



Генеральная Ассамблея

Семьдесят четвертая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
12 December 2019
Russian
Original: English

Пятый комитет

Краткий отчет о 3-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в пятницу, 11 октября 2019 года, в 10 ч 00 мин

Председатель: г-н Мавройяннис (Кипр)

*Председатель Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам:* г-н Терзи

Содержание

Пункт 137 повестки дня: Улучшение финансового положения Организации
Объединенных Наций

Пункт 144 повестки дня: Доклад о деятельности Управления служб
внутреннего надзора

Пункт 133 повестки дня: Обзор эффективности административного и
финансового функционирования Организации Объединенных Наций

Пункт 134 повестки дня: Бюджет по программам на двухгодичный период
2018–2019 годов

Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам партнерства

В настоящий отчет могут вноситься исправления.

Исправления должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного
из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления
документооборотом (dms@un.org) и должны быть внесены в экземпляр отчета.

Отчеты с внесенными в них исправлениями будут переизданы в электронной форме и
размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций
(<http://documents.un.org/>).



Заседание открывается в 10 ч 05 мин.

Пункт 137 повестки дня: Улучшение финансового положения Организации Объединенных Наций

1. **Председатель** говорит, что хотел бы вновь обратить внимание на выраженную Генеральным секретарем в его адресованном государствам-членам письме от 4 октября 2019 года обеспокоенность по поводу того, что Организация Объединенных Наций сталкивается с тяжелейшим за последние годы кризисом ликвидности. Членам Комитета настоятельно рекомендуется подумать о серьезности финансового положения Организации.

2. **Г-жа Поллард** (заместитель Генерального секретаря по вопросам стратегии, политики и контроля в области управления), сопровождая свое выступление¹ показом цифровых слайдов, говорит, что после представления информации о финансовом положении Организации Объединенных Наций на 34-м заседании Комитета, состоявшемся в ходе семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи, Генеральный секретарь направил 2 августа и 4 октября 2019 года всем государствам-членам письма об обострении в Организации кризиса ликвидности, прежде всего затронувшего регулярный бюджет. В своем выступлении оратор осветит финансовое положение в контексте регулярного бюджета, миротворческих операций и международных трибуналов.

3. В последние годы положение с денежной наличностью по линии регулярного бюджета характеризуется серьезными проблемами с ликвидностью; в начале года образовался значительный дефицит, сохраняющийся в течение длительного периода. В 2019 году, как и в предыдущем, резервы денежной наличности для регулярного бюджета были исчерпаны, несмотря на принятые меры по сокращению расходов соразмерно имеющимся ликвидным средствам. По состоянию на 9 октября дефицит денежной наличности в регулярном бюджете достиг 386 млн долл. США, что пока является самым высоким показателем за год; в результате были исчерпаны резервы со счета Фонда оборотных средств в размере 150 млн долл. США и со Специального счета в размере 203 млн долл. США. Оставшийся дефицит в размере 33 млн долл. США был покрыт за счет заимствований со счетов завершенных миссий по поддержанию мира. Заимствования из Фонда оборотных средств начались в июле, со Специального счета — в августе, а со счетов завершенных миссий по поддержанию мира — в конце сентября,

поскольку резервы денежной наличности в регулярном бюджете были исчерпаны настолько, что Организация рисковала столкнуться с проблемами, связанными с невыплатой заработной платы и невыполнением обязательств по оплате счетов, выставляемых поставщиками. Ожидается, что к концу октября дефицит денежной наличности в Организации превысит прошлогодний рекордный показатель (488 млн долл. США), а остаток средств на счетах завершенных миссий по поддержанию мира будет исчерпан.

4. По состоянию на отчетную дату — 4 октября 2019 года — были разосланы письма о начислении взносов на сумму 2,85 млрд долл. США, что на 362 млн долл. США больше, чем по состоянию на 30 сентября 2018 года, и является самым высоким показателем за последние десять лет. Увеличение объема взносов, начисленных за второй год двухгодичного периода, в основном соответствует схеме начисления взносов в рамках двухгодичных бюджетов, и в результате применения такой методологии создается тенденция, при которой начисление взносов по времени отстает от выделения ассигнований и расходования средств. По состоянию на 4 октября 2019 года государства-члены выплатили начисленные взносы на общую сумму 1,99 млрд долл. США, что на 61 млн долл. США больше, чем по состоянию на 30 сентября 2018 года, однако эти выплаты составляют лишь 70 процентов от объема начисленных взносов, тогда как в прошлом году этот показатель составлял 78 процентов. В результате образовалась нехватка средств в размере почти 230 млн долл. США; таким образом, по состоянию на 4 октября 2019 года объем невыплаченных начисленных взносов составил около 1,4 млрд долл. США, что на 299 млн долл. США больше, чем по состоянию на 30 сентября 2018 года.

