



## 伊拉克境内的儿童与武装冲突问题

### 秘书长的报告

#### 摘要

本报告是秘书长提交的关于伊拉克境内儿童与武装冲突问题的第三次报告。其中载列信息，叙述六类严重侵害儿童的行为，并更宽泛地叙述 2015 年 7 月 1 日至 2019 年 7 月 31 日期间受冲突影响儿童的状况。

报告叙述了令人不安的严重侵害儿童的趋势和模式，尤其是伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)实施的极端暴力以及冲突各方的军事行动，包括炮击、空袭以及迫击炮和火箭弹袭击所造成的大量经核实的儿童伤亡。伊黎伊斯兰国发动的大多数袭击直接违反了国际人道主义法，包括区分原则、相称性原则和预防原则。招募和使用儿童的规模说明了在武装冲突中是如何使用儿童的。学校遭到大量袭击和学校被大量用于军事用途，证明了冲突对儿童的严重影响，并引起了人们对尊重国际人道主义法一事的严重关切。在报告中，在可能情况下查明了严重侵害行为的施害者。报告还概述了在改善伊拉克境内儿童状况方面所面临的挑战和取得的进展，并提出了加强保护儿童的建议。

报告还指出，安全局势有时会导致出于监测和记录目的的出入受到限制，并且报告中所载的数字和事件仅仅部分反映了严重侵害儿童行为的范围。

\* 由于技术原因于 2020 年 2 月 5 日重发。



## 一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 1612(2005)号决议及其后关于儿童与武装冲突问题的各项决议提交，提供资料叙述 2015 年 7 月 1 日至 2019 年 7 月 31 日期间伊拉克冲突各方严重侵害儿童的行为。
2. 报告叙述自我上次报告(S/2015/852)以来令人不安的严重侵害儿童行为的趋势和模式。报告概述自安全理事会儿童与武装冲突问题工作组于 2016 年 3 月通过其关于伊拉克问题的结论(S/AC.51/2016/2)以来，在儿童状况方面所面临的挑战和取得的进展，并提出了加强保护受伊拉克武装冲突影响的儿童的具体建议。在可能的情况下，报告查明了严重侵害行为的施害者。在我最近关于儿童与武装冲突问题的报告(A/73/907-S/2019/509)的附件中，伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)因招募和使用儿童、杀害和致残、强奸和其他形式的性暴力、绑架以及袭击学校和医院而被列入名单。人民动员力量因招募和使用儿童而被列入清单 B，该清单中载有已采取措施改善对儿童的保护的各方。
3. 其中所载信息是通过安全理事会第 1612(2005)号决议所设并由联合国国家监测和报告任务组领导的武装冲突局势中严重侵害儿童行为监测和报告机制加以记录和核实的。伊拉克境内严重侵害儿童行为的监测和报告因伊黎伊斯兰国的存在和活动、持续进行的军事行动、特别是 2015 至 2017 年间的军事行动以及用于保护儿童的资源缺乏而受到严重制约。因此，下述事件和趋势仅部分反映侵害儿童行为的范围。

## 二. 政治和安全事态发展概况

4. 从 2015 年年中到 2017 年底，伊黎伊斯兰国、伊拉克政府、其盟友和冲突其他各方之间激烈和高度动荡的军事对抗仍在继续，主要对抗地区是在伊拉克北部。对于儿童来说，这几年是悲惨的，他们遭受到大量的各种严重侵害行为。2018 年至 2019 年年中，安全局势逐步稳定，而有伊黎伊斯兰国存在的小片地区仍有能力开展军事行动。
5. 2015 年年中左右，在伊黎伊斯兰国于 2014 年宣布在伊拉克北部和邻国阿拉伯叙利亚共和国建立所谓的“哈里发国”并随后发动攻势之后，该团体控制了伊拉克的一大片领土，其中包括安巴尔省、尼尼微省和萨拉赫丁省以及基尔库克省和迪亚拉省的部分地区。来自世界各地的数千名平民(主要是男性)加入了伊斯兰国，在随后的几年里，伊拉克安全部队在全球打击伊黎伊斯兰国联盟以及包括佩什梅加、人民动员力量及当地和部落战斗人员在内的其他各方的支持下，发起军事行动，保卫并从伊黎伊斯兰国手中夺回领土。到 2015 年底，政府已经重新控制提克里特、辛贾尔和拉马迪等城市，并于 2016 年 6 月重新夺回费卢杰市。到 2017 年 8 月，整个尼尼微省都在政府控制之下。2017 年底在尼尼微省、基尔库克省和萨拉赫丁省开展的行动巩固了政府的控制，并且在大量收复领土后，政府于 2017 年 12 月 9 日宣布击败了伊黎伊斯兰国。

6. 这些事件对伊拉克北部的儿童产生了毁灭性的影响。伊黎伊斯兰国实施了广泛的侵害行为，例如蓄意以少数民族和处境脆弱的人为袭击目标，袭击平民，包括杀害、酷刑、强奸和性奴役、强迫宗教皈依、招募儿童和强迫流离失所。伊黎伊斯兰国对日常生活实施了严格的监管，建立了官僚和法律制度，征收租金，收税，控制着装要求，并实行自己的教育课程。违反伊黎伊斯兰国规则的惩罚是严厉的，包括斩首、钉死在十字架上、用石头砸死、被当作祭品宰杀和其他形式的处决，此外还有截肢、酷刑、鞭打和其他残忍的惩罚，包括针对儿童的惩罚。伊黎伊斯兰国强迫儿童实施犯罪，包括处决。伊黎伊斯兰国实施的此类行为可能已经违反了国际刑法、国际人权法和国际人道主义法，其中一些行为可能构成危害人类罪或战争罪。

7. 打击伊黎伊斯兰国的军事行动包括炮击、空袭、迫击炮和火箭弹袭击以及交火事件。伊拉克安全部队在摩苏尔军事行动中采取了“人道主义行动理念”，以减少人员伤亡。尽管如此，在 2016 年和 2017 年，作为该运动一部分实施的空袭和炮击严重影响了儿童。联合国收到报告称，亲政府武装分子在政府控制之外开展行动，并在最近从伊黎伊斯兰国手中解放出来的地区实施侵害行为。从 2016 年开始，随着伊黎伊斯兰国继续失去领土，它调整了战术，将传统战争与使用从无人机上投下的炸药和简易爆炸装置结合起来，经常以人口稠密地区为目标，造成重大伤亡，包括为此利用儿童实施自杀式袭击。2016 年 4 月至 9 月期间，仅在巴格达省的平民区就记录到 800 多起涉及简易爆炸装置的袭击，其中许多袭击造成儿童伤亡。

