和经济手段加强内部凝聚力和抵制极端意识形态来防止种族主义和其他形式的不容忍。

27. 《消除一切形式种族歧视国际公约》是应对当代形式的种族主义，包括将种族主义和仇外行为定为刑事犯罪的最具相关性的人权文书。在这方面，克罗地亚政府制定了一个反歧视法律框架，《克罗地亚宪法》规定，任何呼吁或煽动战争以及任何形式的不容忍行为均受法律禁止，并应受到法律惩处。克罗地亚还成立了一个监测仇恨犯罪事件的工作组。

28. 在克罗地亚境内外促进多元文化和以宽容为导向的文化间对话是克罗地亚的高度优先事项，将成为克罗地亚 2020 年上半年担任欧洲联盟理事会主席期间的一个重点。

29. **Senewiratne 女士**(斯里兰卡)说,通过仇恨言论蓄意引发歧视、敌意和暴力行为,威胁了民主价值观、社会稳定与和平,挑战了世界秩序。重要的是要查明日益滥用社交媒体和其他互联网平台来传播仇恨和不容忍信息的根源。

30. 2019年4月21日,受伊拉克和黎凡特伊斯兰国启发的一个本土组织的成员在斯里兰卡发动了令人发指的恐怖袭击,这显然是对该国多元社会的挑战。然而,尽管恐怖分子企图摧毁该国的社会结构,但作为一个多族裔、多文化和多宗教国家的丰富经验使斯里兰卡得以证明,宗教和文化以其纯粹的形式实践时,可以在促进理解、和谐与信任方面发挥作用。

31. 恐怖主义不能、也不应该与任何宗教或信仰联系在一起。世界各地发生的可怕行为提醒人们,激进化、极端主义和恐怖主义对国际和平与安全构成了严重威胁。各国需要共同努力打击这些全球威胁。在这方面,斯里兰卡政府欢迎《联合国仇恨言论战略和行动计划》。至关重要是,采取全面办法,纳入正在实施的基于安全的反恐措施和针对暴力极端主义驱动因素的系统性预防补救措施。教育在创造新价值和解决歧视方面可发挥核心作用。社区预防机制对于增进相互了解、宽容、不歧视和尊重多样性也至关重要。

32. **Sarufa 先生**(巴布亚新几内亚)说,第三个铲除殖民主义国际十年将于2020年结束,但未取得多大进展。17个非自治领土中有6个位于“蓝色太平洋”区域,这17个领土仍然处于殖民主义的枷锁之下,这违背了《联合国宪章》和《给予殖民地国家和人民独立宣言》等国际文书的精神。巴布亚新几内亚全力支持非自治领土,呼吁会员国继续保持警觉,成为自决的希望灯塔。铲除殖民主义的侮辱及其残余需要更有力的政治承诺和意愿。

33. 作为《给予殖民地国家和人民独立宣言》执行情况特别委员会的成员,巴布亚新几内亚政府正在与非自治领土的管理国合作,解决寻求自决的人民的困境。在这方面,和平对话和包容性的重要性怎么强调都不为过,2018年11月在新喀里多尼亚举行的全民投票就证明了这一点,当时超过81%的合格选民和平行使了自决权。全民投票以微弱优势支持现状,但表明有

更多人支持自决。在2020年新喀里多尼亚举行全民投票前,有关当局应提高选举的透明度、公正性、公信力和廉正性。巴布亚新几内亚政府重申了承诺,还重申在个案基础上支持新喀里多尼亚以及另外16个非自治领土的自决。

34. **Anyanah 先生**(加纳)说,种族主义和相关不容忍的祸害在世界许多地区持续和死灰复燃,往往以移民、难民和非洲人后裔为目标,这令人关切。会员国对非洲人后裔国际十年、《安全、有序和正常移民全球契约》和全球难民契约的支持将推动《德班宣言和行动纲领》得到落实。

35. 加纳欢迎《联合国消除仇恨言论战略和行动计划》及其对教育的关注以及作为指导各国努力防止攻击圣地和礼拜者的全球框架的《联合国保护宗教场所行动计划》。在《和平文化宣言和行动纲领》获得通过二十周年之际,鼓励会员国继续遵守关于消除种族主义和相关不容忍行为的规定。

36. 包括性别平等部和人权与行政司法委员会在内的加纳各机构一直站在努力处理不容忍行为、提高认识和促进和平与包容性社会的前列。还设立国家媒体委员会和传播当局来管理媒体空间,以防止包括仇恨言论在内的不容忍行为。加纳还扩大其“人人享有正义”倡议,旨在缓解监狱拥挤、加强司法行政和解决对囚犯的歧视问题。

