



第七十四届会议

议程项目 25(b)

社会发展：社会发展，包括与世界社会状况以及与青年、
老龄、残疾人 and 家庭有关的问题

2019 年 12 月 18 日大会决议

[根据第三委员会的报告(A/74/391)通过]

74/121. 青年政策和方案

大会，

回顾大会在其 1995 年 12 月 14 日第 50/81 号和 2007 年 12 月 18 日第 62/126 号决议中通过的《世界青年行动纲领》，

又回顾《世界人权宣言》¹ 及相关国际人权文书，特别是《公民权利和政治权利国际公约》、²《经济、社会及文化权利国际公约》² 和《儿童权利公约》，³

还回顾题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的大会 2015 年 9 月 25 日第 70/1 号决议，其中大会首次承认儿童和青年是变革的推动者，并认识到，可持续发展目标是整体、不可分割和全球性的，因此完全适用于青年，

回顾青年发展不仅对于实现《2030 年可持续发展议程》至关重要，还得到了其他发展框架的认可，包括《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行

¹ 第 217 A(III)号决议。

² 见第 2200 A(XXI)号决议，附件。

³ 联合国，《条约汇编》，第 1577 卷，第 27531 号。



动议程》、⁴ 《伊斯坦布尔宣言》⁵ 和《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》、⁶ 《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》、⁷ 《关于难民和移民的纽约宣言》、⁸ 联合国住房和城市可持续发展大会(人居三大会)成果文件、⁹ 评估《联合国打击贩运人口行为全球行动计划》大会高级别会议成果¹⁰ 和有关移民和难民的所有相关国际文书或承诺，

重申满足包括青少年和青年妇女在内的青年人权、需要和福祉，对于实现《2030 年可持续发展议程》以及其他联合国会议和首脑会议成果，包括《维也纳宣言和行动纲领》、¹¹ 《国际人口与发展会议行动纲领》、¹² 《北京宣言》和《行动纲要》¹³ 及其审查会议成果至关重要，

欢迎各国代表团吸纳青年代表有效参加大会、经济及社会理事会及其各职司委员会以及联合国相关会议，

认识到青年参与主题为“我们希望的未来，我们需要的联合国：重申我们对多边主义的承诺”的 2020 年联合国成立七十五周年纪念活动¹⁴ 以及 2019 年《儿童权利公约》通过三十周年¹⁵ 和 2020 年第四次妇女问题世界会议二十五周年纪念活动¹⁶ 的重要意义，

表示注意到 2019 年被哈萨克斯坦和葡萄牙语国家共同体定为青年年，

又表示注意到 2019 年在俄罗斯联邦喀山举行的第四十五届世界技能竞赛，该竞赛有助于先进的职业培训制度，并为青年从事技术创新提供了广泛机会，

⁴ 第 69/313 号决议，附件。

⁵ 《第四次联合国最不发达国家问题会议报告，2011 年 5 月 9 日至 13 日，土耳其伊斯坦布尔》(A/CONF.219/7)，第一章。

⁶ 同上，第二章。

⁷ 第 69/15 号决议，附件。

⁸ 第 71/1 号决议。

⁹ 第 71/256 号决议，附件。

¹⁰ 第 72/1 号决议。

¹¹ A/CONF.157/24 (Part I)，第三章。

¹² 《国际人口与发展会议的报告，1994 年 9 月 5 日至 13 日，开罗》(联合国出版物，出售品编号：C.95.XIII.18)，第一章，决议 1，附件。

¹³ 《第四次妇女问题世界会议的报告，1995 年 9 月 4 日至 15 日，北京》(联合国出版物，出售品编号：C.96.IV.13)，第一章，决议 1，附件一和二。

¹⁴ 见第 73/299 号决议。

¹⁵ 见第 73/301 号决议。

¹⁶ 见第 73/340 号决议。

承认经济及社会理事会青年论坛为执行《2030 年可持续发展议程》作出重要贡献，并充当重要平台，供青年作出实质性贡献，与决策者和政府和民间社会代表分享其构想，

表示注意到秘书长在大会第七十四届会议期间召开青年气候峰会，让致力于气候行动的青年与各国政府、联合国和私营部门汇聚一堂，讨论青年观点，并突出强调由青年主导的应对气候挑战的解决方案，在这方面还注意到发起 Kwon-Gesh 青年承诺，