5. К 4 октября 2019 года начисленные взносы в регулярный бюджет в полном объеме выплатили 128 государств-членов, тогда как по состоянию на 30 сентября 2018 года такие взносы в полном объеме выплатило 141 государство-член; после отчетной даты взносы выплатили еще 3 государства-члена. Оратор благодарит те государства-члены, которые выплатили все свои взносы в регулярный бюджет, в том числе те, которые частично уплатили также аванс на 2020 год.

6. Объем денежной наличности, необходимый для покрытия предусмотренных бюджетом расходов на оставшуюся часть двухгодичного периода 2018–

¹ Впоследствии распространено в качестве документа [A/74/501](#).

2019 годов, составляет примерно 955 млн долл. США, включая 464 млн долл. США на расходы, связанные с должностями, и 491 млн долл. США на не связанные с должностями расходы, в том числе на полномочия на принятие обязательств и непредвиденные и чрезвычайные расходы. Несмотря на то, что набор персонала идет замедленными темпами с самого начала года, а не связанные с должностями расходы сокращены, у Организации едва хватает ликвидных средств для покрытия связанных с должностями расходов за октябрь, даже с учетом использования средств со счетов завершенных миссий по поддержанию мира в размере 147 млн долл. США. Организацию Объединенных Наций stalkивается с тяжелейшим за последние годы кризисом ликвидности, и уже в ноябре у нее может не хватить денежной наличности для выплаты заработной платы и своевременной оплаты счетов, выставляемых поставщиками.

7. Для обеспечения полного расходования бюджетных средств Организации необходимо будет получить в последнем квартале 2019 года оставшиеся начисленные взносы в размере не менее 808 млн долл. США, однако в отношении суммы и сроков выплаты таких взносов существует значительная неопределенность. В то время как почти половина неизрасходованных бюджетных средств предназначена для покрытия связанных с должностями расходов, которые не могут быть отсрочены, оставшаяся сумма в размере 491 млн долл. США включает не связанные с должностями расходы, которые не могут быть отложены без серьезных последствий для осуществления мандатов. Значительный объем неизрасходованных средств, предназначенных для покрытия не связанных с должностями расходов, помимо прочего является следствием отсрочки расходования этих средств на протяжении всего года в попытке сохранить денежную наличность для выплаты заработной платы и покрытия других неотложных расходов. Сохраняющаяся финансовая неопределенность в отношении получения начисленных взносов вынуждает управлять расходами исходя не из необходимости осуществления программ, а из имеющихся ликвидных средств. Связанные с управлением ресурсами проблемы усугубляются использованием средних показателей доли вакантных должностей и ограничениями в отношении перевода средств между разделами бюджета и бюджетными категориями. В совокупности эти проблемы подрывают осуществление мандатов и препятствуют усилиям, направленным на обеспечение того, чтобы уделять меньше внимания ресурсам и больше — результатам. Если указанные структурные проблемы и проблемы с ликвидными средствами не

будут оперативно решены, то работа Организации Объединенных Наций и проводимые в ней реформы будут подвергаться все большему риску срыва.

8. Для операций по поддержанию мира установлен отличающийся от регулярного бюджета финансовый период — с 1 июля по 30 июня, а не календарный год. В 2019 году были разосланы письма о начислении взносов на сумму около 8 млрд долл. США; в июле 2019 года были разосланы письма о начислении взносов почти на половину этой суммы на финансовый период 2019/20 года. По состоянию на 4 октября 2019 года были получены взносы на сумму 5,7 млрд долл. США, а общая сумма невыплаченных взносов составила 3,7 млрд долл. США, тогда как по состоянию на 31 декабря 2018 года она составляла 1,5 млрд долл. США.

9. По состоянию на 4 октября 2019 года все свои взносы на миротворческую деятельность выплатили 30 государств-членов, что на 11 государств-членов меньше, чем по состоянию на 30 сентября 2018 года; после отчетной даты взносы выплатили еще 7 государств-членов. Оратор выражает благодарность тем государствам-членам, которые полностью выплатили начисленные им взносы на миротворческую деятельность.

10. Из общей суммы задолженности, составившей по состоянию на 4 октября 2019 года 3,7 млрд долл. США, 3,3 млрд долл. США приходится на действующие миссии и 409 млн долл. США — на завершенные миссии. Из суммы задолженности в отношении действующих миссий — 3,3 млрд долл. США — 2,8 млрд долл. США приходится на письма о начислении взносов, разосланные в 2019 году, а 500 млн долл. США — на письма, разосланные в 2018 году и ранее.

