



第七十四届会议

议程项目 153

联合国组织刚果民主共和国  
稳定特派团经费的筹措

## 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间预算执行情况

秘书长的报告

### 目录

|                         | 页次 |
|-------------------------|----|
| 一. 导言 .....             | 5  |
| 二. 任务执行情况 .....         | 5  |
| A. 概况 .....             | 5  |
| B. 预算执行情况 .....         | 6  |
| C. 稳定团支助举措 .....        | 10 |
| D. 区域特派团合作 .....        | 11 |
| E. 伙伴关系和与国家工作队的协调 ..... | 12 |
| F. 成果预算编制框架 .....       | 12 |
| 三. 资源使用情况 .....         | 48 |
| A. 财政资源 .....           | 48 |
| B. 类别间资源调拨信息汇总 .....    | 49 |
| C. 月支出情况 .....          | 50 |



|  |    |
|--|----|
| D. 其他收入和调整 .....                           | 50 |
| E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持 .....               | 51 |
| F. 未编入预算的捐助价值 .....                        | 51 |
| 四. 差异分析 .....                              | 51 |
| 五. 在承付权下核准的财政资源的使用情况.....                  | 56 |
| 六. 有待大会采取的行动 .....                         | 58 |
| 七. 为执行大会第 73/315 号决议中的决定和要求而采取的后续行动汇总..... | 59 |

## 摘要

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)2018年7月1日至2019年6月30日期间支出总额已通过若干成果预算框架与稳定团的目标挂钩,按以下构成部分归类:支持举行选举的政治进程、保护平民和人权及支助。

根据安全理事会第2409(2018)和2463(2019)号决议,稳定团为执行2016年12月31日签署的政治协议提供支持,并向选举进程提供技术援助和后勤支持,促成2018年12月30日举行总统选举、国家立法选举和省立法选举以及刚果民主共和国历史上的首次和平移交权力。联刚稳定团通过涉及文职和军警部分的综合办法支持保护平民,进一步改善了有利于和平可信选举进程的条件。选举进程完成后,稳定团着重保护平民和加强国家机构,并进行了关键的治理和安全改革。

在本报告所述期间,联刚稳定团支出1 194 557 200美元,资源利用率为100%(对比2017/18年1 189 238 500美元,利用率100%)。

未支配余额62 300美元是计入以下因素后的净值:业务费用所需资源减少,主要原因是刚果民主共和国政府决定承担全部组织选举的财务和后勤责任,使动用飞机的数目减少,支持选举进程的飞行时数下降,上述资源减额被军事和警务人员项下所需资源增加部分抵消,主要原因是支付部队费用增加以及特遣队所属装备追加部署和费用提高,而在文职人员项下,主要原因是国际工作人员和本国工作人员空缺率下降、本国工作人员薪级上调,以及向选举进程提供技术援助和后勤支持的工作人员续留任期超出计划。

## 财政资源使用情况

(千美元,预算年度为2018年7月1日至2019年6月30日)

| 类别            | 分配数 <sup>a</sup>   | 支出                 | 差异             |            |
|---------------|--------------------|--------------------|----------------|------------|
|               |                    |                    | 数额             | 百分比        |
| 军事和警务人员       | 535 038.3          | 560 957.6          | (25 919.3)     | (4.8)      |
| 文职人员          | 266 344.8          | 294 984.5          | (28 639.7)     | (10.8)     |
| 业务费用          | 393 236.4          | 338 615.1          | 54 621.3       | 13.9       |
| <b>所需资源毛额</b> | <b>1 194 619.5</b> | <b>1 194 557.2</b> | <b>62.3</b>    | <b>—</b>   |
| 工作人员薪金税收入     | 27 895.8           | 31 058.5           | (3 162.7)      | (11.3)     |
| <b>所需资源净额</b> | <b>1 166 723.7</b> | <b>1 163 498.7</b> | <b>3 225.0</b> | <b>0.3</b> |
| (编入预算的)自愿实物捐助 | —                  | —                  | —              | —          |
| <b>所需资源共计</b> | <b>1 194 619.5</b> | <b>1 194 557.2</b> | <b>62.3</b>    | <b>—</b>   |

<sup>a</sup> 反映2019年6月30日前用于稳定团支持选举进程的核定资源毛额1 114 619 500美元(净额1 087 422 500美元),核准承付资源毛额80 000 000美元。

### 人力资源在职情况

| 类别                | 核定数 <sup>a</sup> | 实际数(平均) | 空缺率(百分比) <sup>b</sup> |
|-------------------|------------------|---------|-----------------------|
| 军事观察员             | 660              | 486     | 26.4                  |
| 军事特遣队             | 16 215           | 14 884  | 8.2                   |
| 联合国警察             | 391              | 317     | 18.9                  |
| 建制警察部队            | 1 050            | 1 014   | 3.4                   |
| 国际工作人员            | 829              | 727     | 12.3                  |
| 本国一般事务人员          | 2 010            | 1 884   | 6.3                   |
| 本国专业干事            | 242              | 194     | 19.8                  |
| 联合国志愿人员(国际)       | 407              | 328     | 19.4                  |
| 联合国志愿人员(本国)       | 11               | 7       | 36.4                  |
| 联合国志愿人员(一般临时人员)   | 65               | 32      | 50.8                  |
| 临时职位 <sup>c</sup> |                  |         |                       |
| 国际工作人员            | 113              | 74      | 34.5                  |
| 本国工作人员            | 84               | 83      | 1.2                   |
| 政府提供的人员           | 90               | 37      | 58.9                  |

<sup>a</sup> 系最高授权人数。

<sup>b</sup> 根据每月在职人数和每月计划人数计算。

<sup>c</sup> 在一般临时人员项下供资。

有待大会采取的行动见本报告第五节。

## 一. 引言

1. 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)2018年7月1日至2019年6月30日期间维持费拟议预算见秘书长2018年3月9日的报告(A/72/784), 共计毛额1 153 468 800美元(净额1 126 039 800美元)。预算用于660名军事观察员、16 215名军事特遣队员、1 441名警务人员(包括建制警察部队1 050人)、90名政府提供的人员、854名国际工作人员、2 357名本国工作人员(包括244名本国专业干事)和419名联合国志愿人员的经费。
2. 行政和预算问题咨询委员会建议大会为2018年7月1日至2019年6月30日批款毛额1 146 619 500美元(A/72/789/Add.11, 第45段)。
3. 大会第72/293号决议批款毛额1 114 619 500美元(净额1 087 422 500美元), 作为该特派团2018年7月1日至2019年6月30日期间维持费。全部批款已分摊给会员国。
4. 2018年7月1日至2019年6月30日期间联刚稳定团支助选举进程所需追加经费见秘书长2018年3月9日的报告(A/72/784/Add.1), 共计毛额84 467 300美元(净额83 768 500美元)。追加经费用于部署至多157名文职人员, 在一般临时人员项下供资, 还有30架飞机和杂项业务费用。
5. 行预咨委会建议大会授权秘书长在不摊款的前提下承付不超过8 000万美元作为稳定团2018年7月1日至2019年6月30日12个月维持费(A/72/789/Add.11, 第43段)。
6. 大会第72/293号决议授权秘书长, 除已为稳定团2018年7月1日至2019年6月30日期间维持费批款1 114 619 500美元外, 再承付不超过80 000 000美元作为同期稳定团维持费。这笔80 000 000美元款项已分摊给会员国。
7. 联合国主计长在2019年4月3日给行预咨委会的信中, 向行预咨委会通报了2018/19年期间与选举进程有关的事态发展, 说明了联刚稳定团支持选举进程的直接和间接费用, 要求行预咨委会同意授权秘书长承付不超过28 287 100美元作为稳定团在选举进程中缓和暴力和保障安全所需资源; 或动用大会第72/293号决议的核定承付款支付选举期间支援安保的费用。
8. 行预咨委会在其2019年4月30日的信中同意了该请求, 授权动用大会第72/293号决议的核定承付款支付选举期间支援安保的费用。

## 二. 任务执行情况

### A. 概况

9. 安全理事会第1925(2010)号决议确定了联刚稳定团的任务, 后经安理会决议多次延长。本执行期任务授权由安理会第2409(2018)和2463(2019)号决议确定。

10. 稳定团的任务是帮助安全理事会实现推进刚果民主共和国和平与安全这一总体目标。

11. 在此总体目标范围内，稳定团在本报告所述期间推动取得若干成绩，交付了下文框架所示关键产出，按以下构成部分归类：支持举行选举的政治进程、保护平民和人权及支助。

12. 本报告对照 2018/19 年度预算所列计划成果预算编制框架，对实际执行情况作了评估。特别是，本执行情况报告将实际绩效指标，即期内实现预期成绩的实际进展，与计划绩效指标进行了比较，并对实际完成产出和计划产出进行了比较。

## B. 预算执行情况

13. 安全理事会第 2409(2018)和 2463(2019)号决议摘要阐明稳定团 2018/19 年报告期间的战略优先事项。安全理事会第 2409(2018)号决议决定，稳定团的授权包括为 2016 年 12 月 31 日协议执行工作和选举进程提供支持以及保护平民等优先任务。安理会在第 2463(2019)号决议中重申保护平民是联刚稳定团的战略优先事项，并纳入了支持稳定和加强刚果民主共和国国家机构及支持关键的治理和安全改革的目标。

14. 2018/19 年报告期内出现了一些重大事态发展，对刚果民主共和国的局势走向和稳定团任务执行工作产生了重大影响。最重要的是，筹备和举行选举仍然是刚果政治利益攸关方的高度优先事项，对权力的和平移交发挥了引领作用。不过，在选举前，政治行为体和民间社会行为体之间的深刻分歧依然是刚果民主共和国政治气候的典型特征。

15. 刚果民主共和国及其人民和伙伴们度过了三年的选举和政治不确定期，包括《宪法》设定的 2016 年选举被推迟，后于 2016 年 12 月 31 日签署了政治协议，但协议执行情况参差不齐，由此产生了一定程度的不稳定和暴力。随着 2018 年 12 月 30 日举行总统选举、全国立法选举和省级立法选举，刚果人民共和国及其人民迎来一个重要里程碑，即国家依照 2016 年 12 月 31 日协议所表达的愿望有史以来首次和平移交权力。2019 年 1 月 25 日新的国家元首宣誓就职后，新总统费利克斯·齐塞克迪的联盟与前总统约瑟夫·卡比拉的联盟一直在就分配政治权力问题进行谈判，并于 2019 年 5 月 20 日提名斯尔维斯特·伊伦加·伊伦坎巴担任总理。

16. 权力移交总体上平静安宁，仅发生了几次暴力事件，但重大结构性政治问题和可持续和平的难题仍是重大风险。其中特别包括：选举被拖延切实削弱了刚果民主机构的基础，以及长期存在的身份认证、获得土地、无法参与发展、流离失所和重新安置、习惯继承、区域关系及国家安全部队的运作等问题。尽管如此，选举后也出现了一些波及政治和安全动态的机会，例如，几个武装团体在各开赛省和坦噶尼喀省等地自发投降。

17. 在这方面，稳定团着重努力与各政治利益攸关方互动协作，预防和减轻选举暴力风险，倡导政治行为体平等利用媒体，并在既定选举热点地区打击政治暴力。

此外，联合国联合人权办公室也调整了关注重点，着重记录与选举有关的侵犯人权行为，包括侵犯表达自由行为，并与联合国警察一起，共同与国家安保部队密切协作，在竞选访问和公共秩序事件中避免过度使用武力。此外，部队和联合国警察还加强了有男女队员参加的混编巡逻，以帮助减轻任何选举暴力。这些努力有助于创造一个可以全面和平移交行政权力和立法权力的环境。此外，在选举期间，稳定团还推动采取了敏感对待性别问题的办法，包括霍加被电台为女性候选人发表竞选纲领预留专用时段。政治努力还包括与区域伙伴，包括与秘书长大湖区问题特使办公室以及南部非洲发展共同体(南共体)和非洲联盟等其他相关行为体接触。

18. 鉴于政府最初向联刚稳定团提出了协助运送选举材料的请求，但后来决定承担全部组织选举的财务和后勤责任，包括分发选举材料，联刚稳定团向选举提供后勤支助的作用有所转变。联刚稳定团在国家一级和省一级向全国独立选举委员会提供了实质性选举支助，包括向位于金沙萨的委员会总部和所有 26 个省级办事处派驻专家。

19. 联刚稳定团通过涉及文职和军警部分的综合办法为保护平民提供支持，进一步改善了有利于和平可信选举进程的条件。预警系统和偏远社区的地方保护委员会得到扩大，从而提高了稳定团救助平民和支持对话举措的能力。为了建立地方自主权和确保持续性，联刚稳定团通过社区能力建设加强了地方保护机制，并对保护和预警机制进行了评估。由于冲突死灰复燃，稳定团需要调整足迹，为遏制和稳定局势而重新部署军事和文职部门。此外，联刚稳定团还向可能对平民构成重大威胁的高风险地区部署了多学科流动监测和反应小组。联刚稳定团向预计会对平民构成威胁的地区派遣了部队。通过部署常备战斗分遣队进行了定向预防性干预，力求消除对平民的威胁和开辟人道主义空间。稳定团支持打击有罪不罚的努力均以人权调查和监测工作以及起诉支助小组提供的支持为依托。作为综合办法的一部分，联刚稳定团继续与刚果民主共和国政府合作落实消除武装团体的定向战略。为评估进展情况和应对大诺德地区新的事态发展，稳定团对关于民主力量同盟(解盟)的定向战略和联合行动计划进行了审查。针对马涅马省、南基伍省和坦噶尼喀省境内开展活动的武装团体和民兵，稳定团与联合国国家工作队密切合作制定了多项定向战略，包括采取创新办法，让自发复员者重新融入社区。稳定团采取综合办法应对伊图里爱国抵抗力量(抵抗力量)构成的威胁，结合斡旋、广泛稳定化努力、复员和重返社会、保护平民和促进人权等办法，为地方社区和权力部门、武装团体领导人和政府等关键利益攸关方的政治参与提供了有利框架。

20. 稳定团的稳定化努力包括继续支持和协调旨在支持落实政府重建方案的多捐助方《国际安全与稳定化支助战略》。本报告所述期间要重点落实伊图里省、北基伍省和南基伍省六个优先地区的五个稳定化方案。这些方案由稳定一致性基金供资，力求支持地方社区机构与国家及省级政府合作，以确定和实施和平与安全问题的关键优先事项。在基尚加优先区的两项稳定化和冲突转化行动计划获得批准后，该方案获得了落实行动计划的额外供资。在贝尼优先区，2018 年年中启动的这项方案已着手推出民主对话活动，但由于民主同盟军造成的持续不安全情势

和北基伍持续存在的埃博拉疫情，方案最初阶段仍有数次延误。在南基伍，2018年底卡莱亥方案结束后组织了一次省际(北基伍和南基伍)论坛，讨论武装团体在两省边界的持续存在问题。在伊图里，南伊鲁穆方案继续与它发起的伊图里爱国抵抗力量复员进程相伴而行。在联刚稳定团和政府的支持下，该进程引领武装团体成员完成进驻营地前的工作，并使抵抗力量与刚果民主共和国政府即将签署一项和平协议。

21. 为了将资源集中用于有武装团体对平民构成持续威胁的地区，联刚稳定团调整了部署，关闭了在班顿杜、马塔迪、姆班达卡和姆布吉马伊的前沿联络处以及在顿古、基桑加尼和卢本巴希的外地办事处。与此同时，联合国联合人权办公室也制定了各项措施，作为联合国国家工作队成员继续驻扎在基桑加尼和卢本巴希。联刚稳定团还采取适当措施，确保霍加狒电台在联刚稳定团办事处关闭的地区继续广播。

22. 一些外部因素给稳定团执行任务带来挑战。复杂、不确定和不稳定的政治环境，以及旷日持久的选举后组建政府谈判是最严峻和最具挑战性的因素，特别是在本报告述期的前半部分。

23. 这些复杂、不断变化和不稳定的政治动态日趋被视为地方冲突动态的推手。在一些省份，包括在联刚稳定团以前没有充分部署的地区，暴力愈演愈烈，人权和人道主义状况不断恶化，稳定团因此有必要改变足迹，应对新出现的对平民的威胁。由于武装团体活动以及部族间冲突和民兵活动的加剧，该国中东部省份严重的不稳定和暴力情况仍然是一个令人担忧的重大问题。萨拉马比拉(马涅马省)发生了与采矿权有关的安全问题。菲齐和卡莱亥县(南基伍省)的部族间暴力有所加剧，涉及穆伦格、巴富利罗、巴本贝和班因都等部落。朱古县和马哈吉县(伊图里省)发生了进一步部族间暴力。尽管马伊恩东贝省和桑库鲁省的局势十分紧张，但没有发生重大暴力事件，西部各省的局势总体稳定，但马伊恩东贝省的永比是一个重大例外，2019年12月17日和18日那里发生了暴力冲突，造成至少535人死亡，大约60 000人流离失所，其中一些人在邻国刚果共和国境内避难。

24. 此外，自2018年8月以来，北基伍省的大诺德爆发了埃博拉病毒疫情，需要着重提高部族的接受程度，支持政府确保地区安全，以保障安全运送人道主义援助和应对埃博拉疫情，这项工作动用了稳定团履行任务的能力。

#### 实质性活动和其他方案活动

25. 稳定团为支持履行任务开展了一系列方案活动。这些活动都旨在促进刚果民主共和国东部的安全和保护平民以及支持法治。

26. 开展的活动情况和性质如下：

(a) 解除武装、复员和重返社会：该方案下的活动旨在为前战斗人员提供重新融入社会的短期社会经济支助，包括在已解除武装和复员的前战斗人员完成遣返和(或)转入国家解除武装、复员和重返社会方案之前，向他们提供社会经济服务和心理社会服务、开展提高认识活动和基本技能培训并给予后勤支持，以便他



们重新融入社会和重返平民生活。北基伍和南基伍受冲突影响地区的 11 个临时收容中心提供了支助。

(b) 减少社区暴力/社区重新融入项目：6 个省开展了总共 63 个减少社区暴力项目。这些项目都是与地方当局和社区代表协商后提出和制定的，为在重点社区减少暴力作出贡献。共有 16 152 人直接受益于这些项目，其中包括 3 865 名前战斗人员、7 039 名脆弱妇女和 5 248 名面临应征风险青年。

(c) 地方安全治理：进行了 4 次关于建设和平的民意调查，并协助举行了 23 次反馈会议，其中包括 6 次能力建设讲习班以及 17 次重点小组会议和恢复原状会议。为省级和地方当局以及民间社会举办了 14 个能力建设讲习班，研讨参与性地方安全治理。为 1 570 名地方保护委员会成员包括 502 名妇女另行举办了 49 期提高社区复原力讲习班，还为加强社区警戒网络开展了 56 次提高认识运动。

(d) 对话和解决冲突举措：为 6 个地点的 32 项解决冲突举措提供了支持，协助在 2 个省举办 12 期综合培训班。另外，在南北基伍、伊图里和开赛为 317 名女性调解人和 32 名男子举办了 14 期讲习班。

(e) 小武器和轻武器：联刚稳定团帮助建立了一个由国家主导的机制，用于协调、监测和评估 2018-2022 年国家小武器和轻武器管制行动计划的执行工作。在联刚稳定团的支持下，国家管制小武器和轻武器及减少武装暴力委员会有能力编制了国家行动计划协调小组的运作文件和材料。完成了一项关于刚果民主共和国东部小武器和轻武器扩散情况的研究。

(f) 武器储存：完成了北基伍省、南基伍省和上加丹加省几个城市的需求评估。根据人权尽职程序为大约 86 个地点配备了总共 452 个步枪保险箱、85 个手枪保险箱、供次级警署使用的 5 个保管箱以及 2 个军械保管箱。通过落实上述储存解决方案，为总共 7 105 件武器提供了安全保障。为 500 名国家安全机构成员提供了武器弹药管理培训。

(g) 安全机构：联刚稳定团严格遵守联合国人权尽职政策准则，继续向刚果国家警察进行培训和提供咨询，优先对指挥官开展宣传，以确保尊重人权，并就国家警察的改革问题开展培训、能力建设和咨询活动。联刚稳定团还继续支持加强特定监狱的安全，从而减少了与监狱安全有关的事件。总共培训了 71 名监狱管理员(13 名妇女和 58 名男人)、366 名保安人员(49 名妇女和 317 名男人)和 40 名少管人员(12 名妇女和 28 名男人)，以改善 14 个高风险监狱的安全。为培训提供的辅助后勤和技术支持包括：提供基本安保设备、设立监狱情报室、提供计算机化的囚犯数据库系统、在恩多洛和马卡拉监狱安装安全扫描仪和闭路电视、在卢祖穆监狱提供两辆摩托车和制服以提高戈马和卢祖穆监狱文职人员的识别度。在 14 所监狱中，为 12 所监狱举行了 12 次每日辅导会议，并就管理高风险囚犯进行了 36 期在职培训课程，以确保有效监测和控制，特别是对武装团体人员的监测和控制。在 14 个重点监狱中，13 个监狱完成了警报网络项目，安装了警报系统，包括一个通信控制板和一个安全设备，可探测半径 50 米范围内是否有人，

