



Генеральная Ассамблея

Семьдесят четвертая сессия

Экономический и Социальный Совет

Сессия 2020 года

Distr.: General
5 December 2019
Russian
Original: English

Официальные отчеты

Генеральная Ассамблея
Второй комитет
13-е заседание

Экономический и Социальный Совет
Сессия 2020 года
3-е заседание

Краткий отчет о совместном заседании Второго комитета и Экономического и Социального Совета на тему «Экосистемные подходы для содействия переходу мира на путь устойчивого развития»,

состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, во вторник, 15 октября 2019 года, в 15 ч 15 мин

Председатель: г-жа Юуль (Председатель Экономического и Социального Совета) . . . (Норвегия)

Председатель: г-н Нианг (Председатель Второго комитета) (Сенегал)

Содержание

Вступительные заявления

Дискуссионный форум на тему «Экосистемные подходы для содействия переходу мира на путь устойчивого развития»

Заключительные заявления

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом (dms@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).



Заседание открывается в 15 ч 20 мин.

Вступительные заявления

1. **Г-жа Юуль** (Сопредседатель) говорит, что основное внимание на этом совместном заседании будет уделено тому, как экосистемные подходы, основанные на природоохранных решениях, могут помочь вывести мир на траекторию устойчивого развития. Изменение климата и исчезновение биологических видов ускоряются беспрецедентными темпами, и стихийные бедствия становятся все более частыми и масштабными. Экосистемы разрушаются, сельскохозяйственные угодья превращаются в пустыню, а миллионы людей сталкиваются с нехваткой продовольствия или воды и покидают свои родные места по мере обострения конфликтов из-за природных ресурсов.

2. Привычные методы больше не работают — необходимы решения, способные трансформировать ситуацию в области изменения климата. Поэтому основное внимание на этом заседании будет уделено инновационным подходам, предусматривающим использование новых технологий, а также опыту прошлого и традиционным знаниям. Экологичные методы борьбы с изменением климата, основанные на надежных научных знаниях в области биоразнообразия, вполне могут быть недорогостоящими и не представлять серьезного риска, а также обеспечивать защиту экосистем, от которых зависит человечество. Поскольку решения, связанные с охраной природы, являются относительно новой концепцией, требуется более глубокое понимание этого вопроса, с тем чтобы они могли использоваться с максимальной пользой. Этот дискуссионный форум должен не только дать пищу для размышлений, но и помочь выработать практические идеи и рекомендации в отношении того, как действовать быстро для достижения целей в области устойчивого развития.

3. **Г-н Нианг** (Сопредседатель) говорит, что решения, связанные с охраной природы, могут помочь в урегулировании глобальных проблем в области устойчивого развития. Качество пищи и воды, потребляемых человеком, зависит от состояния экосистем, и миллионы людей напрямую зависят от экосистем, которые являются для них источниками средств к существованию. Проблема заключается не только в том, что биоразнообразие сокращается во всем мире: темпы его утраты ускоряются, главным образом в результате деятельности человека. Без перехода к более комплексным подходам согласованные на международном уровне задачи в области устойчивого развития не будут выполнены.

4. Для эффективного управления экосистемами суши, сохранения их важнейших ресурсов и защиты биоразнообразия в целях обеспечения выживания человечества необходимо изменить современный образ жизни и траектории развития. Человечество должно кардинально изменить свою систему представлений о природе и присущих ей ценностях, с тем чтобы построить в будущем сообщества, которые будут достаточно устойчивыми и жизнестойкими для обеспечения существования человека. Хорошая новость заключается в том, что усилия в правильном направлении уже предпринимаются: растущее осознание правительствами, частным сектором и гражданским обществом важности природы ведет к выработке новых подходов и более точной оценке ее ценности.

Дискуссионный форум на тему «Экосистемные подходы для содействия переходу мира на путь устойчивого развития»

5. **Г-н Сенгупта** (Глобальный координатор по вопросам изменения климата, Международный союз охраны природы), участник дискуссии, сопровождая свое выступление показом цифровых слайдов, говорит, что Международный союз охраны природы был основан в 1948 году. Его уникальный членский состав включает не только государства и правительственные учреждения, но и неправительственные организации, а по состоянию на последнюю сессию его руководящего органа — организации коренных народов. Его трехсторонняя спиральная структура состоит из его членов, шести комиссий экспертов и секретариата.

6. Глобальное экономическое и социальное благополучие зависит от нормального состояния биосферы, и именно поэтому цели 6, 13, 14 и 15 в области устойчивого развития, касающиеся, соответственно, чистой воды и санитарии, деятельности по борьбе с изменением климата, водных экосистем и экосистем суши, имеют огромное значение для достижения остальных 13 целей. В качестве одного из трех основных направлений своей деятельности Международный союз охраны природы занимается внедрением экологичных решений для урегулирования социальных проблем. Согласно определению Международного союза охраны природы, экологичные решения — это «меры по защите, рациональному использованию и восстановлению природных или измененных экосистем, которые направлены на эффективное и гибкое решение социальных проблем, а также одновременно обеспечивают благосостояние людей и отвечают целям сохранения биоразнообразия».

7. С точки зрения климата решения, связанные с охраной природы, дают очевидные преимущества: они могут с наименьшими затратами обеспечить достижение более трети показателей по смягчению последствий изменения климата, запланированных на период до 2030 года, с тем чтобы не допустить повышения среднемировой температуры более чем на 2 градуса по Цельсию, что является одной из целей Парижского соглашения. Кроме того, наземные системы улавливания углерода, включая леса, водно-болотные угодья и почвы, обеспечивают возможности для сокращения объема выбросов на 12 гигатонн ежегодно. Одним из примеров таких систем является расположенный в бассейне реки Конго крупнейший в мире тропический торфяник, который может абсорбировать объем общемировых выбросов от сжигания ископаемого топлива за три года или объем всех выбросов от сжигания ископаемого топлива в Соединенных Штатах Америки за 20 лет.

