

**Комиссия социального развития****Пятьдесят восьмая сессия**

10–19 февраля 2020 года

Пункт 3 с) предварительной повестки дня*

**Последующая деятельность по итогам Всемирной
встречи на высшем уровне в интересах
социального развития и двадцать четвертой
специальной сессии Генеральной Ассамблеи:
новые вопросы****Двадцать пятая годовщина Всемирной встречи
на высшем уровне в интересах социального развития:
решение новых общественных проблем на пути
осуществления Повестки дня в области устойчивого
развития на период до 2030 года****Записка Секретариата***Резюме*

Во исполнение резолюции 2006/18 Экономического и Социального Совета в программу работы пятьдесят восьмой сессии Комиссии социального развития включен пункт «Новые вопросы», в рамках которого Комиссия изучает требующие безотлагательного рассмотрения актуальные вопросы, которые влияют на социальное развитие. Кроме того, в связи с этим пунктом Комиссии поручено изучать новые сквозные вопросы в контексте меняющихся глобальных проблем в области развития. На своей пятьдесят восьмой сессии Комиссия рассмотрит по этому пункту тему «Двадцать пятая годовщина Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития: решение новых общественных проблем на пути осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года». Настоящая записка подготовлена Секретариатом в качестве справочного документа технического характера, с тем чтобы дать Комиссии информацию и помочь Комиссии в связи с обсуждениями по соответствующему пункту. В ней рассматриваются некоторые важные общественные про-

* E/CN.5/2020/1.



блемы на пути осуществления Повестки дня на период до 2030 года в социальном плане, причем особое внимание уделяется вопросам и тенденциям, имеющим самое непосредственное отношение к трем основным целям социального развития, определенным на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития, к которым относятся ликвидация нищеты, обеспечение продуктивной занятости и достойной работы и содействие социальной интеграции и всестороннему участию в жизни общества.

I. Введение: двадцать пять лет спустя: успехи и трудности

1. Почти 25 лет назад, в 1995 году, для участия во Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития в Копенгаген, Дания, съехались представители 186 стран. Кроме того, во Всемирной встрече на высшем уровне приняли участие 2300 представителей 811 неправительственных организаций и более 2800 журналистов¹. В ходе Всемирной встречи на высшем уровне лидеры стран мира взяли на себя обязательство сделать ликвидацию нищеты, решение задачи обеспечения полной занятости и достойной работы и содействие социальной интеграции важнейшими целями социального развития. Пять лет спустя на двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи были приняты дополнительные инициативы по укреплению социального развития. В 2020 году будет отмечаться двадцать пятая годовщина проведения этой исторической встречи на высшем уровне. За прошедшие 25 лет страны добились значительных успехов в сокращении масштабов и смягчении остроты проблемы нищеты, обеспечении полной занятости и достойной работы и содействии социальной интеграции. В период с 1990 по 2015 год от нищеты было избавлено более одного миллиарда людей. Немалых успехов удалось добиться и по другим социальным аспектам развития, включая беспрецедентное увеличение числа девочек, посещающих школу, содействие расширению прав и возможностей женщин и обеспечению гендерного равенства, заметное сокращение детской и материнской смертности, улучшение доступа к всеобщему медицинскому обслуживанию и образованию, а также доступ к таким базовым услугам, как чистая вода и санитария и электроснабжение.

2. На протяжении четверти века страны неизменно подтверждали волю и решимость продолжать осуществление Копенгагенской декларации о социальном развитии и Программы действий Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития. Эта решимость получила дополнительное подтверждение в 2000 году, когда международное сообщество приняло цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и вновь в сентябре 2015 года, когда лидеры 193 стран мира приняли Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и сформулированные в ней цели в области устойчивого развития. Таким образом, мы отмечаем двадцать пятую годовщину Всемирной встречи на высшем уровне в момент, когда для обеспечения успешного осуществления Повестки дня на период до 2030 года осталось около десяти лет. В течение этих десяти лет международному сообществу крайне важно продолжать осуществлять Копенгагенскую декларацию и Программу действий в контексте Повестки дня на период до 2030 года.

3. Вместе с тем успехи разных стран по достижению различных показателей были неодинаковыми, и неравенство сохраняется. Так, например, участники Встречи на высшем уровне призвали поддержать развитие Африки, однако в странах Африки к югу от Сахары по-прежнему наблюдается отставание и цели в области охраны материнского здоровья не будут достигнуты в поставленные сроки. Дополнительную тревогу вызывает то, что, несмотря на достигнутые успехи, из-за сохранения ряда нерешенных серьезных проблем ни одна страна не сможет достичь этих целей к 2030 году. В некоторых случаях прогресс по важнейшим аспектам социального развития замедлился, остановился или был даже обращен вспять, что подрывает перспективы решения различных задач в рамках целей в области устойчивого развития, включая основополагающую

¹ United Nations, Department of Public Information, *The Copenhagen Declaration and Programme of Action: World Summit for Social Development, 6–12 March 1995* (New York, 1995).

цель повсеместной ликвидации нищеты во всех ее формах. Например, третий год подряд в мире наблюдается рост голода, причем сегодня во всем мире по-прежнему страдает от голода более 820 миллионов человек². Точно так же в период с 2002 по 2014 год в странах Латинской Америки и Карибского бассейна доля людей, живущих в условиях нищеты, сократилась более чем на треть, а доля людей, живущих в условиях крайней нищеты, — более чем на четверть. Вместе с тем начиная с 2015 года в динамике обоих этих показателей наметилась повышательная тенденция, и в настоящее время они стабилизировались на уровне 30 процентов и 10 процентов, соответственно³. В период с 2015 по 2016 год число страдающих от недоедания людей в регионе выросло на 2,4 миллиона человек, достигнув в общей сложности 42,5 миллиона человек, или 6,6 процента численности населения⁴. Некоторые из этих проблем связаны с низкими темпами роста мировой экономики и усугубляются ростом напряженности в торговых отношениях и трудностями на пути обеспечения многосторонности.

4. Кроме того, по всем трем — социальному, экономическому и экологическому — компонентам устойчивого развития мир продолжает сталкиваться с серьезными трудноразрешимыми проблемами, а также с новыми трудностями. К ним относятся изменения в демографической динамике (включая численность населения, его возрастную структуру и территориальное размещение), высокое и растущее неравенство, сохраняющиеся последствия изменения климата, растущая изменчивость климата, экстремальные климатические явления и стихийные бедствия, стремительный технический прогресс и его влияние на будущее сферы труда и глобализация. Такие общественные проблемы оказывают значительное воздействие на благосостояние человека, общее экономическое процветание и в целом осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а некоторые даже ставят их под угрозу. На протяжении прошедших 25 лет они также существенно сказались на способности стран осуществлять решения Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и цели Копенгагенской декларации и Программы действий. Эти мегатенденции усиливают друг друга, но механизмы их воздействия на достижение целей в области устойчивого развития в зависимости от показателей и по странам и регионам будут различаться. Тем не менее влияние новых общественных проблем и мегатенденций на социальное развитие и достижение целей в области устойчивого развития может смягчить соответствующая политика. Обоснованная политика, разработанная с учетом уникальных условий в каждой стране, может воздействовать на потенциальные негативные проявления мегатенденций, а также на вероятные траектории развития мегатенденций в будущем, в том числе на то, каким образом они будут влиять на ход достижения целей в области устойчивого развития.

² Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Всемирная продовольственная программа (ВПП) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). «Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире — 2019. Меры защиты от замедления роста экономики и экономических спадов» (Рим, 2019).

³ Economic Commission for Latin America and the Caribbean, *Social Panorama of Latin America 2017* (Santiago, 2018).

