



Тринадцатая сессия
ПЯТЫЙ КОМИТЕТ
Пункт 65а

ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ ВООРУЖЕННЫЕ СИЛЫ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ: СМЕТА РАСХОДОВ ПО
СОДЕРЖАНИЮ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ

Проект доклада Пятого комитета

Докладчик: Г-н Рауль КИХАНО (Аргентина)

1. На 697-м, 698-м и 699-м заседаниях Пятый комитет рассмотрел смету расходов по содержанию Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций, приняв за основу бюджетные сметы на 1958 год (А/3823) и на 1959 год (А/3984), представленные Генеральным Секретарем, а также относящиеся к данному вопросу доклады (А/3839 и А/4002) Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам.
2. Комитет ознакомился также с резолюцией 1263(ХШ), принятой Генеральной Ассамблеей по рекомендации Специального политического комитета, согласно которой Пятому комитету было предложено рекомендовать такие действия, которые могут оказаться необходимыми для финансирования дальнейшего функционирования Вооруженных сил.
3. Что касается расходов на 1958 год, то Генеральный Секретарь представил по части А бюджета Чрезвычайных вооруженных сил подробную смету текущих расходов на функционирование Вооруженных сил на общую сумму 14 200 000 долларов. В части В бюджета предусматривается возмещение государствам, предоставляющим военные контингенты,

- а) дополнительных и чрезвычайных расходов, относящихся к выплате денежного содержания, и надбавок и
- б) компенсацию в связи с амортизацией или потерей оборудования, имущества и предметов снабжения, предоставленных государствами своим контингентам.

Генеральный Секретарь объяснил, что в отношении компенсации, связанной с амортизацией или потерей оборудования и предметов снабжения, представление предварительной сметы невозможно, поскольку эти суммы будут определены лишь по истечении общего срока службы войсковых частей каждого государства. Далее, что касается дополнительных и чрезвычайных расходов, относящихся к выплате денежного содержания и надбавок, то смета на 6 000 000 долл. является предварительной, поскольку включенные в нее суммы определяются отличными одна от другой шкалами денежного содержания и надбавок, которые устанавливаются государствами, выделяющими контингенты, а также зависят от переговоров с правительствами этих государств.

4. Рекомендуя, с одной стороны, чтобы ему было предоставлено право перечислять суммы из одних разделов части А бюджета Чрезвычайных вооруженных сил в другие, Генеральный Секретарь высказал предположение, что, учитывая характер расходов, предусматриваемых в части В, Генеральная Ассамблея может счесть необходимым распорядиться, чтобы суммы, ассигнованные по этой части, не могли перечисляться в другие части бюджета без предварительного специального согласия Консультативного комитета. Кроме того, принимая во внимание возможные размеры расходов по части В, Генеральный Секретарь рекомендовал не проводить никаких изменений в установленной резолюцией 1151(ХП) сумме расходов на 1958 год в 25 000 000 долларов, а также не менять размер обложения в связи со взносами на Специальный счет на 1958 год.

5. Смета на 1959 год, представленная Генеральным Секретарем, составляет в общей сумме 19 369 000 долл., в том числе 12 869 000 долларов по части А и 6 500 000 долл. по части В. В связи с этой

/...

сметой Генеральный Секретарь снова рекомендовал, чтобы ему разрешили перечислять суммы из одних разделов части А бюджета в другие, но чтобы перечисление сумм из части В бюджета производилось лишь с предварительного специального согласия Консультативного комитета.

