



安全理事会

第七十五年

临时逐字记录

第八七二五次会议

2020年2月18日星期二上午10时举行

纽约

主席:	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生/德利厄夫人	(比利时)
	中国.....	张军先生
	多米尼加共和国.....	辛格·魏辛格先生
	爱沙尼亚.....	于尔根松先生
	法国.....	德里维挨先生
	德国.....	舒尔茨先生
	印度尼西亚.....	查尼先生
	尼日尔.....	阿巴里先生
	俄罗斯联邦.....	萨夫龙科夫先生
	圣文森特和格林纳丁斯.....	金女士
	南非.....	塔约布女士
	突尼斯.....	拉德布先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	皮尔斯女士
	美利坚合众国.....	克拉夫特夫人
	越南.....	邓先生

议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

20-04225 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席（以法语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我请也门代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我请秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生参加本次会议。

格里菲思先生在日内瓦通过视频参加今天的会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

在本次会议上，安全理事会将听取格里菲思先生、洛科克先生以及圣文森特和格林纳丁斯常驻代表因加·罗恩塔·金女士阁下以安全理事会第2140（2014）号决议所设委员会主席身份所作的通报。

我现在请格里菲思先生发言。

格里菲思先生（以英语发言）：我们在也门看到长期以来担心的事情。10月以来，我已多次向安全理事会作通报，指出有迹象表明存在着实现和平的希望和势头。但是，与此同时，我们所有人都深知，暴力再现可能会使取得的成果倒退，使和平更难以实现，并给民众带来更加严重的人道主义后果。

自我们上次开会（见S/PV.8704）以来，过去一个月的军事局势愈发严峻。双方宣布了很多军事目标，并互放狠话。大部分激烈战斗发生在萨那省的尼姆地区以及焦夫、马里卜和萨达省。几个月来一直安静的前线卷入升级。空袭和越境空袭的报告大大增多。

我感到不安的是一一所有人也肯定都是如此一一有报道称，数十名乃至数百名平民伤亡，家

庭流离失所以及学校和医院受到破坏。几起袭击继续令妇女和儿童遭受最大苦难。也门记者和公民社会活动家也继续面临严峻的压力和限制。

当事方多次向我保证，它们坚信和平和政治解决冲突。但是，和平并非理所当然。要实现这一目标，就需要作出持续承诺和培育政治进程。我刚才描述的升级直接有悖于当事方朝这个方向前进的愿望。

双方领导人都有能力和责任制止暴力，降低调门，致力于更可持续的降级。正如我们在安理会看到的那样，在近期暴力加剧之前，当事方大大减少了空袭和越境空袭的次数。降级对和平的前景产生了强大而积极的影响，而且如果当事方作出承诺，的确可以再次起到这种影响。我感到关切的是，局势的升级也可能威胁到荷台达所取得的进展，因为那里的局势很容易受到暴力事件的影响。双方于2018年12月在斯德哥尔摩达成了荷台达协议，其共同目标是避免在该市开展军事行动，并确保人道主义和商业物资通过三个港口。我们决不能忽视这些目标。

其他方面的升级加剧了紧张局势，并导致荷台达动荡加剧，但尚未对总体军事局势产生重大影响。事情虽小，但我们肯定对此感到高兴。尽管有持续的行动挑战和行动自由的限制，但由古哈中将率领的联合国支助荷台达协议特派团（荷台达特派团）仍在努力保持双方之间的合作。但是，我担心一一我也知道我的同事古哈中将也是如此一一别处局势的升级可能对他保持荷台达平静的努力构成挑战，并使当事方不能专心执行《协议》。

尽管军事局势始终严峻，但当事方在建立信任以及为受难者提供救济方面的努力取得了重大进展。2月10日至16日，双方在安曼会晤，并按照14个月前在斯德哥尔摩商定的执行机制，同意交换囚犯和被拘留者。这是双方对相关家庭作出的坚定承诺，那就是他们将与亲人团聚。这也表明双方准备朝着兑现承诺迈进，最终实现“全面交换”，即释

放所有因冲突而被剥夺自由的人。我由衷赞扬也门政府和“真主的辅士”积极参与，并为取得进展作出必要让步。我出席了这些讨论；气氛显然有利于作出这些让步。我也感谢联盟，当然，还有约旦哈希姆王国，主办这次会议。我们大家都期待尽快落实商定的释放囚犯一事。我还要说，该进程一如既往地得益于国际红十字委员会的独特作用，我们与之结为合作伙伴，并深感自豪。

采取这一积极步骤之后，在我们的儿基会同事的支助下，有68名在军事行动中被俘的男童从“真主的辅士”监狱中获释。这些男童现在受到临时照顾——我很高兴地说——正同他们的家人团聚。我鼓励“真主的辅士”继续与联合国和儿基会接触，以便在解决侵犯儿童权利方面取得进展。

此外，在二月份前半月，两个医疗空中桥梁航班中的第一架次从萨那运送28名患者到国外接受医疗援助。我再次赞扬各方对这一人道主义措施所做的贡献和沙特阿拉伯王国提供的支助。我也感谢约旦哈希姆王国和埃及政府，它们将接待更多患者。

尽管有了这个微弱但意义重大的希望迹象，但是萨那仍有数千名患者需要到国外接受医治，在萨那得不到这样的医治。为了他们，医疗空中桥梁必须经常开展活动，而不仅仅是一个临时解决办法。我知道，我的好友和同事、联合国也门驻地协调员和人道主义协调员丽萨·格兰德女士，以及世界卫生组织驻也门代表阿尔塔夫·穆萨尼先生正在极力促成此事。我相信，安理会各位成员将和我一样，希望这些努力取得成果。

总体上，这些人道主义措施取得的进展向我们表明，即便是在这种严峻局势下，各方也能一道努力，在谈判桌前彼此探讨这一局势，以减轻也门人民的苦难。我们只能希望他们所建立的信心尚未彻底作废。但是，我担心的是，正如本次通报会所表明的那样，这种信心、信任和关系变得越来越脆弱。

同样让我感到忧心忡忡的是，在解决FSO SAFER油轮造成的威胁方面缺少进展，我们此前多次在安理厅讨论这个问题。油轮的状况日益恶化。一旦出现破裂，100多万桶石油可能会泄入红海，给也门及其邻国造成环境和经济灾难。我们都收到了可能发生灾难的警告。

这一威胁——我们每次访问萨那都对此进行讨论——必须以纯技术方式处理，不能政治化。联合国承诺并随时准备派出实事求是的技术专家进行评估和初步维修，然后立即作出永久安排，以解决这一威胁并保障船舶安全。

在我去年八月的通报中（见S/PV.8598），我告知安理会，已经商定日期，在当月晚些时候进行评估，但是，我感到有点惭愧的是，评估从未进行。必须立即、无条件地进行评估，不能一拖再拖。

在我有幸承担这项任务、为秘书长和安理会提供服务的近两年时间里，我听也门领导人谈到的一切都指向我今天想要强调的核心原则——唯有双方通过联合国调解的进程，亦即我们的进程，才能实现也门和平；我们每次开会都讨论这一进程。无法依仗军事支配地位来主宰或成功解决它。参与联合国进程必须是无条件的。不能以抢地盘为主，而其它置于次要地位，尤其是在军事手段无法解决冲突的情况下——在也门，我们清楚地看到了这一点。

我们如何从这里出发，最终启动这一进程？在安理会鼓励下，我们积极争取实现这一目标，并重新订立真正包容各方的局势降级安排，但我们认识到，仅减少暴力还不够。过去两个月有前车之鉴。我们需要各方团结起来，共同实现一个符合安全理事会有关决议的冲突后的也门愿景。

或许现在正该重申以下内容：一个真正包容各方的政府和一个政治过渡进程；一项军事和安全安排以及一个保护也门人安全的部门；也门的机构和重建与复兴机会；以及最后一点，即便分歧犹在，也要承认必须结束敌意。这些都是可实现的合理目标，它们不是秘密。我坚持认为，我们现在应

当再次重申这些目标，并希望在真正具有政治意愿的情况下，很快看到它们得以实现。

我有时被指责没有耐心，但我们现在看到了原因。政治轨道上的犹豫不决使战鼓擂得更响，也使挑衅行动成倍激增。各方的艰苦工作面临化为乌有的严重风险。各方必须拿出勇气，我知道，它们有勇气放下短期军事目标，就政治进程作出持久、具体且不可逆转的承诺。