37. **Moraru 先生**(摩尔多瓦共和国)说,如果本着《联合国宪章》和相关人权文书的精神,自决权可以成为促进和保护人权以及预防冲突方面的重要工具,但不应被滥用来鼓励分离和破坏多元民主国家。摩尔多瓦共和国不承认非殖民化背景以外的分离权,并认同自决不再有助于解决多族裔社会问题的观点。

38. 国际社会一贯申明,自决权不会延伸到独立主权国家内的组成部分或群体。宣扬对自决范围的误解只会助长分离主义和地缘政治图谋。有必要对所谓的“社区自决主张”保持谨慎,特别是当这种主张被用来为单方面宣布独立或非法举行分离公投辩护时更是如此。各国还应避免将某些旷日持久的冲突贴上“自决冲突”的标签,特别是在各个冲突地区由得到国外支持的反宪政实体控制的情况下。



39. 试图在联合国和其他地方篡改《宪章》中诸如自决等一些基本原则，并有选择地将其应用于政治或地缘政治目的，这是不可接受的。令人遗憾的是，某些别有用心个人和组织特别是在人权理事会公开鼓吹以保护人权为借口从主权国家分离出去。会员国和人权理事会应反对和谴责这种行为，包括俄罗斯同胞国际理事会代表在人权理事会发表讲话以推动德涅斯特河左岸地区从摩尔多瓦共和国分裂出去。

40. **Horbachova 女士**(乌克兰)说，必须执行关于种族主义和仇外心理的现行立法，并且应当把重点放在能够在实地产生影响的行动上。乌克兰坚信，《消除一切形式种族歧视国际公约》和其他人权文书为消除这些现象的共同斗争提供了有力和有效的国际框架。

41. 俄罗斯联邦开始占领克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市以来，占领当局对乌克兰人和克里米亚鞑靼人发起了广泛的运动，两族民众面临持续的骚扰、虐待和镇压。乌克兰政府已向国际法院提出申请，要求对俄罗斯联邦违反《公约》的行为提起诉讼。俄方应按照国际法院 2017 年 4 月发布的命令履行义务。

42. 俄罗斯国有媒体和公众人物开展针对乌克兰和乌克兰人的大规模宣传和煽动仇恨运动是一个令人严重关切的问题，因为这一问题极大地助长了族裔敌意。俄罗斯政府支持极右翼运动，并准许他们参与正在对乌克兰进行的侵略，作为其混合战争战略的一部分。

43. 许多国家需要特别关注罗姆人社区的脆弱性和边缘化问题。除其他问题外，旨在保护罗姆人少数民族并使其融入乌克兰社会的国家战略旨在解决无国籍问题。乌克兰政府正与国际机构合作，建立旨在消除歧视和促进罗姆人社区充分融入的补充政策框架。

44. **Itegboje 先生**(尼日利亚)说，种族主义和仇外心理是蓄意拒绝各国人民的共同人性，仍然是对《联合国宪章》的侮辱。这些恶习挑战了本组织的最基本原则，对促进人权和基本自由以及实现维护全球和平、安全与稳定的核心目标的国际努力构成了迫在眉睫的威胁。

45. 任何种族优越论在科学上都是错误的，在道德上令人厌恶，在社会上也是不公正的。尼日利亚坚决反对种族歧视的原则立场说明尼日利亚在与殖民主义、种族隔离、少数人统治和其他形式的人支配人的斗争

中作出了巨大的人力和财政牺牲，特别是在非洲作出了巨大牺牲。尽管尼日利亚人遭受歧视性仇外攻击，但为解决此类事件，尼日利亚政府优先考虑对话而不是对抗，优先考虑外交而不是制裁。

46. 国际社会应审查在实现庄严宣布的非洲人后裔国际十年中确定的目标方面所取得的进展。许多非洲人及其后裔面临各种新的支配形式，而有效的自决仍是海市蜃楼。需要做更多的工作来确保非洲人后裔得到承认、正义和发展。他呼吁国际社会联手打击对非洲人和非洲人后裔的歧视，特别是对移民的歧视，因为他们的脆弱性让人想起过去奴隶制和奴隶贩卖的恐怖。

47. **徐黛竹女士**(中国)行使答辩权发言时说，中国代表团对美方的无端指责和侮辱表示遗憾。中国采取的反恐去极端化措施与美国和欧洲的措施没有什么不同，不针对任何特定的民族或宗教，不存在任何种族歧视。前一天，54 个国家共同发言、30 多国单独发言积极评价中国人权成就，支持中国的反恐和去极端化举措，反对将人权问题政治化，反对以人权为借口干涉其他国家内政。如果美国真的关心人权，应专注于解决美国普遍存在的种族歧视问题。