⁴ FAO and Pan American Health Organization, *Panorama of Food and Nutritional Security in Latin America and the Caribbean* (Santiago, 2017).

II. Новые общественные проблемы на пути социального развития

A. Демографические тенденции и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

5. Под влиянием изменений в демографических тенденциях и структурах формируется важный общественный контекст для политики и стратегий по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Копенгагенской декларации и Программы действий. В основе такой политики и стратегий должно лежать понимание глубоких изменений в динамике народонаселения в мире, включая большую численность молодежи, постепенное старение населения мира, а также продолжающиеся процессы миграции и урбанизации, которые отражают повышение мобильности населения и рост его концентрации в крупных и мелких городах (см. E/CN.9/2019/2). В зависимости от национальных особенностей, включая показатели и тенденции рождаемости и смертности в каждой стране, эти демографические мегатенденции имеют многообразные и иногда непростые проявления, которые создают одновременно проблемы и возможности в плане обеспечения социального развития и осуществления Повестки дня на период до 2030 года. При разработке политики и стратегий эти демографические мегатенденции следует учитывать в качестве неотъемлемой части национальных планов развития.

6. Такая динамика народонаселения затрагивает и в определенной степени формирует национальные приоритеты и международную повестку дня в области развития в связи с такими вопросами, как экономический рост, рынки труда и распределение доходов; социальная защита и пенсионное обеспечение; здравоохранение, образование и гендерное равенство; продовольственная, водная и энергетическая безопасность; охрана окружающей среды и смягчение последствий изменения климата и адаптация к ним. Демографические тенденции оказывают как позитивное, так и негативное воздействие на развитие, и в частности на осуществление решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, особенно в плане ликвидации нищеты, расширения производительной занятости и обеспечения достойной работы для всех и содействия социальной интеграции.

7. На протяжении последних 25 лет численность населения мира, несмотря на снижение темпов прироста, продолжала расти. В 1995 году численность населения мира составляла 5,7 миллиарда человек, а в 2019 году она достигла 7,7 миллиарда человек. По прогнозам, в 2030 году она достигнет 8,5 миллиарда человек, а к 2050 году — 9,7 миллиарда человек⁵. В период с 2019 по 2050 год наибольший прирост численности населения будет иметь место в некоторых странах с самыми высокими показателями численности населения, живущего в условиях крайней нищеты, или в странах с высокими показателями нищеты и масштабов голода. Непрекращающийся рост численности населения в наименее развитых странах создает дополнительные трудности для реализации усилий по достижению целей в области устойчивого развития.

8. Нигде в мире это не проявляется так отчетливо, как в странах Африки к югу от Сахары и наименее развитых странах. В то время как доля людей, живущих в условиях крайней нищеты, в этих странах снизилась, численность населения, живущего в условиях нищеты, как никогда высока. В странах Африки к

⁵ United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division, *World Population Prospects 2019: Highlights*.

югу от Сахары доля населения, живущего в условиях крайней нищеты, снизилась весьма значительно — с 58,9 процента в 1996 году до 41,1 процента в 2015 году. Вместе с тем за тот же период число людей, живущих в условиях крайней нищеты, в абсолютном выражении возросло с 405,1 миллиона до 413,3 миллиона. К 2030 году в странах Африки к югу от Сахары может быть сосредоточено до 87 процентов населения мира, живущего в условиях крайней нищеты. По оценкам Всемирного банка, Нигерия, несмотря на сокращение доли населения, живущего в условиях крайней нищеты, вскорости потеснит Индию в качестве страны, большинство населения которой живет в условиях крайней нищеты.

9. В наименее развитых странах это проявляется также в достижении целей, связанных с всеобщим образованием и обеспечением безопасного и надлежащего жилья для всех. Несмотря на постоянные успехи в увеличении охвата детей школьным образованием, благодаря которым многие миллионы детей получили возможность посещать школу, по сравнению с другими странами наименее развитые страны не столь успешно продвигаются в направлении достижения цели всеобщего образования, поскольку им необходимо удвоить усилия, с тем чтобы компенсировать быстрый рост численности детей начального школьного возраста⁶. Точно так же, несмотря на успехи стран в сокращении доли населения, живущего в трущобах, из-за быстрого роста городского населения сегодня в трущобах проживает гораздо больше людей, чем 25 лет назад.

10. Кроме того, ожидается, что спрос на продовольствие в мире будет усиливаться в результате роста численности населения. Поскольку, по прогнозам, к 2050 году численность населения мира вырастет до 9,7 миллиарда человек, общемировой спрос на продовольствие, как ожидается, увеличится на 50 процентов к 2030 году и удвоится к 2050 году. Такое резкое повышение спроса станет также следствием урбанизации и повышения благосостояния в некоторых развивающихся странах⁷. В сочетании с существующей динамикой показателей недоедания быстрый рост численности населения также ведет к значительному увеличению числа людей, страдающих от недоедания⁸. В этой связи упомянутые демографические тенденции ставят перед обществом масштабную задачу, которая заключается в удовлетворении потребностей растущего населения при одновременном сохранении ресурсов планеты. В сочетании с неустойчивыми моделями потребления и производства рост численности населения создает давление на такие ресурсы планеты, как земля и вода. Все это также указывает на настоятельную необходимость ликвидации нищеты во всех ее формах, борьбы с неравенством и формирования и эксплуатации экологически устойчивых городов⁹.

⁶ Michael Herrmann, “Consequential omission: how demography shapes development – lessons from the MDGs for the SDGs”, available at www.un.org/development/desa/dspd/wp-content/uploads/sites/22/2018/05/8.pdf.

⁷ European Commission, “Research joint programming initiative on agriculture, food security and climate change: motivations and state of play of research at European level”, Commission Staff Working Document (C(2010)2590 final) (Brussels, 28 April 2010).

⁸ ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ. «Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире — 2018. Повышение устойчивости к климатическим воздействиям в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания» (Рим, 2018).

⁹ United Nations Conference on Sustainable Development, “Population dynamics and sustainable development”, Rio 2012 Issues Brief No. 14, June 2012.

11. Демографические тенденции также открывают многочисленные возможности для достижения целей в области устойчивого развития. Снижение рождаемости в странах Африки к югу от Сахары и в некоторых районах Азии, Латинской Америки и Карибского бассейна ведет к тому, что численность населения трудоспособного возраста (25–64 лет) растет быстрее численности населения других возрастных групп. Подобное изменение возрастной структуры населения способствует созданию возможностей для ускорения экономического роста, а также ведет к появлению определенных проблем. Благодаря росту доли трудоспособного населения появляется возможность наращивать человеческий капитал, увеличивать капиталовложения в инфраструктуру и добиваться ускорения экономического роста. Вместе с тем, чтобы извлечь пользу из такого «демографического дивиденда», необходимо проводить надлежащую политику, которая направлена на то, чтобы сделать рост численности населения трудоспособного возраста источником роста численности экономически активного взрослого населения и роста производительности, накоплений и инвестиций в расчете на душу населения. При надлежащем регулировании такие демографические изменения в странах Африки к югу от Сахары и в других развивающихся регионах могли бы позволить странам закрепить результаты в области развития, достигнутые за время, прошедшее с момента проведения Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, и содействовать достижению целей в области устойчивого развития.