8. 这一局势演变成一场人道主义和保护危机，在本报告所述期间，包括至少 100 万儿童在内的 220 多万平民在境内流离失所。<sup>1</sup> 境内流离失所者往往面临严峻的生活环境，获得基本初级服务、包括保健和教育的机会有限。数百所学校被境内流离失所者用作收容所和避难所，这进一步阻碍了儿童利用正常教育设施的机会。即使在伊黎伊斯兰国在军事上被击败之后，随着安全局势大体上稳定，民用基础设施遭到的大范围破坏以及战争遗留爆炸物的污染对平民构成重大风险，阻碍了人们返回原籍地区以及儿童获得教育或其他民用服务的机会。

9. 政府面临政治和经济挑战，包括打击伊黎伊斯兰国的军事行动费用高昂、人道主义需求增加和油价暴跌。根据公众的要求，政府实施了改革，以加强其民主机构、打击腐败及处理经济形势。

10. 人民动员力量是一个伞式组织，由响应大阿亚图拉阿里·西斯塔尼的法特瓦而加入打击伊黎伊斯兰国的战斗的志愿战斗人员组成，该组织于 2016 年 11 月正式编入伊拉克安全部队。通过若干行政决定，诸如 2016 年 2 月 22 日第 91 号行政命令、《人民动员力量委员会法》(2016 年第 40 号)、2018 年 3 月 8 日第 85 号行政命令和 2019 年 7 月 1 日第 237 号行政命令，整编进程在整个报告所述期间继续进行。这些条例确认人民动员力量编入国家安全架构，由总理担任总司令。

11. 2017 年，随着库尔德斯坦地区政府于 9 月 25 日举行独立公投，政府与库尔德斯坦地区政府之间的紧张关系加剧。10 月 16 日，政府部署部队，以重新建立

<sup>1</sup> 见 <http://iraqdtm.iom.int/>。

联邦政府对库尔德佩什梅加自 2014 年 6 月以来控制的领土以及外部边界过境点的控制，造成了暴力冲突和经核实的儿童伤亡。2017 年 11 月 20 日，伊拉克联邦最高法院裁定公投违宪无效。

12. 在 2018 年 5 月有争议的议会选举之后，政府的组建被推迟。伊拉克总理阿迪勒·阿卜杜勒·迈赫迪于 2018 年 10 月 2 日获得任命，但国民议会直到 2019 年 6 月才批准国防部长、内政部长和司法部长以及后来的教育部长等关键职位。这延误了严重侵害儿童权利问题部际委员会的全面组建工作，该委员会是联合国在伊拉克境内处理与儿童和武装冲突有关问题的主要对口单位。

13. 2018 年 6 月，骚乱席卷南部各省，示威者要求政府改善公共服务和增加就业机会。示威活动从巴士拉开始，迅速向北蔓延到伊拉克中部的卡尔巴拉。在整个 2019 年，示威活动一直在伊拉克境内持续。

14. 2018 年底，土耳其武装部队在伊拉克北部对库尔德工人党人民国防军成员采取打击行动，其中一些行动造成了平民伤亡，包括两名儿童。

### 三. 参与伊拉克武装冲突的主要行为体

15. 下节介绍自我上一次关于伊拉克境内儿童与武装冲突问题的报告以来，同参与武装冲突的主要当事方有关的最新情况，并叙述在本报告所述期间出现的新行为体。

#### 伊拉克安全部队

16. 伊拉克安全部队，包括内政部下属的伊拉克警察以及国防部下属的伊拉克武装部队等实体，在夺回伊黎伊斯兰国的领土过程中发挥了关键作用。

#### 人民动员力量

17. 2014 年 6 月伊黎伊斯兰国占领摩苏尔之后，人民动员力量作为一个主要由什叶派、但也由逊尼派部落动员团体和少数族裔团体(例如，由雅兹迪人和土库曼人组成的第 36 旅)组成并开展行动的伞式组织，支持政府打击伊黎伊斯兰国。2016 年 11 月 26 日，根据《人民动员力量委员会法》，人民动员力量被确认为伊拉克武装部队内由总理直接指挥的独立军事编队。2019 年 7 月，阿卜杜勒·迈赫迪先生发布行政命令，再次确认人民动员力量为伊拉克武装部队的组成部分，受武装部队的法律法规约束，由他直接指挥。通过这些措施，预期人民动员力量将整编到伊拉克安全部队中，并从一个伞式组织转变为正规的旅，从伊拉克社会各阶层招募日益多样化的部队。

#### 打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国的全球联盟

18. 全球打击伊黎伊斯兰国联盟由 81 个国家组成，成立于 2014 年 9 月，支持政府打击伊黎伊斯兰国。该联盟各伙伴的贡献包括为政府计划或执行地面行动提供咨询和协助；提供空中掩护；以及训练和装备伊拉克安全部队和库尔德佩什梅加部队。联军还致力于拆除伊黎伊斯兰国的筹资和经济基础设施；防止恐怖战斗人员越境；并支持恢复从伊黎伊斯兰国手中夺回的地区的基本公共服务。

## 参与打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国的其他行为体

19. 伊拉克境内的库尔德行为体、特别是库尔德斯坦地区政府为打击伊黎伊斯兰国作出了重大贡献，这些行为体包括库尔德佩什梅加(库尔德斯坦地区政府的武装部队)、佩什梅加泽拉瓦尼(宪兵)和佩什梅加库尔德安全部队(内部安全部队)。

20. 库尔德工人党人民国防军也在伊拉克开展了行动。

21. 辛贾尔抵抗部队成立于 2007 年，目的是保护雅兹迪群落，自 2014 年以来在辛贾尔及其周边地区打击伊黎伊斯兰国的斗争中发挥了关键作用。2014 年成立的雅兹迪人武装团体伊齐德汗保护部队也支持了打击伊黎伊斯兰国的努力。

## 伊拉克和黎凡特伊斯兰国

22. 伊黎伊斯兰国已经被列入联合国制裁名单。虽然伊黎伊斯兰国从 2015 年到 2017 年 12 月在军事上被击败过程中逐渐失去领土，但伊拉克境内仍然有伊黎伊斯兰国存在的小片地区，并且该团体在全国各地实施了零星的不对称袭击，诸如在伊拉克北部焚烧庄稼，以阻止其以前占领的地区实现正常化和进行重建。伊黎伊斯兰国在伊拉克仍有战斗人员和支持者，并继续在一些地方开展行动，定期发动袭击，以显示其力量，损害公众对地方当局的信心。根据安全理事会第 2379(2017)号决议，我设立了联合国调查小组，以促进追究达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国犯下的罪行的责任，支持伊拉克国内依法惩治伊黎伊斯兰国的努力，为此在伊拉克收集、保存和储存关于伊黎伊斯兰国在伊拉克犯下的构成战争罪、危害人类罪和灭绝种族罪的行为证据。

