



# Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited  
23 September 2019  
Russian  
Original: English

## Совет по правам человека

Сорок вторая сессия

9–27 сентября 2019 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав,  
включая право на развитие**

**Австрия, Албания\*, Армения\*, Бельгия\*, Болгария, Германия\*, Греция\*,  
Дания, Ирландия\*, Исландия, Испания, Кипр\*, Литва\*, Лихтенштейн\*,  
Малави\*, Мальта\*, Монако\*, Норвегия\*, Польша\*, Португалия\*, Румыния\*,  
Сан-Марино\*, Северная Македония\*, Словакия, Словения\*, Украина, Уругвай,  
Фиджи, Финляндия\*, Хорватия, Черногория\*, Чехия, Швейцария\* и Эстония\*:  
проект резолюции**

### **42/... Права человека при отправлении правосудия, включая правосудие в отношении несовершеннолетних**

*Совет по правам человека,*

*руководствуясь* целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,

*ссылаясь* на Всеобщую декларацию прав человека и все соответствующие международные договоры, включая Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенцию о правах ребенка, Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Факультативный протокол к ней, а также Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, и рекомендуя всем государствам, которые еще не ратифицировали вышеупомянутые договоры или не присоединились к ним, рассмотреть возможность сделать это как можно скорее,

*учитывая* многочисленные другие международные стандарты и нормы в области отправления правосудия, в частности правосудия в отношении несовершеннолетних, включая Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы), Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила), Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила), Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка,

\* Государство, не являющееся членом Совета по правам человека.



Принципы эффективного расследования и документирования пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Стамбульские принципы) и Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия,

*ссылаясь* на все резолюции Комиссии по правам человека, Совета по правам человека, Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета по этому вопросу, в частности на резолюцию 36/16 Совета по правам человека от 29 сентября 2017 года, резолюцию 73/177 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 2018 года и резолюцию 2017/19 Экономического и Социального Совета от 6 июля 2017 года,

*отмечая с удовлетворением* работу всех мандатариев специальных процедур Совета по правам человека, занимающихся правами человека при отправлении правосудия, которая проделана ими при осуществлении своих мандатов,

*отмечая с интересом* работу всех механизмов договорных органов по правам человека по вопросу прав человека при отправлении правосудия, в частности принятие Комитетом по правам человека его замечаний общего порядка № 21 (1992) о гуманном обращении с лицами, лишенными свободы, № 32 (2007) о праве на равенство перед судами и трибуналами и на справедливое судебное разбирательство, № 35 (2014) о свободе и личной неприкосновенности и № 36 (2018) о праве на жизнь, с интересом отмечая также принятие Комитетом по правам ребенка его замечания общего порядка № 24 (2019) о правах детей в рамках системы правосудия в отношении детей, заменяющего замечание общего порядка № 10 (2007) о правах детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, и № 13 (2011) о праве ребенка на свободу от всех форм насилия, и с интересом отмечая далее принятие Комитетом по ликвидации расовой дискриминации его общей рекомендации № 31 (2005) о предупреждении расовой дискриминации в процессе отправления и функционирования системы уголовного правосудия и принятие Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин его общей рекомендации № 33 (2015) о доступе женщин к правосудию,

*отмечая с удовлетворением* важную работу, проводимую в области отправления правосудия Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Детским фондом Организации Объединенных Наций, Программой развития Организации Объединенных Наций, Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах,

*будучи убежден*, что независимость и беспристрастность судебной власти, целостность судебной системы и профессиональная независимость юристов являются неперемненными условиями для защиты прав человека, верховенства права, благого управления и демократии и для недопущения дискриминации при отправлении правосудия и что поэтому их необходимо уважать при любых обстоятельствах,

*признавая* важность принципа, в соответствии с которым лица, лишенные свободы, должны продолжать пользоваться правами человека, не допускающими отступлений, и всеми другими правами человека и основными свободами, за исключением тех законных ограничений, необходимость которых явно обусловлена фактом лишения свободы,

