



## 安全理事会

第七十五年

临时逐字记录

## 第八七〇二次会议

2020年1月13日星期一上午10时25分举行

纽约

主席:	邓先生.....	(越南)
	比利时 .....	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国.....	吴海涛先生
	多米尼加共和国 .....	辛格·魏辛格先生
	爱沙尼亚 .....	于尔根松先生
	法国 .....	盖冈夫人
	德国 .....	霍伊斯根先生
	印度尼西亚 .....	斯伊哈伯先生
	尼日尔.....	阿巴里先生
	俄罗斯联邦 .....	波利扬斯基先生
	圣文森特和格林纳丁斯.....	金女士
	南非.....	范沙尔克维克先生
	突尼斯.....	巴阿提先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	皮尔斯女士
	美国.....	克拉夫特夫人

## 议程项目

2016年1月19日哥伦比亚常驻联合国代表给秘书长和安全理事会主席的同文信  
(S/2016/53)

秘书长关于联合国哥伦比亚核查团的报告(S/2019/988)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

20-00910 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时25分开会。

## 通过议程

议程通过。

2016年1月19日哥伦比亚常驻联合国代表给秘书长和安全理事会主席的同文信 (S/2016/53)

### 秘书长关于联合国哥伦比亚核查团的报告 (S/2019/988)

**主席**（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请哥伦比亚代表参加本次会议。

我代表安理会欢迎哥伦比亚外交部长克劳迪娅·布卢姆·德巴韦里女士阁下。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长特别代表兼联合国哥伦比亚核查团团长卡洛斯·鲁伊斯·马谢乌先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/988，其中载有秘书长关于联合国哥伦比亚核查团的报告。

我现在请鲁伊斯·马谢乌先生发言。

**鲁伊斯·马谢乌先生**（以英语发言）：主席先生，感谢你给我这个机会介绍秘书长关于哥伦比亚的最新报告 (S/2019/988)，并向安全理事会通报最新事态发展。很高兴与外交部长克劳迪娅·布卢姆·德巴韦里和总统稳定与巩固问题顾问埃米利奥·阿奇拉先生一起来此参会。

在刚刚结束的一年里，哥伦比亚不断在和平进程中取得重大进展，即使面临严重挑战也不例外，特别是在保障受冲突影响社区、社会领袖和前战斗人员的安全方面。10月份的地区选举参与度提高，安全状况改善，表明了和平进程对哥伦比亚民主的积极影响。寻求真相、正义、赔偿和防止重陷冲突综合系统在受害者的积极参与下继续开展其宝贵工作。数千名就在几年前还配备有战争武器的前战斗

人员克服重重困难和安全风险，继续利用和平提供的机会创造新生活。

和平进程得以取得这些和其他许多成就，是由于哥伦比亚政府和大众革命替代力量的努力和包括安理会在内的国际社会的支持，并且由于全国各地的哥伦比亚人——社会领导人、政府官员、志愿者、安全部队成员、私营部门和其他许多人——日复一日在其所在社区努力巩固和平。就在上周六，在半个世纪前冲突开始的地区之一托利马南部，前战斗人员、武装部队和社区成员开始为周边社区共同搭建桥梁。我想，从前的对手和当地社区共同努力搭建桥梁的景象，是新年伊始最令人鼓舞的例子了。必须保护和维护这些来之不易的成果，在其基础上再接再厉。

正如秘书长在其报告中再次强调的那样，最佳途径是全面执行和平协议。我鼓励双方就有关执行《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》的任何分歧深化对话，特别是通过《协议》自身设计的机制，如执行最终协议后续行动、促进和核查委员会来深化对话。自去年11月以来进行的社会动员也为关于执行和平协议的建设性对话创造了机会。

2019年12月27日出现了一项令人欣喜的事态发展，即通过了重返社会路线图，建立了长期重返社会进程的框架。政府，特别是重返社会和正常化机构与大众革命替代力量之间的协商是该文件定稿的关键。联合国哥伦比亚核查团当然期待支持各方执行该协议。此外，12个新的集体生产项目获得批准，现有近2500名前战斗人员受益于这些项目。除了核准项目并为其提供经费之外，还必须确保其长期可行性和可持续性，包括获得土地、技术援助和进入市场的机会。另外还必须加大妇女和当地社区的参与，以便这些项目有助于促进发展与和解。

现在仍有必要继续特别关注处于这些地域以外的9000多名前战斗人员。他们面临更高的安保风险，在获得基本服务、教育、就业及生产机会方面遇到更多障碍。另外还应特别关注身有残疾的前战

斗人员，也需要采取持续措施，为2000多名前战斗人员的子女提供保护环境。

我欣见，自秘书长9月份的报告以来，针对前战斗人员的核证新增128项，以此作为推进这一重要事项的首要积极步骤。我还吁请所有相关行为体加紧努力，解决仍未得到核证的哥伦比亚革命武装力量-人民军（哥人民军）前成员的处境问题。未经适当的核证，他们在法律上将面临不确定性，无法因重返社会而受益。

受冲突影响地区无处不有的暴力继续危及巩固和平的工作，过去几周若干令人深感担忧的事态发展即为例证。秘书长在其报告中警告说，由于非法武装团体的活动，乔科省有可能发生更广泛的暴力。过去两周，素来受冲突影响的自治市博贾亚的族群谴责非法武装团体哥伦比亚自卫队占领了一些领土并限制若干族群的活动范围，而该地区的其它族群仍然受到民族解放军活动的影响。上周，我会见了来自博贾亚的非裔哥伦比亚领导人莱纳·帕拉西奥斯，亲耳听到这些族群以及太平洋沿岸各族群的悲惨处境。12月23日，艺术家和社会领袖露西·比利亚雷亚尔在纳里尼奥省遇害，她此前曾为儿童举办艺术讲习班。

前哥人民军战斗人员在今年的头一天再度遭到屠杀，本哈明·班吉拉·罗萨莱斯在考卡省遇害。

必须迅速法办袭击社会领袖和前战斗人员的凶手，包括实际袭击者和策划人员，并且仍然亟须采取更有效的措施保护这些个人及其所属族群。

如果社会领袖的无畏呼声继续遭到暴力压制，放下武器并致力于重返社会的前战斗人员继续遭到杀害，和平就不会得以充分实现。当局昨天宣布，他们挫败了一项谋害哥人民军党的主席罗德里戈·隆多尼奥·埃切维里（别名“提莫申科”）的未遂计划，这凸显出前哥人民军成员与和平进程本身面临着风险，因此，保障其安全至关重要。

如秘书长一再报告的那样，考卡、乔科、纳里尼奥等地仍是暴力的中心，基本状况始终如一：

农村地区受到国家机构的存在有限和持续贫困的影响，非法武装团体和犯罪机构继续伤害民众，特别是族裔群体，以控制非法经济。

和平协议的不同部分述及暴力的每一种根源。这是紧急推进全面执行该协议的又一理由。例如，以区域为重点的发展方案是和平协议关于全面农村改革的第一部分设想的工具之一，有助于为受冲突影响的民众带来亟需的投资。关于非法经济，和平协议制定了一项作物替代方案，以支持家庭从种植古柯过渡到其它生产活动。继续支持该方案以及为其参与者制定的安保措施至关重要。此外，和平协议规定制定一项公共政策，通过上周三举行会议的国家安全保障委员会解散非法武装团体、犯罪组织及其支持网络。当务之急是制定和执行这项政策，以及政府加紧努力解决前冲突地区的安全局势。

（以西班牙语发言）

自1月1日以来，哥伦比亚有了新的地方和省当局，包括男女市长、省长以及市议会和省议会议员。其中包括8名前哥人民军战斗人员，他们经推选担任公职。

我们感到鼓舞的是，各方最近当选的大量当权者表示致力于和平，并支持执行协议。地方当局的作用对于所有建设和平努力而言一直而且仍然至关重要。

（以英语发言）

最后，如安理会成员所知，和平协议载有富有远见的条款，意在解决困扰哥伦比亚数十年的诸多挑战。为此，我们依然深信，全面执行和平协议的所有相互关联的方面，给哥伦比亚为更加和平和繁荣的未来奠定基础带来可能最大的希望。联合国哥伦比亚核查团和驻该国的联合国系统将继续支持各方向前迈进。国际社会，特别是安理会的支持仍将至关重要。

