

**Комиссия по положению женщин****Шестьдесят четвертая сессия**

9–20 марта 2020 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Последующая деятельность по итогам четвертой
Всемирной конференции по положению женщин и
двадцать третьей специальной сессии Генеральной
Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году:
равенство между мужчинами и женщинами, развитие
и мир в XXI веке»****Нормативные аспекты работы Структуры
Организации Объединенных Наций по вопросам
гендерного равенства и расширения прав и
возможностей женщин****Доклад заместителя Генерального секретаря/Директора-
исполнителя Структуры Организации Объединенных Наций
по вопросам гендерного равенства и расширения прав
и возможностей женщин***Резюме*

В настоящем докладе, представляемом во исполнение резолюции [64/289](#) Генеральной Ассамблеи, содержится краткая информация о нормативных аспектах работы Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), проведенной в 2019 году в рамках ее деятельности по оказанию основной поддержки межправительственным процессам. В докладе также освещается вклад Структуры в осуществление руководящих указаний Комиссии по положению женщин, в том числе приводятся примеры оперативной деятельности Структуры.

* [E/CN.6/2020/1](#).



I. Введение

1. В 2019 году Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») продолжала оказывать поддержку государствам-членам в целях ускорения достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек посредством проведения исследований, политического анализа и выработки рекомендаций для докладов Генерального секретаря. В целях обеспечения систематического учета гендерных факторов при выработке межправительственных норм и стандартов предоставлялись также техническая поддержка и консультационные услуги. Структура уделяет первоочередное внимание основным мероприятиям по подготовке к проведению обзора и оценки хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий, приуроченных к 25-летней годовщине их принятия, а также к двадцатой годовщине принятия Советом Безопасности резолюции [1325 \(2000\)](#) о женщинах и мире и безопасности.

2. Трехсторонний мандат Структуры позволяет ей: а) содействовать совершенствованию глобальных норм и стандартов; б) способствовать более эффективной координации, повышению слаженности и обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики в работе всей системы Организации Объединенных Наций в поддержку выполнения обязательств в отношении достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и с) оказывать в рамках своей оперативной деятельности государствам-членам по их просьбе поддержку в целях инкорпорации глобальных норм и стандартов в законодательство, стратегии и планы развития на региональном, национальном и местном уровнях.

3. Как и в предыдущие годы, оказание основной поддержки Комиссии по положению женщин, Генеральной Ассамблее, Экономическому и Социальному Совету, Совету Безопасности и Совету по правам человека оставалось одним из главных элементов нормативных аспектов работы Структуры, цель которой — содействовать более основательной интеграции гендерной проблематики в работу и итоговые документы этих органов. Для этого Структура продолжала обеспечивать более тесную увязку между, с одной стороны, осуществлением мер в интересах достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, а с другой — достижением прогресса в вопросах устойчивого развития, финансирования развития, борьбы с изменением климата, в вопросах мира и безопасности, гуманитарной деятельности и в работе по другим тематическим направлениям в рамках межправительственных процессов.

4. Нормативные аспекты работы Структуры согласуются с ее стратегическим планом на 2018–2021 годы ([UNW/2017/6/Rev.1](#)) и способствуют ускоренному осуществлению Пекинской декларации и Платформы действий, а также Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года с учетом гендерных аспектов. Структура «ООН-женщины» играет активную роль в переориентации системы развития Организации Объединенных Наций таким образом, чтобы усилить в масштабе всей системы подотчетность и активность в интересах обеспечения гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и девочек и повысить эффективность реализации их прав человека, а также обеспечить Структуре необходимые возможности для того, чтобы в полной мере и на комплексной основе использовать оказание ею нормативно-правовой поддержки, общесистемную координацию и оперативную деятельность Организации Объединенных Наций в целях достижения результатов.

II. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

A. Комиссия по положению женщин

5. Структура «ООН-женщины», выполняющая функции оперативно-функционального секретариата Комиссии по положению женщин, продолжала оказывать поддержку Комиссии как главному межправительственному директивному органу, который устанавливает общемировые стандарты и вырабатывает стратегические рекомендации в целях содействия обеспечению гендерного равенства, расширению прав и возможностей женщин и девочек и реализации их прав во всем мире. Работа по подготовке и обслуживанию шестьдесят третьей сессии Комиссии включала оказание основной и материально-технической поддержки. Документы, подготовленные для сессии Структурой «ООН-женщины», включая доклад Генерального секретаря о положении палестинских женщин и оказании им помощи (E/CN.6/2019/6), использовались при проведении интерактивных диалогов высокого уровня и тематических экспертных дискуссий, в том числе посвященных приоритетной и обзорной темам.

6. Согласованные выводы по приоритетной теме «Системы социальной защиты, доступ к государственным услугам и экологически безопасной инфраструктуре в целях обеспечения гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек» (E/2019/27, глава I, пункт А) сформулированы на основе доклада Генерального секретаря по той же теме (E/CN.6/2019/3). Акцент на применении комплексного и учитывающего гендерные аспекты подхода к разработке, бюджетированию, осуществлению, мониторингу и оценке мер в интересах обеспечения деятельности систем социальной защиты, оказания государственных услуг и создания устойчивой инфраструктуры наряду с включением приоритетной темы в перечень целей в области устойчивого развития способствуют расширению глобальной нормативно-правовой базы. Комиссия впервые подчеркнула, что важно не снижать ранее достигнутые уровни защиты.

7. Структура «ООН-женщины» также оказала поддержку Комиссии в проведении обзора прогресса, достигнутого в осуществлении согласованных выводов, которые были приняты на шестидесятой сессии по теме «Расширение прав и возможностей женщин и связь с устойчивым развитием». В общей сложности 12 государств-членов добровольно представили информацию о достигнутом прогрессе, извлеченных уроках и трудностях, с которыми пришлось столкнуться, и определили передовые практические методы и средства, содействующие ускорению темпов осуществления. В докладе Генерального секретаря по обзорной теме (E/CN.6/2019/4) на основе информации, полученной от 49 государств, были определены тенденции в деле осуществления, а также меры, направленные на достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек в контексте устойчивого развития, в том числе путем совершенствования нормативной, правовой и политической систем и создания благоприятных условий для финансирования и сбора данных с учетом гендерных факторов.

8. В ходе подготовки к сессии Комиссии Структура «ООН-женщины» сотрудничала с партнерами в организации региональных консультаций в Африке, Азиатско-Тихоокеанском регионе, Латинской Америке и Карибском бассейне и в арабских государствах, целью которых было определить приоритетные направления деятельности и содействовать обмену передовым опытом. На глобальном уровне Структура «ООН-женщины» организовала в феврале 2019 года много-

сторонний форум с участием государств-членов, подразделений системы Организации Объединенных Наций, гражданского общества и других заинтересованных сторон, призванный укрепить сети организаций и помочь создать благоприятные условия для проведения сессии.

9. Структура «ООН-женщины» продолжала оказывать поддержку Комиссии, выполняющей роль катализатора в обеспечении всестороннего учета гендерной проблематики, и совместно с секретариатами других функциональных комиссий способствовала достижению взаимодействия и согласованности усилий. В целях оказания поддержки работе Комиссии по положению женщин и Комиссии по науке и технике в целях развития Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Структура «ООН-женщины» и правительство Австрии совместно организовали в январе 2019 года практический семинар по вопросу о применении гендерного подхода в науке, технике и инновационной деятельности. В семинаре приняли участие работники директивных органов, исследователи, а также представители правительств и международных организаций, которые обсудили вопросы гендерной проблематики применительно к науке, технологиям и инновационной деятельности, уделили особое внимание передовой практике и выработали рекомендации стратегического характера. Структура «ООН-женщины» также поддержала участие Председателя Комиссии по положению женщин в работе четырнадцатой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам, состоявшейся в мае 2019 года, с целью высветить роль деловой активности женщин, значение выполнения ими руководящих функций и их участия в осуществлении стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы и достижении его глобальных целей в отношении лесов.

