



安全理事会

第七十五年

临时逐字记录

第八七三一次会议

2020年2月24日星期一下午3时举行

纽约

主席:	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生.....	(比利时)
	中国.....	姚绍俊先生
	多米尼加共和国.....	辛格·魏辛格先生
	爱沙尼亚.....	奥瓦特先生
	法国.....	米雄先生
	德国.....	舒尔茨先生
	印度尼西亚.....	斯伊哈伯先生
	尼日尔.....	奥吉先生
	俄罗斯联邦.....	波利扬斯基先生
	圣文森特和格林纳丁斯.....	德雄女士
	南非.....	马特基拉先生
	突尼斯.....	拉德布先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	艾伦先生
	美利坚合众国.....	亨特先生
	越南.....	丁先生

议程项目

索马里局势

秘书长关于索马里局势的报告(S/2020/121)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

20-04890 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

索马里局势

秘书长关于索马里局势的报告 (S/2020/121)

主席（以法语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请索马里代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长特别代表兼联合国索马里援助团团长詹姆斯·斯旺先生；非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团团长弗朗西斯科·卡埃塔诺·若泽·马德拉先生；以及斯德哥尔摩国际和平研究所所长丹·史密斯先生。

马德拉先生在亚的斯亚贝巴通过视频电话参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2020/121，其中载有秘书长关于索马里局势的报告。

我现在请斯旺先生发言。

斯旺先生（以英语发言）：2020年有可能成为索马里的变革之年。一些国家重点工作即将完成，并将影响索马里未来多年的发展轨迹。去年10月，在索马里伙伴关系论坛上，索马里及其国际伙伴商定了2020年索马里必须完成的主要优先事项，包括实现债务减免、举行一人一票选举、最后审定联邦宪法、推进打击青年党的斗争和巩固联邦国家政权。

索马里已经在经济优先事项上取得了良好进展。国际货币基金组织和世界银行的执行董事会确认，索马里有资格根据增加优惠的重债穷国倡议获得债务减免。这一里程碑表明，如果团结一心，向着共同的目标努力，联邦政府和联邦成员州甚至可

以实现极具雄心的目标。在通过旨在加强索马里财政框架的关键法律方面也取得了进展，如通过了《公司法》和《公共财政管理法》。2020年预算由议会批准并由总统穆罕默德·阿卜杜拉希·穆罕默德·法马约签署，反映收入稳步增长。

在人权领域，索马里提交了有史以来第一份关于《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》的条约报告，签署了《非洲联盟保护和援助非洲境内流离失所者公约》，并批准了其关于难民、回返者和境内流离失所者的国家政策。

正如我11月向安理会报告的那样（见S/PV.8671），索马里要应对剩余的挑战并实现其雄心勃勃的优先事项，索马里所有利益攸关方都必须为了国家利益共同努力。这一责任始于索马里领导人。他们应该本着民族团结的精神进行对话，抛开狭隘的政治利益，以加强索马里的国家政权、安全和繁荣。

我上次在安理会发言时对总统和一些政党领导人11月的会晤表示了欢迎。令人遗憾的是，这些磋商没有继续下去。与此同时，自2019年5月以来，联邦总统和联邦成员州的领导人还没有作为一个团体一起开过会。对2020年的前进道路长期缺乏广泛的政治共识，仍然威胁到进一步的进展。

12月，我率领非洲联盟、欧洲联盟和政府间发展组织的代表，与联邦成员州的政治领导人和民间社会团体以及联邦行政和立法部门等主要利益攸关方进行了一系列磋商。我们向法马约总统通报了我们的磋商结果，并强调迫切需要恢复对话。我们和国际伙伴随时准备根据需要支持这一努力。

尽管政治、安全、经济和人道主义议程都不断取得技术进步，但我必须强调，如果没有必要的政治协议，这些成果将很快达到极限。我呼吁索马里领导人紧急召开会议，就索马里的国家优先事项开展对话。

2020年，索马里将举行历史性的一人一票选举，其国家政权建设进展将面临严峻考验。近年来，索马里形成了定期和平移交权力的记录。现

在，这一值得赞许的成就必须在2020年得到保持。此外，向一人一票选举的转变将意味着从最近政治周期中的长者选择转向由索马里人民直接投票。

新的选举法现已获得人民院和上院的批准，并经总统签署后成为法律。虽然这是一个重要的步骤，但令人遗憾的是，这部新法律并未解决许多待决问题，而这些问题解决对于该法的执行必不可少。这些问题涉及选区的划分、如何保证妇女获得30%的席位以及让全国各地的索马里人都能参与的方式。我呼吁联邦议会在与联邦政府、联邦成员州和其他利益攸关方协商后，与全国独立选举委员会协作，紧急解决这些问题，以便开展技术准备工作。其中必须包括联邦成员州确保全国独立选举委员会能够维持其在全国各地的办事处，以组织选举。

索马里兰也必须举行选举，该州上次的议会选举是2005年举行的。我敦促当局和所有政治行为体找到打破当前僵局的办法，以便在2020年底前在索马里兰举行议会和地方选举。

为使候选人、记者、民间社会和国际伙伴能够坦诚进行政治对话，政治空间和辩论应成为索马里未来一年不可或缺的一部分。我们特别期待在关于索马里未来的公开辩论中听到妇女、青年和少数群体的声音。

此外，若要就索马里的未来形成统一的认识，还必须继续努力实现和解。我们特别呼吁加尔穆杜格和朱巴兰的政治行为体进行对话，停止暴力活动，避免分裂，以免被青年党利用。我们注意到，最近在朱巴兰盖多地区的安全部署反而导致紧张局势加剧。

谈到安全局势，首先我要赞扬索马里国民军和非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）英勇抗击青年党。在重建索马里安全机构方面持续取得进展，包括进行生物特征登记、以电子方式支付安全部队薪金以及建立人事档案，应予赞扬。不幸的是，自2019年年中以来，军事行动放缓，而且迄今所组建的部队还不足以完成2020年需完成的任务，

包括打击青年党的优先行动以及重新开通主要供应路线。尽管索民族同盟、非索特派团和国际伙伴做出了努力，但令人遗憾的是，青年党仍有能力在摩加迪沙实施大规模袭击，包括袭击联合国和国际社会。在最近被重新攻占的下谢贝利的一些地区，该团体还通过敲诈勒索获得大量收入，并在索马里境外开展行动。

索马里政府必须明确其行动优先事项，并组建部队，惟有如此，才能开展削弱青年党的行动，保卫最近收复的地区，并重新开放主要供应路线，这一点至关重要。这些行动必须在尊重人权的情况下进行，而且随后必须恢复合法的地方治理，实行法治，并开展恢复稳定的活动，这样才能持续下去。

非索特派团致力于根据安全理事会在第2472（2019）号决议中作出的决定，在2月28日之前削减1000名士兵。在本次缩编之前，索马里政府、非索特派团和联合国索马里援助团应安理会和非洲联盟和平与安全理事会的要求，编写了一份联合威胁评估报告。在当前情况下，非索特派团对于维护安全依然不可或缺，但是，现在也应该开始全面讨论战略前景和要求，以便非索特派团能够以一种既能维护来之不易的成果，同时又能对青年党产生更大战略影响的方式，逐步将安全自主权移交给索马里当局。

脆弱的索马里人继续面临各种严重的人道主义挑战。干旱、洪水、冲突和不安全状况接踵而至，致使索马里境内有520万人需要援助，这是索马里25年来最严重的蝗灾爆发之前的情况。联合国粮食及农业组织正在帮助政府减轻粮食安全可能遭受的灾难性影响。我呼吁捐助方刻不容缓地为2020年人道主义应急计划提供资金和支持。从长远来看，我们必须支持索马里政府的国家发展计划，以推进人道主义、发展和建设和平目标。

区域合作对于应对非洲之角的许多挑战至关重要。我欢迎总统和区域领导人为解决分歧和加强联系所做的努力。在这方面，我们注意到，埃塞俄比

亚总理阿比·艾哈迈德先生本月早些时候安排了法马乔总统和索马里兰总统穆塞·比希·阿卜迪先生之间的会晤。我们期待他们进一步进行沟通，以期开展建设性对话。

未来的一年有许多事情要做。只有索马里人和各位伙伴本着团结和妥协的精神，共同努力，才能取得进展。必须继续加以推动并凝聚共识，才能确保2020年落实选举、安全以及联邦政府与联邦成员州之间关系等方面关键基准的工作不会进一步落后于原定计划。我期待索马里领导人采取必要的大胆步骤，以便在这关键的一年里取得此种进展。我还期待联合国通过全面执行安理会授权的任务，继续发挥作用。