**主席**（以英语发言）：我感谢鲁伊斯·马谢乌先生通报情况。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**皮尔斯女士（联合王国）（以英语发言）：**主席先生，在我开始谈到哥伦比亚之前，请允许我感谢你两次安排默哀片刻，并借此机会向已故的阿曼苏丹卡布斯陛下致敬。

谈到哥伦比亚，我要向外交部长表示欢迎。我们很高兴她来到这里，并祝她在履行新的职责时一切顺利。我也感谢特别代表的报告和他今天向安理会通报的情况。我们非常赞同他对哥伦比亚过去三个月的事件所作的分析。这反映了在执行《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》方面的成就和挑战。

我还要欢迎杜克总统宣布，他希望联合国哥伦比亚核查团在其政府执政期间留在该国。这是政府致力于和平的一个重要标志。

10月举行了自达成协议以来的首次地方选举，以及大众革命替代力量政党参加的首次选举。尽管竞选期间的暴力程度令人担忧，但选举日显示了哥伦比亚民主的力量和包容性，各政治派别参加竞选的候选人比以往任何时候都要多，投票率为现代最高记录。

我们还感到鼓舞的是，当选者坚定地承诺继续走和平之路。新当选的地方当局在执行和平协议方面发挥着关键作用，特别是通过以区域为重点的发展方案。我们欢迎政府支持这些方案，包括扩大筹资，并鼓励国家、省和地方当局之间进行协调，以确保有效加以执行。

然而，在一些方面，必须做出紧急努力维护过去三年取得的成果。幸运的是，解决这些问题的机制已经存在，挑战是如何更有效地利用它们。

首先，我们深感关切的是，人权捍卫者、包括妇女在内的社区领袖以及前哥伦比亚革命武装力量（哥人民军）战斗人员持续遭受暴力和威胁。我们过去多次强调这一点，但我们感到关切的是，尽管哥伦比亚政府表示致力于解决这一问题，但情况并

没有改善。在这方面，我们欢迎国家安全保障委员会上周的会议，并鼓励充分和继续利用这一机制，包括与民间社会接触，以推动落实工作。我们鼓励把安全、妇女领袖和人权维护者部门间委员会的行动计划作为优先重点，该计划有可能改善部门安全状况。我们还欢迎最近采取了步骤加强对前哥人民军战斗人员的保护，并注意到昨天宣布采取行动，挫败了袭击大众革命替代力量政党领导人罗德里戈·隆多尼奥·埃切维里的计划。我们鼓励哥伦比亚政府确保将保护措施扩大到前哥人民军战斗人员训练、重返社会和非正式安置区。

第二，我们敦促哥伦比亚政府加快重返社会方案，这对于保持前战斗人员和社区对这一进程的信心至关重要。应努力确保居住在前训练和重返社会区内外的前哥人民军战斗人员获得法律认证并能够参与创收项目。更广泛而言，我们鼓励哥伦比亚政府与所有利益攸关方合作，解决关于这些地区长期地位的悬而未决问题，特别是就这些地区的用地问题而言。

最后，特别代表在其报告中强调，和平进程各要素相互关联。执行《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》的各项内容或许可以产生有限的效果，但是，除非各个组成部分齐头并进，否则将不可能在哥伦比亚实现包容、稳定和持久的和平。在这方面，我们鼓励哥伦比亚政府利用其在最近抗议活动后启动的全国对话进程，与不同部门建立共识，确保以有效和全面方式继续执行《协议》。

联合王国肯定哥伦比亚迄今取得的重要进展。我们期待继续支持哥伦比亚政府，确保所有人享有持久和平。

**克拉夫特夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：**我感谢卡洛斯·鲁伊斯·马谢乌先生作通报并抽出时间来到这里，见到他真的很高兴。我祝贺外交部长履新，见到她很高兴。我们欢迎高级专员今天来到安理会。

《和平协议》签署三年后，哥伦比亚值得祝贺，不仅因为它结束了几十年的冲突——这一点很重要——还因为它认真努力治愈冲突的创伤。尽管仍然存在许多挑战，但哥伦比亚人正在表明，他们致力于和平、和解和繁荣的未来。这一承诺在我去年11月前往哥伦比亚时得到了充分展现，我亲眼看到了委内瑞拉人道主义和经济危机对哥伦比亚造成的惊人影响。哥伦比亚目前接纳了160多万委内瑞拉难民和其他流离失所者。对我来说特别非凡的是哥伦比亚人应对比他们更不幸者的困境的方式，尽管他们已经面临挑战，但他们仍然把这些人作为一家人予以接纳。他们的慷慨令人鼓舞。美国希望效仿这一榜样，提供逾6.5亿美元的援助来应对这场危机，其中近2.52亿美元将用于哥伦比亚国内的应对行动，这是迄今为止所有捐助国中金额最高的一揽子援助。

我在访问期间也有机会了解了和平协议执行工作的挑战以及杜克·马尔克斯总统和主要利益攸关方正在开展的重要工作。哥伦比亚去年10月的地方和地区选举是其近代史上最和平和最具包容性的选举，这归功于他们值得赞扬的努力。

不过，美国仍然对关于人权维护者、社会领袖和前战斗人员遭受暴力的报告深感关切，秘书长最近的报告（S/2019/988）概述了这方面的情况。我们支持哥伦比亚政府努力加强对这些群体的保护，他们的安全是公正和持久和平的基础。我们赞扬哥伦比亚在过渡期正义方面取得的进展，同时认识到，作出这些艰难决定在哥伦比亚并非毫无争议。和平特别司法管辖机制、真相委员会以及搜寻被认为在武装冲突中或因武装冲突失踪人员股取得了重要进展，不过，它们的工作尚未完成。美国认为，《协议》所述过渡期正义机制是实现哥伦比亚和平与正义的重要机制。我们还欢迎采取行动，确保在法律上对在《协议》后犯下严重罪行的人严惩不贷。

然而，我们必须铭记，《和平协议》能否成功执行与另外两个挑战密切相关，即哥伦比亚的毒品

问题和委内瑞拉的危机，危机有可能破坏该区域的稳定。美国致力于与哥伦比亚合作，在禁毒、农村发展和农村安全方面采取政府一体行动办法，包括在满足哥伦比亚法律要求的情况下扩大人工铲除毒品种植或恢复空中铲除。我们与哥伦比亚有着共同的目标，即到2023年底将古柯种植和可卡因产量减少到2017年水平的一半。这些努力直接支持和平的实施。更广泛地说，正如我先前所指出的那样，这些努力促进大范围种植古柯地区的经济发展。哥伦比亚人民需要可行的经济替代方案，以便打破最终资助暴力和有罪不罚现象的循环。

广泛和总体上和平的社会动员表明，哥伦比亚人正在关注和平进程，我们赞扬杜克·马尔克斯总统针对这一情况启动了全国对话。我们希望，这些对话将有助于哥伦比亚政府努力确保前战斗人员重返社会，把哥政府机构和服务扩展到它们缺失的地区，并为所有哥伦比亚人提供经济机会。美国是哥伦比亚的朋友，我们期待着我们继续共同努力，不仅结束该国的冲突，而且弥合战争造成的创伤。

**辛格·韦辛格先生**（多米尼加共和国）（以西班牙语发言）：首先，我们谨就上周末89名士兵丧生一事向尼日尔人民表示声援，并在2010年震灾又一周年纪念之际，向我们的兄弟国家海地继续表示声援，该次地震夺去了30多万人的生命，包括为联合国工作的102人。