主席（以法语发言）：我感谢格里菲思先生的通报。

我现在请洛科克先生发言。

洛科克先生（以英语发言）：每个月，我都向安全理事会通报也门的五个首要问题——第一，保护平民和遵守国际人道主义法；第二，人道主义准入和投送；第三，为联合国援助行动筹资；第四，也门经济；以及第五，和平方面的进展。

正如格里菲思先生所述，在也门，我们目前正在经历一个极为令人担忧的阶段。人道主义行动也是如此。我们首先要保护平民。在若干条战线上，敌对行动明显升级，最引人瞩目的是在马里卜、焦夫和萨那省。格里菲思先生刚才提到，这些地区在过去两年里大多保持了平静。

自1月份以来，这些地区的战事导致超过3.5万人流离失所。这一局势升级，加上其他地方的冲突，已经逆转了前几个月平民伤亡日益减少的趋势。评估表明，1月，也门各地有160多名平民死伤。据报告，周六在焦夫发动的空袭导致数十名平民丧生。人道主义协调员丽萨·格兰德女士当天就这一事件发表了声明，我赞同她所说的内容。

10天前，敌对行动严重损毁了马里卜的两家医院，有一名卫生工作者受伤。这些医院已经因该地区发生战事而关闭，使1.5万人无法就医。在塔伊兹、荷台达、萨那和其他地方，我们仍然每天都听到关于平民丧生、家园被毁、农田受损、儿童遭狙击手射杀和其他恐怖事件的报告。数月以来，我呼

吁实现全国停火。今天，正如格里菲思先生所言，暴力活动有愈演愈烈、行将失控的真实风险，这一呼吁甚至更为刻不容缓。

第二个问题是人道主义准入。让我提醒大家，国际人道主义法要求各方为接触需要帮助的人提供便利。如果我们要继续在也门各地拯救数百万人的生命，接触是必不可少的。然而，我们必须在其中开展这项工作的空间正在各个方面缩小。

在南方，人道主义机构必须等待太长的时间才能获得项目批准。我们估计，由于政府未能同意，去年大约30%的非政府组织项目没有得到推进。开展多部门需求评估的努力最近停滞不前。我们也仍然对拟议的政府条例感到关切，这些条例会妨碍人道主义机构必要时在全国各地行动，以满足紧迫需求的能力。

过去一周，政府归还了政府部队自1月30日起扣押在马里卜的八卡车医疗用品。然而，经过初步检查，似乎有高达70%的用品丢失。我们赞赏正在与政府就所有这些问题进行对话，但应当明确指出，我们在安萨尔阿拉当局所控制地区面临更加严重的问题。

去年，安萨尔阿拉当局颁布了200多项人道主义行动条例。到年底，所报告破坏援助的事件已增长六倍。这些事件中约有一半涉及限制救济物资或工作人员的流动，约有四分之一涉及试图影响关于谁可以得到援助的决定或以其他方式干扰方案。

安萨尔阿拉当局要求非政府组织签署不符合人道主义原则的协议。去年，大约40%的非政府组织项目未得到批准，比南方多10%。还有人提出非政府组织缴纳2%的税，作为当局的援助协调机构的资金。这种情况是不可接受的。停止世界上最大的援助行动对数百万人来说致命的。

秘书长上周就此发表了一项声明。他重申维持人道主义行动的重要性，并支持与有关各方持续对话，以确保根据人道主义原则为所有需要的人提供援助。上周还在布鲁塞尔举行了一次重要的会议，

与会者包括联合国同事、主要的国际非政府组织、以及一些大型捐助者，讨论我们如何能够以有原则的方式维持生存援助，包括由于我们所看到的干扰和阻碍而可能需要采取的措施。

联合国正寻求在各级并通过我们可利用的所有渠道，加强与安萨尔阿拉当局的对话。上周，安萨尔阿拉当局归还了从世界粮食计划署（粮食署）在哈杰的一个仓库取走的粮食。他们还宣布放弃拟议的2%的征税，并通知粮食署：他们将执行一项关于生物鉴别登记和其他问题的长期未执行的协议。我们欢迎所有这些表态，并期待看到这些表态得以落实。

还有其他若干问题，包括：第一，项目批准，特别是与非政府组织达成的协议；第二，推进迫切需要的评估，包括更新粮食安全评估；第三，批准更多的监测任务，所有这些事情仍需要取得进展。这些是人道主义原则要求人道主义机构开展的活动。目前正在与有关各方进行重要讨论，以涵盖所有这些问题及其他问题。

我也要重申格里菲思先生关于“FSO SAFER”号油轮的说法。在过去12个月里，我10次向安理会通报情况，提出了这个问题。该问题必须予以解决。没有联合国评估团，就做不了任何事情。因此，与格里菲思先生一样，我再次敦促迅速采取对应行动。

面对所有这些挑战，人道主义行动继续在发挥作用。世界粮食计划署报告说，它继续每月向1300多万人提供粮食援助；世界卫生组织每月开展150多万次医疗咨询；儿基会和其他机构报告说，2019年9月至12月，对供水网的支助平均每月惠及近400万人。我要再次赞扬正在作出这一反应的人道主义工作者，特别是也门的工作人员。毫无疑问，他们正在拯救数百万人的生命。

没有人表示也门的紧急状况在过去一年有所改善，但关键的评估仍然受阻，致使根据最新证据调整方案的努力进一步复杂化。因此，就很难确切知

道全国各地是否有大量需求未得到满足。到目前为止，我们还没有听到关于高危地区再次出现类似饥荒情况的报告。在2018年底，我们甚至在正式评估完成之前就从许多来源听到了此类报告。我认为，大量提供援助有所帮助，但显然，如果没有评估，我们就无法确信援助是否到位。最后，在这一点上，请允许我感谢所有为格里菲思先生所提到28名病人的医疗后送作出贡献的人。与他一样，我希望看到一个更可持续的解决办法很快到位。

人道主义机构得以继续拯救数百万人的生命，因为我们的捐助者为此提供了资金。这就是我要谈的第三点：为联合国援助行动提供资金。我要再次感谢沙特阿拉伯王国、美国、阿拉伯联合酋长国、联合王国、德国、欧洲联盟及其成员国、以及我们所有捐助者的支持。所有人道主义机构都非常认真地对待这些资金的问责制。

我们知道，选择是否提供援助是自愿的。捐助者在资助也门人道主义行动方面表现得非常慷慨。根据我的经验，这种慷慨基于两点：其一，确信有真实的需求；其二，确信资源只要提供，就会送达需要帮助的人。因此，目前正在或可能阻碍人道主义机构基于这两点所做工作的任何人都必须知道，在捐助者持续慷慨资助的情况下，他们正在冒多大的风险。

我现在谈谈也门经济。由于也门人几乎完全依赖商业进口粮食、燃料、药品和其他基本用品，必须保持所有港口的开放。大多数粮食和燃料进口仍然是通过荷台达港或萨利夫港进口的。最近几个月通过这些港口的商品供应保持稳定。由于特使所管理的商业燃料进口机制，自2019年10月以来，燃料量每个月都高于以前每月的平均水平。

同样重要的是，要确保进口用品负担得起。也门的里亚尔正在贬值，这意味着更少的人能够负担得起他们生存所需的商品，首先是食物。双方在银行票据问题上的争执仍在造成并扩大南北方之间的汇率差距——前者一美元兑换约650里亚尔；后者一

美元兑换约595里亚尔。2018年末，也门里亚尔的快速贬值是该国濒临大范围饥荒边缘的关键因素。沙特阿拉伯王国在稳定里亚尔币值方面发挥了关键作用。我再次感谢该国发挥这一作用，包括最近为此增拨了2.27亿美元。我希望这种支持将继续是必要的。

最后一点是走向和平。和平是结束也门人道主义危机的唯一途径。格里菲思先生刚刚向安理会通报了我們目前所看到的重大风险。我们现在已进入这场战争的第六个年头。再也不能这样下去了。

主席(以法语发言):我感谢洛科克先生的通报。

我现在请金大使发言。

金女士(圣文森特和格林纳丁斯)(以英语发言):我荣幸地依照第2140(2014)号决议执行部分第19(e)段，向安全理事会报告该决议所设委员会的工作。上一次通报是在2019年5月15日(见S/PV.8525)，因此，本次通报将涵盖2019年5月16日至今的期间。

