



第 2470(2019)号决议的执行情况

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2470(2019)号决议提交，该决议请秘书长每三个月报告联合国伊拉克援助团(联伊援助团)履行任务的进展情况。本报告介绍了我于 2019 年 11 月 22 日提交上次报告(S/2019/903)和我的伊拉克问题特别代表兼联伊援助团团团长于 2019 年 12 月 3 日向安全理事会通报情况以来与伊拉克有关的主要事态发展，并介绍了这期间联合国在伊拉克开展活动的最新情况。

二. 主要政治事态发展概述

A. 政治局势

2. 2019 年 10 月 1 日开始的要求政治、经济和社会大幅度改革的民众抗议活动，在本报告所述期间继续在巴格达和中部及南部各省进行。

3. 11 月最后一周，暴力活动显著升级，特别是在济加尔省和纳杰夫省，抗议者与安全部队之间的冲突导致死亡和受伤人数上升。11 月 27 日，抗议者放火焚烧伊朗伊斯兰共和国驻纳杰夫领事馆。11 月 29 日，大阿亚图拉·阿里·西斯塔尼的代表在布道中强调，“禁止攻击和平抗议者”或“阻止他们行使要求改革的权利”，指出“有关当局未能”处理好抗议活动，并呼吁国民议会采取必要行动，“防止国家陷入暴力、混乱和毁灭”。

4. 同一天，总理阿迪勒·阿卜杜勒马赫迪宣布，他将向部长会议提交正式信函，请求国民议会批准他辞职。12 月 1 日，国民议会接受总理 11 月 30 日递交的辞呈，并立即生效。¹接着，国民议会议长穆罕默德·哈勒布希宣布，他将致函总统巴尔

¹ 在起草本报告时，总理仍以看守身份任职。



哈姆·萨利赫，呼吁根据《宪法》提名候任总理。与此同时，政府以看守身份继续存在。

5. 总理辞职后，各政治集团开展了协商，以期根据《宪法》第 76 条，在宪法规定的 15 天期限内确定协商一致的提名人。这 15 天时间从 12 月 4 日总统收到正式通知开始算起，提名必须通过总统进行。为了确保就提名人选达成政治共识，总统分别于 12 月 9 日和 11 日会见了大多数政治集团的负责人、学术界人士和工会领导人。

6. 12 月 9 日，来自所有政治集团的议员向总统递交了一份提名候选人先决条件清单，其中包括候选人必须在政治上独立，仅拥有伊拉克国籍，自 2003 年以来没有担任过任何行政或立法职务，并且能够为抗议运动所接受。329 名议员中有 174 人在这份呈件上签字。

7. 12 月 11 日，巴格达的抗议者发表声明，宣布他们对总理人选的标准，与议会的清单类似，但还要求提名人年龄在 55 岁以下，承诺不参加下一次选举，并承诺实施实质性改革。

8. 12 月 19 日，宪法规定的提名协商一致候选人的最后期限已过，尽管进行了紧张的谈判，但仍未能向国民议会提交候选人名字。同一天，总统征求了联邦最高法院的法律意见，以确定根据《宪法》第 76 条拥有提名候任总理权利的议会最大集团。法院在 12 月 22 日发表的意见中指出，“议会最大集团”一词是指 2018 年选举后议会中最大的集团，并指出该集团是在选举期间以单一名单参选还是在选举后由多个政党组成并不重要。

9. 在联邦最高法院做出裁决后，比纳阿集团致函总统，表示根据法院的标准，它是议会最大集团，并提名高等教育部部长库赛·苏海尔为候任总理。这一提名遭到其他政治集团的反对，苏海尔先生随后撤回其候选人资格。12 月 23 日，总统收到议长的正式信函，确认比纳阿集团是议会最大集团，并提名巴士拉省省长阿萨德·埃德尼作为该联盟的替代候选人。这一提名再次遭到其他政治集团的反对。总统在 12 月 26 日致议长的信函中，以其对人民的责任和“对国家稳定与安全的国家责任”为由，拒绝提名埃德尼先生。他还提到另一个理由，即埃德尼先生没有达到 12 月 9 日各政治集团在议会提交的候选人先决条件。总统还表示，如果议会认为他的行为不符合宪法，他可以辞职。

10. 12 月 20 日，大阿亚图拉·阿里·西斯塔尼通过其代表在每周布道中表示，需要提前选举并成立新政府，来引导国家走出内乱的局面。他呼吁各政治集团加快通过“公平可信”的选举法，满足选民的愿望，缩小选民与选民代表之间的距离。

11. 1 月 29 日，总统给各政治集团四天时间来商定总理职位的提名人，并表示，如果在 2 月 1 日最后期限前未能达成协议，他将行使宪法权力，指定最可接受的候选人。在最后期限前几个小时，总统提名穆罕默德·陶菲克·阿拉维为候任总理，并要求他在《宪法》规定的 30 天期限内组建新政府。阿拉维先生在被提名后向伊拉克人民发表了电视讲话，阐述了他担任总理的优先事项，包括保护和抗议活动的权利；追究针对示威者的暴力行为的责任；组建包容、非宗派的政府；社会经济改革和为提前选举做准备。

