



安全理事会

第七十五年

临时逐字记录

第八七二九次会议

2020年2月20日星期四下午3时举行

纽约

主席:	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生.....	(比利时)
	中国.....	姚绍俊先生
	多米尼加共和国.....	辛格·魏辛格先生
	爱沙尼亚.....	于尔根松先生
	法国.....	盖冈夫人
	德国.....	舒尔茨先生
	印度尼西亚.....	斯伊哈伯先生
	尼日尔.....	奥吉先生
	俄罗斯联邦.....	波利扬斯基先生
	圣文森特和格林纳丁斯.....	金女士
	南非.....	莫加绍阿女士
	突尼斯.....	拉德布先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	克莱先生
	美利坚合众国.....	诺曼-沙莱女士
	越南.....	丁先生

议程项目

有关海地的问题

秘书长关于联合国海地综合办事处的报告(S/2020/123)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

20-04495 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

有关海地的问题

秘书长关于联合国海地综合办事处的报告

(S/2020/123)

主席（以法语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请海地代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长海地问题特别代表兼联合国海地综合办事处主任海伦·拉莱姆女士和杰·克莱尔基金会执行主任玛丽·约莱内·吉勒女士。

拉莱姆女士和吉勒女士通过视频电话从太子港参加今天的会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2020/123，其中载有秘书长关于联合国海地综合办事处的报告。

我现在请拉莱姆女士发言。

拉莱姆女士（以英语发言）：主席先生，我感谢你给我机会再次在安全理事会发言，介绍海地局势的最新情况。

自2018年7月以来，政治僵局导致海地机构的运作陷入瘫痪，损害了该国的经济，并加剧了持续的不安全。过去几个月中，我与美洲国家组织秘书长特别代表和教廷驻海地大使一道努力，创造了一个有利于通过谈判解决危机的环境，这一环境将促进旨在恢复民众对国家信心的改革努力，确保弱势群体获得急需的基本服务，并为及时举行选举奠定基础。

在2019年12月中旬和2020年1月下旬在罗马教廷驻海地代表处举行的两轮谈判中，就一项政治协议的轮廓达成了共识，其核心是四个要素：组建政府

的标准、改革议程的内容、宪法改革进程的排序以及选举日程表的确定。尽管在将要进行的改革的性质，包括《宪法》的性质方面取得了进展，但政治行为体尚未商定一项方案，从而使莫伊兹总统得以最终任命一名取得各方共识的总理，并且组建海地新政府。

在这个问题上以及在莫伊兹总统剩余任期内缺乏一致意见，有可能无谓地延长已持续太长时间的局势。海地即将进入看守政府的第二个年头，预计其经济将进一步陷入衰退，现在估计有460万公民需要人道主义援助。经济不景气和长期政治两极化的影响有可能进一步影响海地国家警察等关键机构的完整性和效力。为避免局势进一步恶化，海地领导人必须迎接挑战，致力于找到办法摆脱僵局，这将最符合海地人民的利益。

尽管达成了政治协议，但通过系统性改革来改善治理的道路仍然艰巨。实际上，海地现代历史上经历了反复出现的政治和社会经济危机，其根源在于一些根深蒂固的因素，如持续存在的严重贫困、普遍的性别不平等、获得基本社会服务的机会有限、自然资源严重枯竭以及帮派、腐败和有罪不罚等祸害。

自去年6月安全理事会通过第2476（2019）号决议以来，联合国的和平与安全以及发展支柱一直在不懈努力，制定共同愿景和在海地进行干预的整体办法。这些努力的结果反映在安理会面前这份秘书长2月13日的报告（S/2020/123）中，并概括在一份综合战略框架规划文件中，该文件阐述了一项有侧重点的战略，旨在协助海地机构解决该国不稳定的根源。

2019年10月16日部署的联合国海地综合办事处（联海综合办）开启了海地与联合国基于更深入和更有针对性合作的关系新篇章。衡量我们集体成功的将是在实现秘书长报告所附六项基准方面取得的进展情况，这六项基准侧重于促进政治共识；解决帮派暴力问题；加强警察、司法和惩戒部门；促进人

权；帮助处理失业和社会经济不满问题；并通过提供基本服务和增强复原力的工作，鼓励国家的存在进入社区。

在这方面，联海综合办和联合国人权事务高级专员办事处最近联合发布一项关于2019年11月4日至6日期间太子港贝莱尔区侵犯和践踏人权行为的指控的公开报告，报告表明联合国目前在海地所做的工作具有贯穿各领域的性质。该文件不仅对有关太子港都市区某些街区违法现象扩大的例子进行了分析，而且就如何增加受害者诉诸司法的机会、加强问责制和制止犯罪团伙的行动问题向国家当局提出了建议。

只有将强大的国家意愿与坚定的国际支持结合起来，海地才能克服当前面临的多重危机。我仍然相信，联合国新的配置使之处于独特的位置，能够帮助国家机构处理那些致使海地周期性不稳定的各种因素，并确保海地再次走上稳定和可持续发展的道路。

主席（以法语发言）：我感谢拉利姆女士的通报。

我现在请吉勒女士发言。

吉勒女士（以法语发言）：我非常荣幸代表克赖尔基金会来到安全理事会，很高兴参加本次关于海地局势的安全理事会会议。在接受主席国比利时的邀请向安理会通报海地总体人权状况时，我力求秉持克赖尔基金会的价值观。

克赖尔基金会是海地一个活跃的人权组织，旨在培养海地人成为负责任的领导者，参与公共生活，以振兴一个建立在人权和可持续发展原则基础之上的民族国家。

本组织在国家一级开展人权培训方案。克赖尔基金会的另一目标是通过其旨在监测议会、司法和刑事制度、行政和警察等公共机构的方案，促进和保护海地的人权。它开展调查工作，谴责严重侵

犯人权行为，并向无发言权和弱势群体提供法律援助。

海地今天面临广泛和系统性的侵犯人权行为。国家当局未能坚持履行其保护和尊重人权的积极和消极义务。生命权被贬低。骇人听闻的杀戮和令人发指的罪行每天都在发生，完全不受惩罚。今年，到目前为止，我们已经注意到31起暴力死亡，但实际数字可能更高。国家正在失去对使用合法暴力的垄断权。整个地区被武装帮派所控制，而这些帮派通常比执法当局配备的武器和装备更好。

当局为了维系政治生命，经常依靠帮派并使用帮派斗争策略。这是我们两年来在马尔蒂桑地区看到的情况，该地区距离司法部约3公里，距离总统府不到5公里。由“恶狗”帮派控制的1号国道和卡雷福沙达地区也存在同样的情况，这个帮派与当局有联系，对手是“死亡之首”帮派。

其他地区也普遍存在同样的情况。150多个武装帮派活跃在全国各地。仅太子港就有23个活跃帮派；佩蒂翁维尔有30个；Croix—Des—Bouquets有17个；阿蒂博尼特有20个。将近三分之一的国土被武装帮派所控制。

行动自由没有保障，人身完整权和人类尊严也没有保障。道路上很危险。由于警察无法进入武装帮派的领地，这些帮派完全控制了生活在这些地区的平民和遭其绑架的人，被绑架者经常遭受极其严重的暴行。他们实施各种骇人听闻的行为——谋杀、斩首、强奸、绑架勒索、转移物资、绑架和强行监禁。