我们欢迎哥伦比亚外交部长克劳迪娅·布鲁姆·德巴贝里女士。她莅临安全理事会确实一种荣幸。我们也感谢卡洛斯·鲁伊斯·马谢乌先生的通报。

首先，多米尼加共和国重申，我们坚定支持哥伦比亚和平进程，并赞扬哥伦比亚人民致力于实现国家和平的进程。他们为和平付出了沉重代价，我们所有人必须继续致力于巩固和平。我们不能忘记，多年来为暴力付出最高代价的一直是哥伦比亚兄弟人民。因此，我们欢迎哥伦比亚政府努力在全国对话框架内满足哥伦比亚人的需求和愿望，并在

对话十分具体地优先考虑青年问题。我们希望这将最终带来切实的联合措施，增加人民对整个进程的信心。

我们感到遗憾的是，由于非法武装团体的存在，该国一些地区发生了暴力行为。我们鼓励各方确保平民拥有没有暴力的安全环境。

尽管《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》的执行面临挑战，但它仍是建设一个没有冲突的美洲大陆的参照点，并清晰表明对话和协商是实现和平的唯一途径。因此，为了克服今后的挑战，各方必须在共同的空间内应对和解决它们的分歧，例如在执行最终协议后续行动、促进和核查委员会、国家安全保障委员会和国家重返社会理事会。

我们认可政府的努力，它致力于和平进程并促进全面改革，包括农村改革，以此作为遏制贫困和促进受冲突影响最大的社区发展的一种方式。我们强调，必须继续向前战斗人员提供教育机会，以便他们随后作为哥伦比亚变革和最终和解的推动者重返经济和社会生活。

我们感到遗憾的是，在安全局势方面，特别是在农村地区，支持和平协议和相关政策的社会领导人和人权维护者继续面临严重风险。我们尤其关切的是，土著领袖、妇女领袖和人权维护者，特别是关注土地和环境的妇女维权人士，面临着人身安全威胁。同样，武装团体不仅继续侵犯哥伦比亚儿童的权利，还侵犯委内瑞拉儿童的权利，他们的处境非常脆弱。我们呼吁这些团体致力于停止这些侵权行为。

我们谨对哥伦比亚人民在最近的地区选举中和平行使投票权表示认可。我们敦促当局加紧努力，为包括前战斗人员在内的政治进程参与者提供必要保障。昨天表明这种努力的是，哥伦比亚政府阻止了对大众革命替代力量领导人罗德里戈·隆多尼奥·埃切维里——又称“提莫申科”——的一次袭击，为此我赞扬哥伦比亚政府。必须调查和起诉所有暴力行为。

我们希望，包括民间社会、地方社区和私营部门在内的所有当事方会果断地坚持下去，珍视和平进程中取得的进展，并将全面执行该协议作为优先事项。这些目标可以通过包容各方的对话、在各方之间建立信任以及通过发展促进和平来实现。

最后，多米尼加共和国重申支持联合国哥伦比亚核查团，并鼓励它继续与包括联合国国家工作队、民间社会和地方社区在内的所有利益攸关方不懈努力合作，在促进和维护哥伦比亚民族团结的基础上走向持久和平。

**霍伊斯根先生（德国）（以英语发言）：**主席先生，我要感谢你提出在会前就海地和尼日尔进行两分钟默哀。借此机会，我谨向尼日尔大使转达德国政府和人民对其国家所遭受重大损失的慰问。

我谨欢迎哥伦比亚外交部长克劳迪娅·布卢姆·德巴韦里，这样做有几个理由。第一，她有德国血统，所以我们很高兴她来到这里。第二，她和她前任一样出席会议，真正表明了哥伦比亚政府完全支持《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》。正如英国同事刚才所说，我们欢迎主席宣布将联合国哥伦比亚核查团的任期延长至其任务期限结束，这是一个非常可喜的信号，因为哥伦比亚和平协议仍然是所有寻求解决复杂冲突的人的灵感来源。

更加积极地来看，我认为最近的地方和区域选举是一个积极的迹象。选举有着较高的参与率，大众革命替代力量也首次作为一个政党参与，这是向更加包容和民主的哥伦比亚逐步迈进的一个非常重要的信号。此外，在最近的示威和动员中，哥伦比亚的许多年轻人呼吁维护和充分执行和平协议，因此我鼓励新政府通过外交部长，本着包容和相互尊重的对话精神，继续努力寻求共同解决办法。我认为卡洛斯·鲁伊斯·马谢乌提到的建设桥梁这一例子是非常出色的；我们欢迎更多这样的实例。

国际社会将继续帮助哥伦比亚。安全理事会团结一致是非常可喜的。我们应该保持下去。我们

所有参与过安全理事会派往哥伦比亚的特派团的人都很怀念它，我们都曾在那里展现了对和平协议的支持。我们看到，联合国在当地继续发挥关键作用。在现阶段，我谨赞扬卡洛斯·鲁伊斯、他的工作人员以及联合国当地各机构的工作。

德国支持秘书长呼吁更多地利用政府、联合国和大众革命替代力量之间的三方安排来促进对话和建立信任。

关于协议的执行——基本上一切内容都写入了协议，只需得到落实——我要简单提一下，我们眼中的三个关键点是什么。

首先，我们大力欢迎通过重返社会路线图。现在非常重要，必须当即实施这一路线图，我们要更加明确教育、健康、重返经济生活、住房、基于社区的重返社会和心理社会援助的内容。在这方面，我要重申卡洛斯所说的将妇女融入作为关键，以及融入前训练和重返社会区之外的9000名哥人民军战斗人员。社区准备接纳他们，但这些社区需要支持。

第二，关于安全路线图，这也许是最可悲的事态发展。去年是前战斗人员受到最严重暴力的一年，有173名受害者。社会领袖、人权维护者、土著领袖和妇女权利维护者继续面临严重风险，因此我欢迎国家安全保障委员会在一段时间后首次开会。我真心鼓励委员会继续工作，努力摧毁犯罪组织和他们的网络，这些组织和网络对一些社会领袖的死亡负有主要责任。必须扩展国家存在。

我要谈的最后一点关于支持和平协议机构。安理会成员在波哥大期间，我们曾与这些机构代表会面。我仍然对这些人的素质和承诺印象深刻。我们认为两个委员会和国家重返社会理事会是克服该国根深蒂固的冲突遗留问题的关键。它们会带来真正的和解。在这方面，各委员会保持独立、获得充分的资金、开展适当的运作仍然至关重要。唯一需要克服的是前战斗人员法律地位未定的问题。

我知道这是一项艰巨的任务，并赞同凯莉·克拉夫特之前说过的话。除了这项任务，还有收容数十万委内瑞拉难民的任务。我也谨赞扬哥伦比亚人民和政府在这方面开展的工作。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（以法语发言）：首先，我要与大家一道向尼日尔代表团表示慰问和声援。

我也要欢迎哥伦比亚外交部长今天出席会议，并感谢特别代表鲁伊斯·马谢乌的通报。

《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》已签署三年多了，哥伦比亚可以感到自豪。应祝贺协议各方作出承诺并取得进展。与此同时，我们当然必须确保应对仍然存在的挑战。

最近的地方选举证明和平进程对哥伦比亚民主的积极影响。所报告的暴力事件已减少，公民得以在该国境内先前还不够安全的地区参加选举。就像最近社会上的示威游行一样，这些选举表明哥伦比亚社会致力于实现和平并充分执行和平协议。

我们还感到鼓舞的是，受益于资金增加、以地区为重点的发展方案得以执行，而且重返经济和社会进程也取得进展。国家重返社会理事会性别问题技术工作组重新开始活动也是一个重要步骤。然而，在法律保障方面，令人担忧的是，前战斗人员的认证进程没有取得实质性进展，这就造成法律上的不确定性，并增加累犯的风险。

和平协议的基石之一是建立寻求真相、正义、赔偿和防止重陷冲突综合系统。过渡期正义对和解与持久和平至关重要。我们欢迎和平特别司法管辖机制取得重大进展，并敦促其管辖范围内的所有人协助查明真相的努力。针对前战斗人员辩护律师的暴力威胁是不可接受的。