## 四. 严重侵害儿童行为

23. 由于所有六种严重侵害行为，儿童受到了多重和复杂的影响。在本报告所述期间，联合国核对了 2 114 起严重侵害儿童的行为：296 名儿童受到招募和使用，1 722 名儿童遭到杀害或致残，10 名儿童遭到强奸和其他形式的性暴力，86 名儿童遭到绑架。学校共遭到了 236 次袭击，医院遭到了 24 次袭击。经核实的严重侵害行为在 2015 年和 2016 年军事对抗期间达到顶峰，大多数发生在尼尼微省和萨拉赫丁省。由于核实严重侵害行为是一个持续的过程，而且由于安全和出入状况改善，2017 年 12 月之后才有可能进行后期核实，因此本报告载列的数据高于我最近关于儿童与武装冲突问题的报告中载列的数据。

### A. 招募和使用

24. 联合国核实有 296 名儿童受到招募和使用(287 名男孩和 9 名女孩)，其中 27 名是在 2015 年下半年招募的，114 名在 2016 年招募，109 名在 2017 年招募，39 名在 2018 年招募，7 名在 2019 年上半年招募。联合国还收到了关于招募和使用 652 名儿童(522 名男孩和 130 名性别不详的儿童)的指控，但无法加以核实。

25. 50%以上的儿童是被伊黎伊斯兰国招募和使用的(151 名)，其次是人民动员力量(70 名)、逊尼派部落动员团体(42 名)、库尔德工人党人民国防军(19 名)、辛

贾尔抵抗部队(4名)、伊齐德汗保护部队(1名)和佩什梅加泽拉瓦尼(1名)。伊拉克安全部队招募和使用了8名儿童,即伊拉克警察(5名)和伊拉克军队(3名)。

26. 共有199名儿童(67%)被用作战斗人员,37名儿童(13%)被用作辅助角色,14名儿童(5%)被用来携带简易爆炸装置进行自杀式袭击。大多数儿童(177名,占60%)是在伊拉克北部的尼尼微省(126名)和基尔库克省(51名)招募和使用的;其次是库尔德斯坦地区(42名),包括苏莱曼尼亚(23名)、迪霍克(10名)和埃尔比勒(9名);和伊拉克中部(43名),包括安巴省(11名)、巴格达省(9名)、萨拉赫丁省(9名)、卡尔巴拉省(6名)、迪亚拉省(6名)、巴比勒省(1名)和瓦西特省(1名)。其余儿童是在伊拉克南部招募的(31名),包括巴士拉(15名)、纳杰夫(12名)、济加尔(2名)、迈桑(1名)和穆萨纳(1名)。

### 伊拉克和黎凡特伊斯兰国的招募和使用情况

27. 招募和使用儿童是伊黎伊斯兰国在伊拉克的政治、军事和意识形态目标的核心组成部分,有151名儿童(143名男孩和8名女孩),其中一些年仅7岁,经核实受到招募和使用,主要是在尼尼微省和基尔库克省。

28. 伊黎伊斯兰国招募儿童采用的方法有绑架、胁迫、操纵和引诱。为招募目的大规模绑架儿童的事件得到了核实,其目标往往是人口中最脆弱的部分。2014年,33名11岁至14岁的雅兹迪男孩被绑架,在伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国接受训练,并被部署到阿拉伯叙利亚共和国的代尔祖尔作战。其中7名男孩在2018年获救或设法逃脱,其他人下落不明。2016年3月,伊黎伊斯兰国从摩苏尔祖胡尔的一家孤儿院绑架了25名10岁至17岁的男孩,并将他们带到尼尼微省塔拉法尔的一个训练营。伊黎伊斯兰国还威胁家庭交出他们的孩子,如果他们拒绝,可能会受到严厉惩罚。伊拉克当局收到了有关有更多雅兹迪儿童被伊黎伊斯兰国绑架和使用的信息。

29. 伊黎伊斯兰国招募方法的意识形态和操纵式部分是精心策划的,儿童的参与既被用来刺激进一步的招募,也被用来恐吓和羞辱持不同政见者。伊黎伊斯兰国利用媒体中心,特别是在尼尼微的媒体中心,鼓励儿童加入伊黎伊斯兰国,播放将其角色理想化的视频,并向他们承诺提供权力和经济支持。被伊黎伊斯兰国称为“哈里发小熊”的10到15岁儿童经常被送到训练中心。儿童接受军事训练,接受意识形态的灌输,并且变得对极端暴力、包括执行死刑和实施自杀式袭击麻木不仁。实施极端暴力行为的儿童,包括处决持不同政见者和被控违反伊黎伊斯兰国规则的成年人,出现在社交媒体和网站上的伊黎伊斯兰国视频中。联合国收到报告称,儿童在受招募期间被强迫或引诱吸毒,以麻木他们并给他们壮胆。

30. 儿童还为了支持他们面临经济困难的家人而加入伊黎伊斯兰国。随着伊黎伊斯兰国控制地区的人道主义局势恶化,为求生存而加入伊黎伊斯兰国的儿童人数增加。例如,2015年,一名16岁的男孩加入了尼尼微省摩苏尔的伊黎伊斯兰国后勤团队,因为在伊黎伊斯兰国禁止烟草贸易后,他无法再进行烟草贸易。

31. 大多数儿童(68%)被伊黎伊斯兰国用于现役作战,2015年底在尼尼微省和安巴尔省以及2017年在摩苏尔的行动加剧期间,儿童人数激增。造反的儿童受到

严厉惩罚，包括被拘留或处决。2016年1月，两名男孩因逃离2015年拉马迪战役而被伊黎伊斯兰国抓获并处决。

32. 共有12%的儿童担任辅助角色，包括制造和埋设简易爆炸装置、做饭、清洁、运输武器或运作检查站。儿童被用作举报者，包括举报伊拉克人的政治派别，这经常用于伊黎伊斯兰国随后对这些人实施惩罚。

33. 性暴力是伊黎伊斯兰国散布恐怖、迫害少数族裔和宗教少数群体以及镇压反对其意识形态的群落的行动战略的核心。在2014年8月占领摩苏尔和周边地区后，伊黎伊斯兰国建立了实施性暴力、绑架和贩运人口以进行性剥削的模式。在摩苏尔行动中，妇女和女孩被迫嫁给伊黎伊斯兰国战斗人员，被出售并用作性奴、人体盾牌和自杀式炸弹袭击者，被迫早婚，以及被公开处决。已经核实了多起女孩被父母强迫、包括在威胁之后结婚的案件，并且女孩据报被用作辅助角色，包括用于制造爆炸装置。

34. 伊黎伊斯兰国利用儿童(其中许多是女孩)进行自杀式袭击，在军事压力和士兵叛逃人数增加的情况下更是如此。共有14名儿童被用于这一目的，经常造成大量平民伤亡。在一些情况下，这些儿童在他们能够引爆背心之前就被伊拉克安全部队逮捕了。2017年4月，伊拉克安全部队拆除了一名7岁女孩携带的爆炸背心，这名女孩在被绑架后设法逃离了伊黎伊斯兰国。在自杀式袭击中丧生的儿童受到伊黎伊斯兰国称赞并被描绘成烈士。