年轻的大学生、小学生和平民百姓被恐怖所笼罩，不敢出门。被绑架者和在使用国道时被扣押的人受到虐待，被迫支付赎金，而这使他们的家庭更加贫困。女人被轮奸，包括通过肛门和阴道。这种场景有时会被武装帮派成员蒙面拍摄并发布在社交网络上，作为对执法当局的一种蔑视，面对这种残酷行为的快速增长，执法当局无能为力。在海地文

化中，轮奸和肛交是对妇女犯下的最严重的罪行，因此，强奸被用作政治武器。

在海地最大的司法管辖区太子港，法院自2019年9月以来一直关闭。因此，涉及长期预防性拘留和未经正当程序非法释放被警察逮捕的罪犯的事件大量增加，这是政府代表对司法机构进行政治干预和检察官肆无忌惮的结果。

现在，接受法官审判、获得公正和公平审判的权利以及在合理时限内接受审判的权利只是空话。这些权利根本不存在。

每个人都知道行刑队是国家恐怖主义的一种形式。在“锁定模式”期间以及举行重大反政府示威时，我们看到大量行为与行刑队所为类似。

在太子港、海地角和圣马克以及海地很多其他地区，有人在没有牌照的车辆上向示威者以及被视为反对当局的人群开火，造成很多人伤亡。

已知与当局有瓜葛的武装帮派拍摄并在因特网上发布斩首和肢解被抓的政治对手的场景。

所有这一切、而且这些只是其中的一部分反映出这样的事实，即：这些罪行是在政府支持下，至少是在政府默许下实施的，犯罪者受到官方的有罪不罚的庇护。

我谨提请安理会注意，海地需要善治和打击腐败。海地是世界上少有的几个国家之一，在那里，一生中一天都没有工作过的人，如果在议会或行政部门当选某个职位，就可以在两三年内成为百万富翁。他们可以无所畏惧地公开展示其财富。事实上，为了增加公共生活的透明度，在国际社会的努力下，海地在2018年2月通过了财富申报法。不过，克赖尔基金会在2008年2月至2018年2月期间对申报财富的政治人物、公务员和其他公职人员进行的调查显示，该法的实施偏离了其中规定的做法和规范。近90%在行政部门工作的个人在离职时没有披露资产，93%的参议员和众议员也是如此。

在海地行政法院进行绩效审计后，发现加勒比石油组织的资金管理存在管理不善、滥收费用、盗窃、腐败、贪污、裙带关系及非法致富等情况。这笔近40亿美元的资金将为海地提供一个重大机会。然而，法院认定现任国家元首涉嫌这些腐败行为，这是对资金管理进行公正和公平审判——海地人民非常希望看到的审判——的最大障碍。

由于政府在前一年辞职，该国两年来一直在没有预算的情况下运作。由于未能在宪法规定的日期举行选举，宪法秩序于1月崩溃。因此，该国发现自己处于未宣布的非常状态，这易于强化个人权力、行政管理不善、盗窃、掠夺稀缺的国家资源及腐败行为。

在这种背景下，该国正面临反对海地国家警察最高机构的基层起义。就在昨天，警察试图放火焚烧杰·克莱尔基金会董事会主席的律师事务所。他们在律师事务所停车场放火焚烧了五辆汽车、两台发电机及数辆摩托车。虽然该运动由国家警察黑手党部门控制，但提出的诉求是公平的，值得考虑。国家警察成立于25年前，需要接受审计。联合国近年来加强该机构的努力被证明是一个惨痛的失败。

从这个角度来看，杰·克莱尔基金会向安全理事会提出以下帮助海地的建议。首先，安理会必须促进过渡期获得成功，以确保恢复自1月13日以来被打破的民主秩序。第二，必须削弱武装帮派的火力。第三，安理会必须帮助组织对加勒比石油组织、拉萨林和Carrefour-Feuilles大屠杀事件以及强奸案的审判。第四，我们需要有效开展反腐败斗争。第五，我们需要对国家警察进行审计，以提高其在人民中的公信力，并确保其能够履行保护与服务的使命。

很抱歉我讲得这么长；常言道，我没法长话短说。

主席（以法语发言）：我感谢吉勒女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

诺曼-沙莱女士（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢特别代表拉莱姆就海地局势作了全面通报。美国感谢她和她的团队为支持海地的政治和经济稳定所做的出色工作。我也感谢执行主任吉勒的通报以及她对善政和人权的支持。

美国重申民间社会的重要作用，并谴责对民间社会的报复行为。今年1月，我们纪念了造成20多万海地人和102名联合国人员死亡的毁灭性地震10周年。美国与海地人民站在一起，不仅在他们继续努力从这场悲剧中恢复过来时，而且在我们共同努力建设一个更美好的未来时。

虽然今天的通报概述了促进对话的紧张努力，但美国仍然对缺乏真正的政治进展感到关切。美国已经明确表示，海地领导人必须走到一起，找到一个包容性的解决方案。只有当海地领导人搁置分歧，建立并支持海地的国家机构时，政治和经济稳定才会实现。

尽管数月来政治陷于僵局并且人道主义和经济状况不断恶化，但在大多数议员任期届满后，海地仍在没有一个正式政府的情况下运作。因此，我重申，必须进行对话，必须达成政治协议。时间至关重要。海地必须在技术可行的情况下尽快举行立法选举，最终组建一个充分运作、满足人民需求的政府。海地人民在选择他们的领导人时必须要有发言权。此外，虽然宪法改革是必要和受欢迎的，但它们绝不能成为推迟选举的借口。

我们还重申联合国海地综合办事处（联海综合办）所做努力的重要性，以及秘书长特别代表拉莱姆的斡旋在使各方走到一起方面的作用。但是，我们也必须强调，只有海地政府领导人和反对派领导人才能作出打破政治僵局和解决不稳定根源的必要决定。

只要海地的政治僵局持续存在，秘书长的报告（S/2020/123）中概述的许多基准目标和基线将被冻结。政治两极化影响了治理，并且阻碍了政府作出重要决策。我们承认海地国家警察（国家警察）取

得的更多进展及其日益专业化。然而，国家警察继续面临越来越大的业务压力、预算限制及政府不作为。正如秘书长的报告指出的那样，没有及时和足够的资金，国家警察就无法完成其维护公共安全的任务。

我们继续呼吁追究侵犯人权和腐败行为的责任。在这一方面，我们重申，海地政府需要调查和起诉那些对拉塞林和贝莱尔地区暴力事件负有责任的人。我们还关切地注意到，关键的社会指标显示脆弱性上升，粮食不安全、卫生部门薄弱以及总体家庭复原力都趋于朝着错误的方向发展。

未来几周，海地领导人必须搁置分歧。在他们为此而努力的同时，美国仍然致力于联海综合办的成功，并且最重要的是致力于帮助海地人民应对其国家面临的挑战。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（以西班牙语发言）：我们感谢秘书长特别代表海伦·拉莱姆女士及玛丽·约莱内·吉勒女士的通报。我们对吉勒女士管理的基金会办公室遭到袭击感到遗憾。我们希望尽快调查该事件细节。事实上，明天，多米尼加共和国将与安全理事会几个成员一道举行一次阿里亚办法会议，讨论针对与安全理事会及其附属机构合作的妇女人权维护者和妇女和平建设者的报复问题。

