



人权理事会  
第二十五届会议  
议程项目 2 和 6  
联合国人权事务高级专员的年度报告以及  
高级专员办事处的报告和秘书长的报告  
普遍定期审议

## 联合国人权事务高级专员办事处关于参与普遍定期 审议自愿信托基金的运作情况的报告\*

\* 迟交。



## 目录

	页次
一. 导言.....	3
二. 基金的财务状况.....	3
三. 活动.....	4
A. 会议差旅.....	4
B. 培训 .....	5
四. 结论.....	6

## 一. 导言

1. 本报告根据人权理事会第 16/22 号决议和第 17/119 号决定提交，理事会在上述决议和决定中请秘书处提供年度书面更新报告，说明参与普遍定期审议自愿信托基金的运作及可用资源的情况。本报告概述了截至 2013 年 12 月 31 日的捐款和支出情况，并说明自上次最新情况报告(A/HRC/23/61)以来所资助开展的活动。

## 二. 基金的财务状况

2. 表 1 说明了截至 2013 年 12 月 31 日基金的详细财务状况(收入和支出报表)。

表 1  
2013 年 1 月 1 日至 12 月 31 日收入和支出报表  
(美元)

<b>一. 收入</b>		
2013 年从各国政府收到的自愿捐款		338 993.30
古巴	1 929.50	
匈牙利	6 385.70	(5 000 欧元)
新加坡	10 000.00	
澳大利亚	190 300.00	
德国	130 378.10	
杂项和利息收入		8 245.61
<b>收入共计</b>		<b>347 238.91</b>
<b>二. 支出*</b>		
工作人员费用		0.00
专家和咨询人费用和差旅费		0.00
工作人员差旅费		31 592.14
代表差旅费		136 873.17
订约承办事务		0.00
一般业务费用		0.00
用品和材料		0.00
赠款、捐助和讲习班		17 139.00
方案支助费用		24 128.57
<b>支出共计</b>		<b>209 732.88</b>
当期收支相抵净盈(亏)额		137 506.03
2013 年 1 月 1 日期初结余		2 128 622.13
杂项调整额/节余/退还捐助者的款项		(100 000.00)
<b>截至 2013 年 12 月 31 日基金余额共计</b>		<b>2 166 128.16</b>

\* 包括付款和债务。

3. 自基金设立以来，总计 16 个国家提供了财务捐款，2013 年捐助基础进一步扩大。
4. 由于基金收入无法预测，因此为今后活动留出大量资金作为准备金，而基金根据其职权范围，对所有要求均作出反应，以便能够协助参加会议。

### 三. 活动

#### A. 会议差旅

5. 按照基金的职权范围，将为发展中国家、特别是最不发达国家的一个官方政府代表前往日内瓦参加如下活动提供财务支助：
  - (a) 普遍定期审议工作组审议这些国家的会议；
  - (b) 人权理事会通过这些国家审议的结果的全体会议。
6. 另外，基金还为属于人权理事会成员，但在日内瓦没有常驻代表团的发展中国家、特别是最不发达国家的一个官方代表提供旅费，供其担任报告员(即三国小组成员)。
7. 除旅费外，基金还按出行时适用于日内瓦的费率支付每日生活津贴。根据官方对这种差旅的常设规定，会向正式申请这种援助的国家政府告知与所需行程有关的差旅和每日生活津贴的官方待遇标准，差旅结束且提交证明文件后予以报销。然而，这种安排对许多申请国政府来说很繁琐，这些政府由于无法提交差旅报销单而得不到报销。为了解决这一问题，秘书处自普遍定期审议工作组第十七届会议(2013 年 10 月 21 日至 11 月 1 日)以来，已安排在代表出行前提供经济舱机票，并在代表抵达日内瓦后支付每日生活津贴，从而减轻了大部分与追溯报销费用有关的难题。
8. 然而，直接购票确实需要更多的预先规划，因为各国政府需要指定其代表，留出足够的准备时间使秘书处能够做出差旅安排，并根据联合国公务旅行政策出具机票。如果无法直接购票，则仍可利用先前追溯报销差旅费的安排。
9. 2013 年总共有 10 个国家为出差参加工作组关于审查它们的会议，申请差旅财务援助。其中八个国家是最不发达国家或小岛屿发展中国家。有一个国家申请差旅财务援助，以便前往参加人权理事会关于通过对其审查结果的会议。十个国家中有六个已经报销过费用。
10. 下表 2 按年度支出列出财务援助的情况，并说明关于为政府代表出差到日内瓦提供财务援助的核准数额、报销状况和目前承付总额。