主席（以法语发言）：我感谢斯旺先生的通报。

我现在请马德拉先生发言。

马德拉先生（以英语发言）：今年对索马里来说是至关重要的一年，因为该国预计将在这一年完成各种紧迫的国家优先事项。在推进过渡计划期间推行包容性政治、举行选举以及实现债务减免只是其中一些最迫在眉睫的优先事项。迄今为止，尽管面临诸多挑战，但迹象是积极的。

8月25日，在国际社会和伙伴组织的支持下，并在与索马里联邦政府和加尔穆杜格当局进行适当协商后，非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）在杜萨马雷卜部署了部队，目的是为和解会议的召开营造令人放心的气氛，并帮助创造安全条件，以使随后的选举进程能在和平和无暴力的环境中开展。

联邦政府推动的加尔穆杜格和解会议的成功召开促使利益攸关方就举行选举的方式达成一致。关于为“先知的信徒”组织保留议会席位配额的谈判圆满结束，为启动该州选举进程，举行由89个成员组成的州议会和其他州机构的选举创造了条件，从而推动了组建州政权的努力。

我们当时就明确指出，现在又要明确指出，这次选举只是需要朝着正确方向采取的诸多步骤中的一步。鉴于在州机构陷于瘫痪的情况下加尔穆杜格当地的现实，各项正在进行的努力都必须将政治放在首位，这样才能再次使加尔穆杜格成为一个能够实现可持续和平，为其人民提供生计，正常运作，且有生存能力的联邦成员州。在此背景下，应该利用和加强而不是浪费加尔穆杜格和解会议的成功举行所形成的包容性政治势头。要使加尔穆杜格成为一个坚韧、充满活力、和解的社会，还有许多工作要做。

因此，我们敦促加尔穆杜格领导层继续真诚地做出努力，确保不会疏远任何真正的加尔穆杜格利益攸关方，确保加尔穆杜格州的所有11个部族在规划其未来、决定其命运的谈判桌旁肯定都拥有一席之地。因此，我们这些负责帮助索马里克克服当前挑战的国际伙伴必须继续认真努力，鼓励索马里人民拥护和学习杜萨马雷卜和解会议的精神和文件，并确保在联邦成员州领导人及其各族群之间、以及索马里联邦政府与联邦成员州政府之间建立真正的对话与和谐互动。

非索特派团坚信，这种多方面的互动如果得到支持、利用和维持，将释放索马里人民巨大的和解能力，这是索马里实现可持续和平最有保障的途径。

我们赞扬联邦政府继续致力于促进索马里人民之间的对话，穆罕默德·阿卜杜拉希·穆罕默德·法马约总统和索马里兰的穆斯·比希·阿卜迪先生最近在本月早些时候第三十三届非洲联盟大会期间的会晤就表明了这一点。这是非常令人鼓舞的事态发展，也给索马里的未来带来了巨大希望。

正如我之前指出，索马里正在进入重要的一年，今年最重要的优先事项之一是为联邦议会成员和联邦总统的选举组织和平、可信的全国选举。几天前，索马里的联邦选举法得到了人民的批准，并由法马约总统签署成为法律，这是非常积极的重

要事态发展。我们非索特派团认识到，仍有一些重要问题需要解决，以确保选举法不受阻碍地顺利实施，但我们仍然乐观地相信，过去两个月取得的势头将继续下去，不论在今年最后一个季度的选举中遇到什么障碍，它们都将被成功克服。

为此，全国独立选举委员会及其主席哈利玛·伊斯梅尔·易卜拉欣女士承担了许多责任。我们有责任支持她的这一努力，向委员会提供其所需的相应物质和财政资源，提供有效举行选举所不可或缺的安全和流动性，提供一般选举工作人员和专业人员所需的专门知识。我们非洲联盟重申，我们继续随时准备在技术和安全方面支持和平进程。

我们感到振奋的是，索马里联邦政府坚持不懈、百折不回地履行其对与布雷顿森林机构商定的条件的承诺。这种不畏艰难坚持到底的能力现在得到了回报。索马里在国内收入、动员、公共财政管理、金融部门稳定以及遵守反洗钱和遏制资助恐怖主义方面，达到了第四次工作人员监测的规划所载的基准。因此，本月初，国际货币基金组织和世界银行商定，索马里目前有资格获得增加优惠的重债穷国倡议规定的援助。我们祝贺索马里联邦政府取得这一重大成就。

最近完成的威胁评估表明，青年党仍有反扑的实力，并有能力对索马里安全部队、非索特派团和无辜平民开展袭击，主要是使用简易爆炸装置、迫击炮和定点暗杀。

非索特派团及其伙伴通过协同努力削弱和遏制敌人，继续支持索马里安全部队，开展地面和空中行动，重点针对青年党在中谢贝利、下谢贝利、中朱巴和摩加迪沙的存在和活动。交接计划的实施仍是我们2021年各项任务的交汇点。我们在这方面的行动面临着各种挑战：组建和武装索马里安全部队进展缓慢；缺乏持续的情报、监控和侦察能力服务；对索马里国民军的后勤支持不足。

根据安理会第2472（2019）号决议的授权，非索特派团需要再减少1000名士兵，这是2018年以来

的第三批减员。这是一项正在进行的工作，将不迟于2月28日完成。缩编将按比例进行。然而，在重组我们区域内剩余的部队时，将考虑进行威胁评估。

目前缩编的政治考量与行动区的现实完全不匹配。组建人员充足、训练有素、装备精良、后勤支持良好的索马里部队来接管非索特派团安保责任的进程未能与我们为自己设定的交接计划目标和时间表相一致。这项进程推进缓慢，资金不足，严重依赖个别合作伙伴的善意，没有共同、协调的培训计划，与及时组建能够接管非索特派团全部安保责任的部队这一需求没有明显关联，也无法不迟于2021年完成当前的交接。因此，非索特派团部队——这支本应根据交接计划和行动构想进行重组，成为更灵活机动、能够持续开展外勤工作并抵抗和压制敌军的部队——就是目前仍控制着从青年党手中解放的大部分人口中心的那支部队。

在这种情况下，他们可以对敌人采取的行动不能超出其控制的人口中心以外的一定距离。这对保障主要补给线、越过敌人据点进行追击以及从青年党手中夺取和控制新的领土产生了负面影响。

安全理事会不妨更仔细地审视我们部队和索马里联邦共和国的部队在行动区面临的现实，并考虑需要采取哪些补充措施，从而持续不断、协调一致、不留情面地向青年党施加压力，使敌人能够被有效地削弱，让下谢贝利成功的联合行动扩展到索马里更广袤的领土之上。

主席（以法语发言）：我感谢马德拉先生的通报。

我现在请史密斯先生发言。

史密斯先生（以英语发言）：主席先生，我谨感谢你今天给我机会在安理会发言，讨论气候相关影响对索马里和平行动的影响。这是对未来世界的展望，今后，和平行动将在越来越受气候和气候剧变影响的安全环境中进行。

联合国索马里援助团（联索援助团）2018年和2019年的任务延期提到了气候变化的影响。在这种背景下，我的研究所——斯德哥尔摩国际和平研究所——探究了气候影响的证据，评估了它带来的风险，并确定了对策。我们在2019年岁末发布我们的报告，我今天的通报概要介绍其调查结果。

简而言之，索马里的洪水和干旱加剧了冲突和流离失所，从而加大了联索援助团的努力和索马里联邦政府建设和平的工作遭到破坏的风险。天气事件造成的压力属于当前的分享权力协议面临的挑战，除其它外还为青年党恐怖组织提供了招募机会。

扭转这一局面，以便应对气候变化的措施为建设和平创造机会，也许是索马里联邦政府和联索援助团面临的实质挑战。若消除环境变化对和平行动的负面影响，我们就有机会在环境复原力和持久和平之间建立积极的关系。

我无须向安理会阐释索马里冲突的概况。相互对立的部族以及意识形态和政治团体之间的冲突持续存在。既有国家冲突，也有地方冲突，两种冲突互为助长。当地冲突往往与获取自然资源，特别是土地、渔业和水资源密切相关。资源的所有权与生计和生活方式密切相关，因而也与族群身份标志密切相关，这使得冲突特别难以解决，甚或难以控制，并且使气候的影响成为决定索马里安全与否——和平或冲突——前景的内在深刻因素。

因此，让我们谈谈该国的气候。我们的报告并没有说，气候决定着索马里或其它地方的一切。但证据是，如果我们的分析忽略大自然，包括气候，那么，这种分析就不完整。索马里的年平均气温为世界最高，长期以来，该国一直易于出现极端天气状况。在1960年以来的60年中，该国的年平均气温逐渐持续上升。尽管冲突使得数据收集和跟踪难以进行，但在2007年，政府间气候变化问题小组预计，到21世纪末，气温升幅将在3.2°C至4.3°C之间，远远超过可承受的水平。同时，降雨量失常，