12. 在本报告所述期间，安全事态的发展产生了重大政治影响(见第 23 段至 35 段)。继 12 月 29 日伊拉克与阿拉伯叙利亚共和国边界附近地点以及 1 月 3 日巴格达国际机场附近地点的空袭之后，总理呼吁召开议会特别会议，以确定伊拉克的官方立场。

13. 1 月 5 日，总理在出席国民议会特别会议时发表讲话，提出了供国民议会审查的两个选项，即终止外国军队在伊拉克驻扎或审查这些部队的部署条件。根据总理的建议，议员们随后通过一项决定，呼吁政府停止接受国际联盟为打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)提供的支持，并努力终止所有外国军队在伊拉克驻扎。他们还呼吁将所有武器的控制权限制在国家手中，并就美利坚合众国的空袭向联合国和安理会提交正式申诉。

14. 与此同时，议会宪法审查委员会继续开展工作。单独的总统审查委员会于 12 月 21 日结束会议。此外，11 月 18 日成立的部长级审查委员会也举行了会议。总统委员会和部长委员会同意开始就其调查结果编写一份联合报告，提交国民议会主席团。

15. 在整个宪法审查过程中，库尔德斯坦地区政府代表对可能实施的根本性宪法改革表示关切因为这些改革有可能对库尔德斯坦地区产生负面影响，最突出的是关于伊拉克共和国联邦地位和治理制度(议会制或总统制)的讨论。

16. 在本报告所述期间，民众抗议活动仍在继续，巴格达、济加尔、卡尔巴拉和瓦西特省发生了暴力冲突。据伊拉克高级人权委员会称，12 月 6 日，一些身份不明的蒙面男子在巴格达锡尼克桥和基拉尼广场向抗议者开枪，造成人员伤亡。政府于 12 月 7 日谴责了这一事件。1 月 12 日至 18 日，由于试图重新开放学校和大学，抗议者和安全部队之间的紧张关系升级，一些抗议者强行阻止学生和教师进入教育机构。

17. 1 月 12 日，济加尔省的抗议者暂时关闭了巴格达至巴士拉的公路，并给出一周期限，用于批准新的国民议会选举法、确认选举日期、组建新政府以及公布对纳西里耶抗议者死亡事件的调查结果。其他地区的抗议者表示支持类似要求。1 月 19 日和 20 日，由于这些要求未得到满足，巴格达和其他省份的抗议者试图封锁主要道路，包括通往港口和石油设施的通道，导致发生了冲突。

18. 1 月 24 日，在穆克塔达·萨德尔的号召下，巴格达发生大规模示威活动，反对在伊拉克驻扎外国部队。该事件发生前，正在进行的抗议运动的成员表示反对这次示威。示威活动结束后，人群平安无事散去。不过，当晚晚些时候，抗议运动成员和安全部队在巴格达市中心爆发冲突。1 月 25 日，安全部队开始清理巴格达的道路以及巴士拉省和济加尔省的静坐地点。

19. 在库尔德斯坦地区，12 月 11 日，库尔德斯坦地区政府部长理事会批准了《养老金改革法案》草案，并提交给库尔德斯坦地区议会。该法案包括一系列加大公务员工资、养老金和津贴透明度的措施。库尔德斯坦地区议会决定将议会休会时间推迟一个月，以便加快通过这项法案。养老金改革法案随后于 1 月 16 日获得通过。

B. 巴格达与埃尔比勒的关系

20. 在本报告所述期间，巴格达和埃尔比勒之间的关系进展有限。尽管 11 月 25 日宣布了关于石油和收入分享的初步协议，但该协议尚未提交国民议会进行一读。

21. 国民议会议长于 12 月 22 日访问了埃尔比勒，分别会见了库尔德斯坦地区总统内奇万·巴尔扎尼和库尔德斯坦民主党领袖马苏德·巴尔扎尼，讨论了伊拉克和该地区的政治和安全事态发展以及国民议会有待通过的立法。

22. 1 月 11 日，伊拉克总理前往埃尔比勒，分别会见了库尔德斯坦地区总统和库尔德斯坦地区总理马斯鲁尔·巴尔扎尼，讨论了包括相互关系、地区安全和来自伊黎伊斯兰国的威胁等问题。总理还前往苏莱曼尼亚省，会见了库尔德斯坦爱国联盟第一副秘书长科斯拉特·拉苏尔·阿里。

C. 安全局势

23. 伊黎伊斯兰国残余势力继续对伊拉克人民和安全部队频繁发动非对称袭击，特别是在安巴尔、巴格达、迪亚拉、埃尔比勒、基尔库克、摩苏尔和萨拉赫丁等省。伊拉克安全部队继续在这些地区对伊黎伊斯兰国组织采取行动。12 月 7 日和 29 日，伊拉克安全部队分别启动了第七和第八阶段胜利意志行动，第七阶段是清除迪亚拉、基尔库克和萨拉赫丁省部分地区的伊黎伊斯兰国残余，第八阶段是在这些地区和尼尼微省开展进一步行动。军事行动还扩展到安巴尔省西部以及迪亚拉省和苏莱曼尼亚省边界沿线地区。