从5月16日至12月31日，秘鲁常驻代表，随后是秘鲁副常驻代表担任了委员会主席。在此期间，委员会于8月23日举行了一次非正式磋商，讨论专家小组的中期最新情况通报。向委员会提出了四项建议，其中两项建议已请专家小组提供进一步信息，委员会已同意就另外两项建议采取行动。

我还要回顾，为了全面起见，在此期间，我的前任还按照委员会商定的意见，就专家小组根据第2402(2018)号决议提交的最后报告(见S/2019/83)中的三项建议采取了行动。这些建议涉及分别与联合国也门核查和视察机制负责人和联合国支助荷台达协议特派团(荷台达协议支助团)团长接触，以期促进在机制和专家小组之间以及荷台达协议支助团和专家小组之间制订信息共享协议。

建议还涉及与人道主义事务协调厅沟通，探讨是否有可能引入该机制的分析能力，识别利用虚假文件逃避船只检查的网络。

就第三项建议采取的行动包括向世界银行、国际货币基金组织和联合国全球契约联合发函，征求它们的意见，看看是否有可能组织一次会议以支持也门政府实施尽职调查机制，从而根据联合国全球契约的原则，以最佳方式管理现金流动和货物进口。

最后，在此期间，委员会收到了巴拿马和葡萄牙提交的两份执行情况报告。委员会还继续收到核查和视察机制的船只检查报告。

自我担任主席以来，委员会于1月10日举行了一次非正式磋商，讨论专家小组根据第2456(2019)号决议提交的最后报告(见S/2020/70)，该报告已于1月27日转递给安全理事会。

在报告所载11项建议中，5项是向安全理事会提出的，6项是向委员会提出的。委员会同意就六项建议中的两项采取行动。因此，委员会商定，在本次通报中，委员会将呼吁也门冲突各方严格遵守国际人道主义法，调查并起诉其违反国际人道主义法的成员。我通过这份定期报告也在这样做。

委员会还商定将一项建议发回专家小组，要求提供进一步信息，同时结束了对哈立德·阿里·阿卜杜拉·萨利赫先生法律代表通过秘书处除名协调人提交的关于将其父亲阿里·阿卜杜拉·萨利赫先生除名的请求的审议过程。后者的名字仍在委员会的制裁名单上。

主席(以法语发言):我感谢金大使的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

皮尔斯女士(联合王国)(以英语发言):我谨感谢格里菲思先生和洛科克先生以及金大使所作的通报。我想再次正式声明，我们完全支持联合国领导的进程和联合国为也门带来和平的努力。我们再次借此机会敦促各方本着诚意参与，与联合国密切合作，结束冲突。在这方面，我们欢迎2月16日宣布的关于交换囚犯的初步协议，与以往一样，该协议的执行至关重要。

我们从格里菲思先生那里听到，如果要实现和平，就必须结束暴力和痛苦。暴力从去年10月开始减少，受到国际社会和也门人民的欢迎，但是，正如1月28日安全理事会紧急会议所承认的那样，最近在焦夫和尼姆发生的暴力令人非常严重关切。无论是谁挑起的暴力，显然，胡塞武装试图利用这一局势，这是不可接受的。

此外，接着洛科克先生的话谈一下。暴力凸显了这样一个事实，即冲突将持续下去，直至我们找到政治解决办法。因此，我们鼓励各方加倍努力，以便开始政治讨论。为确保也门和平谈判有效和平可以持续，我们鼓励如第2493（2019）号决议所要求的那样，制定因地制宜让妇女参与进程的办法。

我现在想谈一谈人道主义准入问题。我们非常赞同洛科克先生列述的关切问题。他谈到平民伤亡人数下降趋势出现逆转，令人警醒。我们赞同他就国际人道主义法发表的意见，我认为他对捐助方发出的警告也非常有益。联合王国对北部胡塞武装控制区的准入限制和障碍日益感到关切。胡塞武装的限制措施在最近几周显著增加，对联合国和非政府组织人道主义工作人员的恐吓也越来越严重。根据第2451（2018）号决议，人道主义工作者必需能够安全和不受伤害地开展工作的。

除非解除这些限制和障碍，并且停止恐吓，否则，联合国机构和非政府组织在今后几个月内将无法提供拯救生命的援助。需要采取紧急行动，我也支持洛科克先生关于需求评估的意见。秘书长2月12日的声明重申了人道主义行动的重要性。我想正式表明，我们非常感谢联合国当前为确保重要人道主义工作能够继续下去所做的工作。在越来越困难的情况下，至关重要的是，我们国际社会必须继续以协调一致方式支持这些努力。

我还要正式表明，我们对也门中央银行及其外汇储备将很快耗尽的情况感到关切，这将在也门造成重大经济、人道主义和政治后果。目前急需大

量资金援助来防止这种情况，规模为10亿至20亿美元。我们期待也门政府紧急制定一项可信的计划，向潜在捐助方保证他们的投资将用在也门人民身上。

我谨感谢并赞扬专家小组过去一年的不懈工作，并表示联合王国将与安理会其他成员及第2140（2014）号决议所设委员会一道努力，推进落实小组提出的建议。联合王国关切地注意到专家小组最后报告（见S/2019/83）关于也门境内伊朗原产武器的调查结果。我们也承认专家小组对Abqaiq Aramco袭击事件的调查结果——胡塞武装根本没有能力进行这种袭击。该报告对胡塞武装控制区内针对妇女的恐吓和性暴力事件的调查结果也令人深感不安。这种情况是不可接受的，我希望安理会今天将重申我们对这种行动的谴责。

我们还想正式表明我们对“FSO SAFER”号油轮的关切以及处理这一问题的极端必要性。我们敦促胡塞武装允许清除石油或允许进行修复，以免将环境作为质押。胡塞武装在该问题上继续无所作为非常不负责任。

金女士（圣文森特和格林纳丁斯）（以英语发言）：我感谢我们的通报人今天上午介绍了宝贵的最新情况。我还借此机会重申，圣文森特和格林纳丁斯支持马丁·格里菲思先生及其团队为解决也门的严峻局势所做的不懈努力，并支持他们继续与安全理事会合作和协调。

格里菲思先生今天上午开始通报情况时说，我们正在也门目睹我们长期以来所担心的情况，局势越来越严峻。他的话令人不寒而栗。和格里菲思先生一样，我们非常担忧。上个月，圣文森特和格林纳丁斯指出也门人道主义局势不断恶化，并对限制运送人道主义援助表示关切（见S/PV.8704）。不幸的是，一个月后我们回到安理会，听到如此令人不寒而栗的报告，我们仍然对继续存在的空前威胁感到不安。

在同次会议上，拉梅什·拉贾辛加姆先生告诉我们，准入限制影响到全国670万需要援助的人。我们都多次听到对人道主义人员待遇的各种抱怨，并听取了强调这些限制使人道主义行动陷入瘫痪的情况通报。也门人民已经遭受了足够多的痛苦，损失惨重。民众失去生计；儿童失去童年；父母失去了孩子——而这仅仅是问题的表面。也门已经陷入冲突太久，人民不能失去最后一丝希望。维持人道主义援助的重要性怎么强调都不为过，因为限制准入的后果是延长许多人的苦难。

我们回顾指出，国际人道主义法规定的义务要求不得阻碍人道主义援助准入。尤其是在冲突时期，这些神圣的原则不能有任何减损。国际社会必须继续与所有各方接触，鼓励根据人道主义法积极促进安全和不受阻碍的人道主义援助准入。

本着这一精神，我们欢迎人道主义界作出努力，共同克服我提到的挑战，以便继续向数百万也门人提供人道主义援助。因此，我们赞赏最近在布鲁塞尔举行的援助机构和捐助者会议，会上要求立即取消违反人道主义原则的所有限制、阻挠和干扰。圣文森特和格林纳丁斯完全支持并重申这一观点。我们欢迎并鼓励各方采取一切行动，帮助减少影响生存援助的障碍。

虽然人道主义援助至关重要，但它不是灵丹妙药——这种援助只是治疗冲突的一个症状。可持续的可行解决方案需要一项全面的和平协议。我们呼吁恢复迫切需要的和平进程，该进程必须包容各方，反映社会各阶层所有群体。这是避免冲突进一步升级的唯一途径，因为局势仍然岌岌可危，情况的严重恶化和紧张局势加剧证明了这一点。也门冲突仍然是一场极其多面和复杂的冲突，涉及众多行为体，它们都必须带着必要的政治意愿坐到谈判桌前，以实现也门人民理应享有且迫切需要的持久和平。我们赞同马克·洛科克先生的观点，即目前局势是不可接受的。