表 2  
政府代表前往参加普遍定期审议工作组会议和人权理事会全体会议的支出

年份	所支助的国家数目	核准数额/待处理的报销额 (美元)	已付金额 (美元)
2008	6	13 280	16 885
2009	17	33 846	23 568
2010	23	46 365	39 942
2011	21	81 778	11 698
2012	3	12 920	11 295
2013	6	35 176	35 176
<b>共计</b>	<b>76</b>	<b>188 189</b>	<b>103 388</b>
<b>总计</b>			<b>291 577</b>

## B. 培训

11. 根据职权范围，基金可以提供资金，用于在普遍定期审议工作组届会之前举行简报会，协助各国的筹备过程。简报会通常包括全体会议和分组讨论，在会上研究普遍定期审议的政策、程序和模式、交流信息，并讨论在组织全国磋商、建立部际协调机制、起草国家报告及参加工作组和人权理事会在全会期间举行的互动对话方面的良好做法和经验教训。

12. 毛里求斯一直主张在人权理事会框架内为最不发达国家和小岛屿发展中国家扩大援助和支助的国家之一，在毛里求斯的倡议下，于 2013 年 7 月 30 日至 31 日在毛里求斯组织了一次筹备简报会。研讨会的重点是最不发达国家和小岛屿发展中国家参与理事会和普遍定期审议的工作方法和模式。代表 14 个国家的 23 名代表参加了这次活动。毛里求斯的 15 名代表也参加了会议。人权理事会主席和副主席兼代表马尔代夫的人权理事会主席团成员与联合国人权事务高级专员办事处的工作人员一起作为顾问参加了简报会。

13. 研讨会的形式包括情况介绍，然后是问答；以及模拟在普遍定期审议工作组审议之后和报告通过之前，立即进行的三国小组与受审议国互动的实践活动。

14. 研讨会第一天详细介绍了人权理事会和普遍定期审议工作组工作的一般情况，第二天重点介绍了筹备第二轮普遍定期审议的经验和挑战。这些情况介绍还作为起草国家报告过程中开展国家磋商的方法最佳做法的未来准则的基础。与会者还有机会了解工作组互动对话期间的发言，以及理事会全体会议通过工作组报告的过程。与会者赞赏通过普遍定期审议模拟演练等方式保持研讨会非常实用的目标。

15. 这次研讨会的成功使得各代表团为小岛屿发展中国家和最不发达国家能够对建立一个更稳定的培训设施提出真诚建议。还有人提议为法语国家调整研讨会。

16. 2013 年 12 月，应智利政府的要求，在提交国家报告后由普遍定期审议工作组对其进行审议之前，秘书处为日内瓦代表团组织了一次双边简报会，该会定于 2014 年 1 月 28 日举行。这次通报的形式与区域通报的形式相同，只是更具体地侧重于智利所确定的特定关注领域和所提出的问题。简报会还包括代表联合国人

权事务高级专员办事处其他部门的情况介绍，特别是那些涉及特别程序、条约机构和技术合作的介绍。

#### 四. 结论

17. 参与普遍定期审议自愿基金继续资助发展中国家、特别是最不发达国家和参加普遍定期审议工作组关于审议它们的会议。另外，还应这些会员国要求，提供援助，使其能够参加人权理事会关于通过它们成果文件的全体会议。2013 年，基金还用于组织实地筹备简报，以协助会员国参加普遍定期审议。

18. 为了更好地便利提供这种援助，应会员国的请求，秘书处现在安排旅行直接订票，并在抵达日内瓦时提供适用的每日生活津贴。这种做法减少了随后交换文件的需要，并能够更及时地结清未清债务。

19. 从普遍定期审议一开始便认识到，确保真正实现普遍参与必然伴随着挑战，从那时起就已经考虑到最不发达国家的需求和困难。一些国家缺少资源，在日内瓦没有设立代表机构，不同于其他国家，确保这些国家知情、按时和充分的参与，需要经常开展外联活动。在为协助各国准备审议而组织的简报研讨会的框架内，秘书处再接再厉，正以在毛里求斯举行的研讨会的成果和形式为基础提供协助。

20. 此外，作为人权理事会第二十三届会议期间举行的关于议会对理事会工作及其普遍定期审议的贡献的小组讨论的后续行动，目前正在与各国议会联盟和提案国讨论，如何根据第 22/15 号决议在 2014 年组织一系列区域简报会。

21. 秘书处还计划继续举办与法语国家国际组织的研讨会。

22. 秘书处为了整合与普遍定期审议有关的资料，并根据理事会第 17/119 号决定，将调整统一了两个普遍定期审议信托基金所支持活动的报告提交时间。这两个基金是协助参加自愿基金和执行普遍定期审议财政和技术援助自愿基金。通过这种方式，从 2015 年开始，这两种年度报告都将于理事会六月届会时提交理事会。