多米尼加共和国愿借此机会支持海地总统若内尔·莫伊兹寻求包容各方的对话，以建立一个基于共识的政府。多米尼加共和国非常关切地看到海地深刻的社会、经济和政治危机，以及在举行全国对话方面缺乏进展，而这种对话将导致组建一个能够使该国摆脱这场多层面危机的民族团结政府。

根据秘书长的报告（S/2020/123），在本报告所述期间，基本上在所有六项基准方面取得的进展甚微。这反过来表明，提高该国实现政治稳定、和平与安全以及可持续发展的能力的进程处于停滞状态。由于这场政治危机对经济增长和社会稳定造成深刻影响，它已成为这种停滞状态的根本驱动力。

这种局势是我们在安全理事会这里表示不同意联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）在选举进程仍未确定、仍然脆弱以及没有商定路线图的情况下撤出的原因之一。在冲突国家建立新的维持和平组合不应仅仅基于成本，而应基于客观分析和能够承担移交的责任的健全机构的存在。尽管我们一再警告，要将联合国海地综合办事处（联海综合办）的运作延期到选举之后，并在过渡之前优先寻找政治危机的解决办法，但安理会还是着手撤出和平特派团——联海司法支助团——并于2019年10月16日设立了政治任务团。可悲的是，我们可以看到前述举措今天造成的混乱：根深蒂固的宪政危机、小武器、轻武器和弹药的非法贩运和无节制扩散造成暴力猖獗，这些极大地助长了有组织犯罪——包括团伙犯罪，进而导致袭击、绑架和谋杀——从而危及和平特派团过去15年取得的安全成果，并使人民面临高度不安全。

它还导致人道主义局势因大多数民众无法获得基本服务而恶化，根据联合国粮食及农业组织的预测，到今年3月，460万海地人——约占人口的40%——将面临严重的粮食不安全，2.1%的儿童将重度急性营养不良。

这种普遍的危机局势很难让人对联海综合办充分执行任务并推进可持续发展议程感到乐观。我们感到遗憾的是，不安全局势已经夺走了联海综合办一名独立承包人的生命。我们希望，我刚才所提及在没有装备良好的警察部队的情况下就撤出联海司法支助团的决定将成为一个教训，说明安理会绝不能在另一个国家重蹈覆辙。

为了在这一不幸时刻帮助海地人民，联海综合办必须彻底审查危机的根源，并随后在努力改善目前状况的同时，与国家工作队和政府联手开展活动，消除问题的根源。因此，战略和项目将建立在坚实的基础上，成为长远而言海地人能够掌握自己命运的支柱。

最后，我们感谢联合国、美洲国家组织、加勒比共同体、欧洲联盟和罗马教廷驻海地大使对话进程的贡献。我们还感谢美国常驻联合国代表凯莉·克拉夫特大使在寻求解决海地危机方面所做的工作。我们呼吁所有国内行为体消除分歧，共同努力寻求和平和包容的解决办法，为全体海地人民享有较好的生活条件开辟道路。一个国家在危急关头的团结，必须是齐心协力保障人民福祉的着力点。我们呼吁国际社会不要对其努力将带来的变革失去希望，并继续支持海地人民缓解影响海地最宝贵资产——海地人民——的人道主义危机。

金女士（圣文森特和格林纳丁斯）（以英语发言）：请允许我代表圣文森特和格林纳丁斯，就上周太子港理解圣经教会孤儿院火灾中婴儿和儿童的死亡，向海地政府和人民表示我们最诚挚的慰问。我们为受害者家人祈祷并对他们表示同情。

我们欢迎并感谢今天各位通报人所作的非常翔实的介绍。

海地目前的局势无疑是严峻的，今天的通报强调了这一点。国际社会有一项艰巨的任务，即提供全面和持续的支持，帮助海地缓解困难，特别是目前使该国陷入瘫痪的政治僵局。在这方面，解决海地的宪政危机最为重要，这也是恢复该国某种程度稳定的第一步。

因此，圣文森特和格林纳丁斯呼吁海地所有各方本着诚意紧急开展包容性对话，以期解决这场旷日持久的危机。各方如无法立即达成政治解决，可能会导致暴力事件再次发生。此外，随之而来的法律和秩序崩溃可能对该地区产生不利影响。

鉴于海地是我们加勒比共同体（加共体）大家庭中的一员，与我们有共同的历史，圣文森特和格林纳丁斯与加共体一道，有义务竭尽全力帮助我们加勒比姐妹国家的人民找到和平解决当前危机的办法。我们将继续坚定不移地为此努力。

我国代表团意识到困扰海地的长期问题，特别是与法治有关的体制缺陷，包括需要重新任命或更

换32名法官和处理贪污腐败，以及妇女参与政治进程有限的问题，妇女参政与《宪法》规定的政府中妇女占30%的配额相去甚远。

针对妇女和女童的性暴力和性别暴力普遍存在，对相关的社会成员以及国家和国际机构指派保护海地人民的人员缺乏问责和有罪不罚，此种情况实属悲剧。此种局面，加上粮食不安全恶化、对海地儿童的剥削以及气候变化的不利影响，都需要紧急关注。随着海地最近过渡到联合国海地综合办事处并在未知水域航行，和平、安全与发展的交叉性质需要得到体现和优先考虑。

在结束发言之前，我必须强调赔偿对海地的重要性。在我们开始非洲人后裔国际十年（2015-2024年）的后五年之际，让我们不要失去解决海地不发达根源的机会，并鼓励为海地提供适当补偿。海地被迫为其遭受的大规模奴役支付而不是接受赔偿，这一事实仍然令人遗憾。更局现实意义的是，直到20世纪中叶，该国80%的国家预算都用于支付赔款，这意味着该国在民族建设方面的努力出现了巨大真空。

海地的长期不发达状况根植于过去的经历，在考虑该国当前的现实时，这一点仍至关重要。

作为西半球第一个自由黑人国家，海地是我们加勒比文明的基石。圣文森特和格林纳丁斯与我们的海地兄弟姐妹站在一起，并且仍然乐观地认为，随着该国走过其独特历史中的新道路，它能够通过建设和平、稳定和可持续性，在达成给本国人民带来希望的目标方面取得更大成功。我们必须支持海地追求繁荣的崇高事业，绝不抛弃海地人民。

盖冈夫人（法国）（以法语发言）：我也感谢负责海地问题秘书长特别代表兼联合国海地综合办事处主任海伦·拉利姆女士的通报。我也欢迎杰·克莱尔基金会执行主任玛丽·约莱内·吉勒女士以民间社会代表的身份参加今天的会议。我也感谢她对海地局势，特别是侵犯人权行为以及性暴力和性别暴力的严重性和程度提出了有益见解。

