



大会

第七十四届会议

Distr.: General
18 December 2019
Chinese
Original: English

正式记录

第三委员会

第 1 次会议简要记录

2019 年 10 月 1 日星期二上午 10 时在纽约总部举行

主席： 布劳恩先生 (卢森堡)

目录

议程项目 5：选举各主要委员会的主席团成员

工作安排

议程项目 136：方案规划

议程项目 25：社会发展

(a) 社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果的执行情况

(b) 社会发展，包括与世界社会状况以及与青年、老龄、残疾人和家庭有关的问题

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)



上午 10 时 05 分宣布开会。

议程项目 5：选举各主要委员会的主席团成员

1. 主席说，非洲国家组核可了 Farnqalo 女士(利比里亚)担任第三委员会第七十四届会议副主席的候选资格。

2. 会议以鼓掌方式选举 Farnqalo 女士(利比里亚)为委员会第七十四届会议副主席。

工作安排(A/74/250、A/C.3/74/1，A/C.3/74/L.1 和 A/C.3/74/L.1/Add.1)

3. 主席说，委员会的工作安排载于 A/C.3/74/L.1 号文件，秘书处关于议程项目分配的说明载于 A/C.3/74/1 号文件。

4. 主席回顾总务委员会报告(A/74/250)第二章关于开展本委员会工作的准则，强调了准时、遵守发言和行使答辩权的时限以及遵守提交提案和登记发言人名单截止日期的重要性。他重点指出该报告中的另外两项准则：一是审议将大会议程项目进一步改为两年一审、三年一审、分组审议或取消审议的问题；二是需要根据相关议事规则，并考虑到《2030 年可持续发展议程》的通过，加强协同增效和一致性，减少大会特别是第二委员会和第三委员会、经济及社会理事会及其附属机构的议程、可持续发展高级别政治论坛的工作以及其他相关论坛中存在的重叠。他还希望提请委员会注意总务委员会报告涉及与方案预算有关问题的第 70 至 86 段。关于介绍决议草案，他希望主要提案国在采取行动时仍然只发言一次，因为这将大大提高委员会的工作效率。

5. 他认为委员会同意这些准则。

6. 就这样决定。

7. Mahmassani 先生(委员会秘书)宣读了按计划将向委员会本届会议作介绍发言的特别程序任务负责人和其他专家的名单。

8. 主席说，他的理解是，按照既往惯例，委员会希望邀请人权理事会特别程序任务负责人和其他专家向委员会提交报告并与委员会进行交流。

9. 就这样决定。

10. 主席说，他的理解是，委员会希望核准 A/C.3/74/L.1 号文件所载的工作安排，工作安排可以修改。

11. 就这样决定。

12. 主席请委员会注意 A/C.3/74/L.1/Add.1 号文件所载的委员会文件编制情况。

13. Mahmassani 先生(委员会秘书)在提出 A/C.3/74/L.1/Add.1 号文件的订正时说，议程项目 107 下应增列关于打击为犯罪目的使用信息和通信技术行为的报告(A/74/130)。

14. 主席说，他认为委员会希望表示注意到经口头订正的 A/C.3/74/L.1/Add.1 号文件。

15. 就这样决定。

议程项目 136：方案规划

16. 主席说，依照大会第 73/269 号决议，其中大会再次强调大会全体会议和各主要委员会按照《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》条例 4.10 对方案和协调委员会就大会全体会议和各主要委员会工作提出的有关建议进行审查和采取行动的作用，大会决定将此项目分配给所有各主要委员会和大会全体会议，以加强关于评价、规划、预算编制和监测报告的讨论。预计在议程项目 136 下不会采取任何行动。

议程项目 25：社会发展(A/74/184)

(a) 社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果的执行情况(A/74/135 和 A/74/205)

(b) 社会发展，包括与世界社会状况以及与青年、老龄、残疾人和家庭有关的问题(A/74/61-E/2019/4、A/74/133、A/74/170、A/74/175 和 A/74/206)

17. 刘振民先生(主管经济和社会事务副秘书长)说，在可持续发展目标峰会上，世界各国领导人承诺从 2020 到 2030 年采取十年行动，实现所有人的可持续发展。在峰会之前召开了可持续发展高级别政治论坛，47 个国家在论坛上介绍了它们的自愿国别评估。

18. 在执行《2030 年议程》方面继续取得进展。全球极端贫困正在减少。但是，如果不加速努力，全球贫困率预计将维持在 6%。自 2008 年的衰退以来，工作

领域已经出现了显著改善。国际劳工组织数据显示，2018 年全球失业率 5%，为 2008 年以来的最低水平。在促进性别平等、降低儿童和孕产妇死亡率以及提供基础设施和基本服务方面取得了进展。

19. 然而，进展过于缓慢并且不均衡。《2030 年议程》是在对实现可持续发展目标构成风险和挑战的大趋势中实施的。在撒哈拉以南非洲，极端贫困人口继续增加。根据《2019 年世界经济形势与展望》报告，由于贸易紧张局势加剧、冲突以及快速的技术变革给社会和就业带来的不利影响，全球增长前景黯淡。气候变化的影响有增无减，正在对社区造成破坏，对经济增长、粮食安全、健康、生计、水供给和社会稳定构成巨大风险。饥饿人口也在增加。