触发后会发出警报。稳定团为将 320 名高风险囚犯转移到戒备程度更高的监狱(包括军事监狱)提供了技术和后勤支援。

27. 在全部核定资源(毛额)1 194 619 500 美元中,本报告所述期间支出(毛额)为 1 194 557 200 美元,产生未支配余额 62 300 美元,预算执行率为 100%。特派团财务执行情况反映业务费用所需资源减少,主要原因是刚果民主共和国政府决定承担全部组织选举的财务和后勤责任,致使飞机租赁和运作费用减少。所以稳定团没有参与分发选举材料,也使动用飞机数目减少,选举进程的飞行时数下降。

28. 所需资源减少总额因下列因素被大部分抵消:军事和警务人员增加,主要原因是 2017/18 年偿还部队费用被推迟到 2018/19 年支付;从偿还部队费用中扣除的缺失或无用特遣队所属主要装备占款实际数额减少;大会第 72/285 号决议将每人每月偿还费率调升至 1 428 美元,高于预算费率每人每月 1 410 美元;特遣队所属装备追加部署和费用增加以及追加特遣队所属装备及部队和建制警察部队早日返国所需运费增加。文职人员所需资源也有所增加,主要原因是以下类别实际空缺率下降:国际工作人员(实际空缺率 12.3%,而核定空缺率为 18.0%)、本国工作人员(本国专业干事和本国一般事务人员的实际空缺率分别为 19.8%和 6.3%,而核定空缺率为 22.0%和 11.2%)、本国一般临时人员(实际空缺率 1.2%,而核定空缺率为 10.5%);裁撤 110 个国际员额的离职费用;本国工作人员的薪级和相关津贴提高;续留一般临时人员和联合国志愿人员为贝尼和布腾博(北基伍)和永比(马伊恩东贝)因埃博拉疫情而推迟的选举提供技术援助和后勤支持;以及分配给一般临时人员的费用,用于支持开展“团结”项目扩展部分二期的支助活动、各供应链管理项目的持续工作以及总部在实施“团结”项目后集中行使的职能,如跨境支付、薪金职能和财产管理。

### C. 稳定团支助举措

29. 在本报告所述期间,稳定团支助部分继续为稳定团提供快速、有效、高效和负责的服务。稳定团实施了联合国全球项目,包括供应链管理概念和新的支助结构,并支持了“通过投送力量提供保护”的新军事行动构想以及选举进程。稳定团支助部分继续为执行任务提供后勤、技术和业务支助。它确保工作人员遵守关于货物和服务流动的导则;改进对联合国和特遣队所属装备燃料使用情况的监测,包括启用燃料监测干事和车辆加油政策以及使用燃料染色剂,每月将燃料消耗减少了约 125 000 升;以有效和经济的方式向所有客户提供口粮和一般用品;成功调集新的口粮合同。稳定团支助部分执行了订正车辆分配款最高限额,并采取了更环保的做法,包括采用车辆空转政策以减少碳排放。

30. 2018/19 年度,按照统一外地特派团支助结构的要求,重组了稳定团支助司。根据新的结构,稳定团支助事务主任由三个支柱支持-业务和资源管理、供应链管理和服务交付管理-各由一名 D-1 职等的主管领导。已从稳定团全员编制内将员额调到各个支柱,以反映新的上下级关系。

31. 在本报告所述期间,医务科与坎帕拉、内罗毕和金沙萨的外部医疗服务提供商签订了合同,以减少使用南非的外部医疗提供商,从而降低运输费用。稳定团

还在现有工作人员中设立了病例管理股，以满足医务长新授权产生的要求，包括办理所有文职和军警部署的体检合格证明，处理所有病假要求，包括乌干达恩德培区域服务中心的病假要求，以及执行离境医疗后送核准权。

32. 在本报告所述期间，稳定团的足迹减少，关闭了三个外地办事处(基桑加尼、卢本巴希和栋古)、四个“触角式”办事处(姆班达卡、马塔迪、姆布吉马伊和班顿杜)和一个场部(卡米纳)。

33. 在本报告所述期间，稳定团支助部分实施了全稳定团环境行动计划，并就业务支助部的环境战略采取了若干行动。在能源方面，联刚稳定团设法增加与刚果民主共和国国家电网的连通，并执行项目以减少稳定团对化石燃料的依赖，如发电机同步化以及监测车辆空转和燃料使用情况。在固体废物方面，稳定团逐步提高了固体废物管理质量：采用改进的方法处理了 28% 的废物。在戈马和金沙萨实施了废物分类和回收利用。在水和废水方面，稳定团继续安装水表以提高数据质量。现在每月从所有外地办事处收集用水量数据，以便通过制定和执行水资源管理计划来落实降低用水量的措施。

34. 在本报告所述期间，稳定团制定并开始实施管理环境风险的所有必要环境程序和导则。此外，作为重返社会项目的一部分，环境保护股与解除武装、复员和重返社会科合作，实施了一个减少社区暴力项目，雇用大批前战斗人员，将其作为重返社会进程的一部分。该项目通过提高对废物问题、废物收集、废物分选、废物回收和废物处置的认识，为前战斗人员、问题青年和妇女提供了就业机会。目标是为前战斗人员提供重返民间社会的机会。他们接受了各种专题培训，如废物管理、创建公司和财务管理。特别关注了尼拉贡戈县，该县是一个废物处置场的所在地，也是 3 月 23 日运动 (“3•23” 运动) 的大部分成员接受招募的地点。废物处置场为尼拉贡戈的社区提供了收入，这得益于执行伙伴积极参与社会工作活动，例如为弱势群体建造房屋，提供饲养生猪的有机废物以及提供废物制成的堆肥肥料。该项目为 47 名前战斗人员和 47 名问题青年(71 名男子和 23 名妇女)创造了就业机会。

35. 工程科向部队和联合国警察提供支助，包括建立或升级快速部署营的营地，改善现有军营，为金沙萨的建制警察部队和各营修建住宿设施，同时执行预定基础设施项目并关闭 8 个地点。

36. 为支持世界卫生组织抗击埃博拉病毒，稳定团支助部分运送了 550 多吨货物和 1 467 名乘客；提供了用品、通信设备、互联网服务、口粮、燃料和非粮食物品；并提供了房地和个体订约人。

#### D. 区域特派团合作

37. 联刚稳定团继续与秘书长大湖区问题特使办公室密切协调，支持执行在北基伍省的“3•23”运动败退后于 2013 年在亚的斯亚贝巴签署的《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》下的各项承诺。它还与设在利伯维尔的联合国中部非洲区域办事处就区域安全和政治局势进行了接触，以期确定加强区域协

作的机会。稳定团在选举前和选举后继续与非洲联盟以及大湖区问题国际会议和南共体等次区域组织就涉及刚果民主共和国的问题进行了接触。

38. 联刚稳定团与秘书长大湖区问题特使办公室密切合作，支持大湖区问题国际会议的扩大联合核查机制和民主同盟军联合后续行动机制。两个机制对于加快消灭民主同盟军和解放卢旺达民主力量(卢民主力量)残部等剩余武装团体，以及遣返来自乌干达和卢旺达的“3·23”运动分子仍然重要。

#### E. 伙伴关系和与国家工作队的协调

39. 在本报告所述期间，联刚稳定团继续与联合国系统其他实体实施《联合国发展援助框架》(现称《联合国可持续发展合作框架》)，该框架是过渡规划的主要战略框架，纳入了与稳定团当前任务有关的方案战略和基准，包括支持民主治理和机构改革以及履行在刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架下作出的各项承诺。

40. 联合国国家工作队还与政府和民间社会协作，推进《2020-2024 年联合国可持续发展合作框架》的战略规划，以完善和核证 2018 年共同确定的优先事项和预期成果。联合国各机构、基金和方案设法结成战略联盟，以便在政治过渡后提供被认为重要的各类服务。

41. 联刚稳定团继续在许多领域与联合国各机构、基金和方案密切合作，包括对青年、采矿人员、囚犯以及警察和军人等关键人群进行有针对性的艾滋病毒检测；土地治理、社会凝聚、重新融入社会经济生活；保护、防止性别暴力；粮食援助方面的横向保护活动，其中包括提高认识、培训和投诉案件的后续行动；重返社会；追究严重罪行的刑事责任。

#### F. 成果预算编制框架

##### 构成部分 1：支持以举行选举为目标的政治进程

42. 如下文框架所述，在 2018 年选举的筹备和进行期间，通过稳定团的斡旋以及与各政治派别对话者的接触提供了支持，协助刚果民主共和国实现相对和平的政权过渡。为支持执行 2016 年 12 月 31 日协议和选举进程，稳定团与各种利益攸关方进行了持续对话，以倡导和协助就关键机构的运作达成共识，其中包括协定和选举进程全国监督理事会、全国独立选举委员会、民间社会组织和政治行为体。在整个选举进程中，联刚稳定团鼓励政府以及多数派和反对派候选人遵守总统和立法选举日程，就选民登记册等敏感问题达成共识，并确保所有利益攸关方能够自由发挥作用。尽管全国独立选举委员会在金沙萨仓库失火导致约 8 000 台投票机和其他选举设备被毁后将选举推迟了一周，但当局总体遵守了选举日程的关键基准，包括新国家元首宣誓就职和随后的结盟谈判。

43. 通过负责刚果民主共和国问题秘书长特别代表兼联刚稳定团团长的斡旋，稳定团成功地积极推动了 2018 年 12 月选举的圆满完成。全国独立选举委员会根据政府全面承担选举财务和后勤责任的决定，开展了总统选举以及全国和省级议会选举的筹备工作。2018 年 11 月 22 日至 12 月 21 日，竞选活动在相对平静的氛围

中进行，只是一些城市出现了政治不容忍和暴力事件。稳定团确保与各政治派别的候选人和联盟保持接触，鼓励遵守选举法，包括集会自由和言论自由方面的法律。这些互动促进了所有政治行为体继续参与选举进程，但对投票机使用和选民登记册审查的意见不一。

44. 培训 600 000 名全国独立选举委员会临时工作人员；认证当事方证人、观察员和记者；在投票站公布临时和最后选民名单以及选举材料分发等工作没有发生任何重大事件或延误。稳定团不断与刚果当局接触，协助确保执行选举综合安保计划。2018 年 11 月 28 日在金沙萨，时任刚果民主共和国总统约瑟夫·卡比拉主持的最高国防委员会会议敦促刚果民主共和国武装部队(刚果(金)武装部队)和刚果国家警察(刚果国家警察)的领导人承担起确保选举进程安全和向候选人提供保护的责任。政府根据法律要求采取措施确保总统候选人的安全，包括指派警察保护 21 名总统候选人，并部署 12 000 名警察以确保选举进程的安全。随着投票活动全天进行，全国独立选举委员会解决了一些投票站出现的延误和技术问题。

45. 稳定团为预防和解决针对女性候选人的选举暴力行为提供了技术支持，包括与国家警察举办注重性别的综合选举安保培训课程，并与担任冲突调解人的妇女民间社会组织协作，协助动员和调解。稳定团还发起并开展了促进妇女参与和参加选举进程的活动。这包括协同记者在媒体上促进对性别问题具有敏感认识和不歧视的交流，协助确保建立和平和可信的政治进程，同时倡导男女候选人平等利用媒体。稳定团举办了讲习班，来自刚果民主共和国的 436 名记者(包括 184 名妇女)参加，并随后承诺采取具体步骤改善媒体渠道的性别均衡，包括承诺确保至少 30%的报纸文章专题报道妇女。

46. 联刚稳定团加大努力，监测和报告 2018 年 12 月选举中侵犯人权行为以及侵犯基本权利和自由及限制政治空间的行为。虽然 12 月 30 日的选举在总体和平的氛围中举行，但在选举之前、期间和之后记录了许多侵犯人权行为。在选举当天，全国独立选举委员会一名技术人员和一名警察被暴民杀害，原因是该技术人员被控实施欺诈，导致在南基伍省 Lurhala 的一个投票中心发生暴力事件。另一人在同一事件中死亡，当时警察开枪驱散暴民，而暴民则毁坏选举材料，洗劫投票中心。

47. 在竞选期间，联合国联合人权办公室记录了 147 起与选举进程有关的侵犯人权行为，2019 年 1 月又记录了 202 起侵权行为。这些行为包括在暴力镇压示威期间侵犯生命权和人身安全；对政党代表和候选人进行威胁和恐吓；对新闻自由、意见和言论自由以及和平集会的权利实施过度的限制。

48. 更广泛而言，2018 年 7 月至 2019 年 6 月记录了 1 016 起涉及限制政治空间的侵犯人权行为，比上一个报告期(1 444 起侵权行为)有所减少。所涉人数也从 2018 年 7 月至 12 月的 555 人降至 2019 年 1 月至 6 月的 461 人。原因可能是选举后稍微扩大了民主空间，此类侵权行为因而从 2019 年 2 月开始减少。这一积极事态发展的最明显迹象是一些政治犯和异见犯获释，政治流亡者返回，以及举行了几次和平示威。2019 年 3 月，颁布了 4 项总统令，规定了对政治犯和异见犯的个别和集体赦免措施。由于这些措施和 2018 年 12 月 29 日颁布的总统赦免，相当数量的政治犯和异见犯获释。

49. 注意到新闻自由有了一定的改善，特别是重新开放了已经关闭的广播电台，包括属于反对派领导人的三个广播电视台。然而，新闻自由的障碍仍然存在。地方当局、有时包括武装团体对记者的恐吓和骚扰仍在继续。2018年7月至2019年6月，联合国人权办公室记录了对至少116名记者的侵犯和践踏人权行为。

50. 继续记录了对人权维护者和其他民间社会行为体的攻击和威胁行为，包括镇压几次和平抗议，涉及使用致命武力和任意逮捕示威者。例如，5月20日在伊农戈(Mai-Ndombe)，刚果国家警察人员开枪驱散就前一天据称一名警察杀害一名男子举行的和平抗议，一名男子和一名10岁女童被打死。6月14日和17日在卢阿拉巴省，由于进入矿场问题引发紧张局势，刚果国家警察人员驱散手工采矿者的两次抗议活动，造成6人死亡，另有3人受伤。

51. 2018年7月至2019年6月记录的与民主空间有关的据大多数侵犯行为是国家人员实施的，主要是国家警察(518次侵犯行为)，其次是刚果(金)武装部队士兵(198次侵犯行为)、情报机构特工(48次侵犯行为)和各种其他国家人员(159次侵犯行为)。联合国人权办公室继续对情报机构在没有司法监督的情况下长期羁押被警方拘留人员表示关切。据记录，受冲突影响区共有93起武装团体和民兵实施的涉及民主空间的侵犯人权行为。在几起案件中，武装团体和民兵的目标是报告武装团体侵犯人权行为或支持埃博拉应对小组工作的记者和民间社会成员。

**预期成绩 1.1:** 根据选举日程于12月23日举行有公信力的总统选举和立法选举(国家和省级)

| 计划绩效指标   | 实际绩效指标  |
|--|---|
| 1.1.1 对全国协议监测委员会的设立和运作达成共识，推动政治进程，举行自由和可信的选举                   | 2018年11月13日，前总统卡拉颁布了与协定和选举进程全国监督理事会有关的组织法，该理事会在有效指导政治进程，推动举行自由和可信选举方面发挥了明显和公开的作用。然而，对全国独立选举委员会公布的临时总统选举结果的怀疑以及公布结果方式缺乏透明度，使结果汇总和汇编流程的可信度被蒙上阴影。部署了近4万名观察员的刚果全国主教会议称，这些结果与自己的调查结果不符   |
| 1.1.2 参与选举进程的关键机构遵守选举日程的主要基准，包括遵守选举法和关于席位分配的附件以及选举资金支付计划       | 大多数与选举日程有关的基准得到了遵守，明显的例外是总统选举、立法选举和省级选举日从12月23日推迟到12月30日，以及贝尼、布腾博和永比的选举推迟到2019年3月。总统选举临时结果的公布时间随后从12月30日推迟到1月10日。然而，提前公布了临时立法选举结果(省议会选举结果于1月10日公布，国民议会选举结果于1月12日宣布，而非选举日程规定的1月23日)<br>由于全国独立选举委员会金沙萨仓库发生火灾并烧毁了选举设备，总统选举被推迟。由于不安全局势和埃博拉疫情，贝尼、布腾博和永比的选举推迟 |
| 1.1.3 当选女议员所占百分比(2016/17年度: 9%; 2017/18年度: 9%; 2018/19年度: 15%) | 共有49名妇女(9.8%)当选议员<br>当选妇女比例较低是因为登记为立法候选人的妇女比例较低(12%)。一些因素造成女性候选人较少，包括成为   |

候选人必须缴费，全国独立选举委员会没有采取具体行动确保遵守选举名单的性别配额或有效提高各政党对这一义务的认识

| 计划产出  | 已完成<br>(数目或是/否) | 说明   |
|---|-----------------|--|
| 每周与国家、区域和地方政治行为体和利益攸关方举行会议，促进就政治进程继续对话，倡导和协助就主要机构的运作达成共识，包括全国协议监测委员会、全国独立选举委员会和媒体高级管理局                  | 是               | 每周组织了与国家、区域和地方政治行为体和利益攸关方的会议，促进就政治进程继续对话，倡导和协助就主要机构的运作达成共识   |
| 与妇女政治人物和政治平台举行 6 次讨论会，就推动执行促进妇女参与政治和提高妇女代表性的行动计划提供咨询并监测进展情况   | 7               | 为妇女政治家和传统首领举办了关于任命女首领进入国民议会的研讨会。共 97 名妇女政治家参加了关于妇女参与政治和参与巩固和平的研讨会，其中包括贝尼和布滕博的立法选举候选人。通过研讨会，妇女再次承诺支持妇女政治家通过选举和提名进入决策空间。她们有机会与潜在选民进行交流，表达观点以及阐述投票给妇女的重要性。与妇女共享了贝尼社区警报网络电话号码<br><br>研讨会数量增加的原因是来自各政治平台的需求增加 |
| 每月与主要的多边区域组织(非洲联盟、南部非洲发展共同体、大湖区问题国际会议、中部非洲国家经济共同体)、其他组织(欧洲联盟、法语国家国际组织)和区域行为体举行高级别协商，支持旨在提高对政治进程的信心的政治举措 | 是               | 每月与驻金沙萨的外交使团和多边区域组织(非洲联盟、南共体、大湖区问题国际会议、中部非洲国家经济共同体)举行了高级别协商，协助开展旨在提高对政治进程的信心的政治举措  |
| 每两周与全国独立选举委员会执行局进行协商，评价选举进程的进展情况和质量，重点是制定适足的选举预算和支付计划；确保执行选举行为守则；还确保选举进程全面透明且具有公信力                      | 是               | 每两周与全国独立选举委员会执行局进行了协商，评价选举进程的进展情况和质量。接触的主要重点是执行关于投票机的功能和验收的建议，以及全国独立选举委员会的传播战略<br><br>各政党选举行为守则得到核证，但反对派政党并未签署。只有刚果附属政党共同阵线(总统多数派)签署了行为守则(247 个政党和 10 个政治团体)   |
| 与伙伴关系委员会和选举技术委员会每月举行会议，讨论国际社会对选举进程的财政和后勤支助  | 否               | 由于全国独立选举委员会拒绝每月举行伙伴关系委员会和选举技术委员会会议，因此并未举行这些会议  |
| 就稳定团任务执行情况及金沙萨 12 月 31 日协议和外地办事处地点与关键利益攸关方举行 10 次宣传会议和 10 次建立信任对话                                       | 10              | 在戈马、卢本巴希、姆布吉马伊、布尼亚、金沙萨和布卡武等 6 个地点与利益攸关方就稳定团任务执行情况及 2016 年 12 月 31 日协议举行了宣传会议和 10 次建立信任对话   |

|  |    |  |
|--|----|--|
| 45 个 30 分钟的广播节目，称为“选举日志”，每周播出一次，直到选举进程结束，以便提高对选举进程的认识，特别注重妇女参与情况 | 45 | 2018 年 11 月 21 日至 12 月 21 日，播放了 5 种语言(法语、林加拉语、契卢巴语、斯瓦希里语和基孔果语)的 30 分钟广播节目。在正式竞选活动期间，播放了一个旗舰节目“霍加狨服务”和一个名为“特别选举”的每周节目，以向选民通报情况并提高选举进程的透明度   |
| 每周一次新闻发布会，重点是选举进程的公信力和尊重政治空间                                     | 20 | 新闻发布会包括 18 场“联合国一体化”新闻发布会、1 场秘书长特别代表新闻发布会和 1 场联合国埃博拉应急协调员新闻发布会<br><br>新闻发布会次数减少的原因是决定将新闻发布会的频率改为每月两次，以增加国家和国际记者的报道，以及决定暂停 2019 年 1 月和 2019 年 4 月上旬的新闻发布会，以便在选举结果和新政府组建不确定的情况下，将选举进程的完全自主权留给刚果当局和人民 |