海地目前的危机首先是一场政治危机，法国欢迎特别代表努力帮助解决这场危机。我们感到遗憾的是，尽管有联合国海地综合办事处（联海综合办）的参与，1月29日至31日举行的由该国政治力量、私营部门和民间社会参加的解决危机政治会议未能达成一项使该国能恢复正常宪政和民主框架的协议。我重申，原定于2019年举行的立法选举没有举行，海地现在没有任何议会代表，鉴于海地的政治历史，这种情况是无法持续的。法国再次呼吁若弗内尔·莫伊兹总统和该国所有政治力量——特别是反对派，以及民间社会和私营部门——坚定地参与真正的全国对话，将海地的利益置于政治利益之上，并允许举行自由和民主的立法选举。

某些根本原因导致了海地目前的僵局。我将提到其中三个。

首先是腐败。几个月来，海地民间社会一直疾呼提高透明度打击腐败，因为腐败破坏了公民对其机构的信任。为了重建人民的信任，打击腐败和有罪不罚现象必须是海地政治家的绝对优先事项。

第二个结构性挑战是经济困难。2019年秋季的僵局对该国已经非常脆弱的经济和社会状况造成了更大的影响。数百万海地人入不敷出的状况加剧使得各种社会力量难以找到政治危机的解决办法。海地的国际伙伴应继续动员起来，提供人道主义援助，以满足最紧迫的需求。

僵局的第三个根本原因是不安全。正如吉勒女士生动解释的那样，特别是由于帮派活动，海地社会目前生活在极度不安全的状态中。保障安全与打击有罪不罚现象紧密相连。我尤其要指出，拉萨林和贝莱尔屠杀事件引起了联合国的谴责性报道。必须根据国际人权标准，在法律诉讼中确定、起诉和惩罚责任人。秋季示威期间观察到的所有侵犯人权行为都必须进行调查，无论罪犯是谁。正如吉勒女士提到的，对待性暴力的罪犯也应如此。

我们都知道，海地危机的多层面性质使其解决起来特别复杂。正如安全理事会概述的那样，联海

综合办的任务仍然具有现实意义，即支持政治对话和治理，加强在执法、司法和人权领域的法治。法国赞扬联海综合办自四个月前成立以来与整个联合国国家工作队一起开展的工作。因此，安理会应保持高度警惕，并采取适当措施，特别是在海地局势继续恶化的情况下更应如此。

拉德布先生（突尼斯）（以阿拉伯语发言）：首先，我谨感谢负责海地问题秘书长特别代表兼联合国海地综合办事处主任海伦·拉利姆女士和杰·克莱尔基金会执行主任玛丽·约莱内·吉勒女士的通报。

我感谢秘书长关于联合国海地综合办事处（联海综合办）在其取代联合国海地司法支助团成立四个月后的报告（S/2020/123）。联海综合办开辟了在该国15年维持和平努力的新篇章。

从维持和平特派团向特别政治任务的过渡，正值海地局势和友好海地人民的愿望面临困难和挑战的关键时刻。为了确保成功过渡，联海综合办必须得到充分支持和必要资源，以实现其目标，并为海地共和国的稳定作出有效贡献。

我们关切地监测海地紧张的政治局势，在该国的宪法危机和体制真空情况下，由于推迟举行选举和议会任期结束，这一局势自1月13日以来日趋复杂，阻碍了预算的通过以及国家结构和机构的正常运作。

鉴于政治危机与重大经济和社会挑战相关，持续下去将对该国的安全局势产生负面影响。它将助长社会暴力，鼓励有罪不罚和侵犯人权。因此，危机将加剧海地人民的日常痛苦，该国将保持不稳定。

在这种背景下，联合国和安全理事会在支持海地方面可以发挥重要作用，以期打破这一恶性循环，实现稳定和持久和平。在这方面，我国代表团认为，有必要鼓励所有政治和民间社会组成部分之间的建设性对话，以便解决危机的根源，并设想克服危机的切实解决办法。在这方面，我们赞赏联海

综合办为达成各方意见一致所作的不懈努力，以及为缓解紧张局势和鼓励有关各方开展直接讨论和全面全国对话以解决危机所作的区域努力。开展这些努力时，必须充分尊重海地主权及其国家决策的独立性。

我们强调联海综合办在继续联合国开展的关键工作方面的重要作用。然而，我们注意到，其任务不包括维持和平的内容。因此，海地现在必须负责维护安全、执行法律和促进国家安全机构的作用，以实现安全与稳定。我们还赞扬海地国家警察在打击犯罪方面的努力。我们强调，需要通过向警察提供设备和持续培训方案来应对他们面临的后勤挑战。在这方面，联合国和国际社会提供的支持至关重要。为了使这一努力更加有效，有必要允许诉诸司法并通过必要的立法，集中努力打击腐败和有罪不罚现象，以促进法治。

我们认为，除了全面的社会经济发展之外，实现海地稳定的条件之一是民主过渡的成功。这就是为什么解决海地当前危机的责任落在海地人的肩上，不管他们的政治派别如何。他们必须参与政治对话，拒绝暴力并寻求共识。我们重申支持联海综合办及其与联合国国家工作队一道努力落实联海综合办任务授权中各项基准的工作。我们希望，它的工作将使这个友好国家得以恢复稳定与安全，海地人民的愿望得以实现。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢负责海地问题的秘书长特别代表海伦·马尔·拉利姆女士关于该国局势和联合国海地综合办事处（联海综合办）工作的通报。我们赞同该特别政治团首项工作报告（见S/2020/123）中对海地这个极其重要时期的局势所做的评估。

联合国维和特派团的撤出恰逢政治活动的增多。国家权力分支之间的分歧使得政府和议会的任命无法进行，也无法举行及时的选举。缺少一个充分运作的政府使得从确保安全到满足正常的商业和 人道需求等各方面生活变得复杂。

我们欢迎为克服危机提出多项倡议，以推动公开的直接对话。我们的一贯立场是：要保障任何国家可持续的和平，只能通过坦诚地讨论各种紧迫问题，顾及各方意见以消除分歧，海地当然也不例外。在此背景下，特派团努力帮助海地人民建立对话非常重要。我们认为，这仍应是联合国的一个首要优先事项。在该国历史上如此关键的时期，绝不能在那些最终依赖该国政治稳定才能成功的任务上浪费资源和时间。

我们注意到报告对海地国家警察工作的评估。该机构目前负有特殊责任。在尚未走上彼此谅解之路的时候，社会必须把警察视为可靠的保护者。但是，不言自明，所有海地人不可剥夺的和平集会权和表达自由必须在严格遵守国家法律的情况下行使。

海地面临的挑战并非独一无二。随着联合国维和特派团的撤出，海地的政治领导层和执法机构不仅提高了独立性，减少对国际援助的依赖，而且还全面担负起该国命运及其民众安全的责任。政府和社会已进入发展的一个关键阶段，这个阶段不会比以往更加轻松。国家责任感势必带来社会活动的增加。

与此同时，我们必须避免对当前情况的根源做出简单化的结论，出现这种情况主要是由于关键的社会经济问题长期未得到解决，而不是对手的政治野心。令人遗憾的是，海地的例子清楚表明，施政的基础如何在激烈的政治斗争中遭到削弱。这应该让其它拉美国家继续推行鲁莽计划以削弱国家基础的人警醒：此举可能危及整个大陆。我们认为，该地区面临国内政治挑战的国家、无论是海地还是其它地方要消除分歧别无它选，而只能通过谈判达成解决。