11. Рассмотрев доклад Генерального секретаря об улучшении финансового положения Организации Объединенных Наций (A/73/809), Генеральная Ассамблея в своей резолюции 73/307 просила Генерального секретаря направлять письма о начислении взносов на финансирование операций по поддержанию мира на весь бюджетный период, включая сметную сумму бюджета на период, на который соответствующий мандат еще не утвержден Советом Безопасности, и считать эту сумму подлежащей уплате в течение 30 дней с даты, с которой продлевается действие мандата операции по поддержанию мира. Таким образом, в июле 2019 года на финансирование операций по поддержанию мира в «не предусмотренный мандатом» период были направлены письма о начислении взносов на сумму 2,4 млрд долл. США. В сочетании с утверждением Ассамблей в той же

резолюции рекомендации Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, касающейся снятия ограничений на перекрестное заимствование денежных средств для действующих миссий, начисление взносов для не предусмотренных мандатом периодов привело к улучшению общей ситуации с ликвидными средствами в действующих операциях по поддержанию мира. Оратор благодарит 10 государств-членов, которые в полном объеме выплатили взносы для всех операций по поддержанию мира в 2019/20 году, в том числе за не предусмотренный мандатом период, и государств-член, которое в полном объеме выплатило взносы для 12 из 13 миссий.

12. По состоянию на 9 октября 2019 года из денежных средств, выделенных на миротворческую деятельность, приблизительно 2 млрд долл. США находились на счетах действующих миссий, 99,6 млн долл. США — на счетах завершенных миссий, а 141 млн долл. США — в Резервном фонде для операций по поддержанию мира. Генеральная Ассамблея уточнила, что остаток средств в каждой миссии должен храниться в отдельном фонде. Средства Резервного фонда для операций по поддержанию мира должны использоваться лишь для целей финансирования новых или расширения существующих операций.

13. По состоянию на 10 октября 2019 года сумма задолженности перед государствами-членами по возмещению расходов на воинские контингенты и сформированные полицейские подразделения составила 6 млн долл. США. Задолженность перед действующими миссиями по требованиям о возмещении расходов на принадлежащее контингентам имущество составила 64 млн долл. США, а перед завершенными миссиями — 86 млн долл. США. Выплаты по линии возмещения расходов на воинские контингенты и сформированные полицейские подразделения осуществлялись в срок до июля 2019 года по всем миссиям, за исключением Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке правосудия в Гаити (МООНППГ). Выплаты в порядке возмещения расходов на принадлежащее контингентам имущество осуществлялись в срок до июня 2019 года по всем миссиям, кроме Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК), Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), Вооруженных сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК), Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее (ЮНИСФА) и Миссии

Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС), по которой выплаты осуществлялись в срок лишь до марта 2019 года, и МООНППГ, по которой выплаты осуществлялись в срок лишь до декабря 2018 года. Что касается ежеквартального цикла платежей, закончившегося в сентябре 2019 года, то в результате принятия Генеральной Ассамблеей решения разрешить перекрестное заимствование денежных средств для действующих миссий и направлять письма о начислении взносов на весь бюджетный период непогашенная задолженность перед государствами-членами, которая в противном случае составила бы 285 млн долл. США, составила лишь 70 млн долл. США.

14. Генеральный секретарь твердо намерен обеспечить выполнение обязательств перед государствами-членами, предоставляющими воинские контингенты и имущество, настолько оперативно, насколько позволит положение с денежными средствами. Секретариат постоянно следит за положением с денежными средствами, предназначенными для финансирования операций по поддержанию мира, в целях выплаты максимально возможных сумм, однако это зависит от выполнения государствами-членами своих финансовых обязательств, а также от оперативного завершения подготовки меморандумов о взаимопонимании со странами, предоставляющими принадлежащее контингентам имущество. В соответствии с содержащейся в резолюции [73/307](#) Генеральной Ассамблеи просьбой, для государств-членов будут ежеквартально проводиться брифинги о положении дел с возмещением расходов странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, и мерах, принимаемых для обеспечения своевременной выплаты возмещаемых сумм.

15. По состоянию на 4 октября 2019 года сумма невыплаченных начисленных взносов на содержание международных трибуналов составила 76 млн долл. США, включая задолженность на финансирование Международного уголовного трибунала по Руанде, письма о начислении взносов для которого в последний раз рассылались в 2016 году, Международного трибунала по бывшей Югославии, письма о начислении взносов для которого в последний раз рассылались в 2018 году, и Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов, письма о начислении взносов для которого в последний раз рассылались в 2019 году. По состоянию на 4 октября 2019 года взносы для финансирования Международного уголовного трибунала по Руанде в полном объеме выплатили 176 государств-членов, взносы для финансирования Международного трибунала по

бывшей Югославии — 144 государства-члена, а взносы для финансирования Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов — 110 государств-членов. Оратор благодарит все государства-члены за их финансовую поддержку трибуналов и настоятельно призывает те из них, кто еще не выплатил свои взносы в полном объеме, сделать это как можно скорее.

16. По состоянию на 4 октября 2019 года начисленные взносы для финансирования всех трибуналов в полном объеме выплатили 106 государств-членов, тогда как по состоянию на 30 сентября 2018 года такие взносы в полном объеме выплатили 58 государств-членов. После отчетной даты взносы в полном объеме выплатило еще одно государство-член. Несмотря на то, что сальдо денежной наличности на счетах трибуналов в настоящее время положительное, окончательные результаты за 2019 год будут зависеть от того, продолжат ли государства-члены выполнять свои финансовые обязательства.