承认当代青年是历来人数最多的一代青年，为此重申必须让青年以及由青年主导和以青年为重点的组织参与联合国在国家、区域和国际各级开展的一切与他们有关的工作，包括执行《世界青年行动纲领》和《2030 年可持续发展议程》，

认识到许多国家在到 2030 年实现全民健康覆盖方面正在取得进展，青年的良好健康和福祉与他们完成教育和抓住就业机会的能力密切相关，

又认识到 15 至 24 岁的青年妇女最容易感染艾滋病毒，其感染率视区域情况是青年男子的两到三倍，并且最易受许多与健康有关的威胁和挑战影响，

还认识到青年人口为发展提供了重要机遇，在这方面，着重指出会员国应与联合国系统协作，创造适当的政策环境，从而实现因大批青年人口加入劳动队伍而产生的人口红利，同时应采用注重结果的包容性办法，按照国家优先事项和法律制定并执行发展规划，并在这方面强调指出非洲联盟决定宣布 2017 年为通过投资青年利用人口红利年，

重申为青年创造体面就业机会是需要应对的最大挑战之一，强调《世界青年行动纲领》中与青年就业能力有关的优先领域，包括优质教育、健康以及获取信息和技术，并铭记有 5 900 多万名青年失业，还有 1.38 亿就业青年处于贫困、甚至极端贫困中，

强调需要增强青年包括青年妇女和女童的权能，以实现可持续发展，并在这方面着重指出《2030 年可持续发展议程》承诺消除贫困和大幅度减少青年未参加就业、教育或培训的比例，还承诺制定和实施全球青年就业战略，并在这方面表示注意到国际劳工组织应对青年就业危机行动呼吁和为青年创造体面工作机会全球倡议，

又强调需要大幅度增加具有技术和职业等相关技能的青年和成年人在就业、体面工作和创业方面的人数，并确保到 2030 年所有青年和大部分成年男女具有识字和计算能力，

回顾会员国在促进和保护青年包括处境脆弱青年的权利和满足他们的需求和愿望方面具有重要作用，并确认青年人发挥变革推动者的潜力的方式将影响到社会和经济状况以及子孙后代的福祉和生计，

认识到青年在维护和促进和平与安全的努力中所作的重要和积极贡献，

回顾 1998 年主管青年事务部长世界会议上通过的《关于青年政策和方案的里斯本宣言》，在这方面欢迎 2019 年 6 月 22 日和 23 日举行的 2019 年主管青年

事务部长世界会议和里斯本青年论坛+21，并注意到《关于青年政策和方案的宣言》，¹⁷

欢迎秘书长青年问题特使发挥的作用以及她为满足青年人需求所开展的工作，包括与联合国不同实体、各国政府、民间社会、青年组织、学术界和媒体进行协调，以提高、增进和强化青年人在联合国系统内外的地位，

注意到秘书长于 2018 年 9 月启动“青年 2030：联合国青年战略”以满足青年的需求并发挥其作为变革推动者的潜力，并且启动“无限新世代”全球伙伴关系，目的是确保到 2030 年每个青年都有接受教育、学习、培训或就业的机会，

又注意到制定关于各国在提供公共教育方面的人权义务的指导原则和工具供各国审议，

1. 表示赞赏地注意到秘书长的报告；¹⁸
2. 重申《世界青年行动纲领》，¹⁹ 并强调《行动纲领》中所有 15 个优先领域都相互关联且相辅相成，社会发展委员会在执行该纲领方面发挥作用；
3. 又重申各国元首和政府首脑在《2030 年可持续发展议程》²⁰ 中承诺不落下包括青年在内的任何人，并重申应实施、后续落实和评估各种战略，适当处理青年问题并让世界各地的青年人确实有机会充分、有效、建设性和可持续地参与社会；
4. 再次重申执行《世界青年行动纲领》的首要责任在于会员国，敦促各国政府与青年以及由青年主导和以青年为重点的组织及其他相关利益攸关方协商，在《行动纲领》和《2030 年可持续发展议程》基础上制订综合、全面、包容和有效的青年政策及方案和协调一致的跨部门努力，并在所有各级贯彻落实《行动纲领》的过程中定期予以评价；
5. 敦促会员国在执行《世界青年行动纲领》过程中根据《世界人权宣言》¹ 和相关国际人权文书，保护、促进和落实所有青年实现和充分享受所有人权和基本自由，同时确保青年政策和方案及其规划、设计、执行、监测和审查纳入青年意见、观点和优先事项，并且资源充足、具有透明度和可问责；
6. 促请会员国在自愿基础上考虑秘书长报告²¹ 中提议的指标，在监测和评估《世界青年行动纲领》执行情况时加以选用和调整，尤其关注青年妇女和边缘化群体以及弱势群体青年或弱势处境青年，特别是生活在武装冲突地区的青年，同时考虑到每个国家的国情及社会和经济情况；

