



Совет Безопасности

Distr.: General
2 January 2020
Russian
Original: English

Письмо Председателя Рабочей группы Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира от 30 декабря 2019 года на имя Председателя Совета Безопасности

В качестве Председателя Рабочей группы Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира имею честь настоящим препроводить Вам доклад о деятельности Рабочей группы за период с 1 января по 31 декабря 2019 года (см. приложение).

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Каку Уаджа Леон Адом
Посол
Председатель Рабочей группы Совета Безопасности
по операциям по поддержанию мира



Приложение к письму Председателя Рабочей группы Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира от 30 декабря 2019 года на имя Председателя Совета Безопасности

Доклад о деятельности Рабочей группы Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира за период с 1 января по 31 декабря 2019 года

I. Введение

1. В настоящем докладе содержится краткое изложение заявлений и обращений, с которыми докладчики и представители государств-членов выступили в ходе заседаний Рабочей группы Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира. Его содержание никоим образом не отражает общую позицию Совета Безопасности по вопросам поддержания мира.

2. В период с 1 января по 31 декабря 2019 года Рабочая группа по операциям по поддержанию мира провела четыре заседания под председательством Кот-д'Ивуара. Их проведение имело целью налаживание трехстороннего сотрудничества между Советом Безопасности, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Секретариатом в интересах совершенствования координации усилий между партнерами по миротворческой деятельности.

3. Участники этих заседаний, в ходе которых Рабочая группа по операциям по поддержанию мира заслушала краткие сообщения представителей Секретариата, миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и других учреждений, включая постоянных представителей Мали и Буркина-Фасо, уделяли основное внимание следующим вопросам:

а) развитие сотрудничества между операциями по поддержанию мира и принимающими государствами в целях совершенствования деятельности в области миротворчества и миростроительства;

б) отслеживание хода осуществления инициативы «Действия в поддержку миротворчества»;

в) сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями: как укрепить партнерство в интересах мира и безопасности в Африке, в том числе на примере Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) и Сахельской группы пяти;

г) переход от миротворчества к миростроительству на примере Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД).

II. Развитие сотрудничества между операциями по поддержанию мира и принимающими государствами в целях совершенствования деятельности в области миротворчества и миростроительства

4. 25 апреля 2019 года Рабочая группа по операциям по поддержанию мира провела заседание по вопросу о развитии сотрудничества между операциями по поддержанию мира и принимающими государствами в целях совершенствования деятельности в области миротворчества и миростроительства.

5. С краткими сообщениями выступили заместитель директора Отдела по центральной и южной частям Африки Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамента миротворческих операций и руководитель объединенной оперативной группы Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) Уго Солинас и заместитель директора Отдела Восточной Африки Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамента миротворческих операций и руководитель объединенной оперативной группы Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) Франсуа Гриньон.

6. В своем выступлении г-н Солинас подчеркнул, что одним из главных принципов миротворчества является принцип согласия сторон конфликта, в том числе правительства принимающей страны. Он отметил, что степень согласия может с течением времени меняться и видоизменяться по своему характеру — от базового согласия на развертывание миссии до формирования у конкретной миссии и правительства принимающей страны единой позиции. Он привел несколько примеров из практики МООНСДРК, чтобы продемонстрировать, что Миссии приходилось иметь дело с той или иной степенью согласия, и отметил, что преодоление трудностей, связанных с получением согласия, является коллективной обязанностью Совета Безопасности, Миссии и стран, представляющих воинские и полицейские контингенты. Непременным условием успеха является налаживание постоянного диалога с властями принимающей страны на всех уровнях, однако в тех случаях, когда диалог недостаточно, требуется участие Совета Безопасности. Г-н Солинас заявил также, что поездки членов Совета Безопасности в Демократическую Республику Конго в критические моменты позволили создать образ единого Совета и обеспечить тесное сотрудничество. Вместе с тем он отметил, что Совету Безопасности следует уделять более пристальное внимание вопросу о том, как сделать так, чтобы определенные действия не оставались незамеченными и безнаказанными, особенно если они препятствуют выполнению основных задач мандата. Заглядывая вперед, г-н Солинас отметил, что любые попытки составления графика переходного процесса или разработки контрольных показателей должны предприниматься в тесном сотрудничестве с властями, с тем чтобы содействовать созданию условий для планомерного свертывания миссий.

7. Г-н Гриньон проанализировал уроки, извлеченные за последние несколько лет в ходе осуществления операции по поддержанию мира в Южном Судане. Во-первых, он подчеркнул, что напряженность в отношениях между Миссией и правительством принимающей страны отражала напряженность в отношениях между правительством принимающей страны и Советом Безопасности, поскольку Миссия является политическим инструментом Совета. Г-н Гриньон рассказал о четырех отдельных этапах в отношениях между Миссией и правительством принимающей страны с 2011 года, каждый из которых характеризовался разной степенью напряженности и наличием тех или иных трудностей. Он

поделился выводами, к которым он пришел по итогам анализа четырех указанных этапов, и, в частности, подчеркнул важность налаживания качественного политического диалога между Советом и правительствами принимающих стран, поскольку это определяет условия развертывания миссий. Он отметил, что основополагающие аспекты миссий по поддержанию мира означают, что они зачастую не пользуются популярностью у правительств принимающих стран. Поскольку отношения сопровождаются присущей им напряженностью, при их налаживании следует четко излагать намерения, с тем чтобы преобразовать согласие на осуществление мирного процесса в поддержку мирного процесса. Поддержание активного, постоянного и последовательного диалога, особенно в столице, имеет решающее значение, в частности для сведения к минимуму рисков, с которыми сталкиваются страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты.

8. Г-н Гриньон заявил также, что диалог можно поддерживать в контексте поездок членов Совета Безопасности, коллективных обязательств в столицах и неформальных обсуждений и что принимающие государства должны понимать, что присутствие миссий — временное явление и стратегии их свертывания могут помочь обозначить намерения Организации Объединенных Наций в этом отношении.

9. Представитель делегации Бельгии отметила, что правительства всех принимающих стран, за исключением одной, одобрили Декларацию о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, сформулированную в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества», что свидетельствует об их приверженности поддержанию дружественных отношений с миссиями. Она подчеркнула необходимость быстрой ротации для обеспечения надлежащего развертывания воинских контингентов в Южном Судане и обратила внимание на проблемы, с которыми сталкиваются правительства принимающих стран, выступающих также в качестве стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты для операций по поддержанию мира.

10. Представитель Франции отметил, что цель встречи заключалась в обсуждении механизмов взаимодействия между Советом Безопасности и правительствами принимающих стран, и поинтересовался, содействовали ли поездки членов Совета в страны улучшению положения дел и какие еще шаги может предпринять Совет, например принимать меры по линии публичной дипломатии или обсуждать проблемы до поездок в страны.

11. Представитель Мали заявил, что в последнее время наметилась тенденция применения моделей операций по поддержанию мира к ситуациям, для которых эти модели не подходят. Он призвал анализировать каждую конкретную ситуацию и корректировать правила применения вооруженной силы и концепции операций для достижения результатов. Он напомнил также о необходимости постоянно поддерживать диалог на протяжении всего периода существования той или иной миссии с целью выработать единую позицию. Делегат отметил, что правительства принимающих стран соглашаются на развертывание миссий по поддержанию мира лишь тогда, когда у них нет другого выхода и внутреннее урегулирование споров больше не представляется возможным. Напомнив о том, что Организация Объединенных Наций не приспособлена для проведения контртеррористических мероприятий, он обратил внимание на то, что местное население не понимает, в чем заключается мандат миссий. Он особо отметил, что населению необходимо предоставлять дивиденды мира, в частности осуществлять небольшие проекты, которые позволят населению понять, чем занимается конкретная миссия. Он обратил внимание на большое число жертв в Мали и призвал

страны принять меры к тому, чтобы военнослужащие стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, имели в своем распоряжении необходимые средства самообороны. Он напомнил также о важности участия субрегиональных организаций, таких как Сахельская группа пяти и Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), которые также играют значимую роль в процессе стабилизации.

