



Генеральная Ассамблея

Семьдесят четвертая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
21 January 2020
Russian
Original: English

Третий комитет

Краткий отчет о 11-м заседании,

состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, во вторник, 8 октября 2019 года, в 10 ч 00 мин

Председатель: г-н Браун (Люксембург)

Содержание

Пункт 66 повестки дня: Поощрение и защита прав детей

- a) Поощрение и защита прав детей
- b) Последующие меры по выполнению решений специальной сессии по положению детей

В настоящий отчет могут вноситься исправления.

Исправления должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом (dms@un.org) и должны быть внесены в экземпляр отчета.

Отчеты с внесенными в них исправлениями будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

19-17325 (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



Заседание открывается в 10 ч 05 мин.

Пункт 66 повестки дня: Поощрение и защита прав детей

- a) Поощрение и защита прав детей (A/74/136, A/74/162, A/74/231, A/74/246, A/74/249 и A/74/259)**
- b) Последующие меры по выполнению решений специальной сессии по положению детей (A/74/240)**

1. **Г-жа Гамба де Потхьютер** (Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах), представляя свой доклад (A/74/249), говорит, что поиск долгосрочных и справедливых решений в интересах всех детей, затронутых войной, и обеспечение соблюдения прав, закрепленных в Конвенции о правах ребенка и Факультативном протоколе к ней, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах, — это общая ответственность всего международного сообщества. Меры реагирования не должны сводиться только к оказанию чрезвычайной помощи и мероприятиям по восстановлению здоровья и обеспечению защиты, а должны распространяться на все этапы конфликта, сочетаться с усилиями по планированию и предотвращению и быть частью рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития.

2. Празднование тридцатой годовщины принятия Конвенции о правах ребенка и предстоящей двадцатой годовщины принятия Факультативного протокола является для государств-членов хорошей возможностью оценить прогресс, достигнутый за три десятилетия в области защиты детей и поощрения их прав, и обсудить трудности, с которыми они столкнулись. Оратор призывает все государства присоединиться к Факультативному протоколу, с тем чтобы разделить ответственность за защиту и поощрение прав детей, и выдвинуть обеспечение наилучших интересов ребенка на передний план в своих национальных и международных усилиях. Она также призывает государства-члены, Организацию Объединенных Наций, региональные организации, гражданское общество и партнеров присоединиться к инициативе «Защитим детей, затронутых вооруженными конфликтами», которая стартовала в апреле 2019 года.

3. Согласно данным, предоставленным механизмом наблюдения и отчетности в отношении детей и вооруженных конфликтов, число детей, убитых или покалеченных во время конфликтов в 2019 году, достигло самого высокого уровня с момента

учреждения мандата Специального представителя. Несмотря на то что дети по-прежнему значительно больше других страдают от вооруженных конфликтов, подвергаются невообразимому насилию, оказываются отрезанными от своих систем поддержки и лишаются свободы, отрадно отметить, что число освобожденных детей в последние несколько лет постоянно возрастало благодаря непосредственному взаимодействию Организации Объединенных Наций с конфликтующими сторонами. Тенденции, о которых сообщается через механизм, являются лишь верхушкой айсберга, поскольку небезопасная обстановка, стигматизация, недоверие к институтам и отсутствие надлежащего потенциала не позволяют Организации Объединенных Наций выявить все случаи нарушений. Этот механизм является уникальным инструментом, который способствует конструктивному взаимодействию с конфликтующими сторонами в целях изменения их моделей поведения на основе принятия конкретных обязательств с установленными сроками. Для достижения ощутимого прогресса крайне важно, чтобы эти обязательства выполнялись и контролировались.

4. Усилия Канцелярии Специального представителя и групп Организации Объединенных Наций на местах по взаимодействию с конфликтующими сторонами позволили значительно улучшить защиту детей в некоторых странах. После недавнего принятия обязательств сторонами в Йемене, Сирийской Арабской Республике и Центральноафриканской Республике число сторон, подписавших планы действий с момента учреждения мандата Специального представителя, увеличилось до 31; впоследствии 12 стран были исключены из названного перечня за выполнение своих планов действий в полном объеме. Кроме того, Специальный представитель возглавила миссии в Колумбию, Мали, Мьянму, Таиланд, Центральноафриканскую Республику и Южный Судан и вскоре совершил поездку в Сомали. Неустанные информационно-пропагандистские усилия во всем мире принесли дополнительные положительные результаты, в числе которых принятие закона о правах детей в Афганистане; организация подготовки военных координаторов в Мьянме; проведение семинара по разработке плана действий для Южного Судана, охватывающего все шесть грубых нарушений в отношении детей в ходе вооруженных конфликтов; разработка дорожной карты для активизации осуществления Йеменом его плана действий 2014 года по прекращению и предотвращению вербовки детей йеменскими вооруженными силами; продолжение осуществления планов действий с вооруженными группами в Нигерии и Мали; и принятие

обязательств вооруженными группами в Демократической Республике Конго.

5. Без помощи советников по вопросам защиты детей в миссиях по поддержанию мира и специальных политических миссиях, в особенности представителей Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), было бы невозможно отслеживать и проверять информацию о нарушениях, взаимодействовать со сторонами и добиваться освобождения детей из состава вооруженных групп и вооруженных сил. Оратор настоятельно призывает государства-члены обеспечивать поддержку и финансирование деятельности советников по вопросам защиты детей в миссиях по поддержанию мира и специальных политических миссиях Организации Объединенных Наций при проведении переговоров по вопросам бюджета в Пятом комитете и других учреждениях, фондах и программах Организации Объединенных Наций. В целях дальнейшего повышения качества мониторинга Канцелярия оратора в координации с ЮНИСЕФ, Департаментом миротворческих операций и Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства организовала региональные семинары, в которых будут принимать участие сотрудники страновых целевых групп по наблюдению и отчетности и страновых групп Организации Объединенных Наций.

6. В целях эффективного урегулирования проблем, с которыми сталкиваются дети, затронутые вооруженными конфликтами, Организация Объединенных Наций должна поддерживать инициативы государств-членов и региональных организаций, направленные на предотвращение нарушений на раннем этапе. Канцелярия Специального представителя оказывала государствам-членам помочь в разработке и укреплении их национальных планов действий по предотвращению нарушений и поддерживала принятие дополнительных превентивных мер. Кроме того, в рамках повестки дня Генерального секретаря в области предотвращения нарушений, изложенной в резолюции 2427 (2018) Совета Безопасности и резолюции 72/245 Генеральной Ассамблеи, оратор активизировала взаимодействие с заинтересованными сторонами, включая региональные и субрегиональные организации, в целях разработки региональных стратегий защиты детей, в частности касающихся трансграничных проблем.

7. По инициативе Канцелярии Специального представителя начался процесс консультаций с субъектами, занимающимися вопросами защиты детей и посредничества в системе Организации Объединенных Наций, с тем чтобы разработать практическое руководство по учету вопросов защиты детей в

мирных процессах. Оратор надеется, что после завершения работы над этим руководством в 2020 году оно будет широко использоваться специалистами по посредничеству. Кроме того, по инициативе ее Канцелярии была создана Глобальная коалиция за реинтеграцию детей-солдат в целях выдвижения идей о том, как можно поддержать программы реинтеграции детей и предотвратить вербовку детей для использования в военных действиях. Целью этой коалиции является удовлетворение потребностей и устранение пробелов, связанных с разработкой программ и финансированием, расширение повестки дня в области реинтеграции за счет включения в нее программ по миростроительству, сохранению мира, развитию и предотвращению нарушений, а также систематизация существующих механизмов и процедур финансирования.