10. Подготовка к обзору и оценке хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий за 25-летний период являлась одной из приоритетных задач Структуры в 2019 году. Она включала оказание технической поддержки государствам-членам в их работе над резолюциями, имеющими отношение к двадцать пятой годовщине четвертой Всемирной конференции по положению женщин, и, в первую очередь, принятию решений о проведении заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят пятой сессии (см. резолюции [73/294](#) и [73/340](#) Ассамблеи) и о проведении обсуждения в рамках дискуссионной группы высокого уровня в ходе этапа заседаний высокого уровня на сорок третьей сессии Совета по правам человека (см. резолюцию [42/14](#) Совета по правам человека). Региональные и страновые отделения Структуры «ООН-женщины» оказали техническую помощь и поддержку 92 странам в связи с проведением всеобъемлющих национальных обзоров достигнутого прогресса и существующих препятствий в деле осуществления Пекинской декларации и Платформы действий. Основой для глобального сводного доклада, подготовленного Структурой «ООН-женщины» для Комиссии на ее шестьдесят четвертой сессии ([E/CN.6/2020/3](#)), служат национальные доклады, равно как и региональные сводные доклады, подготовленные в целях проведения региональных обзоров¹. Структура «ООН-женщины» сотрудничала с региональными комиссиями в целях организации и поддержки проведения межправительственных совещаний на региональном уровне. Наряду с этим она оказывала поддержку в проведении многосторонних форумов с участием представителей гражданского общества, а также молодежных мероприятий до проведения региональных обзоров либо одновременно с ними.

11. В мае 2019 года в целях активизации скоординированных усилий по обеспечению гендерного равенства и в ознаменование двадцать пятой годовщины

¹ См. www.unwomen.org/en/csw/csw64-2020/preparations#regional-review-processes.

принятия Пекинской декларации и Платформы действий Структура «ООН-женщины» приступила к проведению кампании с участием представителей разных поколений под девизом «Равенство поколений: осуществление прав женщин на равное будущее». Структура созывает Форум по вопросам равенства поколений — международное многостороннее совещание по вопросам гендерного равенства, которое пройдет под совместным председательством Мексики и Франции и при ведущей роли гражданского общества в качестве одного из партнеров по организации этого мероприятия. Форум, который созывается по итогам национальных и региональных обзоров и состоится после шестидесяти четвертой сессии Комиссии по положению женщин, начнет свою работу в Мехико в мае 2020 года и завершит ее в Париже в июле 2020 года.

В. Обеспечение всестороннего учета гендерной проблематики в рамках системы Организации Объединенных Наций

12. Неотъемлемой частью работы Структуры «ООН-женщины» является поддержка ею усилий в целях обеспечения учета гендерной составляющей в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, способствующая более эффективной координации и согласованности действий. При содействии всей системы Структура подготовила ежегодный доклад о всестороннем учете гендерных аспектов во всех стратегиях и программах в системе Организации Объединенных Наций (E/2019/54). В докладе освещается проведенная в 2018 году работа по обеспечению обязательного учета гендерной проблематики в структурах системы Организации Объединенных Наций и страновых группах Организации Объединенных Наций в ходе осуществления Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Общесистемный план действий 2.0 и оценочный лист по вопросам гендерного равенства).

13. В общей сложности 66 учреждений системы Организации Объединенных Наций отчитались о своей работе по осуществлению общесистемного плана действий 2.0 за 2018 год. Как свидетельствуют результаты, наиболее слабые общесистемные показатели были зафиксированы в области распределения финансовых ресурсов (31 процент учреждений оправдали или превысили ожидания) и в отношении обеспечения равной представленности женщин (17 процентов). Как и в 2017 году, результаты выявили необходимость усовершенствовать политическую составляющую и организационную культуру.

14. Новые показатели нормативных результатов и результатов в области развития, связанных с достижением целей в области устойчивого развития, позволили подготовить обзор деятельности системы Организации Объединенных Наций в деле оказания поддержки государствам-членам в достижении целей Повестки дня на период до 2030 года, в том числе цели 5. Из 50 подразделений, представивших отчетность, 9 (14 процентов) — главным образом фонды и программы — достигли или находятся на пути достижения кардинальных результатов на высоком уровне, а это означает, что от системы Организации Объединенных Наций требуются дальнейшие согласованные усилия для эффективного устранения коренных причин гендерного неравенства.

15. Подразделения системы также представили отчеты по конкретным целям в области устойчивого развития, достижению которых способствуют их стратегические планы, и по приоритетным тематическим областям, связанным с вопросами гендерного равенства. Особое внимание достижению цели 5 уделяет 51 подразделение, а большинство из них выступает в поддержку гендерного равенства в социально-экономической области: цель 1 (18 подразделений), цель 16

(14 подразделений), цель 10 (13 подразделений) и цель 8 (12 подразделений). Первоочередное внимание вопросам участия женщин уделяют 38 подразделений, поощряют применение норм и стандартов 18 подразделений, и лишь 5 подразделений сделали своим приоритетом финансирование деятельности по обеспечению гендерного равенства.

16. Анализ оценочных листов по вопросам гендерного равенства в рамках Общесистемного плана действий, представленных 24 страновыми группами, свидетельствует о том, что самых высоких показателей удалось добиться в области сотрудничества и взаимодействия с правительствами, а самых низких — в отношении распределения ресурсов на цели достижения гендерного равенства и отслеживания положения дел в этом вопросе.

17. Структура «ООН-женщины» оказывала техническую поддержку Экономическому и Социальному Совету в его работе над резолюцией о всестороннем учете гендерной проблематики во всех стратегиях и программах системы Организации Объединенных Наций (резолюция 2019/2 Совета).

18. В докладе Генерального секретаря об улучшении положения женщин в системе Организации Объединенных Наций (A/74/220), подготовленном Структурой «ООН-женщины», отмечается, что за двухгодичный отчетный период представленность женщин оставалась наиболее высокой на должностях начального уровня, а на должностях более высоких классов постепенно уменьшалась. Сохраняются различия между Центральными учреждениями и периферийными местами службы, включая операции по поддержанию мира, показатели в которых на 8,7 процентных пункта ниже показателей в Центральных учреждениях. Рекомендации призваны помочь структурам системы Организации Объединенных Наций в решении задачи достижения гендерного паритета, в том числе посредством более эффективного осуществления и координации существующих стратегий.

19. Структура подготовила доклад Генерального секретаря о принятых мерах и достигнутом прогрессе в рамках последующей деятельности по осуществлению Пекинской декларации и Платформы действий и решений двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи (A/74/222). В докладе сделан вывод о том, что в течение двухгодичного периода доля докладов Генерального секретаря и доля резолюций, в которых затрагивалась гендерная проблематика, увеличились соответственно на 7 и 10 процентных пунктов.

III. Устойчивое развитие

A. Расширение экономических и социальных возможностей

20. Как и в предыдущие годы, Структура «ООН-женщины» оказывала техническую помощь Генеральной Ассамблее, с тем чтобы поддержать работу по связанным с гендерными аспектами пунктам повестки дня и способствовать более эффективной интеграции гендерной проблематики в другие резолюции Ассамблеи, в первую очередь в резолюции Первого, Второго и Третьего комитетов.

21. К семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи Структура «ООН-женщины» подготовила представляемый каждые пять лет доклад Генерального секретаря о Мировом обзоре по вопросу о роли женщин в развитии (A/74/111), который свидетельствует о том, что женщины с низким уровнем доходов часто сталкиваются с нищетой и одновременно с нехваткой времени. Вместе с тем в традиционных показателях бедности, в том числе в многомерных индексах, аспект использования времени, как правило, не учитывается. Дефицит денежных

доходов в сочетании с нехваткой времени в особой степени ощущают на себе женщины репродуктивного возраста, когда им часто приходится заниматься воспитанием маленьких детей, одновременно зарабатывая на жизнь. Женщины в возрасте 25–34 лет во всем мире на 25 процентов чаще, чем мужчины, живут в условиях крайней нищеты. С учетом этого расширение возможностей женщин в плане получения дохода и уменьшение лежащего на них бремени обязанностей по уходу являются не самостоятельными целями, а неразрывно связанными между собой задачами.