17. В заключение оратор говорит, что по состоянию на 4 октября 2019 года сумма невыплаченных начисленных взносов в регулярный бюджет, а также для финансирования операций по поддержанию мира и трибуналов была выше, чем по состоянию на 30 сентября 2018 года. Улучшение в октябре 2019 года положения дел с возмещением расходов странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты для действующих операций по поддержанию мира, стало возможным благодаря принятию Генеральной Ассамблеей в своей резолюции 73/307 решения разрешить перекрестное заимствование денежных средств для действующих миссий и направлять письма о начислении взносов на весь бюджетный год, включая не предусмотренный мандатом период.

18. Оратор воздает должное 35 государствам-членам, которые в полном объеме выплатили все начисленные им по состоянию на 11 октября 2019 года взносы, поскольку финансовое положение Организации зависит от своевременного и полного выполнения государствами-членами своих финансовых обязательств. Полная и эффективная реализация программы работы Организации зависит от финансовой поддержки со стороны государств-членов, осуществляемой посредством утверждения реалистичных уровней бюджетных ассигнований и своевременной уплаты взносов для обеспечения стабильного и предсказуемого финансового положения на протяжении всего года. Секретариат обязуется экономически эффективно и рационально использовать доверенные ему средства и представлять

информацию как можно более транспарентным образом.

19. **Председатель** говорит, что после того, как Генеральный секретарь в своем письме от 4 октября 2019 года объявил о введении мер жесткой экономии для снижения остроты кризиса ликвидности, Комитет не может далее бездействовать. Будучи ответственным за бюджет главным комитетом Генеральной Ассамблеи, Комитет должен помнить о сбережении ресурсов. Оратор призывает делегации рассмотреть практические варианты, которые позволили бы Комитету расширить принимаемые Генеральным секретарем меры, с тем чтобы помочь сэкономить средства и подать пример другим главным комитетам.

Пункт 144 повестки дня: Доклад о деятельности Управления служб внутреннего надзора (A/74/305 (Part I) и A/74/305 (Part I)/Add.1)

Пункт 133 повестки дня: Обзор эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций (A/74/280)

20. **Г-н Канджа** (помощник Генерального секретаря по службам внутреннего надзора), представляя доклад о деятельности Управления служб внутреннего надзора (УСВН), не связанной с операциями по поддержанию мира, за период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года (A/74/305 (Part I) и A/74/305 (Part I)/Add.1), говорит, что за отчетный период УСВН выпустило 444 доклада о надзорной деятельности, включая 11 докладов для Генеральной Ассамблеи. Из 1177 рекомендаций, содержащихся в этих докладах, 48 были отнесены к категории особо важных. В докладе Управления о его деятельности, не связанной с операциями по поддержанию мира, содержится описание ряда результатов надзорной деятельности; полные тексты всех докладов о внутренней ревизии и оценке размещены на веб-сайте УСВН. Продолжалась работа по заполнению вакантных должностей в Управлении, и по состоянию на конец августа 2019 года доля вакантных должностей в УСВН в целом составила 13 процентов.

21. Отдел внутренней ревизии выпустил 72 не связанных с операциями по поддержанию мира докладов о ревизиях и привел свой процесс планирования работы с учетом рисков в соответствие с принятой в Организации стратегией общеорганизационного управления рисками. После осуществления проводимых Генеральным секретарем реформ в январе 2019 года Отдел включил в свой план работы вопросы, касающиеся консультирования и проведения

ревизий в связи с укреплением системы координаторов-резидентов, работой нового механизма делегирования полномочий и реализацией соответствующих инициатив по управлению преобразованиями. Результаты этих нововведений будут отражены в следующем годовом докладе Отдела. Кроме того, Отдел укрепил свой потенциал в области анализа данных, в том числе путем разработки для ревизоров руководства по извлечению данных, с тем чтобы в полной мере использовать данные, поступающие в режиме реального времени через систему общеорганизационного планирования ресурсов «Умоджа» и другие системы. Отдел продолжал участвовать в работе Совещания представителей служб внутренней ревизии организаций системы Организации Объединенных Наций и многосторонних финансовых учреждений и исполнять обязанности одного из заместителей Председателя этого органа, а также обязанности его секретариата, и возглавлять рабочую группу, учрежденную Совещанием для координации ревизий деятельности системы Организации Объединенных Наций по реагированию на чрезвычайные гуманитарные ситуации.

22. Отдел расследований выпустил 83 доклада о расследовании и закрытии дел, не связанных с операциями по поддержанию мира, что на 46 процентов больше, чем в прошлом году. Для завершения расследования и выпуска доклада о нем в среднем требовалось 10,2 месяца. Средний срок завершения расследований в связи с сексуальными домогательствами составил 6,3 месяца. Отдел проводил информационно-просветительные мероприятия по таким темам, как борьба с мошенничеством и коррупцией, ненадлежащее поведение и сексуальные домогательства. Кроме того, Отдел возглавлял подгруппу по укреплению следственного потенциала и корректировке расследования случаев сексуальных домогательств в организациях системы Организации Объединенных Наций в составе Целевой группы по борьбе с сексуальными домогательствами Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций.