20. 在许多国家，收入、财富和机会的不平等现象正在加剧，对全球稳定与繁荣、社会凝聚力以及人们对公共机构的信任构成挑战。低收入国家近 90% 的劳工和中低收入国家近 84% 的劳工仍只能从事非正规就业，发达经济体中低质量的非标准形式的工作则在迅速扩大。妇女、青年、残疾人和老年人面临更高的失业和就业不足的风险，他们更有可能从事具有危险性的工作，并缺乏社会保障。性别不平等现象依然存在，剥夺了妇女和女童的教育、收入和技能发展机会。

21. 2018 年，65 岁以上的人口数量有史以来首次超过 5 岁以下的儿童数量。到本世纪中叶，全球 65 岁以上的人口数量也将超过 15 至 24 岁的青少年和青年人的数量。因此，需要制定政策，让老龄化成为契机，并承认老年人是发展努力的积极推动者。

22. 他希望各会员国利用 2020 年社会发展问题世界首脑会议召开二十五周年的机会，继续推动社会发展，以利于落实《2030 年议程》。实现不让任何一个人掉队的承诺，需加强多边主义，并承诺为子孙后代建设一个更安全、更公正的世界。

23. **Bas 女士**(经济和社会事务部包容性社会发展司司长)介绍议程项目 25(a)和(b)下的六份秘书长报告和一份秘书处说明。教育和保健服务是这些报告中的共同主题，需要特别予以关注。

24. 秘书长关于社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果的执行情况的报告(A/74/205)强调需要加强国际合作促进社会发展，特别关注普遍

和公平获得教育和保健服务的问题。报告查明了现有差距和挑战，概述了使国际合作与支持国家政策和战略保持一致以加速进展的战略。报告最后建议加快实现全民健康覆盖的进展，扩大社会保障包括社会保障最低标准，解决弱势群体面临的具体挑战，并调集更多资源投资于水和环境卫生基础设施。

25. 秘书处关于“2019 年世界社会状况：不平等未来的形成”的说明(A/74/135)审查了技术创新、气候变化、城市化和国际移民四大趋势对不平等的影响。这些趋势对减少不平等和实现所有其他可持续发展目标的未来影响仍然无法预先确定。减少不平等要求制定利用新技术潜力来减少贫困和创造就业、侧重建立应对气候变化能力的政策和法规。

26. 秘书长关于通过社会包容促进社会融合的报告(A/74/133)概述了最近的国家和国际社会融合战略。该报告提出了社会融合和社会包容努力中的性别视角，着重指出需要更加重视妇女获得就业的平等机会、同工同酬以及更好的工作与家庭平衡政策。还需要强有力的法律和体制框架来确保社会保障的可持续性。投资于包容性和终身学习，特别是投资于残疾儿童、少数民族和移民的学习，并确保弱势群体接受教育的机会，是实现社会包容的关键。

27. 鉴于对可持续发展目标 3 的重新关注，秘书长关于合作社在社会发展中的作用的报告(A/74/206)特别重视合作社在提供和扩大获得保健服务的机会方面的作用。报告还探讨了合作社对促进金融普惠的贡献，并分析了新出现的问题，即平台经济的兴起、气候变化和难民危机。合作社为全方位包容性社会发展和加快落实《2030 年议程》作出贡献。

28. 秘书长涉及有关青年的政策和方案的报告(A/74/175)概述了在执行大会第 72/146 号决议方面取得的进展，重点是就业和创业、健康和福祉以及不平等和边缘化问题。报告建议通过支持生成、收集和使用时按年龄、性别和残疾情况分列的数据，加强针对青年的循证政策和方案。

29. 秘书长关于国际家庭年及其后续进程各项目的落实情况的报告(A/74/61-E/2019/4)分析了最近的家庭趋势，重点是贫困和社会保护、工作与家庭的平衡、无报酬的工作以及家庭在包容性社会中的作用。

该报告表明，如果不承认家庭、社区及其所在社会的作用，许多可持续发展目标就无法通过以个人为重点的孤立方法来实现。

30. 秘书长关于“国际老年人的后续行动：第二次老龄问题世界大会”的报告(A/74/170)根据 2016 至 2018 年期间在可持续发展高级别政治论坛上提出的自愿国别评估中报告的情况，分析了在执行《2030 年议程》中与老龄有关的政策和优先事项。报告的一个关键信息是，需要协调一致的领导，将老年人纳入减少灾害风险以及国家和地方应急规划和应对框架中。

31. **Kornfeld-Matte 女士**(老年人享有所有人权问题独立专家)说，她在 2019 年 4 月 24 日至 5 月 2 日访问莫桑比克期间，目睹了老年人在紧急情况下面临的困难。鉴于该国面临的挑战，特别是老年人和青年面临的挑战，她促请国际社会不断提供支持。

32. 在紧急情况下，应特别关注老年人口，因为他们受到的影响尤为严重，他们的需求往往被忽视。老龄化是一种社会建构，随环境、条件和文化的不同而不同。在紧急情况下，影响老龄化的各种因素对数据收集有影响，因此也影响到所提供的支持。2017 年共记录了 335 起自然灾害，影响了全世界 1 亿人，其中 3% 的人年龄在 60 岁以上。

