



Генеральная Ассамблея

Семьдесят четвертая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
31 January 2020
Russian
Original: English

Третий комитет

Краткий отчет о 39-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в среду, 30 октября 2019 года, в 15 ч 00 мин

Председатель: г-н Браун. (Люксембург)
затем: г-н Яременко (заместитель Председателя) (Украина)
затем: г-н Браун. (Люксембург)

Содержание

Пункт 68 повестки дня: Ликвидация расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (*продолжение*)

- a) Ликвидация расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (*продолжение*)
- b) Всеобъемлющее осуществление и последующие меры по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий (*продолжение*)

Пункт 69 повестки дня: Право народов на самоопределение (*продолжение*)

Пункт 61 повестки дня: Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, вопросы, касающиеся беженцев, возвращенцев и перемещенных лиц, и гуманитарные вопросы

В настоящий отчет могут вноситься исправления.

Исправления должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом (dms@un.org) и должны быть внесены в экземпляр отчета.

Отчеты с внесенными в них исправлениями будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).



Заседание открывается в 15 ч 10 мин.

Пункт 68 повестки дня: Ликвидация расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (продолжение) (A/74/18)

- а) Ликвидация расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (продолжение) (A/74/253)**
- б) Всеобъемлющее осуществление и последующие меры по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий (продолжение) (A/74/173, A/74/274, A/74/308, A/74/312 и A/74/321)**

Пункт 69 повестки дня: Право народов на самоопределение (продолжение) (A/74/244 и A/74/309)

1. **Г-жа Инанч-Орнекол** (Турция) говорит, что Конституция ее страны основана на принципе равенства всех людей перед законом. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации стала неотъемлемой частью национального законодательства. Кроме того, для борьбы с дискриминацией принимаются законодательные и административные меры в сфере образования и правоохранительной деятельности. Борьба с нетерпимостью требует согласованных усилий на национальном, региональном и международном уровнях, и Турция является участницей всех соответствующих международных правовых документов. Глубокую обеспокоенность вызывают тревожный рост расизма, ксенофобии и распространение риторики ненависти. На членов религиозных и этнических групп все чаще совершаются враждебные нападения, люди подвергаются стигматизации по признакам расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, все более распространенным явлением становится использование расистской пропаганды в политике. От воздействия таких тенденций напрямую страдают члены турецкой общины, живущие в Европе.

2. В рамках инициативы «Альянс цивилизаций Организации Объединенных Наций», выдвинутой Турцией и Испанией, недавно было начато осуществление плана действий по предотвращению нападений на религиозные объекты и гарантированию их неприкосновенности. Другим полезным инструментом является Стамбульский процесс борьбы с нетерпимостью, дискриминацией, разжиганием ненависти и/или подстрекательством к насилию на основе религии или убеждений. Турция гордится тем, что возглавила переговорный процесс по резолюции [73/285](#) Генеральной Ассамблеи о борьбе с

терроризмом и другими актами насилия на основе религии или убеждений, в которой содержится призыв активизировать международные усилия по налаживанию глобального диалога по вопросу поощрения культуры терпимости и мира на всех уровнях и которая была принята в качестве глобального ответа на террористическое нападение в Крайстчерче (Новая Зеландия).

3. **Г-н Яременко**, заместитель Председателя (Украина), занимает место Председателя.

4. **Г-жа Васкес Муньос** (Мексика) говорит, что глобальное распространение языка ненависти, которое приводит к стигматизации и дегуманизации групп и сообществ по признаку их расы, этнической принадлежности, языка, религии, национального происхождения или иммиграционного статуса, вызывает глубокую обеспокоенность. Эти проявления ненависти подпитывают ксенофобские настроения, которые могут подтолкнуть потенциальных преступников к совершению актов насилия против меньшинств, как это произошло в Крайстчерче (Новая Зеландия), а также Питтсбурге и Эль-Пасо (Соединенные Штаты Америки). Преступления на почве ненависти могут затронуть любого человека и поставить под угрозу жизнь и физическую неприкосновенность пострадавших, общество в целом, демократические ценности и социальную стабильность, а также могут подорвать мир, устойчивое развитие и эффективное осуществление прав человека для всех. Кроме того, вызывает озабоченность распространение радикальных веб-сайтов, пропагандирующих и насаждающих расистские идеологии; такие сайты должны стать объектом более пристального внимания.

5. Правительство Мексики ратифицировало Межамериканскую конвенцию по борьбе против всех форм дискриминации и нетерпимости и присоединилось к Межамериканской конвенции против расизма, расовой дискриминации и связанных с ними форм нетерпимости. Мексика вновь подтверждает свою приверженность делу искоренения расизма и всех форм дискриминации и нетерпимости в регионе. Международное сообщество должно на глобальном уровне предпринимать усилия по повышению устойчивости к потрясениям и расширению сотрудничества, с тем чтобы продолжать строить мирные, инклюзивные, толерантные и справедливые общества и работать над достижением целей в области устойчивого развития.

6. **Г-н Мозаффарпур** (Исламская Республика Иран) говорит, что лишение некоторых народов возможности осуществлять свое неотъемлемое право

решать свою судьбу противоречит Уставу Организации Объединенных Наций. Несмотря на четкие нормы международного права и морали, миллионы людей продолжают жить в условиях иностранного господства и иностранной оккупации. В мире все еще сохраняются такие проявления исторической несправедливости, как порабощение и колониализм, а также передаваемая из поколения в поколение нищета — наследие колониализма. Во всем мире прослеживается систематическая связь между этой несправедливостью и отставанием в развитии.

7. Многосторонний подход положил конец колониализму. Поэтому возврат к односторонним действиям будет иметь серьезные последствия для международного сообщества и всего человечества в целом. Рост числа односторонних принудительных мер лишает государства, против которых они направлены, их неотъемлемых прав и создает замкнутый цикл конфликта, в котором государства отвергают многосторонность и прибегают к экономическому терроризму, незаконно применяя насилие и запугивание, особенно в отношении гражданских лиц, в целях получения политических выгод. Как указано в последнем докладе Специального докладчика по вопросу об односторонних принудительных мерах (A/HRC/39/54), дискриминация по признаку страны проживания или национальности подвергающихся санкциям групп населения нарушает, в частности, статью 26 Международного пакта о гражданских и политических правах и статьи 1 и 2 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Если односторонние принудительные меры не будут решительно пресекаться, миллионы людей во всем мире будут продолжать страдать от нарушения их неотъемлемых прав, включая право на самоопределение.

8. Глубокую озабоченность вызывает практика насаждения систематического и глубоко укоренившегося расизма в отношении палестинцев. Международное сообщество не отреагировало должным образом на так называемый «закон о национальном государстве еврейского народа», который был принят в 2018 году и который отрицает права миллионов людей на оккупированных территориях. Это бездействие привело к новой волне расовой дискриминации и угрозе дальнейшей оккупации и аннексии палестинских земель. В течение года сотни палестинцев были зверски убиты, расстреляны и покалечены в ходе протестов на границе Газы на фоне оглушительного молчания международного сообщества.

9. **Г-жа Трипати** (Индия) говорит, что Индия, будучи страной, находящейся под колониальным владычеством на протяжении почти двух столетий,

остро осознает пагубные последствия расизма и расовой дискриминации для общества. По вине такого бедствия, как рабство, миллионы индийцев оказались на чужбине в качестве подневольных работников колониальных держав. Чтобы не допустить повторения этой отвратительной практики, в Конституции Индии закреплен принцип равенства и прямо запрещается дискриминация по признаку расы. Деколонизация и борьба с расизмом и расовой дискриминацией являются краеугольными камнями внешней политики Индии с момента обретения ею независимости.

10. В Организации Объединенных Наций Индия неизменно активно выступает за право жителей самоуправляющихся территорий и подопечных территорий на самоопределение. Организация Объединенных Наций постановила, что принцип самоопределения является средством деколонизации, а не оправданием для отделения или нарушения территориальной неприкосновенности любого государства-члена. В осуществлении этой повестки дня достигнут значительный прогресс, хотя некоторые ситуации по-прежнему остаются неурегулированными. С учетом вышесказанного, Индия решительно поддерживает право палестинского народа на самоопределение.

11. Принимая во внимание, что расовая дискриминация во все большей степени сосуществует с другими формами нарушений и злоупотреблений в области прав человека, все усилия должны быть направлены на разработку мер по активизации эффективного осуществления Декларации и Программы действий Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Одной из платформ для разжигания расовой ненависти и распространения дискриминационных идей стали социальные сети. Государства должны активизировать усилия по предотвращению распространения расовой ненависти и других проявлений нетерпимости и борьбе с ними, не забывая при этом о необходимости баланса между защитой свободы выражения мнений и борьбой с пропагандой ненависти. В этом контексте крайне важно установить партнерские отношения с частным сектором и гражданским обществом. Кроме того, нужно вести просветительскую работу для повышения осведомленности на национальном и международном уровнях о наследии расовой дискриминации, коренящейся в рабстве и колониализме, а также использовать возможности информационно-коммуникационных технологий для укрепления ценностей глобальной гражданственности. **Онлайновое обучение основам**

гражданственности и истории — это эффективный инструмент, который до сих пор не используется в достаточной степени.