今天需要的是对太子港的负责的国际支助，以缓解社会紧张，防止海地滑入全面的国内冲突。必须把首要任务摆在第一位，即：找到交战各方接受的对话的模式与方式。在这方面，我们欢迎国

际调解人根据联海综合办的优先事项，有针对性地工作。我们将继续努力，以确保安全理事会努力的结果带来海地真正的局势恢复正常，并加强其主权与自给自足。

莫加绍阿女士（南非）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开本次非常重要的会议，使安理会成员能够就联合国海地综合办事处（联海综合办）2019年10月设立以来所开展的各项活动进行首次互动。

南非代表团赞同圣文森特和格林纳丁斯代表早些时候所做的发言。

我国代表团愿感谢杰·克莱尔基金会执行主任约莱内·吉勒女士和负责海地问题的秘书长特别代表兼联海综合办主任海伦·马尔·拉利姆女士的详尽通报。我们还感谢拉利姆女士在该地区的不懈工作与努力。最后，我们欢迎海地代表团来到安理会会议厅。

鉴于海地近期的事态发展，我的发言谨侧重于那里的政治局势、人道主义状况以及联海综合办设立以来的工作。

关于政治局势，我们欢迎海地各方做出努力，包括与民间社会协商，提出打破政治僵局的解决方案，以及处理海地一些地方的动乱。努力任命一位新总理和计划于2020年年底举行议会选举和2021年举行总统选举显示出解决危机的政治意愿。此外，我们希望当前努力提高妇女在决策进程中的参与和加强妇女作用的工作将很快取得成果，给海地带来一个更加包容的政府。

我们欢迎如加勒比共同体、美洲国家组织、海地天主教主教会议等区域机构和组织的支持以及罗马教廷和欧洲联盟发挥的作用，还有秘书长特别代表以及联合国开发计划署与海地各方一道持续发挥推动对话的作用。

尽管在打破政治僵局方面取得了一些进展，但是严峻的挑战依然存在。无法任命议会不利地影响

了实地局势。我们还关切地注意到秘书长的评估意见称，反对派和政府支持者通过电台在全国发布针锋相对的言论、包括煽动暴力的做法很有可能加剧了政治紧张。在这方面，我们敦促各方避免分裂性的言行，这将延长危机，致使建设性对话与谈判的前景进一步恶化。

南非对暴力程度加剧、包括绑架和侵害妇女和儿童的性暴力和性别暴力增加感到关切。此外，这场危机对司法系统及其机构的影响继续阻碍急需的司法与法律改革，进而影响对人权和维护国际法及人权标准的状况进行监测。我们欢迎海地国家警察为打击这些暴力所做的努力和联海综合办的支持。具体而言，我们赞扬海地国家警察努力开发一个性侵害投诉数据库，以加快案件处理的速度。这确认了局势的紧迫。

关于人道主义局势，我国代表团继续对政治危机不利地影响经济表示关切。尽管为处理粮食无保障问题做出努力，但是这些努力仍是不够的，特别是实地局势仍在继续恶化。具体而言，获取清洁饮用水、基本保健和医疗服务、儿童和青年的教育和培训等基本服务的渠道有限，消极影响了民众，削弱了他们体面生活的权利。

海地的各种危机息息相关。因此，我们敦促各方继续接触，以商定一部反映所有海地人愿望的新宪法，并推动改革以处理人道主义局势。

最后，我要强调关于联海综合办重要贡献的第三点，也是最后一点。我们赞扬联海综合办努力执行任务，尤其是在打击社区暴力以及性暴力和性别暴力方面。我们敦促联合国和海地所有利益攸关方支持联海综合办，特别是支持它发挥咨询作用，与地方当局合作。

南非将继续支持联海综合办在海地的存在，促进该国的维稳努力，从而通过包容各方的全国对话克服当前挑战，支持就该国的优先事项达成全国共识。整个联合国系统发挥关键作用，以应对海地面

临的各种挑战，包括建设其各机构的能力，对海地的长期稳定和民主化至关重要。

姚绍俊先生（中国）：首先我感谢拉利姆特别代表刚才所做的通报，也认真听取了吉勒女士刚才的发言。

今天是联合国驻海地综合办事处成立以来，安理会首次听取海地形势的通报。中方赞赏联海办为帮助海地恢复稳定所做的工作。尽管联合国全力支持海地维护和平、促进发展，但海地政治危机仍然没有解除。秘书长在报告中指出，海地政治危机导致政治极化加剧，国家机构运转出现真空。

安全形势堪忧，黑帮盛行，暴力事件频发。经济形势也恶化，给民生和人道带来巨大挑战。中方对此表示关切。

中方呼吁海地当局致力于通过协商妥善解决分歧，加强法治建设和自我发展能力，尽快解决当前的政治危机，为实施必要改革创造条件。海地问题各方要以人民利益为重，加大回应人民的诉求，重拾人民信任。

国际社会，特别是对海地有重要影响的国家，应继续加大对海地政治、经济和人道局势的关注力度，协助海地维护国家稳定，促进经济发展，努力改善民生，落实2030年可持续发展目标。

海地实现稳定和发展依然任重道远。我们希望海地政府走向自力更生的道路，切实承担起维护国家安全稳定和推动经济社会发展的责任。

舒尔茨先生（德国）（以英语发言）：我也要首先感谢拉利姆秘书长特别代表的全面通报和吉勒女士极富洞见的评论。

这是安全理事会第一次将联合国海地综合办事处（联海综合办）作为一项特别政治任务进行讨论，也是盘点我们现状的一个好机会。因此，我的发言仅限于在四个相关方面，因为前面的发言人已经谈了很多内容。

首先，我想说，我们也对持续的政治僵局感到担忧，并敦促所有政治行为体找到持久的解决办法，打破僵局，减轻民众的苦难。我们要鼓励海地政府和反对派继续开展包容各方的全国对话，就相关安排达成一致，这种安排要能够在修订宪法、实施各项改革和制定现实的选举框架方面建立社会共识，以便能够为可信、透明的选举做准备。我还要赞扬拉利姆秘书长特别代表、美洲国家组织和天主教会努力协助各方进行直接会谈，以便找到解决危机的办法。

关于我要谈的第二点，我们感到震惊的是，旷日持久的政治僵局由于随之而来的经济衰退而加剧，为帮派暴力创造了有利环境。我们知道一些政治人物和商人与犯罪团伙关系紧密。我们强烈谴责一切破坏民主进程和法治的行动，并呼吁所有利益攸关方避免可能导致不稳定的行为。这包括煽动暴力、仇恨言论和威胁。

我们感到遗憾的是，在追究近期侵犯人权行为——例如在La Saline、贝莱尔和Grand Ravine发生的事件——以及腐败丑闻的责任方面进展甚微。在这方面，我们要强调民间社会敦促当局以确保问责的重要作用。我感谢玛丽·约莱内·吉勒女士在这方面作了非常吸引人的通报。我还要表示，我们谴责因为民间社会大声说出真相并重述实地情况而对其进行的一切攻击和报复行为。