请允许我表明圣文森特和格林纳丁斯对“FSO SAFER”号油轮的关切。我们面临的潜在环境风险前所未有的，风险实在太大了，不能坐视不管。迫切需要解决这个问题。我们敦促立即为登上油轮提供便利。

请允许我以积极的态度结束发言，承认正在作出的努力，因为我们确认这一点对于鼓励各方采取行动也至关重要。为救援航班提供便利和救援航班的正式启动值得称赞，根据《斯德哥尔摩协议》实施囚犯交换的计划的最后确定也值得称赞。这些行为反映了参与的意愿，点燃并维持了也门能够实现和平的希望。

Ladeb先生（突尼斯）（以阿拉伯语发言）：首先，我国代表团感谢马丁·格里菲思先生、马克·洛科克先生和金大使的宝贵通报。

尽管也门经历了多年的微妙局势，但自签署《斯德哥尔摩协议》以来，国际社会——特别是联合国——所作的努力导致局势在过去几个月中有所缓和，出现了积极迹象，重点是如何恢复双方的全面政治谈判。然而，我们深感关切的是，最近暴力和冲突加剧，特别是在焦夫、马里卜和纳哈姆地区，对平民产生了负面影响。这也可能对政治进程和总体局势的推进产生影响，特别是在人道主义方面。

因此，突尼斯呼吁冲突各方达成停火，缓和局势，倾听理智的声音，并将也门的利益放在首位。军事选项不能解决问题，相反，它会使危机进一步复杂化，加深兄弟的也门人民的痛苦，特别是考虑到这种升级有可能蔓延到其他战线。

在这方面，我们重申，需要继续并完成在斯德哥尔摩商定的内容——包括《荷台达协议》、交换囚犯协议和关于塔伊兹的谅解声明——的落实工作。我们还强调遵守《利雅得协定》并执行其条款的重要性。我们还呼吁各方协同努力，根据商定的框架，即海湾合作委员会倡议及其实施机制、包容性全国对话大会的成果和安理会相关决议，为恢复达成政治解决的谈判和设立过渡期创造必要条件，

以结束危机，恢复也门的安全与稳定，维护也门的主权、独立和领土完整。我国代表团再次强调，我们支持马丁·格里菲思先生及其全体团队为推进也门政治进程所做的努力。我们欢迎在安曼就联合国主持下的囚犯交换计划达成的协议。这是朝着全面执行《斯德哥尔摩协定》的正确方向迈出的积极一步。在这一方面，我们鼓励有关各方继续采取这种导致建立信任措施的建设性方法。

尽管为减少也门的人道主义苦难进行了区域和国际努力，但对该国局势的评估表明，人道主义状况不断恶化，特别是随着敌对行动继续进行。今天的通报包括了关于也门严峻局势和艰难人道主义挑战的许多指标和线索。我国再次强调，鉴于“FSO SAFER”号油轮可能给该地区带来的环境风险，需要迅速找到解决该油轮问题的办法。我们反对将该问题政治化。

突尼斯呼吁加强救济努力，并呼吁继续提供人道主义援助，畅通无阻地向受益者分发和运送援助。我们呼吁各方尊重国际人道主义法和国际人权法。我们还重申需要确保人道主义工作者的安全和保障。

克拉夫特夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢格里菲思特使和洛科克副秘书长的通报及其各自团队的持续努力。我也感谢金女士的评论。

美国对《利雅得协定》执行缓慢感到不安。我们呼吁也门政府和南方过渡委员会迅速执行该协议，我们欢迎沙特继续推动这一进程。

我们对胡塞武装和沙特领导的联盟之间的持续升级以及它预示的政治解决可能失去进展感到沮丧。我们敦促各方保持克制，并放弃冲突升级的道路，因为就在几周前，他们看起来可能会这样做。美国还对胡塞武装所谓的在胡塞控制区禁止新的也门里亚尔货币表示担忧，这将对汇率和也门整体经济造成灾难性影响。这一措施只会伤害普通的也门人，胡塞武装应该撤销该措施。

关于制裁，第2140(2014)号决议所设委员会也门问题专家小组上周发表的报告(S/2020/70)载有一些具有严重区域影响的调查结果。专家小组的结论是，胡塞武装没有实施9月14日对沙特石油设施的袭击。此外，秘书长在其关于第2231(2015)号决议执行情况的报告中指出，袭击中使用的无人驾驶飞行器包含与已知伊朗无人驾驶飞行器一致的部件。从这些调查结果中只能得出一个合理的结论：伊朗从伊朗领土发动了对沙特阿美石油公司设施的袭击。

伊朗还继续破坏在也门实现政治解决的前景。就在上周，美国海军截获了正运往胡塞武装途中的358枚伊朗制造的导弹和其它武器。我们已经向联合国和其他国际伙伴提供了这一证据。

尽管我们在座的所有人都呼吁恢复谈判，但伊朗违反安理会的武器禁运，继续向胡塞武装运送先进武器，暴露了它的真实面目。美国还极为关切胡塞武装对也门北方援助伙伴工作越来越多的干涉，这限制了联合国和其它人道主义组织向最弱势的也门人提供援助的能力。胡塞武装的行动，包括征收2%或3%的项目税，等于公然拒绝有原则的人道主义应对。对于任何指出有报道说胡塞武装已经同意取消项目税的人来说，他们应该知道，胡塞武装已经向在实地的人表明，他们期望从非政府组织那里得到某种形式的资助。

美国赞扬联合国和其它人道主义组织努力让弱势的也门人在这种限制性环境中生存。然而，我们的理解是，胡塞武装的干涉现在阻碍在他们控制的地区保证援助运送。鉴于这些完全可以避免的情况，捐助者面临着如何在继续提供援助的同时对纳税人做出回应的难题。我们可能被迫考虑最早于3月暂停或减少我们在也门北方的援助，除非胡塞武装的不当干涉立即停止，并且弱势群体获得援助的情况有所改善。我们继续要求胡塞武装采取步骤，确保开展有原则的人道主义行动的最低条件。这些措施包括取消准入限制、取消对援助项目的非法征税、允许不受阻碍地评估和监督项目、批准与非政府组织的积压协议以及实施生物识别登记。

美国支持联合国和其它援助机构在人道、中立、公正和独立原则基础上提供人道主义援助的努力。对胡塞武装，我们重复上个月发出的呼吁。所有需要援助的也门人都应该得到拯救生命的援助。胡塞武装绝不能让我们无法继续在他们控制的地区提供援助。这样做的条件是明确的。

此外，我们再次呼吁胡塞武装允许联合国登上、检查和维修“FSO SAFER”号油轮。据专家们评估，该油轮构成造成重大泄漏的严重威胁。胡塞武装寻求从这一局势中获益，阻碍联合国评估和补救这一危险的努力，同时冒发生环境灾难的风险。这一灾难将很快成为经济和人道主义灾难，如果发生这种情况，该受责备的只会是胡塞武装。

从积极的方面来说，美国赞赏联合国能够进行两次医疗空运，将31名病危的也门人运送到约旦。我们感谢约旦在帮助弱势群体获得护理方面发挥的作用。这种拯救生命的措施至关重要，应该在约旦和其他区域伙伴的有益支持下继续下去。

我们还欢迎2月16日宣布，各方已商定一项计划，以完成自冲突开始以来的首次正式大规模交换囚犯。我们鼓励他们尽快完成将导致交换囚犯的剩余步骤。我们希望，这些事态发展将使双方离解决冲突更近一步。

最后，今天我们再次呼吁也门领导人缓和敌对行动。这是结束长期困扰也门的苦难和破坏的唯一途径。

萨夫龙科夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们要感谢特使格里菲思先生就也门的政治和人道主义局势作了通报。我们也感谢主管人道主义事务副秘书长马克·洛科克先生的通报。俄罗斯非常赞扬在该国工作的所有人道主义机构的勇敢努力。我们还要感谢罗恩塔·金大使通报了第2140（2014）号决议所设委员会的工作。

我们继续密切关注也门局势。也门局势动荡不安。有在解决进程中取得进展的一线希望，也有暴力升级和危机一直存在下去的迹象。也门双方再次处于对抗加剧阶段。我们对稳定化努力停滞不前感到关切。尽管年初我们满怀希望地欢迎敌对行动和空袭有所减少，但今天我们不得不指出，武装敌对行动再次加剧，造成了可怕的人道主义后果。我们相信，也门不可能有军事解决办法。我们同意格里菲思先生和也门各方的意见，即最终解决方案应该基于相互妥协。我们支持特使调解努力的所有轨道。我们欢迎旨在帮助也门各方进行对话的和平倡议。我们认为重要的是，联合国在解决冲突中发挥核心作用，并且各方尊重这一作用。指导原则应该是尊重也门的主权、独立和领土完整。