12. **Г-н да Кошта Фрейташ** (Тимор-Лешти) говорит, что правительство его страны считает, что уважение и поощрение прав человека во всех сферах жизни имеет первостепенное значение и что совместная работа по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года отвечает коллективным интересам. Поэтому все страны должны соблюдать принципы суверенитета, территориальной неприкосновенности, политической независимости и невмешательства; поощрять взаимопонимание и сотрудничество в целях осуществления национальных и международных законов в области прав человека и воздерживаться от применения насилия и конфронтации при разрешении своих споров; а также соблюдать международное право и следовать целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций.

13. **Г-жа Бассен** (Сенегал) говорит, что в качестве Председателя Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа Сенегал хотел бы привлечь внимание международного сообщества к положению на палестинских территориях. Как отмечает Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года, в своем докладе (A/74/507), многочисленные нарушения и злоупотребления в области прав человека, совершаемые в отношении палестинского народа, способствуют тому, что палестинцы лишены права на самоопределение. Следует стремиться к урегулированию конфликта мирным путем, с тем чтобы удовлетворить устремления Израиля в области безопасности и законные устремления палестинцев в полной мере пользоваться своими неотъемлемыми правами, включая право жить в условиях свободы, справедливости и достоинства, а также право на создание суверенного государства в пределах границ, существовавших до 1967 года, со столицей в Восточном Иерусалиме.

14. Дискриминационные заявления некоторых государств и проводимая ими политика способствуют росту актов нетерпимости в отношении лиц африканского происхождения, коренных народов, языковых, этнических и религиозных меньшинств, мигрантов, просителей убежища и беженцев. Сенегал считает, что открытый, постоянный и уважительный межкультурный диалог мог бы способствовать борьбе с ксенофобией во всех ее формах и проявлениях. Правительства должны проводить политику, направленную на поощрение инклюзивного диалога

и уважение культурного, этнического и лингвистического многообразия, и принимать соответствующие меры. В этой связи в духе Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Дурбанской декларации и Программы действий был разработан ряд программ, направленных на ликвидацию всех форм дискриминации и нетерпимости. Государствам-членам было рекомендовано ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и осуществлять Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции.

15. **Г-н Рахман** (Бангладеш) говорит, что Бангладеш проводит политику абсолютной нетерпимости по отношению ко всем формам терроризма, насильственного экстремизма и радикализации, а инициируемая им резолюция Генеральной Ассамблеи о культуре мира свидетельствует о его приверженности принципу инклюзивности и мирного сосуществования. Во всем мире люди продолжают страдать от расизма, дискриминации, ксенофобии и изоляции, в том числе народность рохинджа в Мьянме, которая на протяжении десятилетий подвергается систематическим лишениям и дискриминации, что подтвердила независимая международная миссия по установлению фактов относительно Мьянмы.

16. Установив, что язык ненависти является одной из коренных причин насилия в штате Ракхайн, миссия по установлению фактов призвала правительство Мьянмы в сотрудничестве со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, включая народность рохинджа, разработать и реализовать на практике общественную коммуникационную стратегию по борьбе с языком ненависти и ложными заявлениями и созданию условий, в которых соблюдались бы права человека всех людей. Консультативная комиссия по штату Ракхайн призвала правительство Мьянмы бороться со всеми формами языка ненависти, особенно когда они направлены против этнических или религиозных меньшинств, и привлекать виновных к ответственности. Комиссия обратилась также к религиозным лидерам с просьбой играть активную роль в искоренении языка ненависти и расовой или религиозной дискриминации. Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости призвал к принятию правовых или конституционных положений, запрещающих подстрекательство к расовой, религиозной и национальной ненависти и пропаганду экстремистской идеологии. В этой связи правительству Мьянмы следует принять необходимые меры.

17. Генеральный секретарь заявил, что никогда не сталкивался с другим случаем столь вопиющей дискриминации общины, как дискриминация рохинджа, и назвал зверства, совершенные в Мьянме, этнической чисткой. До тех пор пока виновные не будут привлечены к ответственности и пока расовая дискриминация не будет искоренена, злодеяния в Мьянме не прекратятся.

18. **Г-жа Шоман Хот** (Иордания) говорит, что террористы и экстремисты эксплуатируют нищету, безработицу, социальную несправедливость, неэффективные системы образования и дискриминацию и используют технологии и социальные сети для того, чтобы спровоцировать нетерпимость, расизм, язык ненависти и ксенофобию. Для решения этих вопросов и создания жизнестойких, устойчивых и миролюбивых общин потребуются коллективные усилия на национальном, региональном и международном уровнях.

19. Иордания привержена борьбе с расизмом, ксенофобией и всеми формами дискриминации и нетерпимости и является движущей силой мира и безопасности на Ближнем Востоке. В этой связи страна может возглавить международные усилия, направленные на то, чтобы объединить мир на основе взаимного уважения и взаимопонимания, в том числе в рамках Акабского процесса — глобальной платформы, направленной на консолидацию глобальных усилий по борьбе с терроризмом.

20. Право на самоопределение является одним из основополагающих принципов прав человека, и ничто не может служить оправданием для лишения людей этого права, как это подтверждается судебной практикой международных судов. Палестинский вопрос является важнейшим вопросом на Ближнем Востоке, и Иордания решительно поддерживает право палестинского народа на самоопределение и создание суверенного государства со столицей в Восточном Иерусалиме в соответствии с принципом сосуществования двух государств. Делегация Иордании призывает международное сообщество помочь положить конец израильской оккупации и остановить односторонние действия Израиля, которые препятствуют переговорам по основополагающим вопросам, включая незаконное строительство поселений, убийство ни в чем не повинных гражданских лиц и конфискацию земель, — все это действия, являющиеся нарушением международного права.

21. **Г-жа Родригес Абаскаль** (Куба) говорит, что расизм, расовая дискриминация и ксенофобия, в том числе в форме языка ненависти, сохраняются во многих регионах и странах. Особую

обеспокоенность вызывает ксенофобская и расистская риторика нынешней администрации Соединенных Штатов Америки, действия которой спровоцировали проявления расизма, расовой дискриминации и ксенофобии, приведших к гибели мигрантов, в том числе тех, кто был убит во время нападения, совершенного в Эль-Пасо (Техас). Нужно бороться с расовой ненавистью и агрессией и работать над их искоренением, а также принимать эффективные меры для устранения их коренных причин и отягчающих обстоятельств. Куба привержена борьбе с расизмом за пределами своих границ в рамках добровольной и альтруистической деятельности кубинских гуманитарных работников.

22. Хотя цели и принципы, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций, включают право на самоопределение, эта цель еще не достигнута. Вызывают тревогу постоянные агрессивные войны, вмешательство во внутренние дела государств, свержения суверенных правительств, так называемые «мягкие государственные перевороты» и повторная колонизация территорий. Куба не забыла таких террористов, как Луис Посада Каррилес, организатор совершенного в октябре 1976 года взрыва в воздухе самолета компании «Кубана де Авиасьон», в результате которого погибли 73 человека. Каррилес так и не был привлечен к ответственности за это или какое-либо другое из своих ужасных преступлений и до самой смерти находился под защитой Соединенных Штатов.

23. Народ Кубы, который в течение почти 60 лет страдает от негативных последствий экономической, торговой и финансовой блокады, введенной Соединенными Штатами, заплатил высокую цену за защиту своего права на самоопределение. Куба будет и впредь поддерживать народы, живущие в условиях иностранной оккупации, в их справедливой борьбе за самоопределение.

24. **Г-н Князян** (Армения) говорит, что избирательные подходы к принципам международного права и попытки создать произвольную иерархию с целью воспрепятствовать реализации права на самоопределение неприемлемы и должны быть отвергнуты международным сообществом. Особую тревогу вызывают попытки отвергнуть социальные и экономические права людей, изолировать их и лишить их средств к существованию. Усилия, направленные на то, чтобы объявить вне закона целые народы за их законное стремление свободно определять свой политический статус и распоряжаться своими природными богатствами и ресурсами, следует рассматривать как нарушение их прав человека, в частности права на самоопределение.