不同季节和不同年份之间的变化很大。2014年，气候小组预测，索马里今后数十年的降雨量和降雨强度将更大，从而产生较大和与日俱增的洪涝和土壤流失风险。

因此，季节和天气难以预测。这种不确定性直接影响到高度依赖农业为生民众的日常生活。这加剧了对自然资源的争夺，并引发冲突，因为随着牧民因形势意外变化从传统放牧路线转移到别处，农民发现自己不得不保护自有土地和作物免遭更多压力。

牧民更倾向于在极端天气下出售牲畜，这压低了在当地的售价，削弱本已疲软的市场，从而使年轻人没有办法体面谋生。因此，这间接助长犯罪，并为武装派系创造了招募机会。简而言之，当地的气候现实为青年党提供了一批潜在的新兵。当然，小武器流入该地区给武装派别提供了增强自身实力的更多机会。

此外，当地冲突很快会升级为国家层面的冲突。在自然资源上的分歧体现在索马里的政治大态势中，并促成一些极其致命的暴力。令人担忧的是，与此同时，资源引发的冲突不仅恶化，而且愈演愈烈，向城市的迁移和境内流离失所现象削弱控制和解决冲突的传统手段。

证据一清二楚，表明与气候相关的冲击和压力会破坏索马里的和平前景。极端天气事件造成水和粮食没有保障，使青年党有机会充当服务提供者，这使得该团体的政治言论获得支持，并降低人们对索马里联邦政府和联合国建设和平努力的信任。

面对日益增大的压力以及频仍出现的极端天气事件及其连锁反应，联索援助团和联合国国家工作队作出了应对。根据从2011年干旱及其灾难性后果中汲取的经验教训，制定了遏制2016年和2017年潜在严重饥荒的举措。关键是要在索马里各地及时提供信息和开展有效的机构间合作。这是成立灾害行动协调中心的基础，该中心与索马里全面恢复和复原力框架开展合作。另外还必须设立一个环境安全

顾问职位，以满足协调需要。因此，联索援助团正采取措施应对与气候相关的风险。它还能与联合国国家工作队一道采取什么行动？

首先，援助团可侧重改进政府与索马里以及国际人道主义和安全行为体之间的协调。诚然，必须注意不要破坏人道主义中立，但在人道主义紧急情况下，可以接受不同方面的援助。为此做准备将减少未来冲击的影响，并且可以在不损害人道主义原则的情况下做好这种准备。

其次，援助团可以密切关注需求，根据不断变化的情况调整其应对架构。其长期战略以及索马里恢复和复原力框架的组成部分都应该是建设能力，以便接收、处理、传播反映气候变化和旷日持久冲突双重背景下实地不断变化现实的信息，并对这种信息采取行动。

第三，气候和气候变化跨越国界，其影响也是如此。必须拿出更广泛的区域对策。通过非洲联盟和政府间发展组织制定了适当的国家间框架，联索援助团可与该框架开展合作。

如果可以，我还要表示，我们的报告还载有对联合国驻脆弱地区的类似特派团提出的相关意见。因此，第四，联索援助团在索马里的情况体现了我们也在萨赫勒、中东和亚洲的其它行动中查明的情况：现在亟须准备应对气候影响。第一步是提高评估与气候相关安全风险的能力。加大联合国驻该国工作机构间就此问题进行对话的力度是个良好开端。这是或者应该是保持和平和预防冲突议程的核心所在。

第五，通过加强各特派团之间的信息交流，将汇集并且能够更广泛地分享可行与不可行措施的相关知识。

第六，恕我们直言，我们应该敢于寻找新的对策。一些久经考验的措施仍然适用，但是，在其它条件相同的情况下，一个不断变化的世界需要一些新的应对措施。了解什么措施不起作用意味着现在该是寻找某些新措施的时候，哪怕是尝试着寻找。

最后，联合国广大系统受到影响。为了具备评估气候风险的综合能力，应通过联合国和气候安全机制向有需要者提供风险评估信息；我们必须确保对建设和平人员的培训包括对气候敏感性的具体关注；最后，我们必须对各系统做出必要的调整，以便资金流能够支持采取综合对策应对与气候相关的安全风险，并优先考虑促进抵御气候变化能力的方案。

总之，索马里的情况向我们展示了建设和平的前景。决策者可以采取切实可行的步骤消除当今环境危机的负面影响，以改善今后的和平与安全前景。联索援助团和索马里联邦政府都朝着这一方向迈出了重要一步，而且还有迈出更多步骤的余地。

主席先生，我感谢你给我机会在安全理事会发言，并深为赞赏安理会给予关注。

主席（以法语发言）：我感谢史密斯先生通报情况。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

艾伦先生（联合王国）（以英语发言）：我谨感谢各位通报者。我认为，丹·史密斯的通报饶有兴味。这颇有助益地提醒我们，在索马里这样的国家，能够在首都烟雾缭绕的密室内通过自上而下的政治进程解决一国的各种问题实属罕见，而且，实际上必须在社区自下而上广泛地认清形势。我认为，史密斯先生围绕安全理事会有必要思考预防冲突提出的观点是我们有时感到纠结的事情。思考气候风险是其中的一部分。数据输入也是一个非常重要的方面；我希望，我们能够共同推进这项工作。

我首先要谈谈最近出现的最积极因素之一，并祝贺索马里政府到达重要里程碑，取得“重债穷国倡议”规定的减免债务资格。同时，我要赞扬联邦政府和联邦成员国合作开展促使它们到达这一里程碑的金融改革。当前，至关重要的是深化联邦政府与联邦各成员州之间的这种合作，并将其扩大到政治和安全改革领域，这样，索马里才能够达到债务减免的必要标准。

我还要欢迎最近颁布选举法，法马约总统指出，它是“在即将举行的2021年选举中行使一人一票民主权利的机会”。但这只是第一步。还有一些至关重要的选举问题尚未解决，我们感到担忧的是，捣乱分子企图让这一进程脱轨。因此，索马里议会必须采取紧急步骤，在通过《政党法》修正案方面取得进展，使各党派能够进行选举登记，并解决选举法中其它尚未解决的问题，包括选区划分、各选区席位分配、如何落实索马里关于妇女席位达到30%的承诺，以及贝纳迪尔和索马里兰的席位管理问题。如果我们要按照索马里临时《宪法》，举行和平、包容、可信和透明的一人一票选举，就必须回答这些问题，以便使选举法在技术上可执行，并符合资助条件。

我们感到遗憾的是，全国独立选举委员会不能在所有联邦成员州自由开展活动。全国独立选举委员会是得到《宪法》授权的一个独立、公正的技术性机构，我们呼吁索马里各级当局与全国独立选举委员会通力合作，允许各政党登记，并采取措施保障媒体自由。

目前我们在索马里面临一些问题，这是其中之一例。我们认为，索马里联邦政府和联邦成员州之间主要通过对话与合作才能达成一种解决办法。这对于完成商定的和平权力交接进程绝对是必不可少的。选举是朝着政治解决索马里问题和更广泛的宪法审查迈出的关键一步。因此，我们呼吁联邦政府和联邦各成员州以建设性方式地紧急参与建立共识，以商定如何实施这种选举模式。

为确保索马里实现更广泛的稳定，我们敦促加尔穆杜格州各利益攸关方参加对话，商讨当地和解问题，以保持最近几个月的重要努力和进展。我们感到关切的是，一个各方纷纷要求取得领导地位的分裂的加尔穆杜格将更难以治理，必须作出妥协，以避免出现不稳定和冲突的风险。我们还敦促朱巴兰各方缓和紧张局势，并通过对话和妥协解决分歧。

我要谈谈安全和安全改革问题。关于将来为索马里的安全提供长期国际支助以及我们如何能够支助索马里发挥主导作用，我们的讨论到了一个紧要关头。安理会授权对2021年之后的索马里安全问题进行一次独立审查，我们敦促区域伙伴与索马里、联合国和非洲联盟举行协商，以帮助提供一个联合、统一的解决方案，解决2021年后的索马里安全模式问题。在安全改革方面迅速取得进展至关重要，包括努力制订索马里主导的过渡计划和实施一个国家安全架构。非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）部队缩编必须根据实地威胁评估来实施。上一次没有采取这种做法，产生了消极影响，因此必须进行更好的协商。