48. 消除种族歧视委员会指出，美国长期以来一直存在煽动种族歧视、仇恨言论等情况。此外，美国高官公然发表种族主义言论。少数群体被剥夺了选举权，仇恨犯罪和种族歧视案件数量创历史新高。令人遗憾的是，美国代表团没有说明美国政府为消除本国种族歧视所采取的具体措施。中国代表团严正敦促美国停止蓄意在联合国挑起对抗，回到对话与合作的轨道上来。

49. **Braun 先生**(卢森堡)继续主持会议。

**议程项目 61：联合国难民事务高级专员的报告，与难民、回返者和流离失所者有关的问题以及人道主义问题(A/74/12 和 A/74/12/Add.1 以及 A/74/322)**

50. **Grandi 先生**(联合国难民事务高级专员)说，联合国难民事务高级专员公署(难民署)的实力和信誉在很大程度上要归功于 2019 年 10 月 22 日去世的前高级专员绪方贞子的敬业工作。他向她的家人以及日本人民和政府表示慰问。

51. 确保流离失所者的安全和为难民寻找解决办法一直是联合国最早、而且仍然具有极大实际意义的优

先事项之一。由于冲突、暴力和迫害，全球约有 7 100 万人流离失所，而且这一数字还在继续上升。应对被迫流离失所的挑战及其复杂的根源需要更大、更广泛的雄心。这一愿景促成制订难民问题全球契约，其中遵循的全面做法既保留了人道主义任务，又纳入了建设和平、发展行动和私营部门投资。将于 2019 年 12 月在日内瓦举行的首届全球难民论坛将展示各项成就，并作出促进进一步进展的新承诺。

52. 过去一年突出了该契约的紧迫性和相关性。虽然有关被迫流离失所问题的大部分讨论仍集中在全球北方的移民问题上，但最深远的后果仍然在于较贫穷的中等收入收容国，如收容了近 450 万委内瑞拉人的拉丁美洲和加勒比地区的 14 个国家。2019 年 10 月 28 和 29 日在布鲁塞尔举行的委内瑞拉难民和移民危机国际团结会议是调集更多实质性资源的第一步。该区域及其他地方的人道主义行动与发展行动之间的接口——该契约的关键原则之一——至关重要。

53. 应对难民和移民混合流动继续带来非常复杂的挑战，并引发分裂的政治辩论。人们对就业、保障和身份的合理焦虑正被用来谋取政治利益，将那些自己被排除在全球化利益之外的人推向难民和移民的对立面。为减少人流而采取或援引的措施，如庇护程序外部化和威慑政策，削弱了对难民的保护，同时既没有解决混合人流的根源，也没有解决融入社会的挑战。拯救生命和维护所有流动人员的尊严和权利必须仍然是中心问题，同时那些拥有有效权利主张的人也能够获得国际保护。为增强公众对庇护制度的信心，必须实施快速和公平程序，建立良好的移民管理，以防止滥用庇护制度作为移民替代渠道，并投资于有居留权的人融入社会。

54. 令人遗憾的是，阿富汗和索马里等国家的流离失所危机长期存在，且反复出现，一直没有找到政治解决办法。经过 8 年的冲突，阿拉伯叙利亚共和国仍然是全球最大的流离失所危机，该国东北部最近冲突升级，导致数万人流离失所，其中包括伊拉克北部的 12 000 多名难民，这令人极为关切。各方必须遵守国际人道主义法，包括让援助机构不受限制地准入以帮助有需要的人。在长期危机的背景下，该契约对包容、复原力和发展行动的强调至关重要。

55. 关于如何推进自愿遣返和其他解决办法的问题，特别是在没有政治解决和最终结束敌对行动的情况下，难民署不断与难民就影响他们对未来的决定和看法的复杂因素进行对话。难民返回阿拉伯叙利亚共和国、布隆迪和缅甸等国是最好的解决办法，但必须是自愿、安全和有尊严的，绝不能受政治驱使。何时行使返回原籍地或选择地的权利由难民决定，必须努力避免返回的难民随后在国内流离失所。难民署仍可以通过三方办法促进对话和提供解决办法。

56. 苏丹、南苏丹和埃塞俄比亚实现和平的积极事态发展有可能为解决数百万难民和境内流离失所者铺平道路。难民署已经在与各国政府和伙伴合作，开展备灾工作，并将流离失所者纳入和平进程。重新安置是拯救生命和为难民提供稳定的另一种解决办法。难民署将与各国政府和其他伙伴合作，利用其新的三年战略加强重新安置工作，并扩大私营部门和社区的参与。