#### 人民动员力量的招募和使用情况

35. 共有70名男孩经核实在打击伊黎伊斯兰国的军事行动中被人民动员力量招募和使用，其中12名在2015年被人民动员力量招募和使用，57名在2016年被招募和使用，1名在2019年被招募和使用。在这70名男孩中，73%被用于现役作战，27%被用作辅助角色，主要是在伊拉克北部。有的儿童被鼓励加入，有的被胁迫加入。2016年11月，在《人民动员力量委员会法》获得通过后，人民动员力量正式编入伊拉克安全部队，不再是非国家行为体。

36. 2015年至2017年，在暑假期间向15岁至18岁的男孩提供军事训练课程，主要是在伊拉克南部，但也在基尔库克省和埃尔比勒省提供。对训练课程进行了宣传，包括在社交媒体上宣传。2015年6月，青年和体育部发布了一封信，鼓励各省在夏季为青年俱乐部和体育俱乐部提供军事训练。2015年至2017年，联合国收到未经核实的报告，称南部各省的父母受到地方当局的鼓励，送其子女加入人民动员力量，以换取在子女入学方面得到灵活对待，并承诺其子女将取得更高的成绩。参加这些军事训练班的儿童的确切人数尚不清楚，但有报告表明，数百名儿童接受了长达3个月的训练。由于同龄人的压力，儿童加入人民动员力量也是为了得到经济奖励，并在其社区获得地位和影响力。2015年，核实了有8名男孩被当时的武装团体人民动员力量胁迫参加军事训练营的案件。

37. 一些被人民动员力量招募和使用的儿童在行动中死亡。2015年10月，人民动员力量招募和训练的一名17岁男孩在与伊黎伊斯兰国作战时，在萨拉赫丁省的Bayji被打死。

38. 共有 42 名男孩被逊尼派部落动员团体招募和使用。2016 年，尼尼微省有 12 名男孩被招募，并被部署负责确保前线已收复地区的安全，控制他们的村庄或收复新的地区。2017 年 11 月，基尔库克省有 30 名男孩被招募和训练，负责提供安保。

#### **伊拉克安全部队的招募和使用情况**

39. 经核实的伊拉克安全部队招募和使用儿童的 8 起案件均发生在尼尼微省，其中伊拉克警察在 2018 年使用 5 名男孩来运作一个检查站，伊拉克军队在 2019 年使用 3 名男孩来运作一个检查站。

#### **冲突其他各方的招募和使用情况**

40. 2015 年至 2017 年，库尔德工人党人民国防军(18 名男孩和 1 名女孩)、辛贾尔抵抗部队(4 名)、伊齐德汗保护部队(1 名)和佩什梅加泽拉瓦尼(1 名)在苏莱曼尼亚省(包括 Halabjah)、迪霍克省和埃尔比勒省共招募了 25 名儿童，以支持打击伊黎伊斯兰国的军事行动。2016 年底，由于经济困难，一名 16 岁的男孩在迪霍克省加入了库尔德工人党人民国防军。在这名男孩在 2017 年 11 月被部署到辛贾尔山区运作一个检查站之前，接受了一个月的军事训练。2016 年，有可信的报告表明，许多儿童被库尔德工人党人民国防军绑架，并被带到与阿拉伯叙利亚共和国接壤的坎迪勒山区的训练设施，并且不允许他们的家人与他们联系。联合国还核实了库尔德工人党人民国防军在苏莱曼尼亚省招募和使用 3 名叙利亚儿童的情况。2015 年，一名 15 岁的男孩由于经济困难加入了辛贾尔抵抗部队。他完成了军事训练，三个月后，他父亲去世，他决定离开该团体。这名男孩证实，另外两名年龄分别为 10 岁和 13 岁的男孩也参加了训练。

#### **以指控与武装部队或武装团体有关联为由剥夺儿童自由**

41. 伊拉克境内被拘留的儿童仍然极其脆弱，迫切需要具体的个性化关爱和保护。数百名儿童因实际或据称与伊黎伊斯兰国有关联而被伊拉克安全部队和库尔德斯坦地区政府剥夺自由。截至 2019 年 6 月，至少有 778 名儿童(743 名男孩和 35 名女孩)因与国家安全有关的指控仍被审前或审后拘留，其中大多数在 15 岁至 18 岁之间，但也有一些年仅 10 岁。

42. 据称与伊黎伊斯兰国有联系的儿童被困在伊拉克境内的拥挤营地或被拘留；他们在这些地方受到磨难，因为他们获得食物、水、住所、医疗和其他基本服务等基本人道主义服务的机会有限，而且缺乏对正当法律程序、公平审判权和其他基本权利的尊重。被拘留的儿童还面临更高的暴力风险，其中包括性暴力、虐待、剥削和忽视。其中一些儿童在过去已经目睹过或经历过可怕的暴力。

43. 来自外国的儿童也因实际或据称与伊黎伊斯兰国有关联而被拘留。许多来源国已经拒绝将他们遣返。一些儿童因与恐怖主义有关的指控而根据伊拉克司法系统受到起诉。在整个报告所述期间，令人严重关切的是，在根据与安全有关的指控起诉儿童时，缺乏正当法律程序和对国际少年司法标准的尊重。



44. 这些儿童的许多民事登记文件，如出生证明，已被没收或丢失，使他们在获释后获得社会服务和接受教育的问题复杂化，并使得难以确定他们是在刑事责任年龄以下还是以上。

## B. 杀害和致残

45. 联合国已经核实有 1 722 名儿童被杀(741 名)和致残(981 名)(1 062 名男孩，462 名女孩和 198 名性别不详)，其中 387 名在 2015 年下半年被杀或致残，408 名在 2016 年，750 名在 2017 年，132 名在 2018 年，45 名在 2019 年上半年。

46. 杀害或致残的儿童人数最多的方面是伊黎伊斯兰国(462 名)，其次是联合行动中的伊拉克安全部队和全球打击伊黎伊斯兰国联盟(142 名)、人民动员力量(9 名)、佩什梅加(34 名)、TAF(2 名)、身份不明的武装分子(93 名)和战争遗留爆炸物(126 名)。40%以上的伤亡发生在尼尼微省(716 名)，其次是迪亚拉省(283 名)、安巴尔省(170 名)、基尔库克省(160 名)和萨拉赫丁省(156 名)。联合国还收到了有 1 068 名儿童(438 名男孩、104 名女孩和 526 名性别不明的儿童)被杀或致残的指控，但无法予以核实。

47. 2016 年和 2017 年，由于伊黎伊斯兰国实施的极端暴力和敌对各方之间的激烈战斗，核实的儿童伤亡人数令人震惊。2018 年至 2019 年年中，几乎一半(47%)的儿童伤亡是由以前被伊黎伊斯兰国占领的领土上的战争遗留爆炸物造成的。由于出入受冲突影响的地区受到限制，并且核查较晚，联合国在确定空袭、炮击、迫击炮和火箭弹袭击的实施者方面面临困难。