我们仍然对当前因气候和冲突导致的人道主义危机感到关切。索马里和广大区域目前发生的沙漠蝗虫危机令人忧心如焚，联合王国正在同各伙伴进行密切协调，通过监视和喷洒作业来限制蝗灾并减轻作物损失的影响。我们呼吁国际社会为采取人道主义应对措施提供更多资金，并加紧努力，建设索马里的抗御力和缓解气候的长期举措。我要指出，在过去12个月里，联合王国提供了超过4亿美元，用于满足索马里的各种人道主义、政治和安全要求。

最后，我要赞扬联合国在秘书长索马里问题特别代表主持下不断给予的支持。我们赞扬非索特派团部队派遣国、当然还有索马里国家安全部队为打击青年党所作的持续奉献和牺牲。他们这些英勇顽强的男男女女不仅为索马里的安全而战，也为该区域和我们大家的安全而战。

在今后几年里，索马里及其国际支持者面临实现包容各方的全国选举和向索马里主导的安全过渡的艰巨任务。联合王国将继续坚定地同索马里、联合国和非洲联盟站在一起，并肩作出这些努力。但是，如果各级政府之间不能在选举和建立共识方面取得实质性进展，我们下一次关于索马里问题的讨论可能会更加困难。因此，我们要竭尽全力，防止这种情况发生。

亨特先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢特别代表斯旺今天所作的通报。美国由衷赞赏他致力于推动索马里的安全、稳定和发展。我还感谢另外两位通报人今天所作的通报。

索马里正在寻求债务减免可能带来的经济增长和发展、举行包容各方的和平而可信的全国选举，以及推动非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）部队向索马里部队移交安全责任，今年是关键的一年。虽然这些事态发展中的每一种都给索马里人民带来巨大希望，但是为了实现它们，索马里政府和人民必须全力以赴。

我们祝贺索马里为争取债务减免而致力于实施财政改革。世界银行和国际货币基金最近宣布索马里符合债务减免的条件，这是朝实现更快的经济增长、获得更多赠款和投资、增加政府收入和为其公民提供更多服务迈出了一大步。为确保在债务减免方面取得进展，我们敦促索马里联邦政府和联邦各成员州商定财政问责和收入共享的原则。

着眼于计划今年举行的选举，我们认识到，索马里的民主征程中走到了一个艰难阶段——以前的选举参与者有限，存在部族名额、腐败和暴力威胁。朱巴兰、西南邦和加尔穆杜格最近举行的选举有不足之处，但是，我们感到鼓舞的是，很多候选人避免采取暴力手段，并致力于一个和平的谈判和解进程。我们感到担心的是，当前审议的2020年和2021年选举模式不切实际，有可能将关键群体排除在外，或者有可能提供拖延选举的借口。我们敦促联邦政府和联邦各成员州一道努力，使今年的选举不脱轨，并商定一种切合实际的模式，以举行和平、及时、包容各方和有公信力的选举。

在索马里国内和整个区域，青年党仍是一种破坏稳定的致命势力。我们对摩加迪沙和肯尼亚最近发生的袭击事件中遭杀害者表示最深切的哀悼，对受伤者表示最诚挚的慰问，我们重申，我们致力于同我们的各伙伴一道努力，采取一切手段，打败这些恐怖分子和极端分子。

自从安理会在11月份就这个问题召开会议（见S/PV.8671）以来，索马里武装部队和警察已经采取积极步骤，争取把国家安全掌握在自己手中。我们欣见索马里安全部队和非索特派团在下谢贝利为打击青年党而取得进展，但是行动已经陷于停顿。政府必须找到一种解决办法，以组建有能力的部队，不要让最近取得的安全成就化为乌有。我们应当承认，向索马里政府移交安全责任必须仍然是首要优先事项，它现在已经落后于原计划。非索特派团不会永远留在索马里。

我们支持非索特派团领导层当前所作的努力，并期望索马里安全部队和机构实现改革和发展，使其能够接过非索特派团承担的责任，同时遵循索马里过渡计划的基准和时间表。2月底，非索特派团将裁减1000名维和部队人员，此举是在这一进程中迈出的关键一步。

在索马里安全部队内开展的能力建设工作极具价值，这使他们在各地区铲除青年党，我们对安理会内正在努力培养这些技能的索马里伙伴表示赞赏。资源有限、机构挑战和抗拒改革的做法继续削弱索马里组建新部队并负起更多安全责任的能力。联邦政府必须努力尽快解决这些挑战。

我们赞扬总统任命新一代锐意改革的索马里国民军领导人，我们敦促全面实施这些改革。我们也赞扬联合国索马里支助办公室的工作及其对联索援助团的支持。我们呼吁加强其业务的问责制、效率和透明度。

在所有这些方面取得进展的关键是改善联邦政府与联邦成员州之间的合作与协调。美国深感关切的是，最近几个月，它们之间的分歧有所增加，我们继续开展与联邦政府和各成员州总统接触的工作。为了确保索马里的安全、稳定和繁荣，所有各方都必须加强和解、对话和妥协。

我们赞扬总统与各成员州领导人接触，包括最近与索马里兰总统阿卜迪接触，并希望这将导致更广泛的和解进程。在朱巴兰的盖多地区部署索马里

国民军部队进行有政治动机的进攻是不可接受的，而且会挪用商定的安全行动路线图的资源。联邦政府和联邦成员州安全部门必须把重点放在打击青年党上，而不是为了解决政治争端而相互进行武装冲突。我们呼吁法马约总统结束索马里国民军在盖多地区的攻势，并呼吁法马约总统和朱巴兰总统马多贝致力于对话与和解。

最后，我们仍然对索马里持续的人道主义紧急情况感到关切，这种情况因爆发影响该地区的严重蝗灾而加剧。鉴于2020年救济援助需要10多亿美元，我们强调需要及时、可靠和更公平的人道主义援助，并鼓励其它国家政府在我们保证继续向索马里提供人道主义援助时加入我们的行列。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（以西班牙语发言）：我们谨感谢各位通报人今天提供的信息。

我们欢迎在筹备2020年和2021年选举方面取得的进展，以及通过《相互问责框架》中概述的立法。我们关切地注意到联邦政府与联邦成员州领导人之间持续的政治僵局。我们理解，打破僵局必须是一个优先事项，以便支持和解进程，并确保索马里的公平选举进程。我们呼吁领导人加倍努力达成一项协议，以解决安全、宪法审查及选举等国家优先事项。我们欢迎该次区域的积极事态发展，这导致法马约总统和肯雅塔总统签署了关于恢复厄立特里亚、埃塞俄比亚和索马里之间双边关系的协定和2020年及以后的联合行动计划。

我们欢迎经修订的选举法获得通过。我们呼吁确保30%的妇女配额及公众，特别是年轻人广泛参与选举进程。在这一方面，我们认为通过经修订的联邦宪法至关重要，我们敦促各方继续努力举行建设性、包容性和透明的对话。

气候变化的影响继续对索马里构成挑战。季节性降雨和迅速转为严重干旱，加上社区脆弱性和缺乏复原力，导致该国人道主义需求令人担忧地增加，而在该国需要人道主义援助才能生存。

在这一方面，我们特别赞赏丹·史密斯先生的通报，他向我们通报了气候变化对索马里安全局势的影响，以及联合国索马里援助团（联索援助团）为应对气候变化对该国日益增加的影响正在进行的巨大努力。

索马里易受气候变化影响，这反映在气候变化对人口的影响上。民众被迫逃离家园，寻求基本服务。此外，那些因冲突和暴力而流离失所的人受到了不成比例的影响。这增加了民众的人道主义需求，包括增加了粮食不安全。

因此，必须继续向有关当局和被要求支持其努力的人提供必要的工具，以准备、分析和应对气候变化的负面影响。正如我们在索马里已经看到的那样，这将有可能全面解决该国当前气候和人道主义危机的根源，并提供可持续的解决危机办法。

同以往一样，我们谨对索马里的安全局势和恐怖团体青年党的袭击表示关切。青年党仍然是索马里暴力的主要来源。我们特别谴责2019年12月28日在摩加迪沙发生的造成90人死亡的袭击，并表示我们的慰问。

最后，我们确认联合国索马里支助办公室、非洲联盟驻索马里特派团以及联索援助团在实现该国持久和平与稳定方面一直发挥的作用。我们相信，筹备和举行未来选举的进程将成为通向索马里对话新阶段的途径，这将促进发展参与性民主和持久解决索马里人民面临的许多挑战。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢秘书长特别代表詹姆斯·斯旺先生和非洲联盟驻索马里特派团团长弗朗西斯科·马德拉先生的全面通报。我们还要感谢斯德哥尔摩国际和平研究所所长丹·史密斯先生的通报。