22. Этот доклад, в котором содержатся примеры передовой практики в разработке и осуществлении политики, обеспечивающей учет гендерных факторов, представляет собой вклад в глобальную дискуссию о статистическом измерении нищеты и об эффективных стратегиях искоренения нищеты. Для того чтобы обеспечить женщинам реальные возможности вырваться из тисков нищеты, в рамках государственной политики необходимо применять комплексный подход, который предусматривал бы меры по обеспечению социальной защиты, государственных услуг, инфраструктуры и достойной работы в благоприятных макроэкономических условиях. В октябре 2019 года в сотрудничестве с Международной организацией труда (МОТ) Структура «ООН-женщины» организовала специальное мероприятие Второго комитета с участием ведущих экспертов с целью изучить условия, при которых женщина с низким уровнем дохода одновременно испытывает дефицит денежных доходов и времени, изучить, каким образом ухудшение состояния окружающей среды усугубляет неравенство, обусловленное гендерными факторами, и выявить ключевые стратегии решения этих взаимосвязанных проблем.

23. Структура «ООН-женщины» также подготовила доклад Генерального секретаря о женщинах в процессе развития ([A/74/279](#)). В докладе рассматривается вопрос о включении гендерной проблематики в национальные стратегии устойчивого развития, стратегии всеохватного роста и действенные меры в области рынка труда и социальной защиты. В докладе сделан вывод о том, что несмотря на все более заметное участие женщин в экономической жизни, на рынках труда как в развивающихся, так и в развитых странах сохраняются заметные гендерные диспропорции.

24. Согласно подготовленному Структурой «ООН-женщины» докладу Генерального секретаря об улучшении положения женщин и девочек в сельских районах ([A/74/224](#)), страны способствуют повышению жизнестойкости и адаптивного потенциала женщин и девочек через устойчивые к изменению климата сельское хозяйство и средства к существованию, предоставляя доступ к устойчивой энергетике и водной инфраструктуре. В докладе были выявлены сохраняющиеся серьезные проблемы, особенно в том, что касается наличия учитывающего гендерную специфику финансирования деятельности по борьбе с изменением климата, а также данных, дезагрегированных по признаку пола, и гендерной статистики, которые демонстрировали бы связь между положением сельских женщин и девочек и способностью противостоять последствиям изменения климата и содействовали бы выработке соответствующей политики и принятию необходимых мер. Кроме того, Структура «ООН-женщины» подготовила доклад Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении трудящихся женщин-мигрантов ([A/74/235](#)). Хотя в докладе говорится, что миграция может способствовать большей деловой активности и расширению экономических прав и возможностей женщин, в нем также сделан вывод о том, что отсутствие безопасных и законных путей миграции и ограничительный характер миграционного и трудового законодательства способны повысить риск насилия и эксплуатации трудящихся женщин-мигрантов, особенно женщин, не имеющих легального миграционного статуса.

25. Структура «ООН-женщины» внесла свой вклад в работу Генеральной Ассамблеи в рамках подготовки к совещанию высокого уровня по вопросу о всеобщем охвате услугами здравоохранения. В частности, была оказана техническая поддержка в ходе неофициальных консультаций по политической декларации «Всеобщий охват услугами здравоохранения: совместные усилия по построению более здорового мира» (см. резолюцию 74/2 Ассамблеи), принятой в сентябре 2019 года. В этой декларации Ассамблея призывает активизировать усилия по обеспечению к 2030 году всеобщего охвата населения услугами здравоохранения и качественными системами здравоохранения, уделяя особое внимание первичному медико-санитарному обслуживанию и эффективной политике финансирования здравоохранения. Ассамблея призывает предоставлять женщинам более широкие возможности, чтобы они могли играть свою роль, в том числе руководящую, в секторе здравоохранения, посредством устранения неравенства и искоренения предрассудков в отношении женщин. В Декларации подтверждается приверженность цели Повестки дня на период до 2030 года обеспечить всеобщий доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья (задача 3.7), а также к услугам в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и реализации репродуктивных прав в соответствии с Программой действий Международной конференции по народонаселению и развитию, Пекинской платформой действий и итоговыми документами конференций по рассмотрению хода их выполнения (задача 5.6). Важно, что в Декларации содержится призыв добиваться учета гендерных аспектов при разработке, осуществлении и мониторинге стратегий в области здравоохранения.

26. Структура оказала техническую и экспертную поддержку в ходе трех очередных сессий и межсессионных мероприятий Совета по правам человека в 2019 году. В дополнение к резолюции о ликвидации дискриминации в отношении женщин и девочек в спорте (резолюция 40/5 Совета), в которой подтверждается право женщин на физическую целостность и неприкосновенность, а также в дополнение к резолюции о равной оплате труда (резолюция 41/14 Совета), Структура «ООН-женщины» оказала поддержку в проведении переговоров по резолюции об активизации усилий по ликвидации насилия в отношении женщин и девочек: предупреждение насилия и реагирование на насилие в отношении женщин и девочек в сфере труда (резолюция 41/17 Совета) и резолюции о последствиях детских, ранних и принудительных браков (резолюция 41/8), посредством своего участия в работе Глобальной программы для активизации действий по искоренению практики детских браков. В резолюции о праве на социальное обеспечение (резолюция 42/13 Совета) подчеркивается равное право мужчин и женщин на социальное обеспечение и признаются гендерные предрассудки и пробелы в разработке и внедрении систем социального обеспечения, а также приветствуются в этой связи согласованные выводы Комиссии по положению женщин, принятые на ее шестьдесят третьей сессии.

27. В ходе сорок первой сессии Совета по правам человека, проходившей с 24 июня по 12 июля 2019 года, Структура «ООН-женщины» приняла участие в организованных ею нескольких параллельных мероприятиях, призванных обратить внимание на гендерную проблематику, включая дискуссионные форумы, посвященные проблеме насилия в отношении женщин в сфере труда, вопросам соблюдения прав пожилых женщин и расширения их экономических прав и возможностей, а также проблемам дискриминации по признаку пола, домогательствам и насилия в отношении женщин-парламентариев. В сотрудничестве с МОТ Структура подготовила научно обоснованное техническое руководство по борьбе с насилием и домогательствами в отношении женщин в сфере труда. Ра-

бота проводилась параллельно с процессом разработки стандартов МОТ, который завершился принятием в 2019 году Конвенции о насилии и домогательствах (№ 190) и Рекомендации МОТ о насилии и домогательствах (№ 206).

28. Структура «ООН-женщины» продолжала обеспечивать проведение санкционированных Советом по правам человека расследований высококвалифицированными специалистами по гендерным вопросам. Для проведения расследований в Боливарианской Республике Венесуэла, Йемене, Сирийской Арабской Республике и Государстве Палестина были направлены следователи либо советники по гендерным вопросам из реестра «Быстрое реагирование правосудия», а также эксперты по вопросам правосудия в области сексуального и гендерного насилия Структуры «ООН-женщины». При поддержке этих экспертов в ходе проводившихся Советом расследований был обеспечен комплексный учет гендерных аспектов и были задокументированы различные преступления и нарушения, включая ограничения на доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья в Боливарианской Республике Венесуэла (см. [A/HRC/41/18](#)), рост насилия в семье в 2018 году в связи с демонстрациями в Газе (см. [A/HRC/40/CRP.2](#)), нападения на защитников прав человека женщин в Йемене (см. [A/HRC/42/CRP.1](#)) и принуждение к вступлению в брак девочек в Сирийской Арабской Республике (см. [A/HRC/42/51](#)).