*признавая также*, что государства обязаны заботиться о принятии любых мер, необходимых для защиты жизни и физической неприкосновенности лиц, которых государство лишило свободы, и отмечая, что непроведение независимых, беспристрастных и эффективных расследований случаев смерти или тяжелых телесных повреждений лиц во время их содержания в государственных учреждениях может быть основанием для появления опровержимой презумпции ответственности государства в соответствии с международными и региональными обязательствами и обязанностями государства в области прав человека,

*сознавая* необходимость особой бдительности и особых гарантий с учетом специфики положения подозреваемых и правонарушителей, являющихся детьми, женщинами, инвалидами, лицами, относящимися к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, и другими лицами с повышенной уязвимостью в рамках системы отправления правосудия, в особенности в ситуации, когда они лишены свободы, и сознавая их уязвимость перед насилием, посягательствами, несправедливостью и унижением,

*признавая*, что женщины, содержащиеся под стражей или в заключении, имеют некоторые особенные потребности, включая особенные потребности в плане ухода за здоровьем, и отмечая в этой связи важность систем правосудия, учитывающих гендерную специфику, в том числе для предотвращения сексуального и гендерного насилия,

*вновь подтверждая*, что наилучшие интересы ребенка должны быть основным соображением при принятии любых решений, касающихся лишения свободы, и, в частности, что лишение детей свободы должно использоваться лишь в качестве крайней меры и в течение кратчайшего необходимого периода времени, в частности до суда, а также вновь подтверждая необходимость обеспечения того, чтобы в случае ареста, содержания под стражей или тюремного заключения дети содержались отдельно от взрослых, насколько это практически осуществимо, если только не будет сочтено, что в наилучших интересах ребенка этого делать не следует,

*будучи обеспокоен* сообщениями о том, что среди лиц, лишенных свободы, зачастую значительно выше показатели смертности, чем среди населения в целом, и что в ситуациях лишения свободы широко распространено насилие,

*признавая*, что неадекватные условия содержания под стражей, переполненность, нехватка персонала, отсутствие надлежащего доступа к услугам по уходу за здоровьем, отсутствие надлежащих расследований и систем привлечения к ответственности, а также механизмов подачи жалоб могут быть важными факторами, способствующими насилию, смерти и тяжким телесным повреждениям, в том числе в результате членовредительства, в ситуациях лишения свободы,

1. *с удовлетворением принимает к сведению* доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о насилии, смерти и тяжких телесных повреждениях в случаях лишения свободы<sup>1</sup>;

2. *призывает* государства приложить все усилия для обеспечения эффективных законодательных, судебных, социальных, образовательных и других соответствующих механизмов и процедур, а также достаточных ресурсов для применения в полном объеме всех стандартов Организации Объединенных Наций в области прав человека при отправлении правосудия, в частности Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правил Нельсона Манделы), и предлагает им провести оценку своего национального законодательства и своей практики на предмет определения их соответствия этим стандартам;

3. *предлагает* государствам принимать во внимание вопрос о правах человека при отправлении правосудия в контексте универсального периодического обзора;

4. *предлагает также* государствам включать в свои усилия по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и в свои национальные планы развития вопрос отправления правосудия в качестве неотъемлемой части процесса развития;

5. *подчеркивает*, что обеспечение того, чтобы любой арестованный или задержанный в оперативном порядке лично представал перед судьей или другим независимым судебным должностным лицом, и разрешение на оперативное и регулярное получение медицинской помощи и услуг адвоката на всех этапах

<sup>1</sup> A/HRC/42/20.