6. В своих докладах по бюджетной смете Консультативный комитет отметил обнадеживающие сокращения, произведенные в потребностях, предусматриваемых в части А, - функционирование Вооруженных сил. Предлагая, с одной стороны, приложить все усилия для сохранения текущих расходов в 1958 году на Вооруженные силы на уровне 13 200 000 долл. (по сравнению с 14 200 000 долл., предусматриваемых сметой) и расходов на 1959 год, включающих текущие расходы и возмещение дополнительных и чрезвычайных расходов на уровне 17 500 000 долл. (по сравнению с 18 369 000 долл., предусматриваемыми в разделах 1-8 сметы), Консультативный комитет рекомендовал утвердить смету Генерального Секретаря на эти два года. Комитет также согласился с рекомендациями Генерального Секретаря относительно перечисления сумм из одной части бюджета в другие и из одного раздела в другие, а также с его рекомендацией о том, чтобы утвержденная на 1958 год сумма 25 000 000 долл. была сохранена. В свои доклады Комитет включил также замечания и рекомендации по ряду административных и бюджетных вопросов, которые он рассмотрел при изучении бюджетной сметы.

7. В самом начале обсуждения в Пятом комитете представитель Дании, как один из соавторов, дал объяснения по проекту резолюции (A/C.5/L.545), внесенному Данией, Канадой, Колумбией, Норвегией, Швецией и Югославией, согласно пунктам резолютивной части которого Генеральная Ассамблея:

а) подтверждает данное Генеральному Секретарю разрешение израсходовать максимально 25 000 000 долл. на функционирование Чрезвычайных вооруженных сил в 1958 году;

/...

б) уполномочивает Генерального Секретаря израсходовать максимально 19 369 000 долл. на дальнейшее функционирование Вооруженных сил в 1959 году;

с) одобряет замечания и рекомендации, содержащиеся в докладах Консультативного комитета;

д) постановляет, что расходы, утвержденные на 1959 год, будут покрываться членами Организации Объединенных Наций в соответствии со шкалой взносов, утвержденной Генеральной Ассамблей на 1959 финансовый год.

/...

8. При обсуждении этого вопроса в Пятом комитете Чрезвычайным вооруженным силам была дана лестная оценка и было с удовлетворением отмечено успешное выполнение ими своих обязанностей; указав на бремя, лежащее на правительствах, командирующих военные подразделения, члены Комитета выразили им благодарность за услуги, которые они предоставляют Организации Объединенных Наций. Члены Комитета с удовлетворением отметили прогрессивное сокращение текущих расходов по содержанию Чрезвычайных вооруженных сил, и в этом отношении различные замечания и рекомендации Консультативного комитета получили всеобщую поддержку.

9. Ряд делегаций в своих замечаниях о поступлении взносов на Специальный счет Чрезвычайных вооруженных сил Организации обратил особое внимание на заявление Генерального Секретаря, содержащееся в его докладе о Чрезвычайных вооруженных силах (A/3899), а также на замечания по нему Консультативного комитета (A/4002), а именно, что, если в ближайшем будущем не будут сделаны крупные взносы, Организация Объединенных Наций не сможет в срок и полностью выполнить свои обязательства в отношении Чрезвычайных вооруженных сил. Была выражена надежда, что, ввиду явно критического состояния кассовой наличности в данный момент и впредь, государства-члены Организации, заинтересованные в погашении нынешней задолженности по взносам, примут все возможные меры.

10. Комитет обратил главное внимание на вопрос о методах финансирования расходов Чрезвычайных вооруженных сил. По этому вопросу выявились три основных позиции, а именно:

- а) расходы, связанные с Чрезвычайными вооруженными силами, должны нести все государства-члены Организации на основе обычной шкалы взносов; этой точки зрения придерживались авторы проекта резолюции, а также ряд других делегаций. Чрезвычайные вооруженные силы Организации были созданы Генеральной Ассамблеей, а на основании статьи 17 Устава

/...