48. 在儿童伤亡总数中，46%(790 名)是伊黎伊斯兰国与伊拉克安全部队及其附属团体之间的冲突造成的，其中包括空袭、炮击、迫击炮和火箭弹袭击；41%(713 名)是由于使用简易爆炸装置造成的，其中包括 14 名儿童被用来携带这种装置实施自杀式袭击；7%(126 名)是战争遗留爆炸物造成的；其余 6%(93 名)是法外处决、酷刑或人身虐待造成的。

49. 在整个报告所述期间，人们严重关切不遵守国际人道主义法、包括区分、相称性和预防等原则的问题，以及不遵守禁止不分青红皂白地袭击的规定的规定的问题，并对开展影响儿童和平民的敌对行动表示关切。

50. 伊黎伊斯兰国对平民和民用地点实施的极端暴力行为在其控制区内造成了大量伤亡。袭击的方法包括炮击、迫击炮弹、狙击手射击、地雷、汽车炸弹和从无人机上投下炸药。所收到的报告显示，伊黎伊斯兰国在摩苏尔及其周边地区发动袭击时使用了化学武器。2018 年和 2019 年，联合国在之前被伊黎伊斯兰国控制的地区发现了 200 多个万人坑，其中埋有包括儿童在内的伊黎伊斯兰国受害者的遗骸。<sup>2</sup>

51. 2016 年和 2017 年摩苏尔战役期间发生的战斗对儿童的影响尤为严重。2017 年 6 月，一些儿童在逃离摩苏尔时，躲藏在一家医院的伊黎伊斯兰国成员使用迫

<sup>2</sup> 联合国伊拉克援助团/联合国人权事务高级专员办事处，《出土暴行：以前由伊黎伊斯兰国控制的领土上的万人坑》，2018 年 11 月 6 日。

击炮弹和狙击火力向他们开火，有 8 名儿童被打死，18 名儿童受伤。联合国核实了伊黎伊斯兰国利用包括儿童在内的家庭作为人质的案例。2017 年 4 月，包括大约 200 名儿童在内的家庭被迫离开自己的家，搬到摩苏尔努里清真寺附近一座面临袭击风险的建筑物。一些人被迫陪同伊黎伊斯兰国战斗人员从前线撤退。伊黎伊斯兰国据报将儿童和一般平民安置在摩苏尔的街道上，介于其阵地和伊拉克安全部队的阵地之间。在几起事件中，伊黎伊斯兰国开枪打死了那些试图逃跑的人。

52. 在家庭陷入交火或在逃跑过程中成为射击目标时，也发生了儿童伤亡。2016 年 4 月，在基尔库克省，包括三名女孩和一名男孩在内的一家人在试图逃跑时被伊黎伊斯兰国用机枪处决。

53. 空袭和炮击对在民用建筑中栖身的儿童造成了毁灭性的影响。2016 年 4 月，由不明冲突方实施的一次空袭击中了据称正在由伊黎伊斯兰国使用的安巴尔省费卢杰的 Firdaws 清真寺，导致附近房屋内的 2 名儿童死亡，5 人致残。2017 年 5 月，在尼尼微省的摩苏尔，伊黎伊斯兰国战斗人员家属居住的一所学校遭到由不明冲突方发动的空袭，造成 6 名儿童死亡，5 名儿童致残。另外在 2017 年公投后，伊拉克安全部队与佩什梅加之间的交火造成 39 名儿童死亡和致残。

54. 造成儿童伤亡的第二大原因是使用简易爆炸装置(713 名儿童：486 名男孩、163 名女孩和 64 名性别不详的儿童)，其中包括 14 名用于实施自杀式袭击的儿童。伊黎伊斯兰国对这些伤亡中的 75%(534 名儿童)负责，其余的伤亡无法确定责任方。伊黎伊斯兰国把公共场所和财产，以及被他们视为反对者的集会和住宅作为袭击目标。伊黎伊斯兰国还在进出其控制区的道路上安放简易爆炸装置，以防止平民逃离，并阻碍伊拉克安全部队的行动。2015 年 8 月，伊黎伊斯兰国在迪亚拉的一个市场引爆了一辆装有简易爆炸装置的卡车，造成 9 名儿童死亡，17 名儿童致残。2016 年 3 月，在另一起被认为是伊黎伊斯兰国所为的事件中，一名 15 岁的儿童在巴比勒省的一个足球场引爆了他携带的简易爆炸装置，造成 23 名男孩死亡，58 名儿童受伤。

55. 战争遗留爆炸物造成了 126 名儿童伤亡(107 名男孩、15 名女孩和 4 名性别不详的儿童)，是造成伤亡的第三大原因，其中一半以上发生在 2018 年，原因是之前被伊黎伊斯兰国占领的地区受到广泛沾染，使返回家园的家庭面临很高的风险。2018 年 5 月，在基尔库克省一个之前被伊黎伊斯兰国控制的一个村庄里，一枚战争遗留爆炸物爆炸，6 名在踢足球的男孩受重伤。

56. 杀害和致残儿童的第四大原因是法外处决、酷刑和人身虐待，导致 93 名儿童(71 名男孩、20 名女孩和 2 名性别不明的儿童)被杀或致残，其中 90%以上是伊黎伊斯兰国所为(85 名儿童)，其次是伊拉克安全部队(5 名儿童)、人民动员力量(2 名儿童)和佩什梅加库尔德安全部队(1 名儿童)。伊黎伊斯兰国对儿童实施骇人的暴力，使用处决、截肢、肢体残害和其他残忍手段来确保服从、灌输恐惧和施加控制，并以此作为报复和恐吓的一种形式。2016 年 1 月，两名沙巴克族男孩被控在摩苏尔为伊拉克安全部队充当间谍，之后被伊黎伊斯兰国当众开枪打死。2016 年 2 月，伊黎伊斯兰国一个“法庭”判决三名男孩偷窃，之后伊黎伊斯兰国在摩苏尔用一把剑公开砍断了这三名男孩的右手。2016 年 4 月，在尼尼微省的塔拉法

尔，伊黎伊斯兰国杀害了一名被控为不信仰者的 15 岁男孩，用两辆朝相反方向行驶的汽车将他车裂。

57. 实际或据称与伊黎伊斯兰国有附属关系的儿童，包括通过家庭纽带与之有附属关系的儿童，也容易遭受到骚扰和酷刑以及杀害和致残。2017 年 5 月，四名男孩在卡尔巴拉被伊拉克警方逮捕，随后受到审讯和酷刑，造成一名男孩死亡。2017 年 9 月 28 日，一名 16 岁男孩与其父亲因据称与伊黎伊斯兰国有附属关系，于 8 月 21 日被人民动员力量队拘留，在尼尼微省遭受酷刑后死亡。