8. Оратор призывает государства-члены укреплять правовые основы защиты детей в вооруженных конфликтах и, помимо присоединения к Конвенции и факультативным протоколам к ней, подключиться к осуществлению стратегических программ, разработанных государствами-членами, таких как Принципы и руководящие указания в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами (Парижские принципы), Декларация о безопасности в школах и Ванкуверские принципы миротворчества и предотвращения вербовки и использования детей-солдат. Опыт показывает, что центральное место в превентивных усилиях должно отводиться программам реинтеграции, поскольку они позволяют детям, пережившим травму войны, вернуться к нормальной жизни и сводят к минимуму риск их повторной вербовки.

9. **Г-жа Альбуркерке Гутьеррес** (Испания) говорит, что правительство ее страны с признательностью отметило участие Специального представителя в третьей Международной конференции по вопросам обеспечения безопасности в школах, состоявшейся в мае 2019 года на Майорке, Испания. Эта конференция не только помогла побудить большее число стран подписать Декларацию о безопасности в школах, но и позволила подготовить заключения о гендерном насилии и необходимости создания превентивных механизмов для изучения и мониторинга ситуации. Чтобы не упустить импульс, наметившийся благодаря принятию Декларации, правительство ее страны объявило о том, что начиная с 2020 года каждые два года оно будет проводить учебное занятие, посвященное передовой практике по применению Декларации в школах и университетах. Испания будет неизменно поддерживать инициативы по защите детей, вовлеченных в вооруженные

конфликты, в особенности Парижские принципы, Ванкуверские принципы, Декларацию о безопасности в школах, Глобальную коалицию за реинтеграцию детей-солдат и Группу друзей по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

10. **Г-жа Мучу** (Марокко) говорит, что, поскольку не существует единого способа урегулирования вооруженных конфликтов во всем мире, число которых увеличивается тревожными темпами, международному сообществу было бы целесообразно придерживаться многоаспектного подхода, который позволит разрешать текущие конфликты и предотвращать возникновение новых. Главная ответственность за выполнение международных обязательств, вытекающих из резолюций Совета Безопасности и соответствующих международных договоров, лежит на конфликтующих сторонах. Марокко решительно осуждает все формы насилия в отношении детей, включая нападения на школы и больницы, и вновь подтверждает свою готовность защищать детей, затронутых вооруженными конфликтами, с тем чтобы помочь им в полной мере раскрыть свой потенциал.

11. **Г-жа Ферштихель** (Бельгия) говорит, что пренебрежение к международному гуманитарному праву и международному праву прав человека представляет собой постоянную угрозу, от которой в наибольшей степени страдают дети. Бельгия всецело поддерживает разработку практических руководящих указаний относительно включения вопросов защиты детей в мирные процессы в соответствии с просьбой Совета Безопасности, содержащейся в его резолюции [2427 \(2018\)](#). Для того чтобы эти руководящие указания были по-настоящему содержательными и практическими, необходимо проводить тесные консультации с субъектами, занимающимися вопросами защиты детей и посредничества.

12. **Г-жа Брейди** (Канада) говорит, что руководство по осуществлению Ванкуверских принципов является документом необязательного характера, который был разработан в августе 2019 года с целью помочь государствам-членам воплотить свои обязательства по Ванкуверским принципам в действия на национальном уровне, способствуя тем самым предотвращению вербовки и использования детей. Делегация оратора с удовлетворением отмечает, что 95 государств-членов одобрили Ванкуверские принципы и что еще две страны недавно ратифицировали Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах. Защита детей в условиях конфликта — это не только правильный с нравственной точки зрения поступок, но и правовое обязательство,

закрепленное в международном гуманитарном праве и международном праве прав человека.

13. **Г-н Гонзато** (наблюдатель от Европейского союза) говорит, что Европейский союз с удовлетворением отмечает существующие инициативы по защите детей, такие как Декларация о безопасности в школах и Ванкуверские принципы, и призывает государства-члены, которые еще не сделали этого, ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, и поддержать Парижские принципы. Приветствуя тот факт, что за предыдущий год из состава вооруженных сил и групп было освобождено 13 600 детей, а также усилия Глобальной коалиции за реинтеграцию детей-солдат в поддержку этого процесса, оратор, тем не менее, подчеркивает необходимость принятия долгосрочных и комплексных мер по реабилитации и реинтеграции детей в общество, а также по предотвращению их вербовки. В докладе указывается, что последствия вооруженных конфликтов для детей приобретают угрожающие масштабы и что о большинстве преступлений не сообщается из-за страха жертв подвергнуться общественному осуждению или репрессиям. Для решения проблемы безнаказанности за такие преступления необходимо выделять больше ресурсов на создание надежных механизмов по сбору данных и привлечению виновных к ответственности. Оратор спрашивает, что еще можно сделать для борьбы с сексуальным насилием, совершающимся в отношении детей во время вооруженных конфликтов, и как можно побудить жертв заявлять о фактах насилия.

14. **Г-жа Бабеди** (Южная Африка) говорит, что дети, особенно девочки, подвержены риску сексуальных надругательств и задержания в условиях вооруженных конфликтов и что с ними следует обращаться в первую очередь как с жертвами. Поэтому государства должны осуществлять соответствующие программы по реинтеграции детей в общество после их освобождения. Кроме того, учитывая важность доступа к правосудию для поощрения прав детей и обеспечения их психологического и психосоциального развития, тревогу вызывает тот факт, что установить личность виновных в совершении серьезных нарушений зачастую не удается. Южная Африка выражает Специальному представителю признательность за активизацию взаимодействия ее Канцелярии с региональными организациями и за ее постоянное участие в выездном совещании высокого уровня Африканского союза, посвященном укреплению мира, безопасности и стабильности в Африке.

15. **Г-жа Кошир** (Словения) говорит, что правительство ее страны на протяжении долгого времени оказывает поддержку проектам по предоставлению реабилитационных услуг детям, в том числе в Украине, секторе Газа и Сирии, а в 2019 году взяло на себя обязательство оказывать помочь деятельности Международного Комитета Красного Креста в Демократической Республике Конго и мероприятиям ЮНИСЕФ в Йемене. В учебную программу недавно созданного в Словении центра подготовки миротворцев входят специальные модули по защите детей, затронутых вооруженными конфликтами. Оратор спрашивает, какие уроки были извлечены в ходе региональных семинаров, организованных Специальным представителем для сотрудников страновых целевых групп Организации Объединенных Наций по наблюдению и отчетности.

16. **Г-н Дункель** (Германия) говорит, что правительство его страны высоко оценивает усилия Специального представителя по предотвращению вербовки и использования детей-солдат и готово выделить дополнительные средства для реализации региональных планов по предотвращению. Тем не менее, поскольку в рамках превентивных мер подотчетности следует уделять больше внимания, чем это было сделано в случае с Мьянмой и Сирией, оратор просит привести примеры того, как Специальный представитель намеревается повысить значимость подотчетности в будущих планах, особенно региональных. Кроме того, делегация оратора выражает обеспокоенность по поводу увеличения числа детей, лишенных свободы за их предполагаемую связь с вооруженными группами, и спрашивает, какие успехи были достигнуты в обсуждении этого вопроса с государствами и как государства-члены могут помочь Специальному представителю в этой работе.

17. **Г-н Долло** (Мали) говорит, что во время своей поездки в его страну в июле 2019 года Специальный представитель встретилась с различными субъектами и органами, ответственными за защиту детей и обеспечение того, чтобы они не пострадали от небезопасной обстановки в северных и центральных районах Мали. Несмотря на проблемы в области безопасности и гуманитарные проблемы, правительство Мали приняло все возможные меры для того, чтобы гарантировать детям осуществление их права на безопасность и образование, и ратифицировало почти все международные документы, касающиеся прав ребенка. Поскольку отсутствие государственного контроля в некоторых районах Мали создало условия, благоприятные для терроризма, наилучший способ защиты прав детей заключается в том, чтобы

помочь государству восстановить свой контроль над всей территорией страны.