57. 难民署正加紧与世界各地 4 100 万境内流离失所者接触，其关于境内流离失所问题的新政策反映了其坚定和重振的承诺。在中非共和国、刚果民主共和国、伊拉克、阿拉伯叙利亚共和国、乌克兰、也门和乍得湖流域的优先行动仍然是政治和行动上最复杂的行动。难民署还响应埃塞俄比亚政府的呼吁，提供更多的资源，以支持解决该国最近发生的大规模境内流离失所问题。难民署欢迎秘书长决定设立境内流离失所问题高级别小组，并将支持小组的工作。

58. 与气候有关的因素是造成流离失所方面一个日益增长的驱动因素。“气候难民”一词不是以国际法为依据的，也没有反映出气候与人类流动相互作用的更复杂方式。难民署将加紧努力，曝光气候变化背景下跨境流离失所造成的保护差距。难民署将继续与各伙伴合作，以保护考虑因素为指导，帮助各国政府对与灾害有关的流离失所问题作出行动反应。它将更多地侧重于通过可再生能源备选方案、重新造林活动以及获得清洁能源和烹饪技术，包括通过采取新能源战略，减少难民危机的环境影响。难民署认识到其自身的业务活动足迹对环境有影响，因此正在采取相应的行动。

59. 作为 2019 年联合国难民事务高级专员方案执行委员会会议一部分举行的高级别部分促使 95 个国家、国际和区域实体以及民间社会组织作出了约 347 项认

捐。难民署将在此基础上与各国和其他伙伴合作，加快努力解决无国籍人的状况。

60. 2019 年可用资金估计为 48.2 亿美元，尽管所需资源与可用资源之间的差距并未缩小。预计私营部门收入将比 2018 年增加 11%，达到 4.7 亿美元。难民署将继续努力使其供资基础多样化，并努力使捐助方的慷慨与该组织管理的不断改善相匹配。难民署的改革进程旨在确保其成为灵活和有效的组织，并增强外地业务的权能，以应对当地的发展动态和机会。难民署的加强地方权力和权力下放倡议有助于赋予国家办事处更大的权力和灵活性。在接下来的几个月里，难民署将进行最后一阶段的结构改革，根据新的授权调整总部的设置。难民署正努力改进循证规划和提高效率，以符合其大协议承诺，并成为更广泛的联合国改革的积极参与者。新的难民署-世界银行联合数据中心和难民署数据变换战略将为这些努力提供信息，并推动这些努力。

61. 难民署继续在整个组织内植入强有力的风险管理文化，并加强预防和应对不当行为(包括不正当性行为)的系统 and 工具。他本人致力于铲除性剥削、性虐待和性骚扰，最近在机构间常设委员会接替联合国儿童基金会执行主任成为这一问题的倡导者。

62. 主席代表委员会全体成员对绪方女士的逝世向难民署以及日本政府和人民表示哀悼。

63. Lee 女士(加拿大)说，加拿大政府非常赞赏与难民署在难民重新安置方面的伙伴关系，并大力支持难民问题全球契约。加拿大受到最近在难民保护方面表现出领导作用的倡议的鼓舞，包括非洲联盟在其 2019 年主题“非洲难民、回返者和境内流离失所者年：争取持久解决非洲强迫流离失所问题”下解决强迫流离失所问题的倡议。鉴于人道和国际团结指导原则在推动改进责任分担方面的重要性，她询问难民署如何与非传统行为体接触，以加强难民应对措施的综合性和

64. Gallagher 先生(爱尔兰)说，在高级专员 2019 年 7 月访问爱尔兰期间，爱尔兰政府重申支持难民署的不懈工作。在对难民及其收容社区的声援程度出现令人担忧的下降而反难民和反移民言论则出现令人深感不安的高涨的情况下，爱尔兰将继续拒绝负面说法，并与难民和其他流离失所者站在一起。鉴于发展政策

在持久解决强迫流离失所情况方面发挥关键作用，爱尔兰强烈赞同难民问题全球契约，并准备在执行中发挥作用。全球难民论坛将是推动加强与难民和收容国合作与团结的机会。他询问各国如何才能最好地支持难民署执行其参与处理境内流离失所情况的政策。

65. Fernández-Zincke 先生(欧洲联盟观察员)说，欢迎提供更多关于难民署正在进行的权力下放和转型进程的信息。他询问负责不同任务的机构如何就有效和高效地应对境内流离失所问题进行合作。

66. Salim 女士(阿富汗)说，阿富汗感谢难民署多年来提供的支持和援助。2019 年是阿富汗难民开始在全球各地大规模流动、特别是向邻国流动 40 周年。为阿富汗难民自愿和安全返回并重新融入社会创造环境是阿富汗政府努力的核心。她询问难民署如何保护难民免受非国家行为体的暴力侵害，因为非国家行为体往往是造成难民危机的冲突中主要利益攸关方。她还询问难民署和其他机构如何支持各国消除强迫流离失所的根源，如非国家团体实施的暴力。她注意到难民署已经在监测难民遣返情况，她询问难民署是否还可以衡量用什么来促使情况更有利于支持自愿遣返，同时与其他联合国机构保持密切合作。