33. 紧急情况下的精神健康是另一个重要问题。必须确定老年人的生物、心理和社会需求，并考虑到他们自由和知情同意治疗的权利。当医疗机构面临额外压力时，存在着老年人在紧急情况下遭受虐待的风险。鉴于这种情况下的系统性暴力，假设老年人不是性暴力的受害者或他们都得到了家人的照料是错误的。事实上，由于行动不便、孤立、害怕报复和沟通问题，老年人报案有困难，存在不报告紧急情况下的虐待和暴力案件的趋势。

34. 数字技术可对老年人的权利产生重大影响。例如，在紧急情况和难民支助管理中越来越多地使用的生物特征识别有助于提高效率。然而，这种现成的解决方案并不是为人道主义工作者设计的，也不一定是为基于人权的方法而设计的。

35. 在 2018 年 11 月访问乌拉圭期间，她注意到该国正处于人口转型的后期阶段，约 20% 的人口年龄在 60 岁以上。政府在保护老年人权利方面取得了重大进展，

该国是第一个批准《美洲保护老年人人权公约》的国家。然而，有必要拨出更多财政资源，以加强对老年人的保护，并确保有效实施支持老年人的政策。

36. 她重申 10 月 1 日纪念的国际老年人日的重要性，强调必须促进自主，为此应通过条例，并投资于机器人、辅助技术和人工智能领域，这些领域对于老年人与其他年龄段的人平等享有其权利至关重要。

37. **Simpson 女士**(美利坚合众国)说，虽然美国代表团同意养恤金可以提高老年人的应对能力，但并非所有会员国都支持或实施普遍的非分摊式养恤金的概念。美国代表团不同意这样的观点，即有必要制定一项新的联合国老年人公约，以促进老年人的权利或在人道主义危机情况下帮助他们，因为现有的人权文书促进了包括老年人在内的所有个人的人权。国际社会不应开始就一项新的文书进行多边谈判，而应划拨资源支持短期、注重成果的行动，以满足老年人的迫切需要，包括保护老年人免受暴力和虐待，并加强经济安全、保健和营养。她欢迎提供更多信息，说明联合国系统内是否正在努力通过收集关于老年人在紧急情况下的需要的数据来改进应急规划和反应。

38. **de Souza Monteiro 先生**(巴西)说，巴西政府特别关注人口迅速老龄化及其与就业能力、终身学习要求、技术进步和老年人的经济脆弱性之间的联系。在这方面，巴西政府正对巴西的养恤金制度进行及时的改革。设在女性、家庭和人权部内的促进和维护老年人权利国家秘书处负责采取措施满足老年人的需要，并正在努力缩小现有政策与其执行之间的差距。巴西代表团希望更多地了解分类数据对于满足老年人需求的重要性，以及各国如何改进数据收集的实例。

39. **Košir 女士**(斯洛文尼亚)说，斯洛文尼亚致力于提高对老年人面临的挑战的认识，并参加关于可能建立的充分保护老年人人权的规范框架的讨论。在这方面，斯洛文尼亚代表团欢迎人权理事会最近延长独立专家的任务期限。

40. 独立专家最近的报告(A/HRC/42/43)揭示了一个事实，即老年人缺乏足够的保护，在危机情况下特别脆弱。鉴于在人道主义援助中需要适用不歧视原则，斯洛文尼亚代表团支持独立专家的呼吁，即确保要求人道主义行为者报告人道主义方案在回应老年

人的权利和需求方面的情况。斯洛文尼亚代表团想知道独立专家是否可以分享在紧急情况下处理老年人状况的良好做法，并解释全面的规范框架如何能够在这种情况下更好地保护老年人的权利和尊严。

41. **Verdier 先生**(阿根廷)说,近年来人道主义危机局势的增加对人口产生了巨大影响,对最弱势群体造成了毁灭性后果。阿根廷代表团欢迎独立专家对缺乏促进和保护老年人权利和尊严(特别是在紧急情况下)的具体国际法律文书的影响的分析。在这方面,阿根廷代表团欢迎更详细地说明有效措施,以确保难民或境内流离失所者中的老年人有机会纳入国家系统,以促使他们的融入,提高他们的复原力。他询问应将哪些具体问题纳入明确的规范框架,以提高老年人在紧急情况下的能见度,消除他们在获得援助方面的阻碍,确保保护和充分享受他们的权利。

42. **Castan 女士**(联合王国)说,全球人口老龄化具有实质性的政策影响,是本世纪最大的社会和经济挑战之一。联合王国政府认识到老年人面临的严重情况,并认识到举行讨论以协助寻找解决办法的重要性。联合王国代表团认为,各国应促进老年人获得平等,促进他们充分参与社会的各个方面。各国应适当考虑基于年龄的政策对老年人的不同影响。它们应根据强有力的数据和定期需求评估采取具体措施,以支持紧急情况下老年人的需求。在这方面,了解如何更好地利用数据来支持紧急情况下的老年人将是有益的。

43. **Hermann 女士**(欧洲联盟观察员)说,正如《欧洲联盟人权与民主行动计划》所述,老年人的状况和老年人人权的保护是欧洲联盟及其成员国的优先事项。在紧急情况下,老年人已经面临的日常生活的挑战变得更加严重。根据独立专家的报告,缺乏分类数据,未能正确评估需求,是使老年人在紧急情况下更易遭受伤害的系统性因素。在这方面,欧洲联盟代表团希望了解更多关于如何克服这些挑战的信息以及最佳做法的实例。她询问在应对紧急情况的过程中,如何才能更好地认识到老年人在减少灾害风险、灾后管理、减缓和适应气候变化战略方面发挥的积极作用。