18. **Г-н Вердье** (Аргентина) говорит, что на протяжении 2018 года наблюдалась тревожная тенденция к увеличению числа нарушений и вооруженных конфликтов. Аргентина приветствует инициативу «Заштитим детей, затронутых вооруженными конфликтами» и усилия Специального представителя и Глобальной коалиции за реинтеграцию бывших детей-солдат по оказанию поддержки, которая выходит за рамки срочной гуманитарной помощи и распространяется на более долгосрочные проекты с участием гражданского общества, направленные на удовлетворение особых потребностей детей. Оратор спрашивает, какие мероприятия в рамках вышеупомянутой инициативы, по мнению Специального представителя, являются наиболее полезными для предотвращения шести грубых нарушений.

19. **Г-н Роско** (Соединенное Королевство) говорит, что дети несут на себе основную тяжесть последствий ослабления уважения к международному гуманитарному праву и повышения готовности вооруженных групп и правительств совершать серьезные нарушения прав человека. Международному сообществу следует воспользоваться празднованием тридцатой годовщины принятия Конвенции о правах ребенка для того, чтобы перейти от разговоров о защите наиболее уязвимых слоев населения к конкретным действиям. Учитывая, что большое значение для эффективности этих усилий имеет наличие надежных внутренних правовых систем, делегация оратора поддерживает Декларацию о безопасности в школах, Ванкуверские принципы, Парижские принципы и Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах. Оратор спрашивает, являются ли эффективными системы, используемые Организацией Объединенных Наций для реинтеграции детей-солдат в общество, и каким образом эти системы можно усовершенствовать, в частности для обеспечения того, чтобы дети изначально не оказывались втянутыми в вооруженные конфликты.

20. **Г-н Хашаан** (Саудовская Аравия) говорит, что боевики-хуситы виновны в совершении серьезных нарушений прав детей, включая вербовку детей и направление их в приграничные районы. Сотрудники Центра гуманитарной и чрезвычайной помощи имени короля Сальмана провели работу по реинтеграции около 2000 детей-солдат, завербованных хуситами для использования в качестве живых щитов, и оказали этим детям всестороннюю поддержку, с тем чтобы помочь им вернуться домой. Саудовская Аравия признает и будет выполнять цели

меморандума о взаимопонимании, подписанного Специальным представителем для улучшения защиты детей в Йемене.

21. **Г-жа Ахмед** (Судан) говорит, что делегация ее страны признательна Специальному представителю за оказание поддержки в осуществлении плана действий 2016 года по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей и ее непрерывное консультирование. В соответствии с этим планом недавно назначенное переходное правительство Судана приняло меры для распространения экземпляров типового порядка действий по передаче детей, освобожденных из состава вооруженных групп, а также информации о действующем на общинном уровне механизме рассмотрения жалоб о вербовке детей в ряде штатов, затронутых конфликтом; завершило подготовку руководства, в том числе на шрифте Брайля, по развитию жизненных навыков у детей в чрезвычайных и конфликтных ситуациях и осуществило связанный с этим экспериментальный проект; провело два семинара по методам оценки возраста во время вербовки солдат; и организовало добровольную контрольную миссию с участием сотрудников механизма наблюдения и отчетности Организации Объединенных Наций.

22. **Г-жа Жубли** (Швейцария) говорит, что беспрецедентное число жертв среди детей и случаев нанесения имувечий в 2018 году должно побудить страны к действиям. Оратор призывает все стороны в вооруженных конфликтах соблюдать свои обязательства по международному праву, особенно в отношении гражданского населения и гражданской инфраструктуры, и, в частности, прекратить использование самодельных взрывных устройств, которое является явным нарушением международного гуманитарного права. Кроме того, Швейцария призывает стороны завершить выполнение текущих планов действий и разработать планы на будущее. Даже в условиях борьбы с терроризмом или санкций сохраняется возможность для диалога с вооруженными группами. В заключение оратор призывает государства-члены обеспечить, чтобы все списки сторон в конфликтах были полными и достоверными, а также осуществлять наблюдение и представлять отчетность в транспарентной форме в соответствии с резолюцией 1612 (2005) Совета Безопасности. Напоминая о двадцатой годовщине принятия резолюции 1261 (1999) Совета, оратор спрашивает Специального представителя, как государства-члены могут активизировать свои усилия по предотвращению нарушений.

23. **Г-н Молина Линарес** (Гватемала) говорит, что увеличение числа жертв среди гражданского

населения в результате вооруженных конфликтов, особенно среди детей, является серьезным поводом для беспокойства. Международное сообщество должно активизировать свои усилия по обеспечению того, чтобы защита детей стала неотъемлемой частью всех широких стратегий по предотвращению и урегулированию конфликтов. В знак своей приверженности делу защиты прав ребенка Гватемала в мае 2019 года подписала Декларацию о безопасности в школах, предварительно одобрав Ванкуверские принципы. Оратор призывает все государства-члены присоединиться к этим документам, поскольку без эффективных механизмов защиты детей будет невозможно добиться осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

24. **Г-жа Матар** (Объединенные Арабские Эмираты) говорит, что ее страна, будучи членом Коалиции в поддержку законности в Йемене, присоединяется к заявлению Саудовской Аравии. Коалиция со всей серьезностью подходит к выполнению своих обязательств по защите всех гражданских лиц в вооруженных конфликтах, особенно детей, и тесно сотрудничает с Организацией Объединенных Наций и другими международными партнерами в этом направлении. Оратор приветствует содержащееся в докладе Специального представителя упоминание о том, что Коалиция продолжает активно взаимодействовать с ее Канцелярией и провела ряд превентивных и защитных мероприятий.

25. **Г-жа ас-Сулейти** (Катар) говорит, что она крайне обеспокоена большим числом серьезных нарушений, о которых было доложено через механизм наблюдения и отчетности. Оратор призывает государства-члены откликнуться на призыв Специального представителя принять надлежащие меры, с тем чтобы положить конец совершаемым и повторяющимся нарушениям, повысить степень подотчетности и активизировать международное сотрудничество. Катар оказал поддержку Канцелярии Специального представителя, выделив 1,5 млн долл. США в виде вспомогательных средств за последние три года, и сотрудничает с ее отделением в Дохе в целях создания учебного центра и наращивания потенциала.

26. **Г-н Самсон** (Франция) говорит, что информация, содержащаяся в последнем докладе Специального представителя, вызывает тревогу, поскольку она свидетельствует о беспрецедентных масштабах насилия, совершаемого официальными вооруженными силами, которые используют детей в качестве террористов-смертников и живых щитов и обращают их в сексуальное рабство. Оратор призывает все государства-члены соблюдать Женевские конвенции,

касающиеся защиты жертв международных вооруженных конфликтов, ратифицировать дополнительные протоколы к ним и одобрить Парижские принципы и Ванкуверские принципы. Оратор спрашивает Специального представителя, как она намерена переориентировать свой план работы с учетом проблемы резкого увеличения числа случаев убийства детей и нанесения им увечий. Учитывая важность борьбы с безнаказанностью на национальном уровне — и через Международный уголовный суд, когда национальных усилий оказывается недостаточно, — оратор спрашивает Специального представителя, как она могла бы помочь государствам-членам в борьбе с безнаказанностью.

27. **Г-н Камель** (Алжир) говорит, что его страна всецело поддерживает кампанию «Дети, а не солдаты» и с удовлетворением отмечает успехи, достигнутые к настоящему времени Специальным представителем в деле пресечения вербовки детей в ходе вооруженных конфликтов. Оратор спрашивает, с какими основными трудностями Специальный представитель столкнулась при выполнении задач, предусмотренных в ее мандате, как ей удалось их преодолеть и что государства-члены могут сделать, чтобы помочь ей выполнить свою миссию.

28. **Г-н аль-Халиль** (Сирийская Арабская Республика) говорит, что 29 июня 2019 года Специальный представитель и Сирийские демократические силы подписали план действий по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Правительство страны оратора потрясено этими безответственными действиями, которые создают серьезный прецедент, подрывающий авторитет Организации Объединенных Наций. Заключив это соглашение, Специальный представитель наделила правовым статусом незаконную негосударственную группу, создав тем самым угрозу региональной безопасности и территориальной целостности Сирийской Арабской Республики. В этой связи стоит отметить, что дети в лагере беженцев Эль-Холь были переведены курдскими ополченцами в ту часть лагеря, которая отведена для комбатантов. Когда беженцы выступили с протестом против этих действий, ополченцы приказали своим силам безопасности, известным как «Асаиш», открыть огонь, в результате чего несколько протестующих были убиты или получили ранения.