67. Christodoulidis 先生(希腊)说，作为一个仍然受到持续不断的移民和难民危机影响的国家，希腊继续尽最大努力保护在欧洲寻求庇护的人。国家努力的重点是有效管理移民和难民流动，注重保护难民和寻求庇护者的人权和尊严。鉴于 2018 年儿童约占难民人口的一半，希腊政府主要侧重于支持儿童，包括孤身和失散儿童，以便让他们与家人团聚。增强难民妇女和女童的权能并保护其人权是优先事项，这一点体现在国家妇女与和平与安全行动计划中。关于防止和打击贩运人口和保护受害者的新国家行动计划在难民妇女和女童的安全和保护其人权方面采取了以受害者为中心的全面做法。

68. Zappia 女士(意大利)说，鉴于世界上被迫流离失所的人数不断增加，国际社会需要在伙伴关系、团结和分摊责任原则的基础上进行全面和多层次的参与。意大利政府设立了一个由民间社会组织组成的无国籍问题工作组，该工作组向政府和议会提出了解决这一问题的建议。她询问预期或希望全球难民论坛取得



哪些具体成果和采取哪些后续行动。她还询问应采取什么战略来促进难民署与其他机构之间的协调，特别是促进实地的协调。

69. **De La Mora Salcedo 先生**(墨西哥)说，难民问题全球契约推动了联合国难民事务高级专员公署的工作。墨西哥也对反移民和反难民言论、仇恨言论、仇外心理、不容忍和白人至上表示关切。希望更多地了解这种有害言论对高级专员工作的影响。他询问难民署如何评估秘书长有关打击仇恨言论的战略。

70. **Hassani Nejad Pirkouhi 先生**(伊朗伊斯兰共和国)说，为了实现团结及公平分担负担和责任的原则，应该提倡全球性的方式，而不是全社会的方式。由于没有这种全球性方式，世界上 80% 以上的难民持续地由包括伊朗伊斯兰共和国在内的几个发展中国家所收容。由于美国政府实施的非法单方面强制性措施等等各种原因，伊朗在积极响应难民需求中面临严重困难。这些非法措施损害了政府在教育、卫生和就业领域提供基本服务的能力。期待伊朗单独地承担这种非法行为的负担是不公平也不合理的。伊朗代表团有兴趣了解单方面强迫性措施对人道主义干预和难民署驻伊朗伊斯兰共和国国家办事处应急行动所造成的影响。他询问，单方面强迫性措施对全球应对难民问题的行动产生了何种影响，难民署采取了何种补救措施来消除此类措施的影响。

71. **Bouchikhi 女士**(摩洛哥)询问难民署采取了何种措施登记其未获准进入的难民营的居民。摩洛哥代表团支持呼吁捐助者通过灵活的供资和及早捐款以加强捐助方的帮助。同时，高级专员应加倍努力，确保人道主义援助送到难民的手中。

72. **Niculae 女士**(罗马尼亚)说，作为一个新的捐助国和难民重新安置国家，罗马尼亚仍然致力于保护和支​​持难民。罗马尼亚政府积极响应了意大利和摩尔多瓦共和国政府关于重新安置需要国际保护的人的请求。2020-2021 年设定的配额为前几年的两倍。应难民署的要求，内政部表示愿意视蒂米什瓦拉紧急中转中心的空位情况接收需要迁移的难民。该中心是世界上第一个同类的机构，是国际保护政策的一个重要工具，表明该国政府承诺为难民找到解决办法，并与收容国分担负担。

73. **Hong Jin Um 先生**(大韩民国)说，鉴于难民署长期存在资金缺口，难民署应继续努力扩大其捐助方基础并获得更灵活的资金，大韩民国政府依然坚持在这方面支持该署。政府正通过其“与妇女一起行动及和平行动”倡议重点解决性暴力和基于性别的暴力问题，也希望加强与难民署的伙伴关系，并向受害者提供有重点的人道主义援助并提高对这一问题的认识，以此推动这项事业。在袭击平民和人道主义工作人员事件增加的背景下，会员国必须坚定地支持难民署，以协商一致方式通过关于难民署的决议，这在目前具有空前重要的意义。

