



大会

第七十四届会议

经济及社会理事会

2020 年届会

正式记录

Distr.: General
5 December 2019
Chinese
Original: English

大会
第二委员会
第 13 次会议

经济及社会理事会
2020 年届会
第 3 次会议

第二委员会和经济及社会理事会关于“使世界转向可持续道路的生态系统方法”联席会议的简要记录
2019 年 10 月 15 日星期二下午 3 时 15 分在纽约总部举行

共同主席： 尤尔女士(经济及社会理事会主席)(挪威)

共同主席： 尼昂先生(第二委员会主席)(塞内加尔)

目录

开幕致辞

专题小组讨论：“使世界转向可持续道路的生态系统方法”

闭幕发言

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

19-17801 (C)



请回收



下午 3 点 20 分宣布开会。

开幕致辞

1. 尤尔女士(共同主席)说,联席会议将侧重于以基于自然的解决方案为基础的生态系统方法如何使世界转向可持续道路。气候变化和物种灭绝正以前所未有的速度加剧,自然灾害变得更加频繁且其规模更加严重。随着争夺自然资源的冲突加剧,生态系统崩溃,农田被沙漠侵蚀,数百万人面临食物或水短缺或逃离家园。

2. 一切照旧的做法不可能解决任何问题,我们需要对气候变化产生变革影响的解决办法。因此,会议将集中讨论利用新技术以及源于过去和本土知识实践的创新方法。以健全的生物多样性科学为基础的基于自然的气候变化解决办法可以是低成本和低风险的,并能保护人类赖以生存的生态系统。因为基于自然的解决方案是一个相对较新的概念,如果要利用它们来获得最大利益,就需要对它们有更深入的了解。专题小组讨论不仅应提供思想食粮,还应就如何迅速采取行动实现可持续发展目标提供切实可行的想法和建议。

3. 尼昂先生(共同主席)说,基于自然的解决方案可以帮助克服世界可持续发展的挑战。人类消耗的食物和水依赖于生态系统的健康,数百万人直接依赖生态系统维持生计。生物多样性不仅在全球范围内减少,而且很大程度上由于人类活动的结果,其丧失速度正在加快。如果不转向更全面的方法,国际商定的可持续发展目标就无法实现。

4. 为了有效地管理陆地生态系统,保护其基本资源,保护生物多样性以确保人类的生存,当代生活方式和发展路线必须改变。人们思考自然及其内在价值的方式必须经历一次范式转变,以便创造出可持续并具有足够韧性的未来社会,以支持人类的生存。好消息是,朝着正确方向的努力已经展开,政府、私营部门和民间社会的意识不断增强,产生了新的方法和对自然价值的更准确的衡量。

专题小组讨论:“使世界转向可持续道路的生态系统方法”

5. Sengupta 先生(国际自然保护联盟气候变化组合全球协调员),专题讨论嘉宾,在发言时还进行了数字

幻灯片演示。他说,国际自然保护联盟成立于 1948 年。其独特的成员不仅包括国家和政府机构,还包括非政府组织,并在其理事机构最近一届会议上,加入了土著人民组织。该联盟的三重螺旋结构由其成员、6 个专家委员会和 1 个秘书处组成。

6. 全球经济和社会福祉取决于健康的生物圈,也因此可持续发展目标 6、13、14 和 15 分别涉及清洁水和卫生设施、气候行动、水下生物、以及陆地生物,这些对实现其余的 13 项可持续发展目标来说都是至关重要的。国际自然保护联盟侧重于部署基于自然的解决方案,作为其 3 个主要工作领域之一,以应对社会挑战。国际自然保护联盟将基于自然的解决方案定义为“保护、可持续管理和恢复自然或经修改的生态系统的行动,可有效和适应性地应对社会挑战,同时为人类福祉和生物多样性带来好处”。

7. 从气候角度来看,基于自然的解决方案提供了明显的好处:要将全球变暖控制在 2°C 以下(《巴黎协定》的目标之一),基于自然的解决方案可以提供到 2030 年所需的成本效益高的气候缓解措施的三分之一以上。此外,包括森林、湿地和土壤在内的陆基碳去除选择提供了每年减少排放 120 亿吨的潜力。例如,位于刚果盆地的世界上最大的热带泥炭地可储存相当于 3 年的全球化石燃料排放总量,或相当于美利坚合众国 20 年的化石燃料排放。