12. Представитель Судана заявил, что в разных странах соглашения о статусе сил различаются и напомнил о продолжительных переговорах, которые велись между Африканским союзом, Суданом и Организацией Объединенных Наций и были посвящены заключению соглашения о статусе сил для ЮНАМИД. Он особо отметил, что важно повышать осведомленность о таких соглашениях среди стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, для обеспечения соблюдения ими предусмотренных в соглашениях ограничений, а также среди правительственных учреждений принимающих стран для содействия развитию сотрудничества. Представитель Судана поинтересовался у докладчиков, считают ли они, что Секретариат широко использует шаблонный подход, и является ли такой подход целесообразным с учетом разнообразия правительств принимающих стран и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты.

13. Представитель Египта призвал сохранить динамику, сформировавшуюся в контексте осуществления инициативы «Действия в поддержку миротворчества», и подчеркнул, что необходимо расширять ответственность за процессы принятия решений по вопросам поддержания мира, в том числе на основе четырехстороннего взаимодействия между Секретариатом, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, правительствами принимающих стран и Советом Безопасности при разработке мандатов, как это было продемонстрировано в контексте Каирской конференции. Он призвал официально закрепить механизмы коллективного взаимодействия и систематизировать их. Представитель Египта отметил также, что в 2019 году во время председательствования в Африканском союзе его страна намерена обеспечить, чтобы вопросам миротворчества уделялось первоочередное внимание.

14. Представитель Германии отметил, что решающее значение имеет применение подхода, основанного на сотрудничестве, но при этом принимающие государства также несут ответственность, вытекающую из Устава Организации Объединенных Наций, и должны предпринимать конкретные шаги для выполнения своих обязательств, предусмотренных в соглашениях о статусе сил и соглашениях о статусе миссии. Он поинтересовался у докладчиков, предусмотрен ли Секретариатом механизм систематического учета нарушений соглашений о статусе сил за определенный период времени, а также существует ли стандартный порядок действий в отношении того, когда и как информация об этих нарушениях доводится до Совета Безопасности.

15. Представитель Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии подчеркнула важность обеспечения национальной ответственности на переходных этапах деятельности миссий и поинтересовалась, какие шаги можно предпринять для выработки единой позиции в отношении контрольных показателей переходного процесса. В диалоге должны принимать участие представители гражданского общества, в частности женщины и молодежь. Что касается сотрудничества, то, по словам представителя, страна обеспокоена решением федерального правительства Сомали объявить в январе 2019 года Специального представителя Генерального секретаря по Сомали Николаса Хейсома персоной нон грата, а также нежеланием правительства Сомали взаимодействовать с Группой экспертов по Сомали. Она спросила докладчиков, какие меры

может принять Совет Безопасности, чтобы обеспечить более эффективное привлечение к ответственности за нарушения соглашений о статусе сил. Что касается МООНЮС, то представитель поинтересовалась у докладчиков, какие шаги следует предпринимать для налаживания конструктивного диалога в тех случаях, когда ему предшествует низкий уровень доверия между сторонами конфликта и Миссией. Что касается МООНСДРК, то она поинтересовалась, наблюдалась ли среди представителей правительства принимающей страны в период после проведения выборов та политическая настороженность по отношению к Миссии, о которой сообщалось в предвыборный период, а также какие меры были приняты для ее устранения.

16. Представитель Китая подчеркнула необходимость соблюдения трех принципов миротворчества и положений Устава. Во-первых, она изложила видение страны, касающееся ключевых аспектов отношений с принимающими государствами. Она отметила, что при взаимодействии с принимающими государствами необходимо добиваться их полного согласия и налаживания всестороннего сотрудничества с ними, а также демонстрировать уважение к суверенитету и национальной ответственности принимающих государств. Представитель Китая также отметила, что миссии должны оказывать правительствам принимающих стран поддержку в укреплении их потенциала по предотвращению возобновления конфликтов. В конфликтных ситуациях миссии должны действовать в строгом соответствии с принципом нейтралитета, поскольку дифференцированное обращение со сторонами конфликта создает риски для охраны и безопасности миротворцев. Во-вторых, она подчеркнула важность укрепления механизмов политического урегулирования как наиболее оптимального способа разрешения конфликтов. В случае отсутствия какого-либо политического процесса Организации Объединенных Наций следует расширять масштабы оказания своих добрых услуг. В рамках этого процесса следует обеспечивать взаимодействие по линии региональных механизмов. В заключение представитель подчеркнула важность совершенствования мандатов — они должны содержать четко сформулированные приоритетные задачи и регулярно обновляться в зависимости от ситуации на местах. Мандаты должны отражать потребности правительства принимающей страны, обстановку в плане безопасности и потенциал стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, с тем чтобы их можно было продумывать и корректировать с учетом изменений. Что касается защиты гражданского населения, то следует делать глобальный акцент на наращивании потенциала принимающего государства и четко определять масштабы деятельности. По просьбе принимающего государства, и если позволяют условия на местах, Совету Безопасности следует формулировать четкие указания относительно процесса свертывания миссии. При разработке мандатов следует принимать во внимание мнения стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты.

17. В связи с тем, что миссии осуществляют свою деятельность в течение ограниченного периода времени, представитель Индонезии отметил важность укрепления потенциала принимающих государств и призвал совершенствовать навыки миротворцев, в частности такие навыки межличностного общения, как укрепление доверия, налаживание взаимодействия с общинами, содействие и посредничество. В заключение он подчеркнул, что важную роль играют платформы по укреплению сотрудничества с принимающими государствами, в частности трехсторонняя платформа Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ), Ливана и Израиля, предложенный Египтом четырехсторонний формат и Глобальный координационный центр по вопросам верховенства права. В заключение представитель Индонезии поинтересовался у

докладчиков, как подобные платформы могут способствовать укреплению сотрудничества.

18. Представитель Гватемалы подчеркнул, что рассмотрением всех тем, обсуждавшихся на заседании, занимается Специальный комитет Генеральной Ассамблеи по операциям по поддержанию мира (также известный как Комитет 34). Он отметил, что трудности, связанные с налаживанием сотрудничества с принимающими государствами, сказываются на эффективности деятельности контингентов. Представитель Гватемалы подчеркнул, что ответственность за сохранение мира несет принимающее государство, однако на процесс миростроительства может повлиять также осуществляемое Секретариатом реформирование архитектуры мира и безопасности и архитектуры миростроительства. И наконец, он попросил заранее уведомить о проведении следующего заседания, с тем чтобы страны — члены Движения неприсоединения могли выработать единую позицию.

19. Представитель Российской Федерации поддержала заявление представителя Гватемалы о роли Комитета 34. Она отметила, что ее страна поддерживает основные принципы миротворчества, однако вновь заявила о том, что главную ответственность за обеспечение безопасности населения, урегулирование кризиса и содействие восстановлению несет правительство принимающей страны. Призывая к налаживанию конструктивного повседневного сотрудничества с властями принимающих стран, представитель Российской Федерации заявила, что операции по поддержанию мира должны осуществляться в сотрудничестве с правительствами принимающих стран и играть ведущую роль в урегулировании конфликтов, поскольку гражданское общество и неправительственные организации не могут заменить принимающее государство. При разработке мандатов следует учитывать специфику каждой ситуации. Она подчеркнула также, что страна всецело поддерживает принцип «африканским проблемам — африканские решения» и региональное сотрудничество с Африканским союзом, и в заключение поинтересовалась у докладчиков, какими они представляют себе стратегии сокращения численности операций по поддержанию мира.