74. **Ahsan 先生**(孟加拉国)说，孟加拉国收容了 110 多万被迫流离失所的缅甸国民，其中 744 000 人是在 2017 年 8 月 25 日之后抵达的。缅甸政府应允许联合国实体不受限制地入境以提供援助，包括为若开邦北部的难民和其他流离失所者实施速效项目。按照缅甸政府、难民署和联合国开发计划署(开发署)之间延长了一年的谅解备忘录中所作的授权，加快缅甸境内的行动、为回返创造有利条件是一项当务之急。孟加拉国政府感谢难民署协助编制难民营居民生物特征数据库，这将有助于简化遣返程序启动时的程序。难民署的作用对于实施 2019 年罗兴亚人道主义危机联合应对计划具有极端重要意义。

75. **Arriola Ramírez 先生**(巴拉圭)说，巴拉圭作为《关于难民地位的公约》缔约国将努力确保该《公约》得到正确和充分执行，并防止其被用来保护对严重罪行负有责任的个人。因此，巴拉圭政府坚决谴责向 **Juan Arrom**、**Anuncio Martí** 和 **Victor Colmán** 提供个人难民身份，这些人自 2003 年起就因按《宪法》规定的巴拉圭法律认定的绑架罪而受审。对该案嫌疑人提供难民地位显然是阻碍了司法公正。这些巴拉圭公民不是政治犯，也没有任何理由认为他们的人权可能受到侵犯。应该重新考虑给予他们难民地位的决定。

76. **Tscherrig 女士**(瑞士)说，瑞士政府正在与难民署密切合作，筹办将于 2019 年 12 月在日内瓦举行的全球难民论坛。全球难民论坛的主要目的之一是评估在实现难民问题全球契约的目标方面取得的进展。该契约是否成功将根据其是否得到有效执行情况及其对难民和收容国的影响来判断。第一届论坛期间的重点

将是确保各国和利益攸关方正式作出贡献和承诺。她询问执行契约这方面在第一届论坛上具有何种重要性，以及论坛将如何促进建立契约指标的数据库。

77. **Al Sulaiti 女士**(卡塔尔)说，卡塔尔政府继续与人道主义事务协调厅和难民署等联合国专门机构合作，通过政府机构和民间社会组织向难民和流离失所者提供人道主义援助。卡塔尔向联合国各机构提供了总额达 5 亿美元的多年期和未指定用途的帮助。2019 年和 2020 年，该国向难民署提供了 1600 万美元，有助于为世界各地的难民和被迫流离失所者建设更美好的未来。

78. **Sahraoui 先生**(阿尔及利亚)说，阿尔及利亚代表团有兴趣了解有大量难民的存在对各国，特别是对发展中国家的经济和社会带来的影响。难民署在 2017 年访问了撒哈拉人的难民营，估计营内人数超过 100000 人，但高级专员的报告提供了不同的数字。此外，世界粮食计划署增加了对阿尔及利亚难民的估计数和资源。欢迎澄清这一问题。他询问，难民署如何能够弥补资金缺口。

79. **Skoknic Tapia 先生**(智利)说，智利对高级专员于 2019 年 8 月访问该国表示赞赏，这是联合国难民事务高级专员首次访问该国。智利已经通过了难民问题全球契约，并希望第一届全球难民论坛能够在履行其规定方面取得进展。面对近年来 440 多万离开本国的委内瑞拉人，拉丁美洲和加勒比区域争取力尽所能、团结一致地制定公共政策，以帮助和接纳有需要的人。智利政府对难民署和国际移民组织(移民组织)按“为委内瑞拉难民和移民的区域难民和移民应对计划”领导了工作表示感谢，智利积极参加了这项计划。智利同样欢迎为任命难民署驻智利办事处负责人而与难民署的合作以及为建立难民署与政府之间开展合作的适当机构平台所作工作。

80. **Eimert 女士**(丹麦)代表北欧国家(丹麦、芬兰、冰岛、挪威和瑞典)发言说，难民署可以继续依靠北欧国家，尤其是可以指望北欧提供未指定用途的资金。北欧国家坚定地致力于执行难民问题全球契约，并期待着为全球难民论坛作出重大贡献。北欧国家支持目前根据“大协议”和联合国发展改革将主席团成员安排到各区域，这是执行契约取得成功的一项要素。秘书