8. 2011 年由国际自然保护联盟和德国政府发起的《波恩挑战》是一项全球倡议,旨在到 2020 年使 1.5 亿公顷被砍伐和退化的土地恢复原状,到 2030 年使 3.5 亿公顷土地恢复原状。这一成果每年将固存多达 17 亿吨碳,相当于全球排放量的 14%。到目前为止,已获得了恢复 1.7 亿公顷土地的保证。自然的经济利益不可低估:2012 年,湿地帮助美国在桑迪飓风期间避免了 6.25 亿美元的直接洪灾损失。更广泛地说,据估计,美国沿海湿地每年提供的风暴防护服务价值达 230 亿美元。

9. 牛津大学和国际自然保护联盟最近进行了一项关于各国在实施基于自然的解决方案方面的决心程度的元研究,作为其根据《巴黎协定》作出的国家自主贡献的一部分。由此产生的在题为“国家自主贡献

中基于自然的解决方案”的联合报告中发表的研究报告载有关于如何在未来国家自主贡献中更实质性地包括基于自然的解决方案的建议，以提高气候决心。虽然至少三分之二的《巴黎协定》签署方包括了基于自然的解决方案，作为实现其缓解或适应目标的手段，但迫切需要为基于自然的解决方案制定更具体的基于证据的目标。例如，虽然 70%以上的国家自主贡献提到了林业部门的努力，但其中只有 20%包括了可量化的目标，只有 8%包括了以吨二氧化碳排放量表示的目标。

10. 研究还表明，协同适应和缓解的基于自然的解决方案尚未得到充分利用。只有 17 个国家的目标是同时解决这两个问题，但健康的生态系统实际上同时支持适应、缓解和减少灾害风险。在草原、旱地、红树林和泥炭地等富含碳的非森林生态系统中，扩大使用基于自然的解决方案是一个重大机会，而这些地区在国家自主贡献中的代表性却相对较低。

11. 此外，研究表明，低收入国家在其国家自主贡献中包括基于自然的解决方案的程度要比高收入国家显著得多。虽然这一事实可能部分是由于高收入国家含蓄而不明确地纳入了基于自然的解决方案，但它表明基于自然的解决方案可以发挥比许多国家目前设想的更大的作用。主要的启示是，所有国家都可以通过大量纳入基于自然的解决方案来加强其未来国家自主贡献。这项一般性建议被分解为五项具体建议。

12. 首先，各国应将基于自然的解决方案纳入各种自然发生的生态系统，而不仅仅是森林。其次，各国应该使用更多基于自然的解决方案，既能适应和缓解气候变化，又能支持可持续发展和生物多样性保护。第三，各国应在其国家自主贡献和相关实施计划中包括更具体、可衡量和强有力的基于自然的解决方案的目标。第四，各国应使国家自主贡献与其他相关国家计划和国际进程保持一致。最后，各国应该为基于自然的解决方案调动更多的资金。大多数已明确将基于自然的解决方案纳入其国家自主捐款的国家，已将获得外部支持和资金作为实施的条件。

13. 尽管需要增加使用基于自然的解决方案，但也有确实理由保持乐观。全球对基于自然的解决方案重要性的认识正在提高，2019 年气候行动峰会的成果《基

于自然的气候解决方案宣言》就证明了这一点。对基于自然的解决方案的投资正在增加，2020 年被称为自然界的“超级年”，在生物多样性公约缔约方大会第十五次会议、联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议和将由国际自然保护联盟本身主办的 2020 年世界自然保护大会的推动下，全球和各国行动的势头将会增加。

14. **McQuaid 女士**(圣三一商学院圣三一社会革新中心革新领导人)，专题讨论嘉宾，在发言时进行了数字幻灯片演示。她说，整个欧洲正在使用基于自然的可持续城市解决办法，作为欧洲最大的研发方案地平线 2020 计划的一部分。圣三一商学院位居全球前百分之一的商学院之列。在气候变化问题上，它寻求以身作则：新的商学院教员被安置在一栋近乎零能源的建筑里，其特色是两面绿墙，增进了教职员工和学生的健康和福祉，为空气污染提供了亟需的过滤器，并增加了市中心的生物多样性。