58. 2018 年，卡尔巴拉省和萨拉赫丁省的居民区附近或居民区内属于人民动员力量的武器弹药储存设施分别发生两起爆炸，造成 8 名儿童受伤。TAF 在尼尼微省开展了两次行动，其中一次行动的目标是伊黎伊斯兰国的武器仓库，另外一次的目标是“Makhmur 营地”；在这两次行动中，有两名女孩被打死。

### C. 强奸和其他形式性暴力

59. 联合国核对了 10 起针对儿童(3 名男孩和 7 名女孩)的强奸和其他形式性暴力。其中一起发生在 2016 年，九起发生在 2017 年；八起伊黎伊斯兰国所为，两起人民动员力量所为。所有事件都发生在基尔库克省和尼尼微省。境内流离失所者营地的女孩因为行动受限、无法获得服务和公民证件以及经济困难，特别容易受到性虐待和骚扰。

60. 经核实归咎于伊黎伊斯兰国的事件包括强迫 7 名 16、17 岁的女孩与伊黎伊斯兰国战斗人员结婚，以及一名伊黎伊斯兰国领导人强奸一名男孩。在其中一起案件中，一名来自基尔库克省哈维贾的 17 岁女孩于 2017 年 5 月被家人强迫嫁给一名伊黎伊斯兰国战士；怀着身孕的女孩随后于 2017 年 10 月逃到伊拉克安全部队控制的地区。联合国收到了关于伊黎伊斯兰国系统性大规模虐待儿童的可信报告。该团体利用性暴力作为控制和恐吓的手段，蓄意以宗教群体和少数民族为目标，包括雅兹迪人、基督徒、土库曼人和沙巴克人以及什叶派和逊尼派人口。伊黎伊斯兰国还在伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国贩运、出售和买卖儿童。2015 年，联合国收到关于 875 名女孩被绑架用以性剥削和性虐待的信息。在本报告所述期间，这些女孩设法逃脱了伊黎伊斯兰国的控制，许多性暴力受害者证实，她们在返回社区后背负恶名，包括遭到排斥。此外，伊拉克当局从雅兹迪社区收到的信息表明，约有数千名妇女和女孩被伊黎伊斯兰国绑架，她们可能已遭受过性暴力。

61. 归咎于人民动员力量的性暴力案件发生在两名与伊黎伊斯兰国有实际关联或据称与伊黎伊斯兰国有关联的男孩被拘期间。一名被拘留两个月的 17 岁男孩被人民动员力量军官强奸。

62. 对强奸和其他形式的性暴力侵害儿童行为的报告严重不足，原因包括污名化、无法获得适当服务或害怕遭到报复。这些侵犯行为的实际规模估计要大得多。

### D. 袭击学校和医院事件

63. 在本报告所述期间，冲突各方对民用基础设施的袭击引起了严重关切，冲突各方可能因此违反了国际人道主义法。但是，因为在敌对行动活跃期间无法进入

受冲突影响的地区，许多袭击事件都有交叉火力的情况，以及核查延迟，将袭击归咎于特定冲突方的工作变得复杂。

64. 已核实袭击学校(236 所)和医院(24 所)的事件增加并且大量学校(79 所)和一所医院被用于军事用途。联合国还收到报告称，发生了 60 起袭击学校(35 所)和医院(25 所)的事件并且 7 起学校(5 所)和医院(2 所)被用作军事用途的事件，但无法核实这些报告。

#### 袭击学校事件

65. 联合国核对了 236 起袭击学校事件，其中 53 起发生在 2015 年下半年，10 起发生在 2016 年，151 起发生在 2017 年，21 起发生在 2018 年，1 起发生在 2019 年上半年。发生袭击学校事件最多的是安巴尔(78 起)和萨拉赫丁(54 起)。在大多数袭击事件(227 起)中，学校在交火中或由于使用简易爆炸装置而被损坏或摧毁。在其余的袭击事件中，八起以教育人员为目标，还有一起伊黎伊斯兰国威胁教育人员遵守伊黎伊斯兰国规定的课程。

66. 在一个例子中，摩苏尔的一所中学在 2016 年 2 月国际反伊黎伊斯兰国联盟空袭附近伊黎伊斯兰国控制的中心时遭到严重破坏。2016 年 10 月，基尔库克的一所联合国支持的学校在伊拉克安全部队和伊黎伊斯兰国的交火中受损。教育人员直接成为袭击目标，遭受了身体伤害、绑架、杀害、酷刑和威胁。2015 年 12 月，在摩苏尔，一名女教师因拒绝遵循伊黎伊斯兰国规定的课程而在公共场合被拷打致死。伊黎伊斯兰国在某些受其控制的地区实施了自己的课程(包括军事训练和武器的使用)，使儿童接触高度军事化的激进意识形态。

#### 学校的军事用途

67. 2015 年初至 2017 年期间，大量学校(79 所)被证实用于军事目的；其中共有 63 起事件归咎于伊黎伊斯兰国，10 起归咎于伊拉克安全部队——其中 7 起归咎于伊拉克军队，3 起归咎于伊拉克警察。其余 5 起事件归咎于人民动员力量，1 起归咎于佩什梅加。

68. 伊黎伊斯兰国将学校用作为仓库、训练中心、审讯场所或发动袭击的军事基地。还利用学校进行教化，这样一来，因为可能遭遇反击，所以儿童面临着更大的危险。其他冲突方主要将学校用作筛查中心和军事基地。例如，2019 年 1 月，在一个隶属于人民动员力量的团体撤离萨拉赫丁一所高中时，联合国证实他们将该学校用作军事基地。

#### 袭击医院事件

69. 联合国核对了 24 起袭击医院事件，其中 9 起发生在 2015 年下半年，8 起发生在 2016 年，3 起发生在 2017 年，3 起发生在 2018 年，1 起发生在 2019 年上半年。总共 8 起袭击为伊黎伊斯兰国发动，4 起为伊拉克安全部队及其盟友发动，1 起为人民动员力量发动，11 起为身份不明的武装分子发动。发生最多起袭击的是迪亚拉(9 起)和尼尼微(5 起)，其中有的袭击以医务人员为目标(13 起)，有的因冲突各方交火而造成了损害(10 起)。

70. 2015年8月，安巴尔的一家儿童医院遭到不明空袭，造成设施严重损坏，23名新生儿死亡，另有27名儿童致残。2016年11月，萨拉赫丁的一家医院被从伊黎伊斯兰国控制的地点发射的几枚火箭损坏。