长设立境内流离失所问题高级别小组也至关重要。她询问难民署将如何与该小组交往。

81. **Nemroff 女士**(美利坚合众国)说，作为世界上人道主义援助最大的单一捐助国，美国支持难民署为世界各地数百万难民、无国籍人、境内流离失所者和其他弱势群体提供持久解决办法的工作。然而，危机数量不断增加以及需求的日益扩大超出了任何单一捐助方的能力范围。所有会员国和其他利益攸关方都应公平分担解决全球人道主义需求的负担，并响应难民署的呼吁。会员国还应促进有效的援助交付，包括顾及人道主义工作人员的安全和安保需要，确保在接触有需要的民众方面不受无理阻碍，并为难民和其他流离失所者的安全、有尊严和自愿返回创造条件。美国期待着第一届全球难民论坛，并致力于与其他国家政府、联合国、私营部门和民间社会组织合作，提高人道主义系统的效益、效率和透明度。

82. **Furumoto 先生**(日本)说，日本代表团对前高级专员的逝世表示同情，并感谢高级专员、委员会主席和成员表达的哀悼。

83. 日本一直努力加强人道主义、发展与和平的纽带关系，并将在全球难民论坛上推进这一关系。人道主义援助的目标如果设定在同时开展恢复、建设复原力和解决根本原因的行动之上，这些援助就会更加有效。难民署参加第七届非洲发展问题东京国际会议令人高兴。针对 2019 年非洲联盟的主题“非洲难民、回返者和境内流离失所者年”而举行的会外活动有助于彰显防止被迫流离失所的重要性和私营部门在解决流离失所问题上的作用。关于东南亚的流离失所问题，日本代表团赞扬孟加拉国继续收容来自若开邦的流离失所者。有关各方应与联合国合作，为安全、自愿、有尊严地遣返作好准备。

84. 落实人道主义-发展-和平之间的纽带需要因地制宜。他询问会员国如何能够在国家一级更好地支持形成纽带的方式。

85. **Zavala Porras 先生**(哥斯达黎加)说，所有国家都有责任保护被迫离开本国的个人，国际合作在这方面可以发挥关键作用。哥斯达黎加在涉及无国籍的问题上与联合国难民事务高级专员公署进行了合作，并就

此问题通过了一项法令，根据该法令，哥斯达黎加政府于 2018 年首次向无国籍者提供哥斯达黎加国籍。

86. 高级专员强调了与区域间移徙有关的挑战和气候变化对国际移徙的影响。据估计，到 2050 年，因海平面上升而受气候变化影响的人数将增加三倍。

87. **Al Khalil 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)说，叙利亚政府采取步骤，通过立法促进难民安全、有尊严和自愿返回。叙利亚愿意向难民署提供援助，以满足返回该国的叙利亚流离失所者和难民的需要。该国在这方面提出了明确和切实的想法，但没有得到难民署的积极回应。难民署应重新审视其认为尚不存在有利于叙利亚公民安全返回的条件这一立场，因为大多数省份的情况已有很大改善。难民署应打破沉默谴责某些国家侵犯叙利亚人权利，这些国家助长了对阿拉伯叙利亚共和国的恐怖主义、侵略和占领，它们对这场危机负有主要责任。

88. **Suárez Moreno 先生**(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)说，委内瑞拉面临的挑战是美国政府对包括委内瑞拉的贸易国等国家强行实施胁迫性单边措施的结果。这些措施使该国本已困难的局势雪上加霜，措施目的是为政权更迭创造条件，这正是现任美国政府所推行的。为了迫使总统马杜罗下台，美国作出了军事行动和海上封锁的威胁，委内瑞拉在外国银行有价值超过 300 亿美元的资产被美国没收。解除这些措施至关重要，那样他的国家才能克服其面临的挑战。

89. 有人谈论委内瑞拉移民对该地区构成危险，而这是联合国难民事务高级专员最近提出的一个想法，这些人应该考虑一下自己的言论对可能遭受犯罪行为的弱势群体造成的伤害。煽动对移民的恐惧导致仇外心理和暴力的加剧，在美国和世界其他地区就发生了这样的情况。移民问题不应被用于政治目的。

90. **Moussa 先生**(埃及)说，作为非洲联盟现任主席，埃及主办了宣传 2019 年非洲联盟的主题“非洲难民、回返者和境内流离失所年”的区域活动，包括 2019 年 8 月举行的关于非洲强迫流离失所问题的阿斯旺可持续和平与发展论坛专家研讨会。埃及有接收难民的长期传统，目前收容了来自 58 个国家的难民。这些人在埃及不需要登记为难民；他们大体上有机会与埃及公民平等地获得公共服务；他们得到了行动自由的保障，未被限制在营地内。因此，在埃及的难民和寻求

庇护者仅有 25 万人在难民署登记。然而，还有很多其他人处于类似难民的状态而没有正式登记，但无法获得原籍国的保护。各种负担和责任需要得到更加公平的分担，这也是难民问题全球契约的核心原则。埃及是全球难民论坛的坚定支持者，并且是第一个宣布成为该论坛中一个专题领域提案国的国家。