25. Международное сообщество должно уделять особое внимание ситуациям, в которых осуществление права на самоопределение имеет жизненно важное значение для обеспечения физической безопасности людей. Важнейшее значение для борьбы с нетерпимостью, дискриминацией и преступлениями на почве ненависти по признаку самобытности, направленными против законного стремления народов к осуществлению своего неотъемлемого права на выбор своей собственной судьбы и освобождение от иностранного господства и принуждения, имеют эффективные механизмы раннего предупреждения. Народ Нагорного Карабаха осуществил свое право на самоопределение в полном соответствии с международными нормами. Несмотря на попытки подавить его право на самоопределение, он добился успехов в укреплении демократических государственных институтов, защите прав человека и основных свобод и обеспечении верховенства права. Обеспечение его права на самоопределение является одним из основных предусловий мирного урегулирования конфликта в Нагорном Карабахе.

26. **Г-жа Мийич** (Хорватия) говорит, что рост миграции, эскалация террористических угроз и усиление антисемитизма, а также все большая популярность популистских партий, которые набирают силу, спекулируя на испытываемом людьми беспокойстве по поводу экономической неопределенности, вызывают глубокую обеспокоенность. Важно выступать за абсолютную нетерпимость к расизму и ксенофобии и предотвращать расизм и другие формы нетерпимости путем укрепления внутренней сплоченности и противодействия экстремистской идеологии политическими, социальными и экономическими средствами.

27. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации является наиболее актуальным правозащитным инструментом для борьбы с современными формами расизма, в том числе в том, что касается криминализации актов расизма и ксенофобии. В этом контексте правительство Хорватии создало антидискриминационную правовую базу, а в Конституции Хорватии предусмотрено, что любые призывы к войне или подстрекательство к ней, а также любые формы нетерпимости запрещены и наказываются по закону. Кроме того, была создана рабочая группа по отслеживанию инцидентов, связанных с преступлениями на почве ненависти.

28. Одной из основных приоритетных задач Хорватии является поощрение мультикультурализма и межкультурного, ориентированного на толерантность диалога как внутри страны, так и за ее

пределами, и эта задача будет находиться в центре внимания во время ее председательства в Совете Европейского союза в первой половине 2020 года.

29. **Г-жа Сеневирагне** (Шри-Ланка) говорит, что преднамеренное провоцирование дискриминации, враждебности и насилия посредством использования языка ненависти угрожает демократическим ценностям, социальной стабильности и миру и бросает вызов мировому порядку. Важно выявить причины все более широкого использования социальных сетей и других интернет-платформ для распространения идеологии ненависти и нетерпимости.

30. Чудовищное террористическое нападение, совершенное 21 апреля 2019 года в Шри-Ланке членами доморощенной организации, вдохновленной «Исламским государством Ирака и Леванта», стало явным вызовом плюралистическому обществу страны. Вместе с тем, несмотря на попытки террористов разрушить социальную структуру Шри-Ланки, ее богатый опыт многоэтнического, многокультурного и многоконфессионального государства позволил ей продемонстрировать ту роль, которую могут сыграть религия и культура, когда они практикуются в чистом виде, в содействии взаимопониманию, гармонии и доверию.

31. Терроризм не может и не должен ассоциироваться с какой-либо религией или верой. Ужасные акты, совершаемые во всем мире, служат напоминанием о том, что радикализация, экстремизм и терроризм создают серьезную угрозу международному миру и безопасности. Государствам необходимо работать сообща для борьбы с этими глобальными угрозами. В этой связи правительство Шри-Ланки с удовлетворением отмечает разработку Стратегии и Плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти. Крайне важно принять комплексный подход, включающий принятие последовательных контртеррористических мер, основанных на обеспечении безопасности, и систематических превентивных мер, направленных на устранение факторов, провоцирующих насильственный экстремизм. Центральную роль в создании новых ценностей и решении проблемы дискриминации должно играть образование. Жизненно важное значение для содействия взаимопониманию, терпимости, недискриминации и уважению разнообразия имеют также превентивные механизмы, создаваемые на местах.

32. **Г-н Саруфа** (Папуа — Новая Гвинея) говорит, что третье Международное десятилетие за искоренение колониализма завершится в 2020 году без какого-либо значительного прогресса.

17 самоуправляющихся территорий, 6 из которых находятся в регионе «Голубые воды Тихого океана», остаются под игом колониализма, что противоречит духу международных документов, включая Устав Организации Объединенных Наций и Декларацию о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Самоуправляющиеся территории могут рассчитывать на полную поддержку Папуа — Новой Гвинеи, которая призывает государства-члены сохранять бдительность и служить маяком надежды на самоопределение. Для искоренения уничижительного явления колониализма и его наследия необходимы более твердая политическая приверженность и воля.

33. В качестве члена Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам правительство Папуа — Новой Гвинеи сотрудничает с управляющими державами самоуправляющихся территорий в целях решения проблемы тяжелого положения народов, стремящихся к самоопределению. В этом контексте невозможно переоценить важность мирного диалога и инклюзивности, как это было продемонстрировано в ходе референдума, проведенного в Новой Каледонии в ноябре 2018 года, когда более 81 процента имеющих право голоса лиц мирно осуществили свое право на самоопределение. Результаты референдума продемонстрировали, что проголосовавшие с небольшим перевесом поддержали статус-кво, но при этом была отмечена возросшая поддержка самоопределения. В преддверии референдума, который должен состояться в Новой Каледонии в 2020 году, соответствующим органам власти следует повысить транспарентность, справедливость и легитимность выборов, а также доверие к ним. Правительство Папуа — Новой Гвинеи вновь заявляет о своей приверженности и поддержке в связи с самоопределением Новой Каледонии, а также — на индивидуальной основе — 16 других самоуправляющихся территорий.

34. **Г-н Аньяна** (Гана) говорит, что вызывают беспокойство такие сохраняющиеся и возрождающиеся во многих регионах мира пагубные явления, как расизм и связанная с ним нетерпимость, особенно в отношении мигрантов, беженцев, а также лиц африканского происхождения. Поддержка государствами-членами Международного десятилетия лиц африканского происхождения, Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции и глобального договора о беженцах послужит стимулом для осуществления Дурбанской декларации и Программы действий.

35. Гана с удовлетворением отмечает Стратегию и План действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти и сделанный в них акцент на образовании, а также План действий Организации Объединенных Наций по охране религиозных объектов, который обеспечивает глобальную основу, направляющую национальные усилия по предупреждению нападений на святые места и верующих. По случаю двадцатой годовщины принятия Декларации и Программы действий в области культуры мира государствам-членам было рекомендовано продолжать выполнять положения этого документа, касающиеся ликвидации расизма и связанной с ним нетерпимости.

36. Учреждения Ганы, включая Министерство по делам гендерного равноправия и Комиссию по правам человека и административному правосудию, находятся в авангарде усилий по борьбе с нетерпимостью, повышению осведомленности и содействию созданию мирных и инклюзивных обществ. Для регулирования медийного пространства в целях защиты от нетерпимости, в том числе от языка ненависти, в стране были также созданы национальная комиссия по средствам массовой информации и управление по коммуникации. Кроме того, страна расширила свою инициативу «Справедливость для всех», направленную на снижение числа заключенных, содержащихся в тюрьмах, укрепление системы отправления правосудия и борьбу с дискриминацией в отношении заключенных.

37. **Г-н Морару (Республика Молдова)** говорит, что при условии применения принципа права на самоопределение в духе Устава Организации Объединенных Наций и соответствующих документов по правам человека этот принцип может стать важным инструментом поощрения и защиты прав человека и предотвращения конфликтов. Вместе с тем им нельзя злоупотреблять в целях поощрения сепаратизма и подрыва плюралистических и демократических государств. Республика Молдова не признает право на отделение вне контекста деколонизации и разделяет мнение о том, что самоопределение — это концепция, которая более не способствует решению проблем многоэтнических обществ.

38. Международное сообщество неоднократно заявляло о том, что право на самоопределение не распространяется на составные части или группы в пределах независимых государств. Поощрение ошибочных представлений о рамках концепции самоопределения может лишь способствовать сепаратизму и геополитическим устремлениям. Необходимо проявлять осторожность в отношении так называемых «притязаний на самоопределение на уровне общин»,

особенно в тех случаях, когда такие притязания используются для оправдания односторонних деклараций независимости или незаконных референдумов по вопросу об отделении. Государствам следует также воздерживаться от квалификации некоторых затянувшихся конфликтов в качестве «конфликтов самоопределения», особенно в тех случаях, когда соответствующие спорные районы контролируются антиконституционными образованиями, получающими поддержку из-за рубежа.