15. 通过一项名为“连接自然”的合作倡议，圣三一社会革新中心和圣三一自然科学学院正在支持欧洲各地的城市使用大规模的基于自然的解决方案来应对社会挑战。该倡议目前有来自 16 个国家以及中国、巴西、韩国和高加索地区的区域中心的 31 名参与者。参与的 4 个主要群体为：城市社区和公民，他们确定了社会挑战并共同定义了潜在的基于自然的解决方案；城市当局，他们有预算和职权来实施大规模系统的基于自然的解决方案；学术界，他们以各种方式支持城市当局；行业合作伙伴，主要是参与开发创新的基于自然的解决方案的中小型企业。

16. 该项目的研究以欧盟对基于自然的解决方案的定义为框架：自然的启发和支持，成本效益，同时提供环境、社会和经济效益，帮助建设复原力。欧洲联盟已经在基于自然的解决方案的研究、开发和创新方面投资了 2 亿多欧元，这在地平线 2020 计划中被列为优先事项。其中大部分资金投入到了关于水、气候复原力和城市再生等问题的大型项目，以期建立强有力的证据资料库和参考框架。资金还用于研究和创新，以找到办法解决与将基于自然的解决方案纳入主流有关的一些挑战，如治理、业务和筹资模式以及来自

保险业的投资。基于自然的解决方案有助于许多政策领域，包括可持续城市化和空气质量，但生物多样性是一个重要的交叉各领域的主题。

17. 全欧洲 68 个城市系统地实施了大规模基于自然的解决方案，形成了一个同业交流群。它们共同建立了一个证据资料库，并量化了基于自然的解决方案对环境、经济、健康和福祉的影响。基于自然的解决方案有可能为实现所有可持续发展目标做出贡献，但“连接自然”倡议特别侧重于目标 11，即可持续城市。据估计，城市产生了全球 75% 的二氧化碳排放，而最近的研究表明，许多公民因气候变化和生物多样性丧失而感到无能为力。以城市自然为基础的解决方案提供了一个重新将人们与自然联系起来的机会，并使他们能够在自己的生活中做出改变，这将对自己社区的生物多样性产生积极影响。

18. 许多基于城市自然的解决方案，如城市公园、街道树木和社区花园，已经存在了几十年。然而直到最近，研究人员才开始量化它们的益处，例如提供抵御洪水的缓冲，减轻空气和噪音污染和毒素，减少夏季城市的热岛效应，并充当碳汇。这些解决方案也对身心健康和福祉产生了积极影响，这一点越来越得到证明。绿墙和活屋顶是更现代的基于自然的解决方案。一家与该项目合作的德国企业甚至将自然作为一种建筑技术，该公司建造了绿色起居室，这是一种移动结构，可以组装起来，譬如暂时用于停车场或城市交通枢纽，以缓解夏季的炎热。事实证明，活动房在德国已经颇受欢迎。

19. 虽然社区购买在过程的所有阶段，从共同设计到共同生产和共同治理，都是至关重要的，但这并不容易实现。在这方面，欧洲联盟委员会设立了 5 个工作队，为实施大规模基于自然的解决方案的一些具有挑战性的问题上提供支持。“连接自然”倡议得益于一个专注于治理、商业模式和金融的特别工作队的协助。欧洲大约三分之一的基于自然的解决方案都是费用超过 400 万欧元的大型基础设施类项目，而大约 40% 则是费用低于 50 万欧元的小规模社区项目。在决定寻找什么样的投资者时，项目的成本是很重要的。在欧洲，公共财政支付了大约 75% 的基于自然的解决方案，而金融机构只支付了 2%。有趣的是，社区和慈善

基金正在为基于自然的解决方案支付越来越大的比例，目前其份额为 10%。

20. 工作队面临的第一个挑战是公共部门为城市基于自然的解决方案提供的资金占据了主导地位，或者从另一个角度说，金融机构的投资水平较低。问题在于，许多基于自然的解决方案对于金融机构来说简直太小了，无法投资，而且投资回报缺乏明确性。缺乏量化经济、社会和环境的影响变得更加直接的共同指标。因此在短期内，圣三一学院建议增加公共筹资，或寻求增加使用其他形式筹资，如影响力投资、社区筹资和众筹。

21. 第二个挑战是政府资金的划分。基于自然的解决方案往往与卫生或教育等其他公共服务争夺资金，而人们没有充分认识到它们可以创造的共享利益。公共部门需要进行系统性改革；应优先考虑建立跨部门工作小组，以解决气候变化和生物多样性丧失问题。