俄罗斯完全支持索马里联邦政府为实现国内政治和经济稳定及实施民主变革所做的努力。我们继续密切关注该国局势及其当局为筹备今年的关键事件——大选——所采取的步骤。我们高兴地注意

到，索马里人设法在这方面取得了进展。最重要的成就显然是上周通过了非常重要的选举法。

我们也欢迎本月早些时候在摩加迪沙发起的修改联邦宪法的协商。此外，我们欢迎联邦政府对整个非洲之角局势正常化所做的贡献。1月底，穆罕默德·法马约总统以及埃塞俄比亚领导人和厄立特里亚领导人重申了他们对先前协议以及他们通过的行动计划的承诺，这就很好地说明了这一点。与此同时，仍有许多工作要做。我们相信，索马里人将继续履行他们的承诺。

我们同意秘书长的报告（S/2020/121）中的评估，即摩加迪沙与联邦成员州之间缺乏建设性对话仍然是阻碍索马里政治进展和民族和解努力的一个重要因素。事实上，如果不恢复这一对话，该国面临的众多问题有可能仍然得不到解决。我们呼吁索马里当局加紧努力与朱巴兰和邦特兰当局建立联系，并解决在加尔穆杜格存在的政治分歧。我们认为，通过建立一个与包括索马里兰在内的各联邦成员州沟通的常设机制，可以为解决这些问题作出重大贡献。

青年党继续对该国安全构成重大威胁。我们对其战斗人员从事的恐怖活动大幅增加以及他们使用越来越复杂的简易爆炸装置感到严重关切。在这方面，我们谨指出，我国代表团曾在2019年8月要求联合王国作为索马里问题执笔方召开一次通报会，由联合国地雷行动处主任向安理会通报索马里境内这些装置造成的威胁；我们今天本可以听取他的通报。但是令人遗憾的是，我们的要求被置若罔闻。

我们仍然认为，简易爆炸装置问题理应和我们今天审议的局势的其他方面一样，受到同等重视。我们相信，为了对付索马里境内的恐怖主义威胁，必须作出卓有成效的联合努力，以建立一个统一的国家安全架构。为了把国家安全责任移交给索马里人，应当在这方面取得决定性进展。这一进程还应当顾及实地局势的发展态势。

此时此刻，我们一致认为，非洲联盟驻索马里特派团是打击青年党的极其重要的行为体。国际社会应当继续采取步骤，加强非洲维和部队和索马里国民军的作战准备。鉴于索马里复杂的人道主义局势，俄罗斯继续向该国以及滞留在邻国的索马里难民提供援助。我们的做法是向世界粮食计划署的有关基金提供定向捐助。我们还打算继续培训索马里文职人员。

最后，我谨向安理会保证，我国坚定致力于继续在安全理事会之内紧锣密鼓地开展工作，以解决索马里危机，同时尊重该国的主权和领土完整。

舒尔茨先生（德国）（以英语发言）：首先，我要感谢我们的三位通报人颇有见地的发言和评论。

德国全心全意支持索马里政府努力确保索马里的和平、稳定和发展。在这方面，我们强调指出，在2020年和2021年举行可信、自由和公正的选举，是索马里建设民主国家的关键。自2016年和2017年选举之后，许多索马里领导人承诺，在2020年和2021年举行一人一票的直接选举。最近，索马里政府和各利益攸关方根据2020年相互问责框架所作的承诺也体现了这一点。

我们注意到，联邦选举法案上周经联邦总统签署成为法律。但是，我们还看到，该法律的某些段落可以说无法执行，尽管全国独立选举委员会和联合国选举专家一再就这些问题向议会提出具体建议。此外，选举法留下很多重要问题未予解决。解答这些问题需要基于广泛的政治共识，还需要索马里联邦政府与联邦各成员邦按照它们在相互问责框架下所作的承诺进行充分合作。

我们同其他人一样，对加尔穆杜格和朱巴兰的局势深感关切。我们呼吁以政治方式解决紧张局势，这需要对话与妥协。必须高度重视联邦政府与联邦各成员邦之间的建设性政治合作。令人遗憾的是，在最近几个月里，我们没有看到很多进展，但是应当迅速重启并定期举行协调会议，以解决悬而

未决的问题。考虑到2020年的选举，政治进程显然必须大踏步迎头赶上。关于索马里兰问题，我们也鼓励双方——摩加迪沙和哈尔格萨——争取立即重启对话。

关于安全问题，首先，我要赞扬安全部门取得的进展。我们赞扬非洲联盟驻索马里特派团和索马里国民军所做的工作和牺牲。关键是协调一致地沿着这条道路继续前进。我们必须进行安全部门改革，并落实国家安全架构和安全过渡。选举安全同样重要。但是还必须同各利益攸关方举行建设性讨论，包括从独立评估的角度出发，商讨索马里安全部门在今后几个月里获得国际支持的前景，按照安全理事会的要求，独立评估将于2021年初举行。

关于人道主义局势和发展态势，德国始终极为关切当前的人道主义局势和蝗灾造成的其他挑战。我们迅速作出了反应，向联合国粮食及农业组织提供30亿欧元，以保障生计，并将继续严密监测这一局势。

我要简单谈谈人权局势，我们注意到，大赦国际在其最新报告中指出，在索马里，暴力袭击、威胁、骚扰和恐吓媒体工作者的现象激增。我们显然对这一评估结果感到关切，并敦促各利益攸关方尊重新闻自由，保护媒体工作者。

我们对丹·史密斯先生的报告印象至深，并清楚地看到了他所谈论的关联性。气候变化给索马里人道主义局势和脆弱的国家地位造成日益严重的后果，这明确表明气候变化给区域稳定和安全带来挑战。

不过，与气候有关的风险不是冲突的唯一诱因——我认为我们大家都同意这一点。但是与此同时，实际情况是，它们是冲突的一个诱因，而且常常是一个非常重要的诱因，我们不能忽视它，我们认为安全理事会也不应忽视它。洪涝和干旱加剧冲突。不考虑与气候有关的风险，对索马里局势的分析就不完整。粮食无保障和其他不安全状况使青年党有机可乘，充当另类安全提供者。因此，与气候

有关的风险与不安全状况之间存在明显的关联。对我们而言，这一切都表明，确实有理由对气候变化给索马里安全局势造成的影响感到关切。

与此同时，正如我们在今天的通报会上听到的那样，气候变化对联合国索马里援助团执行任务构成挑战。因此，我们相信，安全理事会早应当将气候变化作为一个关乎和平与安全的因素适当纳入考虑。德国正在投入人力物力，以增强气候和安全方面的能力，其中包括出资配备一名环境和安全顾问，这名顾问将为联合国在该国的存在提供支持，并提供关于索马里气候-安全风险的信息。

姚绍俊先生（中国）：中方感谢秘书长特别代表兼联合国索马里援助团团团长詹姆斯·斯旺先生、非洲联盟委员会主席特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团团团长弗朗西斯科·卡埃塔诺·若泽·马德拉先生和斯德哥尔摩国际和平研究所主任丹·史密斯先生的通报。

过去三个月以来，索马里国家重建和2020年底或2021年初选举筹备工作取得积极进展。索马里通过了新选举法，提出了第九个国家发展计划，并与厄立特里亚和埃塞俄比亚举行三方峰会，会议通过了2020年及以后的联合行动计划。

中方赞赏索马里为推动国家和平、稳定和发展所作的努力，并对非洲之角国家改善关系和增进合作表示欢迎。同时，索马里在政治进程、选举筹备和经济社会发展等方面依然面临挑战。恐怖主义对地区安全的威胁犹存，洪涝、蝗灾等自然灾害给人道形势造成巨大威胁。国际社会应密切关注索马里形势，在充分尊重索马里主权、独立和领土完整的基础上提供建设性帮助。

第一，帮助索马里提高国家治理能力。安全理事会和国际社会应坚持“索马里人主导”和“索马里人所有”的原则，在尊重索马里主导权的基础上，帮助索马里推动政治进程，完善联邦机制建设，改善联邦政府与成员邦政府的关系，为2020年

底或2021年初的选举和平、顺利举行创造有利条件。

第二，加强索马里安全能力建设。国际社会应继续支持非盟驻索马里维和特派团根据授权加强履职，向其提供稳定、可预见、可持续的资金支持，帮助索马里加强安全能力建设，逐步使索马里安全部队承担起维护国家安全的责任。

第三，深化联合国、非盟和地区国家在索马里问题上的合作。国际社会应支持非洲国家以非洲方式解决非洲问题，支持非盟、伊加特等区域和次区域组织为政治解决索马里问题发挥主导作用。