все государства-члены Организации обязаны нести эти расходы. Генеральная Ассамблея утвердила этот метод покрытия расходов в 1958 году, и по мнению этих членов Комитета такой подход правилен и справедлив;

- б) расходы, связанные с Чрезвычайными вооруженными силами, должны нести все государства-члены Организации, но применение для этой цели обычной шкалы взносов несправедливо; по мнению ряда членов Организации обычная шкала взносов с ее различными элементами, не связанными с "платежеспособностью", не пригодна для покрытия такого рода расходов. Постоянные члены Совета Безопасности несут особую ответственность за поддержание мира и безопасности, а крупные общественные и частные капиталовложения некоторых государств создали у них особую заинтересованность в этом районе; распределение расходов по содержанию Чрезвычайных вооруженных сил могло бы отражать это положение. Во всяком случае эти члены Организации с сожалением отметили, что их точка зрения, высказанная на предыдущих сессиях, не получила большего внимания; бремя этих дополнительных взносов настолько значительно, что они не могут одобрить применение обычной шкалы взносов. По статье 17 Устава расходы должны нести все члены Организации, но это само по себе еще не делает обязательным применение обычной шкалы взносов;
- с) расходы должны нести те государства, которые своими действиями сделали необходимым создание Чрезвычайных вооруженных сил; эти члены Организации сослались на сделанные ими в Генеральной Ассамблее и Пятом комитете в предыдущие годы заявления о том, что, так как создание Чрезвычайных вооруженных сил было нарушением положений главы VII Устава, предоставляющей право создания

/...

вооруженных сил исключительно Совету Безопасности, они .
будут голосовать против всякого решения, обязывающего
Организацию Объединенных Наций покрывать расходы Чрез-
вычайных вооруженных сил, и будут и впредь отказываться
нести какую бы то ни было часть этих расходов.

/...

11. На 698-м заседании Комитета представитель Соединенных Штатов внес следующие поправки (A/C.5/L.548) к проекту резолюции шести государств:

- а) в пункте 2 резолютивной части проекта резолюции цифру 19 369 000 долл. заменить цифрой 19 000 000 долл., и
- б) в пункте 4 резолютивной части после слов "выше в пункте 2" включить фразу "за вычетом всех сумм, обещанных или внесенных правительствами государств-членов Организации в качестве особой помощи до 31 декабря 1958 года".

В первой поправке поддерживается предложение Консультативного комитета относительно уровня расходов на 1959 год, о котором говорится в пункте 20 доклада Консультативного комитета (A/4002).^{1/} Что касается второй поправки, то, хотя правительство Соединенных Штатов и не согласно с утверждением, что на постоянных членах Совета Безопасности лежит особая финансовая ответственность в силу характера Чрезвычайных вооруженных сил, оно вполне понимает, что покрытие расходов по содержанию Чрезвычайных вооруженных сил налагает на некоторые правительства финансовое бремя; в этих обстоятельствах к конгрессу Соединенных Штатов будет обращена просьба об ассигновании 3,5 млн. долл. в качестве особой помощи на покрытие расходов по содержанию Чрезвычайных вооруженных сил Организации в 1959 году. Вторая поправка сделает возможным, чтобы этот специальный взнос, а также взносы правительств, которые, как надеется автор поправки, окажут такую же помощь, были учтены при установлении взносов на 1959 год.

12. Представитель Аргентины предложил, также на 698-м заседании, поправку к проекту резолюции шести государств, добавляющую в резолютивную часть следующий новый пункт 5:

"5. просит Генерального Секретаря проконсультироваться с правительствами государств-членов Организации, чтобы

^{1/}

См. пункт 6.

ознакомиться с их взглядами по вопросу о порядке финансирования Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций в будущем и представить Генеральной Ассамблее на четырнадцатой сессии соответствующий доклад, содержащий полученные ответы".

Должным образом оценивая щедрый жест правительства Соединенных Штатов, аргентинская делегация считала, что связанные с этим основные принципы требуют дальнейшего рассмотрения.

13. Другие делегации также приветствовали щедрый жест правительства Соединенных Штатов, и, надеясь, что Комитет может прийти к приемлемому для всех решению, представитель Дании принял от имени авторов проекта резолюции поправки, предложенные Соединенными Штатами и Аргентиной.