**预期成绩 1.2：在尊重政治空间和人权方面取得进展**

| 计划绩效指标  | 实际绩效指标   |
|---|--|
| 1.2.1 国家行为体在政治权利及集会和言论自由方面侵犯人权行为的记录在案数目没有增加(2016/17 年度：1 070 次；2017/18 年度：950 次；2018/19 年度：950 次) | 已实现。记录了国家行为体在政治权利、集会自由以及意见和言论自由方面的 922 次侵犯人权行为，其中包括 119 次侵犯意见和言论自由权、122 次侵犯和平集会权和 7 次侵犯结社自由权的行为<br><br>侵权行为数目较低，反映出齐塞凯迪总统当选后政治空间有所扩大 |
| 1.2.2 各政党公平利用媒体   | 国有媒体仍主要是有关总统多数派及其候选人的报道，在竞选之前、期间和之后均如此。同时，当局普遍允许在非官方媒体上传播反对派意见和观点  |

| 计划产出  | 已完成<br>(数目或是/否) | 说明   |
|---|-----------------|--|
| 每月与包括政府行为体、国家安全行为体、政治行为体和民间社会在内的主要对话者协商，倡导促进和保护人权和基本自由，并倡导改善对尊重这些权利和自由的问责 | 48              | 与包括政府行为体、国家安全行为体、政治行为体和民间社会在内的主要对话者在省级(34 次协商)和金沙萨(14 次协商)举行了协商，倡导促进和保护人权和基本自由，并倡导改善问责<br><br>协商次数高于计划的原因是，由于民主空间受到限制，需要处理与选举进程有关的侵权行为 |
| 14 份人权状况报告，包括基于性别的侵害行为、尊重有关选举方面的人权、言论与和平集会自由以及实施 12 月 31 日协议规定的建立信任措施     | 17              | 发布了报告，其中包括：12 份有关人权状况的分析性月报；对人权状况进行的一年两次和一年一次的评估；提交人权理事会的 1 份人权状况报告；2 份专题报告，题  |



|  |    |  |
|--|----|--|
|  |    | 为“2017年1月至2018年10月马西西和卢贝罗(北基伍)人权状况恶化和与保护平民有关的挑战”(2018年12月)和“2018年12月16日和17日永比县族群间暴力特别实况调查团的报告”(2019年3月)  |
|  |    | 北基伍人权状况不断恶化,永比县发生族群间暴力,因此又编写了3份报告  |
| 1 份关于与限制民主空间和其他政治权利有关的侵犯基本自由和人权的报告                                       | 1  | 发布了关于2018年12月选举之前、期间和之后刚果民主共和国人权状况的报告。该报告已在2019年2月和3月举行的人权理事会第四十届会议上提交   |
| 每月与全国人权委员会以及司法和人权部协商,倡导加强对尊重集会、言论和结社自由权利的问责                              | 78 | 在国家和省级与国家人权机构进行了协商,以此作为与这些机构进行更广泛接触以促进人权的方案的一部分<br>协商次数高于计划的原因是,全国人权委员会扩大到所有26个省,需要联合国联合人权办公室在省级举行更多会议和进行更多参与  |
| 每月与全国独立选举委员会、媒体高级理事会和其他相关国家当局协商,倡导在选举过程中加强对尊重人权的问责,以及政党和候选人平等使用广播和电视广播时间 | 30 | 与全国独立选举委员会举行了协商,倡导在选举进程中加强对尊重人权的问责<br>协商次数高于计划的原因是需要缓和选举进程中的紧张局势   |
|  | 5  | 与媒体高级理事会举行了会议,倡导在选举进程中加强对尊重人权的问责,以及政党和候选人平等使用媒体  |
| 每月与外交界协商,交流信息,讨论选举进程中人权状况方面相互促进的协调行动                                     | 是  | 每月与外交界就刚果民主共和国的人权状况,包括选举进程中的人权状况进行了协商和通报,从而促进讨论和协调行动,以回应对人权状况的关切   |
| 每周通过霍加波电台广播10小时,介绍总统多数派、反对派和民间社会对选举有关事态发展的不同意见                           | 16 | 8个不同节目的每周平均广播时数,内容涉及与选举进程有关的关键方面,包括选民登记、选举日历、选举进程和选民登记的法律框架、投票机、总统、省和立法选举的候选人登记以及候选人资格<br>2019年1月总统选举之后推出了2套新节目,以分析选举进程,并向审计人员通报结果验证进程的关键步骤<br>广播时数高于计划的原因是努力推出新节目和调整现有节目形式,以满足刚果民众获得有关社会经济和政治发展的可靠信息的期望 |

|  |     |  |
|--|-----|--|
| 按照联合国人权尽职政策培训刚果国家警察总稽核局 150 人(妇女至少占 25%)，提高警察的监督能力、问责和尊重人权情况，倡导向省级办事处部署经过训练的刚果国家警察 | 180 | 根据联合国人权尽职政策在 2 次培训班中对包括 52 名妇女(28.8%)在内的刚果国家警察总稽核局人员进行了培训<br>参加培训的人数高于计划的原因是刚果国家警察对培训的兴趣增加   |
| 每季度与国家当局互动，修订和修正第 05/026(2005)号法令，以支助有适当保障的选举进程和保障选举进程的适当行动计划                      | 是   | 每季度与国家当局进行了互动，修订和修正第 05/026(2005)号法令。但刚果当局在 2018 年 12 月的选举前没有修订该法令。随着保障选举安全问题技术小组 1 名新的国家协调员获得任命，由国家专家和国际伙伴组成的技术小组恢复了工作。2019 年 1 月举行了一次有关总统和立法选举的评估会议，作为支持保障适当行动计划工作的一部分 |

**预期成绩 1.3：举行和平、可信和包容各方的总统和立法选举(国家和省)，促使权力的和平过渡**

| 计划绩效指标                                  | 实际绩效指标   |
|---|--|
| 1.3.1 选举法由议会通过并实施，由全国独立选举委员会规定适用规则和条例   | 选举法于 2017 年 12 月 24 日通过并在本报告所述期间实施，但有关全国独立选举委员会于 2019 年 1 月汇集和公布结果的第 70 条、第 70 条之二和第 71 条除外        |
| 1.3.2 举行总统和立法选举(全国和省)，公布结果且国际社会承认结果是可信的 | 举行了总统和立法选举(全国和省)，并公布了选举结果。但全国独立选举委员会没有公布官方结果。贝尼、布滕博和永比的选举被推迟至 2019 年 4 月。在选举结果公布后，国际社会对选举的可信性产生了分歧 |

| 计划产出   | 已完成<br>(数目或是/否) 说明  |
|--|---|
| 每周与全国独立选举委员会在国家和省两级的技术办事处举行会议，提供关于开展选举活动的技术咨询，包括规划、法律问题、培训和发放材料的先后顺序 | 是 每周与全国独立选举委员会在国家和省两级的技术办事处就选民宣传、培训和选举宣传举行了会议。但在后勤规划和发放选举材料方面没有开展协作   |
| 每周与全国独立选举委员会国家数据库中心协商，加强对选举数据的概念管理、设计和处理，以期提高选举进程的公信力                | 是 全国独立选举委员会国家数据库中心工作人员与部署在该中心的稳定团信息技术人员进行了每周协商。稳定团信息技术人员提供了有关投票机的关键咨询意见，其中一些建议在西敏寺民主基金会的报告中得到呼应。但委员会在汇集和传送结果的进程中没有要求上述人员提供专门知识和技能 |
| 综合业务中心(联刚稳定团-刚果选举周期支助项目-全国独立选举委员会)每周举行会议，协调支助全国独立选举委员会在选举进程期间的选举活动   | 否 综合业务中心的每周会议未定期举行<br>主要原因是刚果选举周期支助项目没有资金，并且刚果民主共和国政府决定承担组织选举的所有财政和后勤责任，包括分发选举材料  |

|  |   |  |
|--|---|--|
| 向金沙萨、戈马和布卡武的 3 个妇女情况室提供技术支助，以期通过预警和监测选举进程防止和应对针对女候选人、观察员和选民的选举暴力 | 否 | 政府决定拒绝国际社会对选举进程的支持，因此没有设立妇女情况室                   |
| 从 3 个主要中心向 15 个分中心、然后向 129 个“触角式”办事处提供 15 000 000 公斤的敏感和非敏感选举材料  | 否 | 未提供材料<br>没有提供材料的原因是政府决定承担组织选举的所有财政和后勤责任，包括分发选举材料 |

## 构成部分 2：平民保护和人权

52. 武装团体继续分裂、能持续找到非法收入来源、小武器的可得和流通、武装团体与犯罪网络的联系、对族裔间紧张局势的涉入以及对安全部队的攻击，凡此种种都使稳定团在刚果民主共和国东部若干地区保护平民和人权的任务更为复杂，并加剧了不安全。在一些地区，族裔间紧张关系和传统势力间的争夺是武装冲突的一个起源，导致人权遭侵犯，民众流离失所，发生与冲突有关的性暴力和不稳定。动荡的安全局势使人道主义危机恶化，并在许多地区对人道主义援助准入及援助的有效提供造成阻碍。族裔间暴力和武装团体活动继续夺走刚果民主共和国许多平民的生命，该国东部一些地区，尤其是伊图里省朱古县和马哈吉县的事件激增。由于据推定属于民主同盟军的成员再次发动袭击，北基伍省大北方地区对平民的袭击也增加。此外，北基伍马西西县的安全局势仍非常脆弱，主要原因是恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派与和尼亚图拉民兵团体之间发生战斗，原因是恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派试图控制全县。这些冲突造成重大平民伤亡和民众大规模流离失所。马涅马省、南基伍省和坦噶尼喀省也持续存在不安全状况，但没有明显加剧。

53. 联刚稳定团继续实施一项涉及文职和军警部门的综合办法，以应对武装团体在冲突地区对平民构成的威胁、族群间冲突带来的保护挑战以及选举过程中城市中心的平民面临的威胁。在伊图里，联刚稳定团继续努力执行联合行动计划，以支持在该省活动多年的一大武装团体、即抵抗力量投诚。布尼亚外地办事处加强了政治接触，并在朱古县部署了预防性和应急性军事存在；自 2018 年 12 月以来，该县针对平民的暴力行为不断增加。这些努力得到了以下工作的补充：调查侵犯人权行为；支持军事、民事司法和监狱机构调查、起诉和拘留涉嫌有危害人类罪和战争罪等严重犯罪的人，这是打击有罪不罚现象和建立对国家安全部队和司法机构的信任和信心战略的一部分。在北基伍省，稳定团的工作重点是制定打击民主同盟军的综合计划；但自 2018 年 8 月以来，由于不断需要应对埃博拉应急小组面临的安全挑战，这项计划的实施受到阻碍。

54. 除了干预旅在 2018 年 11 月开展的一次进攻行动和随后在 2019 年 2 月进行的搜索和救援行动外，干预旅无法按照安理会决议授权和打击民主同盟军的战略的规定开展进攻行动。这主要是由于处于选举和选举后时期、政府尚未组建以及刚果(金)武装部队的军事能力不足。针对南基伍省、坦噶尼喀省和马涅马省的暴力行为，稳定团制定了一项三省战略，以全面应对不安全状况。执行工作的重点

是加强预警机制,包括发展地方和平委员会,以预防、缓和并解决新出现的冲突;提供斡旋和实施建立信任措施,以鼓励武装分子投诚并拥抱和平。5月和6月,乌维拉县和菲齐县出现族裔间紧张局势,需要联刚稳定团直接干预,以保护米内姆布韦。在该省北部(卡巴雷和卡莱亥县),联刚稳定团密切关注卢民主力量的小分化团体全国振兴和民主委员会向北移动并在卡莱亥驻扎的情况。在各开赛省和坦噶尼喀省,一些社区民兵放下了武器,从而使稳定团有机会与联合国机构和其他伙伴合作,解决回返和重返社会问题。结合斡旋工作,各开赛省的一个快速部署营成功地减缓了若干选举热点地区的暴力,坦噶尼喀省的一个营在建立民众返回家园的信心方面发挥了至关重要的作用。

55. “投放力量以提供保护”的办法为稳定团提供了一种综合性的军事、警察和民事反应能力,投放这些能力是为了威慑、缓和或回击对平民的威胁。作为保护平民的全面办法的一部分,稳定团建立了共计 99 个常备战斗部署,除其他外,这些部署阻止了武装团体攻占领土,并有助于在爆发点地区保护平民。在北基伍省南部,稳定团部署了 53 个常备战斗部署,并支持了地方对话倡议。但新政府组建的拖延对全面解决族裔间冲突提出了挑战。在马西西县,联刚稳定团部署了设有文职小组的 28 个常备战斗部署,以调查和记录侵犯人权行为,重新启动社区警报网络,支持社区冲突调解努力,使儿童战斗人员与武装团体分离,并保持劝阻性的部队存在,以保护平民。

56. 在 Mikenge,一个常备战斗部署支持了人道主义援助准入。在 Bibatama(卡莱亥县),一个常备战斗部署阻止了与全国振兴和民主委员会之间冲突的爆发,该团体由于与恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派之间的冲突被迫从北基伍向南移动。在 Lubichako(菲齐县),一个常备战斗部署阻止了玛伊-玛伊民兵亚库通巴派对该地的袭击。此外,在沙本达县记录的性暴力案件上升后,常备战斗部署发挥了平台作用,推动制定联合国综合办法。2019 年 3 月,在 Kigulube 的一个常备战斗部署支持了一项更广泛的“沙本达行动计划”,该计划旨在为国家行为体应对冲突中性暴力行为的增加提供支持。稳定团发起了 8 项重大行动,目的是减少武装团体在伊鲁文佐里市构成的威胁,防止抵抗力量在伊图里的犯罪活动,先发制人地阻止伊图里希马人与瓦伦杜人社区之间的族裔紧张局势升级,启动两支快速反应部队以防止民主同盟军对贝尼镇的可能袭击,防止进一步的暴力行为并加强与刚果(金)武装部队和刚果国家警察在 Rubaya 的协作。稳定团继续协助执行有关比琼博危机的路线图,并支持刚果(金)武装部队收复 Kilembwe,使人道主义行为体得以进入。联刚稳定团增加了与刚果(金)武装部队的联合巡逻,同时加强了与 Bendera 地区刚果当局的协作。在本报告所述期间,干预旅的行动区依然动荡且无法预测,发生了针对平民的袭击。同时,布滕博的干预旅向埃博拉应对人员提供了安保支持,稳定团文职部门加强了社区参与,以消除民众对埃博拉应对工作的抵制。

57. 在北基伍、南基伍、伊图里、坦噶尼喀和乔波省,在爆炸物处理现场执行任务为稳定团军警和非军警人员和人道主义行为体的行动自由提供了便利,从而使其能接触到面临风险的民众并履行保护平民的任务。此外,联刚稳定团 860 名军

事和文职人员(130 名女性和 730 名男性)以及各机构、基金和方案的工作人员在关于外地环境安全保障办法培训班或部队派遣国上岗培训期间接受了有关爆炸物危险的提高认识培训。

58. 部队改革继续按照稳定团综合办法推进,目标是建立一个更灵活、反应更迅速和更有效的军事部门,增加直升机平台与部队的比率。联刚稳定团减少了固定阵地和基地的数量,但在最优先地区维持了 44 个连队业务基地的实际存在。稳定团军事和文职部门的动态反应支持了向对于安全有效提供人道主义援助至关重要的地区和轴心,例如朱古、马西西、沙本达和米内姆布韦提供安全保障的工作。

59. 联刚稳定团继续开展宣传活动,鼓励包括主要领导人在内的武装团体成员投降。除了通过流动无线电台每天定期广播其无线电宣传节目并每周两次通过霍加狒电台进行广播,联刚稳定团还执行了 26 次实地宣传任务,针对大学生、青年中心和妇女协会举办了 30 次宣传班,分发了 17 000 份关于解除武装、复员和重返社会的小册子,并在部队支持下向卢民主力量和民主同盟军 3 次空投了约 9 000 份传单。

60. 联刚稳定团还加强了与武装团体的接触,以评估其解除武装和复员的准备情况。因此,5 个武装团体向刚果当局提交了一份“任务说明”,正式表示他们打算通过谈判进程解除武装和复员,同时也列出了其要求,这些要求包括但不限于大赦、整编入刚果(金)武装部队和承认军衔。在伊图里,联刚稳定团继续与国家、省和地方政府接触,与抵抗力量开展的类似进程正取得进展,并可能成为未来进程的典范。

61. 减少社区暴力方案扩大到包括坦噶尼喀省和开赛大区。因此,在伊图里省(12 个)、北基伍省(20 个)、南基伍省(11 个)、坦噶尼喀省(7 个)、开赛省(10 个)和上加丹加省(3 个)共实施了 63 个项目,对象是目标社区的前战斗人员、可能被招募的青年和弱势成员,并特别重视妇女。在本报告所述期间结束时,已完成结束 16 个项目,还有 19 个项目已完成 80%,共有 8 650 多人直接受益,其中包括 2 700 名前战斗人员、3 413 名妇女和 2 537 名可能被招募的青年。这些项目所针对的专题领域包括社区支持、创收和社区动员。

62. 在本报告所述期间,稳定团的警察部分侧重于以社区为导向和情报先导的警务办法,以促进保护平民和尊重人权。联刚稳定团继续培训刚果国家警察并向其提供咨询,优先重视向警察指挥官进行宣传,以确保尊重人权。稳定团严格遵守联合国人权尽职政策准则,就国家警察的改革提供了培训、能力建设和咨询。通过提高认识讲习班和研讨会,向刚果国家警察领导层介绍了维持秩序相关活动的最佳做法,并使其认识到在公共秩序管理或国家警察实地部署时逐步使用武力的重要性。联刚稳定团向刚果国家警察提供了技术、业务和后勤支助,以提高其在 8 个地点的行动能力,以便重建当地警察与民众之间的信任和信心。

63. 联刚稳定团继续监测和报告侵犯人权行为。2018 年 7 月至 2019 年 6 月,联合国人权办公室记录了刚果民主共和国全境的 6 531 起侵犯和践踏人权的行,其中 59%是国家人员所为,41%是武装团体所为。与 2017/18 年度记录

的 7 000 起侵犯人权行为相比，这一数字有所下降。安全部门在公众示威期间过度使用武力维持秩序，仍令人担忧。在本报告所述期间，联合国联合人权办公室记录了 101 起国防和安全部队侵犯生命权的案件，包括至少有 52 人因涉及对民主空间的限制，特别是在镇压示威期间被法外处决(包括 7 名妇女和 14 名儿童)。此外，还记录了 138 起侵犯人身完整权的案件，涉及 441 人，包括 41 名妇女和 12 名儿童，大多数侵权行为都发生在有罪不罚的环境下。因持续开展国家一级的宣传，卢本巴希(上加丹加省)军事法庭于 2019 年 2 月 26 日对 11 名刚果国家警察人员，包括一名高级军官作出判决，刑期从 12 个月到死刑不等，罪名是谋杀、谋杀未遂、耗散弹药和违反指示，涉及 2019 年 1 月 27 日、28 日和 29 日在卢本巴希大学举行的学生示威活动中杀害 3 名学生和打伤 4 人。法庭向民事当事人分配了损害赔偿金。

64. 在本报告所述期间，联合国联合人权办公室在全国各地组织了培训班和提高认识活动，以加强国家和非国家行为体在人权领域的的能力。这些活动侧重于一系列问题，包括人权和国际人道主义法的基本概念；执法人员使用武力的基本原则；人权尽职政策；在关于国际罪行和与冲突有关的性暴力的法庭诉讼期间保护受害者、证人和司法工作人员；警察在维护公共秩序时尊重人权和基本自由；促进和保护妇女权利以及打击性暴力。共有超过 2 506 人，包括 910 名妇女参加了上述活动。2018 年 7 月，联合国人权联合办公室在金沙萨为 55 名女律师举办了关于人权和公民自由的讲习班，以支持律师在促进和保护人权，特别是在司法和为侵犯人权行为受害者辩护方面采取对性别问题更敏感的做法。

65. 2019 年 3 月，在联合国联合人权办公室、全国人权委员会和刚果民主共和国民间社会组织的持续倡导下，在国民议会成立了一个常设人权委员会，该委员会将负责解决与人权有关的问题。该委员会的成立为加强议会对政府行动的控制和改善刚果民主共和国的人权状况提供了机会。

66. 联合国联合人权办公室继续向人权部和负责编写提交人权条约机构的定期报告的一个部际委员会提供技术和财政支持，并监测了条约机构和普遍定期审议进程建议的执行情况。2019 年 2 月，刚果民主共和国提交了第三轮普遍定期审议的国家报告。在 2019 年 5 月 7 日进行此次审议之后，向刚果民主共和国政府提出了建议。在 2019 年 9 月举行的人权理事会第四十二届会议期间，刚果民主共和国接受了所提出的 267 项建议中的 239 项建议。