8. «Боннская задача», выдвинутая в 2011 году Международным союзом охраны природы и правительством Германии, представляет собой глобальную инициативу, направленную на восстановление 150 млн гектаров подвергшихся обезлесению и деградации земель к 2020 году и 350 млн гектаров к 2030 году, что обеспечит поглощение до 1,7 млрд тонн углерода в год, то есть 14 процентов общемировых выбросов. На сегодняшний день были объявлены взносы для покрытия расходов на восстановление 170 млн гектаров земель. Нельзя недооценивать финансовые выгоды от использования природных механизмов: в 2012 году водно-болотные угодья помогли Соединенным Штатам избежать прямого ущерба от наводнений во время урагана «Сэнди» в размере 625 млн долл. США. В более общем смысле прибрежные водно-болотные угодья в Соединенных Штатах, по оценкам, ежегодно обеспечивают услуги по естественной защите от ураганов на сумму 23 млрд долл. США.

9. Оксфордский университет и Международный союз охраны природы недавно провели метаисследование степени амбициозности государств в отношении реализации экологических решений в рамках их определяемых на национальном уровне вкладов, предусмотренных в Парижском соглашении. В подготовленном ими исследовании, опубликованном в совместном докладе под названием «Nature-based Solutions in Nationally Determined Contributions» («Экологические решения в рамках определяемых на национальном уровне вкладов»), содержатся рекомендации относительно того, как включать решения, связанные с охраной природы, в будущие определя-

емые на национальном уровне планы более конструктивным образом, с тем чтобы повысить амбициозность климатической повестки дня. Хотя по меньшей мере две трети подписавших Парижское соглашение сторон включили природоохранные решения в качестве одного из средств достижения своих целей в области смягчения последствий изменения климата или адаптации к ним, настоятельно необходимо разрабатывать более конкретные и основанные на фактических данных целевые показатели для природоохранных решений. Например, хотя более 70 процентов определяемых на национальном уровне вкладов содержат упоминания об усилиях в лесном секторе, только 20 процентов из них включают поддающиеся количественной оценке целевые показатели, и лишь 8 процентов включают целевые показатели, выраженные в тоннах выбросов диоксида углерода.

10. Результаты этого исследования показали также, что природоохранные решения, обеспечивающие сочетание мер по адаптации и смягчению последствий, используются в недостаточной степени. Лишь 17 стран пытаются решать эти две проблемы в комплексе, однако стоит отметить, что здоровые экосистемы фактически одновременно способствуют адаптации, смягчению последствий и снижению риска бедствий. Существует уникальная возможность для более широкого использования экологических решений в нелесных экосистемах, содержащих большое количество углерода, таких как луга, засушливые районы, мангровые заросли и торфяники, которые относительно слабо представлены в материалах о вкладах, определяемых на национальном уровне.

11. Кроме того, результаты исследования показали, что страны с низким уровнем дохода отводят решениям, связанным с охраной природы, более видное место в своих определяемых на национальном уровне вкладах, чем страны с высоким уровнем дохода. Этот факт может отчасти объясняться тем, что страны с высоким уровнем дохода не включают природоохранные решения в свои планы напрямую, но подразумевают их использование по умолчанию, однако он указывает на то, что такие решения могли бы играть более значительную роль, чем многие страны предполагают на данном этапе. Главный вывод заключается в том, что все страны могут повысить эффективность своих будущих определяемых на национальном уровне вкладов посредством полноценного включения в них решений, связанных с охраной природы. Эта общая рекомендация была разбита на пять конкретных рекомендаций.

12. Во-первых, государствам следует разрабатывать решения, связанные с охраной природы, для широкого круга естественных экосистем, а не только для лесов. Во-вторых, им необходимо использовать больше природоохранных решений, которые направлены не только на адаптацию к изменению климата, но и на смягчение его последствий, а также способствуют устойчивому развитию и сохранению биоразнообразия. В-третьих, они должны предусматривать более конкретные, измеримые и надежные целевые показатели для экологических решений в своих определяемых на национальном уровне вкладах и соответствующих планах осуществления. В-четвертых, им необходимо согласовывать определяемые на национальном уровне вклады с другими соответствующими национальными планами и международными процессами. Наконец, им следует мобилизовать больше финансовых средств для реализации природоохранных решений. Большинство стран, которые конкретно включили решения, связанные с охраной природы, в свои определяемые на национальном уровне вклады, поставили их осуществление в зависимость от получения внешней поддержки и внешнего финансирования.

13. Несмотря на необходимость более широкого использования экологических решений, уже имеются хорошие причины для оптимизма. Международное сообщество начинает лучше осознавать важность решений, связанных с охраной природы, о чем свидетельствует манифест Саммита по мерам в области изменения климата 2019 года, озаглавленный «Экологические решения для борьбы с изменением климата». Объем инвестиций в реализацию экологических решений увеличивается, и 2020 год был назван «прекрасным годом» для природы, в течение которого импульс для глобальных и национальных действий будет усилен благодаря проведению пятнадцатого совещания Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии, двадцать пятой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Всемирного конгресса по охране природы 2020 года, который будет организован самим Международным союзом охраны природы.

14. **Г-жа Маккуэйд** (специалист по инновациям, Центр социальных инноваций «Тринити», бизнес-школа «Тринити»), участник дискуссии, сопровождая свое выступление показом цифровых слайдов, говорит, что в рамках крупнейшей в Европе программы научных исследований и разработок «Горизонт-2020» по всей Европе используются экологические решения для устойчивых городов. Бизнес-

школа «Тринити» вошла в один процент лучших бизнес-школ мира. Она стремится быть примером для подражания в вопросах борьбы с изменением климата: новое здание бизнес-школы располагается в помещении с двумя «зелеными» стенами, которое почти не потребляет энергию, что улучшает здоровье и благополучие персонала и студентов, обеспечивает столь необходимый фильтр против загрязнения воздуха и повышает биоразнообразие в центре города.

15. В рамках совместной инициативы под названием «Связи между природой» Центр социальных инноваций «Тринити» и Факультет естественных наук «Тринити» оказывают городам по всей Европе поддержку в реализации крупномасштабных решений, связанных с охраной природы, в целях урегулирования социальных проблем. В настоящее время в этой инициативе участвует 31 человек из 16 стран и региональных центров в Китае, Бразилии, Южной Корее и на Кавказе. В этой работе задействованы четыре основные группы: городские общины и жители, которые выявляют социальные проблемы и совместными усилиями находят возможные способы их решения, основанные на использовании природных механизмов; городские органы управления, располагающие бюджетом и полномочиями для реализации масштабных системных решений, связанных с охраной природы; научные круги, которые различными способами поддерживают городские органы управления; и партнеры из промышленного сектора, прежде всего малые и средние предприятия, которые занимаются разработкой инновационных природоохранных решений.