содержания под стражей, а также на свидания с родственниками и представителями независимых надзорных механизмов являются эффективными мерами по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, а также всех форм насилия, ведущих к смерти и тяжким телесным повреждениям в случаях лишения свободы;

6. *настоятельно призывает* все государства рассмотреть вопрос о создании, поддержании или укреплении независимых механизмов, уполномоченных осуществлять мониторинг всех мест содержания под стражей, в том числе посредством посещений без предварительного уведомления, и проводить частные беседы со всеми лицами, лишенными свободы, без свидетелей;

7. *призывает* государства поддерживать или создавать для задержанных и заключенных независимые, эффективные, доступные, безопасные и, при наличии соответствующей просьбы, конфиденциальные механизмы подачи просьб и жалоб, способные оперативно рассматривать эти заявления и реагировать на них, а также принимать меры по исправлению положения;

8. *призывает также* государства обеспечить функционирование надлежащей системы управления архивными материалами и данными о заключенных, позволяющей располагать информацией о числе лиц, лишенных свободы, продолжительности их содержания под стражей, правонарушениях или основаниях для содержания под стражей и изменениях в контингенте заключенных, и рекомендует государствам собирать и анализировать другие актуальные, всеобъемлющие и дезагрегированные данные об обстоятельствах и причинах насилия, смерти и тяжких телесных повреждениях в ситуациях лишения свободы;

9. *напоминает* об абсолютном запрете пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания в международном праве и призывает государства рассматривать вопрос об условиях содержания под стражей лиц, лишенных свободы, равнозначных пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания, и предотвращать такие условия;

10. *призывает* государства оперативно, эффективно и беспристрастно расследовать все утверждения о нарушении и попрании прав человека лиц, лишенных свободы, в частности случаи, связанные с насилием, гибелью, тяжкими телесными повреждениями, пытками и жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство обращением или наказанием, предоставлять жертвам эффективные средства правовой защиты, а также обеспечить, чтобы информация о всех случаях смерти, исчезновения или тяжкого телесного повреждения в заключении безотлагательно направлялась в судебный или иной орган, который не зависит от администрации места содержания под стражей, и чтобы администрация мест содержания под стражей оказывала всяческое содействие следственным органам и сохраняла все доказательства;

11. *призывает также* государства устранять и предотвращать проявления насилия в ситуациях лишения свободы, в том числе насилие между заключенными, путем принятия эффективных мер, таких как восстановление ответственного контроля над тюрьмами и за заключенными в тех случаях, когда тюрьмы фактически управляются заключенными; раздельное содержание разных категорий заключенных с учетом их пола, возраста, предшествующей судимости, юридических оснований их заключения и предписанного вида режима; обеспечение надлежащих и безопасных условий труда для сотрудников и недопущение нехватки персонала;

12. *рекомендует* государствам решать проблему переполненности мест содержания под стражей путем принятия эффективных мер, в том числе посредством обеспечения наличия и более широкого применения альтернатив заключению под стражу до суда и вынесению приговоров, связанных с лишением свободы, доступа к юридической помощи, использования механизмов предупреждения преступности, осуществления программ досрочного освобождения и реабилитации, а также повышения эффективности и укрепления потенциала системы уголовного правосудия и ее структур, и пользоваться в этой связи, среди прочего, подготовленным

Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности Справочником по стратегиям сокращения переполненности тюрем;

13. *призывает* государства пересмотреть положения уголовно-исполнительной политики, включая политику, процедуры и руководящие принципы вынесения приговоров, которые могут способствовать чрезмерному применению мер, связанных с лишением свободы, и переполненности мест содержания под стражей, в целях включения в них принципа соразмерности, в частности в контексте так называемой «политики абсолютной нетерпимости», такие как положения об обязательном заключении под стражу до суда и об обязательных минимальных мерах наказания, включая пожизненное тюремное заключение, особенно в отношении несовершеннолетних и/или лиц, которые совершили преступления, не связанные с применением насилия;

14. *подчеркивает* особое значение организации надлежащей подготовки по вопросам отправления правосудия, в том числе сотрудников прокуратуры, судебных органов и администрации тюрем, в целях предотвращения всех форм насилия, а также нарушения и попрания прав человека, повышения осведомленности, устранения предрассудков и дискриминации и обеспечения вынесения соразмерных приговоров и более широкого применения на этапе досудебного разбирательства и после вынесения приговора мер, не связанных с тюремным заключением;