29. **Г-н Балобайд** (Йемен) говорит, что делегация его страны высоко оценивает работу, проводимую Специальным представителем, и ее взаимодействие с Канцелярией координатора-резидента Организации Объединенных Наций в рамках осуществления планов действий в Йемене, которые, к сожалению, отстают от графика. Йемен выступает против

применяемой боевиками-хуситами практики вербовки детей в качестве комбатантов. Он привержен соблюдению всех международно-правовых документов, участником которых он является, включая Декларацию о безопасности в школах, и не занимался вербовкой детей в свои вооруженные силы.

30. **Г-жа Гамба де Потхьетер** (Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах) говорит, что для предотвращения вербовки детей необходимо обеспечивать альтернативы их вступлению в вооруженные силы. Субъекты, которые взаимодействуют с вооруженными группами в целях освобождения детей, в частности силы по поддержанию мира и советники по вопросам защиты детей, нуждаются в дополнительных ресурсах для достижения этой цели. Большое значение имеют также такие кампании, как инициатива «Защитим детей, затронутых вооруженными конфликтами», поскольку они помогают бороться с непониманием того, что является нарушением, на общем уровне. На национальном уровне эта кампания способствует подготовке будущих инструкторов, созданию платформ для деятельности гражданского общества и распространению важных материалов. Все страны и регионы неоднократно подтверждали, что возможности для получения образования и средств к существованию являются еще более важным условием предотвращения вербовки детей, чем мир.

31. Для борьбы с сексуальным насилием необходимо оказывать более активную поддержку специальным советникам по вопросам защиты детей на местах, которые предоставляют не только услуги в области образования, но и услуги по мониторингу. Усилия по привлечению виновных к ответственности, предпринимаемые на национальном и местном уровнях, также имеют ключевое значение для создания условий, в которых пострадавшие будут чувствовать себя комфортно, обращаясь за медицинской и социальной помощью. Кроме того, важную роль в борьбе со стигматизацией, которой подвергаются жертвы сексуального насилия, могут сыграть религиозные лидеры и местные омбудсмены. В странах, переживших вооруженный конфликт, возникает дополнительная трудность, а именно обеспечение сектора безопасности и судебной системы всем необходимым для реабилитации детей, подвергшихся сексуальному насилию. Всем государствам-членам необходимо принять законы, предусматривающие уголовную ответственность за шесть грубых нарушений, и проводить национальные превентивные кампании в порядке подготовки к разработке национальных стратегий по предотвращению нарушений.

32. В целях содействия социальной реинтеграции детей-солдат Канцелярия оратора и Глобальная коалиция за реинтеграцию бывших детей-солдат проводят несколько семинаров по этому вопросу, после чего будут вынесены дальнейшие рекомендации. В прошлом усилия по реинтеграции были неплохими, однако их было недостаточно ввиду нехватки средств. В большинстве случаев программы действий по вопросу о детях и вооруженных конфликтах были частью механизмов оказания гуманитарной помощи и реагирования на кризисные ситуации, а не частью долгосрочного процесса поддержания мира. При этом крайне важно укреплять взаимосвязи между секторами защиты, профилактики, мира, развития и гуманитарной деятельности, с тем чтобы детям были гарантированы образование, будущая работа, медицинское обслуживание и психосоциальная поддержка. Оратор с удовлетворением отмечает включение большего числа элементов по защите детей в комплексные стандарты в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции.

33. Многое еще можно сделать для предотвращения безнаказанности, в частности установить уголовную ответственность за нарушения в региональных и национальных системах правосудия. Например, в Демократической Республике Конго удалось добиться прогресса в обеспечении того, чтобы виновные в сексуальном насилии были идентифицированы, задержаны и привлечены к ответственности. При этом важно не только привлекать виновных к ответственности, но и создавать стимулы для проведения законодательных реформ. Оратор согласна с представителем Судана в том, что типовой регламент по передаче детей является одним из наилучших имеющихся механизмов, когда речь идет о детях, лишенных свободы. Для того чтобы механизмы привлечения к ответственности работали эффективно, типовой регламент должен быть согласован на региональном уровне.

34. Отвечая представителю Сирийской Арабской Республики, оратор говорит, что она заблаговременно уведомила правительство Сирийской Арабской Республики о подписании в Женеве соглашения с Сирийскими демократическими силами и о том, что ее подпись не подразумевает признания легитимности какой-либо группы. Канцелярия оратора координировала свою работу с Управлением по правовым вопросам и Канцелярией Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в целях обеспечения того, чтобы ничто в этом соглашении не противоречило соответствующим резолюциям Совета Безопасности. Ее Канцелярия всегда предпочитает участвовать в диалоге и мирных процессах со

всеми вооруженными группами, а не заключать соглашения с отдельными группами; в Мьянме, например, состоялся диалог между правительством и четырьмя главными вооруженными группами, участвующими в конфликте, что позволило сосредоточить внимание в рамках национального диалога на запрещении вербовки и условиях освобождения детей-солдат. В качестве Специального представителя оратор обязана взаимодействовать со всеми сторонами, с тем чтобы положить конец нарушениям, однако такое взаимодействие не подразумевает легитимизации их действий.

35. Г-жа **Маалла Мджид** (Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей), представляя свой доклад (A/74/259), говорит, что она была назначена Специальным представителем лишь недавно и будет стремиться обеспечивать преемственность в работе, начатой ее предшественницей, одновременно изучая новые пути искоренения насилия в отношении всех детей. Она намерена применять основанный на широком участии и консультациях подход, способствующий сотрудничеству и диалогу со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, а также подчеркивать важную роль детей в качестве проводников перемен. Помимо других важных событий, в 2019 году исполняется десять лет с момента утверждения ее мандата, и, соответственно, наступил подходящий момент для того, чтобы выявить недостатки и выдвинуть на передний план стратегические меры, которые необходимо принять для осуществления к 2030 году мечты о мире, в котором не будет насилия в отношении детей. В этой связи Канцелярия оратора совместно с рядом партнеров подготовила проект тематического доклада, озаглавленного «Выполнение обещания: прекращение насилия в отношении детей к 2030 году».

36. В своем докладе оратор подчеркнула, что, несмотря на укрепление нормативно-правовой базы, увеличение объема и повышение качества данных и улучшение координации между заинтересованными сторонами, прогресс в деле искоренения насилия в отношении детей идет медленными темпами, как отмечалось в ходе обзоров осуществления Повестки дня на период до 2030 года и на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию. Насилие в отношении детей остается скрытой и широко распространенной проблемой, и любые положительные результаты могут быть сведены на нет такими тревожными тенденциями, как изменение климата, долгосрочные конфликты, серьезные гуманитарные катастрофы, увеличение числа детей, находящихся в процессе перемещения, развитие новых

технологий и распространение терроризма и насилия, а также насилия между сверстниками, от которого ежедневно страдают миллионы молодых людей, а также их семьи, школы и сообщества. Цена насилия очень высока как для детей, так и для их окружения, поскольку детские травмы перерастают в проблемы в семьях, группах, сообществах и странах. Финансовые издержки для национальной экономики, связанные с насилием в отношении детей, оцениваются в 7 трлн долл. США.