12. К числу важнейших первоочередных задач необходимо отнести инвестиции в образование и здравоохранение, включая всеобщий доступ к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья и планирования семьи, и создание благоприятных условий для поступательного, всеохватного и справедливого роста. В отсутствие профилактических мер увеличение численности молодежи может создать чрезмерное давление на рынок труда и даже привести к снижению доходов. По оценкам Всемирного банка, более 90 процентов малоимущего населения мира сосредоточено в странах, которые пока не начали получать демографические дивиденды или находятся на раннем этапе демографического сдвига¹⁰. В африканских странах использование демографического дивиденда может дать от 11 до 15 процентов прироста валового внутреннего продукта и к 2030 году привести к сокращению числа бедных на 40–60 миллионов человек. Если в период с 2011 по 2030 год африканским странам удастся за счет повышения достигнутого уровня образования в два раза повысить долю квалифицированной рабочей силы с 25 до примерно 50 процентов, использование демографического дивиденда может способствовать к увеличению к 2030 году валового внутреннего продукта африканских стран дополнительно на 22 процента и сокращению масштабов нищеты дополнительно на 51 миллион человек относительно базового сценария¹¹. Для реального получения этих выгод странам необходимо создать достаточное количество достойных рабочих мест, с тем чтобы поспеть за ростом численности населения трудоспособного возраста. Для учета результатов последних и текущих демографических сдвигов в период с 2010 по 2030 год в мире потребуется создать, по оценкам, 734 миллиона рабочих

¹⁰ World Bank Group, *Global Monitoring Report 2015/2016: Development Goals in an Era of Demographic Change* (Washington, D.C., 2016).

¹¹ S. Amer Ahmed and others, “How significant is Africa’s demographic dividend for its future growth and poverty reduction?”, World Bank Group policy research working paper No. 7134, December 2014.

мест^{12,13}. Одной из важнейших задач, особенно в странах Африки к югу от Сахары, где ежегодно на рынок рабочей силы выходит дополнительно 10 миллионов человек, будет создание достойных рабочих мест для молодежи¹⁴.

13. В некоторых странах продолжается быстрый рост населения, тогда как в других странах численность населения сокращается. Кроме того, в связи со снижением рождаемости и неуклонным увеличением ожидаемой продолжительности жизни при рождении в мире наблюдается процесс старения населения. В перспективе общемировые демографические тенденции указывают на постепенное старение населения. Снижение показателей рождаемости и увеличение ожидаемой продолжительности жизни при рождении привели к тому, что самой быстрорастущей возрастной группой стала группа, в которую входят люди в возрасте 65 лет и старше. По оценкам, к 2050 году возраст каждого шестого жителя Земли (16 процентов) будет превышать 65 лет, тогда как в 2019 году к этой возрастной группе относился каждый одиннадцатый (9 процентов)¹⁵. Эта тенденция создает значительные социально-экономические проблемы и возможности, которые связаны с воздействием на поступательный экономический рост, рабочие места, уровень жизни и другие системы поддержки пожилых людей, такие как пенсии, медицинское обслуживание и долгосрочный уход. Чтобы справиться с ростом числа пожилых людей, к 2020 году для лиц в возрасте 65 лет и старше должно быть создано около 42 миллионов дополнительных рабочих мест¹⁶.

14. Кроме того, быстрое старение населения также потребует изменений в финансировании программ пенсионного обеспечения и социальной защиты, с тем чтобы обеспечить адекватную защиту пожилых лиц, оказавшихся в уязвимом положении, и смягчить остроту проблем бедности в пожилом возрасте и усугубления неравенства в процессе старения¹⁷. Во-первых, в рамках укрепления социальной защиты приоритетное внимание следует уделять предотвращению обнищания в пожилом возрасте. По расчетам, подготовленным в 2016 году по 18 странам Латинской Америки, отсутствие пенсионного обеспечения привело бы к увеличению доли бедных среди лиц в возрасте 65 лет и старше в диапазоне от 15,2 процента до 46,7 процента¹⁸. Во-вторых, необходимо внести изменения в порядок финансирования систем пенсионного обеспечения и здравоохранения, с тем чтобы компенсировать рост потребностей в результате увеличения числа иждивенцев преклонного возраста и спроса на медицинские услуги. Например, в странах Европейского союза на каждого пенсионера приходится 3,5 работника, причем ожидается, что к 2070 году этот показатель снизится до двух работников на одного пенсионера¹⁹. В странах — членах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) стоимость медицинского обслуживания также возросла в результате старения населения и появления новых

¹² David E. Bloom and Mathew J. McKenna, “Population, labour force and unemployment: implications for the creation of (decent) jobs, 1990–2030”, background paper, United Nations Development Programme Human Development Report Office, 2015.

¹³ United Nations Development Programme, *Human Development Report 2015: Work for Human Development* (United Nations publication, Sales No. E.15.III.B.1).

¹⁴ World Bank, *World Development Report 2013: Jobs* (Washington, D.C., 2012).

¹⁵ United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division, *World Population Ageing 2019: Highlights* (2019).

¹⁶ World Bank, *World Development Report 2013: Jobs*.

¹⁷ Organization for Economic Cooperation and Development (OECD), *Preventing Ageing Unequally* (Paris, OECD Publishing, 2017).

¹⁸ Economic Commission for Latin America and the Caribbean, *Quadrennial Report on Regional Progress and Challenges in relation to the 2030 Agenda for Sustainable Development in Latin America and the Caribbean* (Santiago, 2019).

¹⁹ European Commission, *Reflection Paper: Towards a Sustainable Europe by 2030* (Brussels, 2019).

дорогостоящих медицинских технологий. Старение населения и другие изменения в обществе также ведут к росту потребностей в долгосрочном уходе со стороны тех, кто не в состоянии заботиться о себе самостоятельно. Кроме того, в странах — членах ОЭСР услугами по долгосрочному уходу пользуются 13 процентов лиц в возрасте 65 лет и старше, и в результате увеличения средней продолжительности жизни этот показатель, как ожидается, будет расти²⁰.

15. На территориальное распределение населения влияют еще две демографические мегатенденции — урбанизация и международная миграция, — которые во многом связаны с устойчивым развитием. Доля мирового населения, живущего в городских районах, согласно прогнозам, возрастет с 56 процентов в 2019 году до 60 процентов в 2030 году и 68 процентов в 2050 году. В абсолютном выражении к 2050 году численность жителей городских районов вырастет примерно на 2,5 миллиарда человек, причем 90 процентов этого прироста придется на Африку и Азию. В 1990 году лишь треть (31 процент) населения Африки проживала в городских районах, а к 2035 году этот показатель, по прогнозам, достигнет 49 процентов, в результате чего в предстоящие десятилетия Африка станет регионом с самыми высокими темпами урбанизации²¹.

16. При разумном регулировании урбанизация может стать двигателем экономического роста и тем самым способствовать сокращению масштабов нищеты. В отсутствие разумного регулирования быстрый беспорядочный рост городов может иметь негативные социальные, экономические и экологические последствия, включая перегрузку объектов жизнеобеспечения населения и общественных услуг, высокий уровень безработицы, рост трущоб, увеличение загрязнения и деградации окружающей среды. Вызывает беспокойство тот факт, что процесс урбанизации в Африке и в других частях развивающегося мира происходит в отрыве от необходимых структурных преобразований экономики, включая индустриализацию. Вместо этого страны Африки и наименее развитые страны продолжают безуспешно пытаться искоренить крайнюю нищету за счет создания более высокооплачиваемых рабочих мест в более производительной обрабатывающей промышленности и сфере услуг. В большинстве случаев процесс быстрой урбанизации в этих странах сопровождался ростом неформального сектора, повышением неравенства и ухудшением состояния окружающей среды.