20. Представитель Соединенных Штатов Америки отметил, что его страна по-прежнему испытывает опасения по поводу безопасности в Южном Судане, и сослался при этом на недавний случай нарушения соглашения о статусе сил, в результате которого рейс для эвакуации пострадавших был задержан на 20 часов. Он отметил, что такие инциденты заставляют Соединенные Штаты задуматься о том, не следует ли Организации Объединенных Наций искать другие решения, включая региональные подходы, и заявил, что нынешние темпы прогресса представляются правительству его страны неудовлетворительными. Представитель Соединенных Штатов поинтересовался у докладчиков, какие уроки можно извлечь из примеров успешных переходных процессов и сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и правительствами принимающих стран, а также спросил, можно ли более эффективно согласовывать процессы подготовки и поддержки национальных сил безопасности, чтобы стимулировать согласие правительств принимающих стран.

21. После замечаний и вопросов представителей участвовавших в заседании стран выступил г-н Солинас, который согласился с тем, что необходимо укреплять диалог с правительствами принимающих стран на протяжении всего периода существования миссий. Он признал, что как в силу политических интересов Совета Безопасности, так и в силу бюрократических интересов Секретариата сложно разрабатывать мандаты по шаблону возникает. Вместе с тем он заявил, что Секретариат прекрасно осознает необходимость обеспечения того, чтобы

мандаты разрабатывались в соответствии с приоритетными задачами, отражали потребности на местах и корректировались с учетом происходящих изменений.

22. Что касается сообщений о нарушениях соглашений о статусе сил, то г-н Солинас обратил внимание на усилия по обеспечению систематического учета случаев нарушений соглашений о статусе сил, однако отметил, что представление информации о таких нарушениях на более систематической основе требует принятия более систематических мер реагирования. Он отметил также, что многие проблемы возникают из-за того, что правительство принимающей страны не понимает, в чем заключается мандат конкретной миссии, и что поездки членов Совета Безопасности имеют важнейшее значение для их решения. Г-н Солинас признал, что переходный процесс может создавать как риски, так и возможности, и упомянул при этом, что со стороны нового президента Демократической Республики Конго поступают обнадеживающие сигналы о возможности сотрудничества. Что касается выполнения национальных приоритетных задач, то он заявил, что роль миротворческих миссий заключается не в устранении коренных социальных причин нестабильности, а в содействии работе других субъектов.

23. Г-н Гриньон отметил, что типовое соглашение о статусе сил в значительной степени отражает критерии Генеральной Ассамблеи и международное право и что возможности для его корректировки ограничены. В этой связи огромное значение имеет проведение обзоров, призванных скорректировать деятельность той или иной миссии в зависимости от контекста, в частности обзор, проводимый под независимым руководством Генерального секретаря. Г-н Гриньон отметил также, что МООНЮС ежемесячно регистрирует случаи нарушения соглашения о статусе сил. Но при этом он подчеркнул, что учреждения принимающего государства не всегда развиты и нарушения соглашения о статусе сил иногда являются результатом не политической воли, а институциональной слабости. Он призвал постоянных членов Совета Безопасности искать пути налаживания сотрудничества в области осуществления мандатов. Г-н Гриньон подчеркнул, что, когда принимающее государство соглашается на развертывание миссии, его согласие является относительным, поскольку оно находится в трудной ситуации; он добавил, что ни одна страна не поддержит с энтузиазмом присутствие иностранных войск на своей территории. Миссиям необходимо разработать стратегию управления преобразованиями, с тем чтобы содействовать созданию условий для свертывания своей деятельности. Он подчеркнул, что Организации Объединенных Наций необходимо обеспечивать проведение эффективной информационной работы, чтобы те или иные события не стали для стран неожиданностью, поскольку это может подорвать конструктивные рабочие отношения. Необходимо как можно скорее разработать совместную концепцию переходного процесса.

24. В конце представитель Нидерландов задал вопрос о том, почему Секретариат до сих пор не начал сообщать о каждом случае нарушения соглашения о статусе сил в соответствии с просьбой, содержащейся в заявлении Председателя Совета Безопасности от 14 мая 2018 года (S/PRST/2018/10). Г-н Гриньон ответил, что основной вопрос заключается не в том, как оптимизировать процесс представления информации о нарушениях соглашений, поскольку Секретариат добился значительных успехов в этой области, а в том, какие действия предпринимает Совет после получения соответствующей информации. Он призвал Совет обсудить вопрос о разработке коллективного подхода к предотвращению таких нарушений.

III. Отслеживание хода осуществления инициативы «Действия в поддержку миротворчества»

25. 23 августа 2019 года Рабочая группа по операциям по поддержанию мира провела заседание, посвященное отслеживанию хода осуществления инициативы «Действия в поддержку миротворчества».

26. Руководитель Службы по вопросам политики и передовому опыту Отдела по вопросам политики, оценки и учебной подготовки Департамента миротворческих операций Рания Дагаш проинформировала собравшихся представителей государств-членов о ходе осуществления инициативы «Действия в поддержку миротворчества» по прошествии года после опубликования Декларации о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Она отметила ряд ключевых достижений Секретариата в реализации этой инициативы, включая внедрение комплексной системы оценки результативности, а также сохраняющиеся пробелы. Г-жа Дагаш провела обзор инициативы «Лидеры», направленной на активизацию процесса осуществления государствами-членами инициативы «Действия в поддержку миротворчества».

27. Г-жа Дагаш призвала всех участников инициативы «Лидеры» к концу сентября 2019 года поделиться с Секретариатом своим планом работы и предложила им помощь Секретариата. Она отметила, что Секретариат разработал план анализа пробелов, чтобы помочь участникам этой инициативы определить потенциальные направления деятельности. Кроме того, Секретариат работал над созданием общедоступной веб-панели для демонстрации успехов, которых добились партнеры по миротворческой деятельности. Для заполнения этой панели она попросила государства-члены до 10 сентября ответить на вопросник Секретариата.

28. Заместитель Советника по вопросам деятельности полиции Департамента миротворческих операций Шаовэнь Ян отметил, что Отдел полиции создал целевую группу для выполнения связанных с полицией задач, изложенных в Декларации о совместных обязательствах. Он особо отметил ряд достигнутых на сегодняшний день успехов в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества». Что касается повышения эффективности деятельности, то была завершена разработка стандартного порядка действий при оценке деятельности сформированных полицейских подразделений и была проведена оценка деятельности всех задействованных в настоящее время сформированных полицейских подразделений. До развертывания или на этапе ротации проводятся соответствующие оперативные оценки. Кроме того, предпринимались усилия по пересмотру стандартного порядка действий при оценке отдельных сотрудников полиции. Вместе с тем г-н Ян отметил, что многое еще предстоит сделать, в том числе задействовать большее число старших сотрудников полиции женского пола, разработать механизм подотчетности для командиров полицейских подразделений и обеспечить эффективность усилий по профессиональной подготовке.