24. 12 月 5 日，伊拉克联合作战指挥部报告，两枚火箭弹落在美国和伊拉克军队共同驻扎的萨拉丁省巴拉德空军基地，没有造成人员伤亡或物质损失。12 月 9 日，指挥部报告，巴格达国际机场附近的院落遭到火箭弹袭击，6 名伊拉克士兵受伤。据报告，12 月 11 日，又有火箭弹落在机场周边附近。12 月 27 日，总理办公室安全媒体小组报告，迫击炮弹落在基尔库克西北 13 公里处的 K1 军事基地。12 月 29 日，美国国防部称，基尔库克附近的一个伊拉克基地遭到火箭弹袭击，“造成 1 名美国公民死亡，4 名军人和 2 名伊拉克安全部队成员受伤”。没有任何组织声称对此次袭击负责。人民动员部队在 12 月 28 日的一份声明中否认参与了这起事件。

25. 12 月 29 日，指挥部报告，人民动员部队在安巴尔省靠近伊拉克-叙利亚边界的三个地点遭到空袭，其中包括人民动员部队第 45 旅真主党旅的总部。同一天，美国国防部的一份声明指出，“美国部队已针对真主党旅在伊拉克(3 个)和叙利亚(2 个)的 5 个设施进行了精准的防御性打击”，以回应该团体对“固有决心行动联军所在伊拉克基地的多次袭击”。声明还表示，“必须停止”对美军和联军的袭击。12 月 30 日，人民动员部队委员会宣布，人民动员部队 25 名成员被打死，51 人受伤。

26. 伊拉克政治领导人发表声明谴责空袭。总理在其发言人 12 月 29 日发表的声明中称这些行为是在“侵犯伊拉克主权”。12 月 30 日，总统、议长和外交部也发表声明，称空袭是“对伊拉克主权的侵犯”，呼吁各方“保持克制”，“拒绝将伊

拉克领土用作外部冲突的场所”。大阿亚图拉·阿里·西斯塔尼办公室和许多政治集团的领导人也发表了类似的声明。

27. 12月31日，主要来自人民动员部队的哀悼者聚集在巴格达，参加12月29日空袭遇难者的葬礼。数百人随后进入前国际区，聚集在美国大使馆外抗议。围墙附近起火，外部设施被毁，一些示威者试图进入大院。当天晚些时候，总理表示，安全部队严格禁止袭击或骚扰外国大使馆和代表处，这种行为将受到法律惩罚。到1月1日晚，抗议者已从大使馆周边撤离。

28. 1月3日，美国宣布，在巴格达国际机场附近的一次空袭之后，伊朗伊斯兰革命卫队指挥官卡西姆·苏莱马尼将军丧生。随后还证实伊拉克国家安全副顾问兼人民动员部队委员会副主席贾迈勒·易卜拉欣(又名阿布·马赫迪·穆汉迪)和其他人丧生。伊朗伊斯兰共和国政府在1月3日给我和安全理事会主席的信(S/2020/13)中表示，这次空袭“严重违反了国际法的基本原则”。伊拉克政府在1月6日给我和安全理事会主席的同文信(S/2020/15)中，“最强烈地”谴责了这一侵犯“伊拉克主权和违反国际法原则”的行为。伊拉克政治领导人和大阿亚图拉·阿里·西斯塔尼等人谴责了这次空袭，并呼吁各方保持最大限度的克制。伊拉克国家安全委员会表示，“空袭违反了[美国]在伊拉克驻军的行为准则”。美国政府在1月8日给安全理事会主席的信(S/2020/20)中指出，“根据《联合国宪章》第五十一条”，美国“为行使其固有的自卫权采取了某些行动”，包括2020年1月2日在伊拉克领土上对伊朗革命卫队领导人……采取的行动”。信中进一步指出，这些“行动是对伊朗伊斯兰共和国和伊朗支持的民兵近几个月来对美军不断升级的一系列武装袭击的回应”。伊朗伊斯兰共和国政府在1月29日给我和安全理事会主席的信(S/2020/81)中，坚决拒绝接受“伊朗武装部队在2019年和2020年对美国进行武装袭击的说法，并断然反对“将伊拉克和该地区任何实体或个人对美国的任何武装袭击归咎于伊朗的做法”。信中还指出，伊朗认为，援引自卫权，“是对国际法、特别是《联合国宪章》第五十一条的极端武断的解释”。

29. 1月5日，称作固有决心行动的多国联合部队宣布，由于“部队驻地多次遭到袭击”，国际反伊黎伊斯兰国联盟将暂停在伊拉克的活动，直到另行通知。1月4日和5日，有人发射火箭弹，落在巴格达前国际区内或附近。

30. 1月8日，伊拉克政府和美国报告说，伊朗伊斯兰共和国向安巴尔省和埃尔比勒省的驻扎美军的军事基地发射了导弹。总理办公室安全媒体小组说，共有23枚导弹落在伊拉克安巴尔省希特市以西的艾因阿萨德空军基地和埃尔比勒的两个地点。总理的一名发言人证实，没有人员伤亡的记录，而且伊朗伊斯兰共和国政府事先通知了他。同样在1月8日，伊朗伊斯兰共和国外长贾瓦德·扎里夫说，导弹袭击“结束了”该国“根据《联合国宪章》第五十一条采取的相应自卫措施”。美国在同一天证实，没有美国人伤亡。在1月24日的最新消息中，美国国防部报告，一些军人被诊断为“创伤性脑损伤”，有些人需要住院治疗。