Решение Пятого комитета

На 699-м заседании Комитет провел голосование по проекту резолюции и предложенным к нему поправкам. Голосование дало следующие результаты:

а) Первая поправка Соединенных Штатов (A/C.5/L.548, пункт 1) к проекту резолюции была принята в результате поименного голосования 35 голосами против 1, при 25 воздержавшихся. Голоса распределились следующим образом:

<u>Голосовали за:</u>	Аргентина, Австралия, Австрия, Бельгия, Бразилия, Бирма, Камбоджа, Канада, Цейлон, Китай, Колумбия, Дания, Малайская Федерация, Финляндия, Франция, Индия, Индонезия, Ирландия, Израиль, Италия, Япония, Либерия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Пакистан, Парагвай, Испания, Швеция, Таиланд, Турция, Южно-Африканский Союз, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Югославия.
-----------------------	--

/...

Голосовали против: Болгария.

Воздержались: Афганистан, Албания, Белорусская Советская Социалистическая Республика, Чили, Коста-Рика, Куба, Чехословакия, Эквадор, Эфиопия, Греция, Гватемала, Гаити, Венгрия, Ирак, Иордания, Мексика, Панама, Филиппины, Польша, Португалия, Румыния, Тунис, Украинская Советская Социалистическая Республика, Союз Советских Социалистических Республик, Объединенная Арабская Республика.

Делегация, голосовавшая против этой поправки, позднее объяснила, что она намеревалась воздержаться.

б) Вторая поправка Соединенных Штатов (A/C.5/L.548, пункт 2) к проекту резолюции была принята в результате поименного голосования 39 голосами, при 28 воздержавшихся, причем никто не голосовал против. Голоса распределились следующим образом:

Голосовали за: Аргентина, Австралия, Австрия, Бельгия, Бразилия, Бирма, Камбоджа, Канада, Цейлон, Китай, Колумбия, Дания, Сальвадор, Малайская Федерация, Финляндия, Франция, Индия, Индонезия, Иран, Ирландия, Израиль, Италия, Япония, Либерия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Пакистан, Парагвай, Испания, Швеция, Таиланд, Турция, Южно-Африканский Союз, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Уругвай, Венесуэла, Югославия.

/...

Голосовали против: Никто не голосовал против.
Воздержались: Афганистан, Албания, Болгария, Белорусская Советская Социалистическая Республика, Чили, Коста-Рика, Куба, Чехословакия, Эквадор, Эфиопия, Гана, Греция, Гватемала, Гаити, Венгрия, Ирак, Иордания, Мексика, Панама, Филиппины, Польша, Португалия, Румыния, Тунис, Украинская Советская Социалистическая Республика, Союз Советских Социалистических Республик, Объединенная Арабская Республика, Йемен.

с) Поименным голосованием поправка Аргентины (А/С.5/L.549) была принята 43 голосами против 9, при 17 воздержавшихся. Голосование дало следующее распределение голосов:

Голосовали за: Аргентина, Австралия, Австрия, Бельгия, Бразилия, Бирма, Камбоджа, Канада, Цейлон, Китай, Колумбия, Дания, Доминиканская Республика, Эквадор, Сальвадор, Малайская Федерация, Франция, Гана, Греция, Индонезия, Иран, Ирландия, Израиль, Италия, Япония, Либерия, Мексика, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Пакистан, Парагвай, Перу, Португалия, Испания, Швеция, Таиланд, Турция, Южно-Африканский Союз, Соединенные Штаты Америки, Уругвай, Венесуэла, Югославия.

Голосовали против: Албания, Болгария, Белорусская Советская Социалистическая Республика, Чехословакия, Венгрия, Польша, Румыния, Украинская Советская Социалистическая Республика, Союз Советских Социалистических Республик.

/...