我们也感到遗憾的是，人权维护者、社会领袖和哥伦比亚革命武装力量—人民军（哥人民军）的前战斗人员继续在遭受暴力侵害。2019年是和平协议签署以来前战斗人员遭受最严重暴力的一年。

我们特别关切地注意到，妇女人权维护者和社会领袖成为特定目标受到攻击，而且居住在前训练和重返社会区以外的前战斗人员缺乏保护，他们在获得认证者当中占大约70%。必须采取更有效的措施，包括最后确定保障女性领导人和人权维护者部门间委员会的行动计划、以及重新召集国家安全保障委员会会议。

我们仔细阅读了秘书长最近关于武装冲突中儿童问题的报告（A/73/907-S/2019/509），并极为关切哥伦比亚境内武装团体，特别是民族解放军和哥人民军持不同政见者大量招募和使用儿童的情况。我敦促所有武装团体作出并履行承诺，停止这一严重侵权行为，并立即释放其队伍中的所有儿童。我们还呼吁继续投资于名为“不同生活道路”的重返社会方案、以及国家重返社会理事会儿童问题技术工作组的工作。

最后，在《最终协议》的执行方面，应当在各方之间建立信任，并加强合作与对话。利用为此设立的协商、监测与核查机构和机制完全符合各方的利益。我谨重申比利时坚定致力于与哥伦比亚密切合作，以推动全面执行和平协议。

**盖冈夫人（法国）（以法语发言）：**主席先生，在谈到哥伦比亚局势之前，我也要感谢你安排在早些时候默哀两分钟，首先是为了悼念2010年1月12日海地地震的无数受害者。我还要就1月9日Chinagodrar营地遭受恐怖袭击时89名尼日尔士兵丧生一事，向阿巴里大使以及尼日尔政府和人民表示慰问。

现在谈哥伦比亚，我要欢迎外交部长克劳迪娅·布卢姆·德巴韦里女士来到安理会会议厅，并祝贺她获得任命。我还要感谢卡洛斯·鲁伊斯·马谢乌先生的通报，首先赞扬他以及联合国哥伦比亚核查团整个团队的工作。安理会努力采取统一战线，支持哥伦比亚政府和人民的集体努力，特别是为此设立联合国核查团。我们也欢迎杜克总统呼吁将特派团延长至2022年。

《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》缔结至今已有三年多。由于哥伦比亚政府和人民的努力，已经取得了很大的成就，我要再次对此表示赞扬。

自和平协议签署以来，地方选举和省选举首次于10月27日在大致令人满意的条件下举行。大众革命替代力量党提出了许多候选人，哥伦比亚选民参加投票人数众多。对选举的这种高度参与表明和平协议对哥伦比亚民主进程的积极推动。新当选的地方当局现在将能够推动协议的执行，特别是通过参与以地区为重点的发展方案，这是协议的一个重要组成部分。

正如秘书长的报告（见S/2019/988）所表明，重返社会制度也在取得成果。我们感到特别高兴的是，哥伦比亚革命武装力量-人民军（哥人民军）绝大多数前战斗人员继续参与重返经济和社会进程，尽管极少数人选择恢复武装斗争，法国对此予以谴责。

我们还欢迎寻求真相、正义、赔偿和防止重陷冲突综合系统的工作继续取得进展。过渡期司法系统定于今年作出首次宣判，这是建设持久的包容性和平的关键因素。然而，只有有效展开并完成整个进程，才能成功地做到这一点。

我们也必须清楚地认识到，与2016年的雄心相比，协议的某些条款尚未得到充分执行。正如我前面几位发言者所强调的那样，和平协议的构想是：作为一个整体，其各个要素必须相互关联、不可分割，才能充分有效。

因此，法国呼吁所有利益攸关方加倍努力，以期全面执行和平协议的所有组成部分。我们特别强调《取代非法作物国家综合方案》的重要性，必须让该方案获得适当运作所需的资源，特别是为确保其长期成功的替代性生产项目提供资金。农村改革是该协议基本支柱之一，必须予以实施，政治改革同样必须予以实施。还应特别注意该协议涉及族裔和性别问题的章节。



全面彻底执行和平协议是应对该国仍然存在的重大安全问题，包括涉及作为主要受害者的民间社会人物、人权维护者、前哥人民军作战人员和土著人民的安全问题的唯一可行办法。从这个角度看，2019年特别令人担忧。政府作出了努力，以确保派部队维持法律和秩序，并对面临风险者给予个别保护。但是，法国呼吁哥伦比亚当局与民间社会协商，作出更多努力，以确保哥伦比亚全国各地，包括最偏远的省份，提供所有军事和民事服务。还必须在集体保护领域取得进展。我完全同意比利时大使所说的关于保护儿童的话。

执行方面的困难是任何协议内在固有的，但已经设计了各种机制来解决这些问题。这些机制是适当的对话论坛，应在更大程度上加以利用。我们还充分意识到，该协议的执行是在复杂的环境中进行的，特别因为委内瑞拉移民危机对哥伦比亚构成了挑战。在此，我赞扬哥伦比亚政府和人民在国际社会支持下慷慨欢迎委内瑞拉难民和移民。

最后，我谨再次强调，哥伦比亚政府和人民可以放心，法国与我们在欧洲联盟内的伙伴一道，一直支持并愿继续支持他们走通往和平的艰难道路。

**巴蒂先生（突尼斯）（以阿拉伯语发言）：**主席先生，首先，请允许我就姐妹般的阿曼苏丹国卡布斯·本·赛义德苏丹的逝世，向阿曼政府和人民表示慰问。卡布斯·本·赛义德苏丹生前为处理人道主义问题和维护国际和平与安全作出了重要贡献。

主席先生，我还要感谢你应我国代表团的提议举行默哀一分钟的悼念活动。我也向兄弟的尼日尔表示慰问，并向海地人民和联合国表示声援。在十年前的海地地震中，联合国失去了100多名高级人员，尤其是当时担任秘书长海地问题特别代表的突尼斯人赫迪·阿纳比。

我还要欢迎哥伦比亚外交部长克劳迪娅·布卢姆·德巴韦里女士及其代表团以及秘书长特别代表

卡洛斯·鲁伊斯·马谢乌先生与会。我感谢马谢乌先生今天上午所作的通报。

我感谢秘书长的报告（S/2019/988）及其中所载与哥伦比亚执行三年前签署的《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》情况有关的各种问题的宝贵信息。对于哥伦比亚共和国来说，该协议是一项重要的历史性成就，为新的充满希望的和平、稳定和幸福时期铺平了道路。我们还赞扬联合国哥伦比亚核查团的努力。

我国代表团对迄今在政治、经济、社会和安全等各方面采取的重要步骤表示满意，与此同时，我们再次强调，哥伦比亚各方需要从国家利益出发，继续努力，以完成剩余各阶段工作，加强安全和稳定，实现民族和解。在这方面，突尼斯希望杜克·马克斯总统的倡议能够克服仍然存在的困难和争端，同时在包容性增长、透明度、打击腐败、促进教育、环境和青年以及完成哥伦比亚政府发起的“具有合法性的和平”倡议等方面取得预期进展。

突尼斯认为，全国对话是克服困难和解决争端的有效机制。因此，我们强调，哥伦比亚各方需要继续在不将任何一方排除在外或使之边缘化的情况下，在建设性对话和妥协框架内解决所有问题。哥伦比亚成功地开展了全面的全国对话并组织了地方和省级选举，就是这方面一个很好的指标。

成功执行和平协议、实现民族和解以及巩固安全和稳定并不局限于在重返政治生活方面取得进展，还取决于在所有地区实现包容性发展和提供基本服务。在这方面，我国代表团强调，需要继续在重返社会和经济生活方面作出努力，特别是向所有人提供保健服务、教育和职业培训，尤其是在地方社区和前反叛地区开展培训和重返社会工作，以期实现重返社会。