第四，着力解决冲突根源问题。索马里经历长期战乱，经济社会发展受到沉重打击，应对气候变化和自然灾害能力严重不足。要通过走可持续发展道路来解决在气候变化背景下的粮食安全、人道危机等问题。国际社会应加大在教育、卫生、粮食安全、基础设施建设等领域的援助力度，帮助索马里早日实现自主可持续发展。

中方一贯积极参与索马里和平进程，长期向索提供人道援助和经济社会发展支持。为了帮助索马里应对洪涝灾害，中方近期向索提供了帐篷、蚊帐、紧急医疗用品等物资。中方愿与国际社会共同努力，继续为实现索马里和平、稳定与发展发挥建设性作用。

米雄先生（法国）（以法语发言）：首先，我要感谢我们的三位发言者的通报，并重申法国对特别代表的全力支持。我想强调四点。

首先，法国对索马里联邦政府与某些联邦成员州之间的僵局感到关切，这种僵局已经持续了18个月以上，是完成索马里重要项目的主要障碍。对话必须立即恢复，特别是在索马里联邦当局与朱巴兰和邦特兰当局之间。在这方面，我们欢迎联合国、非洲联盟、政府间发展管理组织和欧洲联盟在12月作出调解努力，但对索马里当局未能采取后续行动感到遗憾。

其次，关于2020年和2021年的选举，法国注意到选举法的颁布。这是进一步促进在最近的索马里伙伴关系论坛上所作承诺的积极步骤，但在关键问题上仍然存在不确定性，特别是在选区的确定、联邦成员州的代表权和落实妇女应占的30%配额方面。妇女充分有效的参与至关重要。必须迅速厘清这些不确定因素，以便能够按照一人一票的原则，以和平、包容和透明的方式按计划举行2020年和2021年选举。我们还呼吁索马里当局扩大民主空间，使所有政党和民间社会都能参与，并取消对言论和集会自由的一切限制。

第三，关于安全局势，法国仍然对青年党袭击，特别是在摩加迪沙的袭击频发感到关切。在这方面，我们指出，必须继续落实非洲联盟索马里特派团（非索特派团）向索马里安全部队移交维安职责的计划。因此，索马里联邦当局要想控制全境，就必须加紧努力，包括执行一项可靠的组建部队计划，以及将地区部队编入索马里国民军。具体到非索特派团，法国认为，欧洲联盟当然必须继续向特派团提供资金支持，但作为回报，索马里联邦当局必须加快执行安全改革并恢复与联邦成员州的合作。在这方面，我们准备积极参加关于2021年以后国际社会介入索马里局势的讨论。这些讨论必须包括介入索马里问题的所有各方。

第四，关于气候变化，法国欢迎斯德哥尔摩国际和平研究所（和研所）所长所作的通报。显然，气候变化是索马里冲突的一个主要因素。正如和研所代表解释的那样，旱灾和后来的洪灾以及最近的蝗虫入侵都是气候破坏造成的，这严重影响了索马里的人道和安全状况。像在受气候变化影响的许多其它地方一样，国内流离失所者增加，强迫民众流离失所现象加剧，再加上自然资源匮乏和粮食无保障，加剧了流离失所者与接收社区的紧张关系，也助长了族群间争斗。

不幸的是，这种情况很可能在世界其他地区再次发生。正因为此，我们认为，预防冲突必须与分析气候变化给安全造成的影响充分结合起来。在

这方面，我们呼吁联合国根据联合国各机构提供的信息及其冲突分析能力，对全世界而不仅仅是冲突地区气候变化导致的安全风险进行定期分析。就像和研所针对索马里局势所做的那样，这种分析必须包括需要采取——首先是国家当局，也包括发展伙伴、区域组织和联合国机构需要采取——的预防措施建议。

斯伊哈伯先生（印度尼西亚）（以英语发言）：首先，我感谢秘书长索马里问题特别代表斯旺先生、非洲联盟索马里问题委员会主席特别代表马德拉先生和斯德哥尔摩国际和平研究所所长史密斯先生的全面通报。

2020年对索马里至关重要，因为它开始进行多部门改革，包括举行全民普选、加强安全部门以及促进经济和社会发展。2019年10月商定的相互问责框架既重要又雄心勃勃。我们希望其继续得到执行。在这方面，我要强调与政治、安全和人道主义局势有关的三个问题。

首先，有必要解决联邦政府与联邦成员州之间的政治僵局。相互问责框架规定的关键国家优先事项要求联邦政府与联邦成员州进行强有力的合作。双方必须进行建设性对话，以和平解决所有悬而未决的分歧。结束政治僵局对于加快政治进程、建立共识及和解至关重要。我们赞扬秘书长特别代表、非洲联盟、欧洲联盟和政府间发展管理组织努力推动对话，讨论如何实现国家优先事项。我们同意秘书长的观点，即及时、和平地举行选举仍然是2020年的优先事项。因此，我们欢迎通过选举法，并希望能够遵守2020年选举时间表。

第二，我们仍然对青年党构成的持续威胁深感关切。我们谴责其最近实施的所有袭击，包括在阿富戈耶和摩加迪沙使用简易爆炸装置的袭击，并向遇难者家属表示最深切的哀悼。我们欢迎完成对实地安全状况所作的联合威胁评估。有必要继续评估本月早些时候非洲联盟驻索马里特派团计划缩编1000名人员所造成的影响，以确保迄今取得的安全

成果不会倒退。我们对政府致力于执行移交计划感到鼓舞，其中包括继续开展军事行动、组建部队和实施机构能力建设。我们谨重申加快和协调国际援助对支持部队建设和能力建设的重要性。这对于组建一支训练有素、装备精良、最终能够接管维安职责的索马里安全部队至关重要。

第三，应当缓解索马里的人道主义局势。最近的洪灾加剧了严峻的人道主义局势，越来越多的人流离失所，需要援助。在这方面，我们呼吁所有国际伙伴提供亟需的人道主义救济和援助，以确保索马里人民的长期恢复和复原力。

最后，我赞扬联邦政府在执行改革议程同时应对多层挑战方面表现出领导力和决心。我要重申印度尼西亚尊重索马里的主权和领土完整，并向联合国索马里援助团、联合国索马里支助办公室、非洲联盟驻索马里特派团、以及所有努力确保索马里持久和平与稳定的行为体表示最崇高的敬意。

拉德布先生（突尼斯）（以英语发言）：我荣幸地代表安全理事会的非洲成员国尼日尔、南非和突尼斯以及圣文森特和格林纳丁斯作此次发言。

我们要感谢秘书长特别代表詹姆斯·斯旺先生、非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）团长弗朗西斯科·卡埃塔诺·若泽·马德拉先生和斯德哥尔摩国际和平研究所所长丹·史密斯先生。

在索马里进入关键的一年之际，尼日尔、南非、圣文森特和格林纳丁斯、以及突尼斯赞扬索马里联邦政府在稳定该国局势方面正在进行努力并取得进展，包括加强国家机构、改善安全局势以及为推动政治进程创造有利环境。我们希望联邦政府和联邦成员州领导人继续参与，以便达成必要的政治协议，就关键的国家优先事项确立共识和统一立场。

建设性和包容性对话必将使索马里人能够充分应对该国所面临的政治、安全、人道主义与发展挑战。因此，我们响应秘书长的呼吁，要求索马里领

领导人考虑建立一个对话与达成共识的机制，以促进索马里人民的愿望。我们希望，这种对话还将有助于为2020年全国和平选举的筹备和及时组织铺平道路。我们认为，《相互问责框架》所确定2020年全国和平选举的及时组织，对于在索马里实现稳定和建立一个有效运作的联邦国家方面继续取得进展至关重要。

我们强调让妇女和青年参与国家政治生活的重要性。要建设一个民主的包容性国家，就必须让他们充分和切实地参与建设和平与国家建设进程。

关于安全局势，我们赞赏联合国索马里援助团和非索特派团密切合作，支持国家安全架构协议和过渡计划，以期制定一个包容各方的安全部门做法，满足索马里人民的需要。然而，我们仍对青年党依然构成的持续恐怖威胁深感关切，我们再次强烈谴责这个恐怖团体所发动的袭击以及所有恐怖主义和暴力极端主义行为。我们坚定不移地支持索马里国民军，我们赞赏非索特派团和其他伙伴继续努力削弱青年党以及在索马里活动的其他恐怖团体的能力。

我们欢迎联合国、非洲联盟和联邦政府联合对实地安全状况进行威胁评估，并呼吁国际社会继续在联邦和州两级向索马里当局提供必要的安全援助，包括部队组建和能力建设方面的援助。在这方面，我们重申我们的立场，即非索特派团的任何重组或缩编都应基于条件，而不是导致安全真空，让恐怖团体得以利用，来破坏迄今在索马里取得的成果。