我们注意到沙特阿拉伯采取步骤，将也门冲突的活跃阶段转变为谈判阶段。我们认为，利雅得协议的所有各方严格维护其条款是非常重要的。让我们不要忘记，也门的统一是也门人民的成就，因为必须由也门人民自己来实现需要实现的目标。我们相信，通过也门所有力量之间无一例外的包容性对话，解决问题的前进道路是能够找到的。同其他区域冲突一样，我们认为也门人自己应该决定他们国家的未来，同时考虑到社会各阶层的意见。

我们将继续为联合国在也门的调解努力提供援助，包括通过我们以本国身份和作为安全理事会常任理事国与该国的所有政治力量和有关各方的接触。俄罗斯与也门及其人民的历史友好关系促进了我们的工作。

我们注意到双方同意启动一个医疗空中桥梁，运送需要医疗的也门人。我们认为，这一努力是一项重要的人道主义举措，不仅为有需要的民众提供实际援助，而且也可以成为双方建立信任的重要渠道。另一项类似的措施是就交换囚徒达成的协议，这需从实际角度加以发展。冲突各方需要继续朝着这个方向前进。我们欢迎参与确保这些协议取得成功的每个人的努力。

目前，荷台达地区已经实行停火。商船进入该港口卸货的做法仍在继续。我们绝不能让在荷台达开展的成功行动成为另一波不稳定浪潮的受害者，这一行动是长期和令人精疲力竭的努力的结果。

国际社会必须继续做出集体努力，使冲突走上政治轨道，并向急需人道主义援助的也门人民提供必要的援助。我们相信，这种发展不仅有利于也门，而且有助于确保所有邻国的安全，因为恐怖团体是也门武装敌对行动的唯一受益者。我们呼吁所有人齐心协力打击恐怖主义威胁。

今年4月，我们将纪念也门血腥战争爆发五周年。冲突需要结束。这一悲惨的日子应该鼓励也门所有各方参与全面的政治进程，并就格里菲思先生刚才在通报中概述的一系列解决冲突的根本问题达成妥协。我们同意特使的意见：所有这些问题都可以通过必要的政治意愿来解决。也门各方必须找到力量，为了自己国家的未来走到一起，以便建立一个为可持续发展提供机会的现代化的繁荣国家。也门长达五年的战争也必须激励外部行为者整合立场，并更积极地协助也门各方和联合国找到妥协。

与其相互指责，不如回到公正的外交工作上，具体地说，就是在言行上支持格里菲思先生的工作。我们认为使用反伊朗的言辞是有害的，会适得其反。在这方面，我们谨提醒安理会成员注意第598(1987)号决议，该决议要求秘书长与该区域各国合作，在该区域建立一个安全架构。因此，我们提请注意俄罗斯关于波斯湾地区集体安全的相关概念。我们敦促所有人对此进行研究，并制定联合措施来缓和该地区的紧张局势。

法国外交官提出了建设性的想法。我们应该仔细看看它们。我们都很清楚伊朗领导人提出的建议。创造性地综合这些想法将使我们能够为国际合作建立真正的基础。开始这种合作将有助于停止也门的战争，改善波斯湾的局势，并在阿拉伯国家和伊朗之间建立对话。除此方法外，我们看不到任何替代办法。

辛格·魏辛格先生(多米尼加共和国)(以西班牙语发言)：我们感谢马丁·格里菲思先生、马克·洛科克先生和因加·罗恩塔·金大使的通报，这些通报使我们非常全面地了解到也门的政治和人道主义局势。我们重申，我们赞赏他们在各自领域为实现和平和满足也门受影响人口的迫切需求所做的努力。

首先，我们对1月中旬开始的敌对行动增加感到非常关切，这导致该国中部近5000人流离失所。今天比以往任何时候都更需要真正的休战，使各方承诺在全国范围内缓和紧张局势。我们重申，冲突各方有义务尊重国际人道主义法，避免袭击医院和其他保健中心。这种不分青红皂白的攻击尤其影响到平民，他们的福祉有赖于通过这一基础设施提供的服务。我们认识到沙特阿拉伯和胡塞人之间会谈的重要性，但有一项谅解，即它们能够导致停火和停止敌对行动。

其次，我们非常关切当前人道主义局势的恶化。我们重申，冲突各方都有义务允许安全和不受限制的人道主义准入。气候状况使这场人道主义危机节外生枝。沙漠蝗灾很可能侵袭也门，在粮食安全已经脆弱的情况下，这可能会产生非常严重的后果。众所周知，这种虫灾可以导致作物和饲料的损失高达100%，引发一个极其令人担忧和危险的局面。因此，迫切需要采取预防措施，防止这种害虫在也门蔓延。我们支持相关组织努力防止也门人民已经面临的局势恶化，我们呼吁国际社会为此提供支持。

我们现在比以往任何时候都更需要在相互尊重和充分遵守所作承诺的基础上达成广泛和包容性的政治协议。因此，我们指出在执行斯德哥尔摩和利雅得达成的协议方面取得进展的重要性。在这方面，我们高兴地获悉，双方已商定一项详细计划，以完成自冲突开始以来的首次大规模囚徒交换。

也门冲突没有军事解决办法。我们赞同秘书长的话，他说，需要加强我们维护和平的调解能力和工具，我们需要将长期发展置于我们努力的核心。

我们理解，也门政治进程必须包括妇女和青年，反映她们的需要。事实上，因为冲突，也门的农业生产愈益落在妇女的肩上，提高了妇女对该国经济的参与度。这也是使妇女成为政治进程一部分的重要性所在。

最后，我们欢迎启动从萨那机场至邻国的慈救飞行，病人（其中大多为男孩和女孩）可在邻国得到亟需的治疗。我们欢迎释放被拘留和剥夺自由的64名男孩，并将其移交民事机构。这两项措施，对建立民众对政治进程的信任和减轻其痛苦，均至关重要。我们重申，只有包容、可持续、可信的和平进程，才能一劳永逸地打开所有也门人共同发展和繁荣的道路。

舒尔茨先生（德国）（以英语发言）：首先让我感谢马丁·格里菲思和马克·洛科克的全面而不乏见地的通报。我也感谢罗恩塔·金大使所做的工作和她以安全理事会第2140（2014）号决议所设委员会主席身份提交的报告。

我想就也门局势说几句。

我们强烈谴责各方在北部的暴力重新抬头，并对战事不断深表关切，特别是在萨那东北部、马里卜周围和阿比安境内。我们呼吁所有行为体打破暴力循环，建设性参与促成局势降级的努力，不再拖延。在这方面，我们欢迎双方最近在联合国主持下达成协议，交换囚犯。

这种建立信任措施和慈救飞行，以及联合国支持荷台达协议特派团的宝贵工作，都是促成政治会谈的关键因素。我们鼓励胡塞武装及也门政府和联盟继续这一道路。我们完全支持特使不懈努力鼓励各方的这方面努力。

首先，所有各方都必须严格遵守国际人道主义法和人权法，保护平民与民用基础设施。妇女和儿

童受严峻军事和人道主义局势的影响最严重。所有行为体都应减轻他们的痛苦，把他们的需求放在第一位。

我们对据报妇女特别是在胡塞武装控制地区惨遭系统性暴力侵犯，尤感震惊。这是不可接受的，必须受到惩罚。与也门境内所有侵犯人权行为一样，追究责任仍至关重要。

政治领导人及其对也门未来的设想，必须依据他们是否能够顾及国内不同利益和群体，为也门人民提供安全、繁荣、健康的环境来判断。我们现在看到的情况恰恰相反。时间紧迫，必须与特使一道努力寻求政治解决方案，使也门人能够和平生活。

现在，我想谈谈马克·洛科克今天上午再次提供的发人深省的报告。

众所周知，也门和也门人民迫切需要大规模人道主义援助。然而，在该国某些地区，特别是胡塞武装控制地区，人道主义人员受到非人道待遇，人道主义行动受到系统性限制，进而使男女民众和儿童无法得到迫切需要的援助。这种情况残酷，可悲。这些限制不断增加，已经持续很久。结果，800万亟需援助者得不到援助。这是无法接受的。我们不能再等待，必须立即向萨那当局发出明确和严厉的信息。正如马克·洛科克今天上午再次提醒我们，不尊重人道主义原则和人道主义工作人员的安全，生存援助将无法也不会进入。