44. **Moutchou 女士**(摩洛哥)说,会员国一致认为,必须保护和促进老年人的权利。围绕通过一项促进老年人权利的国际法律文书的不同意见,摩洛哥代表团认

为,有办法向前推进,寻找到折衷办法。她询问在冲突局势期间收集数据的最佳方法。

45. **Kornfeld-Matte 女士**(老年人享有所有人权问题独立专家)说,事实证明,通过国际文书是支持残疾人、妇女和儿童等特定群体的有力手段。会员国必须就满足老年人需求的最佳解决方案达成一致,老年人是人口中最脆弱的群体之一,但缺乏一项文书为他们提供支持。

46. 在回答有关数据汇编的问题时,她说,年龄的概念特别重要,因为它在不同的背景中有不同的含义。然而,这种内在差异在数据汇编中被忽略了,这意味着相当大比例的人口被排除在外。在紧急情况下,社会关系提供情感上的支持和实际支持,帮助保护老年人的健康和福祉。然而,收集信息的方式、社会关系以及与老年人的行动、健康和照护作用有关的问题影响到他们获得人道主义支持的机会。缺乏关于老年人的分类数据也增加了人道主义评价和规划进程的复杂性。因此,需要具体的工具来确定受影响社区的风险因素,确保沟通渠道通畅并符合他们的需求。由于与健康有关的数据库在紧急情况下可能丢失,确保数据的备份非常重要。在回答关于承认老年人在紧急情况下的积极作用的问题时,她说,老年人拥有其他人可能缺乏的历史和地理知识。

47. 在她即将结束的任期内取得的成果基本上是积极的,尽管需要做出更多努力来保护老年人,包括通过一项专门处理老年人权利问题的文书。人权理事会重申了她实施的观念变革,即采取以人权为本的方法,不仅将老年人视为受益者,而且将其视为具有必须由会员国保障的具体人权的主体。她欢迎在其任期内举行的国际会议,并对会员国提出的堪称楷模的倡议和支持以及老年人之友小组表示赞赏。她还感谢在确保老年人权利和尊严方面发挥核心作用的民间社会组织。

48. **Barghouti 女士**(巴勒斯坦国观察员)代表 77 国集团和中国发言,她说,讨论应侧重于注重行动的战略和创造性办法,以解决不平等并充分落实社会发展问题世界首脑会议和《2030 年可持续发展议程》的目标。正如秘书长的报告所述,自社会发展问题世界首脑会议以来,社会进步缓慢且不均衡,收入不平等加剧,损害了消除贫困的努力。

49. 该集团欢迎前一周召开的联合国可持续发展目标峰会，各国政府在峰会上呼吁采取十年雄心勃勃的措施，到 2030 年实现可持续发展目标，并承诺采取行动推进社会发展重要领域的议程。在同一周内，国际社会发表了一项关于全民健康覆盖的政治宣言。该集团希望，宣言的通过将加快在确保人人享有优质的基本保健服务以及获得安全、有效、优质和负担得起的基本药品和疫苗方面取得进展。

50. 1994 年被宣布为国际家庭年。该集团表示赞赏地注意到，秘书长在关于国际家庭年及其后续进程各项目标落实情况的报告中提供了一些实例，说明会员国为加强负责执行家庭政策的现有体制框架所作的努力。在这方面，该集团请会员国进一步投资于以家庭为中心的政策和方案，将其作为消除贫困、社会排斥和不平等的重要工具。

51. 该集团认识到老年人对社会发展的宝贵贡献，并对他们继续面临的许多挑战深表关切。国际社会必须努力消除结构性和体制性偏见、年龄歧视和陈规定型观念，以保护老年人的人权、尊严和福祉。此外，残疾问题应成为开展国际合作促进包容性发展的优先问题。该集团欢迎各国政府以及民间社会组织和私营部门等其他利益攸关方近年来在将残疾问题纳入国家发展工作的主流方面取得的进展。

52. 该集团重申社会发展委员会通过促进《社会发展问题世界首脑会议行动纲领》，在推动社会进步和消除贫困行动方面发挥的关键作用。该集团赞扬该委员会致力于将消除不平等和排斥放在其工作的首位，并赞赏其对执行《2030 年议程》的贡献。

53. 国际发展合作特别是南北合作仍是可持续发展的根本动力。国际社会和发展伙伴在配合和支持发展中国家执行社会发展议程方面发挥了关键作用。然而，南南合作应该被视为一种补充，而不是替代。南南合作是发展中国家的集体努力，其议程应由南方国家推动。

54. **Kapambwe 先生**(赞比亚)代表非洲国家集团发言，他说，贫困和赤贫仍然是最大的全球挑战。该集团强调，必须消除国家内部和国家之间的不平等，建设公正和包容的社会，保护地球和自然资源，并为可持续、包容和持续的经济增长创造条件，同时考虑到国家发

展和能力的不同水平。在这方面，该集团呼吁全面有效地执行《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》，各国在该议程中承诺加强政策和监管框架，鼓励改变消费、生产和投资模式，并履行官方发展援助承诺。该集团欢迎南南合作对可持续发展作出的更大贡献。