#### 医院的军事用途

71. 2017年，联合国核实伊黎伊斯兰国将尼尼微的一家医院用于军事目的，并将试图逃离该地区的平民作为目标。

### E. 绑架

72. 联合国核实86名儿童(65名男孩、14名女孩和7名性别不明的儿童)遭到绑架，其中6人在2015年下半年被绑架，12人在2016年被绑架，32人在2017年被绑架，2人在2018年被绑架，34人在2019年上半年被绑架。其中73名儿童(85%)(57名男孩、9名女孩和7名性别不明的儿童)被伊黎伊斯兰国绑架，13名儿童(8名男孩和5名女孩)被身份不明的武装分子绑架。70%以上的儿童(62名)在尼尼微省被绑架，其次安巴尔省和萨拉赫丁省各7名。联合国还收到160名儿童(27名男孩、4名女孩和129名性别不明)被绑架的指控，但无法核实这些指控。估计经联合国核实的绑架案件数量大大低于实际数量。

73. 伊黎伊斯兰国绑架儿童事出多因，包括为了用于招募和使用以及强迫军事训练、用于勒索赎金或用于惩罚试图逃离伊黎伊斯兰国控制地区的儿童或其家人。2017年2月，逃离安巴尔省伊黎伊斯兰国控制区的2个家庭，包括32名儿童，遭伊黎伊斯兰国成员绑架并带到未知地点。几天后发现了其中七名儿童的尸体。在本报告所述期间，有可信的迹象表明，随着伊黎伊斯兰国资金来源的多样化，为赎金而绑架的儿童人数有所减少。许多被绑架的儿童仍然下落不明。

### F. 拒绝人道主义准入

74. 核实在武装冲突爆发期间拒绝人道主义援助准入的事件尤其具有挑战性，并且由于后勤的局限性，必须假设对此类事件的报告严重不足。尽管与冲突有关的限制在2019年有所减少，但人道主义行动仍然受到行政限制。地方当局往往无视批准准入的国家程序，并且军事和民政当局还要求在当地也要获得批准，这对人道主义援助的交付产生了负面影响。例如，2019年5月至10月，联合国驻伊拉克工作人员记录了250多份关于人道主义援助组织准入被拒的报告，直接影响到100多万受益人。行政上的障碍最为普遍，其次是干涉、暴力对待或威胁人道主义组织的行为以及限制民众获得服务和援助的行为。

75. 2015年至2017年期间频发的敌对行动严重限制了人道主义援助进入受冲突影响地区，特别是安巴尔省、基尔库克省、萨拉赫丁省和尼尼微省。在费卢杰、萨拉赫丁、哈维杰和摩苏尔等一些城市，人们的行动受到限制，获得商品和服务的机会极其有限。通过儿童与武装冲突问题监测和报告机制，联合国只核实了七起拒绝人道主义准入事件，其中四起发生在2016年，三起发生在2017年。其中四起事件归咎于伊黎伊斯兰国，两起归咎于伊拉克安全部队，一起归咎于一名身

份不明的肇事者。尼尼微省发生了三起事件，萨拉赫丁省两起，迪亚拉省两起。还报告了另外四起事件，但无法核实。

76. 冲突各方故意剥夺儿童获得人道主义援助的机会，造成了悲惨后果。2015年12月，随着政府发起夺回安巴尔拉马迪市的行动，据报，数百个家庭被伊黎伊斯兰国阻止离开该地区寻求安全。2016年，伊黎伊斯兰国阻止被困在费卢杰的平民离开该市，同时该市周围的伊拉克安全部队和人民动员力量限制援助进入费卢杰。

77. 平民陷入冲突之中，无法获得人道主义援助。例如，2016年，据估计，数百名儿童及其家人被困在伊黎伊斯兰国界线和人民动员力量界线之间尼尼微省的一个村落一个多月，无法获得服务。伊黎伊斯兰国最终占领了该地区，并继续限制平民获得服务。

78. 伊拉克安全部队和当地行为体因接受此类服务者实际或据称与伊黎伊斯兰国有关联而限制其行动或获取服务和实施其他行政障碍，今天仍然如此。据报，伊拉克安全部队和附属团体通过对包括境内流离失所者在内的平民进行筛查，拒绝他们进入安全区和获取援助。例如，2015年11月，据报约130个辛贾尔东北部村庄、逃离军事行动的逊尼派阿拉伯家庭被拒绝跨越佩什梅加的界线。2015年12月，来自安巴尔的1600名境内流离失所者被阻止通过安巴尔和巴格达之间的桥梁，其中有些人遭到绑架，据称是被人民动员力量人员绑架的。2017年1月，对东摩苏尔的围攻使受伊黎伊斯兰国控制的约750000人被困。据报居民在试图离开城市或试图获取食物和其他资源时遭到袭击和射击。联合国指出，无法确定暴力事件附带影响(例如无法获得食物、水或药品)的致死人数(包括儿童在内)。<sup>3</sup>

79. 据称平民家庭没有出生证明或身份证，而没有这些证件，他们就无法获得公共援助或基本服务(即教育和保健)。由于没有身份证，儿童面临被任意逮捕和拘留的风险，因为安全部队将没有身份证解释为曾与伊黎伊斯兰国有关联而拒绝对他们进行安检放行。

80. 2018年和2019年，在收容实际或据称与伊黎伊斯兰国有关联的家庭和亲戚的营地里居住的平民仍然在很大程度上被剥夺了获得人道主义援助的机会。滞留在伊拉克拥挤不堪难民营中的成千上万人(大部分是妇女和儿童)面临着日益恶化的生活条件，这种现象是难以为继的。这些人获得食物、医疗保健、领事服务和其他基本权利和服务的机会有限。许多儿童遭到过严重侵犯和极端暴力行为，很少或没有机会获得适当的医疗、心理和其他形式的支持来帮助他们康复和重返社会。以儿童的最大利益为指导原则，提供和资助有针对性的重返社会服务，是解决实际或据称与伊黎伊斯兰国有关联儿童的问题的基本要素。

<sup>3</sup> 联合国伊拉克援助团/联合国人权事务高级专员办事处，“关于在尼尼微行动和夺回摩苏尔城背景下保护平民的报告，2016年10月17日至2017年7月10日”。

## 五. 结束严重侵害儿童行为方面的进展和挑战

81. 联合国与伊拉克冲突各方就旨在结束和防止严重侵害儿童行为的措施进行了接触。然而，这些努力受到了敌对行动频发、无法进入和对话者能力有限的严重制约。

82. 2015 年年中至 2017 年期间，联合国加强了儿童与武装冲突问题监测和报告机制。国家监测和报告任务组为国际和国家非政府组织举办了培训，加强了 900 名参与儿童保护工作的人员的能力。

83. 2016 年期间，联合国根据儿童与武装冲突问题工作组在 2011 年 10 月提出的建议(见 S/AC.51/2011/6)和 2016 年 8 月提出的建议(见 S/AC.51/2016/2)，系统推动设立严重侵犯儿童权利问题部际委员会。2017 年 11 月 23 日，时任伊拉克总理海德尔·阿巴迪设立了部际委员会并规定了委员会职权范围，职权重点包括提高冲突各方对儿童保护的建设和能力建设，开展法律改革，支持收集关于严重侵犯儿童行为的信息。来自劳动和社会事务部的一名代表担任该委员会的主席，该委员会由国防部、内政部、司法部、教育部、外交部和包括人民动员委员会和部长会议秘书处在内的其他实体的代表组成。