В. Меры по борьбе с изменением климата и защите окружающей среды

29. Структура «ООН-женщины» продолжает содействовать скоординированному осуществлению трех Рио-де-Жанейрских конвенций с учетом гендерных аспектов. Что касается Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, то Структура внесла свой вклад в проведение обзора Лимской программы работы по гендерным вопросам и своего плана действий по обеспечению гендерного равенства, в том числе участвовала в работе над следующим планом действий по гендерным вопросам. В сотрудничестве с правительством Коста-Рики совместными усилиями был, в частности, организован подготовительный семинар для Сторон и других заинтересованных субъектов по ключевым элементам, которые войдут во второй план действий по обеспечению гендерного равенства. В своем представлении на пятидесятой сессии вспомогательного органа по осуществлению, состоявшейся в июне 2019 года, Структура обратила внимание на потребности в наращивании потенциала, знаниях и данных, необходимых для осуществления на национальном уровне мандатов в отношении учета гендерной проблематики в соответствии с Конвенцией и Парижским соглашением. В ходе двадцать пятой сессии Конференции Сторон, состоявшейся в декабре 2019 года, Сторонам была также оказана техническая поддержка.

30. Структура «ООН-женщины» приняла участие в Саммите по борьбе с изменением климата в период недели высокого уровня Генеральной Ассамблеи в сентябре 2019 года и в сотрудничестве с правительствами и другими заинтересованными сторонами приложила усилия с целью привлечь повышенное внимание к вопросам гендерного равенства в контексте борьбы с изменением климата. Структура «ООН-женщины» поддержала соруководителей направления «социально-политические факторы» в разработке специальной инициативы по обеспечению гендерного равенства в контексте борьбы с изменением климата, о которой было объявлено на саммите. О своей поддержке инициативы заявили 53 страны, которые взяли на себя обязательства обеспечивать осуществление планов действий, политики или стратегий в области изменения климата с учетом гендерных аспектов, совершенствовать фактологическую базу и отслеживать

прогресс, а также содействовать руководящей роли женщин и девочек в деятельности по борьбе с изменением климата. В ходе подготовки к Саммиту Структура «ООН-женщины» организовала параллельные мероприятия в рамках состоявшейся в марте шестьдесят третьей сессии Комиссии по положению женщин, этапа заседаний высокого уровня Экономического и Социального Совета в июле и непосредственно накануне Саммита. Эти мероприятия позволили продемонстрировать значимую роль женщин и девочек в деятельности по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий во всем мире. Наряду с этим Структура внесла существенный вклад в подготовленное Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) аналитическое исследование по вопросу о борьбе с изменением климата с учетом гендерных аспектов в целях полного и эффективного осуществления прав женщин (A/HRC/41/26).

31. Структура «ООН-женщины» способствовала наращиванию потенциала сторон Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, в целях проведения обзора, помимо прочего, плана действий Конвенции по обеспечению гендерного равенства, установления целевых показателей неухудшения состояния земель, финансирования и разработки данных и показателей с учетом гендерных аспектов. Оказанная Структурой поддержка сторонам и ее вклад в работу семнадцатой сессии Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции, состоявшейся в январе 2019 года, позволили обеспечить всестороннее рассмотрение ключевых вопросов гендерной проблематики в ходе работы четырнадцатой сессии Конференции сторон, состоявшейся в сентябре 2019 года. Структура «ООН-женщины» в сотрудничестве с Африканским банком развития и секретариатом Конвенции организовали субрегиональный практический семинар для стран Западной Африки, который позволил увязать целевые показатели нейтрального баланса деградации земель с определяемыми на национальном уровне показателями вклада простимулировав разработку и осуществление, с учетом гендерных факторов, обладающих преобразующим потенциалом проектов и программ, направленных на недопущение ухудшения состояния земель. Структура «ООН-женщины» в партнерстве с секретариатом Конвенции и Международным союзом охраны природы разработала руководство, содержащее пошаговые инструкции для сторон по вопросам разработки таких проектов и программ.

32. Структура «ООН-женщины» продолжала совершенствовать базу знаний и фактических данных и выступать за включение гендерной проблематики в глобальную рамочную программу по сохранению биоразнообразия на период после 2020 года Конвенции о биологическом разнообразии. В преддверии первого совещания рабочей группы открытого состава, посвященного рамочной программе на период после 2020 года, Структура совместно с правительством Канады, Группой друзей по вопросам гендерного равенства и секретариатом Конвенции организовала в апреле 2019 года семинар экспертов, призванный определить отправные точки для обеспечения учета гендерных факторов в рамочной программе. Аналогичную цель преследовали участники технической дискуссии, которая была организована совместно с Международным центром научных исследований в области агролесоводства, сторонами и другими заинтересованными субъектами. Структура «ООН-женщины» представила в секретариат Конвенции материалы, в которых говорится о необходимости учитывать гендерные аспекты в целях, задачах, принципах и возможных контрольных показателях рамочной программы, и оказала техническую помощь сторонам в ходе работы двадцать третьей сессии Вспомогательного органа по научным, техническим и технологическим консультациям, состоявшейся в ноябре 2019 года.

С. Последующая деятельность в связи с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и обзор хода ее осуществления

33. Структура «ООН-женщины» продолжала участвовать в глобальном процессе последующей деятельности в связи с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и обзора хода ее осуществления, внося свой вклад в работу политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, проведенного в июле под эгидой Экономического и Социального Совета и в сентябре 2019 года под эгидой Генеральной Ассамблеи. В рамках подготовительного процесса Структура «ООН-женщины» оказала правительствам техническую поддержку в подготовке добровольных национальных обзоров в целях содействия учету гендерных факторов. Участие Структуры в региональных форумах по устойчивому развитию способствовало тому, что вопросам гендерного равенства стало уделяться больше внимания.

34. Оказанная Структурой техническая поддержка в решении проблемы обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин — одной из сквозных проблем при проведении переговоров — способствовала выработке политической декларации, озаглавленной «Настраиваемся на десятилетие действий и свершений во имя устойчивого развития», которая была принята в сентябре на политическом форуме высокого уровня, известном также как политический форум высокого уровня по устойчивому развитию, а затем в октябре 2019 года утверждена Ассамблеей (см. резолюцию [74/4](#) Генеральной Ассамблеи). Мировые лидеры призвали провести десятилетие действий в интересах достижения этих целей к 2030 году и объявили о принимаемых ими мерах для осуществления Повестки дня. В общей сложности была зарегистрирована 141 мера в целях ускоренного осуществления, и в рамках 53 мер из этого числа предусмотрены обязательства по выполнению цели 5.

35. Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию обеспечивает стратегическое руководство и вырабатывает руководящие указания и рекомендации в отношении последующей деятельности в связи с Повесткой дня на период до 2030 года и обзора хода ее осуществления, и Структура «ООН-женщины» предоставила форуму помощь экспертов по вопросам политики, фактологические материалы и оказала техническую помощь. В феврале 2019 года совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, а также в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию форум организовал совещание группы экспертов по гендерным аспектам целей 10, 13 и 16 — трех целей, обзор реализации которых проводится в 2019 году. Участники совещания вынесли ряд рекомендаций, направленных на ускорение прогресса в достижении этих трех целей и обеспечении их взаимосвязанности с учетом гендерных аспектов, и особенно в решении следующих вопросов: повышение эффективности благого управления, верховенства права и расширение доступа к правосудию для всех; устранение структурных барьеров для участия женщин в процессе принятия решений и содействие проведению в жизнь всеохватной и устойчивой экономической и социальной политики; осуществление инвестиций в развитие национального статистического потенциала в целях содействия формированию научно обоснованной политики, планирования и бюджетирования; увеличение финансирования деятельности по обеспечению учета гендерных аспектов при осуществлении Повестки дня на период до 2030 года посредством осуществления политики мобилизации внутренних ресурсов и глобальных действий в целях

устранения системных дисбалансов во внутригосударственных и международных налоговых, торговых и инвестиционных соглашениях.

