联 合 国 E/2020/12

经济及社会理事会

Distr.: General
7 February 2020
Chinese
Original: English

2020 年届会

2019 年 7 月 25 日至 2020 年 7 月 22 日

议程项目 15

区域合作

西亚经济社会委员会的新战略远景

秘书长的说明

秘书长谨随文转递关于西亚经济社会委员会新战略远景的报告。

20-01861 (C) 130220 140220

请回收

西亚经济社会委员会的新战略远景

摘要

2019 年 12 月 21 日，西亚经济社会委员会(西亚经社会)通过了第 335(S-VI)号决议，包括通过了经社会 2021 年新方案计划(E/ESCWA/S-6/16)。新的方案计划以经社会新战略远景(见 E/ESCWA/S-6/14)为依据，呼吁西亚经社会进一步提供循证政策咨询和专门知识，更好地支持阿拉伯区域成员国努力实现其发展远景，并落实《2030 年可持续发展议程》。

2020 年关于经济、社会和相关领域区域合作的报告及其增编载有按惯例将于 2020 年 7 月向经济及社会理事会提交的各区域委员会的决议和决定，在介绍和审议该报告及其增编之前，请理事会就西亚经社会的新战略远景采取行动，该远景为本说明中根据附件所列决议草案载述的 2021 年拟议方案计划提供了依据。

一. 导言

1. 2019 年 12 月 21 日，西亚经济社会委员会(西亚经社会)通过了第 335(S-VI)号决议，包括通过了经社会 2021 年新方案计划(E/ESCWA/S-6/16)。新的方案计划以新战略远景(见 E/ESCWA/S-6/14)为依据，呼吁西亚经社会更好地支持阿拉伯区域成员国努力实现其发展远景，并落实《2030 年可持续发展议程》。为实现这一目标，它呼吁西亚经社会除其他外进一步提供循证政策咨询和专门知识，并开展前沿研究，为该区域公平的可持续发展提供依据和指引。秘书长向经社会作了口头说明，介绍了通过第 335(S-VI)号决议所涉预算问题。

2. 2020 年关于经济、社会和相关领域区域合作的报告及其增编载有按惯例将于 2020 年 7 月向经济及社会理事会提交的各区域委员会的决议和决定，在介绍和审议该报告及其增编之前，请理事会就西亚经社会的新战略远景采取行动，该远景为本说明载列的 2021 年拟议方案计划提供了依据。供理事会采取行动的相关决议草案载于本说明附件。

3. 请理事会尽早就这项关于西亚经社会新战略远景的决议草案采取行动，以符合秘书长 2021 年拟议方案预算的编制和列报时间表，特别是关于西亚经社会的第 22 款的时间表。

二. 背景

4. 在增长缓慢、不平等加剧、多边主义受到质疑的不确定和动荡的全球环境中，有必要重新审视阿拉伯国家的发展模式以及西亚经社会在这方面的作用，以确保落实《2030 年可持续发展议程》，包括可持续发展目标。

5. 该区域的持续动荡以及联合国发展系统的改革也要求经社会向内看，评估其成就并思考前进的道路。

6. 新的战略方向和拟议的改革提供了远景和实施路线图，以更好地支持成员国努力实现其发展远景，并落实《2030 年可持续发展议程》。

三. 西亚经济社会委员会制定新战略远景的理由

7. 为切实有效地考虑到《2030 年可持续发展议程》的一体化性质和可持续发展目标的不可分割性，西亚经社会提议将其方案计划合并为六个次级方案，重点是《2030 年可持续发展议程》及其所有工作领域之间的一体化和互补。

8. 新的方案计划以新的战略远景为依据，旨在更好地支持阿拉伯区域成员国努力实现其发展远景，并落实《2030 年可持续发展议程》。将针对最不发达国家和受冲突影响国家采取特别干预措施。新计划侧重于不让任何一个人掉队和减轻次区域之间和社会群体之间不平等的基本原则。该计划还旨在支持成员国建设包容性、韧性、和平的社会，以保证年轻人有更光明的未来；确保强有力的透明机构能让本区域人民获得基本服务和享用基础设施；通过改革和利用技术进步的潜力