16. Исследования по данному проекту вписываются в рамки предложенного Европейским союзом определения экологических решений: они проникнуты и вдохновлены природой и эффективны с точки зрения затрат, а также обеспечивают одновременно экологические, социальные и экономические выгоды и способствуют повышению устойчивости к потрясениям. Европейский союз уже инвестировал более 200 млн евро в научные исследования, разработки и инновации в области природоохранных решений, которым уделяется приоритетное внимание в рамках программы «Горизонт-2020». Значительная часть этих средств была направлена на осуществление крупномасштабных проектов по таким вопросам, как водоснабжение, устойчивость к изменению климата и возрождение городских районов, с тем чтобы разработать надежную фактологическую базу и справочную модель. Средства использовались также для научных исследований и инноваций в целях поиска способов преодоления некоторых трудностей,

связанных с внедрением природоохранных решений, включая модели управления, предпринимательской деятельности и финансирования, а также инвестиции со стороны страховых компаний. Решения, связанные с охраной природы, обладают большим потенциалом для множества стратегических областей, включая обеспечение устойчивой урбанизации и качества воздуха, однако одной из главных сквозных тем является сохранение биоразнообразия.

17. Эксперты из шестидесяти восьми городов по всей Европе, которые систематически претворяют в жизнь крупномасштабные природоохранные решения, образуют сообщество практикующих специалистов. Они коллективно занимаются созданием фактологической базы и количественной оценкой воздействия природоохранных решений на окружающую среду, экономику, здоровье и благополучие. Решения, связанные с охраной природы, потенциально могут способствовать достижению всех целей в области устойчивого развития, однако инициатива «Связи между природой» направлена в первую очередь на достижение цели 11, касающейся экологически устойчивых городов. По оценкам, в городах производится 75 процентов глобальных выбросов двуокиси углерода, и недавние исследования показали, что многие жители городов испытывают чувство беспомощности в связи с изменением климата и утратой биоразнообразия. Экологичные решения для городов позволяют восстановить связь людей с природой и дать им возможность изменить свою жизнь таким образом, чтобы оказывать положительное воздействие на биоразнообразие в своих сообществах.

18. Многие экологичные решения для городов, такие как городские парки, уличные деревья и общественные сады, существуют на протяжении десятилетий. При этом исследователи лишь недавно начали количественно оценивать их преимущества, такие как обеспечение преград для защиты от наводнений, снижение уровня атмосферного и шумового загрязнения и токсинов, уменьшение эффекта «теплого купола» в городах в летний период и выполнение функций поглотителей углерода. Кроме того, такие решения оказывают положительное воздействие на психическое и физическое здоровье и благополучие людей, что находит все больше подтверждений. Более современными экологичными решениями являются «зеленые стены» и озеленение крыш. Одно немецкое предприятие, участвующее в этой программе, даже использует природу в качестве строительной технологии: оно строит «зеленые» жилые помещения — мобильные сооружения, которые можно собирать и временно использовать, например

на автостоянке или городском транспортном узле, в целях защиты от жары в летний период. Эти передвижные комнаты уже успели завоевать популярность в Германии.

19. Хотя участие местного населения имеет решающее значение на всех этапах реализации экологических решений, от совместного проектирования до совместного производства и совместного управления, его отнюдь не просто обеспечить. В этой связи Европейская комиссия учредила пять целевых групп для оказания поддержки с некоторыми сложными аспектами реализации крупномасштабных экологических решений. Инициатива «Связи между природой» пользуется помощью целевой группы, которая занимается преимущественно вопросами управления, бизнес-моделей и финансирования. Около трети европейских природоохранных решений представляют собой крупномасштабные инфраструктурные проекты стоимостью более 4 млн евро, а примерно 40 процентов — мелкомасштабные проекты на уровне общин стоимостью менее 500 000 евро. Стоимость проектов имеет большое значение при принятии решений о том, каких инвесторов следует привлекать. В Европе примерно 75 процентов природоохранных решений оплачиваются за счет государственных финансов, в то время как финансовые учреждения оплачивают лишь 2 процента; интересно отметить, что финансирование со стороны общин и благотворительных организаций начинает покрывать все большую часть расходов на природоохранные решения, и в настоящее время его доля составляет 10 процентов.

20. Первой проблемой, над которой работает целевая группа, является доминирующее положение государственного сектора в финансировании природоохранных решений для городов или, с другой стороны, низкий уровень инвестиций со стороны финансовых учреждений. Трудность заключается в том, что многие инициативы по охране природы слишком мелкомасштабны для того, чтобы финансовые учреждения инвестировали в них, а также в том, что не хватает ясности в отношении прибыли от инвестиций. Отсутствуют общие показатели для упрощения количественной оценки экономических, социальных и экологических результатов этих проектов. Поэтому в краткосрочной перспективе бизнес-школа «Тринити» рекомендует увеличивать объемы государственного финансирования или стремиться к более широкому использованию альтернативных форм финансирования, таких как социально значимое инвестирование, финансирование на уровне общин и краудфандинг.

21. Вторая проблема заключается в разобщенности государственного финансирования. Нередко возникает конкуренция за финансирование между проектами по охране природы и другими государственными услугами, например в области здравоохранения или образования, при этом отсутствует должное понимание общих выгод, которые они могут принести. Государственный сектор нуждается в системных преобразованиях; приоритетное внимание следует уделять созданию междепартаментских групп для решения проблем изменения климата и утраты биоразнообразия.

22. Возможно, самая серьезная проблема связана с управлением: хотя многие города заинтересованы в переходе от руководящей роли государственного сектора в принятии решений, связанных с охраной природы, к совместному управлению, ощущается нехватка знаний о том, как осуществить такой переход. Существует множество департаментов, учреждений и групп, участвующих во внедрении экологических решений, и усилия всех этих заинтересованных сторон не просто объединить. Таким образом, необходимы дальнейшие научные и тематические исследования, демонстрации и инструменты в поддержку перехода от управления государственным сектором к управлению партнерствами между государством, частными предприятиями и населением.