39. Неприемлемыми являются предпринимаемые в Организации Объединенных Наций и в других структурах попытки переосмыслить некоторые из базовых принципов Устава, такие как право на самоопределение, и применять их избирательно, преследуя политические или геополитические цели. Прикорбно, что некоторые лица и организации со скрытыми мотивами открыто выступают — в частности, в Совете по правам человека — за отделение от суверенных государств под предлогом защиты прав человека. Государства-члены и Совет по правам человека должны выступать против подобных актов и осуждать их, включая выступления в Совете по правам человека представителей Международного совета русских соотечественников с заявлениями, направленными на содействие отделению Приднестровского региона от Республики Молдова.

40. **Г-жа Горбачева** (Украина) говорит, что необходимо обеспечить соблюдение действующего законодательства по борьбе с расизмом и ксенофобией и сосредоточить внимание на мерах, способных изменить ситуацию на местах. Украина твердо убеждена в том, что Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации и другие документы по правам человека обеспечивают прочную и эффективную международную основу для общей борьбы за ликвидацию этих явлений.

41. С тех пор как Российская Федерация оккупировала Автономную Республику Крым и город Севастополь, оккупационные власти развернули широкую кампанию против этнических украинцев и крымских татар, которые с тех пор постоянно сталкиваются с притеснениями, насилием и репрессиями. Правительство Украины обратилось в Международный суд с заявлением о возбуждении разбирательства в отношении Российской Федерации за нарушение положений Конвенции. Россия должна выполнить свои обязательства в соответствии с постановлением Международного Суда от апреля 2017 года.

42. Серьезную обеспокоенность вызывает массовая кампания пропаганды и разжигания ненависти

против Украины и украинцев, проводимая российскими государственными средствами массовой информации и общественными деятелями и в значительной степени провоцирующая этническую вражду. Российское правительство поддерживает ультраправые движения и одобряет их участие в продолжающейся агрессии против Украины в рамках своей стратегии гибридной войны.

43. Особого внимания во многих странах требуют уязвимость и маргинализация общины рома. С целью решения ряда проблем, включая проблему безгражданства, была разработана национальная стратегия защиты этнического меньшинства рома и его интеграции в украинское общество. Правительство Украины сотрудничает с международными учреждениями в целях создания дополнительной нормативной базы, направленной на преодоление дискриминации и содействие полной интеграции общины рома.

44. **Г-н Итегбодже** (Нигерия) говорит, что акты расизма и ксенофобии представляют собой преднамеренную попытку отвергнуть общечеловеческие начала, присущие всем народам, и остаются оскорблением для Устава Организации Объединенных Наций. Ставя под сомнение основополагающие принципы Организации, эти пороки представляют неминуемую угрозу для международных усилий, направленных на улучшение положения дел в области прав человека и основных свобод и достижение основных целей, заключающихся в поддержании международного мира, безопасности и стабильности.

45. Любая доктрина расового превосходства является научно несостоятельной, морально предосудительной и социально несправедливой. Принципиальная позиция Нигерии, заключающаяся в решительном осуждении расовой дискриминации, объясняет огромные людские и финансовые жертвы, понесенные страной в борьбе с колониализмом, апартеидом, господством меньшинства и другими формами доминирования одних людей над другими, особенно в Африке. Несмотря на дискриминационные и ксенофобские нападения, совершаемые в отношении нигерийцев, в целях урегулирования таких инцидентов правительство страны отдает предпочтение диалогу, а не конфронтации, и дипломатии, а не санкциям.

46. Международному сообществу следует проанализировать ход достижения целей, поставленных в процессе торжественного провозглашения Международного десятилетия лиц африканского происхождения. Многие африканцы и их потомки

сталкиваются с новыми формами доминирования, несмотря на действующее самоопределение. Многие еще предстоит сделать для обеспечения признания, справедливости и развития в интересах лиц африканского происхождения. Оратор призывает международное сообщество объединить усилия в борьбе с дискриминацией африканцев и лиц африканского происхождения, и особенно мигрантов, чья уязвимость напоминает об ужасах рабства и работорговли, имевших место в прошлом.

47. **Г-жа Сюй Дайчжу** (Китай), выступая в порядке осуществления права на ответ, говорит, что ее делегация сожалеет о необоснованных обвинениях и клеветнических заявлениях, прозвучавших со стороны Соединенных Штатов в адрес Китая. Меры по дерадикализации и борьбе с терроризмом, принятые Китаем, ничем не отличаются от мер, принятых в Соединенных Штатах и Европе, и не направлены против какой-либо одной страны или религии, а также не основаны на расовой дискриминации. Накануне 54 страны выступили с совместным заявлением, а более 30 стран в своих национальных заявлениях дали положительную оценку достижениям Китая в области прав человека, поддержав его меры по дерадикализации и борьбе с терроризмом и выступив против политизации вопросов прав человека и вмешательства во внутренние дела других стран под предлогом защиты прав человека. Если бы Соединенные Штаты действительно заботились о правах человека, они бы сосредоточили свое внимание на решении широко распространенной проблемы расизма в своей собственной стране.

48. Комитет по ликвидации расовой дискриминации отметил, что в Соединенных Штатах уже давно имеют место случаи подстрекательства к расовой дискриминации и разжигания ненависти. Кроме того, старшие должностные лица Соединенных Штатов публично пропагандируют националистическую и популистскую риторику, группы меньшинств лишены права голоса, а число преступлений на почве ненависти и случаев расовой дискриминации достигло рекордно высокого уровня. К сожалению, делегация Соединенных Штатов не уточнила, какие меры принимает правительство для ликвидации расовой дискриминации в этой стране. Делегация Китая торжественно призывает Соединенные Штаты прекратить умышленно провоцировать конфронтацию в Организации Объединенных Наций и вернуться на путь диалога и сотрудничества.

49. *Г-н Браун (Люксембург) вновь занимает место Председателя.*

Пункт 61 повестки дня: Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, вопросы, касающиеся беженцев, возвращенцев и перемещенных лиц, и гуманитарные вопросы (A/74/12, A/74/12/Add.1 и A/74/322)

50. **Г-н Гранди** (Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев) говорит, что сила и авторитет Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) в значительной степени являются результатом самоотверженной работы бывшего Верховного комиссара Садако Огаты, которая скончалась 22 октября 2019 года. Оратор выражает соболезнования ее семье и народу и правительству Японии.

51. Обеспечение безопасности перемещенных лиц и поиск решений проблем беженцев являются одной из самых давних приоритетных задач Организации Объединенных Наций и по-прежнему имеют первостепенное значение. Число людей, ставших перемещенными лицами из-за конфликтов, насилия и преследований во всем мире, достигло 71 миллиона человек и продолжает расти. Для решения проблемы вынужденного перемещения и устранения ее комплексных первопричин нужен более масштабный и далеко идущий подход. Эта концепция стала определяющей в процессе разработки глобального договора о беженцах, который основан на всеобъемлющем подходе, сохраняющем гуманитарный императив, но при этом включающем в себя миростроительство, деятельность в области развития и инвестиции частного сектора. Первый в истории Глобальный форум по беженцам, который состоится в Женеве в декабре 2019 года, станет площадкой для демонстрации достижений и принятия новых обязательств в отношении достижения дальнейшего прогресса.

52. Прошедший год подчеркнул безотлагательный и актуальный характер договора. Хотя дискуссия по вопросу о принудительном перемещении, как и раньше, в значительной степени сосредоточена на прибывающих в страны глобального Севера, наиболее серьезные последствия по-прежнему ощущаются в более бедных странах со средним уровнем дохода, таких как 14 стран Латинской Америки и Карибского бассейна, принявших у себя почти 4,5 миллиона венесуэльцев. Международная конференция солидарности по вопросу о кризисе, связанном с венесуэльскими беженцами и мигрантами, состоявшаяся в Брюсселе 28 и 29 октября 2019 года, стала первым шагом на пути к мобилизации более значительных ресурсов. В этом и других регионах взаимосвязь между гуманитарной деятельностью и

деятельностью в области развития — один из ключевых принципов договора — имеет жизненно важное значение.

53. Принятие мер в связи со смешанными потоками беженцев и мигрантов по-прежнему сопряжено с весьма сложными проблемами и вызывает ожесточенные политические дебаты. Легитимные опасения по поводу работы, безопасности и самобытности эксплуатируются в политических целях, подталкивая людей, которые сами лишены возможности пользоваться благами глобализации, к неприятию беженцев и мигрантов. Меры, принятые или инициированные для сокращения потоков, такие как экстернализация обработки ходатайств о предоставлении убежища и политика сдерживания, подрывают защиту беженцев, не устраняя при этом ни коренных причин смешанных потоков, ни проблем, связанных с интеграцией. Спасение жизней и защита достоинства и прав всех тех, кто покинул родные места, должны оставаться центральным вопросом наряду с обеспечением доступа к международной защите для лиц, подающих обоснованные ходатайства. Следует укрепить доверие общественности к институту убежища с помощью оперативных и справедливых процедур, эффективного регулирования миграции для предотвращения злоупотребления системами предоставления убежища в качестве замены миграционных каналов и инвестиций в интеграцию тех, кто имеет право остаться в принимающей стране.