创造就业机会；减轻气候变化的影响；努力实现社会公正；吸引青年参与；推进性别平等；利用移民的积极影响。

9. 为实现上述目标，新的方案计划加强了西亚经社会作为一个前瞻性组织的作用，该组织因传播知识、传播良好做法、推动进行富有洞察力的辩论、对成员国产生可衡量的影响、为其提供增值产品并该区域公民受益而得到该区域内外的肯定。

10. 新计划呼吁西亚经社会成为该区域积极变革的创新催化剂，协助建设富有创业精神的知识社会，支持采用以人为本的方式向第四次工业革命过渡，并迈向稳定、公正和繁荣的新社会。它还呼吁西亚经社会进一步提供循证政策咨询和专门知识，开展前沿研究，为该区域公平的可持续发展提供依据和指引。

四. 区域协商和通过西亚经济社会委员会的新战略远景

11. 新的战略远景和相关的新组织结构得益于一系列协商，这些协商强调迫切需要变革。在 2019 年 6 月 15 日和 16 日于摩洛哥马拉喀什举行的第六次会议上，西亚经社会执行委员会表示注意到执行秘书的新远景，请秘书处编写一份报告，说明执行秘书有关对经社会工作的远景的实施进展情况，并将报告提交执行委员会第七次会议。

12. 西亚经社会制定了新的拟议次级方案结构和工作方法，为此对方案交付采取更现代、更灵活和更注重成果的方式，同时确保一体化，巩固注重成为该区域更有效的变革推动者的各项努力。

13. 2019 年 12 月 21 日和 22 日，西亚经社会举行了第六届特别会议，会上通过了有关经社会 2021 年方案计划的第 335(S-VI)号决议。在第 335(S-VI)号决议中，经社会还对载列经社会新的战略远景的 E/ESCWA/S-6/14 号文件表示欢迎。

14. 新远景旨在跟上组织改革的步伐，响应该区域的发展优先事项，并通过以下方式落实《2030 年可持续发展议程》：发展秘书处的内部结构；提高秘书处工作的效力和效率；便利行政程序；最大限度地从新技术中获益。

15. 此外，为响应秘书长有关更注重交付而非过程以增强人民的权能并减少官僚作风的呼吁，西亚经社会正在逐渐采用一种灵活、权力下放、注重成果的工作方式，其核心是增强工作人员的权能，同时注重成果而非过程。

五. 西亚经济社会委员会新战略远景的落实

16. 西亚经社会 2021 年的新方案计划将采用组群办法，而不是由一个次级方案——一个司的结构促成的各自为政的“筒仓式”做法。组群办法将确保西亚经社会工作的一体化和互补性，实际上是仿效《2030 年可持续发展议程》的一体化办法。该方案计划围绕下列六个相互依存、相辅相成的次级方案订立：

(a) **次级方案 1：气候变化和自然资源可持续性**。作为一个开展讨论、建立共识、进行同行学习和提出政策解决方案的先驱性多方利益攸关方区域平台，以应对阻碍阿拉伯区域可持续发展的气候变化、水资源短缺和能源效率低下的挑战；

(b) **次级方案 2：性别公正、人口和包容性发展**。作为一个开展讨论、建立共识、进行同行学习和提出政策解决方案的先驱性多方利益攸关方区域平台，为所有妇女和女童实现性别平等和性别公正；促进公平、包容性和参与式社会发展；减少贫困和失业；并对移民问题采取以人权为本的方法；

(c) **次级方案 3：共享经济繁荣**。作为就包容性财政政策、公共财务管理、非法资金流动和贸易发展开展讨论、建立共识、进行同行学习和提供政策解决方案的先驱性多利益攸关方区域平台，以通过持续的一体化经济发展让阿拉伯区域所有人都达到基本的生活水平。该次级方案还将支持成员国遵守《亚的斯亚贝巴行动议程》中作出的承诺；