23. Отдел инспекции и оценки выпустил четыре доклада об оценке деятельности, не связанной с операциями по поддержанию мира; эти доклады были рассмотрены Комитетом по программе и координации в ходе его пятьдесят девятой сессии. В целях повышения профессионального уровня персонала Отдел проводил учебные занятия по ряду тем в рамках подготовки по месту службы. В связи с осуществлением в начале 2019 года реформ в области управления он приступил к реализации ряда инициатив по преобразованию, направленных на обеспечение

увязки его оценок с реформой Организации Объединенных Наций и целями в области устойчивого развития. В целях поддержки реформы Отдел проводил политические и технические консультации для вновь созданной Секции по оценке в составе Отдела по реорганизации рабочих процессов и подотчетности Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления.

24. **Г-жа Аррьягада Вильюта** (Председатель Независимого консультативного комитета по ревизии), представляя доклад Независимого консультативного комитета по ревизии (НККР) о его деятельности за период с 1 августа 2018 года по 31 июля 2019 года (A/74/280), говорит, что НККР отвечает за консультирование Генеральной Ассамблеи по вопросам обеспечения выполнения руководством рекомендаций по итогам ревизий и рекомендаций надзорных органов. В этой связи следует отметить, что показатель выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров в некоторых подразделениях Секретариата был необычайно низким; показатель выполнения рекомендаций, не связанных с операциями по поддержанию мира, составил 8 процентов.

25. Мандат НККР предусматривает также консультирование Ассамблеи по вопросам, касающимся процедур управления рисками и системы внутреннего контроля Организации Объединенных Наций. Старшее руководство должно вести активную работу по внедрению системы общеорганизационного управления рисками, с тем чтобы выявление рисков и управление ими стало стандартной практикой в рамках всей Организации. Риск, связанный с организационной культурой, представляется высоким, и руководство должно иметь четкое представление о ценностях и моделях поведения, которые помогут Организации добиться выдающихся результатов, о способах обеспечения того, чтобы разрабатываемые им стимулы, стратегии и механизмы контроля способствовали достижению целей деятельности подразделений и формированию желаемой культуры в подразделениях, а также о поведении, которое будет являться абсолютно нетерпимым.

26. Что касается результативности и эффективности деятельности УСВН и отдачи от нее, то НККР принял последующие меры в связи со своей ранее вынесенной рекомендацией о том, чтобы Управление четко определило шаги, которые оно планирует предпринять для укрепления своего потенциала в области проведения проверок эффективности функционирования. В этой связи УСВН проинформировало НККР о том, что во многих своих докладах о ревизиях оно ставит целью провести оценку экономических аспектов и общей эффективности и

результативности деятельности и таким образом систематически включает элементы проверки эффективности функционирования в большинство проводимых им ревизий. Показатель доли вакантных должностей в Отделе расследований не улучшился, а, напротив, ухудшился — с 11,5 процента в 2018 году до 22,1 процента в 2019 году; в Секции операций по поддержанию мира в составе Отдела этот показатель составил 25,8 процента по состоянию на 30 июня 2019 года.

27. Своевременное завершение расследований случаев преследования имеет первостепенное значение для обеспечения эффективности системы подотчетности. Несмотря на то, что средняя продолжительность расследования сократилась до 11,5 месяца, она по-прежнему превышает шестимесячный срок, установленный УСВН в его рекомендациях относительно путей повышения результативности программ. Отделу расследований следует проанализировать коренные причины того, что сроки проведения расследований превышают установленные, включая любые проблемы, связанные с ресурсами, и предложить варианты сокращения продолжительности расследований.

28. НККР с удовлетворением отмечает прогресс, достигнутый в плане внедрения системы «Умоджа», однако призывает руководство обеспечить функционирование важнейших модулей к декабрю 2019 года. НККР приветствует прогресс, связанный с заявлением о внутреннем контроле, важным инструментом обеспечения подотчетности, с помощью которого организации предоставляют гарантии того, что они должным образом распоряжаются ресурсами, находящимися в их ведении, и контролируют их использование. НККР поддерживает решение руководства расширить сферу охвата заявления, включив в него сведения об оперативной деятельности, и будет продолжать следить за прогрессом в этой области и представлять соответствующие доклады.

29. **Г-н Катхуда** (наблюдатель от Государства Палестина), выступая от имени Группы 77 и Китая, говорит, что УСВН играет важную роль в деле укрепления внутреннего надзора в Организации путем проведения внутренних ревизий, инспекций, оценок и расследований и служит необходимым инструментом улучшения внутреннего контроля и повышения подотчетности и организационной эффективности и результативности. Группа поддерживает оперативную независимость Управления в соответствии с резолюцией [48/218 В](#) Генеральной Ассамблеи. В целях сведения к минимуму дублирования и параллелизма в надзорной деятельности следует активизировать проводимую работу по координации усилий УСВН и

других надзорных органов, включая Комиссию ревизоров и Объединенную инспекционную группу (ОИГ). Соответствующим структурам Организации Объединенных Наций следует всесторонне сотрудничать с Управлением при исполнении им своих обязанностей. Генеральному секретарю следует на постоянной основе докладывать о любых препятствиях, затрудняющих деятельность Управления, и не допускать их повторного возникновения.