第三，我要简短地谈谈警察问题。回顾过去15年来取得的进展，我们欢迎并赞扬海地国家警察（国家警察）提高自力更生的能力，为全国各地提供安保，同时认识到在处理帮派犯罪和管理大规模内乱等方面仍存在某些差距。我们对有报道强调人们对警察缺乏信任感到关切。关键在于，海地国家警察要通过外联和面向社区的警务改善其与民众的关系，联海综合办也要继续在这方面努力。

我们对秘书长的意见，即“海地国家警察的预算从2017年起就再也没有增加，所以无法应对严重的财务和业务挑战”（S/2020/123，第27段）感到

关切。我们还对最近一些事件表示关切，它们表明国家警察内部存在极化趋势，包括公开示威期间的警察暴力行为。我们认为，当务之急是进一步增强海地国家警察的能力，使其更有实效，以免维持和平行动取得的成果付之东流。

第四，也是最后一点，联合国在海地的存在向非维和过渡显然是在该国处于多层面危机时发生的。因此，更重要的是，所有联合国行为体要密切协调活动，从而以最佳方式支持该国克服这场危机。

德国坚决支持就基准采取的新方法，这反映了联合国系统和平安与发展支柱之间相互支持的关系。我们欢迎建设和平基金在海地的参与，欢迎联海综合办和联合国国家工作队制定综合战略框架以查明联合国在海地的关键干预领域方面的联合工作。

如果不消除暴力和冲突的根源，例如根深蒂固的社会经济差距、无法获得基本服务、犯罪不受惩罚、严峻的人道主义局势和持续的侵犯人权行为，就不可能恢复海地迫切需要的持久政治稳定。

我们非常支持联海综合办的工作——这是一个战略性的联合国政治存在，将为海地政府应对未来诸多挑战提供咨询和协助。然而，海地国家的未来显然首先掌握在海地人民自己手中。国际社会已准备好推动和协助他们努力恢复海地国家与其公民之间的社会契约。

克莱先生（联合王国）（以英语发言）：我谨感谢今天下午的两位通报人。

联合王国欢迎秘书长关于联合国海地综合办事处（联海综合办）活动的第一份报告（S/2020/123）。联合王国感到鼓舞的是，联海综合办的开端良好，尽管秘书长特别代表和安理会许多其他成员今天下午描述了复杂和充满挑战的行动环境。

第一，关于从联合国海地司法支助特派团向联海综合办的过渡，我们对联海综合办的人员配备速

度以及为加强联合国一体化工作所采取的措施表示欢迎。

我们期待着最后确定综合战略框架，这是一个机会，来将联合国全面改革转化为海地实地更具战略性的做法，以便能够进一步支持海地解决不稳定的根源。

关于基准和目标，我们已表示欢迎联合国努力确定基线，并将基准和目标纳入综合战略框架。明确划分责任将是至关重要的。

关于秘书长报告的实质内容，海地目前的政治僵局仍然是安全理事会，特别是海地人民深感沮丧的根源。各方现在必须重启直接谈判，以寻求解决政治僵局。宪政改革和可信、透明的选举问题应是这些会谈的基本内容。

由于其他国家机构瘫痪，维持海地国家警察的职能绝对至关重要。我们欢迎前联合国特派团在这方面所取得的进展，但正如其他发言者所指出，仍然存在重大挑战。具体而言，必须以可持续的办法为海地国家警察提供资源，我们也鼓励海地领导人优先应对这一挑战。

在人道主义方面，联合国感到宽慰的是，自2019年2月以来没有新报告的霍乱病例。然而，我们仍然深为关切更广泛的人道主义局势，特别是妇女和儿童的严重脆弱性。

联合国欢迎确认国家人权行动计划。然而，我们仍然深为关切海地的总体人权和法治状况，特别是监狱条件、审前拘留、法院运作、以及对最近侵权行为追究责任方面进展甚微。我们也同南非一样对海地媒体煽动暴力表示关切。这种煽动行为有可能破坏在政治方面取得进展的前景，并危及海地人的生命。

最后，在我们看来，这一新的联合国安排为联合国与海地合作进入一个全新时代——一个旨在维持和平与促进发展的时代——提供了机会。我们敦促各方尽一切可能确保这一机会不会丧失。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（以英语发言）：
我与其他人一起感谢通报者。

海地正面临着持续的政治危机，而与社会经济挑战交织在一起的政治危机，又反过来影响到安全局势。已经做了大量工作，但挑战仍然存在，必须加以解决。我们敦促各方进行公开和包容性的对话，表现出政治意愿，并以建设性方式讨论最紧迫的问题，以此作为改革路线图和修宪进程。这就是能够找到解决办法的地方，也是海地人民对其政治领导人的期望。

应当确定选举日程，为举行立法选举创造条件。在这方面，我们欢迎联合国开发计划署的培训方案，以确保即将举行的选举取得成功，并帮助提高妇女的政治参与度，因为立法机构中女性议员的比例是世界上最低的。

动员国内力量并将计划转化为行动，使国际社会能够支持各国的努力。海地在实现稳定与发展的过程中将需要持续的援助。拉丁美洲区域在如何达成有效和可持续的协议方面提供有益的经验。

我们赞扬海地国家警察在维持和平方面的作用和努力。最近所报告的暴力升级，包括绑架、劫持、抢劫以及帮派犯罪活动等情况，令人极为担忧。我们谴责帮派参与抗议活动及其对暴力升级的推波助澜。鉴于环境的复杂性和挑战性，海地国家警察的反应能力必须提高，以便对帮派成员采取有效行动并充分履行任务。

我们欢迎2018年法律援助法的实施取得进展。然而，尽管取得了这方面的进展，但在对最近所发生侵犯人权行为和腐败丑闻追究责任以及在海地有效打击有罪不罚现象方面，还需要做更多的工作。在加强受害者诉诸司法和获得赔偿以及尊重人权方面，也必须取得进展。

联合国人权事务高级专员办事处最近关于贝莱尔事件的报告表明海地重新出现帮派暴力行为的趋势；对严重侵犯和践踏人权行为，包括警察的侵权行为，没有追究责任；而且某些城市地区没有国家

执法机构，致使当局无法确保提供保护。应当充分利用究责制度，以确保对所有案件进行适当调查，并将施害者绳之以法。

只有通过一个海地人主导和自主的政治进程，才能实现海地稳定、其国家机构和权力充分运作的目标。

最后，我要感谢秘书长特别代表海伦·拉利姆及其团队所做的重要工作。我们鼓励大家继续努力，一道工作，重建互信，并确保海地的稳定与发展。

丁先生（越南）（以英语发言）：首先，我要感谢秘书长关于联合国海地综合办事处（联海综合办）的报告（S/2020/123）。我也要感谢秘书长特别代表海伦·拉利姆女士以及玛丽·约莱内·吉勒女士所作的详实通报。我国代表团希望提出以下几点。

第一，我们对海地的多方面困难和不稳定感到关切，这些困难和不稳定对海地人民的生计和享有人权产生了不利影响。在当前政治僵局的背景下，我们呼吁海地各政党进行全国对话，争取达成妥协，为海地的持续稳定与发展寻找一条和平走出政治僵局的道路。我们欢迎代表们在最近政治会议期间就一些重要问题所发表意见趋于一致，并敦促有关各方进一步努力克服尚存的分歧。