55. 在过去十年中，非洲在某些社会 and 经济发展领域取得了重大进展。一些非洲国家为老年人、残疾人和因艾滋病病毒/艾滋病成为孤儿的儿童提供社会保障。许多国家提供学校供餐方案和免费初等教育。尽管取得了这些进展，但个人之间和非洲国家之间的收入不平等差距正在扩大，非洲国家在衡量社会发展和经济活动的名单中仍然垫底。最不发达国家(其中许多位于撒哈拉以南非洲)实现社会发展目标面临挑战，就业增长前景依然黯淡。

56. 非洲领导人确信，工业化是增长和发展最可行的途径之一，它可以创造就业，是非洲经济结构转型的核心先决条件。在《2015 年后发展议程非洲共同立场》中，非洲联盟承诺发展私营部门并加强非正规部门的生产能力。然而，非洲在工业化方面继续面临挑战，因为它主要依赖自然资源和农业。缺乏基础设施、气候变化对农业的影响以及缺乏市场准入和技术转让，仍然是对该部门增长的严重影响。

57. 非洲大陆容易发生自然灾害，容易受到气候变化的影响。例如，气旋“艾达”造成了财产损失、洪水、食物短缺和缺乏饮用水。绝大多数人口的生计严重依赖农业、渔业和旅游业等对气候敏感的部门，这意味着一旦发生自然灾害，他们就没有收入。

58. 贫困和不平等紧密交织在一起。减贫战略应包括向所有儿童提供高等教育。尽管非洲的入学率有所提高，但教育质量差仍然令人严重关切。此外，还缺乏教材以及符合残疾人需要的适当基础设施。

59. 国际社会应在《2030 年议程》的框架内，加大落实《社会发展问题哥本哈根宣言》的力度。它应处理好可持续发展的社会、经济和环境方面之间的相互联系，加强促进各级政策一体化的机构和能力。该集团呼吁合作伙伴与其合作，解决非洲的气候变化适应、缓解和复原力需求，落实《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》。

60. **Richardson 先生**(圣卢西亚)代表加勒比共同体(加共体)发言,他说,社会发展问题世界首脑会议召开近 25 年后,不平等现象依然存在。然而,共同体仍然完全致力于改善人民的福祉,使他们能够发挥最大的潜力。

61. 加共体地区很容易受到气候变化和环境退化的影响,自然灾害的肆虐继续阻碍其发展。这一现实给各国履行国际承诺的努力带来了更大的挑战,并加大了不平等差距。消除所有方面的不平等对于消除贫困、推动社会进步和实现人人享有可持续发展至关重要。虽然在教育和卫生部门取得了一些进展,但还需要做更多的工作。更好的健康是幸福和繁荣的核心所在。在这方面,加共体欢迎最近召开全民健康覆盖问题高级别会议并通过其政治宣言。它还欢迎全世界接受早期教育、中等教育和成人教育机会的增加以及入学率的迅速扩大。

62. 推进人力资本开发一直是该区域社会发展框架和加共体 2015-2019 年战略计划的中心支柱。加共体继续增加获得优质教育和终身学习的机会,以便人们能够获得必要的技能和能力,为当前社会和工作场所的需求做好准备。为此,它作出不懈努力,实施 2030 年人力资源发展战略。

63. 加共体认识到需要考虑青年对社会发展的贡献,感谢青年积极参加气候变化讨论,并对他们的参与表示赞赏。它还欢迎联合国内部为他们参加讨论提供的机会,例如在最近举行的青年气候峰会上提供的机会。

64. 青年失业仍然是该区域内的一项挑战,导致贫富差距不断扩大,希望幻灭、犯罪和不安全的程度不断增加。创新、变革和成功的意愿对于减少贫困和不平等至关重要。因此,加共体将继续努力,通过拓展绿色经济潜力等途径,确保青年有体面工作和创业的机会。加共体致力于确保在执行《2030 年议程》以及《亚的斯亚贝巴行动议程》和《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》等相关框架的过程中解决青年问题。

65. 为了确保不让任何一个人掉队,加共体继续致力于提供有效的社会保障制度和政策,以满足包括儿童、青年、妇女、残疾人、老年人和处境脆弱的群体在内的所有人的具体需要。减少不平等和贫困的斗争需要采取综合、交叉和协作的方法。加共体将继续与当地、

区域和国际发展伙伴建设性地合作,寻求社会发展和消除一切形式的贫困。

66. **Aidid 先生**(马来西亚)代表东南亚国家联盟(东盟)发言,他说,多重全球危机正在对社会发展产生前所未有的影响。必须更加重视满足最贫穷和最弱势群体的基本需求和改善他们的生计。

67. 东盟社会发展议程是实现和平与繁荣的核心,长期以来一直在许多东盟文件中得到体现。2025 年东盟社会文化共同体确定了减少弱势群体面临的障碍、促进和保护他们的权利以及确保包容性的措施。社会福利和发展方面的合作以《儿童权利公约》和《马德里老龄问题国际行动计划》等国际文书为指导。

68. 对福利的投资对于包容性进步与和平至关重要。2019 年 9 月,东盟成立了积极老龄化和创新中心以及社会工作和社会福利培训中心,这是朝着承认老龄人口对社会经济发展的潜在贡献迈出的积极步骤。性别平等和增强青年权能将彻底释放出人的潜力,必须作为优先事项来抓。此外,东盟将继续应对儿童和残疾人面临的社会挑战。