因此，我们再次呼吁各方，特别是胡塞武装，履行责任，停止骚扰人道主义工作人员，为安全、迅速、无阻准入提供便利，解除官僚限制，立即达成项目协议，不再拖延。

邓先生（越南）（以英语发言）：我国代表团谨感谢主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生、也门问题特使马丁·格里菲思和安全理事会第2140（2014）号决议所设委员会主席罗恩塔·金大使通报介绍最新情况。

一个月前，我们在安理会议事厅举行会议（见S/PV.8704），讨论也门局势，看到一些令人鼓舞的迹象。不幸的是，过去几周在萨那、马里卜、焦夫和其他地区，各方之间的敌对行动激增，局势进一步复杂化，使脆弱的冲突降级进程蒙上阴影。同时，双方签署的重要协议的执行工作仍受到某种形式的拖延。

我们同其他安理会成员一样，对也门人道主义局势深表关切。自2015年以来，已有近25万也门人死亡，其中10万直接死于敌对行动，13万死于饥饿和疾病。由于冲突，估计该国境内有400万人流离失所。最近几周，联合国人道主义事务协调厅继续接获该国各地发生大规模伤亡事件的报告。

因此，越南敦促冲突各方，特别是胡塞武装，履行国际人道主义法和国际法规定义务，为联合国及其相关伙伴的人道主义工作提供便利。迫切需要采取必要步骤保护平民与卫生保健设施。提供人道主义援助应继续是我们的最高优先事项之一，同时努力启动也门所有各方间建设性对话。

必须提供无障碍人道援助准入。我们赞扬人道主义飞行行动，三年来第一次将一批也门病人从萨那运达约旦，接受专门医疗援助。在这方面，我们谨赞扬联合国、世界卫生组织、约旦、埃及和其他各方的奉献与合作。我们也欢迎也门对立双方最近达成协议，交换囚犯。

鉴于当前局势脆弱，我们谨重申，和平政治解决是解决也门冲突的唯一途径。在此，我谨回顾马丁·格里菲思先生的最近讲话，即和平有赖于各方间政治妥协。我们呼吁各方进一步努力执行《斯德哥尔摩协议》和《利雅得协议》，以期恢复降级，争取展开全面和包容性政治进程。在这方面，我们谨赞扬特使、联合国支助荷台达协议特派团（荷台达协议支助团）和重新部署协调委员会的努力。我们呼吁有关各方确保荷台达协议支助团人员安全，按照任务开展活动。

能否恢复和谈，将取决于也门冲突所有各方的政治意愿和努力。就其本身而言，安理会应保持团结，坚定支持全面政治解决，同时维护也门的主权、独立和领土完整。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（以英语发言）：
我感谢格里菲思特使和洛科克副秘书长通报也门政治和人道主义局势。我也感谢金大使以安全理事会第2140（2014）号决议所设委员会主席身份提供通报。

也门局势仍然令人严重担忧。过去一个月，也门安全局势不幸因北部前线又发生一轮敌对行动而恶化。我们呼吁冲突各方确保立即停止敌对行动。暴力正在给也门人民造成更深重的苦难，他们已经在面对世界上最大规模的人道主义危机。数以千计的家庭被迫逃离家园。敌对行动和严峻的人道主义状况这两个问题都需要毫不拖延地优先得到解决。

我们极为担心对民用基础设施的持续袭击。轰炸医院是毫无道理的，正如最近在贾夫拉和沙乌地发生的事件，导致15000人获得医疗保健受到限制。此外，上周六焦夫省的空袭造成至少31名平民死亡。这种滥杀滥伤的袭击明显违反了国际人道法。我们呼吁冲突各方继续将保护平民作为优先事项。

第二，继续限制向也门人民分发人道主义援助是又一种违反国际人道法的行为。恐吓人道工作者、阻碍他们的工作甚至逮捕救援人员的行为必须立即停止。我们极为担忧地从援助机构和捐助方那里听说，他们可能被迫缩减或停止在某些地区分发援助。胡塞武装当局表示将取消对每个人道主义项目征收2%的税收，这是朝正确方向迈出的一步，因为这种税收违背了人道主义援助的原则。

同样越来越令人担忧的是，联合国官员没有获准进入FSO SAFER号油轮。必须提供准入，以防止红海发生一场环境灾难。

尽管这些趋势大多是消极的，但我还是高兴地听到一些积极事态发展。我们欢迎战俘交换委员会上周日宣布的大规模交换俘虏协议。这将是一项重

要的人道主义措施，也是执行《斯德哥尔摩协议》的一个步骤。我们也欢迎萨那开始有慈善航班起飞。我们敦促各方允许这些航班继续运作，使也门病患能够得到所需的治疗。

希望这种急需的建立信任措施也能促进恢复有也门政府参与的正式政治会谈。显然，这场冲突的解决办法只能是政治性的。我们呼吁各方在联合国主持下，毫不拖延、不预设条件地开始讨论全面政治解决办法。我们支持马丁·格里菲思特使在这方面的努力。

我们还敦促也门政府和南方过渡委员会克服执行利雅得协议的障碍，这对也门走向全面政治解决至关重要。

塔尤布女士（南非）（以英语发言）：我们感谢格里菲思特使、洛科克副秘书长和担任第2140(2014)号决议所设委员会主席的金大使的通报。南非继续重申支持秘书长也门问题特使格里菲思先生，支持他为也门局势寻找和平解决办法所作的一切努力。南非感谢专家组提交涵盖2019年的全面报告（见S/2020/70）。

我国代表团谨重申，政治僵局、严峻的人道主义局势和安全局势之间存在因果关系。因此，我们的发言将侧重于这三个要素。

第一，关于政治进程，南非敦促各方致力于政治进程，这只能通过对话来实现。利雅得协定尚未得到进一步的执行。因此，南非希望再次呼吁执行也门政府和南方过渡委员会缔结的这一重要协议，并全面执行2018年12月的《斯德哥尔摩协议》。我们与特使马丁·格里菲思一样，呼吁也门各行行为体团结起来，以也门解决冲突和恢复国内和平为愿景。

第二，关于人道主义局势，南非赞扬联合国难民事务高级专员公署在也门开展工作，开始在萨那和安曼之间通过医疗空中桥梁进行人员撤离。这一协议是在冲突各方的协作下达成的，它着重表明，只要有强大的政治意愿，就可以取得进展。令人欣

慰的是，世界卫生组织发言人表示，该组织正在承担受害者的医疗、交通和住宿费用。

然而，同样值得注意的是北部人道主义行动受到的限制，这继续让人们无法可靠地运送援助感到失望，并进一步加大了援助完全中止的危险。我们呼吁冲突各方允许食物和其他人道救济自由、定期、不受阻碍地通行，不要采取剥夺平民获得食物和保健权利的行动。在这方面，我们提醒冲突各方，应采取一切必要措施遵守日内瓦四公约。

第三，关于安全局势，南非感到失望的是，在经过大量政治推动和相对的平静之后，也门最近战斗形势升级实际上导致冲突解决进程回到了原点。随着尼姆、马里卜和焦夫的暴力和冲突升级，死亡人数继续上升。在这方面，南非呼吁各方遵守在荷台达的停火，并为全国范围内停止敌对行动作出贡献。在也门境内甚至在也门部分地区停止敌对行动将大大有助于谈判进程，为该国找到政治解决办法。

最后，这场空前的人道主义危机需要紧急的停火承诺，并寻求通过谈判、和平和包容各方的方式解决危机。我们希望重申，这场冲突的唯一可持续解决办法是由也门主导的政治解决，这应是包容和公平的，并将也门所有公民的利益和福祉放在首位。

张军先生（中国）：中国代表团感谢格里菲思特使、洛科克副秘书长和也门制裁委主席金女士的通报。

中方密切关注也门安全、政治、人道局势。我们赞赏联合国大力推进也门政治进程，改善也门人道局势，支持也门制裁委及其专家组在授权范围内积极开展工作。

过去一段时间，也门国内多条战线爆发战斗，军事行动升级令人担忧。同时我们也注意到，在此背景下，也门政府与胡塞武装的代表日前在约旦首都安曼就大规模交换战俘达成了协议，这也说明双方有意愿、有能力缓解也门紧张局势。中方对此表