36. Структура «ООН-женщины» внесла вклад в подготовку доклада Генерального секретаря о ходе достижения целей в области устойчивого развития (E/2019/68). Она возглавила усилия по координации деятельности учреждений для получения информации по цели 5 и представила соответствующие данные и статистику для показателей, по которым Структура является ведущим или одним из ведущих подразделений. В дополнение к докладу Структура совместно со Статистическим отделом выпустила публикацию «Прогресс в достижении целей в области устойчивого развития: гендерная проблематика в 2019 году»². Публикация содержит последние имеющиеся данные о достижении гендерного равенства в рамках всех 17 целей, а для иллюстрации достигнутого прогресса и существующих на сегодняшний день проблем и задач используется по одному показателю для каждой цели.

37. Структура продолжала содействовать работе Статистической комиссии и Межучрежденческой и экспертной группы по показателям достижения целей в области устойчивого развития в части развития гендерной статистики. Так, она содействовала разработке признаваемых на международном уровне стандартов и методик, которые правительства могут использовать в целях контроля за выполнением задач, для которых такие стандарты пока отсутствуют. Благодаря деятельности Структуры по выполнению рекомендаций, вынесенных на этапе выработки методики, и согласованным усилиям, которые были приложены, чтобы установить общие контрольные параметры для недавно реклассифицированных показателей уровня II, удалось расширить объем данных для ключевых показателей цели 5: теперь показатель 5.1.1 содержит данные по 53 странам и областям, показатель 5.5.1.b содержит данные по 119 странам и областям, и показатель 5.c.1 содержит информацию по 69 странам и областям. Кроме того, в рамках Прайской группы по статистике государственного управления — группы, которая была учреждена на сорок шестой сессии Статистической комиссии и названа по названию города, где была создана, и на которую было возложено решение вопросов концептуализации, разработки методологии и инструментов в области статистики государственного управления, — Структура «ООН-женщины» и Программа развития Организации Объединенных Наций совместно возглавили разработку концептуальной основы и системы статистического измерения участия в политической жизни. Это позволило включить гендерные аспекты в показатели работы по таким направлениям деятельности, как недискриминация, доступ к правосудию, безопасность и защищенность. Результаты работы отражены в новом справочнике по статистике государственного управления, который будет представлен Статистической комиссии в марте 2020 года, и ожидается, что этот справочник станет настольной книгой национальных статистических ведомств при подготовке данных статистики государственного управления.

38. Благодаря руководящей роли Структуры «ООН-женщины» и оказанной ею технической экспертной помощи Межучрежденческая и экспертная группа по показателям достижения целей в области устойчивого развития стала уделять приоритетное внимание представлению данных в разбивке по полу и многим признакам с учетом гендерных аспектов. Акцентируя внимание на то, что факторы, способствующие неблагоприятному положению женщин и девочек, неразрывно связаны друг с другом, Структура «ООН-женщины» решительно высту-

² URL: www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2019/09/progress-on-the-sustainable-development-goals-the-gender-snapshot-2019.

пает за одновременную дезагрегацию показателей целей по полу и другим характеристикам. Рекомендации Структуры в отношении стратегических приоритетов, а также нынешних и будущих планов дезагрегации данных по признаку пола были представлены Группой на пятидесятой сессии Статистической комиссии.

D. Финансирование устойчивого развития

39. Структура «ООН-женщины» содействует внедрению гендерного подхода в работе форума Экономического и Социального Совета по последующим мерам в области финансирования развития. В согласованных на межправительственном уровне выводах и рекомендациях (см. [E/FFDF/2019/3](#)) государства-члены вновь заявили о необходимости всестороннего учета гендерной проблематики, в том числе принятия целенаправленных мер и целевого инвестирования в разработку и реализацию всех финансовых, экономических, экологических и социальных стратегий. Они также с обеспокоенностью отметили недостатки, касающиеся доступа к капиталу предприятий, возглавляемых женщинами, и поддержали инициативы, направленные на предоставление недопредставленным группам населения, включая женщин, возможностей доступа к местным, региональным и международным рынкам.

40. Совместно с Департаментом по экономическим и социальным вопросам Структура «ООН-женщины» выполняла функции председателя рабочей группы по гендерным вопросам Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития, в составе которой действуют 18 учреждений, уполномоченных обеспечивать всесторонний учет гендерной проблематики в ежегодном докладе Целевой группы. Руководящая роль Структуры и оказываемая ею с 2017 года техническая поддержка позволили усовершенствовать процесс учета гендерной проблематики в докладе, в том числе в том, что касается национальных усилий по разработке комплексных национальных механизмов финансирования, торговли, науки и техники и расширения доступа к финансовым услугам. В докладе «Финансирование устойчивого развития в 2019 году» отслеживается прогресс по всем семи областям деятельности Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития с учетом гендерных аспектов.

IV. Права человека

41. Структура «ООН-женщины» продолжала обеспечивать нормативную поддержку в связи с проведением Советом по правам человека универсального периодического обзора в целях более эффективного учета гендерных аспектов, в том числе посредством оказания государствам-членам содействия в подготовке к этому обзору, оказания помощи в составлении докладов заинтересованными сторонами, подготовки материалов для включения в доклады страновых групп Организации Объединенных Наций, выступлений на заседаниях Совета и оказания содействия в выполнении рекомендаций.

42. Координируя свои действия с УВКПЧ, Структура «ООН-женщины» способствовала осуществлению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин во всех регионах. Государствам-участникам была оказана поддержка в представлении отчетности в соответствии с Конвенцией и в подготовке к конструктивному диалогу с Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Структура «ООН-женщины» оказала поддержку Комитету в составлении 94 процентов докладов страновых групп Организации

Объединенных Наций, в том числе в качестве руководителя и координатора процесса их подготовки. Она также оказала содействие в связи с подготовкой неофициальных докладов организациями гражданского общества и докладов страновых групп, представленных Комитету. В ходе сороковой сессии Совета представители Структуры «ООН-женщины» принимали участие в интерактивных диалогах и параллельных мероприятиях, посвященных сороковой годовщине принятия Конвенции, в работе которых особое внимание было уделено взаимосвязи между осуществлением и мониторингом положений Конвенции и резолюций Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности.

43. В рамках своей оперативной деятельности Структура «ООН-женщины» продолжала способствовать реализации и осуществлению последующих мер по выполнению заключительных замечаний Комитета, включая учет рекомендаций Комитета в национальных законах, политике и программах. Она оказала Комитету поддержку в разработке общей рекомендации по вопросу о торговле женщинами и девочками в контексте глобальной миграции. Это включало в себя участие в заседании группы экспертов по этой теме, совместную организацию параллельного мероприятия в ходе сорок первой сессии Совета по правам человека, поддержку в организации региональных консультаций и представление заявления Комитету от имени Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми, сопредседателем которой Структура «ООН-женщины» являлась в 2019 году. В сотрудничестве с членами рабочей группы экспертов по вопросам прав человека женщин в рамках Глобального договора о безопасной, регулярной и упорядоченной миграции под председательством Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей Структура «ООН-женщины» разработала программу «Политика и практика: руководство по осуществлению Глобального договора о миграции с учетом гендерных факторов», чтобы оказать поддержку правительствам и другим заинтересованным сторонам в их работе.