17. Хотя урбанизация зачастую связана с ростом неравенства и нарастанием социальных и экологических проблем, она также создает прекрасную возможность для ускоренного достижения целей в области устойчивого развития. Как подчеркивается в Новой программе развития городов, страны должны стремиться к тому, чтобы брать на вооружение перспективные стратегии, предусматривающие использование возможностей, открывающихся благодаря урбанизации, а также совершенствовать планирование роста городов. Необходимо также вкладывать средства в сельские районы и добиваться устранения неравенства между сельскими и городскими районами. В странах Африки и наименее развитых странах необходимо проводить политику, призванную обеспечить, чтобы процесс урбанизации создавал условия для ускорения структурных преобразований для содействия экономической диверсификации, особенно на основе индустриализации.

²⁰ OECD, *Health at a Glance 2017: OECD Indicators* (Paris, OECD Publishing, 2017).

²¹ См. www.uneca.org/sites/default/files/uploaded-documents/ERA/ERA2017/executive-summary_03.pdf.

18. Говоря о международной миграции, следует отметить, что в 2019 году численность международных мигрантов составила 3,5 процента от общей численности населения мира (272 миллиона человек), тогда как в 2000 году этот показатель равнялся 2,8 процента²². Примерно 47,9 процента этих мигрантов составляют женщины, а 10 процентов — беженцы или просители убежища. Изменение показателей численности и состава рабочей силы во многих странах также указывает на возрастающую значимость международной миграции. В 2000 году из 200 миллионов международных мигрантов около 90 миллионов человек составляли трудящиеся. В странах с высоким уровнем дохода доля мигрантов в общей численности населения выросла с 9,3 процента в 2000 году до 14 процентов в 2017 году. Миграция также является важным фактором роста численности населения в развитых странах. В отсутствие миграции в 2000–2015 годах в странах Европы наблюдалось бы сокращение общей численности населения. А в странах Северной Америки и Океании на долю мигрантов приходится 42 процента и 31 процент прироста численности населения соответственно. Эти тенденции имеют важные последствия для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года как в странах происхождения, так и в принимающих странах.

19. В Глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и легальной миграции особое внимание обращается на то, что международная миграция представляет собой многоплановое явление, имеющее большое значение для устойчивого развития стран происхождения, транзита и назначения (см. резолюцию 73/195 Генеральной Ассамблеи, приложение). Это явление требует согласованного и комплексного подхода. Несмотря на то, что зачастую отток высококвалифицированных работников является для стран происхождения неприятным явлением, при надлежащем регулировании миграция может способствовать достижению результатов в области развития и достижению целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года как в принимающих странах, так и в странах происхождения. Так, последние данные Всемирного банка свидетельствуют о том, что в 2018 году объем денежных переводов в мире составил 689 млрд долл. США по сравнению с 633 млрд долл. США в 2017 году. Что еще важнее, в 2018 году объем денежных переводов в страны с низким и средним уровнем дохода достиг рекордного уровня в 529 млрд долл. США, т. е. увеличился на 9,6 процента по сравнению с предыдущим рекордным показателем в 483 млрд долл. США, зафиксированным в 2017 году²³. При надлежащем использовании эти ресурсы могут способствовать ликвидации нищеты, направлению средств на цели формирования человеческого капитала, развития сельского хозяйства, микро-, малых и средних предприятий и инфраструктуры. К другим связанным с миграцией выгодам следует отнести передачу навыков и содействие торговле между странами происхождения и принимающими странами.

²² United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division, “Population facts”, No. 2019/4, September 2019.

²³ World Bank, *Migration and Remittances: Recent Developments and Outlook – Transit Migration*, Migration and Development Brief 31 (Washington, D.C., 2019).

В. Высокий и растущий уровень неравенства: негативная реакция на глобализацию и проблемы, встающие перед учреждениями

20. На момент проведения Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития процесс глобализации уже шел полным ходом. Несмотря на то, что многим не досталось никаких выгод от процесса глобализации, поскольку свыше миллиарда людей продолжали существовать в условиях крайней нищеты, а сотни миллионов человек так и остались безработными, после окончания «холодной войны» существовало общее чувство оптимизма по поводу того, что глобализацию можно использовать для достижения социального прогресса. В некоторых странах наблюдалось углубление социального раскола и увеличение разрыва между богатыми и бедными. Спустя 25 лет после Всемирной встречи на высшем уровне страны мира сталкиваются с все теми же проблемами, а в некоторых регионах ситуация только усугубилась. В большинстве развитых стран неравенство доходов увеличилось, и в развивающихся странах в целом оно по-прежнему остается весьма высоким, хотя в некоторых странах Латинской Америки и Африки произошло его снижение. Точно так же, несмотря на прогресс, достигнутый в последние десятилетия, сохраняется неравенство, не связанное с доходами, в том числе неравенство в доступе к образованию и здравоохранению и отсутствие равных возможностей пользоваться услугами образования и здравоохранения. Высокий уровень неравенства во многих случаях приводит к концентрации богатства и политического влияния в руках тех, кто и так находится на верхней ступени распределения доходов, что ведет к возникновению или сохранению неравных отношений или неравного соотношения сил, в результате чего обостряются социальные разногласия и возникает угроза социальной сплоченности. Наличие в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна самого высокого в мире уровня неравенства означает, что достижение цели 10 в области устойчивого развития связано с особенно серьезными трудностями. Подтверждением тому служат недавние общественные протесты в некоторых странах. Борьба с неравенством доходов и с неравенством, не связанным с доходами, является непременным условием сохранения и укрепления социальной сплоченности, политической стабильности и мира и безопасности, а также всеохватного экономического роста.

21. Одним из факторов, способствующих росту неравенства, считается глобализация — процесс, посредством которого все более свободное движение идей, людей, товаров, услуг и капитала между странами ведет к интеграции и взаимозависимости их хозяйственной и общественной жизни²⁴. Хотя ни само явление глобализации, ни отрицательное отношение к ней не являются чем-то новым, сегодня перед странами мира стоит гораздо более масштабная задача. Негативная реакция на глобализацию более не ограничивается экономической областью и стала проявляться в социальной, культурной и политической сфере, о чем свидетельствуют недавно прошедшие и продолжающиеся во всех регионах демонстрации граждан. В то же время объект такой негативной реакции в разных регионах разный. Например, в странах — членах ОЭСР проблема иммиграции, или, точнее, предполагаемой угрозы массового притока мигрантов и беженцев, являющихся носителями иной культуры, отодвинула на второй план остальные

²⁴ International Monetary Fund, “Globalization: a framework for IMF involvement”, Issue Brief 02/01, March 2002.

связанные с глобализацией «потрясения». В противоположность этому в странах Латинской Америки пагубным проявлением глобализации считаются скорее торговые и внешние финансовые потрясения²⁵.

22. В условиях высокого и растущего неравенства доходов и неравного распределения богатства, отсутствия роста или снижения реальной заработной платы, роста стоимости таких основных услуг, как образование и здравоохранение, сокращения или отмены субсидий из-за сокращения государственных расходов и повсеместного распространения явлений отсутствия стабильной занятости и безработицы, особенно среди молодежи, многие люди считают, что поддерживаемая глобализацией существующая модель экономического роста не привела к улучшению их положения. Когда все большее число граждан считают, что выгоды от глобализации распределяются не по справедливости, а попадают лишь в руки избранных, в то время как качество их собственной жизни ухудшается, они теряют доверие к властям предрержащим и веру в государственные институты. Это ведет к усилению социальной напряженности и поляризации, в результате чего во многих странах наблюдается эрозия социальной сплоченности.