69. 东盟将积极参加第三委员会关于社会发展的审议。其最终目标是在该区域内建立社区,以支持弱势群体的需要,并使人们能够繁荣发展,充分发挥潜力。东盟期待着探索与联合国和其他伙伴合作的所有手段。

70. **Jaime Calderón 先生**(萨尔瓦多)代表中美洲一体化体系发言,他说,社会融合是一体化体系的五大支柱之一。其成员国致力于通过制定和实施国家计划、政策和方案,促进包容性经济增长、社会进步和可持续发展。成员们认识到必须支持各国努力通过制定政策和增强处境脆弱者的权能,解决不平等和实现社会包容。一体化体系被认为是一个多层面的进程,五大支柱涵盖了性别、移民、安全和教育等方方面面广泛的内容。适合本国的社会保障制度和普遍获得社会服务可以极大地推动实现所有人的人权,特别是陷入贫困的人和弱势群体的人权。

71. 各国必须促进所有年龄段的人的福祉,并解决贫困女性化问题。一体化体系成员致力于为年轻人提供更多机会,让他们掌握技能和知识,并促进他们充分参与决策进程。成员们还积极促进对残疾人的充分包容和残疾人融入社会。人口老龄化既是机遇,也是挑

战。老年人能够为社会作出许多贡献，但必须实施促进社会包容、代际团结以及老年人的人权和尊严的政策。家庭在社会发展中也发挥了关键作用。必须解决他们的具体需求，以消除歧视和排斥，实现社会发展和可持续发展，改善生活条件。

72. 成员国坚定致力于实现包括《2030 年可持续发展议程》在内的所有国际商定发展目标，并将消除贫困作为重中之重。社会发展问题必须以综合方式进行审议，而联合国是处理这一问题最全面的论坛。

73. **Forax 先生**(欧洲联盟观察员)同时以下列国家的名义发言：候选国阿尔巴尼亚、黑山、北马其顿和塞尔维亚；稳定与结盟进程国波斯尼亚和黑塞哥维那；摩尔多瓦共和国。他说，人人享有包容性优质教育是一项基本人权，也是打破代际贫困循环的先决条件。欧洲联盟通过帮助伙伴国实现教育、培训和青年部门的国际化和现代化，推动落实《2030 年可持续发展议程》。

74. 欧洲联盟及其成员国积极参加 2019 年 9 月举行的联合国全民健康覆盖问题高级别会议。它们致力于保护和促进人人享有能达到的最高标准身心健康的权利，并将继续支持伙伴国努力建立强有力的保健系统。

75. 欧洲的不平等比世界其他地区较为温和，这不是偶然的結果，而是实施一整套公共政策的结果。然而，残疾人等一些群体在获得医疗保健、就业和教育方面仍然处于特别不利的地位。如果没有税收和转移支出的再分配效应，欧洲联盟的收入不平等会严重得多。社会保障制度有助于遏制不平等的加剧，但欧洲联盟在未来十年面临的巨大挑战是维持和更新其社会保障模式。作为社会公平一揽子计划的组成部分，欧洲联盟委员会提出了使社会保障制度适应不断变化的工作领域的指导意见。欧洲联盟支持实现可持续发展目标的全球普遍社会保护伙伴关系。

76. 虽然收入不平等在总体水平上相对稳定，但在代际之间则十分显著。青年保障方案的实施确保所有 25 岁以下青年都能获得就业、培训或教育机会。青年失业率处于 2000 年以来的最低水平，但需做出更大努力，帮助那些最难获得援助的人们。欧洲联盟 2019 至 2027 年青年战略旨在让年轻人在政策制定中拥有更大的话语权。然而，成员国也致力于解决晚年阶段的不平等问题，包括为此推广老年人包容性学习系统。

77. 不平等还具有性别层面。欧洲联盟 2019 年通过了一项工作与生活平衡指令，为育儿假、陪产假和护理假设立了新的或更高的最低标准。解决暴力侵害妇女问题的措施包括预期通过一项欧洲性别平等战略。

78. 令人遗憾的是，该区域 16 岁及以上的残疾人有 30.2%生活在面临贫困或社会排斥风险的家庭中。欧洲联盟继续将残疾问题纳入治理失业行动的主流，并正在努力使他们充分参与社会。希望提议的“欧洲无障碍法”将大大减少在实现无障碍环境方面的阻碍。

79. 必须从整体上处理可持续发展的社会、经济和环境方面。向低碳经济的过渡依赖于公民的支持，因此，解决环境可持续性和气候稳定的政策也应该是包容和公平的。每个欧洲专员负责在其政策领域内实现可持续发展目标，整个欧洲联盟委员会负责全面执行这些目标。

80. 欧洲联盟希望《欧洲发展共识》将成为支持世界各地社会发展的重要工具。其主要目标是消除贫困，但它努力支持以综合方式实现所有 17 个可持续发展目标。

81. **Skoknic Tapia 先生**(智利)代表老年人之友小组发言，他说，人口老龄化给发展带来了新的挑战，也带来了机遇。必须有效地解决年龄歧视问题；老年人必须被视为社会的积极贡献者，而不是照顾和援助的被动接受者，不是福利制度和经济正在面临的负担。他们的人权必须得到促进和保护。