22. 也许最重大的挑战与治理有关：尽管许多城市热衷于从公共部门对基于自然的解决方案的领导过渡到合作治理方法，但缺乏关于如何实现这种过渡的知识。许多部门、机构和团体参与到基于自然的解决方案，很难将所有这些利益攸关方聚集在一起。因此，需要进一步的研究、示范、案例研究和工具，以支持从公共部门管理向公私合作伙伴关系的过渡。

23. 为了将各利益攸关方聚集在一起，明确地分享有关基于自然的解决方案的价值主张以及如何获取这些价值的信息，圣三一学院开发了一种称为业务模型画布的东西。画布以清晰的视觉形式列出了基于自然的解决方案的重要信息，在接触新的部门和新的资金来源以及向新的受众介绍基于自然的解决方案方面已经很有用。

24. 圣三一学院还与都柏林大学学院一起开展了关于基于自然的企业和创业精神的工作。他们目前正在根据其实施的基于自然的解决方案的类型开发基于自然的企业类型学，以期为基于自然的企业家确定市场机会，并创建现有基于自然的企业数据库。

25. **Guillon 先生**(环保投资管理公司创始人兼首席执行官)，专题讨论嘉宾，他在发言中进行了数字幻灯片演示。他说，环保投资管理公司是美国第一家也是唯

一家专门从事环保投资的注册投资顾问公司。该公司总部设在科罗拉多州丹佛市，致力于管理投资，提供有吸引力的财务回报，同时实现积极的环保影响力。该公司并没有把重点放在基于自然的解决方案上，而是致力于恢复生态系统，并强调要确保其所有项目都能造福当地社区。

26. 在不到 15 年的时间里，环保投资管理公司为美国各地的 1 300 多个项目提供了资金，这些项目的成本通常在 300 万美元到 2 000 万美元之间。公司每年管理着价值 30 亿至 40 亿美元的私人投资，而且这一数字正以每年约 20% 的速度增长。它最新的一个项目说明了公司所专注的工作类型，该项目是重新整顿华盛顿特区附近的一条小溪河床和周围的土地，以便极大地减少暴雨对城市的影响。这条小溪是一个流域的一部分，该流域过去管理不善，导致该市部分地区频繁发生洪水。暴雨时，上游的田地雨水四散，并形成了沉积物的天然过滤器。环保投资管理公司一般集中于水资源管理，以减少洪水和污染；它还没有在许多气候变化项目上发挥作用。

27. 环保投资的三个主要驱动因素可以归类为监管型、监管前型和自愿型。监管型驱动因素包括政府的授权或奖励措施，如美国的《净水法》。监管前型的驱动因素是预期的政府授权，这些授权推动了行动；例如，虽然还没有设置联邦碳排放上限，但各公司和各州都知道碳排放上限即将到来，许多公司已经采取了相应的减排措施。认证和公众认知是自愿型驱动因素：环境实践的独立第三方认可，例如通过加入善待野生动物企业网络，可以推动消费者行为；许多公司强调他们的企业社会责任，消费者愿意为此支付溢价。

28. 使他的公司在美国取得成功的主要因素是存在明确的监管型驱动因素，其吸引资本的能力既有积极的环境影响，也有财务回报，以及赋予企业家确定和启动项目的权力，这些项目大多不是由政府发起的。监管型驱动因素主要分为三类。第一类与缓解环境影响有关，如《濒危物种法》，该法要求企业恢复它所破坏的濒危物种栖息地。第二类涉及减少污染的义务，例如鼓励使用基于自然的解决方案。例如，纽约市面临着来自卡茨基尔山的水的纯净度的困难。城市当局没有按照环境保护局提出的对其所有水处理厂进行翻新的代价高昂

的建议，而是设法采用了一种更简单、更便宜的解决方案解决了这个问题，这一办法涉及到水源地的农民。最后一类，即限额和交易制度，企业可以通过该制度出售抵消，包括存的补偿，激励碳排放的减少。

