



# Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited  
21 February 2020  
Russian  
Original: English

---

## Специальный комитет по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации

18–26 февраля 2020 года

### Проект доклада

*Докладчик:* г-жа Алис Лунгу (Румыния)

## II. Поддержание международного мира и безопасности

### V. Введение и применение санкций Организации Объединенных Наций

1. В ходе общего обмена мнениями, состоявшегося на 293-м и 294-м заседаниях Специального комитета 18 февраля, и на 1-м заседании Рабочей группы полного состава 19 февраля был затронут вопрос о введении и применении санкций Организации Объединенных Наций (см. резолюцию [64/115](#) Генеральной Ассамблеи, приложение).

2. В ходе общего обмена мнениями и на 1-м заседании Рабочей группы полного состава несколько делегаций вновь выразили обеспокоенность в связи с санкциями, вводимыми Советом Безопасности. Было особо отмечено, что санкции не должны вводиться неизбирательно и использоваться как грубое орудие для причинения страданий уязвимым группам населения страны, в отношении которой были введены санкции, и что их цель не должна заключаться в том, чтобы наказать или каким-либо иным образом покарать население.

3. Многие делегации особо отметили, что санкции, а также все меры по борьбе с терроризмом следует вводить и применять в соответствии с положениями Устава и нормами международного права, включая международное гуманитарное право, международные нормы в области прав человека и международное беженское право. Было отмечено, что санкции следует осуществлять в полном соответствии с международными нормами в области прав человека путем обеспечения справедливости и четкости санкционных процедур и уважения прав подпадающих под санкции лиц. В этой связи были упомянуты важная роль Канцелярии Омбудсмана, учрежденной резолюцией [1904 \(2009\)](#) Совета Безопасности, и необходимость повышения Советом своих стандартов надлежащей правовой процедуры. Была вновь отмечена необходимость прибегать к санкциям только как к последнему средству в случае угрозы международному миру и



безопасности, нарушения мира или акта агрессии в соответствии с Уставом и на основании доказательств. Кроме того, было отмечено, что санкции не должны применяться в качестве превентивной меры, что их введение должно быть обусловлено исчерпанием или неадекватностью всех других мирных средств и что при этом можно было бы также рассмотреть возможность введения условных санкций. Было подчеркнуто, что санкционные режимы должны преследовать четко определенные цели, иметь под собой прочную правовую основу и вводиться на определенный срок и что санкции должны являться предметом контроля и периодического пересмотра и отменяться сразу после достижения поставленных целей. Было отмечено также, что санкции не должны препятствовать доставке гуманитарной помощи гражданскому населению. Делегации вновь выразили обеспокоенность по поводу практики одностороннего введения санкций в нарушение международного права и принципов верховенства права на международном уровне. Некоторые делегации высказали мнение о том, что на практике такие санкции нередко вводятся в результате экстерриториального применения национальных законов с экстерриториальными последствиями, в том числе для третьих государств, которые нарушают суверенитет государств и идут вразрез с принципами, закрепленными в Уставе. В этой связи был упомянут доклад Специального докладчика по вопросу о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека (A/74/165).

4. Ряд делегаций подтвердили, что санкции являются важным предусмотренным Уставом инструментом для обеспечения поддержания и восстановления международного мира и безопасности. Кроме того, было подчеркнуто, что адресное применение санкций может повысить эффективность достижения их целей, одновременно сводя к минимуму их неблагоприятное воздействие и непреднамеренные последствия для благосостояния гражданского населения и третьих сторон.

5. Делегации с удовлетворением отметили, что Секретариат начал проводить регулярные брифинги по вопросам осуществления положений документа, озаглавленного «Введение и применение санкций Организации Объединенных Наций» (резолюция 64/115 Генеральной Ассамблеи, приложение). Эта практика была введена Секретариатом по итогам обсуждений в Специальном комитете. Приветствовалось растущее понимание в рамках системы Организации Объединенных Наций вопросов применения санкций и повышение прозрачности и оперативности деятельности комитетов по санкциям в области предоставления руководящих указаний относительно осуществления санкций. Было предложено, чтобы Секретариат наращивал свой потенциал для надлежащей оценки непреднамеренных последствий санкций, введенных Советом Безопасности, поскольку в прошлом такого потенциала не хватало, чтобы в полной мере оценивать краткосрочные и долгосрочные социально-экономические и гуманитарные последствия режимов санкций Организации. Была отмечена активизация диалога между Организацией и частным сектором по вопросам санкций и проекта руководящих принципов, основанных на передовой практике, который некоторые делегации рекомендовали продолжить.