67. 最后，联合国联合人权办公室为非政府组织和民间社会其他成员，包括人权维护者和记者，以及行政当局、军事和警察人员以及其他安全部门举办了 44 次关于保护平民的培训课程。该办公室还为文职和军事法官、检察官办公室成员和刚果(金)武装部队指挥官举办了关于打击侵犯人权行为有罪不罚现象的培训。对刚果(金)武装部队人员的培训与执行刚果(金)武装部队打击性暴力行动计划保持一致。共有 1 715 人从培训中受益，其中 411 人是妇女。

68. 联刚稳定团继续向军事和民事司法当局提供技术、财政和后勤支助，以调查和起诉伊图里省、北基伍省、南基伍省、坦噶尼喀省、上加丹加省、卢阿拉巴省、上韦莱省和开赛省的战争罪、危害人类罪和其他严重侵犯人权行为。这种支助在

296 人被定罪方面发挥了推动作用，被定罪的人包括 100 名刚果(金)武装部队成员、136 名刚果国家警察的警官和 60 名武装团体成员。在本报告所述期间，完成了 5 起优先案件的起诉工作，包括 4 名刚果(金)武装部队高级军官和 2 名卢民主力量指挥官被定罪。2018 年 11 月，在戈马开始对被控犯有危害人类罪和战争罪的武装团体指挥官恩塔博·恩塔贝里·谢卡进行审判。联刚稳定团为审判提供了便利，建造并捐赠了对谢卡及一名同案被告进行审判和拘留的审判室和拘留室。联刚稳定团还向司法当局提供了有关该案起诉工作的技术支助，并为受害者和证人的安全参与提供了便利。关于 2019 年 6 月在朱古县(伊图里)的几个村庄和贝尼(北基伍)周围发生的暴行，包括据称由民主同盟军成员犯下的暴行，联刚稳定团向文职和军事司法当局提供了支持，以便启动初步调查并让流动法庭开庭审理。起诉支助小组的专家在调查和审理期间向布尼亚、布卡武、卢本巴希、卡莱米、戈马、贝尼和卡南加的文职和军事治安法官提供了 52 次辅导和咨询。

69. 在本报告所述期间，妇女保护顾问对热点进行了分析，并将其纳入对保护平民工作的轻重缓急安排，例如纳入稳定团在南基伍沙本达预防性暴力的行动计划。该计划实施后，这一地区与冲突有关的性暴力案件数目在三个月内减少了 40%。联刚稳定团支持了刚果(金)武装部队打击性暴力行动计划的执行，并支持了就预防与冲突有关的性暴力对指挥官和安全官员进行培训。78 名指挥官签署了打击性暴力行为的“承诺书”。作为其任务的一部分，妇女保护顾问就与冲突有关的性暴力问题对武装团体的 70 名协调人进行了培训。

70. 儿童保护科与来自非国家武装团体和派别的 20 名指挥官开展了直接接触，从而使其签署了制止和防止招募儿童的路线图和单方面宣言。实施路线图之后，上述团体和派别自愿释放了 805 名儿童(120 名女童和 685 名男童)。武装冲突局势中严重侵犯儿童行为监测和报告机制记录的其他侵犯行为包括 206 名女童被强奸、199 名儿童(135 名男童和 64 名女童)被绑架、98 名儿童(24 名女童和 74 名男童)被杀害和致残。同一期间，32 所学校和 13 所医院遭到武装战斗人员袭击。

71. 稳定团继续向防止儿童招募和性暴力问题总统特别顾问提供支助，包括就预防与冲突有关的性暴力问题为总统特别顾问办公室工作人员和各部委的性暴力问题联络人举办 9 次技术性月会和一次培训课程；继续向刚果(金)武装部队(10 次工作会议)和刚果国家警察(8 次工作会议)提供支助，以执行关于打击性暴力的联合公报和行动计划。部队预防和应对与冲突有关的性暴力工作得到加强，办法是妇女保护顾问与部队性别平等顾问-儿童保护干事开展协作，以及编制与冲突有关的性暴力预警指标和保护平民小册子(内容包括就如何预防和应对与冲突有关的性暴力指导维和人员)。此外，还制作了新的培训材料和袖珍卡片，包括涉及与冲突有关的性暴力问题的袖珍卡片。至少有 20 项调查集中在与冲突有关的性暴力问题上。

---

**预期成绩 2.1: 受武装冲突影响地区的安全和平民保护得到改善**


---

| 计划绩效指标  | 实际绩效指标   |
|---|--|
| 2.1.1 境内流离失所者总数减少<br>(2016/17: 380 万; 2017/18: 430 万;<br>2018/19: 290 万)                  | 截至 2019 年 4 月, 境内流离失所者有 480 万人。境内流离失所者人数较多是由于: 武装团体在北基伍、南基伍和伊图里持续实施暴力; 朱古和马哈吉(伊图里)发生族裔间冲突; 米内姆布韦(南基伍)Banyamulenge 人和 Bafuliero 人之间的冲突没有解决; 与选举有关的紧张局势; 以及刚果人被从安哥拉驱离  |
| 2.1.2 被俘或投降的武装团体指挥官人数增加(2016/17: 60; 2017/18: 65;<br>2018/19: 70)                         | 在本报告所述期间, 6 个不同武装团体的 6 名指挥官投降, 此外还有 100 名军官, 包括玛伊-玛伊民兵 Ngubito 派(16 名军官)、马伊-马伊民兵 Kihebe 派(8 名军官)、愤怒公民组织 Nyanderema 派(6 名军官)、愤怒公民组织 Safari Ngorongo 派(6 名军官)、愤怒公民组织 Mweke 派(8 名军官)、尼亚图拉民兵 Kavumbi 派(32 名军官)和外国武装团体(卢民主力量/阿巴昆古西战斗部队、全国争取民主抵抗委员会、刚果争取主权人民军、尼亚图拉民兵、玛伊-玛伊民兵马棕贝派、恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派)的 24 名军官。由于这 6 名指挥官投降, 被俘或投降的武装团体指挥官总数已达 71 人 |
| 2.1.3 与武装团体有关联的儿童获释人数增加(2016/17: 51 692; 2017/18:<br>53 692; 2018/19: 55 692)             | 已实现。2018 年 7 月至 2019 年 6 月期间稳定团记录了 2 366 名与武装团体有关联的儿童(2 024 名男童、342 名女童)获释。这包括因稳定团与指挥官直接接触而被武装团体自愿释放的 805 名儿童(120 名女孩、685 名男孩)(34%), 以及在军事行动期间逃离武装团体或向武装部队或其他儿童保护伙伴投降的 1 561 名儿童(234 名女孩、1 327 名男孩)(66%)。这使得释放儿童的总数达到 56 823 名。获释儿童人数较多是因为稳定团与武装团体指挥官进行了接触, 以及开赛地区冲突结束   |
| 2.1.4 刚果人中表示对国家安全部队保护民众的能力有信心的百分比增加(2016/17: 53%; 2017/18: 55%;<br>2018/19: 57%)          | 据 2018 年 12 月进行的民意调查, 49%的人报告对国家安全部队保护民众的能力有信心。男性对安全部队表现出最高的信心。据报告, 对武装部队保护民众的能力有信心的男性比例为 53%, 女性比例为 44%。据报告, 对刚果国家警察保护民众的能力有信心的男性比例为 52%, 女性比例为 49%。  |
| 2.1.5 经确认的国家行为体在武装冲突地区侵犯人权的事件数目减少<br>(2016/17: 1 704; 2017/18: 1 650;<br>2018/19: 1 600)  | 国家行为体在武装冲突地区经确认的侵犯人权事件有 2 614 起。侵犯人权的事件数量较多, 是因为选举过程中对民主空间的限制导致侵犯人权行为增加  |
| 2.1.6 经确认的非国家行为体在武装冲突地区侵犯人权的事件数目减少<br>(2016/17: 2 369; 2017/18: 2 350;<br>2018/19: 2 330) | 非国家行为体在武装冲突地区经确认的侵犯人权事件有 2 655 起。侵犯行为的事件数量增加, 是因为马西西和卢贝罗地区(北基伍)的人权状况恶化, 以及永比县(马伊恩东贝)爆发部族间冲突  |

---



| 计划产出   | 已完成<br>(数目或是/否)   | 说明   |
|--|-------------------|--|
| 按照综合办法实施 6 项全稳定团战略，并通过外地办事处展开实施，以应对保护方面的主要威胁，包括来自重点武装团体(卢民主力量、民主同盟军和抵抗力量)的威胁                           | 6                 | 与刚果民主共和国政府合作实施，以减少武装团体暴力并落实保护平民工具的有针对性战略的数量  |
| 维护平均 68 个固定连级基地和临时行动基地，作出 72 个常备战斗部署，进行 295 次巡逻(军事观察员 65 次巡逻，特遣部队 180 次日间巡逻和 50 次夜间巡逻)，以在受不安全影响的地区提供保护 | 45<br>99<br>7 318 | 截至 2019 年 6 月维持的固定连级基地和临时行动基地数<br>常备战斗部署数<br>固定连级基地和临时行动基地数量减少，而常备战斗部署数量增多，原因是部队需要更具机动性<br>在受冲突影响地区进行日常排级兵力巡逻(3 018 次日间巡逻和 4 300 次夜间巡逻)的次数，这是为了展现稳定团的存在，威慑武装团体<br>巡逻次数增加的原因是武装团体的活动增加，稳定团加强了在热点地区的驻扎(在这些地区，需要对武装团体的活动作出强有力的反应)需要不定期进行大量高机动巡逻，使武装团体不得自由活动 |
| 框架旅和快速部署营平均可动用 66% 的部队在基地外开展行动   | 66                | 步兵营和快速部署营平均可动用、在基地外积极开展行动的部队的百分比   |
| 开展 6 次营级增援行动和 40 次连级行动，每次行动后都进行战斗摧毁情况评估，以确保平民得到保护并解除武装团体的作战能力  | 6<br>99           | 开展的营级行动数，其中包括对民主同盟军的一次进攻行动和一次救人行动。<br>开展的连级行动数。连级行动次数增加的原因是，部队需要按照常备战斗部署的增加加强机动，解决受冲突影响省份的保护问题   |
| 干预旅在框架旅支持下开展 20 次联合或单方面行动，以解除武装团体的作战能力并减少对平民的威胁  | 2                 | 开展的旅级行动数<br>行动次数减少的原因是刚果(金)武装部队拒绝在联合行动中合作或不允许在行动区采取单方面行动；以及稳定团在选举进程之前和期间以及在政府组建期间在开展进攻行动上有所克制  |
| 无人驾驶飞机系统执行 3 500 小时的民事和军事情报搜集、侦察和目标搜寻任务  | 1 012             | 无人驾驶飞机系统执行侦察和目标搜寻任务的飞行时数<br>时数减少的原因是从布尼亚转移到贝尼，在此期间没有执行任何任务   |
| 拟订 10 份可行情报报告，以扰乱重点武装团体的收入来源   | 7                 | 起草的分析报告数，内容涉及：(a) 玛伊-玛伊愤怒公民组织冲突动态及沙本达自然资源的非法开采；(b) Rubaya 周  |

|  |           |  |
|--|-----------|--|
|  |           | <p>围的非法钶钽铁矿石贸易及据称国际贸易商的参与；(c) 马伊-马伊对尼温祖和卡莱米地区(坦噶尼喀)矿场的控制；(d) 关于恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派在卢贝罗南部寻租活动的最新分析以及收入估计；(e) 关于黄金走私网络和布腾博刚果企业联合会的分析；(f) 关于坦噶尼喀地区采矿和武装干涉的最新分析；(g) 菲齐县南部领土及本德拉的黄金生产、贸易和武装干涉</p> <p>报告数量减少的原因是，在本报告所述期间的前半段，重点是放在与选举进程有关的分析文件上</p> |
| <p>开展 70 次爆炸物处理现场任务，支持对武装团体采取军事行动</p>  | 283       | <p>应稳定团提出的 266 项支持军事行动的请求，在北基伍省、南基伍省、伊图里省、坦噶尼喀省和乔波省等 5 省进行的爆炸物处理现场任务数。这些活动有助于保护当地社区免于爆炸危险，改善他们出入关键民用基础设施的机会</p> <p>产出较高是因为从高危人群那里接获的请求较多</p>   |
| <p>将 1 000 名刚果前男女战斗人员(包括与武装团体有关联的儿童和妇女)解除武装，使之复员和重返社会，并将 700 名外国战斗人员及其家属解除武装、复员并遣返</p> | 1 094     | <p>确认、筛查、为之提供粮食和非粮食物品及基本医疗服务、解除武装并移交给国家解除武装、复员和遣返方案或儿童保护组织的刚果男性和女性前战斗人员数量(其中包括与武装团体有关联的 616 名儿童和 34 名妇女)</p> <p>参加人数较多的主要原因是，在新总统就职后，准备解除武装的前战斗人员人数有所增加</p>  |
|  | 294       | <p>被抽出来移送解除武装、复员和遣返中心接受面谈、甄别和遣返回本国的外国战斗人员及其家属数量(154 名战斗人员和 140 名家属(男 211 名、女 83 名))</p> <p>外国战斗人员人数较少的原因是没有开展打击卢民主力量的军事行动，而这原本通常会导致逃离该团体的战斗人员增加</p>  |
| <p>以受武装冲突影响地区为重点，完成 120 次实地监测任务和 60 次调查和实况调查访问任务，以记录并报告侵犯和践踏人权行为</p>                   | 99<br>107 | <p>执行的实地监测任务数</p> <p>以受武装冲突影响地区为重点，为记录并报告侵犯和践踏人权行为而完成的调查和实况调查访问任务数</p> <p>任务总数增加的原因是向热点地区和没有稳定团力量的地区部署人权工作人员，以监测和调查选举过程中的侵犯人权行</p>   |

|   |                  |   |
|---|------------------|---|
| <p>举办 30 次讲习班和 15 次提高认识活动，以加强 15 个社区警报网络并建立 10 个新的网络，从而加强社区保护机制和工具</p>                                  | <p>49<br/>56</p> | <p>为，并在受部族间和族裔间暴力影响的地区进行调查</p> <p>为 1 570 名地方保护委员会成员(其中 502 名(32%)为妇女)举办的讲习班次数，目的是提高社区应对能力</p> <p>开展的提高认识活动次数，目的是加强社区警报网络</p>   |
| <p>随同部队的部署(快速部署营或常备战斗部署)，在优先保护地区执行 312 次联合平民保护任务</p>  | <p>243</p>       | <p>讲习班和宣传活动数量增加的原因是，需要在选举过程中加强预警，需要让民间社会行为体参与解决社区对埃博拉应对工作的抵制，以及一些地方(永比、洛贾、奇卡帕和姆布吉马伊)社区冲突死灰复燃</p> <p>在 8 个省进行的文职人员联合部署次数，包括随同 99 次常备战斗部署和 21 个联合保护小组执行的 123 次联合评估任务</p> <p>任务数量减少的原因是进入受冲突影响地区遇到困难，加上稳定团调整态势，包括关闭 7 个外地办事处</p> |
| <p>推动在受冲突影响的族裔间进行 10 次结构性对话，为 20 项地方解决冲突举措提供支持，并就各种工具、对性别问题有敏感认识的办法和缓解冲突技巧举办 10 次全面培训课程，以支持地方解决冲突机制</p> | <p>4</p>         | <p>推动在受冲突影响的族群间进行的结构性对话次数</p> <p>对话次数减少的原因是，在本报告所述期间的大部分时间里，工作的重点是选举进程，而不是对话与和解进程，以及一些地点的安全局势动荡</p>   |
| <p>推动在受冲突影响的族裔间进行 10 次结构性对话，为 20 项地方解决冲突举措提供支持，并就各种工具、对性别问题有敏感认识的办法和缓解冲突技巧举办 10 次全面培训课程，以支持地方解决冲突机制</p> | <p>32</p>        | <p>在伊图里、中开赛、上韦莱、南基伍、北基伍和坦噶尼喀的 6 个地点支持开展的解决冲突举措数</p> <p>举措数量增加的原因是迫切需要减少以下族群间的紧张关系：坦噶尼喀的特瓦人与卢巴人之间；朱古县的希马人与瓦伦杜人之间；各开赛省的卢巴人、Chokwe 人和 Penda 人之间；南基伍的 Bembe 人与穆伦格人之间；北基伍的南德人与胡图人之间</p>  |
| <p>推动在受冲突影响的族裔间进行 10 次结构性对话，为 20 项地方解决冲突举措提供支持，并就各种工具、对性别问题有敏感认识的办法和缓解冲突技巧举办 10 次全面培训课程，以支持地方解决冲突机制</p> | <p>12</p>        | <p>在 2 个省协助就各种工具、对性别问题有敏感认识的办法和缓解冲突技巧举办的全面培训课程</p> <p>培训课程数量增加的原因是需要加强传统的解决冲突架构，特别是解决传统冲突问题协商委员会和“巴拉扎”，包括它们在地方一级处理土地和传统权力冲突的能力</p>  |
| <p>协助组织 10 个能力建设讲习班和重点小组，其中有至少 30%的妇女参与，以改善地方安全委员会处理男子和妇女安全和</p>  | <p>14</p>        | <p>在南基伍、北基伍以及开赛、伊图里、马涅马和坦噶尼喀省为省和地方当局以及民间社会成员举办的关于参与式地方安</p>   |

|  |              |   |
|--|--------------|---|
| 保护关切问题的能力, 以及一些地方行政实体的地方安全治理   |              | 全治理的能力建设讲习班次数。妇女占讲习班参加者的 15%  |
| 每季度进行一次公众对建设和平的看法调查, 调查结果按性别分列, 并与各级当局和民间社会共同主持举办 20 次反馈会议   | 4<br>23      | 讲习班次数增加的原因是, 南基伍省和马涅马省当局要求对新任命的当局官员(行政人员和市长)进行更多的培训<br>妇女参与者的比例较低是因为妇女在国家机构中的代表比例较低<br>所进行的公众对建设和平的看法调查次数<br>协助举办的反馈会议次数, 包括 6 个能力建设讲习班和 17 个重点小组会议和恢复会议<br>反馈会议次数较多的原因是, 需要利用民调结果为省级和地方当局以及民间社会提供循证规划、宣传和决策的参考信息   |
| 开展 30 个项目, 使武装团体成员脱离团体; 重新安置前战斗人员; 减少招募加入武装团体的人数, 特别是对弱势群体、包括青年的招募; 为受害人提供支助, 重点关注妇女和儿童; 加强社区管理、应对和防止暴力的能力 | 63           | 在伊图里、南北基伍、上加丹加和开赛等 6 个省实施的减少社区暴力项目数。这些项目是与地方当局和社区代表协商后确定并拟订的, 为减少目标社区的暴力作出了贡献<br>项目数量增加的原因是该方案扩大到了开赛省和坦噶尼喀省, 以应对 1 月份总统选举结果宣布后自首人数的增加   |
| 培训 60 名监狱管理人员和 250 名安保人员, 包括女性工作人员, 并为改善安保条件和将男子、妇女和儿童分开提供后勤支援   | 71           | 培训了 71 名监狱管理人员(13 名女性、58 名男性)、366 名安保人员(49 名女性、317 名男性)和 40 名少管所人员(12 名女性、28 名男性), 以改善 14 个高风险监狱的安保<br>培训人数较多是因为发现了培训方面的欠缺, 以及国家合作伙伴对优先考虑监狱安全表现出了兴趣和投入<br>在培训的同时提供的后勤和技术支持包括: 提供基本安保设备; 设立监狱情报室; 提供计算机化的囚犯数据库系统; 在恩多洛和马卡拉的监狱安装安全扫描仪和闭路电视; 向鲁祖木监狱提供两辆摩托车; 提供制服, 以加强戈马和鲁祖木监狱文职人员的身份识别 |
| 安装武器安全储存设施, 提供技术支持, 为 200 名参与者举办 7 次提高认识会议并进行辅导, 以确保在存在重大安保风险的地区, 国家警察和军队的 7 000 件武器得到安全储存                 | 537<br>7 105 | 根据人权尽职调查程序, 在北基伍、南基伍和加丹加等 3 省的刚果(金)武装部队和刚果国家警察驻地安装的武器保险箱数量, 此外还有 5 个集装箱和 2 个军械集装箱<br>安全储存的武器数量  |
|  | 500          | 接受武器弹药管理培训的国家安全机构成员数量(24 名女性、476 名男性)   |

|   |    |   |
|---|----|---|
| 每月与刚果军事和安全领导人举行高级别磋商  | 每周 | 参加人数较多的原因是,在进行实地评估确定更多需求后,安装枪支保险箱的地点数量增加  |
| 为参加国防学院、军事学院和军事参谋学院的刚果武装部队军官举办 12 次关于问责、善治、人权和联合国人权尽职政策的宣传/培训课程   | 否  | 每周与刚果军事和安全领导人举行高级别磋商<br>会议次数增加的原因是,需要就选举进程中的进攻行动以及人权问题(包括打击有罪不罚现象)加强稳定团与刚果军事和安全领导人的协作   |
| 为外地安全部队举办 15 次人权和国际人道主义法培训  | 42 | 善治和人权课程已列入所有军事学校的课程。因此,稳定团不再需要举办这些培训班<br>为外地安全部队举办的人权和国际人道主义法培训次数<br>培训次数增加的原因是部署了新的安全部队,以及为支持执行刚果(金)武装部队打击性暴力行动计划而开展培训   |
| 在实施国际安全与稳定化支助战略的优先地区(伊图里、北基伍和南基伍)与受冲突影响的社区开展 3 个民主对话进程,以解决冲突的根源,如安全治理和土地管理  | 6  | 根据国际安全与稳定化支助战略支持开展的支持民主对话进程数。这些进程由联合国机构、国际非政府组织和当地合作伙伴实施,并由国家稳定和重建方案及联刚稳定团共同协调<br>进程数量增加的原因是会员国对此更感兴趣   |
| 通过以下方式开展多媒体公众宣传运动和外联方案,以支持稳定团任务:(a) 霍加狓电台每天 24 小时不间断广播,每周有 2 400 万人收听;(b) 每周制作“联刚稳定团视频”节目,在 15 个地方电视台播出,并上传到 YouTube 和联合国电视广播平台;(c) 每月制作和分发《联刚稳定团回声》杂志;(d) 运营和管理联刚稳定团及霍加狓电台网站,每天上传来自刚果民主共和国各地的文章、故事和照片;(e) 通过使用社交媒体提供可靠信息 |    | 通过以下方式开展了多媒体公众宣传运动和外联方案,以支持稳定团任务:<br>霍加狓电台每天通过刚果民主共和国内超过 39 个调频发射机 24 小时不间断地进行广播。稳定团活动缩减后,拆除了卢本巴希的三个转播站。在可能的情况下,尽量在联合国各机构和一家私营电信公司之间达成协议,以维护霍加狓电台发射机或将之转移到各自的地点,以减少联刚稳定团队部关闭的影响。根据法国国际广播电台的上一次调查,霍加狓电台的听众基数为每周 2 400 万人。在本报告所述期间, <a href="http://www.radiookapi.net">www.radiookapi.net</a> 上的霍加狓电台实况流播服务平均每月访问量为 1 958 302 次。截至 2019 年 6 月 30 日,霍加狓电台有 1 062 524 名脸书关注者和 534 008 名推特关注者 |