29. 大量的私人资本可用于投资基于自然的解决方案。在今后 10 年里，估计有 30 万亿美元的个人财富将转移到 Y 一代手中，而年轻的投资者越来越多地寻找与他们的价值观相一致的投资方式，并希望在有影响力的项目上与公共部门合作。为了利用这个机会，各国政府必须收集更多的数据。投资者想确切地知道他们的钱是如何保护环境或改善人们的健康的，而缺乏明确的指标是获得重大投资的障碍。各国政府还应及早与国际投资者接触，以便教育他们了解当地的机会和关键项目；政府经常对外国投资者保持警惕，但这实际上影响了投资者寻求尽可能多地善用他们的资金。如果政府对增加外国环保投资感兴趣，环保投资管理公司可以审查合同并找出任何法律漏洞。政府还应该提供混合融资，允许项目在发展中国家进行试点；在投资者获得特定国家或基于自然的解决方案的经验的同时，向他们提供初步担保是吸引规避风险的投资者并使新项目启动的最佳方式。

30. 最重要的是赋予企业家识别和启动项目的能力。本地专家必须参与进来，因为基于自然的解决方案必须针对特定的场地进行量身定制。建立地方支持也是至关重要的：相关社区必须了解并赞同项目的基本原理，并且必须分享环境和经济利益。

31. 环保投资可以用于缓解影响，例如恢复受损的生态系统；限额和交易计划；减少污染，这可能涉及发展绿色基础设施和与水有关的投资；核证；气候变化适应，例如珊瑚礁恢复和利用红树林来限制飓风破坏。

互动交流

32. **Moe 女士(挪威)**说，确保地球健康仍是实现可持续发展目标的关键。自然的丧失导致气候变化、生物多样性快速丧失和贫困，并威胁到健康、生计、文化和安全。世界需要更多的自然，而不是更少的自然。这意味着首先必须保护剩余的生态系统，如热带雨林，这些生态系统提供了过滤水和调节区域降雨模式等关键服务。保护和恢复关键生态系统对于实现共同的全球目标至关重要。

33. 最近的两份报告提供了关于前进方向的关键信息。粮食和土地利用联盟的报告《更好的增长：粮食和土地利用的十大关键转型》指出，矛盾的是，人类的粮食生产正在破坏人类依赖的生态系统。该报告概述了 10 个关键转型，这些转型将以经济可持续的方式保护地球和人类，包括用更少土地生产更多的粮食，这一转变需要政府监管并对小户农民进行支持。需要以可持续的方式从海洋中获得更多食物。饮食也起到了很大的作用：更健康的食物对人类和地球都更好。人类也需要减少浪费。每个转型如果处理得当，能够创造更好的农村就业机会，使人们免受气候变化相关灾害和就医产生的数万亿美元损失。

34. 第二，可持续海洋经济高级别小组在一项研究中得出结论，海洋方面的气候行动有可能在 2050 年之前将排放差距减少多达 20%。在 2019 年气候行动峰会上，该小组发出积极进取的呼吁，呼吁在全球范围内，行为者加快在一些关键海洋方面气候行动上取得进展。这些气候行动包括对基于自然的气候解决方案进行投资，例如扩大近海和海洋可再生能源，支持海洋产业快速除碳，推进部署海床下的碳捕获和碳储存。可持续的海洋经济在迫切需要的减排方面可发挥重要作用，同时也提供就业机会，维持粮食安全，维护生物多样性，增强复原力。

35. 挪威承诺支持基于自然的解决方案，以推进《2030 年可持续发展议程》方面的进展，履行国际承诺，实现可持续的公平发展。

36. **Varganov 先生**(俄罗斯联邦)说，欢迎联合国及其会员国推广可持续利用生态系统的系统办法。俄罗斯联邦支持最近基于对自然的全面理解而采取的各种举措，包括通过“2017-2030 年联合国森林战略计划”、宣布 2018-2028 年为“水促进可持续发展”国际行动十年、恢复生态系统。

37. 生态系统方法是俄罗斯政府环境政策的主要支柱之一。俄罗斯联邦在创建新自然保护区或扩建现有自然保护区时以及在对河流流域、海洋和森林进行管理时，考虑到了环境组成部分的相互依赖性。水资源、维持地球上适合生存的气候和森林生态系统之间存在不可否认的联系。森林养护是俄罗斯目前特别关注

的问题。2019 年 1 月 1 日，一项法律生效，规定必须在伐木的同一地区再造同样面积的森林。应该根据《巴黎协定》充分考虑到森林的封存能力。基于自然的解决方案也可以通过使用受自然启发的技术，使用按照自然规律运行的系统和过程来实现。这种技术可以用于基于可再生来源的能源生产或开发。