30. В своем докладе о повышении роли оценки и применении результатов оценок, касающихся составления и осуществления программ и выработки стратегических директив ([A/74/67](#)), Управление провело анализ подразделений, ресурсов и практических методов оценки в 31 структуре Организации Объединенных Наций в двухгодичном периоде 2016–2017 годов. Такие подразделения, ресурсы и практические методы не являются взаимоисключающими; следует оптимизировать взаимодополняемость между ними. Организационная независимость подразделений оценки в значительной мере характеризуется их структурным подчинением, которое свидетельствует о том, насколько они самостоятельны в определении своей программы оценок и выполнении своих обязанностей с минимальным вмешательством извне. О том, насколько самостоятельным является подразделение оценки с точки зрения планирования своей работы и представления результатов своей деятельности руководящему органу соответствующего уровня, можно судить по порядку подчинения сотрудников по оценке самого старшего звена. В 17 структурах сотрудники по оценке самого старшего звена подчиняются руководителю своей структуры, что свидетельствует об официальном усовершенствовании работы подразделений по оценке; вместе с тем изменения в порядке подчинения таких сотрудников привели к ограничению независимости подразделений по оценке в Департаменте полевой поддержки, Департаменте операций по поддержанию мира, Экономической комиссии для Африки и Департаменте по вопросам управления; такое несоответствие указывает на то, что крайне важно сохранять приверженность повышению роли подотчетности и оценки. Необходимо устранить недостатки, выявленные в подразделениях и практических методах оценки, и в этой связи Группа приветствует создание Секции по оценке в составе Отдела по реорганизации рабочих процессов и подотчетности Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления. В ходе неофициальных консультаций Группа запросит дополнительную информацию о функциях Секции.

31. Бюджетные ресурсы, выделенные на проведение оценки в двухгодичный период 2016–2017 годов, составили в общей сложности 28 млн долл. США, тогда как в двухгодичный период 2014–2015 годов на эти цели было выделено 26,4 млн долл. США. Таким образом, расходы на оценку увеличились в номинальном выражении, однако в процентном отношении к бюджетам по программам они остались в основном ниже организационных целевых показателей. Минимальный пороговый показатель, а именно выделение на проведение оценки 0,5 процента средств бюджета по программам, был достигнут лишь в шести структурах. Средняя доля расходов на доклады об оценке составила 0,31 процента от общего объема бюджетов структур, что ниже минимального показателя, указанного ОИГ в ее анализе функции оценки в системе Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2014/6). Департамент по вопросам управления, Управление по вопросам разоружения, Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, Управление по вопросам космического пространства, Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве, Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби и Отделение Организации Объединенных Наций в Вене не подготовили никаких докладов об оценке, несмотря на наличие у них бюджетных ресурсов, выделенных на цели оценки.

32. Что касается доклада НККР, то Группа высоко оценивает экспертные консультации и помощь НККР, чьи замечания, соображения и рекомендации призваны обеспечить соблюдение рекомендаций ревизионных и надзорных органов и общую эффективность процедур управления рисками.

33. **Г-н Амман** (Швейцария), выступая также от имени Лихтенштейна, говорит, что обе делегации хотели бы, чтобы Организация Объединенных Наций была сильной, а ее деятельность — эффективной и результативной, и УСВН крайне необходимо для обеспечения благого управления и функционирования Организации. Наличие надежной службы внутреннего надзора имеет ключевое значение для обеспечения подотчетности, транспарентности и эффективного выполнения мандатов, что является целью проводимой Генеральным секретарем реформы в области управления. Управление должно сохранять надлежащую степень реальной и презюмируемой независимости от руководства Организации Объединенных Наций и фондов и программ и должно быть способно беспристрастно и объективно выполнять предусмотренные мандатом действия.

34. УСВН играет важнейшую роль в укреплении подотчетности на всех уровнях; подотчетность имеет ключевое значение для осуществления реформы системы делегирования полномочий и реформ в других областях управления и, наряду с транспарентностью, необходима для сокращения масштабов микроменеджмента. Для того чтобы реформы были эффективными и заслуживали доверия, надзорные органы Организации должны сотрудничать и обмениваться опытом их осуществления.

35. Управление играет важнейшую роль также в борьбе с нарушениями этических норм и такими формами ненадлежащего поведения, как преследование, дискриминация, сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства, которые являются причиной страданий и формирования нездоровой и непродуктивной рабочей среды, а также подрывают репутацию международных организаций. Увеличение числа проводимых УСВН расследований, в особенности связанных с запрещенным поведением, свидетельствует о большом значении Управления и доверии к нему как к центральному механизму принятия жалоб на ненадлежащее поведение. УСВН следует укреплять свою следственную работу путем применения подхода, ориентированного на интересы жертв, и принятия целенаправленных ответных мер. Делегации обеих стран будут и впредь изыскивать возможности для повышения отдачи от деятельности Управления, с тем чтобы повысить подотчетность, транспарентность и эффективность Организации Объединенных Наций.

