Совет Безопасности

30 December 2019
Russian

**Комитет Совета Безопасности,
учрежденный резолюцией 1540 (2004)**

**Вербальная нота Постоянного представительства Казахстана
при Организации Объединенных Наций от 27 декабря
2019 года на имя Председателя Комитета**

Постоянное представительство Республики Казахстан при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое почтение Председателю Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004), и, ссылаясь на его записку от 18 марта 2019 года, имеет честь настоящим препроводить очередной национальный доклад правительства Республики Казахстан об осуществлении резолюции 1540 (2004) (см. приложение).

**Приложение к Вербальной ноте Постоянного
представительства Казахстана при Организации
Объединенных Наций от 27 декабря 2019 года на имя
Председателя Комитета**

[Подлинный текст на русском языке]

**Доклад Казахстана об осуществлении резолюции 1540 (2004)
Совета Безопасности**

Казахстан на постоянной основе поддерживает принятую Советом Безопасности резолюцию 1540 (2004), принимая надлежащие и эффективные меры по предотвращению распространения во всех его аспектах всех видов оружия массового уничтожения и средств его доставки, в том числе недопущению их попадания в негосударственные субъекты.

Казахстан не раз заявлял, что политика Казахстана в области разоружения и нераспространения оружия массового уничтожения определяется внешнеполитическим курсом Казахстана, в основе которого — приверженность упрочению международной безопасности, развитию сотрудничества между государствами, повышению роли международных организаций в урегулировании глобальных проблем и конфликтов.

Указом Президента Казахстана от 21 января 2014 года № 741 концепция внешней политики Казахстана на 2014–2020 годы:

- прилагает усилия для достижения мира без ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения;
- участвует в развитии многосторонних механизмов в целях укрепления режимов нераспространения, полного запрета и уничтожения таких видов оружия;
- прилагает усилия для создания в различных регионах мира зон, свободных от ядерного оружия.

Озаботившись угрозой терроризма и опасностью того, что негосударственные субъекты могут приобретать, разрабатывать, осуществлять оборот или применять ядерное, химическое и биологическое оружие и средства его доставки, Казахстан:

- в 2013 году создал Антитеррористический центр Республики Казахстан, основной задачей которого является разработка концептуальных подходов, определение основных приоритетов, выработка мер, направленных на дальнейшее укрепление межведомственного взаимодействия и в целом общегосударственной системы противодействия терроризму и религиозному экстремизму;
- ратифицировал девятнадцать конвенций, направленных на борьбу с международным терроризмом.

Национальное законодательство

Одним из основных принципов государственной политики в сфере экспортного контроля является соблюдение международных договоров о нераспространении ядерного оружия, запрещении химического, биологического и других видов оружия массового уничтожения.

С этой целью в Казахстане действует Закон «Об экспортном контроле» от 21 июля 2007 года № 300.

Данный Закон содержит основные направления по поддержанию и осуществлению принятых обязательств по нераспространению оружия массового уничтожения, средств его доставки, вооружений и военной техники:

- порядок экспорта, реэкспорта, импорта, транзита продукции двойного и военного назначения, а также контроль их конечного использования и передачи третьим лицам;
- правовые основы и полномочия государственных органов, юридических и физических лиц Казахстана в области экспортного контроля, а также цели и основные принципы;
- всеобъемлющий контроль.

Законодательство Казахстана содержит действующие механизмы, предусматривающие ответственность за преступления, прямо или косвенно связанные с оружием массового уничтожения, а также их предупреждение и пресечение. К ним относятся:

- Уголовный Кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V;
- Закон Республики Казахстан «О противодействии терроризму» от 13 июля 1999 года № 416;
- Закон Республики Казахстан «О Государственной границе Республики Казахстан» от 16 января 2013 года № 70-V;
- Кодекс Республики Казахстан «О таможенном регулировании в Республике Казахстан» от 26 декабря 2017 года № 123-VI;
- Закон Республики Казахстан «О ратификации Договора о торговле оружием» от 31 октября 2017 года № 104-VI (в части поддержания международных усилий по противодействию незаконному обороту оружия);
- Кодекс Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» от 5 июля 2014 года № 235-V.

Постановлением Правительства Казахстана № 104 от 5 февраля 2008 года утвержден перечень продукции, подлежащей экспортному контролю.

Перечень продукции, подлежащей экспортному контролю Казахстана разработан на основании следующих списков международных режимов экспортного контроля:

- Группа ядерных поставщиков;
- Вассенаарские договоренности;
- Австралийская группа;
- Режим контроля за ракетной технологией.

Обновление данного перечня осуществляется на постоянной основе. Последнее обновление состоялось 14 мая 2018 года.