82. 贫困是老年人面临的最紧迫的挑战之一。他们面临的其他严重人权问题包括忽视、虐待、营养不良和负担不起的药品。尽管老年人自己已经很贫穷，但他们经常被要求供养家庭，照顾孙子孙女和其他家庭成员。必须实施各种方案、部门间政策和适当的法律框架，确保老年人充分融入社会，不受限制地参与生活的所有领域，不受任何形式的歧视和暴力的侵害。这是成功落实《2030 年议程》、推动发展不分年龄人人共享的社会的关键所在。如果采取正确的措施，老年人可以为所在社会的社会、经济和可持续发展作出重大贡献。

83. 必须将以权利为基础的老龄问题观点纳入与可持续发展的社会方面有关的方案和政策的设计和执 行中。所有相关行为者必须为在不同级别纳入和推广这一观点取得决定性的进展。此外，尽管《马德里老龄问题国际行动计划》会对老年人享有一些权利产生积极的影响，但《行动计划》是不具约束力的文书，

主要从发展角度处理老龄化问题，其初衷不是全面解决保护方面现有的差距。因此，《行动计划》不足以确保老年人能够充分行使其人权。此外，《行动计划》的执行进展参差不齐，政策与实践之间仍然存在差距。

84. 国际社会必须共同努力，确保老年人的福祉，同时解决老年人融入社会的相关问题，并促进代际间协作和团结，以实现他们有尊严和有权利的全面、有效的社会发展。

85. **Al Abtan 女士**(伊拉克)说，伊拉克已经创建了一个主权基金，该基金将与伊拉克中央银行和当地银行合作，资助中小型企业，以支持青年的全面发展。伊拉克还通过了 2018-2019 年国家发展计划，其目的之一是加强私营部门的作用，发展创业方案和企业孵化器，从而为青年创造就业机会。

86. 青年和体育部启动了一项 2018-2030 年期间的方案，其口号是“伊拉克青年、发展、参与及和平”。该方案的目的是通过政策以及制定项目和方案，促进青年男女在教育、学习和获得技术方面的公平和平等。该方案还将促进获得基本服务，并保护青年免受暴力、极端主义意识形态、剥削和虐待。

87. 必须给予残疾人应有的关注，以建立一个以公正和机会平等为特征的社会。伊拉克一直在与联合国各专门机构合作，向残疾人提供医疗支助，并建设伊拉克机构及其工作人员的能力，以便他们能够制定预防暴力方案，特别是预防家庭暴力的方案，以期减少往往导致残疾的事件的数量。

88. **Miyazaki 女士**(日本)说，日本高度重视全面提高所有人的权能，并已采取措施在国内和国际上实现社会发展。国际努力对于确保不让任何一个人掉队至关重要，日本一直在以各种方式为此作出贡献。

89. 日本促进残疾人的赋权和权利，目的是创建一个尊重多样性的包容性社会。即将于 2020 年在东京举行的残疾人奥林匹克运动会所创造的势头将有助于促进残疾人积极参与包括体育在内的各个领域。2017 年通过了一项关于通用设计的行动计划，以促进无障碍的思想态度，改善无障碍环境，为残奥会做准备。

90. 日本政府致力于实现全民健康覆盖，并在各种国际会议上积极推动这一目标。自 1993 年以来，日本

一直是非洲发展问题东京国际会议的组织者之一，该会议旨在支持高质量增长，为此除其他目标外，促进强有力的保健系统(包括全民保健覆盖)、支持青年教育和职业培训、促进法治以及加快实现妇女的社会进步。在 2019 年 8 月第七次会议上，日本表示承诺增加对非洲的私人投资。

91. 最后，日本政府自 2014 年以来一直主办世界妇女大会。最近一次会议在 2019 年 3 月举行，包括男子和年轻人在内的与会者参加了性别平等讨论。日本将继续本着不让任何一个人掉队的精神处理社会发展问题。

92. **Wagner 女士**(瑞士)说，联合国所有会员国都承诺消除不平等，鉴于国家内部和国家之间的不平等日益加剧，值得为此目标作出最大努力。然而，无论是在国内还是在国际上，还缺乏一系列可用来衡量成果的统计工具。令人遗憾的是，世界银行、国际货币基金组织以及经济和社会事务部提出的办法尚未获得会员国的认同。准确的统计数据对于确保世界各地的社会正义和福祉至关重要。瑞士支持在提供可比统计数据方面的一切努力，并将于 2020 年主办第三届联合国全球数据论坛。各国政府已经有了足够的信息可以开始解决不平等的问题。数据差距不应该成为对这一问题视而不见的借口；国际社会已经清楚造成不平等的原因是什么，要减少不平等应该如何做。真正的变革取决于公共当局是否有能力让人们参与解决对他们息息相关的问题。

93. **Joho 女士**(瑞士)作为青年代表发言，她说，世界各地的年轻人尤其受到高失业率的影响；根据国际劳工组织的统计数据，超过五分之一的年轻人没有接受教育、就业或培训。没有接受教育的机会，年轻人最终无法在经济上独立，被排除在劳动力市场之外，并被社会孤立。各国政府应把普及高质量教育和培训作为优先事项，帮助青年成功地从完成教育过渡到劳动力市场。

94. 瑞士的职业教育和培训系统将理论培训与工作经验相结合，在解决青年失业问题方面已证明是有效的。该系统还考虑到通过课外活动或青年工作获得的非正规学习和非正式学习。这种做法增强了社会凝聚力，满足了正在经历快速技术变革的劳动力市场的需要。