- 27 制作并在刚果民主共和国各地的 11 家地方电视台播出的“联合国周报”视频节目期数(也在 YouTube 和脸上分享)
- 视频节目数量减少的原因是需要努力制作有重点的视频剪辑,加强战略沟通并反映稳定团的活动。
- 播放这些节目的地方电视台数量减少,原因是:布尼亚和贝尼的国家电视台由于持续的后勤和其他问题而未能恢复广播活动;卢本巴希的一家电视台因为稳定团拒绝支付更高的订购费而拒绝播放该节目;金沙萨的一家电视台没有回应,该电视台没有响应要求来收取视频进行广播
- 制作了约 30 分钟关于各种活动和代表团访问的视频剪辑,与联合国电视广播平台分享。一共制作了 75 个反映稳定团各种活动的社交媒体视频片段,通过 YouTube 在社交媒体上分享
- 6 制作的联刚稳定团杂志《联刚稳定团回声》期数(其中 4 期 25 000 册,2 期 5 000 册),在整个稳定团分发,并上传到联刚稳定团网站
- 期数减少的原因是,在选举过程中暂停了该杂志的制作,因为把重点放在了其他优先事项上
- 在本报告所述期间,联刚稳定团网站和社交媒体平台得到运营和管理,上传了 372 篇文章(313 篇法文、59 篇英文)。<https://monusco.unmissions.org> 网站有 161 600 名访问者,访问了 265 689 次。共在 [www.flicker.com/monusco](http://www.flicker.com/monusco) 网站上分享了 1 730 张照片,包括 335 张“当日照片”和 1 395 张高分辨率照片,涵盖各种活动,如国际志愿人员日、人权日、国际提高地雷意识和协助地雷行动日、庆祝联合国日以及与埃博拉危机及性剥削和性虐待有关的问题,以及与选举有关材料

---

**预期成绩 2.2: 减少城市中心与选举有关的对平民的暴力威胁**

---

计划绩效指标

实际绩效指标

---

2.2.1 城市地区经确认的侵犯人权事件的数量减少(2016/17: 30; 2017/18: 25; 2018/19: 20)

稳定团警察部分记录了 35 起经确认的城市地区侵犯人权事件,包括死亡和受伤。事件数量增多的原因是,示威期间的秩序是由刚果(金)武装部队和共和国卫队维持的(他们没有得到足够的培训并且携带了致命武器),而不是由刚果国家警察处理

2.2.2 安全部队使用适当武力处理的与选举有关的重大公共秩序问题比例增加(2016/17: 不适用; 2017/18: 50%; 2018/19: 60%)

已实现。在本报告所述期间, 稳定团警察部分监测了 69 起由刚果国家警察处理的与选举有关的重大公共秩序问题。其中在 42 次示威期间使用了适当的武力(60.9%)

| 计划产出   | 已完成<br>(数目或是/否) | 说明   |
|--|-----------------|--|
| 对安全部队在和平示威中使用武力的情况进行 30 次监测和调查   | 55              | 联刚稳定团开展的与国家安全部队使用武力有关的监测和后续活动次数<br>任务数量增加的原因是选举期间与刚果国家警察同地办公的小组的巡逻增加   |
| 就公共秩序管理和在公共秩序管理中尊重人权对刚果国家警察 7 000 名干预人员进行培训, 并为刚果国家警察举办 100 次关于确保选举进程安全的提高认识课程 | 7 066           | 就公共秩序管理和在公共秩序管理中尊重人权问题培训的刚果国家警察人数(包括 595 名妇女)  |
|  | 83              | 为 6 244 名刚果国家警察(包括 661 名妇女)完成的关于确保选举进程安全的提高认识课程次数<br>课程数量减少的原因是缺乏刚果国家警察的参加, 因为他们忙于确保选举进程的安全, 另外, 培训课程缺乏政治意愿的支持   |
| 在 11 个地点实施消除不安全状况行动战略, 包括将执行区扩大到 3 个新地点(金沙萨、卢本巴希和基桑加尼)                         | 否               | 消除不安全状况行动战略仍在 8 个地点执行<br>该行动战略没有根据人权尽职调查政策扩大到 3 个新地点(金沙萨、卢本巴希和基桑加尼), 因为这些地点的刚果国家警察指挥官被指控侵犯人权   |
| 每日与刚果国家警察开展监测和辅导活动   | 每日              | 在稳定团警察部分驻扎的 19 个地点通过同地办公开展了监测和辅导活动(这些地点包括: 金沙萨、戈马、贝尼、布尼亚、布卡武、卡南加、卡莱米、基桑加尼、卢本巴希、布滕博、栋古、鲁丘鲁、乌维拉、金杜、奇卡帕、姆布吉马伊、班顿杜、姆班达卡和马塔迪), 共进行了 12 517 次同地办公活动  |
| 与刚果国家警察进行 6 205 次联合巡逻(平均每天 17 次), 其中有至少 10%的女警察                                | 4 700           | 进行的联合巡逻次数(平均每天 13 次巡逻)。共 6 853 名警察, 其中 1 737 名(25.3%)是妇女<br>巡逻次数减少的原因是, 由于车辆数量不足, 刚果国家警察没有参加在卡南加、奇卡帕和姆布吉马伊的联合活动, 而且由于爆发埃博拉疫情, 贝尼、布尼亚和布滕博的几次联合行动也被暂停。尽管巡逻次数减少, 但稳定团启动了性别混合的保护平民工作队, 稳定团的警察部分与当地民众 |

|  |                  |  |
|--|------------------|--|
| <p>联合国警察和建制警察部队进行 9 125 次巡逻(平均每天 25 次),其中有至少 10% 的女警察</p>  | <p>27 309</p>    | <p>(包括青年和妇女协会以及地方和传统当局)开展了互动,并征集了他们对安全和社区需求的看法</p> <p>进行的巡逻次数。共 100 224 名警察,其中 29%为女性</p> <p>巡逻次数增加的原因是,重新安排了建制警察部队巡逻计划,导致巡逻次数增加,并且选举业务战略导致在选举过程中进行了额外巡逻</p>   |
| <p>在已确定的热点地区和城市地区(戈马、金沙萨和卢本巴希),为刚果当局、民间社会和社区,包括青年和妇女,举办 36 次宣传活动和 18 次讲习班,介绍和平选举及和平共处和容忍的最佳做法,以及民间社会在减轻暴力方面的作用</p> | <p>46<br/>26</p> | <p>开展的宣传运动次数</p> <p>在 10 个确定的热点地区和城市地区(包括戈马、金沙萨、卢本巴希、布卡武、贝尼、布尼亚、卡莱米、卡南加、基桑加尼和姆布吉马伊)举办的培训讲习班次数,目的是加强民间社会组织的参与,促进民主治理和相互容忍以有效减轻政治操纵青年的风险,并提高社区认识,从而防止选举暴力。大约 6 500 名民间社会代表(包括 487 名妇女)受益于宣传运动和讲习班</p> <p>宣传运动和讲习班数量增加的原因是,在本报告所述期间,选举紧张局势和暴力风险加剧</p>                         |
| <p>与民间社会和基层团体、包括至少 30% 的妇女举行 30 次外联会议,以征求意见和了解与政治空间和选举进程有关的关键,并增强对在各地、特别是在热点选举地点开展和平选举进程的认识和支持</p>                 | <p>15</p>        | <p>为征求与政治空间和选举进程有关的意见而开展的宣传活动次数,并在北基伍、南基伍、伊图里和开赛为 317 名女性调解员和 32 名男性举办了 14 期讲习班。在这些讲习班之前,在 14 个地区建立了女调解员网络,以促进并加强妇女对部族间对话的介入与有意义的参与。此外,在选举过程中,稳定团支持绘制了 15 个受冲突影响地点的妇女和女童风险区域图。稳定团启动了促进“积极男子气概”的活动,让男性参与实现性别平等和打击歧视的进程。在各种举措过程中总共接触到 1 316 人,包括 753 名男性和 563 名女性(42.8%)</p> |

**预期成绩 2.3: 在打击有罪不罚方面取得进展**

| 计划绩效指标   | 实际绩效指标   |
|--|--|
| <p>2.3.1 按照正当程序标准对被控犯下严重侵犯人权行为、战争罪和危害人类罪的行为人定罪的人数增加(2016/17 年度: 409 人; 2017/18 年度: 450 人; 2018/19 年度: 500 人)</p> | <p>296 人因严重侵犯人权行为、战争罪和危害人类罪被定罪和判刑,其中包括 100 名刚果(金)武装部队成员、136 名刚果国家警察和 60 名武装团体成员。定罪人数较少的原因是一些案件比较复杂,这延长了审判时间,以及与安全有关的关切造成的延误。</p> |



2.3.2 与监狱安全相关的事件数量减少 (2016/17 年度：暂缺；2017/18 年度：44 起；2018/19 年度：20 起)

在本报告所述期间，全国记录了 23 起与监狱安全有关的事件，其中包括得到联刚稳定团支助的 14 所优先监狱中的 4 所发生的 10 起与监狱安全有关的事件。所记录的案件与下列事件有关：卡南加的囚犯暴乱和越狱(4 起)；姆布吉马伊的越狱(2 起)；布尼亚的恶劣卫生条件和越狱(2 起)；越狱以及刚果(金)武装部队的狱警和马伊-马伊武装团体分子在贝尼的 Kangbaya 监狱附近发生的冲突(2 起)

事件数量较多的原因是惩教设施的安保脆弱，总体上条件较差

| 计划产出   | 已完成<br>(数目或是/否) | 说明  |
|--|-----------------|---|
| 通过每月在 7 个地点举办辅导课程，向司法当局提供培训和技术支持，并通过部署起诉支助小组、法医专业人士和法警专家，对 50 名应对严重侵犯人权行为负责的行为人进行起诉和将其定罪 | 是               | 通过 52 次辅导课程以及在布尼亚、贝尼、戈马、布卡武、卡莱米、卢本巴希和卡南加等 7 个地点的 15 次调查和 23 次流动法院审讯期间就战争罪、危害人类罪和严重侵犯人权行为提供咨询，向民事和军事司法当局提供了技术支持。   |
| 就通过人权尽职调查程序查明、但仍待采取纪律或司法措施的 50 起侵犯人权案件与刚果司法机构和当局每月进行高级别协商                                | 12              | 与金沙萨和省一级的刚果司法当局进行了 12 次协商，以就 51 起侵犯人权案件采取后续行动。  |
| 部署 15 个联合调查队和 10 个流动法院，调查战争罪、危害人类罪和其他严重侵犯人权行为，包括性暴力和严重侵犯儿童权利行为                           | 15<br>23        | 部署了 15 个联合调查团<br>23 个流动法院的审讯以及全国各地的军事和民事司法当局都得到了支持，以便将严重侵犯人权行为的行为人绳之以法<br>流动法院数目增加的原因是军事和民事司法当局提出的支助请求数目增加  |
| 通过为法官、检察官和律师举办 5 次工作会议和 2 次培训课程，为起草关于保护与重罪有关的审判所涉被害人、证人和司法人员的国家法律和政策框架提供技术支持             | 2               | 在戈马与司法当局和律师就关于保护严重侵犯人权行为的被害人和证人的法律和政策框架提案举行了 2 次工作会议<br>由于在 2019 年选举后设立议会委员会方面出现延误，无法在布尼亚、布卡武和金沙萨为议会委员会成员举行另外 3 次工作会议   |
| 每日在 14 所高风险监狱进行辅导，对安热加的 1 所监狱进行联合监测，并就高风险囚犯的管理进行 36 次在职培训                                | 否<br>否          | 没有举行培训课程，因为只有在所有工作会议结束后才能举行培训<br>在 12 所监狱举行了每日辅导课程<br>监狱数量减少的原因是：(a) 卢祖穆监狱距离金沙萨较远，这使得难以进行每日辅导，改为每周举办一次辅导和监测课程；(b) 安热加监狱很难进出，因为只有乘专机才能进出。不过，在本报告所述期间，对安热加监狱开展了两次联合监测访问 |

|  |  |
|--|--|
| <p>举行 44 次协调会议，与国家当局进行 24 次联合评估访问，并举行月度会议，以支持在 14 所监狱落实监狱安保工作队行动计划</p> | <p>36 举办了 36 次关于高风险囚犯管理的在职培训课程，以确保有效监测和控制武装团体的成员</p>   |
| <p>对 60 名监狱管理人员和 350 名安保人员进行监狱安保培训</p>                                 | <p>69 在 12 所高风险监狱举行了 69 次监狱安保工作队协调会议</p> <p>会议次数增加的原因是安全关切增加，特别是在卡南加、布尼亚、贝尼、布滕博、乌维拉和布卡武</p> <p>24 在下列地方与国家当局进行了 24 次联合评估访问：布尼亚(3 次)、曼巴萨(3 次)、布卡武(2 次)、乌维拉(1 次)、卡巴雷(1 次)、安热加(2 次)、卢本巴希(1 次)、卡莱米(1 次)、卡南加(3 次)和中刚果省(7 次)</p> <p>71 名监狱管理人员(13 名女性和 58 名男性)接受了监狱安保培训</p> <p>接受培训的人数增加是因为国家伙伴对建设能力表现出了更有力的承诺</p> |
| <p>为协调 14 所监狱的监狱警报网络提供技术和后勤支持，以确保预警和及时干预，从而防止监狱内外发生安全事件</p>            | <p>350 名安保人员(59 名女性和 291 名男性)接受了监狱安保培训</p> <p>否 14 所优先监狱中的 13 所(安热加、恩多洛、马卡拉、卢祖穆、戈马、布尼亚、贝尼、布卡武、乌维拉、布滕博、卡莱米、姆布吉马伊和卢本巴希)完成了警报网络项目，安装了由通信控制板和安保设备组成的警报系统，可以发现半径 50 米范围内的人的存在作为该项目的一部分，向这些监狱提供了 3 台无线电收发机和 3 部移动电话</p> <p>由于旷日持久的安保危机，在卡南加监狱的安装推迟</p>   |
| <p>为执行高风险囚犯转移计划提供技术和后勤支持</p>   | <p>是 为将 320 名高风险囚犯从布尼亚(128 名)、布卡武(73 名)、卡巴雷(33 名)、贝尼(46 名)和戈马(40 名)转移到更加戒备森严的监狱，包括安热加和恩多洛军用监狱提供了技术和后勤支持</p>  |
| <p>为实施改造方案提供技术和后勤支持，以改善 11 所监狱的安保状况</p>                                | <p>是 在 12 所监狱实施了囚犯改造方案和项目，并纳入了在马卡拉、布尼亚、卡南加、卡莱米、贝尼和卢本巴希实施的服装裁制项目；在布卡武、姆布吉马伊、布滕博、戈马、卡莱米、贝尼和乌维拉实施的扫盲项目；在戈马、恩多洛和布滕博实施的编篮项目；在卡莱米和贝尼实施的机械项目；以及在卡南加、布滕博和布尼亚实施的木工项目。这些项目不仅旨在促进 902</p>   |

|   |    |   |
|---|----|---|
| <p>与至少 3 个武装团体达成协议，以释放其队伍中的儿童，停止进一步招募儿童，并避免实施性暴力行为</p>              | 20 | <p>名囚犯(454 名女性和 448 名男性)重新融入社会，而且还旨在最终改善安全状况</p> <p>在本报告所述期间，20 名武装团体指挥官签署了释放儿童和停止进一步招募的协议。由于稳定团与指挥官直接接触，有 805 名儿童(120 名女孩和 685 名男孩)被武装团体自愿释放</p> <p>武装团体数量增加的原因是选举后投降的武装团体增加，以及稳定团加大宣传力度，以利用这一势头</p> |
| <p>向防止招募儿童和性暴力问题总统特别顾问、刚果武装部队和刚果国家警察提供技术支持，以执行关于打击性暴力的联合公报和行动计划</p> | 是  | <p>通过 6 次技术会议向防止招募儿童和性暴力问题总统特别顾问提供了技术支持，并通过 6 次会议向刚果武装部队提供了技术支持，通过 4 次会议向刚果国家警察提供了技术支持，以执行关于打击性暴力的联合公报和行动计划。稳定团向刚果(金)武装部队打击性暴力委员会的 1 次会议提供了技术支持，并为总统特别顾问办公室的成员和各部委的性暴力问题协调人举办了 1 次与冲突有关的性暴力问题培训班。</p> |

#### 预期成绩 2.4：改善安全环境以便于安全运送人道主义援助

| 计划绩效指标   | 实际绩效指标   |
|--|--|
| <p>2.4.1 涉及人道主义行为体的安全事件减少(2016/17 年度：暂缺；2017/18 年度：700 起；2018/19 年度：650 起)</p>             | <p>稳定团记录了 836 起涉及联合国国家工作队、国际组织和当地非政府组织的安全事件。不安全状况继续干扰人道主义方案以及有需要的人获得现有服务的能力。这类事件包括有针对性地袭击人道主义运输队；抢掠和破坏设施；绑架及直接威胁国家和国际人道主义工作人员；以及正在进行的国家和非国家军事行动。伊图里、中开赛省、马涅马、北基伍、南基伍和坦噶尼喀等省的联合国机构和非政府组织因危急事件多次暂停活动，从而限制了对数万名有需要的人的援助。有时使用航空资产来降低这种风险，但费用很大。11 月，两名人道主义援助工作人员在坦噶尼喀省被杀，导致受到影响的道路沿线的人道主义方案暂停。</p> |
| <p>2.4.2 根据联合国安全规则被列为“红色”并需要武装护送的主干道百分比降低(2016/17 年度：暂缺；2017/18 年度：28%；2018/19 年度：23%)</p> | <p>已实现。被列为“红色”并需要武装护送的道路百分比降至 18.9%，覆盖 5 174 公里。被列为“绿色”的道路占主干道的 13.8%，覆盖 3 793 公里，被列为“黄色”的道路占主干道的 67.3%，覆盖 18 465 公里。在本报告所述期间，Kalemie-Moba 主干道从红色改列为黄色。</p>  |
| <p>计划产出</p>  | <p>已完成<br/>(数目或是/否) 说明</p>   |
| <p>与人道主义行为体举行 144 次军民协调会议，以分享信息和改善协调</p>   | <p>219 与人道主义行为体举行了 219 次军民协调会议，以分享关于保护关切的信息；并</p>  |

|   |  |
|---|--|
| 20 次地区安保部署，以确保一个地区或主干道的安全，使人道主义援助得以安全运送 | 99 建立了 99 个常备战斗部署，以确保各个地区或主干道的安全，使人道主义援助得以安全运送<br><br>部署次数增加的原因是在选举前和选举期间采取预防行动，以及部队对危机做出了有力的回应，特别是在境内流离失所者聚集的地点 |
| 在刚果民主共和国各地为人道主义任务提供了 2 300 次护送          | 3 360 在全国各地为人道主义任务提供了 3 360 次护送<br><br>护送次数增加的原因是加强了朱古、北基伍和米内姆布韦等受冲突影响的关键地区的安保                                   |