37. Многие из возможных решений уже хорошо известны. Во-первых, интересы детей необходимо ставить во главу угла в политической повестке дня. Во-вторых, важно активизировать предпринимаемые на всех уровнях усилия по предотвращению всех форм насилия, особенно насилия в отношении незащищенных детей, и реагированию на них. Следует признать, что дети образуют отдельную группу населения, как указано в Конвенции о правах ребенка, и что их уникальный вклад играет незаменимую роль. В-третьих, необходимо более эффективное сотрудничество между субъектами на местах с учетом того, что жизнь детей не разделена тематически в соответствии с мандатами организаций, отстаивающих их интересы, и что дети зачастую подвергаются различным формам насилия в различных условиях. В-четвертых, успех любого решения зависит от надлежащего финансирования и инвестирования в детей, в первую очередь тех из них, кто находится в наиболее уязвимом и неблагоприятном положении. В-пятых, большое значение имеет наличие достоверных дезагрегированных данных, позволяющих выяснить положение всех детей, особенно тех из них, кто подвергается наибольшему риску остаться незамеченными. В-шестых, для принятия любого решения необходимо широкое участие во всех процессах разработки, осуществления и обзора национальной политики и последующей деятельности в связи с ней, а также эффективные меры по обеспечению подотчетности. В-седьмых, дети должны быть активными участниками этих процессов, а все партнеры должны быть готовы внимательно выслушивать их мнение.

38. В настоящее время Канцелярия оратора в партнерстве с главными заинтересованными сторонами завершает подготовку практической и ориентированной на результаты программы действий по осуществлению ее мандата. В ближайшие месяцы оратор предоставит эту дорожную карту государственным членам, механизмам Организации Объединенных Наций и другим партнерам и обозначит конкретные

шаги, которые она планирует предпринять на глобальном, региональном и национальном уровнях.

39. **Г-жа Миядзаки** (Япония) говорит, что Япония является одной из первых стран — участниц Глобального партнерства по прекращению насилия в отношении детей. Оратор интересуется, какие действия государства могут предпринять для улучшения сотрудничества между различными секторами, и спрашивает, какие субъекты, помимо представителей гражданского общества, обладают наибольшим потенциалом для содействия предотвращению насилия в отношении детей.

40. **Г-жа Беллу** (Алжир) выражает Специальному представителю признательность за ее превосходную работу с региональными организациями, особенно с Африканским союзом, и ее поддержку африканских инициатив по искоренению насилия в отношении детей, включая Повестку дня на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть», «Повестку дня Африки для детей на период до 2040 года: содействие созданию в Африке условий, пригодных для жизни детей» и кампанию Африканского союза, направленную на прекращение практики детских браков.

41. **Г-жа Мучу** (Марокко) говорит, что ее страна присоединилась к Конвенции о правах ребенка и факультативным протоколам к ней и поддерживает Парижские принципы, Декларацию о безопасности в школах и Ванкуверские принципы. Поскольку дети во всем мире продолжают сталкиваться со структурными, политическими и культурными препятствиями для их участия в обсуждениях, имеющих к ним отношение, оратор интересуется, какие механизмы можно создать для поощрения диалога между детьми и директивными органами.

42. **Г-н Бастида Пейдро** (Испания) говорит, что насилие остается реальностью для миллионов детей во всем мире, в том числе в предположительно безопасных условиях, таких как дом, школа и государственные учреждения. Испания согласна со сделанным в докладе Специального представителя акцентом на важности данных и исследований. Недавнее исследование, проведенное группами гражданского общества в Испании, показало, что от насилия страдают не только жертвы и их непосредственное окружение, но и все общество и социально-экономическое развитие страны, причем только сексуальное насилие, по оценкам, обходится Испании примерно в 1 млрд евро.

43. **Г-жа Васкес Муньос** (Мексика) говорит, что приведенные в докладе Специального представителя шокирующие статистические данные

свидетельствуют о том, что в некоторых случаях насилие в отношении детей стало нормальным явлением, и подчеркивает настоятельную необходимость принятия государствами-членами безотлагательных мер для достижения целей в области устойчивого развития. В Мексике, которая является одной из первых стран — участниц Глобального партнерства по прекращению насилия в отношении детей, был разработан план действий, направленный непосредственно на борьбу с этим видом насилия. Оратор просит Специального представителя предоставить рекомендаций о том, как можно вовлечь молодежь и детей в работу Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.

44. **Г-жа Херманн** (наблюдатель от Европейского союза) говорит, что она потрясена тем фактом, что более 1 миллиарда детей во всем мире когда-либо в своей жизни подвергались физическому, сексуальному или психологическому насилию. Защита детей от насилия является одним из приоритетов Европейского союза, о чем свидетельствует четкое признание в его руководящих принципах по правам ребенка роли субъектов, занимающихся защитой прав ребенка. Международному сообществу следует уделять особое внимание гендерным рискам, таким как ранние и принудительные браки и калечащие операции на женских половых органах, а также положению детей-инвалидов и детей из неблагополучных семей. Оратор просит Специального представителя подробнее рассказать о приоритетных задачах ее мандата на ближайшие месяцы.

45. **Г-жа Франку Ногейра Калсада Эштрела** (Португалия) спрашивает Специального представителя как специалиста в области педиатрии, какой ей видится роль сектора здравоохранения в защите детей от насилия, и просит привести конкретные примеры успешного опыта в этой области. Она спрашивает также, какие группы детей, по мнению Специального представителя, подвергаются наибольшему риску остаться незамеченными.

46. **Г-жа Кошир** (Словения) говорит, что правительство ее страны приступило к осуществлению программы по расширению участия детей в политической жизни. Кроме того, Словения взяла на себя обязательство оказывать поддержку совместному проекту с Марокко, Египтом и Косово по поощрению права детей на образование и проекту по обучению в школах навыкам посредничества между сверстниками в Боснии и Герцеговине. Делегация ее страны одобряет сделанный в докладе акцент на необходимости того, чтобы органы с различными тематическими мандатами оказывали детям постоянную поддержку. Оратор интересуется, планирует ли

Специальный представитель продолжать инициативу своей предшественницы по поощрению межрегионального сотрудничества в борьбе с насилием в отношении детей.

47. **Г-н ди Соза Монтеиру** (Бразилия) говорит, что в рамках межсекторального и комплексного подхода его страны к защите прав детей правительство разработало программу «Счастливое детство», направленную на содействие развитию детей в первые годы жизни. Оратор спрашивает, как государства-члены могут гарантировать учет интересов детей в рамках деятельности по борьбе с насилием, и просит привести примеры случаев, когда дети принимали значимое участие в таких процессах.

48. **Г-жа Бабеди** (Южная Африка) говорит, что делегация ее страны приветствует доклад Специального представителя, озаглавленный «Выполнение обещания: прекращение насилия в отношении детей к 2030 году», в котором говорится о приобретающих угрожающий масштаб насилии, жестоком обращении и эксплуатации. В связи с высоким уровнем насилия в Южной Африке правительство страны обязалось выделить 475 млн долл. США на улучшение системы уголовного правосудия и оказание более эффективной помощи жертвам, а с 2013 года в стране действуют суды по делам, связанным с преступлениями сексуального характера.

49. **Г-жа ас-Сулайти** (Катар) говорит, что ее страна доказала свою приверженность поощрению и защите прав детей, став одним из первых государств-членов, поддержавших учреждение мандата Специального представителя. Кроме того, Катар выступил с образовательными инициативами, направленными на обеспечение безопасности детей, входящих в группу риска, и детей во время вооруженных конфликтов, и поддержку Декларации о безопасности в школах.

50. **Г-жа Маалла Мджид** (Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей) говорит, что для борьбы с насилием в отношении детей требуется комплексный подход, охватывающий различные стратегии и цели в области социального развития, особенно касающиеся социальных и семейных вопросов. Поэтому крайне важно обеспечить, чтобы правительства на самом высоком уровне работали не в одиночку и располагали необходимыми средствами и показателями для контроля за деятельностью по предотвращению насилия на местном уровне. Правительства должны использовать уже существующие механизмы обеспечения ответственности, а также разрабатывать соглашения о партнерстве, в

которых оговариваются роли участников в цепочке защиты детей, поскольку неудача одного звена в этой цепочке может подорвать всю систему. Наиболее успешными, как правило, являются те механизмы, которые позволяют установить четкие сроки и показатели и объединить заинтересованные стороны на федеральном и местном уровнях, а также представителей частного сектора, научных кругов, местного населения и самих детей.