91. **徐黛竹女士**(中国)说，只有抓住源头，解决战乱冲突、贫穷落后等根源性问题，才能促进难民问题有效解决。中方支持发挥难民署等多边机制在解决难民问题上的作用。难民保护工作必须坚持客观性和中立性原则，同时主张在尊重国家主权基础上，落实好难民问题全球契约。

92. **Grandi 先生**(联合国难民事务高级专员)说，他的授权任务和难民署的授权任务过去、现在和将来都是人道主义的而非政治性的。虽然难民署意识到它是在很具政治化的氛围内开展工作的，但它努力在非政治层面开展工作，并对其工作的所有方面采取专业的方式，包括当难民署根据要求确定难民地位的工作及向各国政府提供这方面咨询意见的工作。他断然拒绝任何关于难民署将难民地位的确定工作政治化的指控。在审议难民署关心的问题时应该将政治搁在一边。重点应放在援助和保护难民和其他弱势群体上，最重要的是须找到解决他们困境的办法。他敦促会员国就关于难民署的综合决议达成共识，因为共识可以有力支持其任务，这符合所有人的利益。

93. 在世界各地，难民、移民、少数群体和外国人都被纯粹出于政治目的的敌意言论所污蔑。难民署在充分参与联合国内部关于仇恨言论的辩论，并参与制定解决这一问题的战略。

94. 难民署致力于进一步参与在政策和业务层面解决因气候造成流离失所的情况。他任命了一名因气候造成流离失所问题的特别顾问，难民署在内部设立一个小组以解决这一问题。

95. 帮助境内流离失所者的工作需要资源，才能满足人道主义需求和政治解决的方案。难民署在人道主义事务协调厅领导的人道主义群组系统中密切合作，并对保护、营地管理和住房问题负有责任。难民署将是支持秘书处的组织之一，它将与境内流离失所问题高级别小组合作，为这一问题找到新的解决办法。

96. 为了增加自愿遣返的机会，必须消除任何障碍，而原籍国在这方面负有主要责任。难民署正在与缅甸政府和开发计划署进行三方合作，在难民回返地区创造有利条件。虽然这些领域的事态十分重要，但仍需要解决其他问题，如行动自由和获得公民身份的途径，这些问题不是那样重大，但在建立难民对返回的信心方面同样十分重要。

97. 难民署与阿拉伯叙利亚共和国政府一起，专注于消除难民返回的障碍，并欢迎已取得的进展。他并不认为难民署在返回权问题是默不作声的。所有难民都有返回的权利，同样，在认为障碍仍然存在时，所有难民都有不返回的权利。消除障碍以增加返回的可能性是难民署最重要的一类工作，特别是在非常复杂的叙利亚国情中。难民署继续愿意接受有关如何在阿拉伯叙利亚共和国推进这方面工作的建议。

98. 如果存在最终回国的可能性，那么为提供公平援助、调动足够资源和确保对难民的保护而收集难民数据尤为重要。收集数据的主要责任通常在于难民接收国。这些数据应与难民署分享，帮助它规划更好的应对措施。数据问题对于阿尔及利亚境内的撒哈拉难民方面特别复杂，难民署将继续就这一问题开展工作，目的是改进向撒哈拉难民提供的那类援助，并正确说明他们的境况，使捐助者能够提供充足的资源。

99. 性暴力和基于性别的暴力是难民署保护事务的核心工作，为此既要解决受害者的困境，又要保护妇女，使她们能够成为行动者而不是受害者，并找到融入社会或返回本国的机会。

100. 难民问题全球契约、难民问题全面框架和全球难民论坛为扩大与发展行为体、企业 and 非传统捐助者的伙伴关系联手解决难民状况提供了机会。该契约为改善负担和责任的分担提供了切实可行的解决方案。他希望论坛能展示更好地分担负担的解决办法，并明确作出担保和承诺。人道主义-发展-和平纽带关系的问题将是这方面的核心。论坛进程已纳入后续行动，难民署正在制定指标，以衡量实现契约目标的进展情况。

101. 尽管伊朗伊斯兰共和国面临经济压力，它仍然是一个东道国楷模。然而，应该不计任何政治因素地将更多的资源用于确保在教育、卫生服务和就业市场中接纳难民。

102. 工作人员的安全和一般的安保问题，包括非国家行为者造成的不安全，仍然是严峻的挑战。最近国际移民组织3名工作人员在南苏丹遇害事件是人道主义工作人员继续受到袭击的可悲事例，是不能容忍的。区域局已几乎全部迁往各地区，已将更多权力下放到国家办事处，这是难民署正在进行的转型的核心。

下午 6 时 05 分散会。