### **Брифинг**

6. Во исполнение просьбы, выраженной Ассамблеей в пункте 4 ее резолюции 74/190, на своем 1-м заседании Рабочая группа полного состава заслушала брифинг представителя Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства об осуществлении положений документа, содержащегося в приложении к резолюции 64/115 Генеральной Ассамблеи. В ответ на соответствующие запросы, полученные от Специального комитета на его предыдущей сессии, представитель проинформировал Группу об основных элементах этого

документа и поделился общей информацией о режимах санкций Организации Объединенных Наций, роли комитетов по санкциям и групп экспертов в деле осуществления санкций, касающихся санкций в вопросах международного гуманитарного права и международных норм в области прав человека, механизмах наблюдения и обзора и последних изменениях в деле осуществления санкционных режимов. Он также ответил на вопросы делегаций по нескольким аспектам санкционных режимов. Он указал, что соответствующая информация также опубликована на веб-сайте Совета Безопасности, в частности в фактологических бюллетенях вспомогательных органов Совета<sup>1</sup>.

7. Делегации в целом выразили признательность за проведенный брифинг и за усилия, прилагаемые для повышения транспарентности процедур принятия решений о санкциях и надлежащей правовой процедуры.

8. Хотя делегации с удовлетворением отметили стратегию и мероприятия по подготовке в области применения санкций, они рекомендовали Секретариату предоставить дополнительные возможности для подготовки на большем числе языков, а также продолжать устанавливать партнерские отношения с частным сектором и на региональном уровне. В этой связи представитель Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства привел в качестве примера курсы, организованные недавно в сотрудничестве с Институтом высших исследований по международным проблемам и проблемам развития в Женеве. Он сообщил также о планах по расширению доступа к мероприятиям по подготовке на других языках и по обеспечению большей доступности таких мероприятий на региональном уровне при поддержке со стороны государств-членов. Он обратил внимание на дальнейшие планы по углублению взаимодействия с частным сектором.

9. Секретариату был задан вопрос о том, каким образом можно еще больше усовершенствовать надлежащую правовую процедуру и повысить транспарентность санкционных режимов. Что касается Омбудсмана Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, то представитель Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства пояснил, что были предприняты усилия по укреплению Канцелярии Омбудсмана и разработке надлежащих правовых процедур. Он отметил, что в этой связи выдвигались различные предложения, в том числе по обеспечению непрерывной обработки просьб в тех случаях, когда, например, Омбудсмен временно не может выполнять соответствующие функции или когда эта должность становится вакантной. Можно было бы изменить также методы работы контактного центра для приема просьб об исключении из перечня, например предусмотрев возможность проведения более широких консультаций с заинтересованными сторонами, имеющими отношение к процедурам исключения из перечня.

10. Секретариат просили объяснить, чем методы работы Омбудсмана отличаются от методов работы контактного центра, а также предоставить информацию о контрактном статусе Омбудсмана и членов групп экспертов. Представитель Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства отметил, что эти методы существенно отличаются друг от друга; в частности, Омбудсмен может лично вступать в диалог с подателями просьб, рассматривать поведение фигурирующих в перечне лиц и выносить рекомендацию тому или

<sup>1</sup> Имеется на веб-сайте [www.un.org/securitycouncil/sanctions/information](http://www.un.org/securitycouncil/sanctions/information).

иному комитету по санкциям. Секретариат изучает контрактный статус Омбудсмана и лиц, работающих в группах экспертов, в целях улучшения ситуации.

11. Секретариат просили объяснить, какие практические меры Организация Объединенных Наций может принять к тому, чтобы при осуществлении своей деятельности гуманитарные организации не сталкивались с препятствиями, вытекающими из режимов санкций. Представитель Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства отметил, что режимы санкций, как правило, предусматривают изъятия, а в некоторых случаях — оговорки для гуманитарной деятельности. Он предложил провести дополнительную работу по разъяснению характера изъятий во избежание слишком чрезмерного соблюдения санкций.

---