36. **Г-жа Диджакомо** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что ее делегация всегда высоко ценила работу УСВН, которая как никогда важна в период проведения реформ Генерального секретаря для повышения подотчетности, транспарентности и гибкости Организации Объединенных Наций. Ее делегация полностью поддерживает мандат Управления по усилению надзора в Организации при сохранении независимости, необходимой для проведения своевременных и качественных ревизий, расследований и оценок.

37. Ее делегация приветствует разработку практического руководства УСВН по проведению ревизии и оценки организационной культуры в целях включения оценки этой культуры в процесс проведения ревизий и оценок. Она хотела бы получить дополнительную информацию о том, как проводится оценка и какие элементы оценки будут посвящены инициативам по управлению преобразованиями в контексте реформы в области управления.

38. Количество дел, переданных Отделу расследований, включая дела, связанные с сексуальными домогательствами, увеличилось на 63 процента. Ее делегация разделяет приверженность Генерального секретаря политике абсолютной нетерпимости по отношению к таким домогательствам и поддерживает общесистемные усилия по борьбе с ними. Управлению следует включать в доклады о своей деятельности ежегодное сопоставление, конкретно касающееся таких домогательств, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В докладе о своей деятельности за период с 1 августа 2018 года по 31 июля 2019 года (A/74/280) НККР отметил, что для завершения расследований УСВН в среднем требуется 11,5 месяца, что намного больше 120-дневного срока, предусмотренного политикой защиты от преследований за сообщения о ненадлежащем поведении и за сотрудничество в проведении надлежащим образом санкционированных ревизий или расследований (ST/SGB/2017/2/Rev.1). Ее делегация согласна с НККР в том, что Отделу следует проанализировать и устранить коренные причины того, что сроки проведения расследований превышают установленные.

39. Ее делегация обеспокоена представленной УСВН информацией о продолжающемся увеличении числа невыполненных рекомендаций, включая 71 рекомендацию, вынесенную в 2015 году, и 661 рекомендацию, вынесенную в 2018 году, поскольку рекомендации Управления призваны оградить Организацию от опасностей и обеспечить наличие инструментов внутреннего контроля. Генеральному секретарю и старшим руководителям следует безотлагательно выполнить такие рекомендации. Ее делегация высоко оценивает работу, проделанную за прошедший год УСВН, которое нередко работает в сложных условиях, и надеется на то, что сможет помочь повысить подотчетность и эффективность Организации Объединенных Наций в процессе выполнения ее мандатов.

40. Г-н Пенаранда (Филиппины) говорит, что его делегация высоко оценивает важную роль, которую играет УСВН. Она приветствует повышение эффективности функционирования Управления и поощрение сотрудничества и координации между УСВН и другими соответствующими структурами Организации Объединенных Наций. Управление должно иметь возможность выполнять свои задачи путем принятия обоснованных решений без какого-либо вмешательства.

41. Ряд критически важных рекомендаций УСВН до сих пор не выполнен. В добавлении к докладу о своей деятельности за период с 1 июля 2018 года по

30 июня 2019 года (A/74/305 (Part I)/Add.1) Управление указало, что его рекомендации имеют финансовые последствия на сумму примерно в 5,3 млн долл. США, из которой было получено 0,9 млн долл. США. Его делегация поддерживает рекомендации, направленные на обеспечение экономии средств и возмещение расходов, и хотела бы получить дополнительную информацию о важнейших рекомендациях, которые еще не выполнены.

42. В своем докладе о повышении роли оценки и применении результатов оценок, касающихся составления и осуществления программ и выработки стратегических директив (A/74/67), Управление указало, что для обеспечения соответствия ряда структур Организации Объединенных Наций организационным стандартам необходимо усовершенствовать подразделения и практические методы оценки, а также доклады об оценке. Создание Секции по оценке в составе Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления может способствовать укреплению культуры подотчетности и оценки.

43. Филиппины высоко оценивают экспертные консультации и рекомендации НККР, который помогает УСВН выполнять свои надзорные функции. В своем докладе, озаглавленном «Внутренний надзор: предлагаемый бюджет по программам на 2020 год» (A/74/92), НККР указал, что прогнозируемый объем ресурсов УСВН на 2020 год из регулярного бюджета составляет 61 551 600 долл. США, что лишь на 0,8 процента превышает объем ресурсов на 2019 год в размере 61 085 100 долларов США. Делегация оратора хотела бы получить дополнительную информацию о прогнозируемом объеме ресурсов Управления, с тем чтобы выяснить, какие отделы будут нуждаться в дополнительной поддержке и укреплении. Она высоко оценивает сотрудничество между УСВН, НККР и другими надзорными органами, включая Комиссию ревизоров и ОИГ.