54. В отсутствие политических решений давние и повторяющиеся кризисы, связанные с перемещением населения, такие как кризисы в Афганистане и Сомали, к сожалению, продолжают. После восьми лет конфликта ситуация в Сирийской Арабской Республике продолжает представлять самую крупномасштабную в мире кризисную ситуацию, связанную с перемещением населения, и серьезную обеспокоенность вызывает недавняя эскалация конфликта в северо-восточной части страны, приведшая к перемещению десятков тысяч человек, в том числе более 12 000 беженцев на севере Ирака. Стороны должны соблюдать нормы международного гуманитарного права, в том числе путем предоставления гуманитарным организациям беспрепятственного доступа к населению, нуждающемуся в гуманитарной помощи. В условиях затяжных кризисов жизненно важно, что в договоре сделан акцент на инклюзивности, устойчивости к потрясениям и деятельности в области развития.

55. Что касается вопроса о содействии добровольной репатриации и другим решениям, особенно в отсутствие политического урегулирования и окончательного прекращения боевых действий, то УВКБ

продолжает вести постоянный диалог с беженцами для обсуждения сложных факторов, влияющих на их решения и перспективы на будущее. Возвращение беженцев в такие страны, как Сирийская Арабская Республика, Бурунди и Мьянма, является наилучшим решением, однако оно должно быть добровольным, безопасным и достойным и не должно определяться политическими соображениями. Беженцы должны сами решать, когда им пора осуществить свое право на возвращение в родные места или в выбранные ими регионы, и необходимо прилагать усилия к тому, чтобы избежать последующего внутреннего перемещения возвращающихся беженцев. УВКБ по-прежнему готово содействовать диалогу и поиску решений на основе трехсторонних подходов.

56. Позитивное развитие событий в Судане, Южном Судане и Эфиопии, ведущее к установлению мира, может способствовать созданию условий для решения проблем миллионов беженцев и внутренне перемещенных лиц. УВКБ уже работает с правительствами и партнерами над обеспечением готовности и привлечением перемещенных лиц к мирным процессам. Другим решением, спасающим жизни и обеспечивающим стабильность для беженцев, является переселение. УВКБ совместно с правительствами и другими партнерами будет работать над использованием своей новой трехлетней стратегии для активизации усилий по переселению и расширения участия частного сектора и местного населения.

57. УВКБ активизирует взаимодействие с 41 миллионом внутренне перемещенных лиц во всем мире, и его новая политика в отношении внутреннего перемещения отражает его твердую приверженность, получившую новый импульс. Одними из наиболее сложных в политическом и оперативном отношении остаются приоритетные операции в Демократической Республике Конго, Ираке, Йемене, Сирийской Арабской Республике, Украине, Центральноафриканской Республике и бассейне озера Чад. Кроме того, УВКБ выделяет больше ресурсов в ответ на призыв правительства Эфиопии об оказании поддержки в урегулировании ситуации, связанной с недавним крупномасштабным внутренним перемещением населения в стране. УВКБ приветствует решение Генерального секретаря о создании Группы высокого уровня по вопросу о перемещении лиц внутри страны и будет поддерживать ее работу.

58. Все более значимыми факторами, вызывающими перемещение, являются климатические факторы. Термин «климатический беженец», не имеющий правовой основы в международном праве, не отражает более сложные способы взаимодействия климата с мобильностью людей. УВКБ активизирует

свои усилия по привлечению внимания к недочетам в обеспечении защиты, возникающим в результате трансграничного перемещения населения в контексте изменения климата. УВКБ будет продолжать сотрудничать с партнерами в целях оказания правительствам помощи в принятии оперативных мер реагирования на связанные со стихийными бедствиями перемещения, руководствуясь соображениями защиты. Оно будет уделять больше внимания смягчению экологических последствий кризисов, связанных с беженцами, путем использования возобновляемых источников энергии, деятельности по лесовосстановлению и обеспечению доступа к чистым видам топлива и технологиям приготовления пищи, в том числе с помощью новой энергетической стратегии. Признавая, что его собственная оперативная деятельность оказывает воздействие на окружающую среду, УВКБ принимает соответствующие меры.

59. УВКБ будет сотрудничать с государствами и другими партнерами в целях активизации усилий по улучшению положения лиц без гражданства, опираясь на итоги проведенного в 2019 году в рамках заседания Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев этапа заседаний высокого уровня, которые заключались в объявлении о примерно 347 взносах, сделанных 95 государствами, международными и региональными организациями и организациями гражданского общества.

60. По оценкам, в 2019 году имелись средства в размере 4,82 млрд долл. США, хотя разрыв между потребностями и имеющимися ресурсами не уменьшился. Предполагается, что по сравнению с показателем 2018 года поступления от частного сектора возрастут на 11 процентов и составят 470 млн долл. США. УВКБ будет и впредь стремиться диверсифицировать свою базу финансирования, а также сочетать щедрость доноров с постоянным совершенствованием управления организацией. Процесс реформирования направлен на обеспечение гибкости и эффективности УВКБ, которое будет располагать расширенными возможностями для проведения операций на местах с учетом динамики и возможностей на местном уровне. Инициатива по регионализации и децентрализации Управления помогает наделить страновые отделения более широкими полномочиями и придать им большую гибкость. В ближайшие месяцы оно проведет последний этап структурных преобразований, скорректировав конфигурацию своей штаб-квартиры в соответствии с новой процедурой делегирования полномочий. УВКБ работает над совершенствованием планирования на основе фактических данных и повышением эффективности

в соответствии со своими обязательствами по «базовой договоренности» и в качестве активного участника более широких реформ Организации Объединенных Наций. Новый совместный центр данных УВКБ и Всемирного банка и стратегия УВКБ по преобразованию данных будут служить информационной базой и движущей силой этих усилий.

61. УВКБ продолжает формировать в масштабах всего Управления высокую культуру управления рисками и укреплять системы и инструменты предотвращения и реагирования на случаи ненадлежащего поведения, включая проступки, продиктованные сексуальными мотивами. Оратор лично привержен делу искоренения сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств и недавно сменил Директора-исполнителя Детского фонда Организации Объединенных Наций в качестве одного из координаторов этого вопроса в Межучрежденческом постоянном комитете.

62. **Председатель** от имени всех членов Комитета выражает соболезнования УВКБ, правительству и народу Японии в связи с кончиной г-жи Огаты.

63. **Г-жа Ли** (Канада) говорит, что правительство Канады высоко ценит партнерство с УВКБ в области переселения беженцев и решительно поддерживает глобальный договор о беженцах. Недавние инициативы, демонстрирующие лидерство в области защиты беженцев, включая инициативу Африканского союза по решению проблемы вынужденного перемещения, в рамках которой 2019 год был объявлен Африканским годом беженцев, возвращенцев и внутренне перемещенных лиц в контексте поиска долговременных решений проблемы вынужденного перемещения населения в Африке, послужили источником вдохновения для Канады. Учитывая важность руководящих принципов гуманности и международной солидарности в деле содействия более эффективному распределению ответственности, оратор спрашивает, каким образом УВКБ ООН налаживает взаимодействие с нетрадиционными субъектами в целях придания мерам реагирования на проблемы беженцев всеобъемлющего характера.

64. **Г-н Галлахер** (Ирландия) говорит, что во время визита Верховного комиссара в Ирландию в июле 2019 года правительство его страны подтвердило свою поддержку неустанной работы Управления. В период вызывающего озабоченность ослабления солидарности с беженцами и принимающими их общинами, а также порождающего глубокую тревогу усиления риторики, направленной против беженцев и иммигрантов, Ирландия продолжит отвергать формирование негативных представлений и выступать

на стороне беженцев и других перемещенных лиц. Учитывая важнейшую роль, которую политика в области развития играет в поиске долгосрочных решений проблем, связанных с вынужденным перемещением, Ирландия решительно поддерживает глобальный договор о беженцах и готова внести свой вклад в его осуществление. Глобальный форум по беженцам даст возможность укрепить сотрудничество и солидарность с беженцами и принимающими странами. Оратор спрашивает, каким образом государства могли бы оказать УВКБ наиболее эффективную помощь в осуществлении его политики в отношении действий в ситуациях, связанных с внутренним перемещением.

65. **Г-н Фернандес-Цинке** (наблюдатель от Европейского союза) говорит, что было бы желательно получить дополнительную информацию о продолжающемся процессе децентрализации и преобразований в УВКБ. Оратор спрашивает, каким образом учреждения с различными мандатами могут сотрудничать в целях эффективного и действенного принятия мер в связи с проблемой внутреннего перемещения.