29. Временно исполняющий обязанности начальника штаба Управления по военным вопросам Департамента миротворческих операций полковник Люсиан Андрей уделил основное внимание проведенной в 2019 году Конференции Организации Объединенных Наций по вопросам поддержания мира на уровне министров и осуществлению плана действий по повышению безопасности миротворцев. Он напомнил, что 22 августа 2019 года государствам-членам был направлен последний обновленный вариант документа с изложением потребностей в негражданском персонале и что по состоянию на август большая часть

взносов, объявленных в ходе проведенной в 2019 году Конференции по вопросам поддержания мира на уровне министров, была представлена через Систему обеспечения готовности миротворческого потенциала. Отметив, что Конференция по вопросам поддержания мира на уровне министров была главным образом посвящена эффективности деятельности контингентов и вопросам, касающимся женщин и мира и безопасности, полковник Андрей призвал включать больше женщин в состав подразделений по поддержанию мира в целях повышения осведомленности о положении дел на местах и улучшения контактов с гражданским населением. Он отметил, что женщины составляют 14 процентов военных наблюдателей, и заявил, что Департамент надеется к концу 2019 года довести этот показатель до 16 процентов. Он отметил также, что из 125 мероприятий, указанных в плане действий, проведение 71 мероприятия было завершено и 54 мероприятия находились на этапе осуществления.

30. Представитель Соединенного Королевства призвала государства-члены сосредоточить усилия на достижении конкретных результатов при соблюдении ряда принципов, предусмотренных инициативой «Действия в поддержку миротворчества», включая принцип максимального невмешательства, уважение добровольного характера осуществления инициативы «Действия в поддержку миротворчества», поощрение целенаправленных усилий отдельных государств-членов, акцент на обмене передовым опытом и обеспечение того, чтобы усилия носили межрегиональный и всеобъемлющий характер. По ее словам, вызывает сожаление тот факт, что в прошлом году Комитету 34 не удалось добиться консенсуса в духе инициативы «Действия в поддержку миротворчества».

31. Отметив, что Соединенное Королевство содействовало осуществлению деятельности в области политики и миростроительства, оратор заявила, что Соединенное Королевство пытается упорядочить мандаты миссий, которые оно курирует (в качестве недавнего примера она привела пример Миссии Африканского союза в Сомали), и надеется сделать то же самое осенью 2019 года при продлении срока действия мандата ЮНАМИД. Она отметила, что Соединенное Королевство поддерживает комплексную систему оценки результативности, увеличило свои взносы в Фонд миростроительства и внесло 1,2 млн долл. США в фонд «Инициативы Элси», учрежденный Канадой и Организацией Объединенных Наций в целях расширения участия женщин в деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в составе негражданского персонала. Она сказала, что по мере подготовки к развертыванию МИНУСМА в 2020 году Соединенное Королевство будет рассматривать вопрос о том, как налаживание партнерских отношений, особенно в области профессиональной подготовки, может способствовать расширению возможностей. В заключение представитель Соединенного Королевства подчеркнула, что важно думать об осуществлении практической деятельности не только с точки зрения мероприятий и результатов, но и с точки зрения ее отдачи на местах. Она выразила надежду на то, что 9 сентября в Совете Безопасности в ходе выступления заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства Жан-Пьера Лакруа будет обсуждаться вопрос отдачи, особенно в том, что касается задачи повышения эффективности, изложенной в резолюции [2436 \(2018\)](#) Совета, и усилий по устранению последствий неудовлетворительного выполнения контингентами своих служебных обязанностей.

32. Представитель Марокко отметил важность подведения итогов коллективных усилий по осуществлению инициативы «Действия в поддержку миротворчества». Что касается механизма «Лидеры», то его страна планирует оказывать поддержку в области обеспечения охраны и безопасности, а также в области поведения и дисциплины, что отражает ее обязательства в этих областях. Представитель Марокко отметил ряд практических мер, которые получили

положительную оценку, в том числе совершенствование учебной подготовки и оснащения военнослужащих марокканских контингентов. Марокко создало в своих подразделениях быстрого развертывания специальный модуль для персонала женского пола, и в прошлом году страна расширила участие женщин в деятельности Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) и МООНСДРК. Для содействия предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в операциях по поддержанию мира Марокко задействует также 50 женщин-офицеров.

33. Представитель Российской Федерации отметил, что все инициативы в Организации Объединенных Наций должны осуществляться в соответствии с решениями государств-членов и что государства еще не приняли каких-либо решений относительно инициативы «Действия в поддержку миротворчества». В этом году Комитет 34 был близок к принятию решения, однако в конечном итоге доклад так и не был принят. Тем не менее члены Комитета 34 согласились в экспериментальном порядке изменить структуру своего доклада, с тем чтобы привести ее в соответствие с основными областями деятельности, предусмотренными в инициативе «Действия в поддержку миротворчества». Предполагалось, что изменение его структуры облегчит процесс принятия решений государствами-членами и поможет создать основу для реализации инициативы. Что касается инициативы «Лидеры», то представитель Российской Федерации отметил, что его страна рассматривает предпринимаемые в рамках этой инициативы усилия как неформальные, хотя они могут дать пищу для размышлений на основной сессии Комитета 34. Он подчеркнул, что усилия должны быть направлены на продвижение не спорных предложений, а предложений, пользующихся широкой поддержкой государств-членов.

34. Представитель Бельгии заявила о целесообразности того, что Комитет 34 привел структуру своего доклада в соответствие с областями деятельности, предусмотренными в инициативе «Действия в поддержку миротворчества». Что касается национальных усилий Бельгии по осуществлению этой инициативы, то представитель отметила, что ее страна содействовала развертыванию мобильных групп по учебной подготовке и разработке руководств, подробная информация о которых будет содержаться в ответе страны на вопросник. Она заявила, что Бельгия оказывала содействие в области обеспечения эффективности и в области политики и пыталась, в частности, содействовать согласованию мандатов и ресурсов посредством налаживания взаимопонимания между Советом Безопасности и Пятым комитетом. Представитель Бельгии призвала другие государства-члены поделиться с Бельгией идеями по этому вопросу. Она отметила, что в последние месяцы Совет предпринимал реальные усилия по разработке более четких и выполнимых мандатов, однако она поинтересовалась у докладчиков, имеются ли, по их мнению, другие способы, с помощью которых Совет мог бы сделать больше для достижения целей, предусмотренных инициативой «Действия в поддержку миротворчества».

35. В качестве одного из примеров усилий Индонезии по осуществлению инициативы «Действия в поддержку миротворчества» представитель Индонезии напомнил о том, что его страна во время своего председательствования в Совете Безопасности провела открытые прения по вопросам учебной подготовки и наращивания потенциала в области обеспечения охраны и безопасности миротворцев. Кроме того, она проводила мероприятия на региональном уровне, в том числе состоявшуюся в июне региональную конференцию по вопросам подготовки современных сил для поддержания мира в XXI веке, а также региональное совещание Ассоциация государств Юго-Восточной Азии по вопросам женщин и мира и безопасности. Представитель Индонезии отметил, что все

заинтересованные стороны осуществляют множество инициатив, однако важно, чтобы все эти инициативы вписывались в более широкую и всеобъемлющую рамочную программу. Он поддержал мнение представителя Российской Федерации о том, что важное значение имеет согласие всех заинтересованных сторон. Он отметил, что добровольное представление отчетности может обременить некоторых коллег, и призвал найти другие пути получения сведений о деятельности на местах. В заключение он спросил докладчиков, как субъекты, осуществляющие инициативу «Действия в поддержку миротворчества», могут согласовать всеобъемлющую рамочную программу, которая объединит все соответствующие инициативы, осуществляемые заинтересованными сторонами.