第二，政府、议会和所有政党负有为全国人民服务的首要责任。在这方面，我们期待海地当局采取大胆和必要的措施，应对贫穷和社会经济不稳定问题，防止暴力、有组织犯罪和腐败，并确保安全和法治。

第三，我们赞扬联合国海地综合办事处和联合国驻海地国家工作队的工作。在这方面，我们呼吁国际社会和该区域各国继续支持海地的社会经济发展，特别是促进创造就业、增强妇女和青年权能、教育、能力建设的可行项目。正如秘书长最近所说，我们欢迎并期待联合国与海地之间通过新的伙伴关系进行更深入的合作。

斯伊哈伯先生（印度尼西亚）（以英语发言）：首先，我们要感谢秘书长特别代表海伦·拉利姆女士所作的重要通报，并感谢所有联合国人员的不懈努力和奉献精神。我还要感谢玛丽·约莱内·吉勒女士介绍海地局势的最新发展情况。

我们相信，海地人民能够决定自己的未来，这是安全理事会正在通过联合国海地综合办事处（联海综合办）这个驻海地特别政治特派团所支持的。挑战是巨大的。然而，建立一个正常运作的政府也给海地人民一个成为独立和繁荣国家的应有机会。在这方面，我谨提请安理会注意以下三点。

第一，关于包容各方的全国对话，我们深感关切地注意到，议会下院、至少三分之一的参议院以及所有当选市政官员的任期已于2020年1月13日到期，没有任何延期。这本质上在促进行政和立法机构之间的对话方面留下真空。《万豪协议》和《基纳姆协议》是朝正确方向迈出的重要步骤。然而，这些协议是不够的。我们需要一项更真诚、更有效和更具体的计划，促进包容各方的全国对话。我们赞同秘书长的关切，即当前海地迫切需要进行宪法和结构改革，以便为其人民提供经济机会和服务，并提高其国家机构的合法性。

第二，关于经济和社会挑战，正如秘书长报告（S/2020/123）所述，在2018-2019财政年度，海地的国民生产总值收缩了0.9%，本国货币贬值了22%，通货膨胀率在该财政年度结束时达到20%。目前，370万海地人粮食无保障，包括100万处于紧急状况的人。同时，2.1%的儿童受到严重急性营养不良的影响，300万儿童无法上学。持续的政治僵局，再加上随之而来的经济衰退，正在形成螺旋式下降，助长了帮派暴力和其它相关社会问题。我们还必须立即应对这些挑战，以防止在实现《2030年可持续发展议程》方面取得的进展出现任何倒退。

第三，关于联海综合办的基准，综合办的任期已过去三分之一时间，但离达到其大多数基准仍然很远。我们必须进一步加强中非建和办的参与，由

此来加快进展，覆盖海地政府各级。我们认为，达标不仅仅是联海综合办的责任。联海综合办和联合国国家工作队是该国进步的催化剂。海地政府和人民应充分当家作主、负起责任，力求达标。

我们认为，海地仍有希望。我们欢迎实施2018年《法律援助法》，并最终确定旨在减少贫困和不平等的国家社会保障和促进新政策。我们还赞扬海地国家警察尽管缺乏资源、人员和装备，但仍努力维护该国的稳定，包括在打击帮派暴力的斗争中。

已经做了很多工作，但当然仍有许多挑战需要解决。国际社会必须继续鼓励和支持海地，使它能够实现稳定和繁荣。

奥吉先生（尼日尔）（以法语发言）：请允许我感谢联合国秘书长特别代表兼联合国海地综合办事处主任海伦·拉利姆女士和玛丽·约莱内·吉勒女士的通报。

过去几个月来，我们关切地关注着海地社会政治局势的演变。除2020年1月13日以来在组建政府问题上的分歧之外，未能举行定于2019年举行的选举造成议员离职，致使议会仍然无法运作。这令人感到遗憾，因为恰恰是和平和包容性选举进程能够给海地带来期待已久的稳定。

与此同时，社会经济状况仍然困难，粮食危机继续令人担忧。根据世界粮食计划署，海地1100万人口中有三分之一营养不良，其中约100万人严重营养不良。令人遗憾的是，联合国专门机构在筹措2019年人道主义应急计划所需资金方面遇到困难。

我国代表团仍然坚信，只有海地人民拿出意愿通过对话找到协商一致解决办法，才能解决海地当前的危机。在这方面，国际社会和联合国的支持非常宝贵，它们将配合海地国家努力恢复和加强民众对公共机构的信心，并为恢复该国的持久和平与稳定创造可以接受的条件，从而实现吸引该国振兴经济所非常需要的外国投资等目标。

我国代表团鼓励海地当局努力实现民族和解，并呼吁所有利益攸关方避免暴力，通过和平手段解决分歧。我们敦促海地当局解决不稳定和贫困的根本原因，确保对暴力、犯罪和侵犯人权行为进行法律惩处，并在法庭上追究责任人的责任。

最后，我谨再次呼吁安全理事会成员，必须为海地人民所处的政治、经济和人道主义局势找到紧急解决办法。

主席（以法语发言）：我现在以比利时代表的身份发言。

我们非常关切海地局势。政治僵局导致了社会经济和人道主义危机，对弱势群体造成了沉重打击。比利时强调政治责任的重要性，并紧急呼吁举行包容各方的公开对话，以期组织自由、公平和透明的选举。

根据联合国的一项调查，十个海地人中有九个支持对话。这是对政治阶层发出的强烈信号。海地民间社会组织正在发挥建设性作用，我们赞扬像杰·克莱尔这样的组织所做的重要工作。2018-2019年的示威表明了海地人民对善治和反腐败的期望。必须通过社会对话，把海地人民的这种有力参与纳入其中。

海地政府必须解决该国不稳定和贫困的根源。各方必须避免暴力，以和平方式解决争端。政治谈判应建立在广泛共识基础之上，即海地必须进行宪法和结构改革，以便为其人民提供经济机会，并提高其公共机构的合法性。有罪不罚现象和不安全是造成受挫感的一些主要原因。司法机构需要改革，必须打击腐败，改善人权保护。只有到那时，政治精英才能重新赢得民众的信任。

我们注意到，海地国家警察正在困难的环境中工作。有必要进一步加强监测和问责制度。对记者和民间社会代表的恐吓和袭击必须停止，必须紧急解决帮派暴力问题。我们注意到昨天对杰·克莱尔基金会管理人员办公室的袭击，要提醒海地当局注意，必须保护民间社会的声音免遭报复。

普遍存在的性暴力和性别暴力仍然令人担忧。因此，制止有罪不罚的做法至关重要，我们呼吁对大屠杀，即在拉萨林和贝莱尔实施的大屠杀，以及对涉及加勒比石油组织筹资计划的有关指控进行调查，随后紧急采取司法后续行动。我们欣见联合国海地综合办事处（联海综合办）和联合国人权事务高级专员办事处非常重视这个问题。在核定国家人权行动计划方面取得的进展让我们感到鼓舞。