23. В целях объединения усилий заинтересованных сторон и четкого обмена информацией о конкурентных преимуществах решений, связанных с охраной природы, и о том, как эти преимущества будут реализованы, бизнес-школа «Тринити» разработала «презентацию бизнес-модели». Эта презентация, содержащая важную информацию об экологических решениях в наглядном визуальном формате, уже помогла обеспечить доступ к новым департаментам и новым источникам финансирования, а также рассказать об этих решениях новой аудитории.

24. Совместно с Университетским колледжем Дублина бизнес-школа «Тринити» изучает также функционирование предприятий и структуру предпринимательства, ориентированных на охрану природы. В настоящее время они разрабатывают типологию природоохранных предприятий на основе осуществляемых ими экологических решений, с тем чтобы определить рыночные возможности для предпринимателей, занимающихся природоохранной деятельностью, и создать базу данных о существующих природоохранных предприятиях.

25. **Г-н Гийон** (основатель и главный административный сотрудник компании Conservation Investment Management), участник дискуссии, сопровождая

свое выступление показом цифровых слайдов, говорит, что его компания является первым и единственным зарегистрированным консультативным агентством по инвестициям в Соединенных Штатах, специализирующимся на инвестициях в охрану природы. Это агентство, которое базируется в Денвере, штат Колорадо, занимается управлением инвестициями, обеспечивающими привлекательную финансовую прибыль при одновременном достижении положительных результатов для окружающей среды. Его компания специализируется не на экологических решениях как таковых, а на восстановлении экосистем и добивается того, чтобы все ее проекты приносили пользу местному населению.

26. Менее чем за 15 лет компания Conservation Investment Management обеспечила средства для финансирования более чем 1300 проектов по всей территории Соединенных Штатов средней стоимостью от 3 до 20 млн долл. США. Она управляет частными инвестициями на сумму от 3 до 4 млрд долл. США в год, и эта цифра ежегодно растет примерно на 20 процентов. Одним из ее недавних проектов, который наглядно демонстрирует тип работы, на которой она специализируется, является регулирование русла реки вблизи Вашингтона, округ Колумбия, и прилегающих территорий в целях значительного сокращения воздействия сильных дождей на город. Это русло является частью водораздела, управление которым в прошлом осуществлялось ненадлежащим образом, в результате чего возникали частые наводнения в некоторых частях города. Поля, расположенные выше по течению, теперь позволяют проливным дождям рассеиваться, а также формируют естественный фильтр для отложений. Компания Conservation Investment Management занимается главным образом управлением водными ресурсами в целях уменьшения наводнений и загрязнения; на сегодняшний день ее работа по проектам, связанным с изменением климата, носит ограниченный характер.

27. Три основных фактора, способствующие привлечению инвестиций в деятельность по сохранению природы, можно разделить на нормативные, упреждающие и добровольные. Нормативные факторы включают в себя правительственные мандаты или стимулы, такие как Закон о чистой воде в Соединенных Штатах. Упреждающие факторы представляют собой ожидаемые правительственные мандаты, мотивирующие действия; например, хотя предельный уровень выбросов углерода на федеральном уровне еще не установлен, компаниям и штатам известно, что в скором времени он появится, и многие из них уже принимают соответствующие меры по со-

кращению выбросов. Сертификационные документы и имидж компаний являются добровольными стимулами: независимая поддержка третьими сторонами природоохранной деятельности компании, например через членство в Сети компаний, заботящихся о дикой природе, может оказывать влияние на поведение потребителей; многие компании особо подчеркивают свою корпоративную социальную ответственность, за которую потребители готовы платить надбавку.

28. Основными причинами, позволившими компании оратора добиться успеха в Соединенных Штатах, являются наличие четких нормативных стимулов, ее способность привлекать капитал обещанием как положительного воздействия на окружающую среду, так и финансовой прибыли, а также обеспечение предпринимателям возможностей для отбора и осуществления проектов, большинство из которых не являются инициативами правительства. Нормативные факторы делятся на три основные категории. Первая категория связана со смягчением воздействия на окружающую среду, например Закон об исчезающих видах, который требует от предприятий восстановить среду обитания видов, находящихся под угрозой исчезновения, если они наносят ущерб этой среде обитания. Вторая категория касается обязательств по сокращению загрязнения, таких как поощрение использования природоохранных решений. Например, Нью-Йорк столкнулся с проблемой, связанной с чистотой воды, которая поступает из Кэтскилских гор. Вместо того чтобы модернизировать все свои очистные сооружения в соответствии с рекомендацией Агентства по охране окружающей среды, осуществление которой повлекло бы за собой большие расходы, городским властям удалось решить эту проблему с помощью более простого и дешевого решения, предусматривающего участие фермеров, на чьей земле берут начало источники этой воды. Кроме того, существуют системы ограничения и торговли квотами на выбросы, в рамках которых предприятия могут продавать свои разрешения на выбросы, сэкономленные в том числе за счет инициатив по поглощению углерода, стимулируя тем самым сокращение выбросов углерода.

29. Существуют огромные объемы частного капитала для инвестирования в решения, связанные с охраной природы. В течение следующих 10 лет около 30 трлн долл. США частного капитала будут переданы поколению нового тысячелетия, а молодые инвесторы все чаще ищут возможности для инвестиций, соответствующих их ценностям, и рассчитывают на партнерство с государственным сектором в

осуществлении полезных проектов. Для максимально эффективного использования этой возможности крайне важно, чтобы правительства располагали большим объемом данных. Инвесторы хотят знать, как именно их средства способствуют сохранению окружающей среды или улучшению здоровья людей, и нехватка четких показателей является препятствием для привлечения крупных инвестиций. Правительствам следует также на раннем этапе подключаться к взаимодействию с международными инвесторами, с тем чтобы ознакомить их с существующими на местном уровне возможностями и основными проектами; слишком часто правительства относятся к иностранным инвесторам с подозрением, хотя в действительности социальные инвесторы стараются принести с помощью своих средств как можно больше пользы. Если правительства заинтересованы в увеличении притока иностранных инвестиций в деятельность по охране природы, то его компания могла бы провести проверку контрактов и выявить все юридические лазейки. Правительствам следует также обеспечивать смешанное финансирование, с тем чтобы дать возможность опробовать проекты в развивающихся странах; предоставление инвесторам первоначальных гарантий по мере приобретения ими опыта работы в конкретной стране или с конкретным экологичным решением является наилучшим способом привлечения инвесторов, не склонных к риску, и открытия новых проектов.