Ядерная сфера

С целью применения гарантий на все ядерные материалы и недопущения их переключения на военные цели в 1995 году Казахстан ратифицировал соглашение с Международным агентством по атомной энергии о применении гарантий в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия.

В соответствии с Приказом исполняющего обязанности Министра энергетики «Об утверждении Правил государственного учета источников ионизирующего излучения» от 12 февраля 2016 года № 59 осуществляется учет радиоактивных веществ, активность которых превышает минимально значимый показатель, установленный Приказом Министра национальной экономики от 27 февраля 2015 года № 155 «Об утверждении гигиенических нормативов “Санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению радиационной безопасности”».

Также в соответствии с Приказом Министра энергетики «Об утверждении Правил государственного учета ядерных материалов» от 9 февраля 2016 года № 44 осуществляется государственный учет ядерных материалов, не достигших состава и чистоты, необходимых для изготовления ядерного топлива или для обогащения урана по изотопу U-235 (урановой продукции) и ядерных материалов, достигших состава и чистоты, необходимых для изготовления ядерного топлива или для обогащения урана по изотопу U-235.

Химическая сфера

В январе 1993 года Казахстан подписал Конвенцию о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении.

В целях выполнения международных обязательств Казахстан:

- ратифицировал Конвенцию по химическому оружию (Закон Республики Казахстан от 24 июня 1999 года № 398);
- утвердил перечень ядов, производство, переработка, приобретение, хранение, реализация, использование и уничтожение которых подлежит лицензированию в отношении списка А, принятого Казахстаном как государством-участником Конвенции по химическому оружию (Постановление Правительства от 16 февраля 2015 года № 59);
- в 2019 году внес добровольный взнос на строительство Химико-технологического центра Организации по запрещению химического оружия.

Биологическая сфера

Законом Республики Казахстан № 245 от 7 мая 2007 года была ратифицирована Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении.

В рамках согласованных мер укрепления доверия, исходя из своих международных обязательств, Казахстан ежегодно представляет в Организацию Объединенных Наций информацию о деятельности в биологической сфере, что способствует созданию большей открытости и предсказуемости в данной области.

Национальная правовая база по вопросам соблюдения Конвенции по биологическому оружию в Казахстане достаточно обширна, включает в себя указы и распоряжения Президента Казахстана, постановления и решения Правительства, регламенты и санитарные нормативы, методические указания и рекомендации, межведомственные и внутриведомственные нормативные акты, в целом обеспечивающие биологическую безопасность, и правила экспортного контроля.

Республиканское государственное предприятие на праве хозяйственного ведения «Национальный научный центр особо опасных инфекций имени

Масгута Айкимбаева» Министерства здравоохранения осуществляет исследования в области нераспространения, профилактики и предупреждения карантинных и зоонозных инфекций, производство медицинских иммунобиологических препаратов и подготовку специалистов стран Центральной Азии и Кавказа по особо опасным инфекциям.

Республиканское государственное предприятие «Научно-исследовательский институт проблем биологической безопасности» Комитета науки Министерства образования осуществляет:

- разработку схем биологической безопасности, противоэпидемических и противоэпизоотических мероприятий, планов действий в случаях биологического терроризма с применением возбудителей особо опасных инфекционных заболеваний;
- разработку и совершенствование технологий производства профилактических, диагностических и лекарственных средств против инфекционных заболеваний человека, животных, птиц и растений;
- мониторинг особо опасных инфекционных заболеваний человека и животных на территории Казахстана и в сопредельных государствах.

Республиканское государственное предприятие «Республиканская коллекция микроорганизмов» Комитета науки Министерства образования осуществляет развитие современных технологий поддержания жизнеспособности и биологической активности, организует централизованный учет и контроль передвижения коллекционных культур промышленных микроорганизмов. «Республиканская коллекция микроорганизмов» выполняет сервисную функцию по паспортизации, депонированию, закладке на гарантийное хранение ценных культур промышленных микроорганизмов, в том числе полученных из других организаций, а также проверку их на чистоту и жизнеспособность.

Республиканское государственное предприятие «Национальный референтный центр по ветеринарии» Комитета ветеринарного контроля и надзора Министерства сельского хозяйства осуществляет референтную функцию по диагностике болезней животных и обеспечению пищевой безопасности.

В целях осуществления биологической защиты персонала и исключения выброса опасных патогенов в окружающую среду лаборатории оснащены материально-техническими средствами обеззараживания посредством дезинфицирующих средств, утилизации отходов путем термической обработки автоклавами, а воздух в помещениях обеззараживается системой приточно-вытяжной вентиляции через HEPA-фильтры.