38. 2019 年 7 月，联合国工业发展组织第二届全球制造业和工业化峰会在俄罗斯叶卡捷琳堡举行。在这次活动中，与会者重申了通过观察自然界中高效、科学、以能源为基础的解决方案和使用大科学机制找寻这些解决方案的意义。邀请所有感兴趣的利益攸关方在科学和制造业问题上进行合作，以促进生物技术的可持续发展。

39. **O'Connor 女士**(联合王国)说，生物多样性的丧失与气候变化有内在联系，必须共同加以解决。基于自然的解决方案尽管有解决这两个问题的潜力，并且可以以高成本效益的方式提供 2030 年前所需的气候缓解措施的三分之一，但获得的资金不到全球气候融资的 4%。基于自然的解决方案还提供了适应效益，改善了生物多样性，并支持了可持续发展。

40. 联合王国通过其 25 年环境计划和净零排放的立法制定了积极进取的国内目标，正在通过“清洁增长战略”开发和实施基于自然的解决方案，例如通过出资扩大林地和恢复泥炭地。作为自然恢复网络的一部分，联合王国还将在保护区之外创建或恢复 50 万公顷野生动物丰富的栖息地。联合王国将在未来五年内将其国际气候融资翻一番，达到至少 116 亿英镑，重点放在服务于人类、气候和环境的基于自然的解决方案。联合王国还在增加对保护生物多样性的投资，新设立了 2.2 亿英镑的基金，并划拨 4 000 万英镑用于再造林。

41. 联合王国承诺尽其所能，建设积极进取、可衡量并推动行动的 2020 年后全球生物多样性框架。联合王国将与意大利一道，主办 2020 年联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议。意味着“超级 2020”会议与其他重要会议一起提供了机会，可以进一步阐述气候与生物多样性之间的联系以及基于自然的解决方案的作用。首相承诺对气候和生物多样性采取联合办法，承认它们是同一问题的两方面，并大

力关注基于自然的气候变化解决方案。然而，应对气候变化所需的工作超出了目前讨论的范围：必须改变目前的能源组合，改变经济运行方式。

42. **Lawrence 先生**(美利坚合众国)说，美国是在国内和世界各地恰当部署基于自然的解决方案和相关生态系统服务所需的技术和做法的领先开发者。基于自然的解决方案符合美国政府与国际伙伴合作促进繁荣和自力更生的目标，美国支持国内外整合了基于自然的解决方案许多原则的项目。美国农业部在改良土壤为美国人民提供价值方面有长期的良好业绩。美国国际贡献的一个例子是美国林业局牵头的 SilvaCarbon 方案。SilvaCarbon 利用美国的科技领导地位和技术知识，协助国际合作伙伴对其森林和其他土地进行测绘和监测，从而增强国际合作伙伴评估实施基于自然的解决方案的能力。

43. **Guillon 先生**的发言很有说服力；在联邦一级以及在州和地方一级建立监管性驱动因素是推进基于自然的解决方案的重要途径。税收激励也可以极大促进使用基于自然的解决方案。美国政府为在实地查明的问题努力寻找最合适的解决办法。美国将继续支持和探索基于自然的解决方案带来的惠益。

44. **Grigoryan 先生**(亚美尼亚)说，世界确实面临着与气候变化、不可持续的城市化和自然资本损失有关的一系列挑战。基于自然的解决方案可以应对社会挑战，包括对粮食和水安全的威胁、土壤退化、污染和荒漠化。这些解决方案还可以通过创造增加而非消耗自然资本的新产品和服务，创造新的就业机会，支持经济增长。亚美尼亚政府认识到经济问题与环境问题之间的联系，深信在仔细评估经济决定对环境的影响后才能做出最佳决定，因此正在密切整合其经济和环境政策。

45. 亚美尼亚政府正在努力将环境友好的做法作为主流纳入对环境产生不利影响的经济部门。对亚美尼亚政府而言，一个特别重要的领域是扩大森林面积：目的不仅是利用森林的保护作用，而且为当地社区创造可持续的林业生计。亚美尼亚政府已经承诺大幅扩大其森林覆盖面积，在 2050 年之前翻一番。在过去二十年，亚美尼亚在全国范围内增加了保护区，并采取了重要步骤，减少自然栖息地的退化，制止生物多样性的丧失，保护受威胁物种。