66. **Г-жа Салим** (Афганистан) говорит, что Афганистан признателен УВКБ за поддержку и помощь, которые оно оказывало на протяжении многих лет. В 2019 году исполнилось 40 лет со дня начала широкомасштабного перемещения афганских беженцев по всему миру, особенно в соседние страны. В основе усилий ее правительства лежит создание условий для добровольного и безопасного возвращения афганских беженцев и их реинтеграции в общество. Оратор спрашивает, каким образом УВКБ могло бы защитить беженцев от насилия со стороны негосударственных субъектов, которые зачастую являются ключевыми заинтересованными сторонами в конфликтах, порождающих кризисные ситуации с беженцами. Она спрашивает также, каким образом УВКБ и другие учреждения могли бы оказать поддержку государствам в устранении коренных причин принудительного перемещения, таких как насилие, совершаемое негосударственными группами. Отметив, что УВКБ уже осуществляет контроль за репатриацией беженцев, она спрашивает, не может ли оно, работая в тесном сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, определить также, что делает ситуации более благоприятными для поддержки добровольной репатриации.

67. **Г-н Кристодулидис** (Греция) говорит, что, будучи страной, которая все еще страдает от продолжающегося кризиса, связанного с миграцией и беженцами, Греция продолжает делать все возможное

для защиты лиц, ищущих убежища в Европе. Национальные усилия сосредоточены на эффективном управлении миграционными и беженскими потоками с упором на защиту прав человека и достоинство беженцев и просителей убежища. Учитывая, что в 2018 году дети составляли примерно половину беженцев, правительство Греции уделяет основное внимание оказанию помощи детям, в том числе несопровождаемым и разлученным с семьей, с целью организации их воссоединения с семьями. Приоритетными задачами являются расширение прав и возможностей и защита прав человека женщин и девочек из числа беженцев, что отражено в национальном плане действий по вопросам женщин и мира и безопасности. В рамках нового национального плана действий по предотвращению торговли людьми, борьбе с ней и защите жертв был принят всеобъемлющий и ориентированный на интересы пострадавших подход к обеспечению безопасности и защиты прав человека женщин и девочек из числа беженцев.

68. **Г-жа Цапния** (Италия) говорит, что в свете растущего числа принудительно перемещенных лиц в мире необходимо обеспечить комплексное и многоуровневое участие международного сообщества, основанное на принципах партнерства, солидарности и совместной ответственности. Правительство Италии создало рабочую группу по проблеме безгражданства в составе представителей организаций гражданского общества, которая представила рекомендации по решению этой проблемы правительству и парламенту. Оратор спрашивает, какие конкретные результаты и последующие меры ожидаются от Глобального форума по беженцам. Она также спрашивает, какие стратегии следует принять для улучшения координации между УВКБ и другими учреждениями, в частности на местах.

69. **Г-н де ла Мора Салседо** (Мексика) говорит, что глобальный договор о беженцах придал импульс работе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. Мексика разделяет озабоченность в связи с заявлениями, направленными против мигрантов и беженцев, использованием языка ненависти, ксенофобией, нетерпимостью и превосходством белой расы. Было бы интересно узнать больше о том влиянии, которое эта негативная риторика оказывает на работу Верховного комиссара. Оратор спрашивает, как Управление оценивает стратегию Генерального секретаря по борьбе с языком ненависти.

70. **Г-н Хассани Неджад Пиркухи** (Исламская Республика Иран) говорит, что, для того чтобы принципы солидарности и справедливого распределения бремени и ответственности стали реальностью,

следует пропагандировать подход, основанный на участии жителей всей планеты, а не только того или иного общества. В отсутствие такого подхода более 80 процентов беженцев в мире по-прежнему сосредоточены в нескольких развивающихся странах, включая Исламскую Республику Иран. В силу различных причин, включая незаконные односторонние принудительные меры, введенные правительством Соединенных Штатов, страна оратора сталкивается с серьезными трудностями в плане удовлетворения потребностей беженцев. Такие незаконные меры отрицательно сказываются на способности правительства оказывать необходимую поддержку в области образования, здравоохранения и занятости. Было бы несправедливо и неразумно ожидать, что Иран в одиночку возьмет на себя бремя, порожаемое этими незаконными действиями. Делегации Ирана было бы интересно узнать о том, каким образом односторонние принудительные меры сказываются на мероприятиях в гуманитарной области и мерах реагирования, организуемых страновым отделением УВКБ ООН в Исламской Республике Иран. Оратор спрашивает, как односторонние принудительные меры влияют на процесс реагирования на проблему беженцев в глобальном масштабе и какие корректирующие меры были приняты УВКБ для противодействия последствиям таких мер.

71. **Г-жа Бушики** (Марокко) спрашивает, какие меры были приняты УВКБ для регистрации жителей лагерей беженцев в тех случаях, когда им было отказано в предоставлении доступа в эти лагеря. Делегация Марокко поддерживает призыв к донорам усилить свою поддержку путем гибкого финансирования и заблаговременного внесения взносов. В то же время Верховный комиссар должен удвоить усилия по обеспечению того, чтобы гуманитарная помощь доходила до беженцев.

72. **Г-жа Никулае** (Румыния) говорит, что, будучи новым донором и страной, в которую переселяются беженцы, Румыния по-прежнему привержена делу защиты и поддержки беженцев. Правительство Румынии положительно отреагировало на просьбы правительств Италии и Республики Молдова о переселении лиц, нуждающихся в международной защите. Квота, установленная на 2020–2021 годы, была вдвое больше, чем в предыдущие годы. По просьбам УВКБ ООН Министерство внутренних дел выразило готовность принять беженцев, нуждающихся в переселении, с учетом мест, имеющихся в Чрезвычайном транзитном центре в Тимишоаре. Будучи первым учреждением такого рода в мире, Центр является важным инструментом проведения в жизнь политики международной защиты, который

демонстрирует приверженность правительства ее страны поиску решений проблем беженцев и разделению бремени с принимающими странами.

73. **Г-н Хон Чжин Ум** (Республика Корея) говорит, что, учитывая хроническую нехватку финансовых средств, УВКБ должно продолжать работать над расширением своей донорской базы и обеспечением более гибкого финансирования, и правительство его страны по-прежнему готово оказывать Управлению поддержку в этой связи. Правительство Республики Корея уделяет особое внимание борьбе с сексуальным и гендерным насилием в рамках своей инициативы «Действия в интересах женщин и мира» и хотело бы укрепить свои партнерские отношения с УВКБ в целях содействия решению этой проблемы путем оказания целенаправленной гуманитарной помощи пострадавшим и повышения уровня информированности об этой проблеме. На фоне участвующих нападений на гражданских лиц и гуманитарных работников крайне важны неуклонная поддержка УВКБ со стороны государств-членов и принятие на основе консенсуса резолюции по УВКБ.

74. **Г-н Ахсан** (Бангладеш) говорит, что его страна принимает более 1,1 миллиона насильственно перемещенных граждан Мьянмы, 744 000 из которых прибыли после 25 августа 2017 года. Правительство Мьянмы должно предоставить структурам Организации Объединенных Наций беспрепятственный доступ для оказания помощи, в том числе в рамках реализации проектов с быстрой отдачей в интересах беженцев и других перемещенных лиц в северной части Ракхайна. Как предусмотрено в меморандуме о взаимопонимании между правительством Мьянмы, УВКБ и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), срок действия которого был продлен еще на один год, настоятельно необходимо ускорить работу внутри Мьянмы по созданию условий, способствующих возвращению. Правительство Бангладеш выражает признательность УВКБ ООН за помощь в подготовке базы биометрических данных жителей лагерей, которая будет способствовать большей эффективности процесса репатриации, когда он начнется. Управление сыграет решающую роль в реализации совместного плана 2019 года по реагированию на гуманитарный кризис рохинджа.

75. **Г-н Арриола Рамирес** (Парагвай) говорит, что, будучи государством — участником Конвенции о статусе беженцев, Парагвай будет работать над обеспечением неукоснительного и полного осуществления этой Конвенции и недопущением ее использования для защиты лиц, виновных в совершении тяжких преступлений. В связи с этим правительство

Парагвая решительно осуждает предоставление индивидуального статуса беженца Хуану Аррому, Анунсио Марти и Виктору Колману, в отношении которых с 2003 года ведется судебное разбирательство по делу о похищении людей — преступлении, которое было кодифицировано в парагвайском законодательстве на основе конституционного мандата. Предоставление статуса беженца в этом случае является явным препятствием осуществлению правосудия. Эти парагвайские граждане не являются политическими заключенными, и нет никаких оснований полагать, что их права человека находятся под угрозой. Решение о предоставлении им статуса беженца должно быть пересмотрено.