关于联合国的工作，我们支持联海综合办以及驻海地各机构和基金的工作。向新的驻海地机构过渡必须循序渐进，我们呼吁海地各方充分利用特派团的斡旋工作。我们鼓励联海综合办不仅与包括欧洲联盟在内的其他国际利益攸关方密切合作，也与海地民间社会合作。我们热切等待综合战略框架制订完成。借助秘书长在其报告（S/2020/123）中提出的指标，我们可以监测该国在特派团的关键任务领域取得的进展。

最后，比利时再次承诺同海地人民和政府小组一道努力，为该国创造一个民主、和平与安全的未来。目前，我们等待当局采取切实措施来解决政治危机。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我请海地代表发言。

加斯帕尔先生（海地）（以法语发言）：首先，我要赞扬主席国比利时并感谢它邀请海地代表团参加安全理事会会议，以便让代表团就秘书长根据第2476（2019）号决议提交的第一份报告（S/2020/123）表达海地共和国政府的意见，该项决议设立了联合国海地综合办事处（联海综合办）。

我还要祝贺秘书长特别代表海伦·拉莱姆女士作了出色通报，并向她转达海地当局、特别是共和国总统若弗内尔·莫伊兹先生阁下的赞许之辞，赞许她竭诚奉献，兢兢业业地为海地工作。我还赞扬玛丽·约莱内·吉勒致力于海地的人权事业。

我国代表团还要借此机会，热诚感谢安全理事会各位成员发表建设性意见，这表明本组织的这一重要机构坚定不移地声援海地的事业。

这第一份报告是在一个重要时刻提交的。实际上，它结束了在海地连续开展了15年的和平行动，揭开了联合国与海地合作的新篇章。另外，报告也是在该国面临严重的经济和社会危机之际提交的，危机后果莫测，威胁社会团结。

秘书长的报告特别强调了该国令人担忧且正在加速恶化的经济和社会局势。例如，据估计，2018/2019年的国内生产总值减少了0.9%。正如印度尼西亚代表着重指出的那样，2019年，海地本国货币对美元贬值22%。此外，财政收入疲弱，较上一财年下降了4.3%，还丧失了大量工作岗位，失业人数也相应增加，尤其是年轻人的失业人数。

世界银行的预测令人担忧，他们预测2020年的经济增长率为1.4%，2021年减少为0.5%。但是根据海地财政部和海地共和国银行的报告，由于2017/2018年对各个部门——农业、旅游业和基础设施——的投资，增长率预计有可能达到3.4%。

但是，因为暴力活动和政局动荡，这一目标不可能实现。2018年的最终增长率比预测值低1.4%。关于这一点，海地共和国政府适当注意到了秘书长的报告所表达的各项关切，并赞同其中所载的主要结论。

关于政治治理，海地政府非常满意地注意到，国家元首启动的对话倡议受到重视，以便在该国主要行为体之间达成一致，尤其是在反对派、工商部门 and 民间社会行为体之间达成一致。本周，讨论正在继续进行。

各行为体之间尚未达成一项全面协议。不过，必须注意到，在促使各政治行为体坐到谈判桌前并就克服当前政治僵局的必要性举行对话方面，已经取得重大进展。在这个问题上，我们欣见报告提到了有关行为体已经举行的几轮主要谈判。还必须提及的是，在其他方面也取得进展，例如关于成立一

个新的民族团结政府；修订海地《宪法》；以及必须就选举问题达成一项协议，换言之，达成一项政治治理全面协议。在这方面，海地代表团还欣见联海综合办在这一对话进程中发挥作用。仍有可能取得实实在在的进展。

制止社区暴力是一项重大挑战，因为政治危机已经导致该国出现不安全氛围，有损害社会团结的危险。报告中所载的数字明确表明，这种现象很严重，迄今为减轻海地不安全而采取的措施和所动员的资源很不充分。海地国家警察拥有1.5万人的职业警察和有限的行动能力，已经为解决这一局势竭尽全力，但是仍需要更多训练和足够的资源及装备，才能为海地各阶层民众提供有效的保护和服务。在全国范围内恢复国家权力一事空前紧迫。

无可否认的是，政治危机总体上对司法机构履行职能产生了不利影响，妨碍法院的顺利运作，结果使审前长期羁押问题变得更为严重。我们知道，为了不可逆转地确保司法独立，还需要做大量工作。例如，我希望提及最高司法委员会，它代表着朝实现海地司法独立迈出的至关重要的一步。

人权局势也是如此。虽然有很多侵权行为见报，但是同样千真万确的是，该国已经在这一领域取得重大进展，并且正在遵守其国际承诺，特别是通过与各种区域和国际机构开展合作来遵守国际承诺。美洲人权委员会最近对海地的实地访问属于这一办法。将于3月1日至10日在海地举行的第175届会议也是如此。该会议期间，政府、民间社会和美洲人权委员会将举行磋商，目的是在这些机构之间开启持续对话，以加强海地国家预防和控制侵犯人权行为的能力。

关于杀人事件，特别是在拉萨林发生的杀人事件，必须记住，自2019年1月4日以来一直要求调查办公室发布报告。在刑事事项中，调查是强制性的。因此，司法警察总局根据审查的证据，于2019年1月、2月和4月发布了三份报告。根据这些报告，已在调查过程中逮捕了16人。应该迅速作出裁决。

报告中提到的青年失业问题是我国反复出现的一个主要问题。海地当局对此极为关切。我要向安理会成员特别介绍共和国总统为找到这一问题的持久解决办法而执行的一项方案。值得注意的是，方案涉及发放贷款，让许多年轻企业家能够创办小企业。

共和国政府感到鼓舞的是，报告题为“行为和纪律”的第九节强调对联合国人员实施的性剥削和性虐待采取零容忍政策。这些令人发指的行为加剧了我国最弱势民众的痛苦，只会玷污本组织的形象。犯罪者无论来自何方，都必须受到起诉和惩罚，这样才能充分实现联合国的理想。

此外，海地共和国仍然感到关切的是，有很多联合国维和人员遗弃儿童的情况，这些儿童失去父亲，生活赤贫，还有数千名霍乱受害者等待赔偿。在这方面，本组织的活动，特别是其向所有受害者提供援助的努力，必须更加严格和透明。

海地当局充分意识到我国政治局势的复杂性和脆弱性及其对国计民生各个方面的负面影响。我国的主要政治行为体必须进行真正的互动并做出极大努力，以找到积极解决这场危机的办法。所有海地行为体都知道这一点。这是凝聚我国所有主要力量的最佳方式，尽管国家元首作出了不懈努力，但仍未做到，因为通过真正的对话共同寻求积极和持久解决方案，解决破坏我国安全以及经济、社会和环境稳定的问题的主要责任主要在于我们自己——简而言之，在于所有受危机影响者的真正公民参与。

所以，应该由我们来确定和保持方向。因此，迫切需要我国主要政治力量就政治、经济、社会和机构治理达成协议。国家元首若弗内尔·莫伊兹阁下正在重点关注这一事项。

然而，为了实现这一目标，政府仰赖国际社会持续提供适当支持并加强支持，因为调动足够的资源对于实现恢复互信以及我国安全、稳定和长期发展的目标至关重要。事实上，鉴于我国目前面临

的人道主义危机，主要伙伴仍然需要给予大力、协调、统一和无条件的支持。

主席（以法语发言）：发言名单上没有其他发言者了。我现在请成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

下午4时45分散会。