15. *призывает* государства принять и осуществлять четкую политику и правила в отношении поведения сотрудников и применения ими силы и мер усмирения в соответствии с международными нормами и стандартами, в том числе направленными на обеспечение максимальной защиты женщин, лишенных свободы, от любого насилия, оскорблений и сексуальных домогательств по гендерному признаку в физической или словесной форме;

16. *настоятельно призывает* государства принимать все необходимые и эффективные меры, с тем чтобы предотвращать все формы насилия в отношении детей в системе отправления правосудия, и рассмотреть возможность применения в соответствующих случаях Типовых стратегий и практических мер Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия<sup>2</sup> при разработке, осуществлении, контроле за осуществлением и оценке законов, политики, программ, бюджетов и процедур, предназначенных для искоренения насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия, и рекомендует им поддерживать программу, предложенную в этом отношении Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Детским фондом Организации Объединенных Наций, и пользоваться ею;

17. *рекомендует* государствам не устанавливать минимальный возраст уголовной ответственности на слишком низком уровне, а учитывать эмоциональную, психическую и интеллектуальную зрелость ребенка и в этой связи ссылается на рекомендацию Комитета по правам ребенка о повышении минимального возраста наступления уголовной ответственности по меньшей мере до 14 лет;

18. *настоятельно призывает* государства обеспечить, чтобы в их законодательстве и практике преступления, совершенные лицами, не достигшими 18-летнего возраста, не влекли за собой приговоры в виде смертной казни или пожизненного заключения;

19. *призывает* государства рассмотреть вопрос о создании новых или укреплении существующих независимых отвечающих интересам детей и учитывающих гендерную проблематику национальных механизмов мониторинга и подачи жалоб с целью содействия гарантированию прав детей, лишенных свободы;

<sup>2</sup> Резолюция 69/194 Генеральной Ассамблеи, приложение.

20. *с удовлетворением отмечает* деятельность, посвященную углубленному глобальному исследованию по вопросу о положении детей, лишенных свободы<sup>3</sup>, и представление Генеральной Ассамблее доклада о глобальном исследовании<sup>4</sup>;

21. *предлагает* государствам, по их просьбе, использовать технические консультационные услуги и помощь, оказываемые соответствующими учреждениями и программами Организации Объединенных Наций, в целях укрепления национального потенциала и инфраструктуры в области отправления правосудия, в том числе в решении проблем переполненности мест содержания под стражей, чрезмерного применения мер, связанных с лишением свободы, и насилия в отношении детей в контексте предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также призывает Верховного комиссара активизировать предоставление консультационных услуг и технической помощи в этой связи;

22. *призывает* мандатариев соответствующих специальных процедур Совета по правам человека уделять особое внимание вопросам, касающимся эффективной защиты прав человека при отправлении правосудия, в том числе вопросам, связанным с насилием, смертью и тяжкими телесными повреждениями в ситуациях лишения свободы;

23. *предлагает* государствам на предстоящем четырнадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, который состоится 20–27 апреля 2020 года в Киото, Япония, рассмотреть аспекты, касающиеся прав человека при отправлении правосудия;

24. *просит* Верховного комиссара представить Совету по правам человека на его сорок седьмой сессии аналитический доклад о правах человека при отправлении правосудия, в частности о текущих и новых проблемах, возникающих в ходе защиты лиц, лишенных свободы, включая судебный надзор, опираясь на опыт правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций и региональных правозащитных механизмов и запросив мнения государств, в том числе в отношении их политики и передовой практики, гражданского общества и других соответствующих заинтересованных сторон;

25. *постановляет* продолжить рассмотрение этого вопроса в рамках того же пункта повестки дня в соответствии со своей годовой программой работы.

---

<sup>3</sup> См. резолюцию 69/157 Генеральной Ассамблеи, пункт 52 d).

<sup>4</sup> См. A/74/136.