30. Главной задачей является расширение возможностей предпринимателей для отбора и осуществления проектов. Необходимо привлекать к этому процессу местных экспертов, поскольку решения, связанные с охраной природы, должны быть адаптированы к конкретным местам. Крайне важно также заручиться поддержкой на местах: затронутое население должно понимать и признавать обоснование проектов и получать свою долю как экологических, так и экономических выгод.

31. Инвестиции в деятельность по охране природы могут быть направлены на смягчение последствий, например на восстановление поврежденных экосистем; системы ограничения и торговли квотами на выбросы; снижение степени загрязнения, что может потребовать развития «зеленой» инфраструктуры и инвестиций в проекты, связанные с водными ресурсами; проведение сертификаций; и адаптацию к изменению климата, в частности восстановление коралловых рифов и использование мангровых зарослей для ограничения ущерба от ураганов.

Интерактивный обмен мнениями

32. **Г-жа Мо** (Норвегия) говорит, что забота о благополучии планеты по-прежнему имеет решающее значение для достижения целей в области устойчивого развития. Потеря природных ресурсов приводит к изменению климата, кризису биоразнообразия и нищете и ставит под угрозу здоровье, источники средств к существованию, культуру и безопасность. Человечеству нужно больше природных ресурсов, а не меньше. Это означает, что прежде всего необходимо защищать оставшиеся экосистемы, в частности тропические дождевые леса, которые обеспечивают крайне важные услуги, такие как фильтрация воды и регулирование региональных режимов выпадения осадков. Защита и восстановление жизненно важных экосистем имеет ключевое значение для достижения общих глобальных целей.

33. В двух недавних докладах содержится важная информация о дальнейших действиях. В докладе Коалиции по вопросам использования продовольствия и земельных ресурсов, озаглавленном “Growing Better: Ten Critical Transitions to Transform Food and Land Use” («Улучшение перспектив роста: десять важнейших шагов для преобразования моделей использования продовольствия и земельных ресурсов»), отмечается, что, как это ни парадоксально, производство продовольствия людьми разрушает экосистемы, от которых они зависят. В этом докладе изложены 10 важных шагов, которые позволят защитить планету и людей на экономически безопасной основе. К ним относится производство большего количества продовольствия с использованием меньшей площади земли, что требует государственного регулирования и оказания поддержки мелким фермерам. Необходимо добывать больше продовольствия из океанов на экологически устойчивой основе. Большую роль играет также пищевой рацион: здоровое питание лучше как для людей, так и для планеты. Кроме того, человечеству необходимо производить меньше отходов. Если осуществить такой переход правильно, то это может помочь создать более качественные рабочие места в сельских районах и защитить людей от расходов в триллионы долларов, связанных с бедствиями, вызванными изменением климата, и оплатой счетов за лечение.

34. Во-вторых, Группа высокого уровня по устойчивой экономике океана в своем исследовании пришла к выводу о том, что деятельность по борьбе с изменением климата с помощью океана способна сократить к 2050 году разрыв в уровнях выбросов на 20 процентов. На Саммите по мерам в области изменения климата 2019 года Группа обратилась к участ-

никам во всем мире с амбициозным призывом ускорить прогресс в осуществлении ряда ключевых мер по борьбе с изменением климата с помощью океана. К их числу относится инвестирование в природоохранные климатические решения, такие как расширение масштабов производства возобновляемой энергии в океане или на континентальном шельфе, поддержка быстрой декарбонизации предприятий океанических отраслей и содействие развертыванию проектов по улавливанию и хранению диоксида углерода в недрах морского дна. Устойчивая океаническая экономика призвана сыграть жизненно важную роль в обеспечении столь необходимого сокращения выбросов, способствуя при этом созданию рабочих мест, поддержанию продовольственной безопасности и биологического разнообразия и повышению устойчивости к потрясениям.

35. Норвегия полна решимости содействовать реализации решений, связанных с охраной природы, в целях ускорения прогресса в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, выполнения международных обязательств и достижения устойчивого и справедливого развития.

36. **Г-н Варганов** (Российская Федерация) говорит, что поощрение Организацией Объединенных Наций и ее государствами-членами системного подхода к неистощительному использованию экосистем заслуживает одобрения. Российская Федерация поддержала ряд недавних инициатив, основанных на целостном понимании природы, включая принятие Стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы, провозглашение Международного десятилетия действий «Вода для устойчивого развития» (2018–2028 годы) и деятельность по восстановлению экосистем.

37. Экосистемный подход является одним из основных элементов экологической политики правительства его страны. Российская Федерация принимает во внимание взаимозависимость компонентов окружающей среды при создании новых или расширении существующих природных заповедников, а также при управлении речными бассейнами, морями и лесами. Существует неоспоримая связь между водными ресурсами, поддержанием благоприятного климата на планете и лесными экосистемами. В настоящее время в центре внимания России находится сохранение лесов. С 1 января 2019 года вступил в силу закон, предусматривающий обязательное восстановление лесных массивов в том же масштабе и на той же площади, где деревья были вырублены. Потенциал лесов для поглощения углерода должен в полной мере учитываться в Парижском соглашении.

Решения, связанные с охраной природы, могут быть также реализованы с использованием вдохновленных природой технологий на основе систем и процессов, которые работают в соответствии с законами природы. Такие технологии могут использоваться при производстве или освоении энергии из возобновляемых источников.