44. Структура «ООН-женщины» продолжала взаимодействовать с Комитетом по правам инвалидов с целью акцентировать внимание на положении женщин-инвалидов и девочек-инвалидов в контексте осуществления Конвенции о правах инвалидов. Представители Структуры выступили с устными заявлениями в ходе двадцать первой и двадцать второй сессий Комитета. В июне 2019 года в ходе двенадцатой сессии Конференции государств — участников Конвенции Структура «ООН-женщины» организовала параллельные мероприятия для обсуждения стратегических подходов к деятельности в целях поощрения прав женщин и девочек-инвалидов. В частности, Структура в партнерстве со Специальным посланником по вопросам инвалидности и доступности, государствами-членами и организациями гражданского общества организовала встречу на высоком уровне на тему «Женщины-инвалиды в составе руководства политических и общественных структур: на пути к “Пекину+25”». Совещание завершилось принятием декларации и обращением к правительствам с призывом к действиям с конкретными рекомендациями в отношении расширения вовлеченности и участия женщин и девочек-инвалидов в политической и общественной сферах.

45. В поддержку работы специальных процедур Структура предоставила материалы для доклада Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми (см. [A/74/189](#)), в котором Специальный докладчик рассмотрел вопрос о доступе к средствам правовой защиты для жертв торговли людьми в случае злоупотреблений, совершенных компаниями и их поставщиками, а также для доклада Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников и правозащитниц ([A/HRC/40/60](#)), в котором Специальный докладчик изучил риски, связанные с гендерной проблематикой, и конкретные

нарушения, с которыми сталкиваются женщины, включая сексуальное насилие. Структура также предоставила материалы для доклада Генерального секретаря об осуществлении резолюции 2437 (2018) Совета Безопасности (S/2019/711), в которой рассматривается вопрос о незаконном ввозе мигрантов и торговле людьми, а также об инспекции и конфискации судов у берегов Ливии. Благодаря вкладу Структуры «ООН-женщины» в доклад Генерального секретаря о помощи беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке (A/74/322) впервые было уделено особое внимание вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и признанию роли женщин как лиц, принимающих решения, и являющихся движущей силой перемен.

46. Структура внесла вклад в доклад Генерального секретаря об активизации глобальных усилий в стремлении положить конец эпидемии СПИДа после десятилетия прогресса (A/73/824), в котором Генеральный секретарь призывает создавать благоприятные правовые и политические условия для охвата маргинальных групп населения и предоставления им возможности удовлетворять свои потребности в области здравоохранения и привлекать население, особенно женщин, к разработке, внедрению и мониторингу услуг, связанных с ВИЧ. Структура «ООН-женщины» представила стратегические рекомендации для доклада Директора-исполнителя Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу Экономическому и Социальному Совету (см. E/2019/74). Признавая роль организаторов Глобального партнерства по деятельности в целях искоренения всех форм стигматизации и дискриминации в связи с ВИЧ, в том числе Структуры «ООН-женщины», в своем докладе Директор-исполнитель выделяет гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и девочек как одну из основных составляющих борьбы с ВИЧ, а также выделяет в качестве ключевых компонентов деятельности в этой области эффективное участие и предоставление ресурсов организациям женщин, живущих с ВИЧ, ликвидацию стигмы и дискриминации по признаку пола и насилия в отношении женщин. В докладе содержатся призывы к активизации усилий в целях защиты прав человека и определения ключевых социальных и структурных факторов здоровья в контексте мер по борьбе с ВИЧ, в частности гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, а также расширения доступа к услугам по борьбе с ВИЧ для молодых женщин и девочек-подростков.

47. В партнерстве с Целевой группой по правосудию, Всемирным банком и Международной организацией по праву развития Структура учредила рабочую группу высокого уровня по вопросу о доступе женщин к правосудию в составе одного члена Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и различных правительств и организаций. Рабочая группа поручила подготовить доклад по вопросам правосудия для женщин в качестве ресурса для политического форума высокого уровня. В целях борьбы с сохраняющейся дискриминацией в законодательстве Структура «ООН-женщины» в партнерстве с Африканским союзом, Содружеством, Межпарламентским союзом, Международной организацией франкофонии и Генеральным иберо-американским секретариатом издала «дорожную карту» под названием «Обеспечение равенства женщин и девочек перед законом к 2030 году: многосторонняя стратегия ускоренных действий», направленную на устранение дискриминационных законов по отношению к женщинам и девушкам, в которой акцент сделан на шесть тематических областей и 100 стран. В 2018 году Структура «ООН-женщины» поддержала принятие в общей сложности 44 законов, касающихся гендерного равенства, 22 из которых касались дискриминационных стандартов или практики.

V. Мир и безопасность

A. Совет Безопасности

48. Структура «ООН-женщины» привлекла внимание лиц, принимающих решения, к новым фактическим данным, анализу тенденций и информации о возникающих проблемах и пробелах на этапе осуществления, с тем чтобы повысить подотчетность в вопросах, касающихся женщин и мира и безопасности. Структура установила связь с профильными повестками дня в области миростроительства и поддержания мира, а также по проблемам молодежи и мира и безопасности. Достижения в нормативной области нашли свое отражение при составлении программ на страновом уровне. В рамках подготовки к двадцатой годовщине принятия Советом Безопасности резолюции [1325 \(2000\)](#), которая будет отмечаться в октябре 2020 года, Структура «ООН-женщины» выступила в поддержку проведения оценки хода выполнения рекомендаций по вопросу о женщинах и мире и безопасности, касающихся системы Организации Объединенных Наций, которые были вынесены по итогам трех обзоров деятельности в сфере мира и безопасности, проведенных в 2015 году. Эти выводы наряду с анализом тенденций прогресса на страновом уровне были включены в доклад Генерального секретаря о женщинах и мире и безопасности ([S/2019/800](#)). В докладе на период до 2020 года были определены шесть приоритетных областей для принятия незамедлительных мер, включая конструктивное участие женщин в мирных процессах, постконфликтном финансировании и восстановлении экономики, которое способствует обеспечению гендерного равенства.

49. Структура продолжала оказывать существенную поддержку членам Совета Безопасности в целях более широкого учета проблем женщин и мира и безопасности в обсуждениях и решениях Совета. Эта деятельность включала в себя выполнение функции секретариата Неофициальной группы экспертов Совета Безопасности по женщинам и миру и безопасности. Из всех решений, принятых Советом в 2018 году, 72 процента содержали конкретные ссылки на вопросы о женщинах и мире и безопасности. Все четыре миссии, проведенные Советом в 2018 году, включали элементы, касающиеся женщин и мира и безопасности, и включали встречи с местными женскими группами. Показателем значительного роста по сравнению с предыдущими годами является то, что 27 женщин из организаций гражданского общества были приглашены для проведения брифингов для Совета как на заседаниях по конкретной стране, так и на тематических заседаниях. Директор-исполнитель Структуры «ООН-женщины» провела в Совете брифинг по итогам ее поездок в Южный Судан и Сомали, на котором высказалась в поддержку обеспечения значимой представленности женщин на этапах, предшествующих переходному процессу, и на переходных этапах в Южном Судане и в процессе подготовки к выборам, которые состоятся в Сомали в 2020–2021 годах.

50. В соответствии с резолюциями [2242 \(2015\)](#), [2395 \(2017\)](#) и [2396 \(2017\)](#) Совета Безопасности Структура «ООН-женщины» активизировала работу в целях интеграции своей деятельности по вопросам, касающимся женщин и мира и безопасности, борьбы с терроризмом и предотвращения насильственного экстремизма и борьбы с ним. Структура оказала поддержку в подготовке страновых оценок Исполнительным директором Контртеррористического комитета, проведя гендерный анализ по странам, и совместно с Исполнительным директором выступала в качестве председателя рабочей группы по применению подходов, учитывающих гендерные факторы, Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности. В целях укрепления базы знаний Структура «ООН-женщины» в сотрудничестве с

рабочей группой выпустила новое руководство по учету гендерной проблематики в деятельности по предупреждению насильственного экстремизма и внесла вклад в ключевые принципы защиты, репатриации, судебного преследования, реабилитации и реинтеграции женщин и детей, которые связаны с включенными в перечень Организации Объединенных Наций террористическими группами, а также подготовила два новых исследования³ о причинах радикализации и участии женщин в насильственных экстремистских группировках. В течение этого периода Структурой «ООН-женщины» было проведено два брифинга для Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом.