我们还重申，必须在过渡期伸张正义轨道上前进、提供安全保障、确保国家存在和权威、在所有地区实现包容性发展、营造信任气氛以及为所有方面的持续进展奠定基础。此外，突尼斯强调，必须

加强儿童重返社会方案，给予儿童接受教育、获得保健以及心理和家庭支助的机会，以便将他们置于不同的生活道路，并保护他们免遭剥削。还必须加大妇女和青年对政治和社会进程、建设和平、加强人权和农村改革的参与力度，这些都是成功实现和平与稳定的基本要求。

最后，哥伦比亚已经具备实现和平与稳定的要素，尽管存在巨大困难，但仍在取得成功的结果。就突尼斯而言，我们继续支持联合国和哥伦比亚所有行为体努力沿着通往持久和平的道路前进，造福大众。

**吴海涛先生（中国）：**中方对阿曼苏丹卡布斯不幸逝世表示哀悼。

中方对近日针对尼日尔的恐怖袭击表示谴责，感谢安理会主席为尼日尔遭遇恐怖袭击和海地地震十周年举行的默哀活动。

中方欢迎克劳迪娅·布鲁姆外长与会，感谢马谢乌特别代表所作的通报。

哥伦比亚和平协定签署三年以来，在哥伦比亚政府和各方共同努力下，前武装人员重返社会，机构建设、各领域改革、司法机制得以加强，和平与和解进程继续向前推进。去年10月，哥伦比亚自签署和平协定以来首次举行地方和省级选举，标志着哥伦比亚政治进程继续向前迈进。哥伦比亚人民经过共同努力，谱写了和平、和解与希望的新篇章。

马谢乌特别代表及其领导的联合国哥伦比亚核查团继续协助哥伦比亚前武装人员重返社会、政治和经济生活，努力为前武装人员提供安全保障，维护哥伦比亚人民、特别是妇女、儿童和少数族裔的权益，为促进哥伦比亚和平进程作出了突出贡献，中方对此表示赞赏。我们期待核查团在尊重哥伦比亚主权、独立、统一和领土完整的基础上，为哥伦比亚的和平与稳定发挥更大作用。

哥伦比亚和平协定体现了哥伦比亚各方对国家和平、发展与繁荣前景的殷切期望，体现了社会各

界的最大共识。当前，哥伦比亚和平进程虽总体取得积极进展，但全面落实和平协定仍任重道远。哥伦比亚部分地区安全形势依旧脆弱，哥伦比亚前武装人员、社区工作者安全面临威胁。

面对上述挑战，希望哥伦比亚政府和其他各方珍惜来之不易的和平协定，切实承担起自身的责任和义务，从国家和人民根本利益出发，继续耐心协商解决分歧，努力配合联合国和核查团的斡旋努力，推动哥伦比亚和平进程尽早取得更多、更实的积极进展。

中方愿同安理会其他成员一道，支持哥伦比亚政府的努力，支持各方开展对话，支持核查团的工作，支持哥伦比亚和平进程，为实现哥伦比亚全面和平、稳定与发展作出积极贡献。

**斯伊哈布先生（印度尼西亚）（以英语发言）：**首先，请允许我与先前的发言者一道，就卡布斯·本·赛义德苏丹逝世向阿曼政府和人民表示慰问。主席先生，我还感谢你安排默哀。我谨代表印度尼西亚政府和人民，特别就最近夺走89人生命的恐怖袭击事件向尼日尔政府及人民表示慰问。

还请允许我热烈欢迎哥伦比亚外长克劳迪娅·布卢姆·德巴韦里女士，感谢她今天在此与会，这反映出哥伦比亚政府对安理会支持该国和平进程的重视。我还愿感谢秘书长特别代表卡洛斯·鲁伊斯-马谢乌·阿吉雷先生关于最近事态发展的详细和全面通报。今天，我谨发表三点简要意见。

首先，印度尼西亚祝贺哥伦比亚人民2019年10月27日成功并且相对和平地举行地方和部门选举，大众革命替代力量党和前战斗人员参加了这些选举。这是政治融合进程中的一个重要步骤，哥伦比亚人民必须在此基础上更进一步。因此，我们与秘书长一道，鼓励新当选的各位市长、省长以及其他官员确保把与实现和平有关的方案摆在其议事日程的重要地位。

其次，印度尼西亚愿再次强调，只有哥伦比亚各利益攸关方全面和始终如一地履行其根据《结束

武装冲突、建设稳定与持久和平的最终协定》所承担的各项义务，巩固哥伦比亚的可持续和平才会实现。我们一如继往地欢迎业已取得的许多积极进展及和平协定带来的进步，同时我们继续呼吁有关各方加倍努力，落实其各项承诺。

正如在秘书长报告（S/2019/988）中所指出的那样，尽管相对缓慢，但是我们肯定在解决前战斗人员核准问题方面所取得的进展和所做的努力。但是，这项工作必须继续下去。因此，我们再次与秘书长一道敦促各方利用国家重返社会委员会，就重返社会进程中尚未解决的挑战展开战略讨论，并采取协调一致的行动加以处理，落实最近通过的路线图。哥伦比亚革命武装力量—人民军前成员重新融入政治、法律以及社会经济对于营造公众对和平进程的信任与信心至关重要。

最后，作为朋友，安全理事会和我们每个人都有义务确保尽一切努力帮助哥伦比亚人民。特别是安理会应继续根据其相关决议，为哥伦比亚提供帮助。安理会还必须记得，最初是根据2016年的和平协定设立联合国哥伦比亚核查团的，哥伦比亚方面在该协定中请求联合国设立一个政治特派团。

印度尼西亚认为，能力建设和技术支持、加上促进经济自给自足的项目将为创造一个有利于和平协定执行的环境做出积极贡献。正如我们先前在安理会说过的那样，印度尼西亚随时准备提供协助，包括分享我们在重返社会方面和“作物换和平”如棕榈油换和平方案中的经验和最佳做法。在这方面，我高兴地报告，2019年11月5日至9日印度尼西亚和哥伦比亚与联合国开发计划署协作，举办了一个关于印度尼西亚作物换和平的国际讲习班，旨在分享印度尼西亚在棕榈油产业如何帮助改善种植园周边环境基础设施条件和社区的社会经济条件方面的经验。

最后，我再次重申印度尼西亚支持哥伦比亚和平进程，赞扬哥伦比亚人民实现该国和平与稳定的勇气。

**波利扬斯基先生**（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：主席先生，我们谨感谢你倡议在我们开会之前默哀一分钟，以缅怀海地地震和尼日尔近期恐怖袭击事件的受害者。我们与我们的同事一起沉痛哀悼逝者。我们向尼日尔的朋友表示慰问。

我们欢迎哥伦比亚外交部长克劳迪娅·布卢姆·德巴韦里女士与会。我借此机会祝贺她被任命这一要职，并表示我们希望只以积极的方式在安全理事会讨论哥伦比亚这个话题。我们还感谢秘书长特别代表卡洛斯·鲁伊斯-马谢乌·阿吉雷先生提出秘书长的报告（S/2019/988）。根据该文件，安全理事会和秘书长同意，和平进程的成功完全取决于哥伦比亚人能否充分履行其根据具有历史性意义的《结束武装冲突、建设稳定与持久和平的最终协定》所承担的各项义务。

哥伦比亚已进入一个关键阶段，它将决定哥伦比亚人付出如此高昂代价实现的和平是否具有可持续性。正如秘书长在其报告中所正确指出的那样，《最终协定》规定了冲突后的长期恢复期，但是，现在必须为和平奠定坚实的基础。

这就是为什么被责成监测哥伦比亚和平进程的安全理事会正密切关注事态发展，并且希望签署《最终协定》所取得的成功不仅得到保持，而且得以加强。核查团的作用非常重要。但是，显然哥伦比亚人自己对和平进程负有首要责任。正如报告所指出的那样，尽管已取得一些进展，但是巩固和平的大部分工作仍有待完成。