46. 由亚美尼亚树木项目和亚美尼亚美国大学 Acopian 环境中心联合组织的首届森林峰会将于 2019 年 10 月 20 日至 23 日在埃里温举行。峰会将召集林业专家讨论广泛的政策问题，例如森林再造和养护的筹资机制，在减少贫困和森林养护的背景下平衡能源需求，以及信息和通信技术在森林养护和管理中的作用。

47. **Gayito 先生**(埃塞俄比亚)说，像埃塞俄比亚这样的国家正在遭受气候变化的破坏性影响，气候变化威胁着来之不易的发展成果，导致急需的发展能力被转用于拯救生命的工作。基于自然的解决方案大大提升了应对气候变化的复原力。埃塞俄比亚认识到可持续土地管理极其重要，因此正在编制 10 年森林部门发展方案，促进可持续的多产林业，以实现绿色经济增长和生物多样的森林。根据该方案，过去三个月在埃塞俄比亚种植了大约 40 亿棵树。2020 年，在名为“为了新埃塞俄比亚平均每人种 40 棵树”的倡议下，将再种植 50 亿棵树。向前推进的两个最重要因素是政治承诺和公众动员。政治领导人一直担当全国植树方案的先锋；动员了 2 000 多万人参加，他们坚信自己的行动将有助于带来所需的变化。

48. 埃塞俄比亚仍然致力于执行《2030 年议程》和《巴黎协定》。保护地球、消除贫困和人人享有繁荣能够实现，但需要充满活力的伙伴关系。

49. **Zeitler 女士**(欧洲联盟观察员)说，本次会议很重要，因为基于自然的解决方案往往仍主要在环境界讨论，而通常不在国际可持续发展讨论中提及。专题讨论嘉宾的发言表明，监管措施、政策、研究和资金都可在加强使用基于自然的解决方案方面发挥作用。确实需要克服政府内的“筒仓式”做法，即每个部门各自为政。社会还必须学会从长计议：基于自然的解决方案因其惠益需要时间才能显现而往往不是首选，而技术解决方案常常可以更快见效，但结果不一定比较好。

50. 正如 McQuaid 女士所解释的，作为地平线 2020 计划的一部分，欧洲联盟将侧重研究基于自然的解决方案。欧洲联盟寻求建立一个扩展到欧洲以外研究人员的知识交流圈，并收集尽可能多的数据。有了系统的数据库，就可以说明哪些基于自然的解决方案可以在不同国家或不同情况下扩大或复制。

51. 为基于自然的解决方案融资是一项重大挑战。在这方面，欧洲联盟自然资本融资机制支持希望实施基于自然的解决方案但由于缺乏具体数字来证明短期惠益和利润而难以获得必要融资的小企业。该机制向小企业提供部分通过公共支持提供的贷款或额外担保。欧洲联盟外部投资计划在发展合作中也有同样的机制，该计划对可持续农业和与城市相关的行动等领域有专门拨款。借助该计划，希望更可持续但难以获得融资的创造性、创新性创业者可以获得资金担保，以支持他们的事业。从更广泛的角度，欧洲联盟在可持续融资方面开展的工作极其重要：养恤基金等大型投资者需要能够向寻求投资于可持续项目的客户提供准确信息。为此，欧洲联盟正在制定一项分类法，详细说明在与基于自然的解决方案有关的不同领域中，哪些具有可持续性。最后，应该加强政策制定者与企业之间的纽带。尽管欧盟国家之间发展了一些绿色伙伴关系，可以利用这种伙伴关系扩展为环保活动。

52. 基于自然的解决方案在 2019 年气候行动峰会上获得了大量关注，未来 12 个月对其而言至关重要。这些解决方案与第二委员会将在今后两个月内审议的许多决议草案有关。第二委员会应抓住机会，寻找在哪些地方可以将基于自然的解决方案纳入这些决议，以便将其纳入主流，整体上促进《2030 年议程》。

53. 刘彦明先生(中国)说，基于自然的解决方案是应对全球气候变化挑战的重要内容，其中近 40%的应对气候变化举措都同该领域工作相关。2019 年气候行动峰会将基于自然的解决方案作为 9 大行动领域之一，由中国和新西兰担任共同牵头国。