36. Представитель Германии отметила, что ее страна согласилась оказывать поддержку в области политики, сохранения мира и переходных процессов. Она отметила, что Германия на тот момент все еще обсуждала вопрос об осуществлении страной инициативы «Действия в поддержку миротворчества», однако принимались определенные меры, в частности по оказанию поддержки мобильным группам по учебной подготовке, а также по проведению большего числа мероприятий по подготовке будущих инструкторов в целях улучшения мер охраны и повышения уровня безопасности. Германия проводила учебные мероприятия на местах по подготовке персонала штаба миссий и оказывала помощь в проведении командно-штабных учений для штабных офицеров и персонала сил в МООНЮС и МООНСДРК. Страна поддерживала также постоянный полицейский компонент, предоставив в 2019 и 2020 годах 1 млн долл. США, содействовала разработке системы профессиональной подготовки сотрудников полиции Организации Объединенных Наций и провела в Берлине учебный курс для командиров полиции Организации Объединенных Наций. Представитель Германии отметила, что ее страна надеется на то, что структура инициативы «Действия в поддержку миротворчества» позволит заручиться поддержкой Комитета 34 для конструктивного осуществления этой инициативы.

37. В связи с отсутствием доклада Комитета 34 или резолюции по сквозным вопросам представитель Индии призвал к продвижению вперед в деле осуществления инициативы «Действия в поддержку миротворчества». Он зачитал последний пункт Декларации о порядке осуществления и подчеркнул, что для сторонников инициативы в нем предусматривается возможность отслеживания хода ее реализации. Индия, как страна, предоставляющая воинские контингенты, ежедневно осуществляет инициативу; она совместно с Казахстаном развернула контингент и направила женский контингент в Демократическую Республику Конго. Представитель заявил, что Индия выступает в поддержку результативности и подотчетности и уделяет особое внимание применению комплексного нормативного рамочного подхода, оговоркам и мобильным группам по учебной подготовке. Он предположил, что внедрение к июлю 2020 года комплексной системы оценки результативности позволит устранить трудности, связанные с оценкой деятельности миссий. Что касается поведения и дисциплины, то Индия содействует предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, финансируя проведение учебных мероприятий по этому вопросу для командующих миротворческими силами.

38. Представитель Китая отметила, что ее страна вызвалась выступать в поддержку обеспечения эффективности и подотчетности, а также охраны и безопасности. Китай усовершенствовал подготовку, оснащение, дисциплину и правоприменение для своих миротворцев. Он усовершенствовал свои учебные базы для повышения эффективности подготовки на этапе, предшествующем развертыванию, и содействовал подготовке 1800 миротворцев из других стран. Китай руководит работой Центра по поддержанию мира, который занимается укреплением потенциала африканских стран, предоставляющих воинские контингенты;

Центр будет продолжать наращивать потенциал миротворцев, и в частности будет проводить учебные мероприятия по вопросам реагирования на чрезвычайные ситуации и обеспечения охраны и безопасности. Представитель Китая попросила докладчиков поделиться любыми конкретными соображениями в отношении основы или «дорожной карты» для реализации инициативы «Действия в поддержку миротворчества».

39. Представитель Соединенных Штатов поддержал мнение ряда других ораторов о том, что к осуществлению инициативы «Действия в поддержку миротворчества» нельзя подходить на основе шаблонного подхода. Он отметил, что Соединенные Штаты стремятся обеспечить более четкую последовательность и приоритизацию мандатов. Что касается женщин и мира и безопасности, то в рамках Глобальной инициативы по миротворческим операциям подготовку прошли 11 000 женщин по всему миру и предпринимаются усилия по расширению участия женщин, в частности в местах подготовки миротворцев строятся казармы для женщин. Соединенные Штаты также подготовили для Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, учебные материалы на французском и английском языках и содействовали организации предстоящей конференции, которая пройдет под руководством Командующего силами МИНУСМА. Представитель заявил о заинтересованности Соединенных Штатов в обеспечении эффективности и подотчетности и отметил, что делегация его страны с интересом изучила записку заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства Жан-Пьера Лакруа, касающуюся отчетности об эффективности работы Секретариата. Он призвал к обеспечению более четкой, систематической и транспарентной отчетности об эффективности работы на местах. Оратор просил докладчиков дать разъяснения относительно задержки с направлением на места большего числа специалистов по стратегическому планированию для внедрения комплексной системы оценки результативности.

40. Г-жа Дагаш ответила на вопрос, заданный представителем Соединенных Штатов; в частности, она пояснила, что привлечение большего числа специалистов по стратегическому планированию должно быть одобрено Пятым комитетом. Она напомнила о том, что многие миссии, несмотря на свои размеры, не располагают мощным потенциалом в области планирования, хотя планирование имеет решающее значение для принятия решений и выполнения негражданским и гражданским персоналом своих функций. Что касается замечания представителя Индонезии относительно принципа всеохватности, то она отметила, что этот принцип лежит в основе инициативы «Действия в поддержку миротворчества», и призвала представителей как глобального Севера, так и глобального Юга содействовать реализации этой инициативы. Отвечая на вопрос представителя Бельгии, она упомянула проведенный Секретариатом анализ пробелов, который позволил выявить возможности для оказания Советом Безопасности дальнейшей помощи, в том числе путем содействия разработке к концу года параметров для определения последовательности и приоритетности мандатов. По ее словам, Секретариат надеется, что новая структура доклада Комитета 34 поможет подтолкнуть партнеров к принятию мер по осуществлению инициативы «Действия в поддержку миротворчества». В заключение она напомнила государствам-членам о том, что Секретариат с нетерпением ждет представления до 30 сентября всеми участниками инициативы «Лидеры» своих планов на следующие шесть месяцев.

41. Г-н Ян выразил признательность странам, особенно Германии и Китаю, за оказание полиции Организации Объединенных Наций решительной политической и финансовой поддержки. Что касается оценки эффективности деятельности миротворцев, будь то военных, политических или гражданских, то он

отметил, что важно также оценивать способность принимающего государства определять, смогли ли миротворцы улучшить свою способность обеспечивать безопасность гражданского населения. В заключение он напомнил о том, что полиция всегда представляет собой главный субъект, отвечающий за безопасность страны. Когда речь идет о функционировании миссий на переходном этапе, Совету Безопасности следует определить, готово ли принимающее государство взять на себя полицейские функции миссии.

IV. Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями: как укрепить партнерство в интересах мира и безопасности в Африке, в том числе на примере МИНУСМА и Сахельской группы пяти

42. 22 октября 2019 года Рабочая группа по операциям по поддержанию мира провела заседание по теме «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями: как укрепить партнерство в интересах мира и безопасности в Африке, в том числе на примере МИНУСМА и Сахельской группы пяти».

43. Функции председателя на заседании выполнял заместитель Постоянного представителя Кот-д'Ивуара; в ходе заседания с сообщениями выступили Постоянный представитель Мали Иса Конфуру, Постоянный представитель Буркина-Фасо Емдаого Эрик Тиаре и руководитель объединенной оперативной группы по Мали Клаудиа Банц.