23. В основе наблюдаемой в настоящее время негативной реакции на глобализацию лежат повышение уровня тревоги и растущее ощущение ненужности. Это, в свою очередь, ведет к росту неудовлетворенности существующими учреждениями, которые не в состоянии устранить структурные причины неравенства. Так, барометр доверия Эдельмана за 2017 год показывает, что впервые с момента начала наблюдений в 2012 году уровень доверия населения в целом ко всем четырем ключевым институтам — деловым кругам, органам государственной власти, неправительственным организациям и средствам массовой информации — в целом снизился²⁶. Большинство респондентов сообщили, что они не считают, что система в целом работает в их интересах. В этой связи вопросы, представляющие для людей законный интерес, которые связаны с глобализацией, быстрым прогрессом и размыванием социальных ценностей, становятся источником опасений. Эти опасения проявляются по-разному и выражаются в попытках вновь утвердить местную и национальную идентичность, требованиях усилить демократический контроль и подотчетность, неприятия центристских политических партий и недоверии к элитам и экспертам. При этом во многих странах наблюдается сокращение объема налоговых поступлений и рост концентрации частного капитала. Растет финансиализация богатства и его концентрация в руках небольшой группы собственников. Кроме того, во многих странах наблюдается сдвиг в налогообложении доходов с налогоплательщиков с высоким уровнем доходов в сторону налогоплательщиков с более низким уровнем доходов²⁷. Короче говоря, негативная реакция на процесс глобализации показывает, насколько серьезно директивные органы недооценили политическую неустойчивость глобализации в ее нынешней форме²⁸.

²⁵ Dani Rodrik, *Straight Talk on Trade: Ideas for a Sane World Economy* (Princeton, New Jersey, Princeton University Press, 2017).

²⁶ См. www.edelman.com/research/2017-edelman-trust-barometer.

²⁷ United Nations, Department of Social and Economic Affairs, “Addressing inequalities and challenges to social inclusion through fiscal, wage and social protection policies”, summary of the high-level panel discussion on the priority theme of the fifty-seventh session of the Commission for Social Development, available at www.un.org/development/desa/dspd/wp-content/uploads/sites/22/2019/06/panel-priority-theme.pdf.

²⁸ World Economic Forum, “The surprising thing about the backlash against globalization”, 15 July 2016.

24. Действительно ли рост неравенства вызван непосредственно процессом глобализации? Налицо необходимость добиться более глубокого понимания глобализации и проанализировать механизм ее влияния на повседневную жизнь граждан. Вопреки распространенному мнению, усиление неравенства происходит под воздействием не столько собственно глобализации, сколько технического прогресса и ослабления трудовых институтов, чему, безусловно, в определенной мере способствует глобализация. Более того, при наличии надлежащего управления и регулирования, обеспечивающих более справедливое распределение порождаемых глобализацией благ, глобализация может оказаться полезной. Вместе с тем, как смогли за прошедшие 25 лет убедиться те, кто отвечает за разработку политики, в мире не происходит автоматического просачивания сверху вниз благ экономического роста, который зачастую происходит вследствие и под влиянием глобализации. Для совместного пользования такими благами необходимо проводить государственную политику, направленную на содействие всеохватному росту и предоставление защиты тем, кто в настоящее время обойден вниманием.

25. Еще на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития государства-члены предвидели, что без коренного изменения парадигмы усиление вызванной глобализацией конкуренции в мире может привести к гонке уступок в области заработной платы, трудовых прав и практики найма на работу, а также нанести вред окружающей среде. Поэтому они взяли на себя обязательство претворять в жизнь концепцию ориентированного на интересы человека развития, способствующего достижению экономического развития в сочетании с социальным прогрессом, с тем чтобы добиться повышения уровня жизни, обеспечения полной занятости и достойной работы и социального прогресса для всех. Они констатировали, что экономическое развитие, социальный прогресс и охрана окружающей среды являются взаимозависимыми и взаимодополняющими компонентами устойчивого развития, и постановили повышать согласованность и интеграцию политики, с тем чтобы содействовать развитию в интересах всех людей.

26. Для решения проблемы негативной реакции на глобализацию необходимо обратить внимание на несоответствие между видимыми и реальными результатами глобализации. Подробный анализ процесса глобализации (глубины и масштабов интеграции стран с другими странами мира) с использованием индекса глобальной взаимосвязанности показывает, что люди склонны переоценивать глубину процесса глобализации, недооценивая при этом присущие ему ограничения^{29,30}. Мир значительно менее глобализован, чем это широко принято считать. Особенно это касается иммиграции, поскольку на самом деле число иммигрантов в странах Европы и Соединенных Штатах Америки более чем наполовину меньше того числа, которое существует в воображении жителей этих стран. По многим другим показателям процесс глобализации не так глубок, как считается: объем экспорта составляет около 20 процентов объема производства во всем мире, объем прямых иностранных инвестиций равен 7 процентам валовых вложений капитала в основные фонды, на международные звонки приходится примерно 7 процентов продолжительности телефонных звонков в минутах (включая звонки через Интернет) и всего 3,4 процента людей живут за пределами стран, в которых они родились³¹. Несмотря на прогресс в области транспорта и телекоммуникаций, расстояния и различия между странами являются

²⁹ На основе данных о международной торговле товарами и услугами и движении капиталов, информации и людей между 169 странами и территориями.

³⁰ Steven A. Altman, Pankaj Ghemawat and Philip Bastian, *DHL Global Connectedness Index 2018: The State of Globalization in a Fragile World* (New York, 2018).

³¹ Ibid.

гораздо более крупным препятствием на пути международных потоков, около половины из которых осуществляются между странами и основными тремя странами их происхождения и назначения.

27. Независимо от того, правильно ли воспринимаются масштабы глобализации, коренной причиной негативной реакции на процесс глобализации является несправедливое распределение связанных с глобализацией благ и издержек. Сегодня необходимо попытаться найти не универсальный подход к глобализации, а определить необходимые условия для достижения «справедливой» или более соответствующей нравственным нормам глобализации, которая отвечает интересам всех людей. Например, в Нидерландах, которые по индексу глобальной взаимосвязанности имеют самые обширные связи с другими странами, т. е. являются самой глобализованной страной мира, существует относительно равноправное общество. По этим же показателям Сингапур является второй наиболее глобализованной страной мира, а также страной с самой высокой долей трансграничных потоков. На примере этих стран видно, что порождаемый глобализацией экономический рост не обязательно ведет к увеличению неравенства.

С. Будущее сферы труда, технический прогресс и неравенство

28. Сегодня мир переживает свою четвертую промышленную революцию, и вызванные ею перемены в сфере труда скажутся на всех. Труд имеет основополагающее значение для развития человеческого потенциала. Он не только позволяет людям удовлетворять свои материальные потребности и избавиться от нищеты, но и наполняет их жизнь смыслом и способствует социальной сплоченности. Вместе с тем в сфере труда происходят быстрые изменения. В связи с переходом стран мира к использованию чистых источников энергии и устойчивых методов хозяйствования экологизация хозяйственных отношений вполне может привести к созданию миллионов новых рабочих мест. При этом во многих углеродоемких и ресурсоемких отраслях, вполне вероятно, будет наблюдаться значительный спад. Кроме того, демографические изменения, например старение населения и быстрый рост численности молодежи, ставят перед системами социальной защиты непростые задачи и способствуют росту напряженности на рынках труда. Технический прогресс, например искусственный интеллект и автоматизация, также может оказать масштабное воздействие на работников во многих секторах.

29. Кроме того, не менее 2 миллиардов человек продолжают трудиться в неформальном секторе экономики и не могут пользоваться основными правами трудящихся и механизмами социальной защиты. По оценкам Международной организации труда, во всем мире насчитывается 172 миллиона безработных. Лица с инвалидностью особенно сталкиваются с многочисленными препятствиями при попытках устроиться на работу и в два раза чаще оказываются без работы, чем лица без инвалидности³². Слабозащищенным остается положение и молодых работников, а в развитых странах и странах со средним уровнем дохода растет доля пожилых работников. Кроме того, продолжительность рабочей недели более трети трудящихся в мире превышает 48 часов и в оплате труда мужчин и женщин сохраняется разница, составляющая порядка 20 процентов по миру в целом³³, в то время как численность членов профсоюзов сократилась

³² См. *Disability and Development Report: Realizing the Sustainable Development Goals by, for and with Persons with Disabilities* (United Nations publication, Sales No. 19.IV.4).

