



安全理事会

第七十五年

临时逐字记录

第八七三〇次会议

2020年2月24日星期一上午10时举行

纽约

主席:	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生.....	(比利时)
	中国.....	吴海涛先生
	多米尼加共和国.....	辛格·魏辛格先生
	爱沙尼亚.....	于尔根松先生
	法国.....	德里维埃先生
	德国.....	霍伊斯根先生
	印度尼西亚.....	查尼先生
	尼日尔.....	阿巴里先生
	俄罗斯联邦.....	萨夫龙科夫先生
	圣文森特和格林纳丁斯.....	贡萨尔维斯女士
	南非.....	马特基拉先生
	突尼斯.....	拉德布先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	皮尔斯女士
	美利坚合众国.....	巴尔金先生
	越南.....	邓先生

议程项目

中东局势，包括巴勒斯坦问题

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

20-04884 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时开会。

通过议程

议程通过。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

主席（以法语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请中东和平进程特别协调员兼秘书长个人代表尼古拉·姆拉德诺夫先生参加本次会议。

姆拉德诺夫先生在耶路撒冷通过视频参加今天的会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请姆拉德诺夫先生发言。

姆拉德诺夫先生（以英语发言）：两周前，继美国为以色列人和巴勒斯坦人提出“从和平走向繁荣”愿景之后，我向安全理事会通报了情况（见S/PV.8717）。今天，我愿就实地局势作一次定期通报。然而，让我首先谈谈加沙境内和周围不断发展的局势。

2月23日，以色列国防军说，它向两名正企图在加沙周边围栏处摆放爆炸装置的巴勒斯坦伊斯兰圣战组织好战分子开火。巴勒斯坦伊斯兰圣战组织后来指出，其军事部门的一名成员在该事件中被打死。以色列官员证实，以色列国防军取回了其中一名好战分子的尸体。

自那时以来，巴勒斯坦伊斯兰圣战组织好战分子向以色列发射了60多枚火箭弹。截至目前，以色列国防军正通过在加沙地带实施多次空袭进行回应。据报道，加沙境内有5人受伤。昨天，以色列国防军还打击了它所说的巴勒斯坦伊斯兰圣战组织在叙利亚的目标，经证实那里也有两人伤亡。此时此刻，就在我们发言的时候，实地局势正在升级，不断有射弹从加沙射出，以色列则实施报复性的空袭。联合国驻实地团队正与我们的埃及同行联系，试图恢复平静。

我借此机会呼吁立即停止发射火箭弹和迫击炮弹，这一做法只会将加沙拖入另一轮看不到尽头的敌对行动。不分青红皂白地向平民聚居区发射火箭弹的行为违反国际法，必须停止。

总体而言，在本报告所述期间，从加沙向以色列社区发射了逾110枚射弹，炸伤了4人，包括一名妇女和一名儿童。向以色列施放了100多个燃烧气球，其中许多气球携带着爆炸装置。作为回应，以色列国防军对加沙境内的 Hamas 和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织目标发射了102枚导弹，炸伤了7名巴勒斯坦人，包括两名儿童。在同一时期，有3名巴勒斯坦人从加沙越境进入以色列，向安全部队投掷爆炸装置，安全部队开枪打死了他们。1月31日，一名14岁的巴勒斯坦男孩因去年在加沙围栏处举行的示威期间遭催泪瓦斯罐致伤而死亡。

2月1日，以色列限制水泥运入加沙，暂停了约500项过境许可，并将加沙南部海岸一带准许捕捞区域从15海里减至10海里。这些决定是在同意放松对进入加沙的某些货物的限制仅一天后作出的。到2月18日，有些限制已被取消，并已达成协议，扭转许可暂停，而且还将营业许可增至7000项，这是2007年以来最高的数字，同时将捕捞区恢复到15海里。

过去两年来，我一直向安理会通报加沙持续的安全、人道主义和政治危机以及联合国在实地作出的反应。在加沙，我们辛勤工作，力求提供电力、放松限制和允许发展，同时减少军事升级风险。在加沙地带，妇女越来越多地遭受严峻人道主义状况的重创。男子失业时，妇女就得养家糊口；许多妇女同大家庭生活在一起，含辛茹苦挣得一份收入。