76. **Г-жа Черриг** (Швейцария) говорит, что правительство Швейцарии тесно сотрудничает с УВКБ в процессе организации Глобального форума по беженцам, который состоится в Женеве в декабре 2019 года. Одна из главных целей глобальных форумов по беженцам заключается в оценке прогресса в достижении целей глобального договора о беженцах. Об успехе договора можно будет судить по степени эффективности его осуществления и его влиянию на беженцев и принимающие страны. В ходе первого Форума основное внимание будет уделено обеспечению официальных вкладов и обязательств со стороны государств и заинтересованных сторон. Оратор спрашивает, насколько важным будет аспект осуществления договора на первом Форуме и каким образом Форум будет способствовать созданию баз данных по показателям осуществления договора.

77. **Г-жа ас-Сулейти** (Катар) говорит, что правительство Катара продолжает оказывать гуманитарную помощь беженцам и перемещенным лицам через государственные учреждения и организации гражданского общества в сотрудничестве со специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, такими как Управление по координации гуманитарных вопросов и УВКБ. Катар предоставляет учреждениям Организации Объединенных Наций многолетнюю и нецелевую поддержку в размере 500 млн долл. США. В 2019 и 2020 годах он предоставил УВКБ ООН 16 млн долл. США, которые будут способствовать построению лучшего будущего для беженцев и принудительно перемещенных лиц во всем мире.

78. **Г-н Сахрауи** (Алжир) говорит, что делегации Алжира было бы интересно узнать об экономических и социальных последствиях присутствия большого числа беженцев для стран, особенно развивающихся. Посетив лагеря сахарских беженцев в 2017 году, представители УВКБ оценили их численность более чем в 100 000 человек, однако в докладе

Верховного комиссара приводится другое число. Кроме того, Всемирная продовольственная программа скорректировала свои оценки численности беженцев в Алжире в сторону повышения и увеличила предназначенные для них ресурсы. Делегация оратора хотела бы получить разъяснение по этому вопросу. Оратор спрашивает, каким образом УВКБ могло бы восполнить нехватку финансовых средств.

79. **Г-н Скокник** (Чили) говорит, что Чили выражает признательность Верховному комиссару за его визит в Чили в августе 2019 года, который стал первым визитом в страну Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. Чили приняло глобальный договор по беженцам и надеется, что проведение первого Глобального форума по беженцам будет способствовать достижению прогресса в выполнении его положений. В связи с тем, что за последние годы более 4,4 миллиона венесуэльцев покинули свою страну, страны региона Латинской Америки и Карибского бассейна в духе солидарности и в пределах своих возможностей стремятся разработать государственную политику, направленную на оказание помощи нуждающимся и их размещение. Правительство Чили выражает признательность УВКБ ООН и Международной организации по миграции (МОМ) за руководство работой, проводимой в рамках Регионального плана деятельности по оказанию помощи беженцам и мигрантам из Венесуэлы, в реализации которого Чили принимает активное участие. Кроме того, оно с удовлетворением отмечает взаимодействие с Управлением в процессе назначения руководителя отделения УВКБ в Чили и работу по созданию подходящей институциональной платформы для сотрудничества между УВКБ и правительством.

80. **Г-жа Эймерт** (Дания), выступая от имени стран Северной Европы (Дания, Исландия, Норвегия, Финляндия и Швеция), говорит, что УВКБ может и впредь рассчитывать на страны Северной Европы, в том числе, когда речь идет о нецелевом финансировании. Страны Северной Европы твердо привержены осуществлению глобального договора о беженцах и готовы внести существенный вклад в работу Глобального форума по беженцам. Страны Северной Европы поддерживают продолжающуюся регионализацию бюро в свете «базовой договоренности» и реформы Организации Объединенных Наций в области развития, а также как неотъемлемую часть успешного осуществления договора. Столь же принципиальное значение имеет создание Генеральным секретарем Группы высокого уровня по вопросу о перемещении лиц внутри страны. Оратор спрашивает, как УВКБ будет взаимодействовать с Группой.

81. **Г-жа Немрофф** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что Соединенные Штаты, будучи крупнейшей в мире отдельной страной-донором, финансирующей гуманитарную помощь, поддерживают деятельность УВКБ по поиску долгосрочных решений в интересах миллионов беженцев, апатридов, внутренне перемещенных лиц и других уязвимых лиц во всем мире. Вместе с тем увеличивающееся число кризисов и растущие масштабы потребностей выходят за рамки возможностей какого-либо одного донора. Все государства-члены и другие заинтересованные стороны должны на справедливой основе нести бремя удовлетворения глобальных гуманитарных потребностей и реагировать на призывы УВКБ. Государства-члены должны также содействовать эффективной доставке помощи, в том числе удовлетворять потребности гуманитарных работников в охране и безопасности, обеспечивать отсутствие барьеров, неоправданно затрудняющих доступ к нуждающемуся населению, и создавать условия для безопасного, достойного и добровольного возвращения беженцев и других перемещенных лиц. Соединенные Штаты с нетерпением ожидают проведения первого Глобального форума по вопросам беженцев и готовы сотрудничать с другими правительствами, Организацией Объединенных Наций, частным сектором и организациями гражданского общества в целях повышения эффективности, действенности и транспарентности гуманитарной системы.

82. **Г-н Фурумото** (Япония) говорит, что делегация Японии выражает свои соболезнования в связи с кончиной бывшего Верховного комиссара, а также признательность Верховному комиссару, Председателю и членам Комитета за их соболезнования.

83. Япония содействует укреплению взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, развитием и миром и будет работать над популяризацией этого подхода на Глобальном форуме по беженцам. Гуманитарная помощь более эффективна, когда усилия, направленные на восстановление, повышение устойчивости к потрясениям и устранение первопричин, осуществляются одновременно. Оратор с удовлетворением отмечает участие УВКБ ООН в седьмой Токійской международной конференции по развитию Африки. Параллельное мероприятие, проведенное в связи с темой, провозглашенной Африканским союзом на 2019 год: Африканский год беженцев, возвращенцев и внутренне перемещенных лиц, помогло подчеркнуть важность предупреждения принудительного перемещения и роль частного сектора в решении проблемы перемещения. Что касается перемещения населения в Юго-Восточной Азии, то делегация Японии приветствует тот факт, что Бангладеш

продолжает принимать у себя перемещенных лиц из штата Ракхайн. Заинтересованные стороны в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций должны подготовить почву для безопасной, добровольной и достойной репатриации.

84. Реализация концепции взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, развитием и миром варьирует в зависимости от ситуации на местах. Оратор спрашивает, каким образом государства-члены могли бы более эффективно поддерживать основанный на взаимосвязи подход на страновом уровне.

85. **Г-н Савала Поррас** (Коста-Рика) говорит, что все страны несут ответственность за защиту лиц, которые были вынуждены покинуть свои страны, а важнейшую роль в этом отношении играет международное сотрудничество. Коста-Рика сотрудничала с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев по вопросам, касающимся безгражданства, и приняла постановление по этому вопросу, в соответствии с которым в 2018 году правительство его страны впервые предоставило коста-риканское гражданство лицу без гражданства.

86. Верховный комиссар подчеркнул проблемы, связанные с межрегиональной миграцией и воздействием изменения климата на международную миграцию. По оценкам, к 2050 году число лиц, затронутых изменением климата в результате повышения уровня океана, увеличится в три раза.

87. **Г-н Аль Халиль** (Сирийская Арабская Республика) говорит, что правительство его страны приняло меры для содействия безопасному, достойному и добровольному возвращению беженцев путем принятия соответствующего законодательства. Оно готово предложить свою помощь УВКБ ООН в целях удовлетворения потребностей сирийских перемещенных лиц и беженцев, возвращающихся на родину. Правительство представило четкие и практические идеи в этом отношении, но не получило положительного ответа из Управления. УВКБ ООН должно пересмотреть свою позицию, согласно которой в стране не созданы условия, способствующие безопасному возвращению сирийских граждан, поскольку в большинстве мухафаз ситуация значительно улучшилась. УВКБ ООН должно нарушить свое молчание в отношении нарушений прав сирийцев в некоторых странах — странах, которые несут главную ответственность за кризис, поощряя терроризм, агрессию и оккупацию Сирийской Арабской Республики.