95. 教育不仅要有高质量，而且要具有包容性。任何形式的歧视都会减少机会，造成人力资本流失，并导致更大的不公正和社会紧张。对教育和培训以及青年参与的投资有助于减少政治不稳定、暴力和贫困，对实现可持续发展也至关重要。

96. **Renevier 女士**(卢森堡)说，为了实现关于减少不平等的可持续发展目标 10 和关于确保体面工作的可持续发展目标 8，卢森堡政府用社会包容工资取代了最低保障工资，社会包容工资由两项单项福利组成。第一项提供维持生活的收入，第二项提供参加培训的经济奖励。

97. 消除社会排斥是卢森堡的一个优先事项。政府正在寻求实施一项“积极老龄化”战略，该战略将促进老年人的福祉和生活质量，并确保他们能够独立生活并尽可能延长参与社会各个领域的年限。卢森堡政府为寻求庇护者制定了一条融入社会的途径，安排在他们抵达卢森堡时，就以情况介绍会、培训课程和语言课程的形式向他们提供支持。为帮助残疾人进入劳动力市场，政府为残疾雇员比例超过规定最低门槛的公司设立了社会保障缴费豁免。卢森堡还进行了立法改革，增加陪产假，并在育儿假的方式上给予家庭更大的灵活性，目的是使父母能够协调其家庭生活和职业生涯。

98. 卢森堡通过新的发展合作战略，促进国际层面的社会发展。其优先事项包括改善所有人获得社会服务的机会，特别是通过加强专业培训系统，让妇女和青年融入社会经济。卢森堡是为数不多的将至少 1% 的国内生产总值用于发展合作的国家之一。

99. **Hussain 女士**(马尔代夫)说，马尔代夫的新政府相当重视将气候变化行动纳入社会发展方案，这对保持社会发展成果至关重要。性别平等、家庭和社会服务部的任务授权得到扩大，以彰显所有公民，特别是妇女和儿童以及其他弱势群体获得全民医疗保健的重要性。政府还致力于将性别平等纳入政策规划和预算编制的主流。

100. 马尔代夫多年来一直努力改善公共保健服务，因此大大延长了出生时的预期寿命。马尔代夫消灭了多种传染病，但主要是由于生活方式的改变，非传染性疾病有所增加。因此，为这些疾病提供治疗是一个优先事项。

101. 全纳教育政策以及为女童和男童提供平等机会使入学率达到 98%。马尔代夫继续致力于按照可持续发展目标 4，实现包容、公平和优质的全民教育。政府还越来越重视高等教育和职业发展。青年部的作用得到扩大，除负责体育和娱乐方案外，还负责社区赋权。马尔代夫正在与世界银行和其他伙伴密切合作，为年轻人提供与市场相关的技能和增加就业机会。

102. 马尔代夫政府非常重视保护和支持老年人以及有特殊需要和残疾的人。社会保障计划旨在促进包容，并向老年人和残疾人提供与其他公民同等的权利和机会。

103. 马尔代夫设立了多个独立机构来促进和保护公民的权利。此外，马尔代夫正在改革司法体制，以加强法治和司法公正。为了确保包容性和渐进性的社会发展，马尔代夫政府致力于进行一切必要的改革，以加强促进善政、人权和法治的机构。

104. **Karanikolas 先生**(德国)作为青年代表发言说，青年的巨大价值在于其多样性。然而，在青年参与方面，联合国正处在十字路口上；有的会员国放任移民在海上溺亡，人们因其宗教、信仰、族裔背景或性取向而受到迫害。多年来，来自德国的青年代表提出了许多要求，但都没有得到解决。在座的几代人是第一代能够结束极端贫困的人，也可能是最后一代能够阻止气候变化的人，而会员国在这些方面非但无所作为，而且在利己主义和民族主义中迷失了自我。他担心年轻人会失去对联合国的信任。他促请会员国团结一致，停止互斗，结束一切形式的新殖民主义和后殖民主义。他们必须互相帮助，立即采取措施结束极端贫困，创造真正的性别平等。他还呼吁世代之间团结一致，让每个人利用自己的潜力改变世界，并包容富有多样性的社会成员。

105. **Hebling 女士**(德国)作为青年代表发言，她说，研讨会上与她交谈过的许多年轻人从未听说过联合国，他们对有机会在国际层面上发声感到不知所措。向年轻人征集意见的过程给了她一个新的视角。不应将年轻人的要求看作是不切实际的，而应采取更具批判性、创造性和挑战性的观点看待各项目标。有了年轻人的参与，各项解决方案就会更加成功；她鼓励每个人表现得更像年轻人，为新的观点留出空间。

106. 每一个有青年参加的研讨会都提到环境保护问题。年轻人在这方面主要的要求是保护陆地和 underwater 生命、全部采用可再生能源、禁止塑料以及对温室气体排放征税。人类活动对环境的巨大影响正在将年轻一代动员起来，并引发焦虑和愤怒情绪。他们正在失去对决策者的信任，如果所作决定对他们影响最大，而

他们却被排除在决策过程之外，失去信任的情况就更加严重。教育在气候行动中发挥关键作用。教育是变革的关键，把每个人都带到了谈判桌前，并确保包容性和平等。创造一个适宜生活的未来，年轻人是关键推动者，必须尽快采取行动，实现必需的变革。

下午 1 时散会。