Воздержались: Афганистан, Чили, Коста-Рика, Куба, Эфиопия, Финляндия, Гватемала, Гаити, Индия, Ирак, Иордания, Панама, Филиппины, Тунис, Объединенная Арабская Республика, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Йемен.

d) Раздельным голосованием пункт 4 резолютивной части проекта резолюции (A/C.5/L.545), с внесенными в него в результате принятия второй поправки Соединенных Штатов изменениями, был принят 34 голосами против 12, при 22 воздержавшихся.

e) Поименным голосованием проект резолюции в целом, с внесенными в него поправками, был принят 38 голосами против 9, при 22 воздержавшихся. Голосование дало следующее распределение голосов:

Голосовали за: Аргентина, Австралия, Австрия, Бельгия, Бразилия, Бирма, Камбоджа, Канада, Цейлон, Колумбия, Дания, Малайская Федерация, Финляндия, Франция, Гана, Индия, Индонезия, Иран, Ирландия, Израиль, Италия, Япония, Либерия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Пакистан, Парагвай, Перу, Испания, Швеция, Таиланд, Турция, Южно-Африканский Союз, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Уругвай, Югославия.

Голосовали против: Албания, Болгария, Белорусская Советская Социалистическая Республика, Чехословакия, Венгрия, Польша, Румыния, Украинская Советская Социалистическая Республика, Союз Советских Социалистических Республик.

/...

Воздержались:

Афганистан, Чили, Китай, Коста-Рика, Куба, Доминиканская Республика, Эквадор, Сальвадор, Эфиопия, Греция, Гватемала, Гаити, Ирак, Иордания, Мексика, Панама, Филиппины, Португалия, Тунис, Объединенная Арабская Республика, Венесуэла, Йемен.

Поэтому Пятый комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять следующий проект резолюции:

/...

ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ ВООРУЖЕННЫЕ СИЛЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ:
СМЕТА РАСХОДОВ ПО СОДЕРЖАНИЮ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на свои резолюции 1151(ХП) от 22 ноября 1957 г. и 1204(ХП) от 13 декабря 1957 г. по вопросу о финансировании Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций после 31 декабря 1957 года,

ссылаясь также на свою резолюцию 1263(ХШ) от 14 ноября 1958 г., в которой она просила Комитет по административным и бюджетным вопросам (Пятый комитет) рекомендовать меры, необходимые для финансирования дальнейшего функционирования Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций,

рассмотрев смету расходов по содержанию этих Вооруженных сил, представленную Генеральным Секретарем на 1958 год^{1/} и на 1959 год,^{2/}

рассмотрев замечания и рекомендации Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, касающиеся сметы расходов по содержанию Чрезвычайных вооруженных сил на 1958 год в его втором докладе тринадцатой сессии Генеральной Ассамблеи^{3/} и касающиеся

^{1/} А/3823.

^{2/} А/3984.

^{3/} А/3839.

сметы расходов на 1959 год в его двадцать пятом докладе тринадцатой сессии Генеральной Ассамблеи,^{1/}

1. подтверждает данное Генеральному Секретарю разрешение израсходовать максимально 25 000 000 долл. на функционирование Чрезвычайных вооруженных сил в 1958 году;

2. уполномочивает Генерального Секретаря израсходовать максимально 19 000 000 долл. на дальнейшее функционирование Вооруженных сил в 1959 году;

3. одобряет замечания и рекомендации, содержащиеся во втором и двадцать пятом докладах Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, представленных Генеральной Ассамблеей на ее тринадцатой сессии;

4. постановляет, что расходы, утвержденные выше в пункте 2, за вычетом всех сумм, обещанных или внесенных правительствами государств-членов Организации в качестве особой помощи до 31 декабря 1958 г., будут покрываться членами Организации Объединенных Наций в соответствии со шкалой взносов, утвержденной Генеральной Ассамблеей на 1959 финансовый год.

5. просит Генерального Секретаря проконсультироваться с правительствами государств-членов Организации, чтобы ознакомиться с их взглядами по вопросу о форме финансирования Чрезвычайных вооруженных сил в будущем и представить доклад, содержащий полученные ответы, на четырнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи.

^{1/} A/4002.