Пункт 134 повестки дня: Бюджет по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов

Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам партнерства (A/74/266)

44. Г-н Кеннеди (Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам партнерства), представляя доклад Генерального секретаря о Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам партнерства (A/74/266), говорит, что, как заявил Генеральный секретарь в своем докладе от 2019 года об осуществлении резолюции 71/243 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики

в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций (A/74/73-E/2019/14), Бюро служит для Организации «воротами» в мир партнерского взаимодействия на глобальном уровне и площадкой для обеспечения партнерства между системой развития Организации Объединенных Наций и заинтересованными сторонами из числа представителей государственного и частного секторов. Бюро контролирует деятельность Фонда международного партнерства Организации Объединенных Наций (ФМПООН) и Фонда демократии Организации Объединенных Наций (ФДООН) и предоставляет структурам системы Организации Объединенных Наций и правительственным и неправительственным учреждениям консультационные услуги по налаживанию партнерских связей и осуществлению информационно-просветительской деятельности в интересах содействия достижению целей в области устойчивого развития.

45. ФМПООН призван служить связующим звеном между Фондом Организации Объединенных Наций и системой Организации Объединенных Наций, и их отношения регулируются положениями пересмотренного и подтвержденного Соглашения о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Фондом Организации Объединенных Наций. Для оказания помощи в этой связи был создан совместный координационный комитет. Из 7,9 млн долл. США, выделенных Фондом в 2018 году, большая часть — 5,2 млн долл. США — была выделена на глобальные проекты в области здравоохранения, однако Фонд финансировал также проекты, касающиеся женщин, девочек и народонаселения, прежде всего расширения прав и возможностей девочек; климата, энергетики и окружающей среды; информационно-просветительской и коммуникационной деятельности; развития потенциала; и фидуциарных договоров и альянсов с участием многих заинтересованных сторон. За период с 1998 по 2018 год Фонд Организации Объединенных Наций предоставил через ФМПООН субсидий на общую сумму в 1,46 млрд долл. США, охватив при этом 657 проектов, осуществлявшихся в 128 странах 48 структурами Организации Объединенных Наций.

46. По линии ФДООН, созданного в целях расширения прав и возможностей гражданского общества, содействия соблюдению прав человека и поощрения участия всех групп населения в демократических процессах, 48 новых проектов получили в рамках двенадцатого раунда финансирования в 2018 году в общей сложности 8,7 млн долл. США и в рамках тринадцатого раунда финансирования к январю 2019 года, когда истек срок подачи заявлений в

этом раунде, поступило 2307 предложений об оказании помощи. С момента своего создания до 2018 года ФДООН предоставил поддержку в рамках около 800 проектов в более чем 130 странах.

47. В интересах содействия достижению целей в области устойчивого развития Бюро выявило возможности для создания партнерств не только между структурами системы Организации Объединенных Наций, государствами-членами и представителями частного сектора, гражданского общества и благотворительных организаций, но и между внешними заинтересованными сторонами. Кроме того, Бюро выполняет функции координатора для организаций, рассматривающих вопрос о налаживании сотрудничества в интересах достижения целей.

48. **Г-н Катхуда** (наблюдатель от Государства Палестина), выступая от имени Группы 77 и Китая, говорит, что Группа приветствует тот факт, что Бюро, которое служит «воротами» в мир партнерского взаимодействия с представителями государственного и частного секторов в интересах достижения целей в области устойчивого развития, предоставляет структурам системы Организации Объединенных Наций и государствам-членам консультационные услуги по налаживанию партнерских связей и осуществлению информационно-просветительской деятельности. Она приветствует также усилия Бюро по содействию осуществлению Повестки дня на период до 2030 года путем налаживания партнерств в актуальных для развивающихся стран областях, таких как инфраструктура, закупки, управление проектами, людские ресурсы и финансовые услуги. Бюро следует продолжать сотрудничать с учреждениями в целях решения таких глобальных вопросов, как ликвидация предупреждаемых вакцинацией заболеваний, прежде всего кори и малярии, и укрепление здоровья и повышение благосостояния детей, женщин и молодежи. Бюро следует осуществлять больше инициатив, связанных с демографическим дивидендом молодого населения.

49. В соответствии с целью 17 в области устойчивого развития Бюро следует содействовать активизации работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития, в том числе через партнерства с участием многих заинтересованных сторон, обеспечивающие мобилизацию и совместное использование знаний, опыта, технологий и финансовых ресурсов в поддержку достижения целей. Бюро следует изучить возможности для налаживания партнерских отношений между системой Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами в поддержку осуществления государствами-членами Повестки дня на период до

2030 года и Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития. И наконец, во исполнение различных резолюций Организации Объединенных Наций Бюро следует продолжать тесно сотрудничать с региональными и субрегиональными организациями и поддерживать усилия развивающихся стран в области развития.

Заседание закрывается в 11 ч 15 мин.