《最终协定》签署以来，显然哥伦比亚和平进程不仅出现新的挑战，而且仍存在基本问题急需处理。尽管10月份的选举比以往的选择更加和平，但是秘书长注意到社会多部门之间的不信任正在增加。导致这一局面有多个原因。

主要原因之一是未能解决有关安全的问题。2019年是《最终和平协议》签署以来受害人数最多的一年。我们认为，每起谋杀案都必须得到调查，肇事者必须受到适当的惩罚。报告还指出，在

重返政治生活方面存在差距。特别是，有一个议会席位仍暂时受阻，尽管根据《最终协议》，该席位应属于大众革命替代力量，而非特定代表。

公众要求提高重返社会经济生活的效率。报告指出，社会对土地改革，包括重返社会和作物替代方案的实施进展不足普遍不满。在法律层面重返社会方面，值得注意的是，在报告所述期间，国家方案没有认证一个新参与者，虽然已收到相关的申请。

安全理事会一再坚持要求维护和平特别司法管辖机制的独立性。在这方面，我们不能不对报告中有关代表前战斗人员出庭的律师受到威胁的信息表示关切。无论这些威胁来自何方，我们都视其为企图对司法系统施压。必须立即停止这种做法；重大案件必须得到调查，肇事者必须被绳之以法。

我还注意到，报告指出，受民族解放军行动影响的社区和民间社会组织坚持需与前者进行对话。我们赞同这样一种观点，即若不考虑各种意见，难以想象在哥伦比亚实现真正持久和平。我们相信，波哥大将找到办法解决在与民族解放军谈判问题上与古巴的分歧。我们赞同哈瓦那的立场，即该组织成员不能被引渡，因为哥伦比亚无法确保根据各方签署的有关参与者行动的保障的要求，如果对话破裂，就为他们提供豁免。

像所有读过该报告的人一样，我们对该国国内抗议浪潮感到震惊。我们确信，只有有效地执行《最终协议》，才能安抚社会，并防止武装冲突复发。该文件及其核心要素，即和平特别司法管辖机制，是使秘书长和安全理事会得以支持哥伦比亚和平进程的依据。

我们一贯认为，只有通过和平手段和最大程度的公开对话，才能稳定局势。这一方针载入关于建设和平的第2282（2016）号核心决议，其中指出，国家维护和平的责任预先假定，相关政府须考虑社会各阶层的意见。在这方面，我们希望该国总统和

社会宣布建立广泛的全国对话的倡议可产生结果。最重要的是要防止工作重复。

我们欢迎哥伦比亚领导人宣布致力于和平进程，但不能就此而止。国际社会、联合国、安全理事会，最重要的是哥伦比亚人自己期待严格执行《最终和平协议》规定的义务，否则无法克服半个世纪国内武装冲突的后果。我们相信，联合国哥伦比亚核查团将继续在和平进程中发挥重要作用。

范沙尔克维克先生（南非）（以英语发言）：主席先生，我感谢你安排在今天上午默哀两分钟。我们谨就尼日尔兄弟姐妹遭受的可怕损失向他们转达南非政府的慰问。我们也沉痛悼念十年前丧生的许多海地兄弟姐妹和英勇的联合国人员。

关于联合国哥伦比亚核查团，首先，我感谢哥伦比亚外交部长克劳迪娅·布卢姆·德巴韦里女士，并欢迎她出席本次会议。我们赞赏她承诺并愿意向安全理事会通报情况。我谨向她保证，南非将全力支持该国实现长期和可持续和平的努力。我们也感谢秘书长特别代表兼哥伦比亚核查团团长沙洛斯·鲁伊斯·马谢乌先生始终如一在哥伦比亚辛勤工作和提供翔实通报。

南非仍然充分支持哥伦比亚政府与哥伦比亚革命武装力量2016年签署的《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》。我们欢迎和平协议所设机制，如执行最终协议后续行动、促进和核查委员会，并敦促哥伦比亚人民和当局利用这些机制解决与执行《和平协议》有关的问题和挑战。

这与南非的原则立场是一致的，即唯一可行、可持续的解决冲突的办法仍然是全面执行《和平协议》，达成由本国主导、符合哥伦比亚人民利益、包容各方的政治解决方案。在这方面，我们欢迎尽管选前出现挑战，但仍于2019年10月完成相对和平与成功的地方和省级选举。哥伦比亚大众革命替代力量党和前战斗人员的参与值得称赞，是向前迈出的积极一步。

南非赞扬原哥伦比亚革命武装力量-人民军（哥人民军）成员的复员和重返社会工作取得进展。为了继续和维持这方面的进展，在复员的同时还应提供持续培训，为前战斗人员创造经济机会。

南非欢迎和平特别司法管辖机制最近取得进展，该机制正在追究在哥伦比亚国内冲突期间所犯严重侵犯人权罪行的责任方面发挥关键作用。我们进一步呼吁尊重特别管辖机制司法独立性。南非自己的真相与和解委员会的经验证实，这对于实现民族团结至关重要。在哥伦比亚，和解进程可确保通往和平的道路具有包容性。

南非对恐吓和杀害原哥人民军成员及社会和社区领导人（现在也包括土著和非裔哥伦比亚人）的事件增多表示关切。我们呼吁建立一个安全的环境，以保护妇女、儿童、社会领袖和人权维护者，以及所有参与执行《和平协议》的人。在这方面，强化国家安全保障委员会的作用也很重要，可以将该委员会用作迅速执行《和平协议》的工具。

我们欢迎政府努力建立训练和重返社会区，以及大众革命替代力量的建设性作用和响应态度。这对于通过、但不仅限于重新融入农村和政治生活、提供工作、获得土地和机会、教育、保护受害者权益以及增强妇女权能来协助哥伦比亚大众革命替代力量成功、可持续地融入哥伦比亚社会至关重要。

最后，让我重申，重要的是国际社会特别是联合国核查团应继续支持充分遵守各方已达成的协议、停止敌对行动以及放下武器。

**尤尔根森先生（爱沙尼亚）（以英语发言）：**  
我感谢秘书长特别代表卡洛斯·鲁伊斯·马谢乌的通报和他正在做的重要工作。我们热烈欢迎哥伦比亚共和国外交部长克劳迪娅·布卢姆·德巴韦里女士。

和平进程在一个充满挑战的时期继续向前推进。我们鼓励每个人在通往和平与繁荣的道路上继续努力。

我们欢迎自签署《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》以来举行的第一次地方和省级选举，以及第一次有哥伦比亚革命武装力量和哥伦比亚革命武装力量-人民军（哥人民军）参加的选举，这标志着向前迈出了重要一步。

地方和省当局的作用对哥伦比亚建设和平努力的成功至关重要。新当选的地方当局有机会与和平进程保持一致，并推进和平协议的执行。我们赞扬政府发起的关于不同部门和主题的全对话。我们鼓励把对话视为在社会上建立更多共识和保持势头的平台。

我们积极地注意到，尽管仍然存在不确定性和对战斗人员的攻击，绝大多数前战斗人员仍然参与并致力于《最终协议》并继续努力重返平民生活。必须强调的是，风险和挑战仍然存在，需要更多的关注和行动。由于复员和城市化进程的加快，大多数前战斗人员现在生活在平民社区，在那里更难追踪他们并确保他们能够获得与其他公民相同的服务和福利。

我们对安全局势和针对社区领导人、人权倡导者和前战斗人员的暴力水平不断上升深感关切。这些人站在执行和平协议的前列，对他们的暴力是对和平协议成功的根本威胁。2019年是前战斗人员遭遇暴力最多的一年——创纪录的77人被杀。我们还对有关针对妇女参政的暴力的报道感到关切。