38. В июле 2019 года в российском городе Екатеринбурге состоялся второй Глобальный саммит по промышленному производству и индустриализации Организации Объединенных Наций по промышленному развитию. На этом мероприятии была вновь подчеркнута актуальность поиска высокоэффективных, научно обоснованных и энергетических решений путем их изучения в природе и использования меганаучных механизмов. Всем заинтересованным сторонам предлагается сотрудничать по научным и производственным вопросам в интересах устойчивого развития биотехнологий.

39. **Г-жа О'Коннор** (Соединенное Королевство) говорит, что проблемы утраты биоразнообразия и изменения климата неразрывно связаны между собой и должны рассматриваться в комплексе. Хотя решения, связанные с охраной природы, потенциально способны урегулировать обе эти проблемы и с наименьшими затратами обеспечить достижение вплоть до трети показателей по смягчению последствий изменения климата, запланированных на период до 2030 года, на них выделяется менее 4 процентов от общего объема глобального финансирования на деятельность по борьбе с изменением климата. Решения, связанные с охраной природы, также обеспечивают адаптационные выгоды, улучшают биоразнообразие и поддерживают устойчивое развитие.

40. Соединенное Королевство поставило перед собой амбициозную цель, разработав 25-летний план по охране окружающей среды и закон о достижении нулевого уровня выбросов. Оно разрабатывает и осуществляет природоохранные решения в рамках Стратегии экологически чистого роста, в частности финансируя мероприятия по расширению лесных массивов и восстановлению торфяников. Оно планирует также создать или восстановить 500 000 гектаров территории, богатой разными видами дикой флоры и фауны, за пределами охраняемых территорий в рамках сети по восстановлению природы. В ближайшие пять лет оно удвоит объем своего международного финансирования для осуществления деятельности по борьбе с изменением климата, увеличив его по меньшей мере до 11,6 млрд фунтов стерлингов, уделяя особое внимание экологическим

решениям, которые будут полезны для людей, климата и окружающей среды. Соединенное Королевство также увеличивает свои инвестиции в охрану биоразнообразия, создав новый фонд в размере 220 млн фунтов стерлингов и выделив 40 млн фунтов стерлингов на лесовосстановление.

41. Соединенное Королевство преисполнено решимости внести свой вклад в разработку глобальной рамочной программы по сохранению биоразнообразия на период после 2020 года, которая будет носить амбициозный, измеримый и стимулирующий характер. В партнерстве с Италией Соединенное Королевство намерено провести двадцать шестую сессию Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в 2020 году. Эта конференция и другие важные встречи в 2020 году, который назван «прекрасным годом для природы», предоставят возможность усилить связи между климатом и биоразнообразием, а также роль экологических решений. Премьер-министр взял на себя обязательство применять комплексный подход к вопросам климата и биоразнообразия, признавая их в качестве двух сторон одной медали, а также уделять особое внимание экологическим решениям для борьбы с изменением климата. Вместе с тем работа, необходимая для решения проблемы изменения климата, выходит за рамки нынешних обсуждений: необходимо преобразовать существующую структуру энергопотребления и изменить характер функционирования экономики.

42. **Г-н Лоренс** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что Соединенные Штаты являются одним из лидеров в разработке технологий и практических методов, необходимых для надлежащего применения природоохранных решений и связанных с ними экосистемных услуг как внутри страны, так и во всем мире. Решения, связанные с охраной природы, согласуются с целями его правительства, заключающимися в сотрудничестве с международными партнерами для повышения благосостояния и экономической самодостаточности, и Соединенные Штаты поддерживают проекты внутри страны и за рубежом, в которых используются многие принципы экологических решений. Министерство сельского хозяйства Соединенных Штатов имеет большой опыт восстановления земельных угодий в целях обеспечения благ для народа Соединенных Штатов. Примером международной деятельности этой страны является программа *SilvaCarbon*, осуществляемая под руководством Службы лесного хозяйства Соединенных Штатов. В рамках программы *SilvaCarbon* Соединенные Штаты используют свое технологическое лидерство и технический опыт в целях оказания

международным партнерам помощи в картировании и мониторинге их лесов и других территорий, повышая тем самым их потенциал для оценки и реализации решений, связанных с охраной природы.

43. Выступление г-на Гийона было весьма убедительным; создание нормативных стимулов не только на федеральном уровне, но и на уровне штатов и местном уровне является одним из эффективных способов распространения решений, связанных с охраной природы. Значительный вклад в развитие этих решений могут внести также налоговые льготы. Правительство его страны стремится находить оптимальные способы решения проблем, которые оно выявляет на местах. Природоохранные решения приносят преимущества, которые Соединенные Штаты будут продолжать поддерживать и исследовать.

44. **Г-н Григорян** (Армения) говорит, что мировое сообщество действительно сталкивается с целым рядом проблем, связанных с изменением климата, неустойчивой урбанизацией и утратой природного капитала. Решения, основанные на охране природы, могут помочь найти ответы на стоящие перед обществом задачи, включая угрозы продовольственной и водной безопасности, деградацию почв, загрязнение и опустынивание. Они могут также способствовать созданию новых рабочих мест и экономическому росту посредством разработки новых продуктов и услуг, которые обогащают природный капитал, а не истощают его. Признавая взаимосвязь между экономическими и экологическими вопросами и будучи убежденным в том, что наилучшие экономические решения принимаются после тщательной оценки их воздействия на окружающую среду, правительство его страны обеспечивает тесную взаимосвязь между своей экономической и экологической политикой.

45. Правительство страны оратора работает над внедрением экологически безопасных методов в секторах экономики, оказывающих неблагоприятное воздействие на окружающую среду. Одним из направлений, имеющих особое значение для правительства Армении, является расширение лесных массивов: эта деятельность осуществляется не только для извлечения пользы из защитной роли лесов, но и для создания устойчивых источников доходов в лесном хозяйстве для местного населения. Правительство взяло на себя обязательство существенно расширить площадь лесных массивов страны и удвоить ее к 2050 году. За последние два десятилетия Армения увеличила число охраняемых территорий по всей стране и предприняла важные шаги по сокращению масштабов деградации при-

родных сред обитания, прекращению утраты биоразнообразия и защите видов, находящихся под угрозой исчезновения.