### 构成部分 3：支助

72. 稳定团的支助构成部分通过提供相关产出，继续提供高效力和高效率的后勤、行政和安保服务，支持执行稳定团的任务。

#### 预期成绩 3.1：迅速、有成效、高效率 and 负责任地向稳定团提供支助服务

| 计划绩效指标  | 实际绩效指标   |
|---|--|
| 3.1.1 核定飞行时数使用百分比(不含搜索和救援及医疗后送/伤员后送)(2016/17 年度：100%；2017/18 年度：90%；2018/19 年度：90%) | 核定飞行时数使用了 65%(不含搜索和救援及医疗后送/伤员后送)。百分比比较低的主要原因是，调动的飞机数量减少，支持选举进程的飞行时数减少，根据业务需要飞行的小时数减少，以及由于维修，2 架“羚羊”直升机无法使用 6 个月，2 架“美洲狮”直升机无法使用 5 个月 |
| 3.1.2 上一年核销预算债务占上期结转债务百分比(2016/17 年度：5%；2017/18 年度：5%；2018/19 年度：5%)                | 已实现。上一年核销预算债务占上期结转债务的 4.2%   |
| 3.1.3 核定国际员额空缺的年平均百分比(2016/17 年度：12%；2017/18 年度：15%；2018/19 年度：16%)                 | 已实现。2018/19 年度期间实际平均空缺率为 12.3%。比率比较低的原因是加速征聘以填补空缺员额。   |
| 3.1.4 女性国际文职人员的年平均百分比(2016/17 年度：29%；2017/18 年度：33%；2018/19 年度：35%)                 | 已实现。2018/19 年度期间的女性国际文职人员年平均百分比为 37.4%。比率较高的原因是稳定团不断努力，在所有征聘工作中考虑到性别均等的特别性别平等措施  |
| 3.1.5 所有国际工作人员甄选从空缺通知截止直到甄选完毕的名册征聘所需平均工作天数(2016/17 年度：                              | 从空缺通知截止直到甄选完毕，国际工作人员甄选按名册征聘平均需要 66 个工作日。天数增加的主要原因是 Inspira 上评估申请人方面出现延误  |

|  |  |
|--|--|
| 83; 2017/18 年度: 48; 2018/19 年度: 48)  |  |
| 3.1.6 所有国际工作人员甄选从空缺通知截止直到甄选完毕的特定员额征聘所需平均工作天数(2016/17 年度: 172; 2017/18 年度: 130; 2018/19 年度: 130)    | 已实现。从空缺通知截止到甄选完毕, 国际工作人员甄选特定员额征聘平均需要 120 个工作日  |
| 3.1.7 外勤支助部环境管理记分卡上的总得分(2016/17 年度: 不适用; 2017/18 年度: 100; 2018/19 年度: 100)                         | 不适用, 因为稳定团正在处理与废水有关的重大风险   |
| 3.1.8 所有信息和通信技术事件在既定的高、中、低紧要程度目标内获得解决的百分比(2016/17 年度: 98%; 2017/18 年度: 85%; 2018/19 年度: 85%)       | 已实现。所有信息和通信技术事件中有 98.5%在既定的高、中、低紧要程度目标内获得解决  |
| 3.1.9 外地职业安全风险管理政策的遵守情况(2016/17 年度: 70%; 2017/18 年度: 100%; 2018/19: 100%)                          | 外地职业安全风险管理政策的遵守率达到了 80%。百分比比较低的原因是, 由于职业安全风险管理委员会的成员不在稳定团, 委员会没有开会。目前正在审查委员会的成员资格, 并将在提名新成员后恢复开会         |
| 3.1.10 根据 20 项基本主要业绩指标所得的外勤支助部财产管理指数总体得分(2016/17 年度: 1 699; 2017/18 年度: 1 800; 2018/19 年度: 1 800)  | 已实现。根据 20 项基本主要业绩指标所得的财产管理指数总得分为 1 827。稳定团实现了目标, 问责制分项指数得分为 916 分, 管理工作分项指数得分为 911 分。                    |
| 3.1.11 在计划购置数量和及时性上偏离需求计划情况(2016/17 年度: 暂缺; 2017/18 年度: 暂缺; 2018/19 年度: 20%)                       | 已实现。在计划购置数量和及时性上偏离需求计划 20%   |
| 3.1.12 按照谅解备忘录, 6 月 30 日符合标准的联合国办公房地内特遣队人员百分比(2016/17 年度: 86%; 2017/18 年度: 100%; 2018/19 年度: 100%) | 未实现。截至 2019 年 6 月 30 日, 只有 55.4%特遣队人员的办公房地符合谅解备忘录规定的标准。百分比比较低的原因是, 由于关闭了 8 个地点, 调动了大部分工程人员, 因此延迟了办公房地的维护 |
| 3.1.13 供应商遵守联合国口粮交付、质量和库存管理标准的情况(2016/17 年度: 94%; 2017/18 年度: 95%; 2018/19 年度: 95%)                | 已实现。97.2%的供应商遵守联合国口粮交付、质量和库存管理标准   |

| 计划产出                       | 已完成<br>(数目或是/否) | 说明                                       |
|----------------------------|-----------------|--|
| <b>改进服务</b>                |                 |  |
| 根据外勤支助部的环境战略, 执行全稳定团环境行动计划 | 是               | 稳定团执行了经内部监督事务厅(监督厅)审计和确认的全稳定团环境行动计划      |
| 为执行外勤支助部供应链管理战略和蓝图提供支助     | 是               | 稳定团完成了业务支助部供应链管理战略和蓝图的执行工作               |
| 实施标准化的稳定团结构                | 是               | 标准化的稳定团结构已得到全面实施, 并已通知所有稳定团人员, 使他们熟悉新的结构 |

### 审计、风险和合规服务

执行定于在年底(12月31日)前予以执行的内部监督事务厅23项建议以及管理层接受的上一财政年度审计委员会提出的建议中的18项建议

在审计委员会2015/16年度和2016/17年度期间提出的61项未处理建议中,有59项在2018年被审计委员会处理完毕。审计委员会尚未决定为2017/18年度期间发布的13项建议的状况。截至2018年12月31日,监督厅发布了76项建议,其中56项已得到执行和处理完毕

### 空中业务

运行和维护共39架飞机,包括11架固定翼飞机、28架螺旋翼飞机以及3套无人驾驶航空系统

68 运行和维护了68架飞机,包括16架固定翼飞机、52架螺旋翼飞机以及3套无人驾驶航空系统。飞机数量增加的主要原因是部署了更多飞机,以支持选举进程

为所有服务,包括客运、货运、巡逻和观察、搜索和救援、伤亡和医疗后送,提供共计23 824个计划飞行时数,其中11 393个飞行时数来自商业公司,12 431个飞行时数来自军方

19 747 为所有服务,包括客运、货运、巡逻和观察、搜索和救援、伤亡和医疗后送,飞行了19 747个小时,其中10 507个小时来自商业公司,9 240个小时来自军方。飞行时数减少的主要原因是由于包括维修在内的技术原因并根据业务需要,几架飞机无法使用。

监督39架飞机、11个简易机场和着陆点的航空安全标准

为以下方面监督了航空安全标准:

68 架飞机

11 个简易机场和着陆点

### 预算、财务和报告服务

根据授权,为11.535亿美元的预算提供预算、财务和报告服务

是 根据授权,为11.946亿美元的预算提供了预算、财务和报告服务

按照《国际公共部门会计准则》和《联合国财务条例和细则》完成稳定团年度财务报表

是 按照《国际公共部门会计准则》和《联合国财务条例和细则》完成了稳定团年度财务报表

### 文职人员服务

根据授权,为3 144名文职人员(673名国际工作人员、1 991名本国工作人员、87个临时职位和356名联合国志愿人员)提供人力资源服务,包括协助处理报销、应享福利和津贴、征聘、员额管理、预算编制和工作人员业绩管理

平均向以下数量的人员提供了人力资源服务:

3 329 根据授权,为3 329名文职人员(727名国际工作人员、2 078名本国工作人员、157个临时职位和367名联合国志愿人员)提供了人力资源服务,包括协助处理报销、应享福利和津贴、征聘、员额管理、预算编制和工作人员业绩管理

为4 664名文职人员提供了稳定团内培训课程,并支持63名文职人员的稳定团外培训

4 963 名文职人员在稳定团内接受了培训  
协助为66名文职人员提供了稳定团外培训  
特派团内和特派团外接受培训的文职人员人数增加的主要原因是,工作人员更多地参加了由联合国主办的强制性和高度推荐

|  |       |  |
|--|-------|--|
| 协助处理 4 664 项稳定团内和 156 项稳定团外非培训目的差旅申请及 4 664 项文职人员培训目的差旅申请                                | 4 569 | 的、对执行任务至关重要的培训课程，包括“外地环境中安全和有保障的办法”、“紧急创伤包”和“团结项目扩展部分二期”培训课程；以及根据稳定团建设当地能力的努力，增加对本国工作人员的培训       |
|  | 140   | 处理了 140 项非培训目的任务区外差旅申请   |
|  | 5 031 | 处理了 5 031 项文职人员培训目的差旅申请  |
|  |       | 处理非培训相关差旅申请数量较少的原因，是稳定团继续努力通过更多地使用视频技术来减少差旅次数。所处理的培训相关差旅请求数量较多，主要是因为根据稳定团建设当地能力的努力，增加了对本国工作人员的培训 |
| <b>设施、基础设施和工程服务</b>  |       |  |
| 为 22 个地点的共 158 个稳定团驻地提供维护和修缮服务   | 139   | 22 个地点的 139 个特派团驻地得到了维护和修缮。驻地数量减少的原因是调整了稳定团的足迹   |
| 实施 10 个重大的建造、翻修和改建项目，包括建造/维修 250 公里道路，10 个涵洞和 5 座桥梁、10 个简易机场和 66 个直升机停机坪                 | 10    | 实施了 10 个重大的建造项目  |
|  | 250   | 建造或维护了 250 公里道路、10 个涵洞、5 座桥梁、10 个简易机场和 66 个直升机停机坪  |
| 运作并维护 916 台联合国所属发电机  | 883   | 运作并维护了 883 台联合国所属发电机。发电机数量减少的主要原因是稳定团努力减少碳足迹，并关闭了 8 个地点  |
| 运作和维护联合国所属供水和水处理设施(包括 15 个地点的 39 个废物处理场和 20 个地点的 59 个水处理和净化厂)                            | 是     | 运作和维护了联合国所属供水和水处理设施(包括 15 个地点的 39 个废物处理场和 20 个地点的 59 个水处理和净化厂)                                   |
| 在 10 个驻地提供包括液体和固体废物收集和处置在内的废物管理服务  | 是     | 在 15 个驻地提供了包括液体和固体废物收集和处置在内的废物管理服务。驻地数量增加的主要原因是金杜、马塔迪、卡南加、班顿杜省和布滕博设立了新的垃圾收集服务                    |
| 在 16 个驻地提供清洁、场地保养、病虫害防治和洗衣服务，并在 10 个驻地提供餐饮服务   | 是     | 在 16 个驻地提供了清洁、场地保养、病虫害防治和洗衣服务，并在 10 个驻地提供了餐饮服务   |
| <b>燃料管理服务</b>  |       |  |
| 在 22 个地点的配送点和储存设施管理 4 920 万公升汽油(2 670 万公升用于空中业务、25 000 公升用于海运、1 060 万公升用于陆运、1 190 万公升用于发 | 43.7  | 在 30 个地点的配送点和储存设施供应和储存了 4 370 万公升汽油(2 540 万公升用于空中业务、690 万公升用于陆运、1 140 万公升用于发电机)及机油和润滑油           |

电机和其他设施)及机油和润滑油的供应和储存

陆运燃料消耗低于计划的原因是向刚果(金)武装部队和刚果国家警察提供的支助减少;对向车辆发放燃料实施了更严格的管制

发电机燃料消耗低于计划的原因是在本期间后半段部队返国

航空燃料消耗低于计划的原因是飞行小时数较少;2架 Oryx 直升机 6 个月、2 架“美洲豹”直升机 5 个月因维修而无法使用

海军行动不需要燃料

地点数目高于计划的原因是在盖梅纳、班杜杜、姆班达卡、金杜、姆布吉马伊、卡南加、卡米纳和卢本巴希设立了更多燃料分发点,以支持选举进程

#### 地理空间、信息和电信技术服务

提供并支持 5 846 部手提式无线电台、  
1 756 部车用移动无线电台以及 364 个  
基站无线电台

6 589  
1 947  
339

提供并支持了手提式无线电台

提供并支持了车用移动无线电台

提供并支持了基站无线电台

手提式无线电台和车用移动无线电台数目高于计划的原因是,与稳定团支助选举进程有关的所需资源增加

基站无线电台数量低于计划的主要原因是,继续实施从基站配置向移动配置迁移以符合最低运作安保标准的要求,因此若干基站被注销

运行和维护 40 个调频广播电台和 11 个  
广播室

39  
9

运行和维护了调频广播电台

运行和维护了广播室

广播电台和广播室数量低于计划的原因是,根据稳定团姿态的调整,关闭了一些地点。卡米纳的广播电台于 2019 年 4 月被拆除,卢本巴希和基桑加尼的两个广播室于 2019 年 6 月拆除

运行和维护一个语音、传真、视频和数据  
通信网络,包括 75 个极小口径终端、36  
个电话交换台和 90 个微波中继器

41  
否  
105

运行和维护了极小口径终端

没有运行和维护电话交换台

运行和维护了微波中继器

极小口径终端数量低于计划的原因是关闭了 8 个地点,优化了稳定团的卫星网络,使极小口径终端退役和注销

不再需要电话交换台,因为稳定团已完成从传统电话系统向使用因特网语音协议技术的统一通信系统的迁移



|  |        |  |  |
|--|--------|--|--|
|  |        |  | 微波中继器数量高于计划的原因是,与联刚稳定团支持应对埃博拉疫情有关的所需资源增加   |
| 为平均 5 154 名文职和军警最终用户提供和支持 4 340 台计算装置和 788 台打印机,此外还提供和支持 1 749 台计算装置,用于特遣队人员连通和其他共同事务          | 4 807  |  | 为平均 4 691 名文职和军警最终用户提供和支持了计算装置   |
|  | 872    |  | 为文职和军警最终用户提供和支持了打印机  |
|  | 1 541  |  | 为特遣队人员连通和其他共同事务提供和支持了计算装置  |
|  |        |  | 计算装置和打印机数量高于计划的原因是,与稳定团支持选举进程和支持应对埃博拉疫情有关的所需资源增加   |
|  |        |  | 为特遣队人员连通提供的计算装置数量低于计划的主要原因是军事和警务人员任满回国   |
| 支持和维护 65 个地点的 65 个局域网和 74 个广域网   | 75     |  | 支持和维护了 34 个地点的局域网和 38 个广域网   |
|  |        |  | 广域网和地点数量低于计划的原因是关闭了 8 个地点,从而减少了广域网的数量。局域网数量高于计划的原因是同时增加了在一些地点的活动,特别是在贝尼、卡南加和布滕博,导致局域网数量增加        |
| 分析覆盖 100 000 平方公里的地理空间数据,维护地形图和专题图层,并制作 500 张新地图或更新地图和 15 000 份不同格式的印品                         | 是      |  | 分析了覆盖 100 000 平方公里的地理空间数据;维护了地形图和专题图层;制作了 500 张新的或更新的地图;制作了 15 000 份不同格式的印品                      |
| <b>医疗服务</b>  |        |  |  |
| 运行和维护联合国自有医疗设施(13 家一级诊所/医务室),支持 12 个地点的特遣队所属医疗设施(50 家一级诊所、2 家二级医院和 1 家三级医院),并维持同 5 家医院/诊所的合同安排 | 是      |  | 运行和维护了联合国自有医疗设施(13 家一级诊所/医务室)。支持了 12 个地点的特遣队所属医疗设施(50 家一级诊所、2 家二级医院和 1 家三级医院)。维持了同 5 家医院/诊所的合同安排 |
| 在任务区内 4 个地点和任务区外 3 个地点的 9 个医疗设施(2 个二级、4 个三级、3 个四级)维持医疗后送安排                                     | 是      |  | 在任务区内 4 个地点和任务区外 3 个地点的 9 个医疗设施(2 个二级、4 个三级、3 个四级)维持了医疗后送安排                                      |
| <b>供应链管理服务</b>   |        |  |  |
| 根据授权,为购置估计价值 1.946 亿美元的货物和商品提供规划和采购支持  | 是      |  | 根据授权,为购置估计价值 2.041 亿美元的货物和商品提供了规划和采购支持   |
|  |        |  | 价值高于计划的主要原因是,与稳定团支持选举进程有关的所需资源增加   |
| 在任务区内接收、管理和派发至多 25 000 吨货物   | 18 114 |  | 在任务区内接收、管理和分发了 18 114 吨货物  |

|  |              |   |
|--|--------------|---|
| 根据授权,管理、核算和报告低于门槛值的历史成本共计 4.15 亿美元的不动产、厂场和设备、财务和非财务性存货及设备  | 是            | <p>货物吨数低于计划的主要原因是稳定团内建立了区域仓库,减少了货物的内部流动,供应商将口粮等货物送到终点,而不是送到戈马,再由稳定团进一步分发</p> <p>根据授权,管理、核算和报告了历史成本共计 3.978 亿美元的不动产、厂场和设备、财务和非财务性存货及设备</p> <p>资产的历史成本总额低于计划的原因是关闭了 8 个地点,并推迟了采购</p>      |
| <b>军警人员事务</b>  |              |   |
| 部署、轮调及遣返 17 444 名军事和警务人员(267 名军事观察员、277 名军事参谋人员、15 534 名军事特遣队员、321 名联合国警察和 1 045 名建制警察部队人员)和 45 名政府提供的人员 | 16 701       | <p>平均为 16 701 名军事和警务人员(233 名军事观察员、253 名军事参谋人员、14 884 名特遣队人员、317 名联合国警察和 1 014 名建制警察人员)和 37 名政府提供人员办理了部署、轮调和任满回国</p> <p>军事人员人数低于计划的原因是,根据稳定团态势的调整,部队返国</p> <p>政府提供的人员人数低于计划的原因是空缺率较高</p> |
| 在 100 个地点对 53 个军事部队和建制警察部队的特遣队所属主要装备和自我维持合规情况进行检查、核查和报告  | 54           | <p>在 134 个地点对 54 个军事部队和建制警察部队的特遣队所属主要装备和自我维持合规情况进行了检查、核查和报告</p> <p>军事部队数量高于计划的原因是一个新的快速部署营到位</p> <p>地点数量高于计划的原因是,军事和警察部分在选举过程中进行了重新部署并开发了新地点</p>  |
| 为平均 16 579 名军事特遣队和建制警察部队人员供应和储存口粮、作战口粮和用水  | 15 858       | <p>为平均 15 858 名军事特遣队和建制警察部队人员供应和储存了口粮、作战口粮和用水</p> <p>平均兵力低于计划的原因是部队和一支建制警察部队提前回国</p>  |
| 支持处理平均 17 444 名军事和警务人员和 45 名政府提供人员的索偿要求和应享福利   | 16 701<br>37 | <p>为处理以下人员的索偿要求和应享福利提供了支持:</p> <p>军事和警务人员</p> <p>政府提供的人员</p> <p>军事人员人数低于计划的原因是,根据稳定团态势的调整,部队返国</p> <p>政府提供的人员人数低于计划的原因是空缺率较高</p>  |
|  | 774          | <p>为处理以下事项提供了支持:</p> <p>行动区内非培训类旅行申请</p>  |

