Генеральная Ассамблея

23 August 2019
Russian

Совет по правам человека

Двадцать пятая сессия

Пункты 2 и 6 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам
человека и доклады Управления Верховного
комиссара и Генерального секретаря

Универсальный периодический обзор

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о деятельности Добровольного фонда для содействия участию в универсальном периодическом обзоре*

* Представлен с опозданием.

* 1 9 1 4 3 4 6 *

Просьба отправить на вторичную переработку

Содержание

<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Финансовое положение Фонда	3
III. Деятельность.....	4
A. Поездки на совещания.....	4
B. Учебные мероприятия	5
IV. Выводы	6

I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 16/22 и решением 17/119 Совета по правам человека, в которых Совет просил секретариат ежегодно представлять ему в письменном виде обновленную информацию о деятельности Фонда добровольных взносов для содействия участию в универсальном периодическом обзоре и о доступных ему ресурсах. В настоящем докладе содержится обзор взносов и расходов по состоянию на 31 декабря 2013 года наряду с описанием деятельности, финансируемой со времени представления последних данных (A/HRC/23/61).

II. Финансовое положение Фонда

2. В таблице 1 приводится подробная информация о финансовом положении Фонда по состоянию на 31 декабря 2013 года (ведомость поступлений и расходов).

Таблица 1

Поступления и расходы за период с 1 января по 31 декабря 2013 года

(в долл. США)

I. Поступления
Добровольные взносы, полученные от правительств в 2013 году	338 993,30
Куба	1 929,50
Венгрия	6 385,70	(5 000 евро)
Сингапур	10 000,00
Австралия	190 300,00
Германия	130 378,10
Проценты и прочие поступления	8 245,61
Общая сумма поступлений	347 238,91
II. Расходы*
Расходы по персоналу	0,00
Вознаграждение и путевые расходы экспертов и консультантов	0,00
Путевые расходы персонала	31 592,14
Путевые расходы представителей	136 873,17
Услуги по контрактам	0,00
Общие оперативные расходы	0,00
Принадлежности и материалы	0,00
Стипендии, взносы и семинары	17 139,00
Вспомогательные расходы по программам	24 128,57
Общая сумма расходов	209 732,88
Чистое превышение (недостача) поступлений над расходами за весь период	137 506,03
Начальный баланс средств по состоянию на 01.01.2013	2 128 622,13
Различные коррективы/накопления/возврат средств донорам	(100 000,00)
Общий баланс средств по состоянию на 31.12.2013	2 166 128,16

* Включают выплаты и обязательства.

3. С момента создания Фонда в общей сложности 16 стран вносили финансовые взносы, причем в 2013 году имело место дальнейшее расширение донорской базы.
4. Поскольку Фонд не имеет предсказуемой структуры поступлений, значительная часть его средств сохранялась в качестве резерва для финансирования будущей деятельности, при том что Фонд, руководствуясь своим кругом ведения, оперативно реагировал на все просьбы в плане обеспечения участия.