必须确保全国各地的安全，尤其是最弱势群体的安全。我们鼓励哥伦比亚政府继续利用所有既定机制。国家安全保障委员会是和平协议中设立的一个机构，其任务是寻求解决当前保护挑战的办法，应当利用该委员会来制定一项关于解散犯罪组织及其支持网络的政策。我们重申需要优先考虑预防、预警和集体保护措施，这些措施应考虑到潜在受害者的特殊需要，例如土著人民和非洲裔哥伦比亚人社区，并应采取对性别问题有敏感认识的解决办法。

需要在协议的其他领域中取得进展。我们鼓励每个人通过为受害者提供真相、正义与和解的过渡

司法机制来继续进行这一宝贵工作——这是可持续和平和长期发展的决定性因素。“和平特别司法管辖机制”是过渡时期司法的支柱，必须确保尊重其独立性和自主性。

我们高兴地看到哥伦比亚政府取得的进展，并表示爱沙尼亚坚决支持全面执行和平协议。包括安全理事会在内的国际社会所提供的支持仍然是至关重要的。

**金女士**（圣文森特和格林纳丁斯）（以英语发言）：在我开始发言之前，我也谨表示我国在海地发生毁灭性地震十年后对该国政府和人民的声援，并向尼日尔政府和人民表示慰问。主席先生，我们感谢你早些时候通过默哀来纪念这些事件。

圣文森特和格林纳丁斯向哥伦比亚外交部长克劳迪娅·布卢姆·德巴韦里女士阁下和总统稳定与巩固问题顾问埃米利奥·阿奇拉先生致以热烈问候，并欢迎他们参加今天的会议。我们也感谢秘书长特别代表兼联合国哥伦比亚核查团团长卡洛斯·鲁伊斯·马谢乌先生的通报和非常重要的工作。

圣文森特和格林纳丁斯欣见秘书长报告（S/2019/988）中强调的进展。我们赞赏在本报告所述期间取得的进展，例如“合法和平”战略的进展；自《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》以来首次举行地方和省选举，特别是哥伦比亚革命武装力量-人民军（哥人民军）前战斗人员的参与和妇女积极参与政治进程；为受冲突影响的城市制定以领土为重点的方案；“和平特别司法管辖机制”的宝贵贡献；重返社会全国委员会批准的12个新的集体生产项目；以及从事学术研究的前战斗人员人数增加。

我们还希望强调据报在讨论有关受害者和土地归还法律的延长法案方面的进展。事实上，赔偿问题是恢复原状与和解的重要组成部分。

尽管有这些积极的事态发展，但我国代表团注意到全面执行《最终协议》的重大障碍。我们对前战斗人员的认证进程缺乏进展以及确保一些社区安

全保障方面的困难感到关切。这些法律和安全保障对于前哥伦比亚革命武装力量-人民军战斗人员的全面重返社会至关重要。

同样，为居住在前领土以外接受培训和重返社会的前哥伦比亚革命武装力量-人民军战斗人员（占已获认证人员的70%）找到永久解决办法，对于全面执行《最终协议》至关重要。同样至关重要的是需要进行农业改革和全面实施替代非法作物方案，这将有助于阻止参与者从事非法经济。圣文森特和格林纳丁斯对据报参与该方案的参加者受到威胁感到关切。

从根本上说，我国代表团对持续的暴力行为，特别是针对妇女和儿童的暴力行为；对社区的攻击；以及杀害土著人民和非洲裔哥伦比亚人的暴力行为感到不安。我们谴责这些暴力行为，并呼吁将肇事者绳之以法。

圣文森特和格林纳丁斯同意秘书长的呼吁，即《最终协议》各方通过持续对话来克服它们在执行《最终协议》方面的分歧，并同意他的建议，即充分利用《最终协议》执行情况后续行动、促进和核查委员会来解决它们的争端。

必须强调，巩固哥伦比亚持久和平的进程正处于非常重要的阶段。没有自满或选择性执行《协议》的余地。圣文森特和格林纳丁斯呼吁所有各方履行义务，遵守《最终协议》的全面执行。哥伦比亚和平进程仍然是我们多边体系中的一个典范，突出表明无论冲突有多困难和根深蒂固，在寻求解决冲突的过程中绝不能排除对话。

最后，我们重申支持哥伦比亚政府和人民寻求持久和平，支持联合国核查团和国家工作队协助全面执行《最终协议》。

**阿巴里先生**（尼日尔）（以法语发言）：主席先生，首先，请允许我感谢你让安全理事会默哀一分钟，悼念海地地震受害者和我国的恐怖主义受害者。我就卡布斯苏丹的逝世，向阿曼政府和人民表示哀悼。我感谢秘书长特别代表兼联合国哥伦比亚

核查团团长沙洛斯·鲁伊斯·马谢乌先生作了非常翔实的通报。我还感谢哥伦比亚外交部长及其代表团今天在此与会。

自2016年哥伦比亚政府和哥伦比亚革命武装力量-人民军（哥人民军）反叛者在哈瓦那签署《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》以来，三年过去了。今天，我们高兴地注意到，《最终协议》的执行进程在一些方面取得了重大进展。尽管在某些方面进展缓慢甚至不够，但这一进展显示出哥伦比亚当局和其他利益攸关方推进和平进程的强烈意愿，理应受到欢迎。

由于战争和有组织犯罪，哥伦比亚继续发生严重侵犯人权行为和持续犯罪活动。去年年底达到令人担忧程度的暴力现在有所减少，这使选举得以举行，甚至在以前因为不安全而无法举行选举的地区也是如此。我国代表团感到高兴的是，这些包容性的市镇选举进行得很顺利，首次有一名女士被选为首都波哥大市长。

尽管取得了这一进展，但我国代表团仍要呼吁所有行为体加倍努力巩固我先前所提到的各项成果。有些因素仍然可能损害所取得的进展，包括该国以前被武装团体占据的一些地区仍然缺乏有效的国家存在，用于执行《最终协议》的资金不足，以及人权活动人士、土著人民的领袖和前作战人员遭到暗杀。

该国还正面临准军事团体重整旗鼓和一些已决定放弃对哥伦比亚国家的承诺的武装团体重新武装的问题。不过，我们欣见，哥伦比亚各方人士断然反对这种损害和平进程的企图。通过重返社会路线图将有望促成社会各阶层取得进展，并将增强该国目前的积极势头。通过替换非法作物和促进替代农业生产实现经济多样化，无疑将有助于通过增加生产者收入来降低暴力程度。

我国代表团还赞扬哥伦比亚政府迄今尽管受到各种制约，尤其是财政制约，仍努力实现民族和解和执行《最终协议》。我们还再次表示赞赏秘书长

特别代表鲁伊斯·马谢乌先生的不懈努力，并敦促安理会成员继续向哥伦比亚当局提供至关重要的支持，帮助他们追求持久和平。

最后，我谨重申，尼日尔支持充分执行《最终协议》，以便历来不断遭受冲突之苦的哥伦比亚人民最终能够享有和平、平静和繁荣。我还要再次感谢大家在我国最近惨遭袭击之后对我国表示声援。

**主席（以英语发言）：**我现在谨以越南代表的身份发言。

我热烈欢迎克劳迪娅·布卢姆·德巴韦里女士出席本次会议。我感谢秘书长特别代表兼联合国哥伦比亚核查团团长沙洛斯·鲁伊斯·马谢乌先生作了翔实和重要的通报。

去年11月，哥伦比亚人民和所有政党纪念了历史性的《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》签署三周年。历史告诉我们，达成和平协议很难，但把所达成的协议付诸行动则难上加难。

在这方面，越南高度赞扬哥伦比亚政府和所有相关利益攸关方在实现该国可持续和平与安全方面作出的承诺和努力。过去三年来，哥伦比亚出现了非常积极的事态发展。我们认为，这些进展将有助于促进哥伦比亚人民的生计。我们还强调联合国哥伦比亚核查团与联合国国家工作队一道在支持与执行《最终协议》有关的项目和倡议方面发挥的重要作用。