51. В рамках осуществления своего мандата оратор намерена продолжать усилия своей предшественницы, направленные на содействие проведению региональных и межрегиональных совещаний, а также вовлекать в эти процессы всех наиболее важных действующих лиц. Участники этих совещаний должны демонстрировать примеры передовой практики из своих регионов, а также рассматривать вопрос о том, как можно расширить масштабы этой практики и преодолеть трудности. Такие встречи служат еще одной цели — привлечь внимание к проблеме насилия в отношении детей на национальном уровне, что может способствовать разработке новых стратегий на местном уровне.

52. За три месяца, прошедшие с начала действия ее мандата, дети уже начали более активно участвовать в политических процессах. В своем недавнем исследовании форматов участия Канцелярия оратора подчеркнула, что лица, ответственные за разработку политики, должны рассматривать детей в качестве заинтересованных сторон и держать их в курсе событий, а также проводить с ними консультации и прислушиваться к их инициативам. В процессах разработки политики должны быть представлены все категории детей, в том числе наиболее уязвимые и наименее заметные, при этом необходимо должным образом учитывать языковые трудности, с которыми они могут столкнуться в Нью-Йорке. Особые усилия следует прилагать для развития социальных норм в странах, где к детям не привыкли прислушиваться, поскольку это считается контрпродуктивным или чрезмерно западным отношением, означающим неуважение к традиционным ценностям. Стоит отметить, что во многих случаях инициативы, с которыми выступают дети, обходятся дешевле, чем те, которые предлагают взрослые.

53. Насилие в отношении детей является проблемой общественного здравоохранения, и поэтому настоятельно необходимо создать многофункциональную платформу для детей, в рамках которой семьи смогут получать доступ к медицинским и социальным услугам в одном и том же пункте. Психическое здоровье детей не менее важно, чем их физическое и сексуальное здоровье, особенно с учетом того,

что насилие может вызывать психические расстройства, которые, в свою очередь, могут привести к новым актам насилия.

54. Специальный представитель разрабатывает дорожную карту по вопросам, в рассмотрение которых она могла бы привнести нечто новое и полезное. В этом документе будет подчеркнуто ее намерение объединять усилия заинтересованных сторон на всех уровнях и определять взаимосвязи, с тем чтобы добиться более весомой отдачи от осуществления инициатив на местах. В частности, она хотела бы обеспечить участие всех регионов мира и активизировать их усилия по искоренению насилия в отношении детей. Ее мандат понятен и будет охватывать все формы насилия, включая новые тенденции, такие как кибертравля и бедственное положение детей-мигрантов, а также признавать другие формы насилия, такие как калечащие операции на женских половых органах и ранние и принудительные браки.

55. Г-жа Горницкая (заместитель Директора-исполнителя Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)), представляя доклады Генерального секретаря о состоянии Конвенции о правах ребенка ([A/74/231](#)), о последующих мерах по выполнению решений специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей ([A/74/240](#)) и о девочках ([A/74/246](#)), говорит, что празднование тридцатой годовщины принятия Конвенции является прекрасной возможностью для того, чтобы обсудить прогресс в области прав детей и продемонстрировать политическую волю, необходимую для инвестирования в детей.

56. В первом докладе подчеркивается, что дети, оставшиеся без попечения родителей, гораздо чаще становятся изгоями общества и подвергаются насилию, жестокому обращению или эксплуатации, чем дети, выросшие под опекой своих родителей. Несколько стран уже приступили к укреплению национальной законодательной базы и приняли стратегии по реформированию систем ухода за детьми, с тем чтобы можно было забрать детей из специализированных учреждений и воссоединить разлученные семьи. Несмотря на это, необходимо принимать дополнительные меры для прекращения практики помешания детей в специализированные учреждения, увеличения инвестиций в системы защиты и социального обеспечения детей и системы предоставления ухода на семейной и общинной основе, а также для совершенствования механизмов сбора данных и отчетности.

57. Во втором докладе говорится о том, что дети, родившиеся в 2019 году, имеют больше шансов

выжить и благополучно развиваться, чем дети, родившиеся в 2008 году, и что сегодня большее число детей доживают до пятилетнего возраста, ходят в школу и получают необходимые им прививки и питание. Кроме того, значительно сократилось число детей, отстающих в росте, и за последнее десятилетие было предотвращено 25 миллионов детских браков, что было достигнуто в первую очередь благодаря впечатляющему прогрессу в Южной Азии. Несмотря на это, дети по-прежнему подвергаются дискриминации и не имеют надлежащего доступа к необходимым услугам и поддержке.

58. В третьем докладе подчеркивается, что девочки, особенно в сельских районах, сталкиваются с бедностью, дискриминацией, изоляцией и неравенством в доступе к основным социальным услугам, таким как водоснабжение и санитария; особенно подвержены гендерному насилию, принудительному труду, неоплачиваемому труду и вредным традиционным обычаям; и зачастую ограничены в праве на владение землей и ее наследование. Требуются более значительные инвестиции для оказания поддержки женщинам и девочкам в сельских районах, проведения правовых и политических реформ, осуществления программ, направленных на искоренение насилия и вредных традиционных обычаяев, а также реформирования политики в области земельных прав и прав наследования. Государства, которые уже провели такие преобразования, могут служить примерами для подражания для других стран. Большое значение имеют также денежные стимулы и программы по развитию навыков и поддержке индивидуальной трудовой деятельности женщин в сельскохозяйственном секторе, поскольку они позволяют женщинам добиваться экономической независимости и самостоятельно определять свое будущее.

59. **Председатель** предлагает Комитету приступить к общему обсуждению данного пункта.

60. **Г-н Капамбве** (Замбия), выступая от имени Группы африканских государств, говорит, что Группа с удовлетворением отмечает успехи, достигнутые в области защиты прав детей после принятия Генеральной Ассамблеей в 2002 году документа, озаглавленного «Мир, пригодный для жизни детей». Члены Группы привержены достижению всех согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года. Молодежь, которая составляет значительную часть населения Африки, может внести огромный вклад в развитие континента, если будут найдены способы задействовать ее потенциал в полной мере.

61. В период 1990–2017 годов коэффициенты детской смертности и смертности детей в возрасте до пяти лет в Африке сократились более чем в два раза. Несмотря на это, малярия по-прежнему широко распространена, причем две трети случаев смерти от малярии во всем мире приходится на страны Африки к югу от Сахары. Около 13 миллионов детей в Сахельском субрегионе не прошли противомалярийную химиопрофилактику, главным образом из-за отсутствия финансирования, несмотря на то, что они имеют на нее право и что с 2012 года она рекомендована Всемирной организацией здравоохранения для детей в возрасте от 3 до 59 месяцев. Группа призывает своих партнеров поддерживать программы по охране здоровья на местном уровне, такие как Программа расширения оперативного доступа, которая, как было доказано, позволяет значительно снизить детскую смертность от малярии в сельских районах.

62. Нищета, дискриминация, стихийные бедствия, насилие и конфликты продолжают ограничивать возможность миллионов детей в развивающихся странах пользоваться теми же правами и основными свободами, что и их сверстники в более развитых странах. Несмотря на улучшение показателей выживаемости детей, по-прежнему сохраняются очаги крайней нищеты, причем даже в богатых странах, и доля детей среди бедных слоев населения по-прежнему очень высока. Ключевое значение для выполнения всех задач в области развития, касающихся детей, имеют улучшение положения в области гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек. Столь же важно не допускать отсева девочек из образовательных учреждений, для чего необходимо, в частности, обеспечивать удовлетворение их базовых санитарных потребностей, в том числе в сельских районах. Хотя сегодня в школах обучается больше детей, чем когда-либо прежде, дошкольное образование является обязательным лишь в 22 процентах стран африканского региона, а это означает, что многие дети начинают формальное обучение без надлежащей подготовки. Еще одним преимуществом непрерывного образования является сокращение числа детских браков и случаев подростковой беременности. В докладе Генерального секретаря (A/74/240) указывается, что благодаря прогрессу, достигнутому за последнее десятилетие в деле искоренения практики ранних браков, было предотвращено 25 миллионов детских браков. В 20 из 30 африканских стран началось осуществление национальных кампаний, направленных на то, чтобы положить конец практике детских браков, благодаря чему удалось вывести информационно-просветительную работу по этому вопросу на национальный уровень.