44. Г-н Конфуру отметил, что степень нестабильности в Сахеле достигла таких показателей, что расположенные в Сахеле государства-члены не в состоянии самостоятельно урегулировать ситуацию, и признал вклад партнеров, включая Францию, ЭКОВАС, Африканский союз и МИНУСМА. В 2014 году в связи с необходимостью принятия аналогичных мер на субрегиональном уровне была сформирована Сахельская группа пяти. Выдача МИНУСМА сформулированных в резолюции [2480 \(2019\)](#) Совета Безопасности полномочий на оказание Объединенным силам Сахельской группы пяти материально-технической поддержки приветствовалась, однако объем финансовых средств, выделенных на деятельность Объединенных сил, по-прежнему намного ниже требуемого. Г-н Конфуру выразил разочарование в связи с нежеланием некоторых членов Совета наделять миссию Сахельской группы пяти полномочиями на основании главы VII. Он привлек внимание к возможности перемещения иностранных боевиков из Сирии в Сахель, отметив, что отсутствие безопасности в Сахеле может распространиться на другие районы. В заключение он подчеркнул необходимость оказания Сахельской группе пяти поддержки в реализации компонента развития.

45. Г-н Тиаре обратил внимание на ухудшение обстановки в плане безопасности в Буркина-Фасо. Он выразил признательность Совету Безопасности за принятие резолюции [2480 \(2019\)](#) и отметил, что она должна решить проблемы, связанные с осуществлением резолюции [2391 \(2017\)](#), поскольку позволяет МИНУСМА оказывать поддержку батальонам Сахельской группы пяти, действующим за пределами Мали. Г-н Тиаре сказал, что он с нетерпением ждет подписания Европейским союзом трехстороннего соглашения о поддержке между Европейским союзом, Организацией Объединенных Наций и Сахельской группой пяти. Он заявил, что Сахельская группа пяти продолжала обеспечивать функционирование Объединенных сил и что в этом году 5000 задействованных военнослужащих уже провели девять операций. В целях содействия

обеспечению уважения прав человека все эти операции сопровождались полицейскими компонентами. Кроме того, г-н Тиаре призвал расширять поддержку, включая наделение Сил полномочиями на основании главы VII и развитие двустороннего и многостороннего сотрудничества в целях развития.

46. Г-жа Банц выступила с обзором мандата МИНУСМА в отношении Объединенных сил, который будет освещен в следующем докладе о работе Миссии, который должен быть представлен в ноябре. Она сделала предварительный обзор основных выводов, содержащихся в докладе, включая вывод о росте числа террористических актов и масштабов межобщинного насилия, которые во все большей степени затрагивают прибрежные государства Сахеля. Она заявила, что Силы не были развернуты достаточно быстро для того, чтобы поспеть за развитием событий, и к настоящему времени провели лишь небольшое число операций. Хотя это было частично обусловлено сезоном дождей, к числу других трудностей относились неразвитость инфраструктуры, недостаточный уровень подготовки и нехватка оборудования, а также нехватка лагерных построек. Она указала на трудности, сопряженные с нынешней моделью оказания поддержки, подчеркнув, что она не обеспечивает достаточной предсказуемости и требует постоянной мобилизации средств. Объявленные донорами взносы поступали медленно, и мобилизация основного имущества, в частности бронетранспортеров, затянулась. После принятия резолюции 2480 (2019) МИНУСМА получила просьбы об оказании поддержки от всех батальонов и принимала меры для их удовлетворения. Г-жа Банц призвала к расширению сотрудничества в поддержку субрегиона, включая утверждение четких и эффективных мандатов, обеспечение предсказуемости и стабильности финансирования, а также оказание решительной организационной поддержки с учетом гуманитарных соображений и соображений, касающихся прав человека.

47. Представитель Соединенного Королевства отметила, что Соединенное Королевство внесло 2,8 млн долл. США по линии двустороннего финансирования на обеспечение функционирования Объединенных сил и примерно 15 процентов от взноса Европейского союза, составлявшего 100 млн евро. Вместе с тем она заявила, что Соединенное Королевство не видит правовой необходимости в наделении Объединенных сил полномочиями на основании главы VII, поскольку в состав Сил входят военнослужащие стран, которые уже действуют по взаимному согласию на территории друг друга в пределах ограниченной зоны, и она просила докладчиков разъяснить, почему, по их мнению, Силы необходимо наделить полномочиями на основании главы VII. Оратор попросила докладчиков представить дополнительную информацию о результатах девяти проведенных Силами операций; проблемах, связанных с внедрением механизмов обеспечения соблюдения Силами установленных требований; их оценке в отношении успешности функционирования целевого фонда с указанием выплат и способов повышения доверия доноров; усилиях по решению более широких проблем, наблюдающихся в странах Сахеля, в том числе посредством реализации компонента развития и Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля; а также о планах по реализации обязательств, взятых на состоявшемся в феврале 2018 года Брюссельском саммите, и обязательства по мобилизации суммы до 1 млрд долл. США на борьбу с терроризмом, взятого лидерами стран — членами ЭКОВАС на саммите в Уагадугу, прошедшем в сентябре 2019 года.

48. Представитель Европейского союза напомнил, что заседание посвящено вопросу о том, как региональные организации, в частности Европейский союз, могут содействовать обеспечению мира. Он отметил, что призыв г-на Конфуру обеспечить предсказуемость нашел отклик у Европейского союза, и заявил, что страны Сахеля могут рассчитывать на Европейский союз. Он подчеркнул, что

Европейский союз уже выделил в поддержку Сахельской группы пяти сумму в размере 100 млн евро, не считая средств в поддержку деятельности МИНУСМА. Он выразил надежду на то, что Европейский союз вскоре подпишет трехстороннее соглашение между Европейским союзом, Организацией Объединенных Наций и Сахельской группой пяти, и отметил, что Европейский союз — надежный партнер в политическом процессе и усилиях в области развития.

49. Представитель Франции отметил, что международное сообщество должно быть готово оказывать помощь отдельным государствам, когда они не могут решить проблемы в одиночку. Представитель заявил, что страны, входящие в состав Сахельской группы пяти, создали эту организацию без поддержки и ресурсов, и признал, что МИНУСМА уделяет основное внимание вопросу защиты и политическому процессу в Мали. Несмотря на молодость организации, ее работа приносит свои плоды, в частности расширяется сотрудничество, создаются новые структуры и проводятся совместные операции. Страна весьма охотно оказала поддержку Сахельской группе пяти в рамках операции «Бархан». Однако ключевое значение имеет также поддержка доноров, особенно с учетом того, что из обещанной суммы в размере 420 млн долл. США была выплачена лишь половина. Он заявил, что Франция будет и впредь поддерживать идею наделения Совместных сил полномочиями на основании главы VII, и отметил, что Франция с нетерпением ожидает обсуждения этого вопроса в Совете Безопасности в следующем месяце.

50. Представитель Бельгии отметила, что ее страна поддерживает деятельность Сахельской группы пяти, и заявила, что еще предстоит кое-что сделать, в частности обеспечить функционирование полиции. Кроме того, она подчеркнула важность внедрения системы обеспечения соблюдения прав человека и отметила, что в регионе необходимо обеспечить безопасную обстановку, но при этом необходимо также изучить коренные причины конфликта, включая несправедливость. Она напомнила о вкладе ее страны в работу МИНУСМА, включая строительство базы в Томбукту, и предложила использовать эти взносы для финансирования деятельности Объединенных сил.

51. Представитель Соединенных Штатов подчеркнул, что его страна давно оказывает поддержку странам региона, и особо отметил взятое ею обязательство выделить Сахельской группе пяти 100 млн долл. США. Он попросил докладчиков представить дополнительную информацию о состоянии целевого фонда, о том, как Объединенные силы осваивают предоставленные до настоящего времени средства поддержки, а также об остающихся пробелах в области оказания поддержки. Он выразил мнение о том, что двусторонняя помощь является более эффективной, чем помощь по линии Организации Объединенных Наций, и согласился с мнением представителя Соединенного Королевства об отсутствии необходимости наделять Силы полномочиями на основании главы VII Устава.