|  |        |   |
|--|--------|---|
| 支持处理 813 项行动区内和 5 项行动区外的非培训类旅行申请及 15 885 项培训类旅行申请  | 16     | 行动区外非培训类旅行申请  |
|  | 27 857 | <p>培训类旅行申请</p> <p>行动区内旅行申请数低于计划的主要原因是, 根据稳定团态势的调整, 部队返国行动区外旅行申请数高于计划的原因是, 警务人员进行了未预见到的甄选援助和评估小组访问</p> <p>培训类旅行申请数高于计划的主要原因是, 稳定团向全团的特遣队人员提供更多的内部培训课程</p>  |
| <b>车辆管理和陆运服务</b>   |        |   |
| 运行和维护 1 619 部联合国所属车辆 (782 部轻型客车、293 部特殊用途车辆、27 部救护车、32 部装甲车、243 部其他专用车辆以及 242 部拖车和附加装置)、2 391 部特遣队所属车辆以及 11 个车间和维修设施 | 1 979  | 运行和维护了联合国所属车辆(1 158 部轻型客车、272 部特殊用途车辆、30 部救护车、35 部装甲车、293 部其他专用车辆以及 191 部拖车和附加装置)   |
|  | 3 577  | 运行和维护了特遣队所属车辆   |
|  | 12     | <p>运行和维护了车间和维修设施</p> <p>车辆和设施数量高于计划的主要原因是, 与稳定团支持选举进程和支持应对埃博拉疫情有关的所需资源增加</p>  |
| 在刚果民主共和国(所有地点)每周 7 天每天平均为 642 名联合国人员运行从居住地点到办公室的通勤班车服务, 在恩德培每周 5 天每天平均为 213 名联合国人员提供通勤班车服务                           | 是      | <p>在刚果民主共和国(所有地点)每周 7 天每天平均为 628 名联合国人员运行从居住地点到办公室的通勤班车服务, 在恩德培每周 5 天每天平均为 236 名联合国人员提供通勤班车服务</p> <p>在刚果民主共和国人员数目低于计划的原因是一些工作人员选择使用替代交通工具</p> <p>在恩德培人员数目高于计划的原因是运送了更多的区域特派团工作人员, 比如非洲联盟—联合国达尔富尔混合行动、联合国阿卜耶伊临时安全部队、联合国南苏丹特派团和联合国中非共和国多层次综合稳定团的工作人员, 以及运送参加培训方案的工作人员</p> |
| <b>行为和纪律</b>   |        |   |
| 落实面向 20 633 名军事、警务和文职人员的行为和纪律方案, 内容包括培训、预防、监测活动和补救行动建议   | 是      | <p>对 20 801 名军事、警务和文职人员实施了行为和纪律方案, 内容包括培训、预防、监测活动和补救行动建议</p> <p>参训人员数目高于计划的原因是, 做出了各种努力以弥合培训实施方面的差距, 例</p>  |

|   |     |   |
|---|-----|---|
| <p>在发生不当行为的情况下，协助转介性剥削和性虐待受害者获得医疗、心理和法律援助</p>                                       | 是   | <p>如增加受训机会、解决语言问题、提高培训师培训工作的有效性，特别是在军事和警察部门</p>   |
| <p>针对有风险人群开展社区宣传运动，为此举行 20 场宣传活动，并通过基于社区的申诉网络和偏远地区的指定协调人向 5 000 名有风险的社区成员散发宣传材料</p> | 22  | <p>在发生不当行为的情况下，为转介性剥削和性虐待受害者获得医疗、心理和法律援助提供了协助。共协助转介了 12 名性剥削和性虐待受害者接受援助，包括与部队派遣国合作，帮助其中一些人收集生物样本用于 DNA 检测，以便确定亲子关系，作为申请子女抚养费的先决条件。与联合国儿童基金会(儿基会)和联合国人口基金协调，向他们提供了一般医疗援助、咨询、法律服务和(或)儿童照护</p> <p>针对有风险人群开展了社区宣传运动，具体做法是：</p> <p>开展了宣传活动，并向 5 090 名社区成员分发宣传材料。与现有的社区申诉网络、协调中心、妇女和学校团体以及地方当局密切协调，通过讨论、戏剧、音乐、舞蹈和竞赛节目，进行了宣传</p> <p>活动数量高于计划的原因是收到了额外赠款，因而可以开展更多外联活动</p> |
| <p>确保在稳定团主要驻留地点建立的 32 个基于社区的申诉机制充分运作，其成员有能力向当地民众宣传联合国对性剥削和性攻击的零容忍政策</p>             | 是   | <p>稳定团确保了建立的 32 个基于社区的申诉机制充分运作，其成员有能力向当地民众宣传联合国对性剥削和性攻击的零容忍政策。此外，稳定团在 11 个新的社区申诉网络确定并启动了预防活动</p>  |
| <p>酌情评估所有报告的性剥削和性虐待案件及记录和处理的初步证据</p>  |     | <p>酌情记录并处理了所有报告的性剥削和性虐待案件及初步证据。此外，所有相关文件和信息都上传到了不当行为追踪系统</p>  |
| <p>与联合国儿童基金会(儿基会)、东道国和部队派遣国共同实施一项机制，以监测刚果民主共和国性剥削和性虐待受害者的生存状况</p>                   |     | <p>联刚稳定团与儿基会、东道国和部队派遣国共同实施了一项机制，以监测刚果民主共和国性剥削和性虐待受害者的生存状况</p>   |
| <p><b>艾滋病/艾滋病</b></p>   |     |   |
| <p>为稳定团所有人员运行和维护 5 个艾滋病自愿保密咨询和检测设施</p>  | 5   | <p>为联刚稳定团所有人员运行和维护了艾滋病自愿保密咨询和检测设施</p>   |
| <p>为 300 名稳定团文职人员举办 30 次提高对艾滋病/艾滋病认识的必修课程</p>                                       | 36  | <p>为 625 名联刚稳定团文职人员举办了提高对艾滋病/艾滋病认识的必修课程</p> <p>课程数量高于计划的原因是对有关艾滋病/艾滋病的必修培训的需求增加</p>   |
| <p>为 12 000 名军事和警务人员实施 120 个大规模宣传方案</p>   | 115 | <p>为 10 822 名军事和警务人员实施了大规模宣传方案。</p>   |

|  |              |   |
|--|--------------|---|
| 为 920 名军事人员举办 15 次复习培训班；在 8 个稳定团地点为 200 名军事和警务人员举办 8 次同伴教育培训班                    | 11<br>8      | 宣传方案数量低于计划的原因是，贝尼地区的部队流动性增加，而且部署部队的一些地区文职人员无法进入   |
| 为 40 名艾滋病毒顾问举办 2 次自愿保密咨询和检测讲习班，为 40 名接触后预防监护人举办 2 次接触后预防讲习班                      | 2<br>2       | 为 1 003 名军事人员举办了复习培训班<br>在 8 个稳定团地点为 205 名军事和警务人员举办了 8 次同伴教育培训班<br>复习培训班次数低于计划的原因是，根据稳定团态势的调整，部队返国<br>参加培训的军事和警务人员数目高于计划的原因是，持续努力争取让所有新部署军警人员参加培训   |
| 每季度在不同的稳定团地点举办自愿保密咨询和检测推广活动，在稳定团维护 5 个正在使用的自愿保密咨询检测固定设施，在各营内部执行 30 项流动自愿保密咨询检测任务 | 是<br>5<br>44 | 为 44 名艾滋病毒顾问举办了自愿保密咨询检测讲习班<br>为 57 名接触后预防监护人举办了接触后预防讲习班<br>参加人数高于计划的原因是培训需求增加，因为一些办事处原有的艾滋病毒顾问和接触后预防监护人离开了<br>每季度在不同地点举办了自愿保密咨询和检测推广活动<br>维护了正在使用的自愿保密咨询检测固定设施<br>在各营内部执行了流动自愿保密咨询检测任务<br>流动任务数目高于计划的主要原因是军事特遣队轮调增加 |
| 开展 1 项评估研究，以确定影响并指导今后各科已获授权活动的执行工作   | 1            | 开展了评估研究，以确定影响并指导今后已获授权活动的执行工作   |
| <b>安保</b>  |              |   |
| 为整个任务区提供每周 7 天、每天 24 小时的安保服务   | 是            | 为整个联刚稳定团任务区提供了每周 7 天、每天 24 小时的安保服务  |
| 为稳定团高层工作人员和来访高层官员提供 24 小时近身保护  | 是            | 为联刚稳定团高层工作人员和来访高层官员提供了 24 小时近身保护  |
| 进行 400 次工作人员住所安全调查(包括恩德培的 75 次)和全稳定团驻地安保评估                                       | 841          | 进行了工作人员住所安全调查(包括恩德培的 71 次)和全稳定团驻地安保评估<br>调查次数高于计划的原因是纳入了针对军事和警务人员以及联合国机构的住所安全调查   |
| 为稳定团所有人员举行 700 次安全意识和应急计划情况介绍会   | 1 022        | 在全稳定团举行了安全意识和应急计划情况介绍会<br>介绍会次数高于计划的主要原因是，鉴于选举进程中的安全局势，需求增加   |

|  |             |  |
|--|-------------|--|
| 为稳定团所有新进工作人员进行上岗安保培训和基本消防培训/演习   | 是           | 为稳定团所有新进工作人员进行了上岗安保培训和基本消防培训/演习  |
| 就道路交通事故、偷窃/破坏联刚稳定团财产、入室盗窃、丢失和涉及联合国工作人员、房地及财产的任何其他事件,开展 500 次全面调查并编写报告        | 1 228       | 就道路交通事故、偷窃/破坏联刚稳定团财产、入室盗窃、丢失和涉及联合国工作人员、房地及财产的任何其他事件,开展了全面调查并编写了报告<br><br>报告数量高于计划的主要原因是,由于监督厅进行了案件移交,案件数量增加,而且关闭了 8 个地点,导致无法说明原因的失踪资产增加                                    |
| 培训 50 名联合国国际安保人员掌握枪支和防卫技能,培训 100 名本国安保人员掌握警卫守则和准则、防卫技能和其他相关领域技能,确保持续提供专业安保服务 | 74<br><br>否 | 培训了联合国国际安保人员掌握枪支和防卫技能<br><br>没有对本国安保人员进行有关警卫守则和准则、防卫技能以及其他相关领域的培训<br><br>接受培训的国际安保人员数目高于计划的主要原因是,为支持选举进程而临时部署的工作人员增加,他们必须重新接受枪支培训<br><br>取消了对本国保安人员的培训,因为所有安保人员都在选举进程中执行任务 |
| 对 500 名联合国工作人员开展外地环境安全保障办法培训   | 1 478       | 为联合国工作人员开展了外地环境安全保障办法培训<br><br>接受培训的工作人员数目高于计划的主要原因是,将军事观察员、联合国警察和联合国机构工作人员纳入了培训范围   |
| 对 20 名国际安保人员开展安全认证课程培训   | 4           | 对国际安保人员进行了安全认证课程培训<br><br>培训的安保人员数目低于计划的原因是,选举进程和应对埃博拉疫情的工作量增加   |
| 对 10 名国际安保人员开展创伤急救包培训  | 36          | 对安保人员(10 名国际、26 名本国)进行了创伤急救包培训<br><br>受训人数高于计划的主要原因是,决定将培训范围扩大到 26 名本国安保人员   |
| 编写 22 份安全风险文件  | 22          | 编写了安全风险文件  |
| 编写 18 份地区旅行安全指导意见  | 18          | 编写了地区旅行安全指导意见  |
| 更新所有联合国设施的地理位置并上载至联合国安保管理人员信息网   | 是           | 更新了所有联合国设施的地理位置并上载至联合国安保管理人员信息网  |
| 编写安全和安保部的国别简报  | 是           | 编写了安全和安保部的国别简报   |
| 为文职和军事人员办理身份证件   | 是           | 为文职和军事人员办理了身份证件  |
| 在联刚稳定团主要航站,每月对 10 000 名联合国乘客和 500 吨货物进行行李检查和安全检查                             | 7 621       | 在联刚稳定团主要航站,每月进行了以下行李检查和安全检查:<br><br>名联合国乘客   |

793

吨货物

乘客人数低于计划的主要原因是军事、警察和文职人员数目减少

货物吨数高于计划的主要原因是为应对埃博拉疫情提供了支持

---

### 三. 资源使用情况

#### A. 财政资源

(千美元；预算年度为2018年7月1日至2019年6月30日)

| 类别             | 分配数 <sup>a</sup>   | 支出                 | 差异                |               |
|----------------|--------------------|--------------------|-------------------|---------------|
|                |                    |                    | 数额                | 百分比           |
|                | (1)                | (2)                | (3)=(1)-(2)       | (4)=(3)÷(1)   |
| <b>军事和警务人员</b> |                    |                    |                   |               |
| 军事观察员          | 35 493.6           | 31 028.7           | 4 464.9           | 12.6          |
| 军事特遣队          | 446 032.5          | 477 660.1          | (31 627.6)        | (7.1)         |
| 联合国警察          | 20 113.1           | 19 358.7           | 754.4             | 3.8           |
| 建制警察部队         | 33 399.1           | 32 910.1           | 489.0             | 1.5           |
| <b>小计</b>      | <b>535 038.3</b>   | <b>560 957.6</b>   | <b>(25 919.3)</b> | <b>(4.8)</b>  |
| <b>文职人员</b>    |                    |                    |                   |               |
| 国际工作人员         | 136 275.1          | 150 249.5          | (13 974.4)        | (10.3)        |
| 本国工作人员         | 91 579.4           | 100 846.0          | (9 266.6)         | (10.1)        |
| 联合国志愿人员        | 20 253.7           | 22 979.4           | (2 725.7)         | (13.5)        |
| 一般临时人员         | 15 373.5           | 18 665.2           | (3 291.7)         | (21.4)        |
| 政府提供的人员        | 2 863.1            | 2 244.4            | 618.7             | 21.6          |
| <b>小计</b>      | <b>266 344.8</b>   | <b>294 984.5</b>   | <b>(28 639.7)</b> | <b>(10.8)</b> |
| <b>业务费用</b>    |                    |                    |                   |               |
| 文职选举观察员        | —                  | —                  | —                 | —             |
| 咨询人和咨询服务       | 1 170.5            | 1 504.5            | (334.0)           | (28.5)        |
| 公务差旅           | 5 808.3            | 6 630.3            | (822.0)           | (14.2)        |
| 设施和基础设施        | 58 637.2           | 59 012.4           | (375.2)           | (0.6)         |
| 陆运             | 16 963.8           | 16 245.5           | 718.3             | 4.2           |
| 空中业务           | 219 377.2          | 168 384.4          | 50 992.8          | 23.2          |
| 海上业务           | 27.4               | 1 120.2            | (1 092.8)         | (3 988.3)     |
| 通信和信息技术        | 36 647.0           | 35 008.2           | 1 638.8           | 4.5           |
| 医疗             | 2 073.7            | 2 008.3            | 65.4              | 3.2           |
| 特种装备           | —                  | —                  | —                 | —             |
| 其他用品、服务和设备     | 51 031.3           | 47 220.5           | 3 810.8           | 7.5           |
| 速效项目           | 1 500.0            | 1 480.8            | 19.2              | 1.3           |
| <b>小计</b>      | <b>393 236.4</b>   | <b>338 615.1</b>   | <b>54 621.3</b>   | <b>13.9</b>   |
| <b>所需资源毛额</b>  | <b>1 194 619.5</b> | <b>1 194 557.2</b> | <b>62.3</b>       | <b>—</b>      |
| 工作人员薪金税收入      | 27 895.8           | 31 058.5           | (3 162.7)         | (11.3)        |



| 类别            | 分配数 <sup>a</sup><br>(1) | 支出<br>(2)          | 差异                |                    |
|---------------|-------------------------|--------------------|-------------------|--------------------|
|               |                         |                    | 数额<br>(3)=(1)-(2) | 百分比<br>(4)=(3):(1) |
| <b>所需资源净额</b> | <b>1 166 723.7</b>      | <b>1 163 498.7</b> | <b>3 225.0</b>    | <b>0.3</b>         |
| (编入预算的)自愿实物捐助 | —                       | —                  | —                 | —                  |
| <b>所需资源共计</b> | <b>1 194 619.5</b>      | <b>1 194 557.2</b> | <b>62.3</b>       | <b>—</b>           |

<sup>a</sup> 反映核定资源毛额 1 114 619 500 美元(净额 1 087 422 500 美元)和在承付权下核准的用于稳定团支持选举进程至 2019 年 6 月 30 日的资源毛额 80 000 000 美元。

## B. 类别间资源调拨信息汇总

(千美元)

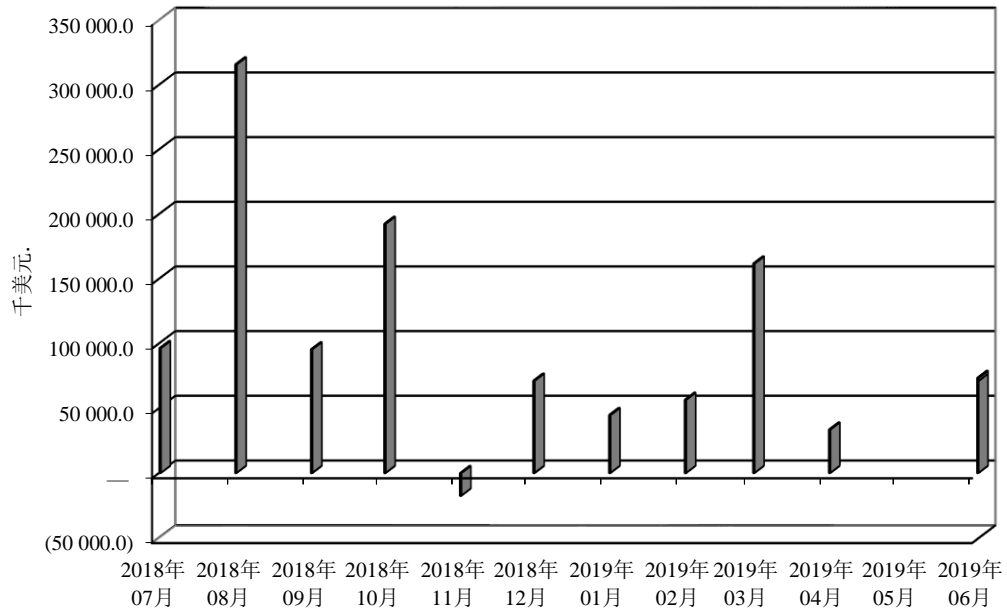
| 类别           | 分配数                |                   |            |                    |
|--------------|--------------------|-------------------|------------|--------------------|
|              | 最初分配数              | 追加资源 <sup>a</sup> | 调拨         | 订正分配数              |
| 一. 军事和警务人员   | 535 038.3          | —                 | 25 925.0   | 560 963.3          |
| 二. 文职人员      | 257 031.9          | 9 312.9           | 28 639.7   | 294 984.5          |
| 三. 业务费用      | 322 549.3          | 70 687.1          | (54 564.7) | 338 671.7          |
| <b>共计</b>    | <b>1 114 619.5</b> | <b>80 000.0</b>   | <b>—</b>   | <b>1 194 619.5</b> |
| 调拨数额占批款总额百分比 |                    |                   |            | <b>4.6</b>         |

<sup>a</sup> 反映承付权项下为稳定团支持选举进程核准的资源。

73. 在本报告所述期间，将资金调拨到第一类(军事和警务人员)，以满足以下因素带来的所需经费增加：部队和建制警察部队费用的月偿还率提高；特遣队所属装备及相关运费所需经费更高；在 2018/19 年期间支付 2017/18 年期间的偿还部队费用。资金也被调拨到第二类(文职人员)，以应对因国际和本国工作人员实际平均空缺率较低、一般工作人员费用高于预算估计数、本国工作人员平均薪金高于预算以及在原计划期间之后留用选举工作人员所造成的所需经费增加。

74. 能够从第三类(业务费用)调出资金，是因为减少了为支持选举而调动的飞机数量和飞行时数，并且推迟了设备和用品采购活动。

### C. 月支出情况



75. 2018年8月支出较高的主要原因是：为偿还2018/19年期间部队和建制警察部队人员标准费用和相关的特遣队所属装备列报承付款；燃料统包合同；稳定团机队的商业合同和协助通知书。

76. 2018年10月支出较高的主要原因是，为偿还2018/19年期间部队和建制警察部队人员标准费用和相关的特遣队所属装备列报承付款。其中一些承付款在2018年11月被取消，导致当月支出为负。

77. 2019年3月支出较高的主要原因是：为2018/19年期间部队和建制警察部队人员标准费用和相关特遣队所属装备的剩余偿还额列报承付款；燃料统包合同；稳定团机队在本期间剩余时间的商业合同和协助通知书。

### D. 其他收入和调整

(千美元)

| 类别        | 数额              |
|-----------|-----------------|
| 投资收入      | 4 168.6         |
| 其他/杂项收入   | 2 259.2         |
| 自愿现金捐助    | —               |
| 上期调整数     | —               |
| 上期债务核销额   | 8 553.1         |
| <b>共计</b> | <b>14 980.9</b> |

## E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持

(千美元)

| 类别               |       |           |            | 支出               |
|------------------|-------|-----------|------------|------------------|
| <b>主要装备</b>      |       |           |            |                  |
| 军事特遣队            |       |           |            | 65 031.1         |
| 建制警察部队           |       |           |            | 5 090.3          |
| <b>小计</b>        |       |           |            | <b>70 121.4</b>  |
| <b>自我维持</b>      |       |           |            |                  |
| 军事特遣队            |       |           |            | 67 866.1         |
| 建制警察部队           |       |           |            | 3 692.2          |
| <b>小计</b>        |       |           |            | <b>71 558.3</b>  |
| <b>共计</b>        |       |           |            | <b>141 679.7</b> |
| 特派团因数            | 百分比   | 生效日期      | 上次审查日期     |                  |
| <b>A. 与任务区有关</b> |       |           |            |                  |
| 极端环境条件因数         | 1.8   | 2017年7月1日 | 2017年6月30日 |                  |
| 超常作业条件因数         | 2.9   | 2017年7月1日 | 2017年6月30日 |                  |
| 敌对行动/被迫放弃因数      | 4.7   | 2017年7月1日 | 2017年6月30日 |                  |
| <b>B. 与本国有关</b>  |       |           |            |                  |
| 运费递增因数           | 0-3.5 |           |            |                  |