¹⁷ [A/73/949](#)，附件。

¹⁸ [A/74/175](#)。

¹⁹ 第 [50/81](#) 号决议，附件；第 [62/126](#) 号决议，附件。

²⁰ 第 [70/1](#) 号决议。

²¹ [E/CN.5/2013/8](#)。

7. 强调指出需要加强和支持国家统计局设计、收集和分析按性别和年龄系列的数据的能力，以便有效促进在实现《2030年可持续发展议程》青年领域内容方面的后续落实、报告和问责工作；

8. 敦促会员国促进人人机会平等，消除对青年的一切形式歧视，包括基于种族、肤色、性别、语言、宗教、政治或其他见解、民族本源或社会出身、财产、出生或其他身份地位的歧视，并推动残疾青年、移民青年和土著青年等社会群体与其他群体平等地实现社会融合；

9. 重申消除贫穷、饥饿和营养不良，特别是影响儿童和青年的贫穷、饥饿和营养不良，是落实《2030年可持续发展议程》的关键，回顾承诺消除一切形式和表现的贫困和促进持续经济增长、可持续发展和惠及所有人的全球繁荣，包括通过履行所有官方发展援助承诺、转让适当技术和开展青年能力建设来加强国际合作，以及需要所有各方紧急采取行动，包括制订目标更远的国家发展战略以及在更广泛国际支持下开展努力并投资于青年，特别是向青年提供有利于充分实现其人权和能力的环境等，以把握住人类有史以来最庞大青年人口数目所提供的人口红利机遇，此外呼吁青年人以及由青年主导和以青年为重点的组织及其他相关民间社会组织更多地参与制订这类国家发展战略；

10. 强调优质健康教育和认知在改善终生健康方面的作用，为此鼓励会员国通过校内外循证教育与宣传战略和方案以及公开活动等方式，促进青年人的健康教育和认知，并通过特别关注运动和体育活动、进食障碍等营养方面问题、肥胖、心理健康和安康、传染性和非传染性疾病防控与影响、少女怀孕预防以及性保健和生殖保健，同时提高对这些问题的认识，使青年有更多机会获得可负担、安全、有效、可持续、适当和适合青年的保健服务和社会服务、安全饮用水，并且享有适当而公平的环境卫生和个人卫生，此外确认有必要制定安全、可负担且适合青年的咨询辅导和药物滥用预防方案；

11. 又强调需要采取措施，促进和改善青年的精神健康和福祉，包括为此扩大全面综合服务，预防精神疾病和其他精神健康问题，包括预防自杀，并治疗患有精神疾病和其他精神健康问题以及神经疾病的青年，提供心理社会支持，包括复原力培训，同时提高对心理健康问题的认识和消除污名化及社会压力，促进福祉，加强对药物滥用的预防和治疗，处理健康的社会决定因素，并充分尊重他们的人权；

12. 促请会员国加紧努力，与年轻人、父母、法定监护人、提供照料者、教育工作者和保健服务提供者开展全面伙伴合作，大幅扩大文化上恰当、科学上准确的全面适龄教育，根据他们不断发展的能力，向校内外少男少女和青年男女提供关于性健康和生殖健康、性别平等和增强妇女权能、人权、身心发展和青春期发育以及男女权力关系的信息，使他们能培养自尊和知情决定、掌握交流和减少风险的技能并建立相互尊重的关系；

13. 强调满足青年人在应对艾滋病毒和艾滋病过程中的具体需求是努力实现无艾滋病一代的关键要素，并敦促会员国发展便利、可用和担负得起的优质初

级保健服务，包括性保健和生殖保健，制定教育方案，包括与艾滋病毒和艾滋病等性传播感染有关的教育方案，并加强在这方面的努力，包括确保携带或感染艾滋病毒的青年人积极参与应对；