46. Первый Саммит по лесам, совместно организованный проектом «Леса Армении» и Центром окружающей среды им. С. Акопяна при Американском университете Армении, состоится в Ереване с 20 по 23 октября 2019 года. На этом саммите соберутся эксперты в области лесного хозяйства для обсуждения широкого круга стратегических вопросов, таких как механизмы финансирования для восстановления и сохранения лесов, обеспечение сбалансированности потребностей в энергии в контексте сокращения масштабов нищеты и сохранения лесов и роль информационно-коммуникационных технологий в сохранении лесов и управлении ими.

47. **Г-н Гайито** (Эфиопия) говорит, что такие страны, как Эфиопия, переживают разрушительные последствия изменения климата, которое ставит под угрозу с таким трудом достигнутые успехи в области развития и заставляет перенаправлять столь необходимый потенциал в области развития на усилия по спасению жизни людей. Решения, связанные с охраной природы, вносят существенный вклад в повышение устойчивости к изменению климата. Осознавая исключительную важность неистощительного землепользования, Эфиопия разрабатывает десятилетнюю программу развития лесного сектора в целях поощрения рационального и продуктивного ведения лесного хозяйства в интересах экологически безопасного экономического роста и сохранения биоразнообразия лесов. За последние три месяца в рамках этой программы в Эфиопии было посажено около 4 миллиардов деревьев. В 2020 году в рамках инициативы под названием «40 деревьев на каждого человека в новой Эфиопии» будет посажено еще 5 миллиардов деревьев. Двумя наиболее важными факторами в дальнейшем будут политическая приверженность и мобилизация общественности. Политическое руководство играет ведущую роль в осуществлении общенациональной программы посадки деревьев, и к участию в этой программе были привлечены более 20 миллионов человек, убежденных в том, что их действия помогут провести в жизнь необходимые изменения.

48. Эфиопия по-прежнему привержена осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и Парижского соглашения. Сохранение планеты, ликвидация нищеты и достижение процветания для всех возможно, но для этого необходимо активизировать партнерские отношения.

49. **Г-жа Цайтлер** (наблюдатель от Европейского союза) говорит, что нынешнее заседание имеет большое значение, поскольку решения, связанные с охраной природы, все еще обсуждаются преимущественно в кругах экологов и обычно не рассматриваются в рамках международных дискуссий по устойчивому развитию. Выступления участников дискуссии показали, что меры регулирования, политика, научные исследования и финансирование — все это призвано сыграть определенную роль в расширении использования природоохранных решений. Крайне важно преодолеть существующий в правительствах разобщенный подход, в соответствии с которым каждый департамент работает сам по себе. Общество также должно научиться применять более долгосрочный подход: решения, связанные с охраной природы, зачастую не являются первым вариантом, на который падает выбор, поскольку для их реализации требуется время, в то время как технологические решения во многих случаях могут принести более быстрые, хотя и не всегда более качественные результаты.

50. Как пояснила г-жа Маккуэйд, в рамках программы «Горизонт-2020» Европейский союз уделяет особое внимание исследованию решений, связанных с охраной природы. Его цель заключается в создании сообщества экспертов, которое охватывало бы также исследователей за пределами Европы, и в сборе как можно большего объема данных. Систематизированные данные позволят продемонстрировать, какие природоохранные решения могут быть расширены или воспроизведены в различных странах или при различных обстоятельствах.

51. Одной из наиболее сложных задач является обеспечение финансирования для реализации природоохранных решений. В этой связи Механизм финансирования природного капитала Европейского союза оказывает поддержку малым предприятиям, которые хотят использовать решения, связанные с охраной природы, но испытывают трудности с получением доступа к необходимому финансированию, поскольку у них нет конкретных данных, демонстрирующих краткосрочные выгоды и доходы. Механизм помогает малым предприятиям получать займы или дополнительные гарантии, предоставляемые частично за счет государственной поддержки. Аналогичный механизм существует для сотрудничества в целях развития в рамках Плана внешних инвестиций Европейского союза, в котором предусмотрены ассигнования на инициативы в таких областях, как экологически устойчивое сельское хозяйство и деятельность, связанная с городами. Благодаря этому плану

нестандартно мыслящие и прогрессивные предприниматели, которые хотят перейти к более экологически устойчивой деятельности, но испытывают трудности с получением доступа к финансированию, могут воспользоваться финансовыми гарантиями для поддержки своих начинаний. В более широком смысле работа Европейского союза в области устойчивого финансирования чрезвычайно важна: крупные инвесторы, такие как пенсионные фонды, должны иметь возможность точно доносить информацию до своих клиентов, которые стремятся инвестировать в проекты по обеспечению экологической устойчивости. С этой целью Европейский союз занимается систематизацией, в рамках которой будут детально проработаны вопросы устойчивости в различных аспектах решений, связанных с охраной природы. Кроме того, необходимо укреплять связи между директивными органами и предприятиями. Хотя между странами Европейского союза уже происходит некоторое развитие «зеленых» партнерств, такие партнерства можно было бы с пользой распространить и на природоохранные мероприятия.

52. Следующие 12 месяцев будут решающими для реализации экологических решений, которые получили широкое освещение на Саммите по мерам в области изменения климата 2019 года. Они актуальны для многих проектов резолюций, которые Второй комитет будет рассматривать в течение следующих двух месяцев. Комитету следует воспользоваться этой возможностью, чтобы определить, где можно включить в эти резолюции решения, связанные с охраной природы, с тем чтобы они были в полной мере учтены в интересах осуществления Повестки дня на период до 2030 года в целом.

53. **Г-н Лю Яньмин** (Китай) говорит, что решения, связанные с охраной природы, являются важной частью глобальных усилий по борьбе с изменением климата. Около 40 процентов существующих инициатив в области изменения климата увязаны с экологическими решениями; в рамках Саммита по мерам в области изменения климата 2019 года под совместным председательством Китая и Новой Зеландии состоялись дискуссии по данной теме, в ходе которых эти решения рассматривались в качестве одного из девяти основных направлений деятельности.

54. Решения, связанные с охраной природы, открывают новый взгляд на взаимоотношения между человеком и природой, обеспечивая гармоничное сосуществование между ними. Они способствуют охране окружающей среды и внедрению принципа рационального использования природных ресурсов в по-

литику и программы действий по борьбе с изменением климата, максимально повышая при этом каталитическую роль природы.