88. **Г-н Суарес Морено** (Боливарианская Республика Венесуэла) говорит, что проблемы, с которыми

сталкивается его страна, являются результатом принудительных односторонних мер, введенных правительством Соединенных Штатов, в том числе в отношении стран, которые торгуют с Венесуэлой. Эти меры, которые усугубили и без того тяжелую ситуацию в его стране, направлены на создание условий, которые приведут к смене режима, которой хочет добиться нынешняя администрация Соединенных Штатов. Угрозы применения военной силы и военно-морской блокады были направлены на то, чтобы заставить президента Мадуро уйти со своего поста, и Соединенные Штаты конфисковали активы Венесуэлы в иностранных банках на сумму более 30 млрд долл. США. Крайне важно отменить такие меры, с тем чтобы его страна смогла преодолеть стоящие перед ней проблемы.

89. Те, кто говорит об опасности, которую представляют для региона венесуэльские мигранты, — идея, недавно озвученная Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев, — должны учитывать разрушительные последствия их слов для уязвимых групп населения, которые могут стать жертвами преступлений. Разжигание страха в отношении мигрантов приводит к росту ксенофобии и насилия, как это происходит в Соединенных Штатах и других частях мира. Проблемы миграции не должны использоваться в политических целях.

90. **Г-н Мусса** (Египет) говорит, что в качестве нынешнего Председателя Африканского союза Египет организовал региональные мероприятия по популяризации темы, провозглашенной Африканским союзом на 2019 год: Африканский год беженцев, возвращенцев и внутренне перемещенных лиц, в том числе семинар экспертов Асуанского форума по устойчивому миру и развитию по вопросу о принудительном перемещении в Африке, состоявшийся в августе 2019 года. Египет имеет давнюю традицию приема беженцев, и в настоящее время на его территории находятся беженцы из 58 стран. Такие лица не обязаны регистрироваться в Египте в качестве беженцев; как правило, они получают доступ к государственным услугам наравне с египетскими гражданами; а также им гарантирована свобода передвижения и они не ограничены территорией лагерей. В результате в УВКБ ООН зарегистрировано только 250 000 беженцев и просителей убежища, находящихся в Египте. Однако в стране находится гораздо больше лиц, которые оказались в ситуации, сходной с ситуацией беженцев, но при этом не зарегистрированы официально и не могут пользоваться защитой своих стран происхождения. Необходимо более справедливое распределение бремени и

ответственности — основной принцип глобального договора о беженцах. Египет решительно поддерживает Глобальный форум по беженцам и стал первой страной, объявившей себя одним из кураторов одной из тематических областей, рассматриваемых на Форуме.

91. **Г-жа Сюй Дайчжу** (Китай) говорит, что эффективное решение может быть найдено только после того, как будут искоренены первопричины проблемы беженцев, такие как война, конфликт, нищета и низкий уровень развития. Китай поддерживает УВКБ ООН и другие многосторонние механизмы, работающие над решением проблем беженцев. Усилия по защите беженцев должны опираться на принципы объективности и нейтральности, а глобальный договор о беженцах должен осуществляться на основе уважения суверенитета всех государств.

92. **Г-н Гранди** (Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев) говорит, что его мандат и мандат его Управления носили, носят и будут носить гуманитарный и неполитический характер. При том что УВКБ ООН сознает, что оно работает в весьма политизированной обстановке, оно стремится проводить свою работу в аполитичном ключе и придерживаться профессионального подхода при осуществлении всех аспектов своей деятельности, в том числе в тех случаях, когда к нему обращаются с просьбой определить статус беженца или проконсультировать правительства в этой связи. Оратор категорически отвергает любые обвинения в том, что УВКБ ООН политизирует определение статуса беженца. При рассмотрении вопросов, представляющих интерес для УВКБ, следует оставить в стороне политику. Основное внимание следует уделять оказанию помощи беженцам и другим уязвимым лицам и обеспечению их защиты, а также, в первую очередь, поиску решений, которые будут способствовать облегчению их бедственного положения. Оратор настоятельно призывает государства-члены достичь консенсуса в отношении сводной резолюции по УВКБ, поскольку консенсус значительно укрепит его мандат в интересах всех.

93. Во всех регионах мира беженцы, мигранты, меньшинства и иностранцы подвергаются стигматизации в результате враждебной риторики, которая используется исключительно в политических целях. УВКБ в полной мере участвует во внутренних дебатах Организации Объединенных Наций по вопросу о языке ненависти и в разработке стратегии борьбы с ней.

94. УВКБ намерено активизировать свое участие в урегулировании ситуаций, связанных с

перемещением населения в результате изменения климата, как на политическом, так и на оперативном уровнях. Оратор назначил специального советника по вопросу о перемещении населения в результате изменения климата, и в настоящее время в УВКБ создается небольшая группа для решения этой проблемы.

95. Для того чтобы помочь внутренне перемещенным лицам, требуются ресурсы для удовлетворения гуманитарных потребностей и поиска политических решений. УВКБ тесно сотрудничает с другими участниками системы гуманитарных тематических групп, которую возглавляет Управление по координации гуманитарных вопросов, и отвечает за вопросы защиты, обустройства лагерей и обеспечения жильем. УВКБ будет одной из оказывающих поддержку Секретариату организаций, которая будет работать с Группой высокого уровня по вопросу о перемещении лиц внутри страны в целях поиска новых решений этой проблемы.

96. Для того чтобы повысить шансы на добровольную репатриацию, необходимо устранить все имеющиеся препятствия, и главную ответственность в этом отношении несут страны происхождения. УВКБ сотрудничает с правительством Мьянмы и ПРООН на трехсторонней основе в целях создания благоприятных условий в районах возвращения. При том что развитие имеет существенное значение в этих районах, необходимо решать и другие вопросы, такие как свобода передвижения и процесс получения гражданства, которые являются не столь существенными, но не менее важными в плане укрепления доверия беженцев к возвращению.

97. Совместно с правительством Сирийской Арабской Республики УВКБ сосредоточило внимание на устранении факторов, препятствующих возвращению, и с удовлетворением отмечает достигнутый прогресс. Оратор не согласен с тем, что возглавляемая им организация хранит молчание о праве на возвращение. Право на возвращение распространяется на всех беженцев, равно как и право не возвращаться в тех случаях, когда считается, что препятствия остаются. Устранение препятствий для расширения возможностей возвращения является наиболее важным видом работы, проводимой УВКБ, особенно в весьма сложной ситуации, сложившейся в Сирии. УВКБ по-прежнему готово рассмотреть предложения о путях достижения прогресса в этой области в Сирийской Арабской Республике.

98. Сбор данных о беженцах в целях оказания справедливой помощи, мобилизации достаточных ресурсов и обеспечения защиты особенно важен в

тех ситуациях, когда со временем может появиться возможность репатриации. Основная ответственность за сбор данных обычно лежит на принимающих странах. Такие данные должны доводиться до сведения УВКБ, с тем чтобы оно могло лучше планировать свои действия. Вопрос о данных особенно сложен, когда речь идет о сахарских беженцах в Алжире, и УВКБ ООН продолжит работу над этим вопросом с целью оптимизировать виды помощи, оказываемой сахарским беженцам, и сформировать верное представление об их положении, с тем чтобы доноры могли предоставить адекватные ресурсы.

99. Сексуальное и гендерное насилие находится в центре внимания УВКБ с точки зрения как реагирования на бедственное положение жертв, так и защиты женщин, с тем чтобы они могли стать действующей силой, а не жертвами, и найти возможности для интеграции или возвращения в свои страны.

100. Глобальный договор по беженцам, всеобъемлющая нормативная база, регулирующая положение беженцев, и Глобальный форум по беженцам открывают возможности для расширения партнерских отношений с участниками процесса развития, деловыми кругами и нетрадиционными донорами в процессе реагирования на ситуации, связанные с беженцами. В договоре предлагаются практические решения по оптимизации распределения бремени и ответственности. Оратор выражает надежду на то, что на Форуме будут представлены решения, направленные на более эффективное распределение бремени, и будут четко сформулированы обещания и обязательства. В этой связи центральным вопросом будет вопрос о взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, развитием и миром. Процесс Форума предусматривает осуществление последующей деятельности, и УВКБ разрабатывает показатели для оценки прогресса в достижении целей договора.

101. Несмотря на экономическое давление, Исламская Республика Иран продолжает оставаться образцовой принимающей страной. Вместе с тем следует увеличить объем ресурсов, направляемых на обеспечение охвата беженцев системами образования и здравоохранения и их участия на рынке труда, независимо от каких-либо политических соображений.

102. По-прежнему представляет серьезную проблему обеспечение безопасности персонала и безопасности в целом, включая отсутствие безопасности, вызванное действиями негосударственных субъектов. Недавнее убийство трех сотрудников МОМ в Южном Судане, являющееся печальным примером продолжающихся нападений на гуманитарных работников, неприемлемо. Почти все региональные

бюро были переведены в регионы, а страновым отделениям делегируется больший объем полномочий, что лежит в основе преобразований, осуществляемых в УВКБ.

Заседание закрывается в 18 ч 05 мин.