84. 然而，在本报告所述期间，由于 2018 年议会选举后延迟了部长的任命，所以委员会的活动有限。委员会于 2019 年 7 月恢复活动。继续与政府就终止和防止人民动员力量招募和使用儿童的行动计划进行对话。2019 年 4 月，联合国与行动计划的协调人伊拉克国家安全顾问进行了接触，他表示致力于该计划的制定工作。人民动员力量和政府部队招募和使用儿童的情况大幅减少。

85. 2017 年，联合国支持政府审查国内立法，找出差距并制定建议，以期向《儿童权利公约》和其他框架看齐。这次审查将为制定一项关于儿童权利的全面法律奠定基础，进而将招募儿童定为犯罪。尽管伊拉克自 2010 年以来禁止招募 18 岁以下儿童，但招募儿童并未被定为犯罪。2017 年 12 月，加入联合国的意见后，伊拉克国家儿童保护政策定稿并获得通过。该政策的重点是防止招募和使用儿童并确保释放儿童。

86. 关于国际部队采取的措施，国际反伊黎伊斯兰国联盟报告说，该联盟执行了一项遵守国际人道主义法、全面和广泛的方案，并采取措施减少平民伤亡，包括为此评估和调查上报的伤亡情况。

87. 从 2017 年开始，联合国在迪霍克、埃尔比勒、卡尔巴拉、纳杰夫、尼尼微、济加尔和卡迪西亚等省为 517 名儿童(其中一些儿童与伊黎伊斯兰国有关联)提供重返社会方案。在其他领域，联合国为拘留人员、社区、部落和宗教领袖、民间社会以及媒体举办了重返社会和社会融合讲习班，以扭转对实际或据称与伊黎伊斯兰国有关联的回返儿童的负面看法和态度。

88. 联合国与政府进行了接触，讨论作为起诉和拘留的替代办法、包括重返社会在内的非司法措施。从 2016 年开始，政府允许联合国进入青少年拘留设施，为被拘留的儿童提供支持。2018 年，60 名 15 岁至 17 岁因实际或据称与伊黎伊斯

兰国有关联而被拘留的男孩参加了讲习班，增强他们抵御再次被招募的能力。联合国还在审判之前、期间和之后为他们提供法律代理。

89. 2016 年至 2019 年年中，350 000 多名儿童收到了关于爆炸物危险风险的教育信息，共有 1 207 所学校经联合国修复投入使用。

## 六. 意见和建议

90. 我强烈谴责所有各方在武装冲突中对儿童犯下的严重侵权行为，特别是伊斯兰国犯下的令人发指的侵犯行为和极端暴力行为，这些行为可能违反了国际人权和人道主义法，其中一些行为可能构成危害人类罪或战争罪。我依然对其仍有能力继续攻击包括儿童在内的平民感到关切。

91. 各方必须尊重国际人道主义法。我呼吁所有各方停止杀害和残害儿童，尊重学校和医院的平民性质，停止学校和医院的军事用途，停止对受保护人员的攻击和威胁，并停止所有其他严重侵害儿童的行为。

92. 我呼吁政府遵守国际人道主义、人权和难民法规定的义务，并确保对平民施加保护。我敦促政府确保包括政府附属武装团体在内的所有安全部队的交战规则加入儿童保护措施。

93. 我对被战争遗留爆炸物和简易爆炸装置污染的伊拉克领土以及与武器储存设施相关的危险对儿童的影响感到关切。

94. 我赞扬政府于 2017 年 12 月最终确定了国家儿童保护政策，并呼吁予以执行。我鼓励政府通过一项关于儿童权利的全面法律，将招募 18 岁以下的人定为犯罪。

95. 我鼓励政府继续与儿童保护伙伴合作，通过与部落动员团体和宗教领袖的接触，释放与该部队有关联的所有儿童，确保他们重返社会，并继续与联合国合作制定、通过和执行终止和防止人民动员力量招募和使用儿童行动计划。我还鼓励政府与联合国接触，确保与冲突各方有关联的所有其他儿童重返社会。

96. 我呼吁国防部为政府部队和政府附属武装团体的招募制定和执行年龄核实程序。

97. 我敦促政府确保对犯罪者采取强有力的问责措施，包括对指称的侵犯儿童行为、特别是战争罪或危害人类罪进行全面、独立和迅速的调查。政府还应从所有政府安全部队开除那些被判有罪的人。

98. 会员国为儿童的保护、起诉、遣返、康复和重返社会采取的所有措施都应符合国际法，包括国际人权法、国际人道主义法和国际难民法，以及国际标准和安理会相关决议规定的义务。还必须考虑大会决议。儿童应被视为受害者，对他们的处理必须首要考虑儿童的最大利益。

99. 当怀疑儿童实施过犯罪行为时，必须遵守正当程序和公平审判的标准，包括无罪推定和上诉权，并适当考虑其年龄和性别。对儿童的任何起诉都应尊重国际公认的青少年司法标准。在相关情况下，这些儿童应被遣返回其国籍国接受司法



程序。对与联合国所列恐怖团体有关联的儿童，拘留仅应作为最后手段，期限应为最短的适当时间。应当优先考虑拘留的替代办法。我呼吁会员国禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的处置或处罚。

100. 此外，我呼吁立即遣返所有儿童，并制定专门的儿童保护方案，以确保他们充分重新融入社会。我敦促所有有关国家共同为那些人权受到严重威胁的儿童制定解决办法。根据将儿童的最大利益作为首要考虑的原则，应该根据个案情况作出影响儿童的决定，包括考虑维护家庭团圆这一因素，这样儿童就可以与其兄弟姐妹和主要照料者一起被遣返。

101. 我敦促政府加强儿童重返社会方案，包括教育、健康、心理健康和心理社会方案，特别是为性暴力受害者、包括少数民族和宗教群体的受害者提供对性别问题有敏感认识的专门服务。

102. 我呼吁政府确保所有儿童都能不受歧视并依据人道、中立和公正的原则从人道主义援助中受益，无论他们在他人眼中的地位或隶属关系如何。当务之急是被拘留儿童应受益于具体的个性化护理和保护，包括获得食物、医疗和心理社会护理以及包括司法正当程序在内的基本权利和服务。我呼吁政府发放出生证明和身份证，让儿童能够获得公共援助和基本服务。

103. 我欢迎政府推出登记因强奸出生的儿童的特别行政程序，并鼓励在国家一级执行这一程序。

104. 我呼吁政府确保在司法中适用国际青少年司法标准。

105. 我鼓励严重侵犯儿童权利问题部际委员会继续与国家监察和报告任务组合作。

106. 我呼吁捐助方加倍努力，提供更多经济支持，特别是为儿童重返社会方案提供支持，并继续支持为消除污染工作和弹药管理工作提供准入。