在我们许多人道主义关切中，今天我必须强调加沙地带正在发生的卫生灾难。据当地对话者称，截至1月底，46%的基本药物库存量已经彻底告罄。我再说一遍——46%的基本药物已经彻底告罄。2月18日，以色列国防军准许一批价值约400万新谢克尔或120万美元的药品运入加沙。那批药品将在一定程度上缓解这一严峻形势；然而，我借此机会鼓励巴

勒斯坦政府与联合国合作, 加大力度帮助解决加沙持续的卫生危机。

谈到西岸, 暴力也在继续。在本报告所述期间, 巴勒斯坦方面有7人, 包括一名儿童, 被以色列安全部队杀害, 另有206人在各种事件中受伤。以色列方面有16名安全人员和7名平民被巴勒斯坦人打伤。2月5日, 在希伯伦, 有一名十几岁的巴勒斯坦少年在据报道于冲突期间投掷一枚自制燃烧弹之后, 被以色列安全部队打死。第二天, 一名巴勒斯坦男子在杰宁的冲突中遭枪击, 而在另一起事件中, 一名巴勒斯坦权力机构警察据报在警察局内被一颗实弹击中后死亡。以色列安全部队已经对第二起事件展开调查。

2月6日, 在耶路撒冷, 一名巴勒斯坦人发动汽车冲撞袭击, 造成12名以色列休班士兵受伤, 其中一人伤势严重, 这名巴勒斯坦人后来被逮捕。另一名巴勒斯坦人于2月7日在西岸北部Qaffin村抗议时遭枪击, 随后因伤势过重死亡。

2月19日, 在杰宁Qabatiya, 一名14岁巴勒斯坦青年在与居民冲突中被巴勒斯坦安全部队杀死。我重申, 针对平民, 特别是针对儿童的暴力是不可接受的, 必须受到所有人的谴责。以色列安全部队也必须实行最大限度的克制, 只有在绝对必要时才使用致命武力。对所有事件都必须进行彻底调查。

与此同时, 在整个报告所述期间, 耶路撒冷圣地周围的局势仍然紧张。宗教和政治领袖呼吁巴勒斯坦人在穆斯林圣地集体祈祷, 但据报道发生了有限的冲突和逮捕, 包括周五祈祷后。以色列警方还发布命令, 暂时限制包括一名宗教领袖和前耶路撒冷大穆夫提在内的几名巴勒斯坦人进入该圣地, 并举出煽动和扰乱和平为暂停理由。警方还逮捕了一名前以色列议会议员, 因为他在访问该圣地时无视警方的指令。

由于近期无望举行有意义的双边谈判, 实地事态发展继续破坏两国解决方案的前景。以色列当局拆除或没收了28座巴勒斯坦人拥有的建筑物, 另有

11座建筑物在收到拆除令后被其所有者拆除, 由此造成约47人流离失所, 其中包括12名妇女和19名儿童。在被拆除的建筑物中, 18座位于东耶路撒冷。被拆除的建筑物大都是由于缺乏以色列发放的建筑许可证(巴勒斯坦人几乎不可能获得这种许可证)而成为拆除目标的。

在本报告所述期间, 耶路撒冷治安法院根据一个与以色列定居者有关的组织提起的诉讼, 下令将东耶路撒冷Silwan居民区的两个巴勒斯坦家庭驱逐出家园。该地区大约80个其他家庭可能会受到类似驱逐诉讼的影响。

2月5日, 以色列当局拆除了Kokhav HaShahar定居点附近的Ma' ale Shlomo前沿定居点内两座建筑物, 并与抗议这一行动的几十名定居者发生冲突, 导致三人被捕。2月20日, 总理宣布, 他已批准在Givat Hamatos定居点建造约3000个住房单元, 并在Beit Safafa为巴勒斯坦居民建造约1000个单元。他还宣布, 他还将允许启动在东耶路撒冷霍马山定居点建造2200个住房单元的规划进程。这些项目如果得到实施, 将巩固把东耶路撒冷和伯利恒切割开的一圈定居点, 极大地限制未来巴勒斯坦国毗连的可能性。我重申, 根据国际法, 所有定居点都是非法的, 仍然是和平的重大障碍。