52. Представитель Южной Африки призвал Совет Безопасности оказать помощь Сахельской группе пяти, пока ситуация не ухудшилась, и заявил, что Объединенным силам требуется максимальный потенциал для выполнения своего мандата. Представитель отметил, что помощь следует оказывать через такие организации, как ЭКОВАС и Африканский союз, для содействия достижению целей региона, и призвал развивать сотрудничество в целях уделения приоритетного внимания вопросу обеспечения безопасности в Сахеле.

53. Представитель Китая назвал миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций «незаменимой» в деле содействия выработке политических решений и подчеркнул, что воинские контингенты стран Африканского союза дополняют усилия Организации Объединенных Наций в районах озера Чад, в Сомали и Сахеле. Он выразил обеспокоенность по поводу больших потерь в

Сахельском регионе и высказался в поддержку принципа «африканским проблемам — африканские решения», реализуемого при финансовой поддержке Организации Объединенных Наций. Он заявил, что МИНУСМА должна оказывать поддержку Объединенным силам, как это предусмотрено в резолюции 2480 (2019) Совета Безопасности, и в заключение подчеркнул, что его страна оказывает Сахельской группе пяти поддержку, и в частности выделила 1,5 млн долл. США на обеспечение функционирования штаба Объединенных сил.

54. Представитель Индонезии заявил, что региональные организации обладают уникальными возможностями для обеспечения успеха миротворческой деятельности. Представитель приветствовал прогресс, достигнутый Объединенными силами, включая задействование 80 процентов военнослужащих, гражданского компонента, а также разработку системы обеспечения соблюдения прав человека, и призвал МИНУСМА развивать этот успех. Он отметил также, что его страна поддерживает усилия ЭКОВАС по мобилизации 1 млрд долл. США для региона, что позволит обеспечить большую финансовую предсказуемость и стабильность. Он отметил, что МИНУСМА не должна заменять собой государство, а должна укреплять его путем наращивания потенциала политических, судебных и административных структур и содействия устранению недовольства общества в соответствии с Комплексной стратегией Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля.

55. Г-н Конфуру заявил, что Сахельская группа пяти уже наблюдает весьма положительные результаты девяти операций, проведенных Объединенными силами. Он привлек внимание к проблемам, наблюдавшимся в центральной части Мали, заявив, что Силы предпринимали усилия к тому, чтобы успокоить население и ограничить свободу передвижения вооруженных групп. Он призвал работодателей и учебные заведения не допускать идеологической обработки молодежи террористами и содействовать реализуемым Сахельской группой пяти проектам в области водоснабжения, инфраструктуры и образования в интересах молодежи и женщин. Что касается соблюдения прав человека, то г-н Конфуру заявил, что международному сообществу не следует сомневаться в намерении Мали обеспечивать их защиту. Он отметил также, что некоторые военнослужащие были отозваны за то, что не проводили различия между гражданскими лицами и членами вооруженных групп. Он отметил, что случаи нарушения прав человека чаще всего наблюдаются там, где отсутствует контроль со стороны государства, и в этой связи он призвал к наращиванию потенциала в интересах восстановления государственного контроля, верховенства права и услуг.

56. Г-н Тиаре заявил, что все военнослужащие и полицейские Объединенных сил прошли учебную подготовку по вопросам прав человека и международного гуманитарного права. Он призвал оказать поддержку в содержании 700 заключенных в Буркина-Фасо, которые были обвинены в совершении террористических актов, и обеспечении их безопасности в целях соблюдения их прав человека. Он отметил, что из-за нехватки ресурсов на сегодняшний день удалось провести только девять операций. В связи с тем, что вооруженные группы применяли децентрализованный подход, для содействия проведению операций требовалось использование воздушного транспорта. Что касается целевого фонда, то достаточный объем финансовых средств получен не был, поскольку доноры предпочитают иметь право контроля. Для устранения коренных причин кризиса огромное значение имеет инвестирование в создание рабочих мест и развитие инфраструктуры, однако во избежание потери инвестиций необходимо обеспечить безопасную обстановку.

57. Что касается успешности операций Совместных сил, то г-жа Банц напомнила, что по итогам двух последних операций удалось конфисковать боеприпасы и оружие и арестовать несколько человек, подозревавшихся в терроризме. Она отметила, что конфиденциальный характер этих операций затрудняет предоставление Секретариату информации об их результатах. Г-жа Банц обратила внимание на «значительный прогресс» в деле соблюдения прав человека и заявила, что соглашение о статусе сил в отношении Совместных сил было принято, были налажены отношения и проводятся учебные мероприятия.

58. В целях повышения доверия доноров она призвала к совершенствованию механизмов представления отчетности и повышению транспарентности в том, что касается Совместных сил. Она отметила, что информация о результатах оказания МИНУСМА материально-технической поддержки Силам будет представлена позднее.

V. Переход от миротворчества к миростроительству на примере ЮНАМИД

59. 11 ноября 2019 года Рабочая группа по операциям по поддержанию мира провела заседание по вопросу о переходе от миротворчества к миростроительству на примере ЮНАМИД. В этой связи заместитель директора Отдела Восточной Африки Самуэль Гахиги провел для Рабочей группы брифинг по этому вопросу.

60. Г-н Гахиги рассказал об обстановке, сложившейся в Судане с начала осуществления переходного процесса. В марте 2019 года был проведен стратегический обзор ЮНАМИД, в ходе которого была определена схема, в соответствии с которой датой свертывания Миссии станет конец 2020 года. С тех пор обстановка в плане безопасности сильно не изменилась, однако с созданием нового правительства в Хартуме изменились приоритеты суданских властей, в частности премьер-министр Хамдук намерен добиться продления срока действия мандата ЮНАМИД на 12 месяцев. Он упомянул также о том, что новый мандат ЮНАМИД предусматривает определенные приоритетные направления деятельности, включая поддержку мирного процесса и миростроительства, а также защиту гражданского населения.

61. Г-н Гахиги заявил, что Секретариат активно сотрудничает с руководством ЮНАМИД по вопросам реконфигурации Миссии, с тем чтобы она могла содействовать проведению мирных переговоров и осуществлению будущего мирного соглашения, включая мониторинг соблюдения режима прекращения огня, а также процессы разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформирование сектора безопасности. Это новые направления деятельности в первоначальном плане переходного процесса не предусматривались. В настоящее время ЮНАМИД проводит оценку для выявления ключевых проблем и потребностей, связанных с мирным процессом, и необходимых экспертных знаний, которые могла бы предоставить Организация Объединенных Наций.

62. Г-н Гахиги сказал также, что второй аспект переходного процесса касается отделений связи в штатах, в частности укрепления верховенства права и повышения эффективности осуществления прав человека в Джебель-Марре, где действующая целевая группа по Джебель-Марре будет реорганизована в отделение связи. Миссия занималась изучением вопроса о том, как начать этот процесс и к 2020 году расширить масштабы деятельности этого отделения связи на большей территории Джебель-Марры, в том числе путем объединения военных наблюдателей и полиции, которые могли бы составить ядро будущего

подразделения Организации Объединенных Наций и Африканского союза в Дар-фуре. Однако эти усилия сопряжены с определенными трудностями, включая трудности, с которыми сталкивается страновая группа Организации Объединенных Наций в деле мобилизации ресурсов, выходящих за рамки финансирования программ по поддержанию мира. Поэтому потребуется определенное время для того, чтобы страновая группа укрепила свое присутствие в Джебель-Марре и стала частью отделения связи в штатах.