31. 1月9日，伊拉克政府在给我和安全理事会主席的同文信(S/2020/26)中指出，这次导弹袭击“侵犯伊拉克主权，违反睦邻原则……以及国际法”。总统、总理、议长和外交部等也呼吁各方防止局势进一步升级。伊朗伊斯兰共和国政府在1月

16 日给我和安全理事会主席的信(S/2020/44)中，除其他外，将这次袭击描述为“行使其固有自卫权的有分寸、相称的反应”。

32. 安全媒体小组报告，1月12日，巴拉德空军基地再次成为袭击目标，8枚火箭弹落地，但没有造成人员伤亡。1月14日，该小组还报告，巴格达以北的塔吉训练营遭到火箭弹袭击，同样没有人员伤亡。该营地驻扎着联军。

33. 1月21日早些时候，安全媒体小组报告，3枚火箭弹落在巴格达前国际区的美国大使馆附近。根据总理发言人的声明，同日，总理强烈谴责这次袭击是“在伊拉克领土上针对外交使团犯下的罪行”，并指示巴格达行动指挥部展开调查。没有人员伤亡报告。

34. 1月26日晚，安全媒体小组报告，5枚火箭弹落在前国际区内。此后不久，总理指出，一些火箭弹落在美国大使馆院内。总理随后发表声明，谴责这一事件，称其为“削弱国家并损害国家主权和驻伊拉克外交使团神圣不可侵犯性的非法行为”。根据其声明，总理指示安全部队调查这一事件并逮捕责任人。1月27日，美利坚合众国国务卿迈克尔·蓬佩奥与总理通电话，对伊拉克政府承诺加强美国人员和外交设施的安全表示赞赏。美国国务院报告说，有1人受伤。

35. 在本报告所述期间，土耳其国防部报告称，针对伊拉克北部库尔德工人党阵地的军事活动仍在继续。

D. 区域和国际事态发展

36. 伊拉克继续努力与邻国建立更牢固的关系，并使其区域伙伴关系多样化。12月17日，外交部长穆罕默德·阿里·哈基姆在日内瓦全球难民论坛期间会见了约旦、黎巴嫩和土耳其的外长，讨论如何维护和加强中东地区的社会和经济稳定。

37. 1月21日至24日，伊拉克总统出席在瑞士达沃斯举行的世界经济论坛，并会见了爱沙尼亚、德国、约旦、荷兰和美国的领导人以及北大西洋公约组织(北约)秘书长延斯·斯托尔滕贝格。库尔德斯坦地区总统也出席了论坛。1月25日，伊拉克总统访问了教廷和意大利。

38. 1月21日，议长前往约旦，讨论双边关系和区域事态发展。

39. 与以下到访伊拉克的高层官员的讨论侧重于加强双边关系以及区域和国家政治及安全的动态，包括继续合作打击伊黎伊斯兰国：12月17日，澳大利亚总督大卫·赫尔利；12月19日，美国主管政治事务的副国务卿大卫·黑尔；1月9日，土耳其外交部长梅夫吕特·恰武什奥卢；1月14日，德国联邦外交部政治事务主任菲利普·阿克曼；1月15日，卡塔尔副首相兼外交大臣谢赫·穆罕默德·本·阿卜杜勒拉赫曼·本·贾西姆·阿勒萨尼；以及1月18日，约旦外交与侨务大臣埃伊曼·萨法迪。

40. 电话交谈包括：12月11日，伊拉克总统与美国副总统迈克尔·彭斯；12月16日，总理与美国国防部长马克·埃斯珀；12月31日，总理与美国总统唐纳

德·特朗普；以及 12 月伊拉克高级官员与美国国务卿之间的几次电话交谈，内容包括保护外交使团等问题。

41. 12 月 31 日，伊拉克总统与卡塔尔埃米尔谢赫·塔明·本·哈马德·阿勒萨尼进行了交谈。1 月 5 日，总理与法国外交部长让-伊夫·勒德里安进行了交谈。

42. 在 1 月期间，总统、总理和议长与区域和国际伙伴接触，呼吁缓和紧张局势，重申尊重伊拉克主权的必要性。总理与若干伙伴国举行了电话讨论，讨论 1 月 5 日国民议会关于外国军队驻扎伊拉克的决定，包括加拿大、法国、德国、约旦、荷兰、沙特阿拉伯、瑞典、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美国的部队。总理还与北约秘书长和欧盟外交与安全政策高级代表何塞普·博雷尔进行了交谈。

43. 1 月 7 日，议长与加拿大外交部长弗朗索瓦-菲利普·尚帕涅和土耳其议会议长穆斯塔法·森托普分别就共同关心的问题，包括伊拉克的事态发展进行了交谈。

三. 联伊援助团和联合国国家工作队活动的最新情况

A. 政治活动

44. 特别代表与总理、总统和议长、政治领导人、最高司法委员会、各和平抗议者团体、人权维护者、宗教当局和工会代表等多个利益攸关方广泛接触，讨论他们的诉求，确定可能的解决办法。特别代表还讨论了她在 11 月 10 日的“下一步”文件中提出的中短期措施，重点关注选举改革、安全部门改革、反腐行动、宪法审查和颁布多项旨在促进善治、经济多样化和重建的待出台法律。特别代表多次谴责了恐吓、绑架、非法逮捕和杀害非武装示威者的行为，敦促伊拉克当局保护示威者，并着力满足人民的改革诉求。