63. Несмотря на значительные успехи в смягчении социально-экономических последствий ВИЧ/СПИДа для детей и семей, в 2017 году, по оценкам, с этим вирусом жили более 1 миллиона детей в возрасте до девяти лет. Своевременная диагностика и применение антиретровирусной терапии могут позволить этим детям полностью раскрыть свой потенциал. Оператор с удовлетворением отмечает, что в 2016 году число детей во всем мире, получающих противовирусные препараты, несколько возросло, однако необходимо продолжать реформировать системы здравоохранения в целях распространения передовой практики, такой как тестирование детей по месту лечения с возможностью получить результаты в тот же день и расширение детских медицинских центров, оснащенных необходимым оборудованием. Группа призывает своих партнеров включать компоненты социальной защиты в программы по оказанию официальной помощи в целях развития и проекты в области развития. Такие программы, в частности переведы денежных средств, позволяют расширить доступ к здравоохранению, образованию и питанию, укрепить социальные связи и снизить уязвимость подростков и их склонность к риску.

64. Хотя число детей, страдающих от отставания в росте, во всем мире сократилось, более трети пострадавших детей находятся в Африке. В различных регионах и странах наблюдаются аналогичные диспропорции в показателях материнской смертности. Во всем мире осложнения при родах остаются главной причиной смертности среди девочек в возрасте от 15 до 19 лет и лишь 70 процентов живорождений среди матерей-подростков этой возрастной группы проходят при участии квалифицированного медицинского персонала. В этой связи настоятельно необходимо активизировать усилия по обеспечению всеобщего доступа к медицинским услугам.

65. Группа обеспокоена содержащимися во Всемирном докладе о торговле людьми за 2018 год, подготовленном Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, статистическими данными о том, что 30 процентов всех жертв торговли людьми, выявленных во всем мире в период с 2016 по 2017 год, составили дети. Члены Группы выражают признательность учреждениям Организации Объединенных Наций и международному сообществу за предоставление технической помощи в целях укрепления их потенциала для защиты детей от всех форм торговли людьми.

66. **Г-н Келапиле** (Ботсвана), выступая от имени Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК), говорит, что все государства — члены САДК ратифицировали Конвенцию о правах ребенка

и подтверждают свою неизменную приверженность защите прав детей. Многообещающими признаками улучшения ситуации являются участие детей и молодежи в мероприятии высокого уровня, проведенном в Женеве в ознаменование тридцатой годовщины принятия Конвенции, а также участие молодежных делегаций в работе Третьего комитета. Государства — члены САДК ратифицировали множество документов о поощрении и защите прав детей на континентальном и региональном уровнях, включая Конвенцию 1973 года о минимальном возрасте для приема на работу (№ 138) и Конвенцию 1999 года о наихудших формах детского труда (№ 182) Международной организации труда; Африканскую хартию прав и благополучия ребенка; Кодекс поведения САДК по вопросам детского труда; и программу САДК по предоставлению минимального набора услуг для сирот, незащищенных детей и молодежи. Ежегодно 16 июня государства — члены САДК отмечают День африканского ребенка, и они со всей серьезностью относятся к осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, особенно цели 8 в области устойчивого развития, касающейся обеспечения достойной работы и экономического роста, и задачи 8.7, касающейся искоренения всех форм детского труда к 2025 году.

67. Признавая, что образование является одним из основных прав человека, одним из путей к искоренению нищеты и стратегической основой для обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, государства — члены САДК поддерживают Повестку дня на период до 2063 года, направленную на расширение прав и возможностей молодежи и вовлечение ее в жизнь общества, и продолжают вкладывать значительные средства в сектор образования, особенно в программы развития навыков. Образование девочек, в частности, может сократить масштабы гендерной дискриминации и, как правило, приводит к более поздним бракам. САДК борется с разрушительными последствиями ранних и принудительных браков для образовательных, экономических и социальных перспектив малолетних невест. В 2016 году государства — члены САДК приняли Типовой закон об искоренении детских браков и защите детей, уже состоящих в браке, и приступили к согласованию национальных законов с рекомендациями Кампании Африканского союза по искоренению детских браков, Общей позиции африканских стран в отношении Кампании Африканского союза по искоренению детских браков в Африке, Африканской хартии прав и благополучия ребенка и Протокола к Африканской хартии прав человека и народов, касающейся прав женщин в Африке. Некоторые государства добились значительного

прогресса в объявлении детских браков вне закона и обеспечении того, чтобы забеременевшие девочки после родов возвращались в школу, в частности благодаря признанию исключительно важной роли традиционных и религиозных лидеров в изменении существующей практики.

68. САДК признает важность семьи в воспитании детей и формировании у них общественных ценностей. Соответственно, государства — члены САДК приняли ориентированную на семейные ценности политику по защите детей от эксплуатации и жестокого обращения и разработали региональную стратегическую программу, план действий и минимальный пакет услуг по оказанию помощи сиротам и детям, находящимся в уязвимом положении. В государствах-членах были приняты межсекторальные меры для ликвидации всех форм насилия, включая гендерное насилие, и открыты общественные приюты для оказания помощи пострадавшим и выжившим жертвам. В целях борьбы с пандемией ВИЧ и СПИДа государства-члены продолжают содействовать обеспечению более широкого доступа к медицинским услугам и услугам по охране репродуктивного здоровья, включая всеобщий доступ к медицинским услугам.

69. Поскольку усилия государств — членов САДК зачастую осложняются нехваткой людских и финансовых ресурсов, административными проблемами и отсутствием надлежащей инфраструктуры, САДК обращается к своим партнерам с призывом об оказании дополнительной помощи. В созвучии с темой семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной активизации многосторонних усилий по искоренению нищеты, обеспечению качественного образования, борьбе с изменением климата и содействию интеграции, стоит отметить, что деятельность по поощрению и защите прав ребенка также требует межсекторального подхода. Оратор призывает все соответствующие заинтересованные стороны активизировать усилия по налаживанию партнерских отношений.

70. **Г-жа Юуль** (Норвегия), выступая от имени стран Северной Европы и Балтии (Дания, Исландия, Латвия, Литва, Норвегия, Финляндия, Швеция и Эстония), говорит, что миллионы людей во всем мире поддержали недвусмысленный призыв Греты Тунберг заставить мировых лидеров начать действовать и взять на себя ответственность за нынешнее и будущие поколения. Празднование тридцатой годовщины принятия Конвенции о правах ребенка является хорошей возможностью оценить, как улучшилась жизнь миллионов детей за последние три десятилетия: все больше детей ходят в школу и имеют право голоса в решении вопросов, влияющих на их

жизнь; был достигнут прогресс в борьбе за равенство и против дискриминации; и молодые люди принимают все более активное участие в решении проблем, стоящих перед человечеством. Несмотря на достигнутые успехи, международное сообщество должно принимать дополнительные меры по обеспечению того, чтобы ни один ребенок не остался незамеченным, прежде всего защищать право детей на свободу от насилия.