³³ International Labour Organization, Global Commission on the Future of Work, *Work for a Brighter Future* (Geneva, 2019).

в 60 из 88 стран, по которым имеются данные за период 2004–2016 годов³⁴. Каждая из этих проблем в принципе может усугубить экономическое неравенство и социальную изоляцию, привести к уменьшению безопасности и повысить социальную и политическую нестабильность. Вместе с тем вышеперечисленные результаты не являются неизбежными. Правительства имеют уникальную возможность обеспечить лучшее будущее для своих граждан, вплотную занявшись решением этих непростых задач с помощью комплексного пакета мер в области политики, согласующихся с положениями Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

30. Часто считается, что технический прогресс является одним из ключевых факторов, определяющих будущее сферы труда, и особое внимание обращается в основном на его последствия в плане потери рабочих мест. Вместе с тем технический прогресс, как правило, ведет к автоматизации конкретных функций, а не рабочего процесса в целом. Зачастую недооценивается тот факт, что новые технологии также приводят к созданию новых и более совершенных рабочих мест. Сегодня в разных странах совершенно по-разному происходит перепрофилирование выполняемых работниками производственных задач и перегруппировка функций в рамках новых или существующих производственных задач. Вопрос о том, приведет ли автоматизация функций к утрате рабочих мест, имеет не только техническую, но и институциональную составляющую. На экономическую целесообразность перегруппировки нескольких функций в рамках той или иной производственной задачи и возможность повышения квалификации работника или освоения им новой специализации для выполнения новых производственных задач определенное влияние оказывают существующие нормативные положения и институты.

31. Вместе с тем постоянным элементом современного рабочего места стали непрерывный процесс внедрения технических новшеств и изменения в организации труда. Это привело к росту спроса на высокоуровневые когнитивные навыки и сложные навыки социального взаимодействия. Чтобы идти в ногу с развитием событий, работники больше не смогут полагаться исключительно на формальные школьные знания, приобретенные ими до выхода на рынок труда. Поэтому все большее значение для обеспечения равенства возможностей будут приобретать обучение на протяжении всей жизни и активная поддержка в период смены вида трудовой деятельности.

32. Пока от внедрения новых технологий выигрывают высококвалифицированные работники. От дестабилизации, а иногда и утраты рабочих мест страдают главным образом работники с низким и средним уровнем квалификации, выполняющие простую ручную и умственную работу. Кроме того, во многих странах повышение производительности в результате внедрения новых технологий приносит пользу лишь небольшому числу доминирующих на рынке компаний. Повышение производительности пока не привело к повышению заработной платы и уровня жизни, что является источником для роста недовольства. Сохранение этих тенденций может привести к усилению поляризации рабочей силы и обострению неравенства в оплате труда.

33. Тем не менее пока нет веских оснований считать, что последние технические новшества ведут к массовому росту безработицы или что они сделают некоторые виды работы ненужными. Рост различий в оплате труда и неравенства доходов вследствие внедрения технических новшеств связан в основном с ростом поляризации трудовых ресурсов и использованием нестандартных форм

³⁴ International Labour Organization, “Trade union density rate (%)”. Available at <https://ilostat.ilo.org/data/> (accessed on 12 November 2019).

организации труда, которые зачастую отличаются от постоянной работы отсутствием льгот и пособий и стабильности.

34. Хотя последнее явление и возникло раньше современного процесса технических сдвигов, оно, пожалуй, наиболее отчетливо проявляется в становлении экономики свободного заработка или платформенной экономики мобильных приложений, которая возникла в начале 2000-х годов вместе с ростом Интернета. Несмотря на то, что численность работающих на электронных площадках остается небольшой и ее доля в общей численности работников составляет от 0,5 процента в Соединенных Штатах до 5 процентов в Европе, в будущем, как ожидается, производство и оказание целого ряда онлайн-услуг расширятся^{35,36}. В идеальных условиях платформенная экономика способствует расширению доступа к рынку труда, открывая новые возможности для ранее маргинализированных групп населения. Кроме того, она позволяет работникам работать столько и тогда, сколько и когда они пожелают. Вместе с тем занятость в условиях платформенной экономики может иметь неопределенный характер и быть связана с отсутствием защиты интересов трудящихся, недостаточной социальной защитой или ее полным отсутствием и эксплуатацией трудящихся. Кроме того, в условиях платформенной экономики работники редко состоят в профсоюзах и вследствие регулирования конкуренции и наличия иных антимонопольных законов зачастую лишены возможности заключать коллективные трудовые договоры³⁷. Иными словами, хотя платформенная экономика ведет к расширению потребительского выбора повышению удобства за меньшую цену, есть опасность того, что положение работников может ухудшиться.

35. Наконец, с учетом будущего сферы труда и в дополнение к снижению уровня защиты интересов трудящихся, о чем говорилось выше, заключать коллективные трудовые договоры становится все труднее. В прошлом профсоюзы подстраивали стратегии заключения коллективных договоров под меняющиеся обстоятельства и старались учитывать технические и демографические изменения. Например, в связи с тем, что современные технологии делают возможным постоянное подключение, во многих странах широко обсуждается право на отключение³⁸. Вместе с тем все более широкое использование нестандартных форм занятости значительно усложняет работу с ними с использованием существующих механизмов. Так, профсоюзы часто опасаются, что использование нестандартных форм занятости приведет к ухудшению условий труда в целом, тогда как наниматели в основном говорят о связанных с ними преимуществах, таких как возросшая гибкость и снижение издержек³⁹. Профсоюзы пытаются приспособиться к этой новой реальности, оказывая поддержку работникам, занятым нестандартными формами труда, и предлагая дополнительные варианты членского участия.

³⁵ Diana Farrell and Fiona Greig, *The Online Platform Economy: Has Growth Peaked?* (Washington, D.C., JPMorgan Chase Institute, 2016).

³⁶ European Parliament, Directorate-General for Internal Policies, *The Social Protection of Workers in the Platform Economy: Study for the EMPL Committee* (Brussels, 2017).

³⁷ International Labour Organization, Global Commission on the Future of Work, "Job quality in the platform economy", Issue Brief No. 5, 17 February 2018.

³⁸ Organization for Economic Cooperation and Development, *OECD Employment Outlook 2019* (Paris, OECD Publishing).

³⁹ European Commission, *Employment and Social Developments in Europe 2018* (Luxembourg, Publications Office of the European Union).

D. Влияние изменения климата и стихийных бедствий на ликвидацию нищеты и уменьшение неравенства

36. Непрерывающееся изменение климата, глобальное потепление и экстремальные погодные условия стали важнейшей проблемой современности. Как говорится в недавно опубликованном докладе Межправительственной группы экспертов по изменению климата, при сохранении нынешних темпов повышения температуры в период 2030–2052 годов температура в мире, вероятно, повысится на 1,5 °C и к 2100 году определенно превысит 3 °C–4 °C, что создаст угрозу для экономического роста, продовольственной безопасности, здоровья, источников средств к существованию и социальной стабильности⁴⁰. В недавно опубликованном «Докладе о разрыве в уровнях выбросов 2019 года» странам также сделано категорическое предупреждение о том, что каждый год бездействия ставит под угрозу основную цель Парижского соглашения, которая заключается в том чтобы удержать прирост глобальной средней температуры намного ниже 2 °C сверх доиндустриальных уровней и приложить усилия в целях ограничения роста температуры до 1,5 °C сверх доиндустриальных уровней. В докладе также отмечается, что страны не смогли сообща остановить рост выбросов парниковых газов в мире. Вследствие изменения климата ускоряются темпы экологической деградации и увеличивается частота, продолжительность и интенсивность экстремальных погодных явлений. Страны и общество все чаще сталкиваются с такими опасными климатическими явлениями, как, в частности, чрезмерное или недостаточное количество осадков, повышение уровня моря, экстремальные колебания температуры, штормы, засухи и наводнения⁴¹.