14. 又强调受教育的权利，并确认普遍、优质和包容性的教育和培训是各国为确保青年眼前和长期的发展所能作出的最重要的政策投资，并重申在各级获得包容、公平和优质的正规和非正规教育，包括酌情在信息和通信技术等领域让不曾接受正规教育的人获得补习和扫盲教育，以及掌握信息和通信技术并有机会从事志愿服务，是青年人掌握相关技能、培养就业和创业发展等能力以及找到体面生产性工作的重要因素，并促请会员国采取必要行动，确保青年人包括怀孕少女和青年母亲能够获得这些服务和机会，使他们能够成为可持续发展的推动者；

15. 确认青年与其各自文化遗产和背景之间的深层联系的重要性，它有助于在尊重文化多样性的基础上建立积极关系，进而通过艺术、文化和体育倡议同样实现和平融合；

16. 促请会员国加快努力，缩小青年之间的数字鸿沟，推动青年创新，为此确保将信息和通信技术充分而又恰当地列入各级教育和培训，包括课程编写、师资培训以及机构行政和管理，并支持终身学习这一理念；

17. 敦促会员国加紧努力，解决青年失业、就业不足、就业不稳定和非正规就业以及不工作不读书不受培训的比率高企的问题，通过制订和执行有针对性的地方和国家青年就业综合政策，创造包容、可持续和创新型就业，改善就业能力、技能拓展和职业培训，促进从学校到就业的过渡，提高教育部门和就业部门间的协同性，让青年更有机会融入可持续的劳动力市场和进行更多创新和创业，包括在当地、国家、区域和全球各级发展青年企业家网络，推动青年人了解他们在社会中的权利和责任，并鼓励会员国投资于优质教育，支持终生学习，为所有青年提供社会保护，并请各捐助方、联合国各专门实体和私营部门继续向会员国提供协助，包括酌情提供技术和资金支持；

18. 又敦促会员国通过履行对妇女赋权和性别平等以及对所有妇女和女童人权的承诺，来应对女童和青年妇女面临的挑战，消除使有害习俗等一切形式歧视和暴力侵害女童和青年妇女现象根深蒂固的性别陈规定型观念以及阻碍社会和个人发展的男女定型角色，并且推动、教育、鼓励和支持男子和男童对其行为承担责任，包括其性行为 and 生殖行为；

19. 还敦促会员国谴责暴力侵害女童和青年妇女的行为，包括性骚扰，重申各国不应以习俗、传统或宗教为由来逃避消除此种行为的义务，并应按照《消除暴力侵害妇女行为宣言》²² 的规定，以一切适当手段尽快采取政策消除暴力侵害妇女行为；

20. 敦促会员国将性别视角纳入所有发展工作的主流，确认实现性别平等和增强所有妇女和女童权能对于实现可持续发展以及努力消除饥饿、贫穷和疾病至

²² 第 48/104 号决议。

关重要，通过加强政策和方案来改善、确保及扩大青年妇女作为平等伙伴在政治、经济、社会和文化生活等所有领域充分、有效和有条理的参与，并通过消除顽固存在的障碍，包括在各级提供获得优质教育的机会、确保平等获得充分及生产性就业和体面工作机会以及加强她们的经济独立，让她们有更好的机会去获取充分行使所有人权和基本自由所需的一切资源；

21. 鼓励会员国采取措施尽可能减少全球化的不利影响同时尽可能扩大其惠益，并强调公平全球化十分重要，可以向青年人提供相关教育和培训，使他们可以充分实现个人发展，能够获得体面工作和更佳就业机会，顺应不断变化的劳动力市场的需要，并使移民青年能够享受他们的人权；

22. 确认国际社会面临气候变化和生物多样性丧失所带来的日益严峻挑战，这些都加剧了脆弱性和不平等状况，对青年的福祉造成直接和间接影响，可能使青年特别是发展中国家和小岛屿发展中国家的青年容易受到其不利影响，包括在气候变化导致危机期间不成比例地遭受劳动力市场冲击，此外呼吁会员国与青年加强合作并协调行动，以应对这些挑战，同时考虑到青年教育可在这方面发挥积极作用，鼓励会员国进一步促进青年参与气候行动，并在气候变化决策进程中考虑青年的观点；

23. 又确认分担家庭责任可以创造有利于青年发展的家庭环境，有助于发展，青年为家庭福利作出巨大贡献，应特别注意解决青年失业问题，从而获得社会和经济发展所必要的人力和社会资本；