我们赞扬索马里国民军和非索特派团在下谢贝利联合展开军事行动期间取得进展，最终使若干战略地区得以从青年党手中收复过来。我们敦促联邦政府根据过渡计划继续建设索马里国民军的结构和能力，使之具有效力并获得充足资源，以便从非索特派团那里接管其职责。我们相信，这些成果将有助于为索马里创造有利条件，使之能够到2021年有效承担安全职责，并促进该国在2020年年底之前举

行民主选举。我们呼吁国际社会与合作伙伴调动资源，补充非索特派团的信托基金，并呼吁该信托基金支持索马里安全部队。

我们对由于不利气候条件和恐怖威胁而影响到数百万索马里人的人道主义局势表示关切。这种气候为蝗虫的侵入创造了有利条件，对索马里农业部门造成了毁灭性影响，导致本月宣布紧急状态。在这方面，必须考虑到气候变化的影响。迫切需要援助，以便在该国制定适应和复原措施，为此我们呼吁国际社会捐助者支持索马里。

最后，我们赞扬联邦政府多年来持续努力，确保索马里有资格根据世界银行和国际货币基金组织的重债穷国倡议获得债务减免。这是一项重大成就，我们希望这将为索马里的进一步经济发展铺平道路。

奥瓦特先生（爱沙尼亚）（以英语发言）：我感谢通报者对索马里最新事态发展的深刻概述。

必须利用2020年，不仅来巩固迄今所取得的进展，而且也推动进一步取得进展。索马里联邦政府与联邦成员州之间的对话是在国家优先事项方面取得进展的关键事项。爱沙尼亚与其他国家一道呼吁该国领导人立即采取措施恢复关系，并考虑建立一个为国家利益进行对话和建立共识的机制。这不仅对即将到来的选举至关重要，而且对该国所面临更广泛的政治、安全、人道主义与发展挑战也至关重要。除非联邦政府和联邦成员州之间进行建设性对话并增强共同目标，否则就无法解决这些挑战。

正如《相互问责框架》所确定的那样，组织及时、可信与和平的国家选举必须仍然是2020年的首要事项。我们确认在直接选举方面已经取得的深度进展，并欢迎颁布选举法。然而，人们对选举框架表示一些关切。必须填补选举法中的漏洞，以确保其可执行性。

除其他重要问题，如贝纳迪尔和索马里兰的选区界定和席位管理问题之外，爱沙尼亚也强调，选

举中应保障妇女代表性，立法中应规定30%的妇女代表比例。妇女必须是和平努力中平等的伙伴。

青年党有能力在索马里、包括摩加迪沙发动袭击，仍令人极为关切。确保索马里人民安全，是我们责任的核心。因此，非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）部队缩编必须与实地的威胁评估相符。我们谴责所有严重侵害平民、特别是儿童的行为，谴责继续大量招募儿童入伍。我们也必须解决索马里许多地区仍普遍存在的与冲突有关的性暴力问题。为了加强法律框架，我们呼吁议会通过性犯罪法案。

爱沙尼亚对时下人道局势，包括最近蝗虫入侵及其威胁脆弱的粮食安全状况深表关切。正如斯德哥尔摩国际和平研究所所长所述，气候冲击继续严重影响索马里，需要提供预防和减少威胁的综合解决方案。爱沙尼亚鼓励在这方面进一步努力，积极主动应对这些威胁。

最后，我谨表示，爱沙尼亚支持联合国在索马里的的工作，并赞扬非索特派团和索马里安全部队努力实现索马里长期和平与稳定。

丁先生（越南）（以英语发言）：首先，我谨感谢今天下午三位通报人的翔实和重要发言。

在报告所述期间，索马里出现了积极的事态发展，给改善安全与稳定带来了希望。越南对此表示欢迎，认为在政府及区域和国际伙伴的持续努力下，这种进展将有助于进一步促进安全和民生。

但需要谨慎乐观和进一步努力。稳定与发展面对的传统和非传统威胁仍然令人严重关切，主要是因为青年党的恐怖袭击持续不断。还需要更好地协调索马里联邦政府和联邦成员州的努力，以落实雄心勃勃的国家优先事项。正如史密斯先生刚才指出，该国依然脆弱，易受气候变化和各种短缺的不利影响。最近沙漠蝗虫激增，威胁国家粮食安全和民生。

在这方面，我们谨提出如下意见。

首先，我们支持索马里政府和其他政治领导人努力促进民族团结与和解。我们同其他国家一道呼吁有关各方进一步努力，为索马里安全、持续稳定和发展展开建设性对话。因此，我们赞扬法马约总统与其他政治领导人最近会晤，并期待他们继续努力，采取具体的后续行动。

第二，我们赞扬索马里总统2月21日签署选举法案，2020年全国大选筹备工作取得进展。重要的是，选举法案允许所有人和政党，特别是妇女和少数群体的政治代表参加选举进程，包括规定女议员的配额至少要达到30%。

第三，我们强烈谴责一切形式的暴力极端主义和青年党在摩加迪沙及该地区对平民、政府官员和国际部队发动的恐怖袭击。我们强调，必须加紧努力反击恐怖主义的持续威胁，处理非法武器流向恐怖团体的问题。此外，需要采取更有效的安全措施保护平民，特别是妇女和儿童。在这方面，我们也欢迎最近索马里政府、关于索马里的第751（1992）号决议所设委员会以及索马里问题专家小组之间的接触。

第四，严重旱情迅速变为洪水泛滥，对因长期贫困和冲突原已脆弱的民众产生负面的影响。我们支持联合国和索马里联邦政府2019年12月启动的洪水应急计划，呼吁国际伙伴支持联邦政府减少目前和未来的风险，减轻气象危机造成的痛苦。在这方面，我们指出，必须解决索马里面临根深蒂固的经济问题，特别是农业发展方面的问题，这一点再怎么强调都不为过。只有这样，我们才能帮助索马里政府和人民克服长期挑战，维护持续稳定与安全。

最后但同样重要的是，我们重申，区域和国际伙伴提供援助与协调对于索马里政府的这些重要努力非常重要。我们赞扬并重申支持非洲联盟驻索马里特派团、欧洲联盟索马里培训团、联合国索马里援助团以及联合国国家工作队和特别代表继续支持索马里维持和平与稳定，确保进一步发展。

主席（以法语发言）：我现在以比利时代表的身份发言。

首先谈政治局势。索马里目前正在发展建立联邦制度，我们理解这项任务的复杂性。我们赞扬联邦各级之间为获得减免债务而展开的良好技术合作。现在需要把这种合作扩展到其它领域，并在此基础上增加政治层面的建设性对话。

索马里在若干关键问题，包括安全部门改革和选举筹备方面取得进展。但是，如果没有国内政治对话，达成的任何解决方案必然是不完整的。如前所述，选举法的某些内容必须重新审查。要如期举行总统选举，时间是关键。我们也鼓励联邦政府扩大民主空间，使所有人，包括妇女、青年和流离失所者都能参与。

最后，必须找到公正合理的解决方案，以缓解加尔穆杜格州和朱巴兰州选举方面的紧张。

在安全方面，联邦政府与一些联邦成员州之间的对话不足，也已对过渡计划和非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）撤离产生负面影响。改进协调，将使索马里能在落实安全架构方面取得进展，使索马里国民军能增加工作人员。

青年党仍然是该国安全与稳定的主要威胁。部署索马里国民军对于遏制这一威胁和保护民众至关重要。由于部分解除禁运，当局现在能够获得必要的武器。

我还回顾，欧洲联盟通过为非索特派团、欧洲联盟索马里训练团、欧洲联盟索马里能力建设团以及阿塔兰特反海盗行动提供资金，来支持索马里。

我们关切民众苦难。冲突和干旱与洪水等气候现象造成的人道主义危机和人口流离失所形成恶性循环。史密斯先生介绍的研究彰显出这些现象之间的相互作用。我们认为，联合国索马里援助团（联索援助团）若能更好地顾及这些因素，将有助于提高特派团效力。

最后，我谨赞扬斯旺特别代表的工作和联索援助团工作人员的承诺。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请索马里代表发言。

奥斯曼先生（索马里）（以英语发言）：首先，我谨代表索马里总统穆罕默德·阿卜杜拉希·穆罕默德·法马约和索马里联邦政府，感谢并且赞赏安全理事会本月主席、比利时常驻代表的坚强领导。我还愿欢迎安理会的新成员——突尼斯、尼日尔、越南、爱沙尼亚以及圣文森特和格林纳丁斯，并祝他们履职取得圆满成功。