45. 特别代表还多次与伊拉克领导人和议员举行会晤，以讨论选举改革问题。在讨论新的国民议会选举法期间，她重申，联合国随时准备提供选举咨询和技术支持，包括有关国际最佳做法的信息。她敦促议员在新的法律中纳入相关规定，促进选民对可信、自由、包容和参与式选举的诉求。

46. 在总理辞职之后，特别代表会见了伊拉克政治领导人，强调必须就前进方向达成共识，解决在《宪法》框架内提名新候任总理候选人的政治僵局。在国民议会于 1 月 5 日通过关于外国军队驻扎伊拉克问题的决定之后，特别代表会见了总理、总统和议长，讨论了撤走外国军队可能产生的影响，包括对继续打击伊黎伊斯兰国的影响。在强调伊拉克统一和主权的重要性的同时，特别代表敦促所有各方保持最大克制并恢复对话，这是在伊拉克及其他地区建立稳定、复原力与和平的唯一手段。

47. 在同一背景下，特别代表于 1 月 13 日前往埃尔比勒，会见了库尔德斯坦地区总统和该地区总理，讨论了国内安全和经济问题以及该国和地区政治局势。

48. 1 月 18 日，特别代表在多哈受到了卡塔尔国副首相兼外交大臣的接见，双方讨论了伊拉克局势和相关区域动态。

49. 12月11日，政治事务和选举援助副特别代表访问了巴士拉，与当地官员进行了会晤，以讨论安全部队应对南部正在进行的公众抗议的情况。她还会见了民间社会活动人士和部落领袖，讨论抗议者诉求、当前政治僵局的化解、选民参与未来选举以及在南部各省建立社会凝聚力和包容性。

50. 副特别代表继续在伊拉克各地主持为青年民间活动人士举办的讲习班，讲习班由联伊援助团与总理府共存与社会和平最高委员会和伊拉克非政府组织阿迈勒协会合作举办。12月21日，在萨拉赫丁省提克里特的一个讲习班上，当地青年代表借当地高级政治人物在场的机会，讨论了他们对国家挑战的拟议对策。

51. 在本报告所述期间，联伊援助团与伊拉克政治和民族和解妇女咨询小组举行了协商，以征求其对政府正在进行的宪法审查的意见。该小组提出的建议之一是列入一项宪法条款，以根据伊拉克加入的《消除对妇女一切形式歧视公约》中的包容原则，规定通过配额保障妇女在各级治理和独立机构中的代表性。根据现行《宪法》第49条，25%的配额规定仅适用于妇女在国民议会中的代表性。

B. 选举援助

52. 在本报告所述期间，随着有关国民议会选举法和独立高级选举委员会法拟议修改的审议工作继续推进，联伊援助团加强了与国民议会及其法律委员会的接触。联伊援助团选举援助办公室就选举改革和重组独立高级选举委员会的最佳做法向议会法律委员会提供了技术援助和咨询。特别代表还与议长和各政治领导人讨论了选举改革问题。我的政治事务和选举援助副特别代表会见了国民议会成员，讨论了选举法草案和联合国为未来选举进程提供技术援助的事宜。

53. 12月5日，国民议会通过了一部新的独立高级选举委员会法，其中规定任命9名选举委员，包括1名妇女。所有委员均为法官(5名由最高司法委员会提名，2名由协商委员会提名，另外2名由库尔德斯坦地区司法委员会提名)。该法律还要求任命新的无党派官员担任重组后的独立高级选举委员会的中高层职位。女性委员被任命为新的独立高级选举委员会的首席执行干事。

54. 经过各政治集团之间旷日持久的审议和谈判，议会于12月24日批准了新的国民议会选举法。预计这部法律将规定一种新的选举制度(以省级以下选区为单位实施单记非让渡投票制，席位将分配给获得最高票数的候选人)。但是，在本报告所述期间，该法律的最后案文尚未发布。

C. 人权和法治活动

55. 联伊援助团人权办公室分别于11月5日和12月11日发布了关于正在进行的公众抗议的第二和第三份特别报告。涵盖11月5日至12月8日期间的第三份报告指出，在持续不断的抗议过程中，继续发生了严重侵犯和践踏人权的事件，包括：杀戮，过度使用武力，失踪，以及虐待被捕示威者和侵犯他们的程序权利。与10月1日至1月26日期间的抗议相关暴力造成至少467人死亡，催泪瓦斯霰弹筒、实弹或弹片造成至少9131人受伤。联伊援助团指出，如果将过多吸入催泪瓦斯的人包括在内，受伤人数可能超过21000人。

56. 在整个抗议期间，联伊援助团继续收到可信报告，称参与抗议的活动人士和记者遭到了被称为“民兵”、“不明第三方”、“武装实体”、“亡命之徒”和“破坏分子”的不明身份武装人员杀害。12月12日，政府成立了一个委员会，负责审查有关杀害和失踪的指控。虽然进行了一些调查，但尚未公布任何有关问责结果或步骤的信息。