24. 还确认加强各代之间代际伙伴关系和团结的重要性，以及在这方面为青年人和长辈在家庭、工作场所和社会上的自愿、建设性和经常性互动创造机会的重要性；

25. 确认最近推动青年与和平与安全议程的所有努力，促请会员国和相关联合国机关及实体考虑采取办法促进青年切实和全面地参与预防和解决冲突、建设和平、冲突后进程和人道主义行动，并按照《世界青年行动纲领》采取具体措施，进一步协助处于武装冲突局势中的青年，鼓励青年酌情参加与保护受武装冲突局势影响的儿童和青年有关的活动，并确认必须保护学校和大学，使之不被用于军事目的，违反国际人道主义法；

26. 敦促会员国按照国际法采取协调行动，排除各种障碍，使生活在外国占领、殖民统治和其他冲突区或冲突后局势中的青年人能够充分实现其权利，以促进实现《2030年可持续发展议程》各项目标；

27. 又敦促会员国按照国际法采取有效措施，保护青年人，包括边缘化群体中受恐怖主义影响或利用的青年；

28. 还敦促会员国消除限制青年的参与和代表性的法律、行政、社会、经济、数字和文化障碍，同时使青年具备所需的能力、资源、信息、技术、支持、空间和技能，能够进行自由、积极、独立、充分和有效的参与，包括处境脆弱的青年的参与；

29. 促请会员国在这方面针对在数字时代侵犯和践踏隐私权的行为制定或维持预防和补救措施，这些行为可能影响到所有人，包括青年，并促进提高数字素养和技术能力以有效保护其隐私，采取措施防止网络跟踪和网络欺凌；

30. 确认青年的贡献对于充分和成功执行《2030年可持续发展议程》十分重要，并敦促会员国和联合国各实体与青年以及由青年主导和以青年为重点的组织协商，探索并拓展具体的新途径，促进青年人和由青年主导的组织在政治、经济、社会和文化生活的所有领域充分、有效、有条理和可持续地参与相关决策进程和监测工作，尤其包括参与制订和实施政策、方案和举措，同时落实《2030年议程》；

31. 鼓励会员国在参加大会及其附属机关、经济及社会理事会及其职司委员会和联合国相关会议所有相关讨论的代表团中酌情吸纳青年代表，同时铭记性别均衡和不歧视原则，并强调在挑选此类青年代表的过程中应保持透明，以确保他们有合适的授权来代表本国青年人；

32. 促请秘书处经济和社会事务部青年方案继续充当联合国系统内部的协调中心，负责促进在有关青年的事项上进一步开展协作和协调，包括就联合国青年代表方案与各国政府进一步开展协作和协调；

33. 促请各捐助方，包括会员国和政府间及非政府组织，积极为联合国青年基金捐款，便利发展中国家的青年代表参加联合国活动，同时考虑到青年代表性要有更大的地域平衡，以及加快执行《世界青年行动纲领》和支持编写《世界青年报告》，并为此请秘书长采取适当行动鼓励向该基金捐款；

34. 肯定各方通过青年发展问题机构间网络，在制订《联合国全系统青年行动计划》过程中增强了协作，请联合国各实体在现有资源范围内继续协调，以形成一个更加连贯、全面和综合的青年发展方法，促请联合国系统各实体和相关伙伴支持在国家、区域和国际各级努力应对阻碍青年发展的各种挑战，并在这方面鼓励与会员国以及包括民间社会在内的其他相关利益攸关方密切协作；

35. 确认秘书长青年问题特使的作用及其在工作计划中确定的在参与、宣传、伙伴关系和协调等领域内把青年人的声音带到联合国系统的任务，并鼓励特使继续与各国政府、联合国实体、民间社会、青年组织、学术界和媒体密切合作，办法是在联合国系统内外增强青年人的权能并加强他们的地位，包括为此在有关会员国的邀请下进行国家访问，并促请会员国和联合国各实体酌情支持秘书长青年问题特使在全球改善青年处境的努力；

36. 请秘书长向大会第七十六届会议提交一份报告，说明本决议的执行情况，包括取得的进展和尚存的挑战，该报告应与会员国以及相关专门机构、基金和方案及区域委员会协商编写，同时应考虑到联合国系统已开展的工作，此外也鼓励秘书处酌情与由青年主导和以青年为重点的组织进行协商。

2019年12月18日

第50次全体会议