与此同时, 吞并的威胁依然存在。以色列和美国官员表示, 只有在一个联合委员会完成绘制被占领西岸相关地区详细地图的进程后, 才会推进这一步骤。2月15日, 美国确认成立了该联合委员会。秘书长一贯公开反对单方面的吞并步骤和计划。这些步骤, 包括可能吞并西岸领土或类似举动, 将对两国解决方案的前景造成毁灭性影响。它们将关闭谈判的大门, 对整个地区产生负面影响, 并严重损害实现正常化和区域和平的机会。

我还借此机会提醒安理会, 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)继续面临重大财政挑战。如果没有进一步的财政支持, 加沙和包括东耶路撒冷在内的西岸的关键服务将于4月下

旬暂停。这将造成严重的人道主义影响，特别是对一些最脆弱的社区，其中包括贫困线以下的女性户主家庭。我敦促会员国继续支持近东救济工程处的核心方案，以确保该机构在4月之后仍然运作。

关于巴勒斯坦内部的事态发展，我遗憾地指出，和解和选举的前景仍然渺茫。通过举行立法和总统选举（自2006年以来从未举行过）来恢复巴勒斯坦国家机构的合法性确实至关重要。必须允许巴勒斯坦人行使其投票选举他们的领导人和代表的民主权利。虽然联合国继续支持埃及领导的巴勒斯坦和解努力，但巴勒斯坦民族运动继续因团结缺乏进展而受到削弱。现在是领导人与埃及积极接触，扭转这种消极趋势，以及采取具体步骤结束分裂的时候了。

谈一下该地区，在黎巴嫩，哈桑·迪亚卜总理于1月21日组建了政府，随后于2月11日从议会获得所需的信任票。新政府宣布的优先事项是处理社会经济状况。然而，民众抗议活动仍在全国各地继续进行。

在联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）行动区，2月10日发生了一起严重事件，约15人在西区Baraachit阻拦了联黎部队的一支巡逻队。这些人一辆巡逻车内缴获了一些物品，包括一台便携式收音机和一个全球定位系统装置。一名维和人员受了轻伤。针对维和人员的袭击是不可接受的。联黎部队已要求立即调查这一事件、归还联黎部队的财产，以及由黎巴嫩当局起诉肇事者。

关于戈兰，最近涉及违反停火线和隔离区内军事活动的事态发展表明，该地区局势持续动荡。2月6日，联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）观察到从阿尔法一侧向布拉沃一侧发射的导弹，以及从布拉沃一侧阵地发射的防空炮火。观察员部队还观察到无人机从阿尔法一侧飞越停火线，一架无人机在布拉沃一侧被击落。2月13日和23日，观察员部

队人员两次观察到阿尔法一侧的飞机飞越停火线并在隔离区上空开火，以及布拉沃一侧发射的防空炮火。在所有情况下，以色列国防军都对叙利亚境内目标，而不是对叙利亚武装部队实施攻击。观察员部队与双方进行了接触，以防止紧张局势升级，并提醒他们有义务遵守1974年《部队脱离接触协定》。

随着实地的消极趋势继续存在，我谨重申我本月早些时候在安理会所说的话。今天，仅仅重申关于如何解决冲突的国际商定参数是不够的。现在我们回到共同商定的调解框架的时候了，因为这一框架确保有意义的以色列-巴勒斯坦谈判能够恢复。虽然对如何实现两国解决方案可能有不同的解释和建议，但这仍然是我们的共同目标。正如秘书长所说，联合国对两国解决方案的立场是由安全理事会和大会的决议所确定的。

过去的48小时再次向我们表明，加沙局势是多么脆弱。在哈马斯的统治和以色列的封锁下，那里的人民饱受苦难，而好战分子的活动迫使以色列社区生活在对下一次火箭弹袭击的持续恐惧之中。任何数量的人道主义或经济支持本身都不会解决加沙局势或更广泛的冲突。加沙最终需要一项政治解决方案。

在解决所有最终地位问题缺乏进展的情况下，我们的预防性外交努力继续发挥不可或缺的作用，帮助确保以色列-巴勒斯坦冲突不进一步升级，不卷入最近的区域升级。联合国仍然致力于支持巴勒斯坦人和以色列人追求和平的未来。

主席（以法语发言）：我感谢姆拉德诺夫先生的通报。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续我们对这个问题的讨论。

上午10时20分散会。