(d) **次级方案 4：统计、信息社会和技术**。作为开展讨论、建立共识、进行同行学习和提出政策解决方案的先驱性多利益攸关方区域平台，以加强阿拉伯区域官方统计的体制框架，增强统一、及时和可靠的统计数据的编制和使用以供循证决策，从而能衡量国家和区域在执行《2030 年议程》方面的进展情况；推进阿拉伯区域的信息社会，促进技术和创新的融合，以推动包容性可持续发展；

(e) **次级方案 5：《2030 年议程》和可持续发展目标协调**。就有关可持续发展目标的政策咨询、支持、援助和知识生成提供区域领导力，以确保阿拉伯区域全面落实《2030 年议程》；作为一个开展讨论、建立共识、进行同行学习的多方利益攸关方区域平台，加强与国际和区域政府间组织和非政府组织、特别是阿拉伯国家联盟及其附属机构在《2030 年议程》和可持续发展目标方面的合作与协调，以实现《2030 年议程》和可持续发展目标；

(f) **次级方案 6：治理和预防冲突**。作为一个开展讨论、建立共识、进行同行学习和提出政策解决方案的先驱性多方利益攸关方区域平台，确保治理和机构建设方面的参与和伙伴关系，并加强成员国在冲突或冲突后环境中预防冲突的能力，以便在阿拉伯区域建立更加公正、公平和包容的社会。

17. 为了实现新的战略远景，西亚经社会将采用一种更具活力、更为灵敏、更加灵活的运作模式。这一转变将应对新出现的挑战，并最大限度地利用机会以做到：

(a) 加强西亚经社会与该区域更广泛的联合国发展系统以及经振兴的驻地协调员系统和联合国国家工作队的合作，包括使它们能在国家一级以最有效的方式直接取得西亚经社会开发的知识工具；

(b) 将组织绩效提高到达到所需的协同作用和相辅相成以实现组织目标和产生重大影响所需的水平；

(c) 加快各级的公开透明决策；

(d) 精简流程(减少层级)，根据成功案例制定新的做法，以更有效率和更有成效地利用人力和财政资源；

(e) 充分利用订有主要业绩指标的问责制；

(f) 鼓励管理层通过均衡发挥指导、引导、激励和领导变革的作用，成为交付流程的推进者；

(g) 实行跨部门办法，建立更具协作性的环境，培养个人才能和专长，增强团队精神，鼓励积极主动的举措，并促进思想交流、创新和创造力；

(h) 奖励创新和创业精神，优化人才使用及跨职能和行政边界的主人翁意识；

(i) 确保西亚经社会有效应对成员国不断变化的需求带来的新挑战，包括采用新技术，以便能进行知情有效的干预并优化决策。

六. 有待经济及社会理事会采取的行动

18. 请经济及社会理事会审议本说明附件载列的决议，理事会将据此就西亚经社会新战略远景采取行动。

附件

决议草案 [1]

西亚经济社会委员会的新战略远景

经济及社会理事会，

*表示注意到*秘书长题为“西亚经济社会委员会的新战略远景”的说明，[2]

*表示注意到*西亚经济社会委员会分别关于经社会的改革进展的文件[3] 和关于 2021 年拟议方案计划的文件，[4]

*表示注意到*西亚经济社会委员会 2019 年 12 月 21 日第 335(S-VI)号决议，其中经社会通过了其 2021 年方案计划，

*认可*秘书长的说明 [2] 中载列的西亚经济社会委员会的新战略远景。

---

[1] 根据经济及社会理事会议事规则第 31 条和大会议事规则第 153 条，在理事会就本决议草案采取行动之前，将向理事会口头说明所涉方案预算问题。

[2] E/2020/12。

[3] E/ESCWA/S-6/14。

[4] E/ESCWA/S-6/16。