正如安理会成员所提到的那样，仍然存在许多挑战、困难和问题。在这方面，我谨强调以下几点。第一，必须把包括前战斗人员在内的全体哥伦比亚人民的安全和发展作为首要任务。这将大大有助于持久和解与和平。国际社会应在执法能力建设、替换非法作物以及防止非法经济活动、犯罪和暴力等多个重要方面加大对哥伦比亚政府的支持力度。我们呼吁加紧努力和合作，以披露该国地雷和雷场的位置。

第二，我们强调，需要采取进一步措施来促进经济包容性发展、社会凝聚力、农村发展、住房、教育和创造就业机会，以保持迄今取得的进展。在所有和解进程中，向所有人提供平等机会是遏止暴力和减少再度陷入冲突风险的唯一可行手段。

最后，我谨重申，我们大力支持哥伦比亚的和平、安全、民族和解、民族团结和发展进程。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请哥伦比亚外交部长发言。

布卢姆·德巴韦里女士（哥伦比亚）（以西班牙语发言）：在海地发生影响数百万人并改变其历史的地震十年之后，哥伦比亚再次声援海地人民。我们还为尼日尔境内暴力事件受害者表示悲痛。

我感谢主席国越南召开本次会议，并感谢安理会所有成员持续一致支持哥伦比亚。我还要感谢秘书长提交报告（S/2019/988），并感谢秘书长特别代表卡洛斯·鲁伊斯·马谢乌领导联合国哥伦比亚核查团开展重要工作。我国政府赞赏该特派团参加由共和国总统主导的关于“有法制的和平”政策的全国对话，以及该特派团对这方面的进展和挑战进行的独立评估。

伊万·杜克·马克斯总统领导的政府一直在执行的“有法制的和平”政策力求在保护法治框架内实现哥伦比亚人依照宪法享有的和平权，因此是执行哥伦比亚政府与前哥伦比亚革命武装力量——人民军（哥人民军）游击队于2016年签署的《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》的基准。

该政策有多个组成部分，包括便于在核查团根据其任务授权审查的两个方面——前哥人民军成员重返社会和受暴力影响最严重地区民众的安全保障——取得进展的决定性工具。

关于涉及重返社会方案的第一项任务授权，秘书长确认，哥伦比亚取得了显著进展。哥伦比亚大众革命替代力量党首次参加去年10月举行的地方

选举，该党支持的一些前作战人员或候选人获选证明，其成员在充分融入政治生活方面受到保障。

此外，国家取消了可能限制前作战人员投票或参选的禁令，并制定了保护其候选人的特别措施。这个选举日比过去更加和平，再次证明哥伦比亚民主的活力和多元化。

在重新融入经济和社会生活方面，正在进行的898个个人生产性项目和47个集体项目以及参与就业使更多前作战人员能自主创收，不再依赖国家方案。99%的前哥伦比亚革命武装力量成员参加了健康保险计划，其中9000人接受了正规教育和技术培训。

我还高兴地宣布，去年12月27日，政府批准了与哥伦比亚革命武装力量商定的重新融入社会和经济生活路线图。路线图规划了一个全面和可持续的过渡进程。这一进程将以机构服务为基础，保证转型人员及其家人实现重返社会权利。

我们注意到秘书长提供的与前作战人员身份认证有关的信息，并已制定一项工作计划，分析每个案例。由于出台了这项工作计划，除报告所列人员之外，又有99人于2019年12月获得认证，从而使获认证的前作战人员总数达到13185人。同样，如报告所述，全国重返社会委员会性别平等问题技术工作组的活动值得关注，青年的参与也值得关注。

秘书长还提到，政府期望前哥人民军成员交出资产，赔偿受害者，并在确定杀伤人员地雷的位置和查明真相方面开展合作。这些依然是哥伦比亚社会期待得到答案的问题。值得一提的是，核查团正在对这些问题给予更多关注，解决这些问题也是重返社会进程的一部分。

关于核查团的第二项任务授权，报告提到，国家采取了各种措施，保护受暴力影响的社区，确保其安全，但报告警告，各种严重挑战依然存在，其中一些涉及需巩固受贫困和暴力影响最严重地区稳定这一问题。正是在这个方面，根据“有法制的和平”政策实施的项目显出了重要性。基于这项政



策，政府启动了16项专门针对地方的发展计划，涵盖受暴力和贫困影响最严重的170个城市。

在本届政府执政后的17个月里，地方当局批准实施了309个新项目，投资成本为5亿美元。在国家一级，政府根据计划又完成了641个项目。此外，还必须强调私营部门的作用。私营部门认识到，稳定有关地区的局势会在经济上带来益处，正在受暴力和贫困影响最严重的地区逐步增加投资。

其他不可否认的安全挑战涉及非法经济和相关犯罪，我们还无法将此类经济和犯罪从本国根除。我国继续遭受犯罪经济、特别是历来助长暴力的毒品贩运和非法采矿活动的后果之害。政府将解决这一问题列为优先事项，正在坚定地致力于消除这些危及前作战人员、社会领袖、少数群体、人权维护者和整个弱势社群的威胁。

哥伦比亚2019年底的绑架率是近年来最低的，同时杀害社会领袖事件则比2018年减少25%。然而，此类犯罪仍然令人遗憾地提醒我们，不能自满，必须继续努力。为此，国家正在采取系统性步骤，加快司法调查，制定全面的公共政策，打击犯罪组织，加强预防、预警和保护。

检察官办公室负责调查前作战人员遭袭事件的特别调查股已对嫌疑人发出51份逮捕令，法院就秘书长报告中提到的亚历山大·帕拉·乌里韦和Dimar Torres等案作出23项判决。

由杜克·马尔克斯总统领导的国家安全保障委员会于1月8日再次举行会议。会上委员会确认，民间社会的考虑已在关于解散非法武装团体以及保护社会领袖、前作战人员和人权维护者的公共政策中得到体现。最近暗杀哥伦比亚大众革命替代力量党主席的图谋被挫败，这是政府采取强有力措施的结果。

截至2017年底，古柯种植面积达到前所未有的20万公顷，但由于国家自2018年以来采取的行动，古柯种植面积的增长势头被遏止。2019年，约有10万公顷古柯被摧毁，主要是通过实施强制人工铲除方案。政府认识到本国所面临的挑战，将继续坚定不移地致力于打击对社区和个人遭袭事件负有责任的犯罪组织。

秘书长的报告提到全面推进2016年协议其他章节执行工作的重要性。虽然这个问题不属于核查团的任务，但我国政府对该领域有一个全面设想。有500多个行动指标对建设“有法制的和平”产生影响，例如在农村综合改革方面。在我国政府执政以来的17个月里，697,000公顷土地已被纳入土地基金，375,000公顷土地已经合法化。随着一项经济增长法的颁布，自2020年至2022年，将有9亿美元被投资于三级公路建设，这些公路将改善我国农村偏远地区与较发达的中心地区的互联互通情况。

与此同时，寻求真相、正义、赔偿和防止重陷冲突综合系统继续得到加强，受害者的参与越来越积极。2020年国家预算已经批准必要资源，以便该系统的三个主要机制能够独立完成其使命。

最后，我谨提及11月21日以来在首都和其他城市发生的示威活动，秘书长在报告中也提到这些活动。在示威过程中，社会和非政府组织已经多次向国家提出请愿。哥伦比亚保障社会抗议权，它是参与性民主的表现形式，必须得到保护。为应对示威活动，杜克总统发起了一场全国大对话，以此作为公民同他们的机构之间的沟通渠道。截至12月31日，政府代表已经与1000多名社会组织成员、许多领域内的领导者和专家举行了12次会谈，以便分析各种提议，目的是建设一个更公正、更公平的社会。我满意地注意到，报告确认了杜克总统在全国对话中的开放态度，我相信这将有利于巩固在我们一直充满挑战的政治和社会背景下取得的进展。

今天，我愿向安理会重申，哥伦比亚建设“有法制的和平”的进程仍在继续。这是一个不可逆转的进程，但是它需要安理会和国际社会的承诺与支持，以此证明迄今已经取得的非凡成就和进展。

中午12时15分散会。