III. Деятельность

A. Поездки на совещания

5. В соответствии с кругом ведения Фонда финансовая помощь для поездок на совещания предоставляется одному официальному представителю правительства из развивающихся стран, в частности наименее развитых стран, с целью поездки в Женеву для участия:
- a) в сессиях Рабочей группы по универсальному периодическому обзору, на которых проводится обзор по стране представителя;
- b) в пленарных заседаниях Совета по правам человека, на которых утверждаются результаты обзора по стране представителя.
6. Кроме того, Фонд оплачивает проезд одного официального представителя из развивающихся стран, в частности наименее развитых стран, которые являются членами Совета по правам человека и не имеют постоянного представительства в Женеве, для выполнения функций докладчиков (а именно: членов «тройки»).
7. В дополнение к путевым расходам Фонд также предоставляет суточные по ставке, действующей для Женевы на момент поездки. В соответствии с действующими официальными положениями, касающимися таких поездок, правительству, официально обращающемуся за такого рода помощью, необходимо сообщать об установленных размерах выплат в связи с путевыми расходами и суточными по требуемому маршруту, которые будут затем компенсированы после завершения поездки и представления необходимой подтверждающей документации. Однако для многих обращающихся правительств такой порядок оказался обременительным, и, поскольку они не смогли представить заявки, документально подтверждающие указанные в них поездки, возмещение им предоставлено не было. В стремлении найти решение данной проблемы в период с семнадцатой сессии Рабочей группы по универсальному периодическому обзору (21 октября – 1 ноября 2013 года) секретариат обеспечивал предоставление билетов экономического класса до поездки и выплату суточных по прибытии в Женеву, устранив тем самым бóльшую часть трудностей, связанных с ретроактивным возмещением расходов.
8. Вместе с тем прямое оформление билетов требует более заблаговременного планирования, поскольку правительствам необходимо назначить своего делегата с достаточным запасом времени, чтобы позволить секретариату организовать поездку и выписать билет в соответствии с официальными правилами по оформлению поездок. В тех случаях, когда прямое оформление билетов не представляется возможным, действует прежний порядок ретроактивного возмещения путевых расходов.
9. В 2013 году в общей сложности 10 государств запросили финансовую помощь для оплаты проезда на сессии Рабочей группы по универсальному периодическому обзору, на которых они являлись объектами обзора. Из этого числа восемь входили в категорию наименее развитых стран или малых островных развивающихся государств. Одно государство запросило финансовую помощь для оплаты проезда с целью присутствия на сессии Совета по правам человека, на которой утверждался проведенный по ним обзор. Шесть из этих 10 государств уже получили возмещение своих расходов.

10. В таблице 2 ниже показано распределение финансовой помощи и годовых расходов с указанием утвержденных сумм, состояние выплат и общих сумм обязательств на указанные числа в связи с предоставлением финансовой помощи для оплаты путевых расходов в Женеву делегатов от правительств.

Таблица 2

Расходы на проезд представителей правительств на сессии Рабочей группы по универсальному периодическому обзору и пленарные заседания Совета по правам человека

<i>Год</i>	<i>Количество стран, получивших помощь</i>	<i>Утвержденные суммы/ рассматриваемые требования (в долл. США)</i>	<i>Выплаченные суммы (в долл. США)</i>
2008	6	13 280	16 885
2009	17	33 846	23 568
2010	23	46 365	39 942
2011	21	81 778	11 698
2012	3	12 920	11 295
2013	6	35 176	35 176
Всего	76	188 189	103 388
Общий итог	291 577

В. Учебные мероприятия

11. Круг ведения Фонда предусматривает возможность финансировать проведение брифингов в преддверии сессий Рабочей группы по универсальному периодическому обзору в целях оказания помощи странам в подготовительном процессе. Такие брифинги обычно состоят из пленарных сегментов и дискуссий в секционных группах, на которых рассматриваются порядок, процедуры и условия проведения универсального периодического обзора, ведется обмен информацией, а также обсуждение передовой практики и извлеченных уроков по вопросам организации национальных консультаций, создания межведомственных координационных механизмов, составления национальных докладов и участия в интерактивных диалогах, проводимых Рабочей группой и Советом по правам человека на пленарной сессии.

12. По инициативе Маврикия, который входит в группу государств, выступающих за расширение помощи и поддержки в интересах наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств в рамках Совета по правам человека, подготовительный брифинг был организован 30–31 июля 2013 года на Маврикии. Основное внимание на семинаре уделялось методам работы и механизмам взаимодействия наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств с Советом и универсальным периодическим обзором. В работе этого мероприятия участвовали 23 делегата, представлявших 14 стран. Также в нем принимали участие 15 делегатов от Маврикия. Наряду с сотрудниками Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в брифинге участвовали в качестве экспертов Председатель Совета по правам человека, а также заместитель Председателя, член Бюро Совета по правам человека, представляющий Мальдивские Острова.

13. Формат семинара предусматривал представление сообщений с последующими ответами на вопросы; а также практический тренинг с имитацией взаимодействия между «тройкой» и государством, являющимся объектом обзора, непосредственно после проведения обзора в Рабочей группе по универсальному периодическому обзору и до утверждения доклада.