51. Структура продолжала поощрять роль женщин, в том числе молодых женщин-лидеров, в поддержании мира и предотвращении конфликтов. В сотрудничестве с Управлением по поддержке миростроительства она оказала поддержку Комиссии по миростроительству в реализации ее гендерной стратегии и организации политических обсуждений по вопросам финансирования с учетом гендерных факторов, переходных процессов и роли местных женщин-миротворцев. Организация предоставила техническую экспертизу для разработки общесистемного руководства по учету факторов, приводящих к конфликтам, и вовлечению сообщества. Она также поддержала новое многострановое исследование Глобальной сети женщин-миротворцев, в котором содержатся взгляды женщин в гражданском обществе, что послужит основой для доклада о миростроительстве и поддержании мира, который будет опубликован Генеральным секретарем в 2020 году.

52. В соответствии с резолюцией 2242 (2015) Совета Безопасности Структура «ООН-женщины» в партнерстве с Департаментом миротворческих операций разработала методологию анализа конфликтов с учетом гендерных факторов в условиях переходного периода. Требование о проведении такого анализа было включено в распоряжение Генерального секретаря о планировании перехода. Структура «ООН-женщины» выступает за увеличение инвестиций в гендерный анализ для информирования всех процессов принятия решений, планирования и составления бюджетов, отсутствие которых может иметь разрушительные и долгосрочные последствия в условиях конфликтов и кризисов.

53. Структура «ООН-женщины» оказала поддержку странам в претворении глобальных норм и стандартов в конкретные действия на региональном, национальном и местном уровнях, в том числе в рамках своей работы в качестве секретариата Сети национальных координаторов по вопросам женщин и мира и безопасности. В 2019 году Сеть расширила число своих членов до 85 государств-членов и региональных организаций и сосредоточила свое внимание на таких вопросах, как всестороннее участие женщин, разоружение и лидерство молодых женщин в вопросах мира и безопасности. Более 80 стран приняли национальные планы действий в отношении женщин и мира и безопасности, что на 50 процентов больше, чем в 2015 году. В общей сложности 12 региональных организаций приняли специальные планы и стратегии.

³ URL: www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2019/07/research-paper-understanding-why-youth-fight-in-the-middle-east и <http://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2019/04/research-paper-gendered-pathways-to-radicalization-and-desistance-from-violent-extremism>.

В. Участие женщин в мирных процессах

54. Учитывая медленный прогресс, достигнутый на сегодняшний день, Структура «ООН-женщины» определила конструктивное участие женщин в мирных процессах в качестве одной из шести приоритетных областей для ускоренных действий в преддверии двадцатой годовщины, в 2020 году, принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. Благодаря технической поддержке, созданию потенциала и стратегическим возможностям, связанным с мирными процессами, а также исследованиям и накоплению знаний, Структура «ООН-женщины» оказала поддержку выполнению обязательств по созданию мирных и инклюзивных обществ, основанных на руководстве и участии женщин, и обеспечении решения вопросов гендерного равенства на всех этапах мирных процессов и при осуществлении мирных соглашений. В течение отчетного периода углубились партнерские отношения с государствами-членами и региональными организациями, в том числе инициативы, связанные с работой региональных сетей женщин-посредников, таких как Сеть африканских женщин по предотвращению конфликтов и посредничеству (FemWise-Africa) и Средиземноморская сеть женщин-посредников, а также техническая поддержка Финляндии и Испании в преддверии запуска в сентябре 2019 года их инициативы из 10 пунктов под названием «Обязательство 2025» о включении женщин в мирные процессы.

55. Структура «ООН-женщины» внесла вклад в осуществление инициативы Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества», которая была начата в 2018 году. Более 150 стран одобрили Декларацию о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которая включает в себя твердую приверженность коллективной реализации повестки дня, касающейся женщин и мира и безопасности. Структура «ООН-женщины» также оказала поддержку Департаменту миротворческих операций в разработке стратегии по обеспечению гендерного паритета в сформированных подразделениях на 2018–2028 годы, с тем чтобы значительно увеличить число женщин, задействованных в качестве военных и полицейских миротворцев. Кроме того, в структуре «ООН-женщины» размещен секретариат Фонда инициативы Элси для женщин в форме в операциях по поддержанию мира — инновационного многостороннего целевого фонда, который помогает государствам-членам при наборе и развертывании большего числа женщин в качестве военных и полицейских для оказания содействия операциям по поддержанию мира.

56. В качестве секретариата Женского фонда мира и гуманитарной помощи Структура «ООН-женщины» начала кампанию «40к20 для женщин», цель которой — к концу 2020 года собрать 40 млн долл. США для женщин-миротворцев и лиц, оказывающих первую помощь. Увеличение финансирования позволило расширить охват деятельности фонда с 5 до 12 стран в 2019 году для поддержки более 90 женских организаций, работающих в условиях кризиса. В партнерстве с Управлением по поддержке миростроительства Структура «ООН-женщины» поддержала усилия Фонда миростроительства по достижению минимального целевого показателя финансирования в 30 процентов для инвестиций в миростроительство с учетом гендерных факторов. В 2018 году 40 процентов ресурсов, выделенных Фондом, предназначались как для целевых, так и для основных проектов в области миростроительства, а его Инициатива по поощрению гендерного равенства и молодежи увеличилась с 29 млн долл. США в 2017 году до 37,1 млн долл. США в 2018 году.

VI. Гуманитарная деятельность

57. В ходе этапа рассмотрения гуманитарных вопросов Экономическим и Социальным Советом Структура «ООН-женщины» оказывала техническую поддержку в ходе переговоров, касающихся резолюции об укреплении координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций (резолюция 2019/14 Совета), и организовала мероприятие с целью привлечения внимания к необходимости сделать гендерное равенство реальностью в условиях гуманитарных кризисов путем применения стандартов в деятельности на местах. В частности, Структура призвала к пониманию гендерного равенства, которое рассматривается не только в рамках мер борьбы с гендерным насилием и сексуальной эксплуатацией и надругательствами и решением других проблем в области защиты, но и которое бы подчеркивало, что устойчивых изменений можно достичь путем расширения прав и возможностей женщин и предоставления им возможности для повышения уровня их самообеспеченности и жизнестойкости.

58. Будучи сопредседателем справочной группы по гендерным вопросам Межучрежденческого постоянного комитета, Структура «ООН-женщины» взяла на себя руководство отделом по гендерным вопросам для контроля за соблюдением стандартов, ролей и обязанностей, закрепленных в гендерной политике Комитета в отношении гуманитарных действий на 2017 год. В этом качестве Структура «ООН-женщины» опубликовала вступительный доклад о рамочной программе подотчетности с учетом гендерной проблематики, который включает в себя мониторинг коллективных действий системы координации гуманитарной деятельности, возглавляемой Организацией Объединенных Наций, для интеграции гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек в гуманитарную деятельность.

59. Структура «ООН-женщины» внесла вклад в Глобальный форум по беженцам, с тем чтобы обеспечить постоянное внимание к вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек, которые содержатся в Нью-Йоркской декларации для беженцев и мигрантов. Являясь одним из соавторов двух приоритетных областей Форума, а именно: укрепления потенциала защиты и расширения доступа к качественному образованию, Структура «ООН-женщины» играла пропагандистскую роль в деле защиты прав женщин и девочек из числа беженцев и повышения их роли в качестве лидеров и проводников перемен. В партнерстве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев Структура «ООН-женщины» организовала мероприятие под названием «Женщины в действии: к Глобальному форуму по беженцам с учетом гендерных факторов», призванное мобилизовать поддержку и твердые обязательства государств-членов.