54. 基于自然的解决方案为深入理解人与自然关系带来新视角，倡导人与自然和谐共生，重视生态文明建设，将可持续利用自然资源纳入应对气候变化政策和行动框架，最大限度发挥自然的促进作用。

55. 基于自然的解决方案也为全球应对气候变化行动提出新举措。中国提出了林业、农业、海洋、水资源、全生态系统等领域 150 多个行动倡议，并建立基于自然的解决方案之友机制推动后续落实，巩固相关领域国际合作势头，致力于发挥自然系统每年减少 100 亿至 120 亿吨二氧化碳的减缓潜力。

56. 基于自然的解决方案也为实现可持续发展目标提供新支持。绿水青山就是金山银山，改善生态环境就是发展生产力。中国汇编了森林碳汇、生物多样性保护、荒漠化防治等 30 余个示范案例，展现出基于自然的解决方案推动经济、社会、环境协调发展所产生的巨大综合效益。

57. 展望未来，中方将继续积极采取应对气候变化行动，与各国深化气候领域合作，大力推进气候多边进程，努力构建清洁美丽、共同繁荣、命运与共的美好世界。

58. **Abdel-latif 先生**(国际可再生能源署观察员)说，发言给他的感觉是可再生能源未在所讨论的基于自然的项目中加以强调。但是，可再生能源可以被描述为基于自然的解决方案：来自太阳、风和地球的能源。未将可再生能源纳入恰恰反映了专题讨论嘉宾提到的各自为政的“筒仓式”做法。能源、生态系统、土地管理与水实际上密切相关，应整体加以解决。国际可再生能源署正在努力推动这种办法，试图说明如何将可再生能源纳入基于自然的解决方案。例如，国际可再生能源署上个月与联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约秘书处签署了一项谅解备忘录，说明可再生能源如何能够促进土壤改良。他展望未来可再生能源能够被纳入基于自然的解决方案中。

59. **Sengupta 先生**(世界自然保护联盟)说，在 YouTube 上可以看到世界自然保护联盟制作的关于基于自然的解决方案的视频。该组织正在制定基于自然的解决方案的国际标准。该标准目前正处于通过进程的公众咨询阶段；该组织希望在 2020 年在马赛举行下一届大会前制定好标准。更多信息可查阅官方网站(iucn.org/climate)，其中还提供了关于国家自主贡献中基于自然的解决方案的报告。

60. 正如一些发言者强调的，政策必须与市场目标和更广泛的社会目标保持一致，这一点极为重要。所有社会行为者都必须参与进来，因为任何单个行为者都不能独自实施气候行动或基于自然的解决方案。

61. **McQuaid 女士**(圣三一商学院圣三一社会革新中心革新领导人)说，她特别赞同必须跨越不同政策领域开展工作的评论。本次会议朝着消除各自为政的“筒

仓式”做法迈出了一小步。对政治领导的需要也得到了清楚的认识。提到的许多政府承诺和行动的例子令人振奋；她期待看到它们对气候变化和生物多样性的丧失产生影响。

62. **Guillon 先生**(环保投资管理公司创始人兼首席执行官)说,对基于自然的解决方案的认识和承诺令人耳目一新。消除各自为政的“筒仓”效应确实至关重要:例如,植树造林影响了水、生物多样性,更重要的是影响了当地社区。

闭幕发言

63. **Juul 女士**(共同主席)说,这次会议表明,基于自然的解决方案支持自然保护规范和原则,可单独实施或整合实施。这些解决方案保持了生物和文化的多样

性,保护了生态系统随时间演变的能力。这次会议的明确信息是,基于自然的解决方案为困扰世界的问题提供了具体答案,应被视为技术解决方案的补充,两种解决方案并不冲突。不应错过抓住这些解决方案并将其应用于适当情况的机会。

64. **Niang 先生**(共同主席)说,根据非洲萨赫勒地区的绿色长城倡议,正在改良 1 亿公顷退化土地,封存 2.5 亿吨碳,创造 1 000 万个农村就业机会。该区域 20 多个国家通过非洲联盟参与了这项工作。从吉布提到塞内加尔,各社区正在改变地貌,使其恢复生机,也为人们的生活加强了粮食安全、就业和稳定。建成后,绿色长城将是大堡礁面积的三倍。他鼓励所有与会者采取行动,使《2030 年议程》真正为人类和地球带来变革。

下午 5 时 10 分散会。