14. В первый день семинара подробно рассматривалась общая информация, касающаяся работы Совета по правам человека и Рабочей группы по универсальному периодическому обзору, а в течение второго дня основное внимание уделялось изучению опыта и проблемам в процессе подготовки ко второму циклу универсального периодического обзора. Представленные сообщения также заложили основу для будущих руководящих принципов в отношении передового опыта в области методологии проведения национальных консультаций в процессе подготовки национальных докладов. Кроме того, участники имели возможность ознакомиться с выступлениями в ходе интерактивного диалога в Рабочей группе, а также с процессом утверждения доклада Рабочей группы на пленарном заседании Совета. Участники семинара положительно оценили практическую направленность семинара, включая тренинг по вопросам взаимодействия в рамках универсального периодического обзора.

15. С учетом успеха этого семинара делегации выдвинули конкретные предложения относительно создания более стабильной учебной структуры для малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран. Кроме того, было предложено адаптировать семинар для франкоговорящих стран.

16. В декабре 2013 года по просьбе правительства Чили секретариат провел двусторонний брифинг для делегации в Женеве после представления национального доклада до его рассмотрения в рамках Рабочей группы по универсальному периодическому обзору, которое было назначено на 28 января 2014 года. Формат этого брифинга в целом соответствовал формату региональных брифингов, за исключением того, что на нем более глубоко обсуждались и затрагивались конкретные вопросы и темы, представляющие интерес для Чили. Кроме того, этот брифинг включал выступления от имени других подразделений Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, в частности тех, которые касаются специальных процедур, договорных органов и технического сотрудничества.

IV. Выводы

17. Фонд добровольных взносов для содействия участию в универсальном периодическом обзоре продолжал содействовать участию развивающихся стран, особенно наименее развитых стран, в сессиях Рабочей группы по универсальному периодическому обзору, на которых проводился обзор по этим странам. По просьбам тех же государств-членов им предоставлялась помощь, с тем чтобы они могли принять участие в утверждении Советом по правам человека итогового документа на его пленарных заседаниях. В 2013 году Фонд также проводил подготовительные брифинги в целях содействия участию государств-членов в процессе универсального периодического обзора.

18. В целях более эффективного содействия оказанию такой помощи, по просьбе государств-членов секретариат в настоящее время обеспечивает прямое оформление билетов и выплату суточных по действующей ставке по прибытии в Женеву. Такой подход снижает потребность в последующем обмене документацией и позволяет обеспечить более своевременное урегулирование остающихся обязательств.

19. С начала применения процедуры универсального периодического обзора и с учетом изначально поставленной в его рамках задачи обеспечивать действительно универсальное участие в нем, неизменно принимаются во внимание потребности и ограниченные возможности наименее развитых стран. Обеспечение информированного, регулярного и всестороннего участия государств, располагающих ограниченными ресурсами и не имеющих своего представительства в Женеве, наряду со всеми другими государствами требует проведения регулярной информационно-разъяснительной работы. При организации этих ознакомительных семинаров, направленных на оказание помощи государствам в подготовке к обзору, секретариат берет за основу итоги и формат семинара, состоявшегося в Маврикии.

20. Кроме того, в рамках последующей деятельности по итогам обсуждения в рамках дискуссионной группы Совета по правам человека по вопросу о вкладе

парламентов в работу Совета и его универсального периодического обзора, который был проведен на двадцать третьей сессии Совета, в настоящее время с Межпарламентским союзом и государствами-спонсорами обсуждается вопрос об организации в 2014 году серии региональных брифингов в соответствии с резолюцией 22/15.

21. Секретариат также планирует продолжать проведение семинаров, организуемых совместно с Международной организацией франкоязычных стран.

22. В целях консолидации информации, касающейся универсального периодического обзора, и с учетом решения 17/119 Совета по правам человека, секретариат будет состыковывать сроки представления докладов о деятельности, поддерживаемой за счет пересмотра целевых фондов. В этой связи с 2015 года оба ежегодных доклада будут подлежать представлению на июньской сессии Совета.