60. В партнерстве с Женской комиссией по делам беженцев Структура «ООН-женщины» провела анализ прогресса, достигнутого заинтересованными сторонами за последний год в деле расширения прав и возможностей женщин и девочек в соответствии с принятыми на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам обязательствами в рамках Повестки дня в интересах человечества. Структурой были рассмотрены и выявлены позитивные тенденции, новаторские программы и существующие проблемы и представлены ключевые рекомендации, необходимые для продвижения гендерного равенства в гуманитарной деятельности.

61. В области снижения риска бедствий Структура «ООН-женщины» оказывала нормативную поддержку в разработке планов, политики, инструментов и

действий с учетом гендерных факторов, особенно в процессе сбора и использования данных с разбивкой по полу, возрасту и инвалидности, а также в целевых инвестициях в женщин и девушек. На Глобальной платформе по снижению риска бедствий 2019 года, Всемирной конференции по вопросам восстановления и сети специалистов-практиков Инициативы по повышению устойчивости малых островных государств Структура «ООН-женщины» совместно организовала или участвовала в нескольких сессиях и выступала за включение вопроса гендерного равенства в итоговые документы. Она также использовала свой опыт на местах в качестве информационной базы при разработке оперативных руководящих принципов для общих руководящих указаний Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в создании устойчивых обществ, способствуя тем самым обеспечению того, чтобы гендерные аспекты были включены в руководящие указания.

VII. Содействие выполнению руководящих указаний

62. Укрепление глобальных норм, политики и стандартов в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек является основной оперативной деятельностью Структуры. Структура «ООН-женщины» предоставляет государствам-членам, по их просьбе, шесть видов поддержки в ее оперативной деятельности: а) оказание нормативной поддержки; б) координация деятельности Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин; в) комплексные стратегические рекомендации; г) укрепление потенциала; д) пропаганда и социальная мобилизация; и е) техническая помощь для оказания основных услуг. Такие мероприятия включают в себя поддержку в последующей деятельности по итогам ежегодных сессий Комиссии по положению женщин, в том числе в отношении осуществления согласованных выводов о проблемах и возможностях в достижении гендерного равенства и расширении прав и возможностей сельских женщин и девочек, принятых Комиссией на ее шестьдесят второй сессии. Оперативная деятельность Структуры «ООН-женщины» в значительной степени осуществляется в сельских и отдаленных районах и охватывает широкий круг вопросов, имеющих решающее значение для гендерного равенства и расширения прав и возможностей сельских женщин и девочек, в том числе земельные права, предпринимательские навыки, доступность финансовых услуг, устойчивое к изменению климата сельское хозяйство и доступ к технологиям.

63. Структура продолжала оказывать поддержку национальным механизмам обеспечения гендерного равенства, направленным на укрепление их институционального потенциала, в том числе для учета гендерной проблематики в национальных стратегиях и планах в области устойчивого развития. Особое внимание было также уделено поддержке осуществления национальной политики, планов и программ по обеспечению гендерного равенства, включая стратегии по расширению прав и возможностей сельских женщин и девочек.

64. Например, Структура «ООН-женщины» оказала техническую помощь правительству Сальвадора в подготовке принятой в 2019 году национальной политики в отношении сельских женщин, женщин из числа коренного населения и женщин-крестьянок. Структура продолжает оказывать поддержку соответствующим министерствам в разработке плана действий по осуществлению этой политики. В Северной Македонии Структура оказала поддержку правительству в применении практики составления бюджета с учетом гендерных факторов в программах развития сельских районов. В Камбодже она сотрудничала с национальными институтами в целях обеспечения доступа к учитывающему гендер-

ные факторы финансированию деятельности, связанной с климатом, и способствовала наращиванию национального потенциала для учета гендерной проблематики в планировании, осуществлении и мониторинге деятельности, связанной с изменением климата и снижением риска бедствий, посредством усилий по наращиванию потенциала. В Камеруне Структура оказала правительству поддержку в реализации проекта строительства дорог в сельских районах, в том числе путем обучения 20 000 сельских женщин, с тем чтобы они могли приобрести финансовые и предпринимательские навыки и модернизировать методы ведения сельского хозяйства для удовлетворения потребностей новых рынков. Структура «ООН-женщины» также взаимодействовала с традиционными и культурными учреждениями в рамках ряда региональных консультаций в Восточной и Центральной Африке в целях искоренения детских браков и практики калечащих операций на женских половых органах, причем такие явления чаще встречаются в сельских районах, где обязательный к исполнению характер им придают традиционные правовые структуры.

65. В 2019 году Структура «ООН-женщины» продолжила осуществлять многолетнюю совместную программу по ускорению прогресса в деле расширения экономических прав и возможностей сельских женщин совместно со Всемирной продовольственной программой, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций и Международным фондом развития сельского хозяйства в Эфиопии, Гватемале, Кыргызстане, Либерии, Непале, Нигере и Руанде. В программе используется многоаспектная стратегия для улучшения продовольственной безопасности и безопасности питания, навыков предпринимательства и цепочек создания ценности для получения доступа к рынкам, руководства и участия в сообществах и институтах, а также политической среды с учетом гендерных факторов для расширения экономических прав и возможностей. Структура «ООН-женщины» и ее партнеры работают с наиболее уязвимыми и бедными группами женщин и неграмотными женщинами, а также с женщинами-предпринимателями, которые уже объединились в организации производителей, что позволяет Структуре выполнять принцип, в соответствии с которым никто не должен остаться позади, и поддерживать предприятия, которые способствуют экономическому росту в своих районах. В 2018 году сельскохозяйственное производство участвующих в программе сельских женщин увеличилось с 2017 года в среднем на 34,1 процента.

66. Структура «ООН-женщины» оказала поддержку в сборе, анализе и распространении дезагрегированных данных о сельских женщинах и девочках с целью использования фактических данных при выработке политики и принятии решений для содействия расширению их прав и возможностей. Например, в Кении Структура оказала поддержку Сельскохозяйственной финансовой корпорации в проведении первоначального исследования и документирования передовой практики в области доступа к сельскохозяйственному финансированию для сельских женщин, а также повторно обработала данные из существующих источников для сбора информации, устранения пробелов в данных и подготовки гендерной статистики.

V. Заключение

67. Предоставление нормативной поддержки межправительственным процессам и органам оставалось приоритетной задачей Структуры «ООН-женщины» в 2019 году, в том числе в контексте подготовки к проведению обзора и оценки хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий за 25-летний период. Структура продолжила использовать свой предыдущий вклад в различ-

ные процессы для расширения учета гендерной проблематики в работе межправительственных органов. Укрепляя базу фактических данных и устанавливая связи между секторами, Структура «ООН-женщины» продолжила работать над укреплением согласованности, последовательности и координации между нормативными и оперативными аспектами своей работы. В своей деятельности Структура руководствуется обязательством содействовать полному и эффективному осуществлению Пекинской декларации и Платформы действий и осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года с учетом гендерных аспектов в партнерстве и сотрудничестве с многочисленными заинтересованными сторонами, с тем чтобы никто не остался забытым. В своих усилиях Структура также руководствуется своим активным участием в общесистемных процессах по переориентации системы развития Организации Объединенных Наций и ее усилиями по обеспечению того, чтобы результаты этих процессов способствовали достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек.

68. Проведение в 2020 году обзора и оценки хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий за 25-летний период представляет уникальную возможность оценить достигнутый прогресс и сохраняющиеся пробелы и проблемы на всех уровнях и стимулировать активные и адресные действия и партнерские связи для устранения этих пробелов. Структура «ООН-женщины» будет поддерживать работу Комиссии по укреплению глобальной нормативной базы и будет содействовать ускоренному осуществлению стратегических рекомендаций Комиссии в целях достижения гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и девочек и осуществления их прав человека и основных свобод.