我还愿借此机会，揭露12月28日82名青年在摩加迪沙Ex-control路口生命过早逝去的事件并缅怀逝者。恐怖团体的疯狂袭击不会减弱继续寻求和平与稳定的索马里政府和人民的决心。在这方面，我们感谢非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）继续与我们并肩作战做出的牺牲。

索马里联邦共和国重申，它坚定地致力于继续与联合国索马里援助团和非索特派团密切合作，以确保非索特派团向索马里移交主要的安全职责。因此，我感谢秘书长特别代表斯旺大使的通报和我国政府与特派团之间更多的谅解与密切合作。同样，我还愿感谢非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表兼非索特派团团长马德拉大使的通报，并且感谢斯德哥尔摩国际和平研究所主任丹·史密斯先生介绍气候和气候变化对安全的影响。

三年前就职的本届政府着手进行了全面和大胆的跨部门改革。作为政府，我们继承了多种挑战，但在极短的时间内克服大量障碍，并取得进展，这要归功于索马里联邦政府、联邦成员州以及我们国际伙伴之间有力的伙伴关系。我们一道努力处理索马里和平与安全面临的一些威胁。

我们主要的改革议程是通过广泛的改革，来恢复经济，最终目标是与国际金融机构重新接轨。今天，该目标很有可能实现。我们取得了伟大的成

功，进行了无法想象的改革，并且下大力气重组和确认我们的外债。

为进一步为债务减免创造条件，索马里联邦政府最近通过了第九项国家发展计划，它将成为我们的临时减贫战略，即我们中期的经济发展蓝图。该计划旨在处理贫困的根源，为减轻贫困对我国各地索马里人的影响提出可持续的措施。

在这方面，索马里欢迎国际货币基金组织（基金组织）和世界银行分别在2月12日和13日的董事会上宣布，根据加大优惠力度的重债穷国倡议，我们符合债务减免的条件。这是向前迈出的具有历史意义的一步。我们感谢国际社会各成员对该成果给予的支持。

债务减免的定点并非我们努力进行全面经济改革的目的，事实上，它是让我国摆脱贫困、确保民众实现社会经济解放的一个长期进程的开端。我们明白，仍需要更多的全面改革，以便从这个定点到达完成点。今天，我向安理会保证，索马里领导层承诺继续坚定不移地完成所有必要改革，以实现该目标。各位成员可能知道，根据基金组织的新方案，我们已承诺进行一揽子更严格的改革。

我们认为，这条道路将使外国直接投资成为可能，这将不仅让所有索马里人受益，而且还使我国经济多样化，创造就业，确保政府有能力直接出资提供基本服务。近来，我们侧重于私营部门的多项发展改革，如制订索马里的公司法，设立索马里标准局等。我们希望本周索马里将成为多边投资担保机构的第182个成员，该机构保护潜在的国际投资方，规避任何政治和安全风险。债务减免的收益将提高社会经济的包容度，实现服务提供的分散下放，成为整个政界最具凝聚力的要素。

在哈桑·阿里·海尔总理的领导下，索马里政府在极其困难的情况下取得安全部门改革的不可逆转的成果。我们已启动改革索马里安全部队的任务，目标是使它成为一支能力强、负担得起并且接受问

责的部队，因而安全部队的领导层、人员、资金以及后勤是特别侧重。

最大的成功也许是通过一个无现金、可审计、可追查并且可核实的系统，来管理索马里国家安全部队的资源。的确，问责框架的加强使美国部分恢复了对我们一些部队的直接支助，并使土耳其增加了对我国军队的技术支持和物质支助。

索马里国家安全部队目前正处在完成第二阶段改革计划的过程之中，该阶段包含了人力资源改革和领导力投入的结合。这将使我们能够落实新近核准、正等待总统签字的养老金和酬金法令，以及我们已开始推行的解除武装、复员和重返社会方案。

对索马里安全部队进行直接投入是使我们有效和果断处理青年党威胁我民众和地区盟友的最有把握的方式。我们拥有勇敢坚决的军警人员，他们愿意保护民众免遭敌人的残害。但是，我们面临各种短缺，如解决这些短缺，将让我们的部队拥有所需的军事优势，打败苟延残喘的敌人。

尽管如此，我们仍继续利用我们现有的能力，在国际伙伴的支持下，加大打击叛乱分子的力度。诞生于这种协作的下谢贝利州的Badbado行动已在车载简易爆炸装置渗入首都、施政和稳定工作向该地区必要延伸方面产生重大影响。同样，在下朱巴州，索马里国家军队在联邦成员州部队及我们盟友的支持下，继续把恐怖分子赶出其藏身之处，为范围更广的清剿和控制行动作准备。

索马里国家军队还开始在支持建设和平工作方面发挥作用，最近的例子涉及Towfiiq和Af Barwaaqo的族裔间冲突。由于索马里国家武装部队的贡献和迅速部署，停火后立即启动了一个由两族长者牵头、得到索马里联邦政府支持的促和进程。为减少这些威胁，联邦政府一直与联邦成员州共同努力，通过各种预警防范机制，密切监测这些争端与冲突。

随着索马里进入民主化的关键阶段，我们需要国内和国际上协调一致地努力，以毫无保留地支持

当前在经济、政治以及安全方面取得的进展，从而确保既得利益无法破坏我们过去几年来取得的切实成果。

关于我们的社会改革议程，索马里联邦政府对社会部门改革和发展的预算分配增加了一倍。本届政府的业绩记录证明了对民众需求的响应。我们正在摆脱数十年的不稳定和不安全状况，我们的卫生服务提供者现在正在使用点提供基本医疗保健。

文化认同依赖于社区和个人的记忆。复兴我们的文化和传统是决定索马里人民记住什么的有力工具。经过几十年的冲突，修复我们具有象征性的文化场所给索马里人民带来了希望。我们修缮和修复了一些著名地标，包括许多纪念碑、体育和文化场所。

联邦政府继续在全国建设包容性政治进程。我们在加尔穆杜格的努力取得了成果。经过漫长的国家政权建设进程，包括几个月的和解、谈判和挫折，加尔穆杜格人民终于组建了一个包容各方的地区立法议会，由此选举了议长，后来又选举了州政府州长。该地区领导人现在面临的任务是友好解决悬而未决的问题，把任何不满的利益攸关方包括进去以及团结加尔穆杜格的公民。

联邦政府致力于适应民主化进程，并继续围绕需要进行政治辩论的有争议问题建立共识——这是对过去25年建立的规范的重大转变。政治现在变得越来越注重具体问题，引领未来选举的将是政策纲领方面的联结。

从本地区来说，索马里准备好在我们日新月异的世界中发挥自己作为全球社会一员的作用。索马里仍然决心实现我们地区的共同目标，从而增强我们自己的能力，改善我们人民的生活。我们在这样做的同时将承认相互尊重主权、领土完整、政治独立和统一的固有权利，包括索马里的权利。

索马里认为，通过加强合作和减少干涉，本地区能够取得最大成功。正因为如此，我国总统决定在非洲之角倡议中发挥主导作用。正如许多成员或

许知道的那样，非洲之角迅速和关键的外交转变是非洲大陆多年来最重要和最成功的外交进展之一。这一发展确实将为本地区的长期稳定铺平道路，有望吸引投资者到本地区投资，同时防止区域争端的不稳定影响外溢到索马里。因此，索马里政府呼吁所有外部行为体，特别是我们周边的由安全理事会授权的行为体，不再干涉我们的内政，而是支持政治、安全和经济领域来之不易的成果，这将有利于整个地区。根据《联合国宪章》第二条第四项：“各会员国在其国际关系上不得使用威胁或武力，或以与联合国宗旨不符之任何其他方法，侵害任何会员国或国家之领土完整或政治独立。”

目前关于选举的讨论正在如火如荼进行。我国总统已经把议会两院批准的选举模式签署为法律，就我们应期待什么样的一年发出了明确信号。讨论已经认真开始，我们意识到，这条道路需要索马里所有利益攸关方的真诚参与。我今天要向安理会保证，我们将遵守并尊重按时举行选举和和平有序移交权力的原则。

过去三年来，本届政府一直号召改写索马里的故事，号召我们的伙伴在我国承担更大的风险，相信索马里人民的希望和精神，他们承受了许多苦难。自那时以来，我们的合作关系表明，如果我们共同努力转变心态、否定老一套并取得真正实质性进展，就会发生真正的变化。因此，我敦促我们的伙伴今天看一看我们能够成就什么。我们不能为过去的挑战所困。在过去三年中，我国政府奋发进取的改革故事必须得到所有人的支持。

主席（以法语发言）：发言名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

下午4时55分散会。