37. Существующие последствия изменения климата ощущаются во всем мире, о чем наглядно свидетельствуют разрушения, причиненные циклоном Идаи в Мозамбике, Малави и Зимбабве, а также катастрофические разрушения, вызванные ураганом Дориан на Багамских Островах. В результате изменения климата в Индии изменился характер протекания сезона дождей, в результате чего осадки стали более интенсивными и менее предсказуемыми. В результате этого миллионы фермеров, особенно фермеров-бедняков, стали заложниками климатических потрясений. По данным Всемирного банка, в настоящее время почти половина населения Южной Азии (800 миллионов человек) проживает в районах, которые, по прогнозам, к 2050 году превратятся в зоны бедствий умеренной и высокой интенсивности. В результате неравномерного выпадения осадков и повышения температуры к 2050 году может снизиться уровень жизни почти половины населения Индии, насчитывающего 1,3 миллиарда человек⁴². Европейский союз и его 28 государств — членов считают, что достижение целей, связанных с изменением климата и биоразнообразием, является одной из важнейших задач, стоящих перед Европейским союзом⁴³.

⁴⁰ Intergovernmental Panel on Climate Change, “Summary for policymakers”, in *Global Warming of 1.5°C: An IPCC Special Report on the Impacts of Global Warming of 1.5°C above Pre-Industrial Levels and Related Global Greenhouse Gas Emission Pathways, in the Context of Strengthening the Global Response to the Threat of Climate Change, Sustainable Development, and Efforts to Eradicate Poverty* (Geneva, 2018).

⁴¹ Ove Hoegh-Guldberg and others, “Impacts of 1.5°C global warming on natural and human systems”, in *Global Warming of 1.5°C*.

⁴² Muthukumara Mani and others, *South Asia’s Hotspots: The Impact of Temperature and Precipitation Changes on Living Standards*, South Asia Development Matters (Washington, D.C., World Bank, 2018).

⁴³ Sustainable Development Solutions Network and Institute for European Environmental Policy, *2019 Europe Sustainable Development Report* (Paris and Brussels, 2019).

38. Ухудшение состояния окружающей среды и последствия изменения климата пагубно сказываются на возможностях получения доходов и благосостояния людей, особенно беднейших и наиболее уязвимых слоев населения, включая мелких фермеров, представителей коренных народов и сельское население прибрежных районов, которые подвергаются большему риску и несут более крупные убытки. Те, кто располагает наименьшими средствами для преодоления и смягчения рисков и адаптации к ним, больше всего страдают от их последствий. Участвовавшие случаи катастрофических климатических явлений наглядно показывают, что достигнутые за многие десятилетия успехи в области устойчивого развития могут быть в значительной степени обращены вспять или сведены на нет.

39. Независимо от того, каким образом проявляются последствия изменения климата — как отдельные потрясения или как постепенное ухудшение состояния окружающей среды, — они приводят к разрушению жилья и гибели людей, ухудшению состояния здоровья и разрушению объектов инфраструктуры и источников средств к существованию и утрате экологических ресурсов. В самом неблагоприятном случае наводнения и береговая эрозия могут поставить под вопрос саму возможность физического выживания целых общин. Кроме того, причиненный окружающей среде ущерб крайне пагубно сказывается на климатозависимых источниках средств к существованию, к которым относятся сельское хозяйство и рыболовство. Истощение природных активов, являющихся для многих людей источником средств к существованию, может вынудить этих людей искать другие источники доходов, например за счет отказа от выращивания сельскохозяйственных культур и перехода к смешанному животноводству или устройства на работу по найму, однако альтернативные варианты не всегда могут быть доступными или практически осуществимыми. Такие перемены могут быть связаны с высокими затратами и для них могут потребоваться дефицитные технические знания. Особенно плачевным результат может оказаться в том случае, когда опасные климатические явления происходят, быстро сменяя друг друга, вследствие чего у пострадавших практически не остается времени на то, чтобы прийти в себя и восстановить имущество и источники средств к существованию.

40. Температурные колебания и аномальная жара, засухи и наводнения в числе других экстремальных явлений оказывают существенное воздействие на состояние здоровья, уровень смертности и масштабы миграции. Так, экстремальные температуры ведут к обострению сердечно-сосудистых и респираторных заболеваний и повышению смертности⁴⁴. Неравномерный характер и повышение уровня осадков создают угрозу для запасов пресной воды и повышают опасность диареи, заболеваний, передающихся через воду, и болезней, распространяемых насекомыми и животными. Изменение климатических условий приведет не только к удлинению сроков распространения болезней, но и к расширению их географического диапазона. Особой опасности подвергаются дети и пожилые люди, что обусловлено их ограниченной мобильностью, высокой подверженностью инфекционным заболеваниям, пониженной калорийностью питания и более частыми случаями социальной изоляции пожилых людей⁴⁵. Молодежь и дети чаще страдают или умирают от диарейных заболеваний и наводнений, в то время как пожилые люди особенно чувствительны к тепловому стрессу, засухам и лесным пожарам. При эвакуации в связи со стихийным бедствием инвалиды

⁴⁴ United Nations Framework Convention on Climate Change, “Climate change impacts human health”, 12 April 2017.

⁴⁵ Christopher B. Field and others, “Technical summary”, in *Climate Change 2014: Impacts, Adaptation, and Vulnerability, Part A: Global and Sectoral Aspects – Contribution of Working Group II to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change*.

довольно часто остаются без внимания, чем и объясняется более высокий показатель их смертности⁴⁶. Кроме того, по оценкам Международной организации по миграции, повышение температуры и исчезновение экосистем планеты приведут к росту масштабов вынужденного перемещения и миграции во всем мире. По оценкам, к 2050 году изменение климата и ухудшение состояния окружающей среды затронут сотни миллионов людей⁴⁷.

III. Стратегии решения проблем на пути ускоренного осуществления Повестки дня на период до 2030 года

41. Важное значение для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижения поставленных в ней целей в области устойчивого развития будут иметь несколько факторов. В дополнение к политической воле к числу таких факторов следует отнести политику и стратегии, проводимые странами и их партнерами по процессу развития, своевременный и предсказуемый характер поступления ресурсов (финансовых и людских), выделяемых с этой целью, и то, в какой степени экономический рост будет поступательным, справедливым и всеохватным. Ключевое значение будет иметь преодоление сохраняющихся последствий ряда глобальных мегатенденций и новых общественных проблем на пути осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Для действенного решения этих взаимосвязанных проблем важно проводить взаимоусиливающую политику в социальной, экономической и экологической области. Например, в фискальной политике первоочередное внимание необходимо по-прежнему уделять образованию, здравоохранению и социальной защите.