示欢迎，对双方及联合国红十字国际委员会作出的努力表示赞赏。希望大规模换俘工作尽快地得到落实。

我们也鼓励冲突各方广泛开展对话协商，在停火止暴、增进互信等方面取得新的突破。尽管面临重重挑战，政治解决也门问题的大方向不容改变。也门各方应全力争取早日重启联合国主导的全面政治解决进程。也门冲突已经延宕了5年，各方在这场战争中都付出了巨大的代价。

近两年各方经过艰苦谈判达成了《斯德哥尔摩协议》和《利雅得协议》，应该珍惜这些成果，兑现各方的政治承诺，维护政治解决的势头。

荷台达地区的局势依然紧张。我们支持联合国支持荷台达协议特派团根据授权履职，监督停火，呼吁各方予以积极的配合。

《利雅得协议》的执行已经进入到第二阶段，这直接关系到组建联合政府和下一步政治谈判。希望协议签署方在军事、安全等关键领域落实共识。在此过程中要重视地区国家意见，发挥地区国家的重要作用。也门冲突各方应以国家未来和人民利益为重，避免敌对行动升级，共同维护也门主权、独立、统一和领土完整。

也门人道局势严峻，应予高度重视。也门各方应充分配合联合国及有关机构的人道救援行动，避免军事行动造成平民伤亡，或者因人道准入问题引发更严重的人道危机。也门人道危机已影响到人民生活的方方面面，货币和物价不稳，食物和饮用水供应不足，霍乱等疾病得不到有效预防和医治，去年还遭受蝗灾，农业生产受到冲击。

中方对也门人民遭受的苦难深表同情，一直通过多双边渠道帮助也门人民。我们主张通过发展促进冲突国家的和平与稳定，希望国际社会在向也门提供救援物资的同时，也支持也门的发展和重建项目，稳定物价，重视教育、就业等经济社会领域问题。安理会的团结是解决也门问题的重要政治基

础，各方应加强沟通，扩大共识，缩小分歧，为政治解决也门问题创造有利条件。

关于制裁问题，中方一贯主张，制裁本身不是目的，制裁委的工作应着眼于也门政治解决大局，发挥建设性作用。中方不赞成就制裁问题引入复杂因素，破坏安理会团结。

查尼先生（印度尼西亚）（以英语发言）：同其他人一样，我谨感谢马丁·格里菲思特使，副秘书长马克·洛科克和金大使的重要通报。他们三位向我们介绍了实地严重局势的最新情况。尽管在某些领域取得了显著进展，但许多问题仍未得到解决，甚至正在不断恶化。尽管如此，我们仍要感谢特使和人道主义工作人员坚持不懈，砥砺前行，提供大量援助。根据三位所作的通报，印度尼西亚谨强调三点。

第一，我要谈谈人道主义援助问题。胡塞人对人道主义工作长期设置障碍，我们对此深感关切。不论是哪一方出于何种理由阻碍人道主义援助和行动，此种行为都是完全不可接受的。此种行为发生在也门尤其不可接受，因为那里有1200万也门人迫切需要此种援助。也门人民本已沦为暴力的受害者，现在又在遭受官僚主义、繁文缛节和其他障碍之害，令人难以置信。

这是一起不可原谅的悲剧，因为人道主义援助是该国80%民众的生命线。因此，我们敦促胡塞官员立即与联合国也门人道主义协调员合作，解决封锁问题，并创造有利的环境，使人道主义工作者能够有效地执行任务。

我要谈的第二个问题是政治进程和安全局势。我们谨重申对特使的支持，并赞扬他所做的努力。我们认为，再小的进步也不嫌小。我们欣慰地得知，有关方面已就落实第一次正式的大规模换俘行动商定详细计划。我们希望，此次换俘行动将很快进行，使战俘们能最终与家人团聚。我们还欣喜，医疗后送航班开始运营，已有30多名患者被运往萨

那以外地区接受治疗。这是朝着帮助建立信任的方向迈出的积极一步。

此外，我们希望看到有关方面在塔伊兹取得进展，看到也门境内的暴力减少。最近的暴力升级可能阻碍政治进程，我与格里菲思先生一样，对此感到严重关切。他认为，有关各方应促进和平，我也深以为然。因此，最近暴力升级导致平民伤亡人数增加是不可容忍的。这种情况若果继续下去，将削弱双方执行以往所有协议的信心。

第三，关于FSO SAFER油轮，印度尼西亚严重关切的是，经过几个月、几个月的讨论，在这个问题上还是没有取得重大进展。评估小组仍然无法进入这艘正在腐烂的油轮。该油轮如果发生爆炸，将引发环境灾难。我国代表团希望，有关方面将允许评估小组至少进入油轮，但同样至关重要的是，必须采取一切必要行动，防止发生灾难。在紧急采取行动，防患于未然之后，关于相关程序和石油收入的讨论可以继续进行。

最后，我国代表团恳请各方至少应更加努力地避免造成平民伤亡，减轻我们在也门境内兄弟姐妹的痛苦。拯救民众的生命应成为我们工作的中心。此外，为了人类，对话应该继续。我还要强调洛克副秘书长说的话：“够了”。

日历在更新，时间在流逝，但也门人民的苦难仍在继续，遥无尽头。我们什么时候才能制止这一场大屠杀？

德里维埃尔先生（法国）（以法语发言）：我感谢特使和主管人道主义事务副秘书长的通报，并重申我们对他们的全力支持。我也感谢金大使的通报。我们一再指出：我们必须让也门人民脱离苦海，而要做到这一点，就必须达成全面包容的政治解决方案。

也门北部暴力冲突持续，造成许多人员伤亡，我们对此非常关切。各方必须立即通过直接对话，使冲突降级，而且我们必须朝着停止敌对行动的目标迈进。为此，必须采取建立信任措施。已经取得

了一些初步的进展——2月初从萨那至安曼的首批医疗后送航班已执行，而且有关方面于2020年2月16日宣布了大规模换俘协议。还需要取得更多进展。《利雅得协议》现在必须得到全面执行。也门南部局势正在恶化，只会使恐怖分子受益。

这些进程必须促使双方恢复政治对话，以期是整个也门及其各个组成部分达成包容性解决方案。特使的作用对于协调这些努力至关重要。此外，还必须尽一切努力确保人道主义准入。各方有义务遵守国际人道主义法。必须立即停止对人道主义准入不断设置新限制以及挪用人道主义援助物资的行为。胡塞人宣布将放弃对人道主义项目征收2%的税，这是第一步，但需要取得的进展远不止于此。整个人道主义界必须继续坚定致力于相关原则，支持联合国人道主义应急计划。这就是2月12日至13日在布鲁塞尔举行的捐助者协调会议的目的。

最后，我们紧急呼吁让联合国迅速进入对环境构成严重威胁的FSO SAFER号油轮。法国将继续全力以赴，随时准备采取行动，达成也门危机的政治解决方案，并更广泛地避免该地区局势的任何升级。法国当局正为此与所有利益攸关方合作。

阿巴里先生（尼日尔）（以法语发言）：我感谢马丁·格里菲思先生就也门安全局势的最近事态发展所作的通报。尼日尔欢迎并重申全力支持他为恢复也门和平所作的不懈努力。我还要感谢主管人道主义事务副秘书长马克·洛科克先生和因加·罗恩塔·金大使。

过去几天出现的以导弹袭击和空中轰炸为特征的局势升级严重阻碍了对话的恢复。我国代表团敦促各方表现出进一步克制，为政治进程和执行各方先前达成的各项协议提供机会，包括全国对话会议的协议、2019年11月《利雅得协定》和2018年12月《斯德哥尔摩协议》的各项规定。就在不久前，事实证明缓和局势是成功的，这表明，如果各方愿意，他们可以为寻求政治解决方案创造必要条件。

我们谴责违反国际人道主义法的行为，并谴责在一个大约三分之二人口需要人道主义援助的地区阻碍提供援助的行为。我们还谴责针对人权工作者和其他民间社会行为体的暴力行为。将患病儿童后送到医院，特别是在约旦——这一点应该重复——是值得称赞的，因为这大大有助于缓解紧张局势，是人们迫切希望的。

同样，我们注意到并欢迎，由于人道主义工作者的勇气和决心，尽管暴力激增，人道主义援助和医疗服务仍在继续。这种人道主义援助对需要援助的也门人民至关重要，必须继续下去并得到加强。在这方面，我呼吁联合国系统所有相关实体加强对也门经济的支持，并使政府能够确保国家基本服务的正常运作。