## F. 未编入预算的捐助价值

(千美元)

| 类别                  | 实际价值            |
|---------------------|-----------------|
| 部队地位协定 <sup>a</sup> | 22 968.9        |
| (未编入预算的)自愿实物捐助      | —               |
| <b>共计</b>           | <b>22 968.9</b> |

<sup>a</sup> 列报土地和建筑物的租赁价值、机场费以及着陆权、射频费和车辆登记。

四. 差异分析<sup>1</sup>

|       | 差异      |       |
|-------|---------|-------|
| 军事观察员 | 4 464.9 | 12.6% |

<sup>1</sup> 资源差异额以千美元计。仅对上下浮动至少5%或100 000美元的差异作了分析。

78. 所需经费减少的主要原因是：实际平均空缺率为 26.4%，高于编入预算的 17.6% 空缺率；进驻、轮调和返国旅行的平均票价为 2 124 美元，低于编入预算的价格 2 490 美元。

|              | 差异         |        |
|--------------|------------|--------|
| <b>军事特遣队</b> | (31 627.6) | (7.1%) |

79. 所需资源增加的主要原因是：(a) 推迟到 2018/19 年期间支付与 2017/18 年期间有关的标准偿还部队费用；(b) 按照大会第 67/261 号决议的规定，就不到位或无法使用的特遣队所属主要装备从偿还部队费用进行扣减的实际数更低；(c) 依照大会第 72/285 号决议，偿还费率为每人每月 1 428 美元，高于编入预算的每人每月 1 410 美元；(d) 为减轻选举期间暴力而部署的快速部署营部署了特遣队所属装备，但未编入预算；(e) 为另一个快速部署营部署特遣队所属装备的装备数量和运费单位成本增加；(f) 计划外遣返两个营和一个特种部队的装备；(g) 特遣队所属主要装备不堪使用和未部署因数得到改进；(h) 特遣队所属自我维持装备的自我维持业绩更佳；(i) 快速部署营的特遣队所属装备每月费用高于被其替代的步兵营特遣队所属装备的费用；(j) 死亡和伤残金索偿数量增加。

80. 所需资源的总体增加被以下因素部分抵销：实际平均空缺率为 8.2%，高于 4.2% 的核定空缺率，口粮所需经费减少，原因是：(a) 新口粮合同降低了仓储费和运输费；(b) 因停止在栋古的业务活动，调动费、仓储费和运输费降低。

|              | 差异    |      |
|--------------|-------|------|
| <b>联合国警察</b> | 754.4 | 3.8% |

81. 所需经费减少的主要原因是，实际平均空缺率为 18.9%，高于 18.0% 的核定空缺率，并且，由于在 2018/19 年预算期间之后保留了 145 名联合国警察，进驻、轮调和返国旅行所需经费减少。

|               | 差异    |      |
|---------------|-------|------|
| <b>建制警察部队</b> | 489.0 | 1.5% |

82. 所需经费减少的主要原因是：(a) 特遣队所属主要装备的不堪使用和未部署因数较高；(b) 一支建制警察部队计划外于 2019 年 4 月返国，导致特遣队所属装备所需经费减少；(c) 实际每日平均口粮费用为 5.68 美元，低于编入预算的每日费用 6.35 美元；(d) 实际平均空缺率为 3.4%，高于 0.5% 的核定空缺率；(e) 推迟一支建制警察部队的轮调，导致旅行所需经费减少。

83. 所需经费的总体减少被以下因素部分抵销：一支建制警察部队的特遣队所属装备计划外提前返国，导致运费增加；依照大会第 72/285 号决议，偿还费率为每人每月 1 428 美元，高于编入预算的每人每月 1 410 美元。

|               | 差异         |         |
|---------------|------------|---------|
| <b>国际工作人员</b> | (13 974.4) | (10.3%) |

84. 所需经费增加的主要原因是：实际平均空缺率为 12.3%，低于 18.%的核定空缺率；裁撤 110 个国际员额，产生相关离职费用。

85. 2018 年 4 月 1 日，布尼亚、栋古、卡莱米和乌维拉停止发放危险津贴，2018 年 10 月 1 日，卡南加和奇卡帕停止发放危险津贴，部分抵销了总体增加的所需经费。

|               | 差异        |         |
|---------------|-----------|---------|
| <b>本国工作人员</b> | (9 266.6) | (10.1%) |

86. 所需经费增加的主要原因是：(a) 本国专业干事的实际平均空缺率为 19.8%，本国一般事务人员为 6.3%，分别低于核定空缺率 22.0%和 11.2%；(b) 自 2018 年 8 月 1 日起，刚果民主共和国本国一般事务人员薪级表一律提高 5.8%；(c) 自 2018 年 9 月 1 日起，恩德培本国专业干事薪级表一律提高 6.5%，本国一般事务人员薪级表一律提高 4.7%；(d) 子女、配偶、语言和丧葬津贴相应增加。

87. 2018 年 4 月 1 日，布尼亚、栋古、卡莱米和乌维拉停止发放危险津贴，2018 年 10 月 1 日，卡南加和奇卡帕停止发放危险津贴，部分抵销了总体增加的所需经费。

|                | 差异        |         |
|----------------|-----------|---------|
| <b>联合国志愿人员</b> | (2 725.7) | (13.5%) |

88. 所需经费增加的主要原因是：(a) 自 2019 年 1 月 1 日起，支付金沙萨联合国志愿人员福利津贴；(b) 继续留用联合国志愿人员，为贝尼和布滕博(北基伍省)以及永比(马伊恩东贝省)的选举提供技术援助和后勤支助，这些地点的选举因为安全形势和埃博拉病毒病疫情而推迟；(c) 报销未编入预算的住宅安保费用；(d) 为出于业务原因而被重新部署在任务区内的联合国志愿人员支付一个月的志愿人员生活津贴。

89. 国际联合国志愿人员的实际平均空缺率为 19.4%，高于 14.7%的核定空缺率，部分抵销了总体增加的所需经费。

|               | 差异        |         |
|---------------|-----------|---------|
| <b>一般临时人员</b> | (3 291.7) | (21.4%) |

90. 所需经费增加的主要原因是：(a) 继续留用一般临时人员，为贝尼和布滕博(北基伍省)以及永比(马伊恩东贝省)的选举提供技术援助和后勤支助，这些地点的选举因为安全形势和埃博拉病毒病疫情而推迟；(b) 按照大会第 72/288 号决议，为“团结”项目扩展部分二期的支助活动和“团结”项目实施后集中在总部的职能分配一般临时人员费用；(c) 自 2018 年 8 月 1 日起，刚果民主共和国本国一般

事务人员薪级表一律提高 5.8%；(d) 自 2018 年 9 月 1 日起，恩德培本国专业干事薪级表一律提高 6.5%，本国一般事务人员薪级表一律提高 4.7%；(e) 本国一般事务人员和一般临时人员的实际平均空缺率为 1.2%，低于 10.5%的核定空缺率。

差异

|                |       |       |
|----------------|-------|-------|
| <b>政府提供的人员</b> | 618.7 | 21.6% |
|----------------|-------|-------|

91. 所需经费减少的主要原因是：实际平均空缺率为 58.9%，高于 50.0%的核定空缺率；轮调和返国旅行的平均票价为 1 030 美元，低于编入预算的价格 1 883 美元。

差异

|                 |         |         |
|-----------------|---------|---------|
| <b>咨询人和咨询服务</b> | (334.0) | (28.5%) |
|-----------------|---------|---------|

92. 所需经费增加的主要原因是，需要为包括以下各项的咨询服务追加经费：(a) 在环境项目方面有专门知识的咨询顾问，以改善环卫设施，包括安装废水处理厂；编制稳定团的环境行动计划、废水缓解计划、废物管理计划和能源管理计划；拟订 34 个环境改善项目的工作范围；(b) 一名咨询顾问，负责设计和实施基础设施和营地管理项目；(c) 一名咨询顾问，负责监督三个地点的太阳能安装工作；(d) 制作 25 张地形图。

差异

|             |         |         |
|-------------|---------|---------|
| <b>公务差旅</b> | (822.0) | (14.2%) |
|-------------|---------|---------|

93. 所需经费增加的主要原因是，与安全理事会访问刚果民主共和国有关的所需差旅费未编入预算；为支持选举进程进行了额外旅行；关闭八个地点的有关旅行；为“团结”项目扩展部分二期的支助活动以及各种供应链管理项目的持续工作分配了差旅费用。

差异

|                |         |        |
|----------------|---------|--------|
| <b>设施和基础设施</b> | (375.2) | (0.6%) |
|----------------|---------|--------|

94. 所需经费增加的主要原因是：(a) 燃料的实际平均价格为每升 1.019 美元，高于编入预算的价格每升 0.851 美元；(b) 提供燃料以支持选举进程；(c) 为支持选举进程，设立了更多燃料分配点，因此产生了调动费以及业务和维护费；(d) 鉴于选举过程中安全形势恶化，军警人员住宿安保报销数量增加；(e) 贝尼、布卡武、戈马、布尼亚、布坦博和金沙萨的警卫人数增加，以覆盖新地点并加强选举过程中的安保；(f) 由于在卡莱米、马诺诺、卡南加和齐卡帕设立快速部署营地，需要追加建筑所需经费；(g) 新房舍租金以及不同地点的租金上涨。

95. 为满足文职人员所需经费的增加而推迟了采购活动，部分抵销了所需经费的总体增加。

|           | 差异    |      |
|-----------|-------|------|
| <b>陆运</b> | 718.3 | 4.2% |

96. 所需经费减少的主要原因是，为了满足文职人员所需经费的增加，推迟采购四轮驱动车辆。

97. 所需经费的总体减少被以下因素部分抵销：(a) 燃料的实际平均价格为每升 1.019 美元，高于编入预算的价格每升 0.851 美元；(b) 提供了燃料以支持选举进程；(c) 为支持选举进程设立了更多燃料分配点，因而产生了调动费以及业务和维护费；

|             | 差异       |       |
|-------------|----------|-------|
| <b>空中业务</b> | 50 992.8 | 23.2% |

98. 所需资源减少的主要原因是：(a) 调集用于支持选举进程的飞机数量减少(调集了 4 架固定翼飞机，而编入预算的数量是 14 架；调集了 20 架旋翼飞机，而编入预算的数量是 24 架)，支持选举进程的飞行时数也更低(实际飞行 1 000 小时，编入预算的是 6 484 小时)，因为刚果民主共和国政府决定承担组织选举的全部财务和后勤责任，而且，稳定团没有参与散发选举材料，导致飞机租金和喷气机燃油的所需经费减少；(b) 由于技术原因无法使用两架固定翼飞机，并且，根据业务需要，飞行时数减少；(c) 用 2 架 B-1900 型飞机取代 1 架 DHC-8 型飞机，并且签订了新的 CRJ 飞机合同，导致固定费用降低；(d) 因维修，2 架 Oryx 直升机 6 个月无法使用，2 架“美洲豹”直升机 5 个月无法使用。

99. 为支持选举进程设立了更多燃料分配点，因而产生了调动费以及业务和维护费，部分抵销了所需经费的总体减少。

|             | 差异        |            |
|-------------|-----------|------------|
| <b>海上业务</b> | (1 092.8) | (3 988.3%) |

100. 所需经费增加的主要原因是，在预算外购置了海运集装箱，用于运输预制设施、防御工事器材、发电机、水处理和水净化厂及其他大型设备。

|                | 差异      |      |
|----------------|---------|------|
| <b>通信和信息技术</b> | 1 638.8 | 4.5% |

101. 所需经费减少的主要原因是：(a) 互联网接入费较低，因为优化了互联网带宽并减少了供应商数量；(b) 部队较少使用短信息服务；(c) 购置设备所需经费减少，因为预计将从 2018/19 年期间关闭的卡米纳 7 个外地办事处和 1 个地点回收通信和信息技术设备。

102. 所需经费的总体减少被以下因素部分抵销：(a) 为“团结”项目扩展部分二期项目提供支持的信息技术服务费用；(b) 航空信息管理系统的部署和维护；(c) 不断改善稳定团通信和信息技术安全所必备的检查站防火墙软件支持的

额外功能和增加的费用；(d) 为支持应对埃博拉病毒病，用于服务和承包商的所需经费增加。

|            | 差异      |      |
|------------|---------|------|
|            | 数额      | 百分比  |
| 其他用品、服务和设备 | 3 810.8 | 7.5% |

103. 所需经费减少的主要原因是：(a) 政府缺乏接受与选举进程有关的方案活动支助的政治意愿；(b) 由于没有针对卢民主力量的军事行动，与解除武装、复员和重返社会有关的活动减少；(c) 由于购置量较低，运费所需经费减少；(d) 由于联合国与银行进行了谈判以及人员减少导致的银行交易数量降低，银行手续费减少。

104. 所需经费的总体减少被以下因素部分抵销：由于客运和货物搬运和装卸服务由个体订约人提供而不是按原计划外包，个体订约人的所需经费增加；使用更多承包商来支持应对埃博拉病毒病疫情。

## 五. 在承付权下核准的财政资源的使用情况

105. 安全理事会在其第 2348(2017)号决议中请联刚稳定团与刚果当局、联合国国家工作队及区域和国际行为体协调，酌情为选举进程提供技术援助和后勤支助，为选举周期提供便利，特别是为此与全国独立选举委员会开展定期和实质性对话。

106. 秘书长在其关于“联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间预算：所需追加资源”的报告(A/72/784/Add.1)中，根据与全国独立选举委员会就稳定团支助的性质和程度进行的最新协商，提出了 84 467 300 美元的所需经费，用于稳定团支持选举进程。

107. 大会第 72/293 号决议规定，在已为稳定团 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间维持费所批的 1 114 619 500 美元之外，授权秘书长在同一期间内承付总额不超过 80 000 000 美元的款项；

(千美元；预算年度为 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日)

| 类别          | 承付权            | 支出              | 差异                |               |
|-------------|----------------|-----------------|-------------------|---------------|
|             |                |                 | 数额                | 百分比           |
|             | (1)            | (2)             | (3)=(1)-(2)       | (4)=(3)÷(1)   |
| 军事特遣队       | —              | 22 695.9        | (22 695.9)        | —             |
| <b>小计</b>   | <b>—</b>       | <b>22 695.9</b> | <b>(22 695.9)</b> | <b>—</b>      |
| <b>文职人员</b> |                |                 |                   |               |
| 联合国志愿人员     | 1 191.1        | 1 848.4         | (657.3)           | (55.2)        |
| 一般临时人员      | 8 121.8        | 8 672.7         | (550.9)           | (6.8)         |
| <b>小计</b>   | <b>9 312.9</b> | <b>10 521.1</b> | <b>(1 208.2)</b>  | <b>(13.0)</b> |



| <b>业务费用</b>   |                 |                 |                 |             |
|---------------|-----------------|-----------------|-----------------|-------------|
| 公务差旅          | 410.0           | 683.1           | (273.1)         | (66.6)      |
| 设施和基础设施       | —               | 1 779.2         | (1 779.2)       | —           |
| 陆运            | 220.0           | 35.8            | 184.2           | 83.7        |
| 空中业务          | 67 655.0        | 42 260.8        | 25 394.2        | 37.5        |
| 通信和信息技术       | 140.2           | 217.2           | (77.0)          | (54.9)      |
| 其他用品、服务和设备    | 2 261.9         | 1 744.6         | 517.3           | 22.9        |
| <b>小计</b>     | <b>70 687.1</b> | <b>46 720.7</b> | <b>23 966.4</b> | <b>33.9</b> |
| <b>所需资源毛额</b> | <b>80 000.0</b> | <b>79 937.7</b> | <b>62.3</b>     | <b>0.1</b>  |
| 工作人员薪金税收入     | 698.8           | 805.1           | (106.3)         | (15.2)      |
| <b>所需资源净额</b> | <b>79 301.2</b> | <b>79 132.6</b> | <b>168.6</b>    | <b>0.2</b>  |
| (编入预算的)自愿实物捐助 | —               | —               | —               | —           |
| <b>所需资源共计</b> | <b>80 000.0</b> | <b>79 937.7</b> | <b>62.3</b>     | <b>0.1</b>  |

### 军事和警务人员

108. 支出 22 695 900 美元，用于支持在各开赛省增加部署一个快速部署营，以减轻选举期间的暴力。

### 文职人员

109. 支出 10 521 100 美元，用于支付至多 157 名文职人员的费用，其中包括向全国独立选举委员会提供技术援助和后勤支助的 90 名国际工作人员、2 名本国工作人员和 65 名联合国志愿人员。

110. 所需经费增加的原因是，留用 31 名国际和本国工作人员及 28 名联合国志愿人员在 2019 年 1 月 31 日之后为贝尼和布滕博(北基伍省)以及永比(马伊恩东贝省)的选举提供技术援助和后勤支助，这些地点的选举因为安全形势和埃博拉病毒病疫情而推迟。

### 业务费用

111. 支出 46 720 700 美元，用于支付选举工作人员的差旅费；在联刚稳定团没有开展其他活动的地点，租房舍以支持选举；加强联刚稳定团在金沙萨、贝尼、戈马和布卡武驻地的安保；支持选举活动所用的发电机和车辆燃料；预先部署和租用 24 架飞机，随时准备从接待中心向各地点分发不敏感和敏感材料；用于支持选举的燃料配送点的调动费以及业务和管理费；位于联刚稳定团没有开展其他活动、专为支持选举而开放的地点的通信设备；选举工作人员的通信费用；实施培训活动和旨在改善妇女参与选举进程的活动；为选举进程提供支持的个体承包人；军队和建制警察部队的调动。

112. 差旅费所需经费增加的原因是，一些选举工作人员在岗时间比计划的时间长。

113. 设施和基础设施所需经费增加的原因是，联刚稳定团在计划外加强了金沙萨、贝尼、戈马和布卡武驻地的安保，以应对选举进程中不断恶化的安全形势。
114. 陆运所需经费减少的原因是稳定团没有购置已编入预算的 55 辆摩托车。
115. 空中业务所需经费减少的原因是，由于刚果民主共和国政府决定承担组织选举的全部财务和后勤责任，稳定团也没有参与分发选举材料，因此调动的飞机数量较少，支持选举进程的飞行时数也较少。
116. 信息和通信技术所需经费增加的原因是，一些选举工作人员在岗时间比计划的时间长；在联刚稳定团没有开展其他活动、专为支持选举而开放的地点，需要为通信和信息技术设备追加经费。
117. 其他用品、服务和设备所需经费减少的原因是，由于稳定团没有参与分发选举材料，个体订约人的使用量减少；由于缺乏政治意愿，培训和能力建设方案的执行率较低。
118. 总体而言，在本报告所述期间，在承付权下核准但未经分摊的 79 937 700 美元已被使用。考虑到大会第 72/293 号决议核准充作稳定团维持费的 1 114 619 500 美元资源已全部用完，会员国需批款 79 937 700 美元。

## 六. 有待大会采取的行动

119. 就联合国组织刚果民主共和国稳定特派团经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 将大会第 72/293 号决议为 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间核定的不超过 80 000 000 美元的承付款减少 62 300 美元，减至 79 937 700 美元，减少之后充作这一期间稳定团维持和业务费用的核定资源总额将为毛额 1 194 557 200 美元，与稳定团同期内的支出持平；

(b) 考虑到已根据大会第 72/293 号决议的规定向会员国分摊的 1 114 619 500 美元，将 2019 年 6 月 30 日终了财政期间来自于投资收入(4 168 600 美元)、其他/杂项收入(2 259 200 美元)和上期债务核销额(8 553 100 美元)的其他收入共计 14 980 900 美元用于弥补同一期间摊款的短缺额；

(c) 追加分摊 64 956 800 美元，这是 2019 年 6 月 30 日终了期间批款增加额(79 937 700 美元)和其他收入(14 980 900 美元)之间的差额；

(d) 决定如何处理 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间增加的 200 200 美元工作人员薪金税收入。

## 七. 为执行大会第 73/315 号决议中的决定和要求而采取的后续行动汇总

(第 73/315 号决议)

| 要求/建议   | 为执行要求/建议而采取的行动  |
|---|---|
| <p>请秘书长在关于该稳定团的执行情况报告中提供详细资料,说明各项方案活动,包括开展这些活动可以如何促进执行稳定团的任务(第 12 段);</p> | <p>关于稳定团在 2018/19 年期间开展的方案活动的详细资料已列入本执行情况报告</p>                   |
| <p>强调维持和平行动全面执行预算的重要性,请秘书长继续执行各相关监督机构的建议,并在执行情况报告中报告情况(第 13 段)</p>        | <p>在联刚稳定团,资源管理执行小组每月开会,履行财务监测和监督。月度审查包括对支出的详细评估和对所有预算类别的支出预测。</p> |