71. Страны Северной Европы и Балтии гордятся тем, что они включили предусмотренные в Конвенции общие принципы, права и обязательства в свое законодательство, но, несмотря на это, они все еще сталкиваются с серьезными проблемами в области обеспечения надлежащей защиты детей, предотвращения насилия и искоренения детской нищеты. Признавая, что Повестка дня на период до 2030 года является дорожной картой для построения лучшего будущего, они, тем не менее, понимают, что, поскольку до 2030 года осталось всего лишь десять лет, необходимо определить степень приоритетности своих задач. Одной из первоочередных задач для всех стран Северной Европы и Балтии является обеспечение образования, в частности охват наиболее маргинализованных групп населения и предоставление инклюзивного образования и поддержки. Норвегия и Дания, например, увеличивают объемы помощи для фонда «Образование не может ждать», который является глобальным фондом и партнерством, занимающимся обеспечением высококачественного образования для детей и молодежи в районах, затронутых кризисами и конфликтами.

72. Все очевиднее становятся пагубные последствия отсутствия всеобъемлющих и достоверных данных о детях, воспитывающихся без попечения родителей. Хотя существует множество причин, по которым ребенок может остаться без попечения родителей, важно отметить, что в странах, затронутых конфликтами, вероятность не получить образование среди девочек в 2,5 раза выше, чем среди мальчиков.

73. Помимо того, что в 2019 году отмечается годовщина принятия Конвенции о правах ребенка, в этом году исполняется 25 лет с момента принятия в Каире уникальной Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию. Осуществление этой программы действий имеет большое значение для достижения целей Повестки дня на период до 2030 года. Слишком многие девочки до сих пор не ходят в школу, вступают в брак по принуждению или становятся жертвами насилия, злоупотреблений и сексуальных домогательств. Кроме того, в адрес девочек чаще поступают угрозы сексуального насилия в виртуальном пространстве, чем в

адрес их сверстников-мужчин. Мужчины и мальчики должны отстаивать основные права человека, связанные с гендерным равенством, и всем молодым людям необходимо проходить всестороннее обучение по вопросам сексуальной жизни, с тем чтобы они могли осознанно распоряжаться своей жизнью. Доступ женщин и девочек к услугам и правам в области сексуального и репродуктивного здоровья является одним из неотъемлемых условий устойчивого развития.

74. Г-н Буртенбург (наблюдатель от Европейского союза), выступая также от имени стран-кандидатов Албании, Северной Македонии, Сербии, Турции и Черногории, страны-участницы процесса стабилизации и ассоциации Боснии и Герцеговины и, кроме того, Грузии, Республики Молдова и Украины, говорит, что Европейский союз учитывает положения Конвенция о правах ребенка и трех факультативных протоколов к ней при разработке политики, законодательства и финансовых программ, касающихся детей. Европейский союз призывает страны-партнеры ратифицировать все документы, связанные с Конвенцией.

75. В связи с тем, что в 2019 году отмечается десятая годовщина принятия руководящих указаний по альтернативному уходу за детьми, Организации Объединенных Наций следует заняться проблемой детей, оставшихся без попечения родителей. Европейский союз полон решимости добиваться того, чтобы его политика и действия приносили пользу всем детям, в особенности детям, находящимся в уязвимом и неблагоприятном положении, и чтобы защита прав ребенка была закреплена в Договоре о Европейском союзе. Хотя существует множество причин, по которым дети растут без попечения родителей, всегда следует прилагать усилия для предотвращения разлучения ребенка с семьей, когда это отвечает наилучшим интересам ребенка. Если это окажется невозможным, то дети, оставшиеся без семьи, должны иметь право на особую защиту и помочь со стороны государства, как это предусмотрено в статье 20 Конвенции.

76. Государства — члены и органы Организации Объединенных Наций должны совместно работать над обеспечением раннего выявления и регистрации несопровождаемых детей из числа беженцев, мигрантов и внутренне перемещенных лиц, гарантировать своевременное назначение опекунов, обеспечивать соблюдение процедурных гарантий и мер защиты, уделять приоритетное внимание программам розыска и воссоединения семей и контролировать организацию ухода. Европейский союз по-прежнему делает все возможное для предотвращения торговли

детьми, особенно детьми, оставшимися без попечения родителей, которые являются одной из наиболее уязвимых мишеней для торговли людьми, сексуальной эксплуатации и надругательств как в Интернете, так и в обычной жизни. Он призывает государства разработать национальные стратегии по правам ребенка в целях удовлетворения особых потребностей детей, оставшихся без попечения родителей, и проводить анализы положения детей, основанные на соблюдении прав человека и учитывающие гендерные аспекты. Такие стратегии должны предусматривать принятие и применение соответствующих законов, совершенствование политики и увеличение бюджетных и людских ресурсов, выделяемых на поддержку детей, с тем чтобы устраниить коренные причины не-нужного разлучения семей и обеспечить эффективный уход за детьми со стороны их семей и общин. Выделяемые правительствами ассигнования на нужды детей, в том числе детей, оставшихся без попечения родителей, должны быть четко отражены в национальных бюджетах.

77. Учитывая, что обращение в специализированные учреждения по уходу противоречит Конвенции и может нанести ущерб росту и развитию детей, Европейский союз поддерживает разработку высококачественных решений в области альтернативного ухода. Он призывает государства учитывать руководящие указания по альтернативному уходу за детьми при разработке политики, касающейся детей, оставшихся без родителей или опекунов. Усилия следует сосредоточивать прежде всего на обеспечении того, чтобы ребенок оставался у своих родителей или передавался под их опеку или, в соответствующих случаях, под опеку других близких родственников. В тех случаях, когда необходимо предоставить альтернативный уход, следует содействовать тому, чтобы предпочтение отдавалось высококачественному уходу на семейной и общинной основе, а не помещению в специальные заведения.

78. Европейский союз изложил свою позицию в отношении альтернативного ухода в ряде документов. В рекомендации Европейской комиссии от 20 февраля 2013 года, озаглавленной «Инвестирование в детей: преодоление порочного круга обездоленности», подчеркивается необходимость укрепления систем поддержки семей и повышения качества учреждений альтернативного ухода, а в коммюнике Комиссии Европейскому парламенту и Европейскому совету от 2017 года о защите детей в процессе миграции подчеркивается необходимость предоставления несопровождаемым детям различных вариантов альтернативного ухода. В Общих европейских руководящих принципах перехода от

институционального ухода к уходу на общинной основе содержатся практические рекомендации по осуществлению устойчивого перехода от институционального ухода к уходу на семейной и общинной основе. В 2017 году Совет одобрил рекомендации об усилении поддержки и ухода со стороны общин за детьми, которые ведут самостоятельный образ жизни. В положениях Совета о европейских структурных и инвестиционных фондах на 2014–2020 годы специально оговаривается, что средства должны использоваться для содействия переходу от институционального ухода к уходу на общинной основе. В Европейской стратегии по вопросам инвалидности на 2010–2020 годы предусмотрено обязательство Европейского союза поощрять предоставление ухода за инвалидами на общинной основе.

79. Если говорить о внешней деятельности, то в руководящих принципах Европейского союза по поощрению и защите прав ребенка подчеркивается важность надлежащего альтернативного ухода за детьми и рекомендуется повысить согласованность внешних мероприятий Европейского союза в интересах детей. Признавая значимость глобального исследования по вопросу о положении детей, лишенных свободы, Европейский союз сотрудничает со своими партнерами в целях более активного применения мер наказания, не связанных с лишением свободы.

80. Оратор призывает другие государства-члены принять всеобъемлющие планы действий по обеспечению приоритетности вариантов альтернативного ухода по сравнению с помещением в специализированные учреждения, а также осуществлять соответствующие реформы, издавать необходимые законы, выделять бюджетные ассигнования и проводить кампании по повышению осведомленности. Все субъекты и лица, обеспечивающие уход за детьми, должны проходить соответствующую подготовку и получать поддержку, а также подвергаться проверке и надзору со стороны механизмов подотчетности и контроля. Не имея доступа к надлежащим вариантам альтернативного ухода, дети, оставшиеся без попечения родителей, зачастую оказываются в круговороте экономического, социального и структурного отчуждения и маргинализации, что приводит к долгосрочным последствиям как для них, так и для их окружения.

Заседание закрывается в 13 ч 00 мин.