63. Г-н Гахиги заявил, что еще одной приоритетной задачей является сокращение численности самой Миссии. В соответствии с резолюцией 2495 (2019) Совета Безопасности к концу января 2020 года Генеральный секретарь и Председатель Комиссии Африканского союза должны представить специальный доклад о вариантах последующего присутствия после вывода ЮНАМИД, подготовленных с учетом позиции и потребностей правительства Судана, а к 31 марта 2020 года Совет должен принять решение относительно порядка действий в отношении возможного сокращения численности Миссии и ее вывода. Будет сложно в течение шести месяцев завершить процесс сокращения численности. Только на репатриацию воинских и полицейских контингентов и их оборудования уйдет от шести до девяти месяцев.

64. Г-н Гахиги отметил, что в начале октября в связи с последующим присутствием трехсторонний механизм Африканского союза, Организации Объединенных Наций и правительства Судана по ЮНАМИД создал совместную целевую группу для изучения возможных вариантов присутствия Организации Объединенных Наций и Африканского союза после вывода сил ЮНАМИД. В начале декабря совместная целевая группа начнет проведение консультаций для выработки рекомендаций, которые будут включены в доклад для Совета Безопасности, который будет представлен в январе 2020 года.

65. В заключение г-н Гахиги отметил, что прочное единство членов Совета Безопасности и единство между Советом и Африканским союзом являются благоприятными факторами для мирного процесса. Решающее значение для достижения прогресса имеют дальнейшее участие Африканского союза в мирном процессе, обеспечение стабильного функционирования государственных учреждений и сохранение твердой позиции в отношении деструктивных сил. Миссии потребуется гибкость для решения различных проблем, которые могут возникнуть в предстоящие месяцы.

66. Представитель Соединенного Королевства подчеркнула новый мандат ЮНАМИД по содействию мирному процессу и в этой связи поинтересовалась, обсуждался ли вопрос о замене Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза. Представитель поинтересовалась, может ли расширение сотрудничества со стороны нового правительства ускорить сроки ликвидации Миссии, и попросила представить обновленную информацию о предыдущих опорных постах ЮНАМИД, переданных правительству, а также о том, использовались ли они в гражданских целях. Кроме того, она задала вопрос о внутреннем механизме координации усилий Организации Объединенных Наций, связанных с последующим присутствием, и о возможностях его внедрения в страновой группе Организации Объединенных Наций.

67. Представитель Германии изложил три соображения относительно структуры последующего присутствия, а именно: а) необходимость осуществления планирования на основе диалога между правительством Судана, Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, а также гражданским обществом; б) учет потребностей и положения дел на местах (для этого, по мнению представителя Германии, лучше всего подошла бы специальная политическая миссия); и с) налаживание взаимоотношений, в рамках которых особое

внимание будет уделяться Дарфуру и общенациональному мандату страновой группы Организации Объединенных Наций. В этой связи он поинтересовался также степенью участия всех структур системы Организации Объединенных Наций в процессе планирования механизма последующего присутствия.

68. Представитель Франции попросила представить дополнительную информацию о вариантах механизма последующего присутствия, в частности о возможности того, что это будет смешанный механизм Организации Объединенных Наций и Африканского союза.

69. Представитель Бельгии поинтересовалась, как можно сохранить успехи, достигнутые за десятилетие осуществления миротворческой деятельности, особенно успехи в области прав человека.

70. Представитель Российской Федерации согласился с выводом о том, что обстановка в плане безопасности сильно не изменилась. Отметив, что проблемы, с которыми в настоящее время сталкивается Дарфур, носят, скорее, миростроительный, нежели миротворческий характер, он повторил призыв к отмене санкций в отношении Судана, прозвучавший в ходе прений высокого уровня по вопросу о миростроительстве.

71. Представитель Индонезии выразил надежду на то, что недавно созданная координационная группа Организации Объединенных Наций и Африканского союза укрепит усилия по планированию и координации процесса перехода от миротворчества к миростроительству. Переход должен основываться на фактических потребностях и приоритетах и на консультациях с национальными заинтересованными сторонами в целях обеспечения национальной ответственности. В соответствии с инициативой «Действия в поддержку миротворчества» мандат последующего присутствия должен быть четким, целенаправленным и достижимым. Он с нетерпением ожидает рекомендаций совместной целевой группы, но хотел бы также узнать о возможных вариантах такого присутствия и о том, существует ли некая предыдущая модель, которую можно было бы взять за основу.

72. Г-н Гахиги, отвечая на вопрос представителя Соединенного Королевства, выразил надежду на то, что сроки свертывания Миссии и сокращения численности ее персонала можно сократить до девяти месяцев. Вместе с тем нет никаких признаков того, что смена правительства в Судане положительно сказалась на выдаче виз и передвижении, особенно в том, что касается Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее. Что касается условий передачи опорных постов гражданским лицам, то трехсторонний механизм Организации Объединенных Наций, Африканского союза и правительства Судана одобрил эти условия в ходе встречи, состоявшейся 7 октября. Первым опорным постом, который будет передан в ближайшие недели, станет специальный лагерь в Ньяле. Миссия будет следить за тем, как разворачивается этот процесс.

73. В отношении мирного процесса г-н Гахиги заявил, что результаты этого процесса повлияют на схему последующего присутствия. Организация Объединенных Наций еще не получила от Африканского союза информацию о том, как он намерен действовать в связи с просьбами сторон разработать новый мандат для мирных переговоров, включая место проведения и роль президента Южного Судана Салвы Кири в качестве посредника. Комиссар Африканского союза по вопросам мира и безопасности Смаил Шерги будет находиться в Соединенных Штатах, и руководство Организации Объединенных Наций будет продолжать взаимодействовать с ним по вопросам, касающимся мирного процесса и поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций и Африканским

союзом, в том числе по вопросам дальнейшего присутствия. Структуры системы Организации Объединенных Наций, включая ЮНАМИД и МООНЮС в Джубе, могли бы оказать секретариатскую и консультативную помощь в контексте проведения мирных переговоров. В дальнейшем будет важно сохранить смешанный характер политического участия Организации Объединенных Наций и Африканского союза в Судане, но необходимо обсудить — с учетом потребностей и приоритетов правительства — формат такого участия, будь то назначение совместного посланника, создание специальной политической миссии в Хартуме или расширение функций координатора-резидента. Что касается координации усилий в рамках Организации Объединенных Наций, то страновая группа Организации Объединенных Наций принимала участие в последнем заседании трехстороннего механизма; кроме того, свидетельством применения комплексного подхода является тот факт, что в феврале 2019 года помощники Генерального секретаря из Департамента миротворческих операций, помощник Генерального секретаря по поддержке миростроительства и заместитель Генерального секретаря и Администратор Программы развития Организации Объединенных Наций совершили совместную поездку. В контексте механизма последующего присутствия основное внимание будет по-прежнему уделяться вопросам сохранения успехов, достигнутых ЮНАМИД.

74. Представитель Марокко приветствовал прогресс, достигнутый ЮНАМИД, и поинтересовался, какая роль будет отведена Комиссии по миростроительству в дальнейшем. В ответ г-н Гахиги заявил, что цель проведения стратегического обзора в марте и совершения совместной поездки в феврале заключалась в том, чтобы изучить вопрос о вариантах передачи руководства Комиссии, когда вопрос о Дарфуре будет снят с повестки дня Совета Безопасности. С тех пор положение дел изменилось, и премьер-министр Хамдук обратился к Генеральному секретарю с просьбой мобилизовать средства Фонда миростроительства. На будущее важно уточнить, как Комиссия сможет содействовать осуществлению переходного процесса в стране.