57. 联伊援助团还记录了威胁活动人士和知名示威者的情况以及失踪案件。自抗议开始以来，联伊援助团收到了可信报告，称伊拉克安全部队逮捕和拘留了数千名示威者，通常都未出示逮捕令，且大都未向被捕者提供联系家人或辩护律师的手段，引发人们担忧被捕者可能遭受了单独禁闭或被迫失踪。在巴比伦、巴士拉、济加尔、卡尔巴拉、迈桑和穆萨纳省，自11月初以来，因示威者罢工且呼吁关闭学校，大多数学校和大学处于停课状态。

58. 妇女继续参加正在进行的伊拉克示威活动，要求进行政治和经济改革，希望在政治和经济中实现更平衡、更有意义的代表性，敦促采取也能造福妇女的改革措施，特别是为来自弱势及贫困群体的妇女谋福利。

59. 继前几次报告所述期间开展的审判监测活动之后，联伊援助团和联合国人权事务高级专员办事处于1月28日发布了题为“伊拉克司法工作中的人权：反恐法律下的审判工作及其在伊黎伊斯兰国之后对司法、问责和社会凝聚力的影响”的报告。报告概述了根据收集自794例刑事审判的信息得出的主要结论，并向政府提供了旨在加强刑事司法程序和保障措施的建议。

60. 经司法部批准，联伊援助团人权办公室根据其拘留监测方案在伊拉克各地对拘留场所进行了16次访问，约谈了31名被羁押人员。该监测活动通过在访问过程中收集并分析可靠信息，据此提出有针对性的建议，以支持政府处理和防止在剥夺自由的场所进行的酷刑和虐待。与此同时，作为第二个报告周期的组成部分，政府于2019年向禁止酷刑委员会提交了《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》执行情况报告。

61. 安全理事会儿童与武装冲突问题工作组于2020年1月8日讨论了我关于伊拉克境内的儿童与武装冲突问题的报告(S/2019/984)。报告详细说明了2015年7月至2019年7月期间核实的针对2114名儿童实施的6种严重侵害行为，并指出侵害儿童现象之多令人痛心。

62. 1月24日，正值国际教育日，联合国驻伊拉克办事处将尼尼微省的教师、政府官员和学生汇聚在一起，讨论在改善儿童教育机会方面面临的障碍，特别是在伊黎伊斯兰国控制领土生活的儿童。

63. 12月6日，在安巴尔省费卢杰区的Suqur地区发现了一个乱葬坑。12月22日，安巴尔省乱葬坑问题委员会的一名法官发布命令，要求保存和保护现场，并因技术限制推迟进行挖尸检验。

64. 12月10日，联伊援助团在伊拉克各地举行了纪念人权日的活动。为了响应2019年“青年挺身护人权”的全球主题，联伊援助团在巴格达、基尔库克、巴士

拉和摩苏尔与青年人权维护者和活动人士协调举行了各种活动。在埃尔比勒，联伊援助团发放了 660 册库尔德语索拉尼方言版本的 9 项核心国际人权条约，这是已知的首次将这些条约翻译成该语言版本。

65. 同样在人权日，为纪念“消除性别暴力 16 天运动”结束，副特别代表在库尔德斯坦地区的哈拉卜贾向政治领导人和妇女活动人士发表了讲话。她分析了伊拉克发生的暴力侵害妇女和女童行为，赞扬政治及民间社会行为体努力支持通过尚未提交国民议会批准的反家庭暴力立法。

66. 作为《公民及政治权利国际公约》设立的人权事务委员会全球倡议的组成部分，联伊援助团于 12 月 26 日召集了 15 名青年活动人士(12 至 17 岁)，以讨论人权事务委员会关于解释《公民及政治权利国际公约》第二十一条的第 37 号有关和平集会权的一般性意见草案。他们的真知灼见将为预计于 2020 年完成的第 37 号一般性意见的起草工作建言献策。

D. 人道主义援助、稳定和发展

67. 截至 2019 年 12 月 31 日，伊拉克境内仍有大约 140 万境内流离失所者。估计有 460 万在伊黎伊斯兰国出现后而流离失所的人已返回家园，但有些人返回过程是否可以持续仍然存在疑问，而发展成果也未达到预期目标。2019 年期间，人道主义伙伴向略微超过 150 万人提供了某种形式的援助，占《2019 年人道主义应急计划》预定 175 万人的 85%。100 多个人道主义行为体正在伊拉克各地 1 300 个地点工作，覆盖地理范围近乎 2019 年年初的三倍，反映出优先事项已经扩大，而不只侧重于 2017-2018 年期间重点关注的营地内境内流离失所者。《2019 年人道主义应急计划》吸引了 6.41 亿美元资金，占目标资金 7.01 亿美元的 92%。《2020 年人道主义应急计划》希望获得 5.2 亿美元，以满足情况严重地区 177 万营地内境内流离失所者、营地外境内流离失所者和返回者的紧急需求。

68. 尽管伊拉克的人道主义行动在 2019 年取得了显著成就，但在本报告所述期间，却受到了抗议活动的严重影响，当地政府实施宵禁，加上其他业务和安全挑战，限制了联合国和非政府组织的行动和活动。