关于政治局势，我国代表团鼓励各方保持对话渠道畅通，并毫不拖延地恢复政治进程，这是寻求持久和平的唯一途径，我们再怎么重复都不为过。

主席（以法语发言）：我现在以比利时代表的身份发言。

比利时对也门过去一个月的暴力升级极为关切，这导致了自战争开始以来最致命的事件之一。现在比以往任何时候都更需要恢复政治进程。沙特阿拉伯和胡塞武装之间的会谈是一个良好的开端，但在未来某个时候，也门政府也必须参与其中，并且这一进程必须由联合国领导。政治进程的后续步骤必须在联合国的主持下尽快开始。

比利时欢迎双方最近在安曼商定的执行囚犯交换协议的计划，这可能标志着朝着恢复政治进程迈出的第一步。我们鼓励迅速执行该协议。

在也门，特别是在北部，人道主义行为体的行动环境迅速恶化，人道主义空间正在大幅缩小。不断设置的障碍阻碍了人道主义准入和援助的运送。国际和国家人道主义人员受到威胁，我们对该国许多地区的直接袭击深感遗憾。2月13日布鲁塞尔的会议结束时，捐助者重申全力支持联合国、国际非政府组织和其他人道主义行为体，他们正在极端困难

的条件下工作。与会者一致表示，形势难以为继。任何形式的违反人道主义原则的限制、阻挠和干涉都必须一劳永逸地解除。

比利时注意到胡塞武装宣布取消对人道主义项目征收2%的税，并敦促他们将其付诸实施。我们还呼吁胡塞武装不要再设置其他障碍，因为障碍使向儿童和其他有需要的平民分发人道主义援助变得更加困难。比利时欢迎医疗飞行。平民人口必须是我们关注的焦点。这些无辜受害者继续遭受冲突的最严重影响。

我们再次鼓励胡塞武装最终允许进入FSO SAFER号油轮，以便审查局势，避免可能的环境灾难。

所有各方必须遵守国际人道主义法规定的义务和承诺，并在适用的情况下遵守国际人权法规定的义务和承诺。

作为安全理事会儿童与武装冲突问题工作组主席，我们欢迎秘书长特别代表甘巴和联盟之间的换文。因此，有可能通过并正式确定一项有时限的活动方案，执行去年的谅解备忘录。我们呼吁联盟尽快执行它。

最后，秘书长上周（见S/PV.8721）在安全理事会这里介绍了更好地保护武装冲突局势中儿童的联合国调解人实用指南。我们邀请冲突各方和特使马丁·格里菲思在政治会谈中利用这一指南，我们希望会谈将很快开始。

我现在恢复安理会主席的职能。

我请也门代表发言。

萨阿迪先生（也门）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，我祝贺比利时担任安全理事会本月主席。我祝你和你友好的代表团一切顺利。我也感谢秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生的通报，并感谢主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生。我们也感谢圣文森特和格林纳丁斯常驻代表因加·罗恩塔·金大使以安全

理事会第2140（2014）号决议所设委员会主席的身份所作的努力。我也感谢委员会成员。

也门政府一直渴望根据商定的参数——即海湾合作委员会倡议及其执行机制、全面全国对话会议的成果和安全理事会相关决议，特别是第2216（2015）号决议——实现持久和平。

也门政府始终表示支持格里菲思先生的努力。为了实现这一崇高目标，我们本着诚意参加了多次磋商，并作出了重大妥协，最近一次是在瑞典。我们原本希望《斯德哥尔摩协议》能成为一个积极的起点，从而建立信任，实现也门人民渴望的和平，结束我国也门具有耐性的民众因伊朗支持的胡塞武装民兵发动的肆无忌惮战争而遭受的冲突和人道主义苦难。

令人遗憾的是，该协议自签署一年多之后，没有取得任何成果。我们已经进入一个新的阶段，即冲突升级、加剧，也门人民的苦难因胡塞武装肆无忌惮、规避履行承诺及其试图收紧对荷台达市和港口的控制而加重。此类行为无视《协议》的规定和联合国的努力。在国际社会显然保持缄默的情形下，胡塞民兵对也门人民犯下更多罪行和侵权行为。他们开辟了新的战线，企图使我国人民屈服，屈从于他们的意识形态和宗派统治，同时在也门和本地区推行伊朗的图谋和计划。

胡塞民兵在焦夫、马里卜和尼姆的行动严重升级，并以城市和流离失所者营地以及医院和清真寺为目标，从而造成包括妇女和儿童在内的许多平民丧生，这凸显出他们意图使和平努力半途而废，也要让战争旷日持久。他们的行动公然蔑视联合国包括安全理事会所做的一切努力。

也门政府再次重申，今后举行任何协商主要取决于《斯德哥尔摩协议》执行工作取得真正和切合实际的进展，以及确保此类协商取得成功。也门政府赞扬格里菲思特使和红十字国际委员会在根据《斯德哥尔摩协议》达成释放囚犯的分阶段协议方面所做的努力。奉也门共和国总统阿卜杜拉布·曼苏

尔·哈迪·曼苏尔先生阁下的指示，也门政府从一开始就按照“全部交换”的原则开展该项努力。我们重申，这纯属人道主义步骤，应该根据最近在约旦举行的会议达成的协议，毫不拖延地予以落实。

也门政府赞扬联盟牵头国沙特阿拉伯王国在监督和确保《利雅得协定》得以执行方面发挥的重要作用。在哈迪总统的指导下，政府正在做出巨大努力，按照商定的时间顺序，不加任何选择地执行该协定的规定。政府已根据签署的时间表采取了所有这些步骤，并期待采取措施促使执行该协定，共同努力挫败伊朗和胡塞武装的图谋。

胡塞民兵对人道主义组织和工作人员采取的做法，包括窃取和掠夺人道主义援助、控制其分发、拘留和恫吓救济人员、破坏人道主义行动、拒不向一些地区提供援助以及对人道主义援助采取措施和予以扣押，都要求国际社会采取坚定和果断的立场制止此类做法，追究作恶者的责任，并谴责民兵的此类行为。民兵必须停止该种做法。

一些捐助方和联合国机构宣布减少或停止在胡塞武装控制区的援助或救济活动。也门政府认为，胡塞民兵对此负有全部责任。这将对亟需这种援助的数百万民众的经济、卫生保健和人道主义状况产生严重影响。胡塞民兵的做法和行为自然会导致做出这项宣布。这印证了我们在安理会这里一再表示和强调的看法，即民兵不在乎其所控地区的人道主义局势。他们对也门人奉行羞辱、致贫和使其挨饿的政策。他们还利用人道主义苦难牟利，在当地和国际舆论面前开展政治和媒体宣传。

也门政府致力于提供一切有利于救济工作和减轻人道主义灾难的设施。我们再次呼吁我们在各捐助国的朋友以及人道主义组织和机构与也门政府进行协调，以便考虑建立一项机制，为胡塞武装所控地区的受益者提供援助，不再屈从于这些民兵的指令、压力和勒索，置需要援助的群体于不顾。

胡塞民兵发动的战争产生的影响，以及对也门和也门人民的安全、完整和未来构成的风险，不限

于我国迄今遭受的人道主义苦难和灾难，而是还包括支持恐怖主义组织构成的长期威胁。据联合国报告，胡塞民兵支持也门境内的伊拉克和黎凡特伊斯兰国，为其提供技术支持，释放其成员，并纵容其控制在他们控制之下的一些军事阵地或哨所。

2月9日星期日，美国海军缴获伊朗武器，其中包括运送给胡塞民兵的150枚反坦克导弹、地对空导弹、望远镜、热成像装备、无人驾驶飞机部件以及其它弹药。这些武器公然违反安理会决议，也提供了无可辩驳的证据，证明德黑兰毛拉政权与胡塞民兵过从甚密。它们的共同目标是持久延续战争，破坏联合国实现和平的努力，加重也门人民的苦难，并危及本地区和世界的安全保障和稳定。

最后，胡塞民兵继续拒绝让联合国团队进入埃萨的“FSO SAFER”号油轮。国际社会和安全理事会必须担负起责任，向胡塞民兵施加压力。它们还必须确定胡塞武装的哪些头目应该对破坏处理油轮状况的努力负责，同时采取措施阻遏这些破坏行为，避免红海发生危险的环境灾难。

主席（以法语发言）：发言名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式协商，继续讨论这个议题。

中午散会。