Физическая защита

Физическая защита ядерного материала на территории Казахстана регламентируется Законом Республики Казахстан «Об использовании атомной энергии» от 12 января 2016 года № 442-V, а также Приказом Министра энергетики от 8 февраля 2016 года № 40 «Об утверждении Правил физической защиты ядерных материалов и ядерных установок», при разработке которых были учтены положения Конвенции о физической защите ядерного материала и ядерных установок.

23 июня 1992 года был подписан Закон «О Внутренних войсках Республики Казахстан» и были созданы специальные воинские части по охране важных государственных объектов. 22 июня 1993 года Правительством принято постановление № 525-23 «Об утверждении перечня стратегических объектов Республики

Казахстан», где специальным воинским частям было поручено принятие надлежащих мер по обеспечению охраны и физической защиты объектов и территорий, являющихся режимными, особо режимными и охраняемыми. С 2008 года определена организация охраны площадок «Дегелен», «Актан-Берли», «РБШ-2» бывшего Семипалатинского испытательного полигона Внутренними войсками Министерства внутренних дел.

С февраля 2009 года охрану объектов бывшего Семипалатинского испытательного полигона осуществляют Внутренние войска, которые в 2015 году были преобразованы в Национальную гвардию. Одной из основных задач Национальной гвардии определена охрана важных государственных объектов и специальных грузов. К важным государственным объектам относятся объекты использования атомной энергии, большинство объектов территории бывшего Семипалатинского испытательного полигона и другие. За указанный период не допущено фактов чрезвычайных происшествий, хищений оборудования и его компонентов с ядерных объектов. В настоящее время применяются дополнительные меры по обеспечению безопасности стратегических объектов.

Контроль на границе

В целях осуществления эффективных мер предотвращения распространения ядерного, химического или биологического оружия и средств его доставки, посредством установления надлежащего контроля над относящимися к ним материалами, в Казахстане контроль за перемещением продукции, используемой при создании оружия массового уничтожения, средств его доставки и вооружения и военной техники через Государственную границу осуществляют органы государственных доходов с функциями по выявлению, предупреждению и пресечению уголовных и административных правонарушений и проведению радиационного контроля в пунктах пропуска и иных местах перемещения товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза.

Первым заместителем Премьер-Министра 25 июля 2016 года в целях укрепления экспортного контроля на государственной границе с государствами — членами Евразийского экономического союза Министерству финансов поручено принять все необходимые меры по обеспечению экспортного контроля на Государственной границе.

Во исполнение данного поручения в 2017 году в Комитете государственных доходов Министерства финансов создано Управление экспортного контроля.

В рамках проведенных мероприятий по реструктуризации Комитета государственных доходов Министерства финансов в 2018 году в территориальных органах были созданы Управления экспортного контроля с дислокацией должностных лиц данных подразделений на 37 автомобильных пунктах пропуска на Государственной границе.

Кроме того, разработаны и введены в информационную систему электронного таможенного декларирования Комитета государственных доходов Министерства финансов (информационная система Астана-1) профили рисков в отношении товаров, связанных с созданием оружия массового уничтожения, по категориям ядерные, радиоактивные, химические, биологические материалы и токсины.

Казахстаном на постоянной основе реализуются меры по совершенствованию системы охраны Государственной границы, в том числе оперативного прикрытия и пограничного контроля, развитию инфраструктуры и уровня технической оснащенности.

В соответствии с подпунктом 33 пункта 1 статьи 67 Закона «О Государственной границе Республики Казахстан», на Пограничную службу Комитета национальной безопасности возложены задачи по осуществлению радиационного контроля в пунктах пропуска, в которых отсутствуют органы государственных доходов, с использованием технических средств радиационного контроля (граница с Российской Федерацией и Кыргызстаном).

В настоящее время из имеющихся 58 пунктов пропуска (на казахстанско-российской границе автомобильных — 30, железнодорожных — 20, на казахстанско-кыргызской границе автомобильных — 7 и железнодорожных — 1) 33 оборудованы стационарными комплексами радиационного контроля.

Дополнительно на железнодорожных пунктах пропуска используются 12 комплектов детекторов и сканеров радиационного излучения “Thermo FHT 1377 PackEye backpack” и «Атомтекс АТ6101С» в виде рюкзаков. Кроме того, Пограничная служба Комитета национальной безопасности оснащена 12 мобильными системами радиационного контроля на базе автомашин “Ford Transit”.

Международное сотрудничество

Избрание Казахстана в качестве непостоянного члена Совета Безопасности в 2017–2018 годах свидетельствует о высоком доверии мирового сообщества к нашей стране и ее миролюбивой политике, к казахстанским инициативам и предложениям по укреплению роли Организации Объединенных Наций в обеспечении мира и безопасности на планете.