69. 在本报告所述期间，人道主义行为体与相关联邦部委之间的协调经常中断。协调中断对人道主义行动尤其不利，因为向非政府组织发放准入授权书的机制暂停，而又没有现成的替代程序。截至 1 月中旬，在伊拉克活动的这些组织没有中央授权的渠道，以通过检查站并执行重要的援助交付方案。在本报告所述期间，联合国机构、基金和方案以及合作伙伴努力寻找当地解决办法，为交付人道主义援助提供便利。

70. 尽管面临行动和安全方面的挑战，联合国继续支持伊拉克的人道主义和发展努力，在本报告所述期间，伊拉克还接收了大批叙利亚难民。截至 12 月 26 日，共有 18 776 人从阿拉伯叙利亚共和国抵达伊拉克，其中大部分在库尔德斯坦地区。

71. 在联合国难民事务高级专员公署的广泛倡导下，内政部伊拉克难民事务常设委员会作为授权登记和记录伊拉克境内难民的联邦政府实体，继续开展了已于2019年11月开始的在中部和南部各省登记叙利亚难民的工作。

72. 在本报告所述期间，伊拉克境内的人道主义合作伙伴为境内流离失所者家庭开展了过冬准备工作。收容所和非粮食物品组确定了84 000个境内流离失所者家庭，作为过冬援助支持对象。人道主义合作伙伴提供了必要的防寒用品和儿童冬衣，为生活在危险收容所的人们提供了密封用品，并为其更换了帐篷。政府当局还提供了煤油、衣物和帐篷。

73. 联合国继续支持伊拉克的维稳努力。在本报告所述期间，通过稳定供资机制完成了19个项目。已完成项目包括4个工作换现金项目，其中3个在尼尼微省，1个在基尔库克省，共为918人提供了谋生机会，包括320名妇女。摩苏尔西部647套住房的整修工作也已完成。迄今为止，稳定供资机制已在安巴尔省和尼尼微省成功完成了22 946户家庭的整修工作。

74. 2019年，稳定供资机制收到了2.6亿美元捐赠。稳定供资机制现已在伊拉克5个原先受伊黎伊斯兰国控制的省份(安巴尔省、迪亚拉省、基尔库克省、尼尼微省和萨拉赫丁省)共完成2 304个项目。总体而言，2019年是该机制财政援助迄今规模最大的一年，达到2.724亿美元，其中包括前几年收到的资金。该机制所需资源总额为13.80亿美元，资金缺口达2.05亿美元。

75. 在本报告所述期间，联合国加大努力支持该国地雷行动部门的国家能力。12月，尼尼微省辛贾尔雇用爆炸危险管理“混合小组”的项目圆满结束，小组由雅兹迪人和穆斯林社区的男女成员组成。在该项目成功的基础上，地雷行动处制定了新的行动模式，优先考虑由国家主导，开展更有成效的排雷行动。

76. 12月5日，国际劳工组织(劳工组织)、劳工和社会事务部以及雇主和工人协会的代表在巴格达的一个仪式上签署了伊拉克首个体面工作国家方案。该方案将从2019年持续到2023年，支持促进体面工作的国家倡议，加强该国将体面工作纳入社会经济政策主流的能力。根据这一方案，劳工组织将与政府以及工人和雇主组织合作，支持优先发展私营部门的国家倡议。这也将支持创造就业机会，加强社会保障，防止和消除童工问题，改善社会对话，从而促进劳工权利。

77. 在本报告所述期间，联合国儿童基金会(儿基会)与西亚经济及社会委员会和牛津大学贫困与人类发展研究中心合作，支持规划部加强对儿童贫困的常规衡量，支持制定全国多维贫困指数。该指数将被用于为伊拉克减贫战略的实施提供信息，并作为引导政府社会支出更好地解决贫困和不平等问题的工具。为此，儿基会与规划部、Zain电信公司、联合国开发计划署和世界粮食计划署合作，实施了利用移动数据和卫星图像估计并绘制贫困地图的创新模型，实时提供贫困估计，为应急响应工作提供信息。

78. 联合国人口基金(人口基金)进行了一次全国利益攸关方协商，以探索在伊拉克执行关于青年、和平与安全的安全理事会第2250(2015)号决议的机会；并为今后的行动方案起草了路线图。40名联合国机构、基金和方案、民间社会组织、政

府官员和伊拉克各地青年代表参加了 12 月 5 日和 6 日在埃尔比勒举行的为期两天的协商。协商之后，将成立由青年组织、非政府组织、联合国机构、基金和方案以及相关政府实体组成的青年、和平与安全联盟。

79. 人口基金还在 10 个省对 268 名青年进行了关于防止暴力极端主义和建设和平的培训，在此期间，他们学习了预防冲突和暴力的实用协调技能，以及设计和实施防止暴力极端主义运动的技能。1 349 名青年参加了防止暴力极端主义活动，向青年人宣传包容与和平，帮助他们掌握应对暴力极端主义问题的技巧。学员还为安巴尔省、巴格达省、迪亚拉省和纳杰夫省制定了防止暴力极端主义行动计划，将于 2020 年推出。

80. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)编写了关于通过教育防止暴力极端主义的新培训材料，专供小学校长、教师和家长使用。在本报告所述期间，78 名教师和学校管理人员、7 名校长和 3 名尼尼微教育局官员接受了通过教育防止暴力极端主义的培训。12 月下旬，300 名家长报名参加在摩苏尔举行的这个专题培训方案。