42. Чтобы страны могли формулировать такие цели и показатели, которые будут способствовать улучшению условий жизни людей, необходимо обеспечить систематический учет демографических изменений. Наличие информации о численности населения, его возрастной структуре и местонахождении дает возможность удовлетворять его потребности и обеспечить, чтобы никто не был забыт. Ввиду продолжающегося роста численности населения многим развивающимся странам, особенно странам Африки к югу от Сахары и наименее развитым странам, необходимо значительно увеличить объем инвестиций в развитие человеческого капитала. В частности, этим странам необходимо расширить доступ к качественному образованию и медицинскому обслуживанию, включая услуги в области планирования семьи и репродуктивного здоровья, а также охраны здоровья матери и ребенка. Необходимо также предпринять усилия, направленные на ускорение сопровождающегося созданием новых рабочих мест экономического роста и снабжение чистой водой и предоставление услуг в области санитарии, доступного энергоснабжения, достойного и недорогого жилья и социальной защиты.

43. Поскольку в условиях сокращения численности населения трудоспособного возраста может уменьшиться активное участие стареющего населения в хозяйственной жизни, одно из направлений деятельности могло бы состоять в создании благоприятных условий для вовлечения пожилых людей в ряды трудоспособного населения и обеспечения их занятости. Для решения этой задачи можно предоставить пожилым работникам возможность работать по гибкому

⁴⁶ См. *Disability and Development Report: Realizing the Sustainable Development Goals by, for and with Persons with Disabilities*.

⁴⁷ International Organization for Migration, *Migration, Environment and Climate Change: Assessing the Evidence* (Geneva, 2009).

графику и исключить из пенсионной системы положения, препятствующие продолжению работы, сохранив при этом все приобретенные права. Более широко вовлечение пожилых людей в ряды трудоспособного населения также можно стимулировать за счет предоставления возможностей для обучения на протяжении всей жизни, с тем чтобы пожилые работники располагали навыками и возможностями, которые позволяют им приспосабливаться к меняющейся конъюнктуре рынка труда. Кроме того, крайне важно, чтобы государства-члены принимали меры по борьбе с эйджизмом на рабочем месте, активнее способствовали формированию комфортных для людей пожилого возраста условий работы и шире пропагандировали позитивные представления о работе пожилых людей. Преобразования в области здравоохранения в мире, способствовавшие увеличению ожидаемой продолжительностью жизни, не только позволяют шире вовлекать пожилых людей в ряды трудоспособного населения, но и ставят перед обществом задачу оказывать комфортные для людей пожилого возраста услуги и расширять доступ пожилых людей к качественным услугам в области здравоохранения в городских и сельских районах.

44. Для устранения причин и структурных факторов, вынуждающих людей покидать страны происхождения, важно, чтобы страны вкладывали средства в программы, направленные на ускоренное достижение целей в области устойчивого развития. Первостепенное внимание в таких программах должно уделяться ликвидации нищеты во всех ее формах и проявлениях, проведению структурных преобразований экономики и созданию рабочих мест, финансированию образования и обеспечению всеобщего доступа к медицинским услугам, смягчению последствий изменения климата и сокращению выбросов углерода, обеспечению продовольственной безопасности и содействию интеграции лиц с инвалидностью и расширению прав и возможностей женщин и девочек.

45. Для решения многочисленных проблем, порождаемых быстрой урбанизацией, странам также необходимо проводить политику устойчивого развития городов. В частности, необходимо переосмыслить такие формы урбанизации, которые характеризуются отсутствием структурных преобразований в экономике, высокими уровнями безработицы, неполной занятости и неравенства, а также вызывающим беспокойство ухудшением состояния окружающей среды.

46. Для укрепления доверия людей и восстановления веры в систему правительствам, международному сообществу, организациям гражданского общества, включая неправительственные организации, общественным группам, научным кругам, благотворительным объединениям, аналитическим центрам, частному сектору и финансовым учреждениям необходимо объединить усилия для выработки более комплексной модели развития, в центре которой находятся интересы человека. Странам, степень включенности которых в глобализованное хозяйство относительно невелика, следует использовать открывающееся в этой связи пространство для маневра в политике для достижения всеохватного роста и всеобщего процветания. Кроме того, следует стремиться изыскивать более продуктивные способы взаимодействия с гражданами и воздействия на их ожидания, особенно в том что касается несовпадения видимого и реального положения вещей в эпоху информационного общества, в котором господствуют Интернет, социальные сети и круглосуточный новостной цикл. Кроме того, многосторонние системы должны обеспечить, чтобы глобализация не выходила за границы, определенные институтами, которые занимаются вопросами регулирования и стабилизации функционирования рынков, в интересах достижения устойчивого развития для всех.

47. Многочисленные взаимосвязи между Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижским соглашением свидетельствуют о том, что их комплексное и взаимоусиливающее осуществление даст многочисленные выгоды. Такой подход позволит значительно повысить результативность и качество мероприятий и будет способствовать эффективному использованию ресурсов, слаженности действий в различных секторах и различных субъектов и формированию новаторских партнерств⁴⁸. Странам также необходимо в полной мере задействовать имеющиеся технологии для совершения качественного скачка и/или перехода от использования загрязняющих окружающую среду ископаемых видов топлива на более чистые источники энергии, сохранив при этом высокие темпы экономического роста и обеспечив создание новых рабочих мест. Кроме того, меры по борьбе с изменением климата и переход к «зеленой» экономике открывают возможности для сокращения масштабов нищеты и неравенства. Чтобы обеспечить справедливый характер перехода, необходимо интегрировать климатические цели в социально-экономическую политику, направленную на уменьшение уязвимости, оказание поддержки пострадавшим в результате изменения климата и создание достойных рабочих мест.

48. Для эффективного решения этих задач потребуется увеличить инвестиции в наращивание национального статистического потенциала и обеспечить сбор и оперативный анализ дезагрегированных данных. Кроме того, ни одно государство и ни один народ не может реально справиться с этими проблемами в одиночку, особенно с такими транснациональными проблемами, как изменение климата и международная миграция. Решение задачи достижения более высокого уровня благосостояния и построения лучшего будущего для всего человечества потребует от всех стран поддержки многосторонности. Для борьбы с разрушительными последствиями изменения климата и стихийных бедствий необходимы решительные совместные действия — от разработки политики и совместного выполнения обязательств до мобилизации ресурсов и передачи технологий на взаимно согласованных условиях.

49. Осуществлению всех этих действий по ускоренному достижению целей в области устойчивого развития будет способствовать подтверждение концепции ориентированного на интересы людей развития и принципа равенства и социальной справедливости, сформулированных на состоявшейся 25 лет назад в Копенгагене Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития. Чтобы решить многочисленные общественные проблемы, руководствуясь четкой концепцией, необходимо решительно положить в основу социальной, экономической и экологической политики архиважную цель улучшения благосостояния людей. Чтобы облегчить справедливую глобализацию, устойчивую и всеохватную урбанизацию и справедливый переход к адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, необходимо положить в основу формирования политики принцип равенства и социальной справедливости. Чтобы ориентировать наши коллективные действия на ускоренное осуществление Повестки дня на период до 2030 года и скорейшее достижение целей в области устойчивого развития, необходимо стремиться решить три основные задачи в области социального развития, поставленные в Копенгагене, которые заключаются в ликвидации нищеты, обеспечении полной и производительной занятости и социальной интеграции. По прошествии 25 лет можно констатировать, что

⁴⁸ United Nations, Department of Economic and Social Affairs, and United Nations Framework Convention for Climate Change secretariat, *Global Conference on Strengthening Synergies Between the Paris Agreement on Climate Change and the 2030 Agenda for Sustainable Development: Maximizing Co-Benefits by Linking Implementation of the Sustainable Development Goals and Climate Action – Conference Summary* (2019).

важность Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития как раз и заключается в том, что она заложила чрезвычайно полезную основу для проведения десятилетия действий по реализации цели устойчивого развития для всех.