Казахстан стал первым государством в субрегионе Центральной Азии, который никогда раньше не был представлен в органе, отвечающем за международный мир и безопасность.

Казахстан поддерживает усилия, направленные на создание эффективных барьеров, предотвращающих попадание оружия массового уничтожения и средств его доставки в руки негосударственных субъектов, и усилия, направленные на противодействие международному терроризму.

Казахстан всячески способствует курсу развития мира и укрепления международной безопасности в соответствии с принятыми на себя обязательствами по резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности. Речь идет, в частности, о следующем:

- Казахстан не оказывает какой-либо поддержки негосударственным субъектам, целью которых является разработка, приобщение, производство, обладание, перевозка, передача или применение ядерного, химического или биологического оружия и средств его доставки;
- Казахстан не обладает ядерным, химическим и биологическим оружием и средствами его доставки.

Понимая, что эффективное исполнение положений всех режимов, соглашений и договоров о нераспространении оружия массового уничтожения невозможно в полной мере без международного и регионального сотрудничества между странами, Казахстан поддерживает оказание взаимной консультативной помощи между странами по совершенствованию нормативно-правовой базы по противодействию распространению оружия массового уничтожения и средств его доставки.

Придавая этому важное значение, Казахстан ратифицировал и имплементировал в законодательную систему следующие международные соглашения:

- Договор о нераспространении ядерного оружия;

- Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении;
- Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении;
- Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний;
- Конвенция о физической защите ядерного материала и ядерных установок;
- Конвенция о ядерной безопасности;
- Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма;
- Группа ядерных поставщиков;
- соглашение о гарантиях с Международным агентством по атомной энергии.

В 2019 году Казахстан в рамках сотрудничества и в целях совместной координации и объединения усилий по нераспространению оружия массового уничтожения, средств его доставки и вооружений:

- принял участие в семинаре по вопросам имплементации резолюции [1540 \(2004\)](#) Совета Безопасности, который состоялся 3 и 4 апреля в Минске, Беларусь;
- 3 и 4 июля в Нур-Султане проведен семинар для Центральной Азии и Монголии по вопросам имплементации Договора о торговле оружием;
- 25 и 26 июля в рамках двустороннего сотрудничества между Казахстаном и посольством Соединенных Штатов Америки проведен семинар программы инициативы по безопасности в области распространения оружия массового уничтожения, известной как «Краковская инициатива»;
- 17 и 18 сентября в рамках двустороннего сотрудничества между Казахстаном и Федеральным ведомством по экономике и экспортному контролю Германии проведен региональный семинар для Кавказа и Центральной Азии с участием Грузии, Кыргызстана, Латвии, Таджикистана и Узбекистана;
- 18 и 19 сентября проведен учебный курс по использованию Базы данных отчета по рискам (Висконсинский проект по контролю над ядерными вооружениями).

В рамках сотрудничества с Министерством энергетики Соединенных Штатов Америки ведется работа по дополнительному оснащению участков государственной границы средствами радиационного контроля. Периодически проводятся обучающие тренинги и семинары, направленные на повышение уровня компетенции в сфере противодействия контрабанде ядерных и радиоактивных материалов.

Планы по совершенствованию

В целях совершенствования и поддержания надлежащих эффективных мер на национальном уровне по исполнению принятых обязательств, в Казахстане ведется разработка законопроектов, одним из вопросов которых является дальнейшее укрепление национальной системы экспортного контроля в части контроля за оказанием посреднических услуг и технической помощи по товарам двойного и военного назначения.

Разработанный проект Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Казахстана по вопросам противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», который в настоящее время находится на рассмотрении в Мажилисе Парламента Казахстана.

Проектом Закона предусмотрены следующие меры по имплементации резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности, относящиеся к предупреждению, воспрепятствованию и прекращению распространения оружия массового уничтожения и его финансирования:

- а) составление перечня организаций и лиц, связанных с финансированием распространения оружия массового уничтожения (перечень);
- б) принятие мер по замораживанию операций с деньгами и (или) иным имуществом в отношении лиц, включенных в перечень;
- в) получение уполномоченным органом в сфере финансового мониторинга Казахстана документов и информации в области экспортного контроля от участников внешнеэкономической деятельности и государственных органов системы экспортного контроля;
- г) уведомление Комитета Совета Безопасности о пересечении государственной границы лицами, включенными в перечень;
- д) принятие решения о проведении либо отказе в проведении операции, в случае если хотя бы одна из сторон операции является лицом, включенным в перечень, и операции осуществляются в рамках договоров, заключенных до включения таких лиц в перечень.