55. Решения, связанные с охраной природы, могут также послужить стимулом для новых глобальных мер реагирования на изменение климата. Китай выдвинул более 150 природоохранных инициатив в области лесного хозяйства, сельского хозяйства, океанов, водных ресурсов и экосистем, а также учредил группу друзей по поиску решений, связанных с охраной природы, в целях содействия принятию последующих мер по осуществлению и укреплению международного сотрудничества в этой связи. Его задача состоит в том, чтобы задействовать потенциал природы для сокращения выбросов в объеме от 10 до 12 гигатонн двуокси углерода в год.

56. Решения, связанные с охраной природы, также придадут новый импульс усилиям по достижению целей в области устойчивого развития. Чистая вода и покрытые густой зеленью горы являются бесценным достоянием. Улучшение состояния окружающей среды будет способствовать повышению производительности. В этой связи Китай составил подборку более 30 примеров передовой практики в таких областях, как лесное хозяйство, поглощение углерода, сохранение биоразнообразия и предотвращение опустынивания и борьба с ним, продемонстрировав огромную пользу природоохранных решений для скоординированного развития экономики, общества и окружающей среды.

57. В будущем Китай продолжит принимать активные меры по борьбе с изменением климата, расширять сотрудничество с другими странами, продвигать многосторонний процесс реагирования на изменение климата и стремиться к обеспечению всеобщего процветания на экологически чистой и прекрасной планете, связанной общей судьбой.

58. **Г-н Абдель-Латиф** (наблюдатель от Международного агентства по возобновляемой энергии) говорит, что из выступлений складывается впечатление, что возобновляемые источники энергии не занимают видного места в обсуждаемых проектах, связанных с охраной природы. В то же время возобновляемые источники энергии можно назвать природоохранными решениями, поскольку речь идет об энергии солнца, ветра и земли. Тот факт, что они не включены в эти проекты, свидетельствует о разрозненном подходе, о котором говорили участники дискуссионной группы. На самом деле энергетика, экосистемы, землепользование и водные ресурсы тесно взаимосвязаны, и их следует рассматривать в комплексе.

Международное агентство по возобновляемой энергии занимается выработкой такого комплексного подхода, стремясь продемонстрировать, как возобновляемые источники энергии могут быть задействованы в решениях, связанных с охраной природы. Например, в прошлом месяце оно подписала меморандум о взаимопонимании с секретариатом Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, с целью показать, каким образом возобновляемые источники энергии могут способствовать восстановлению земель. Оратор надеется, что в будущем возобновляемые источники энергии будут неотъемлемой частью природоохранных решений.

59. **Г-н Сенгупта** (Международный союз охраны природы) говорит, что на канале «Ютуб» имеется видеорепортаж о природоохранных решениях, подготовленный Международным союзом охраны природы. В настоящее время эта организация занимается разработкой международного стандарта для экологических решений. Сегодня процесс принятия этого стандарта находится на стадии консультаций с общественностью; организация надеется, что стандарт будет готов к ее следующему конгрессу, который состоится в 2020 году в Марселе. Дополнительную информацию можно найти на ее официальном веб-сайте (iucn.org/climate), где можно также ознакомиться с докладом о экологических решениях в рамках определяемых на национальном уровне вкладов.

60. Как подчеркивали некоторые ораторы, крайне важно обеспечить, чтобы политика была приведена в соответствие с рыночными целями и более широкими общественными задачами. К этой работе необходимо привлекать всех субъектов общества, поскольку никто не в состоянии в одиночку бороться с изменением климата или проводить в жизнь решения, связанные с охраной природы.

61. **Г-жа Маккуэйд** (специалист по инновациям, Центр социальных инноваций «Тринити», бизнес-школа «Тринити») говорит, что замечания относительно необходимости работы в самых разных стратегических областях показали ей особенно полезными. Нынешнее заседание является небольшим шагом на пути к прекращению разрозненного подхода. Оно также подтвердило необходимость в политическом руководстве. Многочисленные упомянутые примеры заинтересованности и действий правительств внушают оптимизм; оратор будет с интересом следить за тем, какое воздействие они будут оказывать на ситуацию в области изменения климата и утраты биоразнообразия.

62. **Г-н Гийон** (основатель и главный исполнительный директор Conservation Investment Management) говорит, что понимание решений, связанных с охраной природы, и приверженность их осуществлению не могут не воодушевлять. Крайне важно устранить эффект разобщенности: например, посадка лесов оказывает влияние на состояние воды, биоразнообразие и, что еще важнее, жизнь местного населения.

Заключительные заявления

63. **Г-жа Юуль** (Сопредседатель) говорит, что заседание показало, что решения, связанные с охраной природы, подкрепляют природоохранные нормы и принципы и могут осуществляться как отдельно, так и в комплексе. Они способствуют сохранению биологического и культурного многообразия, а также поддерживают способность экосистем эволюционировать с течением времени. Четкая идея, высказанная на заседании, заключается в том, что природоохранные решения являются конкретными способами урегулирования проблем, одолевающих весь мир, и их необходимо рассматривать как дополнение к технологическим решениям, а не считать несовместимыми с ними. Не следует упускать возможность осваивать и применять экологичные решения в надлежащих ситуациях.

64. **Г-н Нианг** (Сопредседатель) говорит, что инициатива «Великая зеленая стена» в Сахельском регионе Африки направлена на восстановление 100 млн гектаров подвергшихся деградации земель, поглощение 250 млн тонн углерода из атмосферы и создание 10 млн рабочих мест в сельских районах. В этой инициативе через Африканский союз принимают участие более 20 стран региона. Местные жители от Джибути до Сенегала занимаются преобразованием своего ландшафта, что позволяет вернуть его к жизни, а также повысить уровень продовольственной безопасности, создать рабочие места и обеспечить стабильность для людей. По завершении строительства «Великая зеленая стена» будет в три раза больше, чем Большой Барьерный риф. Всем участникам рекомендуется начать действовать и сделать Повестку дня на период до 2030 года поистине преобразующей во благо людей и нашей планеты.

Заседание закрывается в 17 ч 10 мин.