81. 世界粮食计划署于 12 月下旬恢复了侧重于学校供餐的方案，自 2018 年 6 月以来，因教育部长有待任命，后来又发生了民间动乱，妨碍了学生和教职员工进入学校，因此该方案一直处于搁置状态。学校供餐方案将惠及 11 个省 1 200 所学校的约 30 万名儿童。方案由伊拉克政府全额出资。

E. 安全和行动问题

82. 在整个报告所述期间，安全和安保部在伊拉克不断监测全国各地动态，实施安全风险措施，以助力联合国继续开展行动。定期发布安全咨询和警报，使联合国人员随时了解预防措施。位于巴格达的联合国大院因为靠近主要抗议地点，受到附带损害的风险增加，流弹击中了联合国大院，但没有造成人员伤亡或物质损失。

83. 在本报告所述期间，伊拉克政府对前国际区实施了公共出入限制。巴格达联合国大院的周边和出入口都得到了加强。1 月 4 日、5 日、8 日、21 日和 26 日，发生了针对前国际区的间接射击事件。

84. 在本报告所述期间，安全和安保部在全国平均每天支持 65 个外地特派行动，评估的风险水平从中到高不等。与东道国政府的密切协调，确保了信息的正常流动和对联合国行动的必要安全支持。

85. 联伊援助团继续向促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组提供后勤和行政支助，帮助其完成任务。

四. 意见

86. 我对越发加剧的区域紧张局势对伊拉克的影响深感关切。在国际社会的协助下，伊拉克在克服伊黎伊斯兰国的威胁方面取得了重大进展，使该国能够集中更多的资源促进稳定、重建和发展，并加强与该区域各国的关系。然而，在迈向更

加稳定的道路上，伊拉克仍然需要克服许多政治、安全、人道主义和经济方面的挑战。因此，该国无法承受任何有可能破坏其脆弱复苏的行动。

87. 现在是所有利益攸关方保持最大克制、探索和平对话、谈判以及恢复区域和国际合作的途径的时候。因此，我呼吁所有区域和国际利益攸关方与伊拉克政府合作，继续致力于支持伊拉克的重建和经济发展，将其作为实现伊拉克和该区域政治稳定的关键因素。伊拉克人民理应拥有一个和平、繁荣和有尊严的未来。

88. 正在进行的示威活动中侵犯人权的的行为仍然令人严重关切。我敦促所有行为体避免暴力，并再次呼吁，立即对所有暴力行为进行认真调查。问责是至关重要的。继续有罪不罚将引发进一步的不满。事实证明，对在任何情况下犯下的罪行进行公正和透明的问责进程，对于促进和平共处和社会凝聚力至关重要。我还提醒伊拉克当局，他们有义务保护和和平示威者、外交和领事设施及人员，以及公共和私人财产。

89. 建设一个稳定、安全和繁荣的伊拉克需要一个有效和负责任的政府，致力于法治，解决腐败问题，并加强切实可行和反应能力强的国家机构。我希望新总理的任命将促成新政府的组建，这个政府将能够迅速和有效地采取行动，制定和实施符合伊拉克人民愿望的改革。

90. 支持在伊拉克的人道主义行动仍然至关重要。人道主义合作伙伴估计，2020年伊拉克将有410万人需要某种形式的人道主义援助，其中180万人被认为急需援助。迫切需要解决人道主义合作伙伴面临的准入限制，以便援助能够到达有需要的人手中。我还鼓励会员国为2020年伊拉克人道主义应急计划作出贡献，该计划需要5.2亿美元，才能满足177万营地内境内流离失所者、营地外境内流离失所者和问题严重地区的回返者的迫切需要。

91. 库尔德斯坦地区政府与联邦政府就石油和收入分享达成的初步协议令人鼓舞。谈判进程表明，双方可以通过对话和谈判解决悬而未决的问题。我鼓励双方毫不拖延地将协议正规化，并着手解决其他悬而未决的问题，包括基尔库克和辛贾尔的安全结构和行政当局。

92. 目前确保自由、可信、包容和参与性选举的努力应该继续下去。在这个充满挑战的时期，包容性政治参与至关重要。我欢迎通过关于独立高级选举委员会的法律，并任命一名妇女担任该委员会的首席执行官。我鼓励国民议会加快传播关于议会选举新法律的最后文本，并澄清悬而未决的问题。联合国重申愿意继续与伊拉克政府和独立高级选举委员会合作，加强选举能力。同时，我呼吁会员国继续提供必要的支持，包括为选举援助投入更多的资源，以确保该国的选举改革进程能够取得成功。

93. 妇女对正在进行的改革讨论的贡献不仅是提高妇女权利的重要推动力，而且也是能使所有伊拉克人受益的更平衡决策的必要条件。

94. 最高司法委员会在促进联伊特派团审判观察方案方面的合作值得欢迎。为了满足受害者及其家属对正义、问责和赔偿的需要，我重申，必须根据伊拉克国内法律框架及该国根据国际法承担的义务进行公平审判。

95. 最后，我愿对我的特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特和联合国驻伊拉克工作人员表示赞赏，感谢他们在充满挑战的情况下继续致力于执行本组织的任务。联合国将继续坚定致力于支持伊拉克建设一个和平、公正和繁荣的国家。
