



大会

第七十四届会议

Distr.: General
26 November 2019
Chinese
Original: English

正式记录

第三委员会

第 37 次会议简要记录

2019 年 10 月 29 日星期二下午 3 时在纽约总部举行

主席： 布劳恩先生.....(卢森堡)

目录

议程项目 68：消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为

(a) 消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为

(b) 《德班宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动

议程项目 69：人民自决的权利

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

19-18669 (C)



请回收



下午 3 时宣布开会。

议程项目 68：消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为(A/74/18)

- (a) 消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为(A/74/253)
- (b) 《德班宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动(A/74/173、A/74/274、A/74/308、A/74/312 和 A/74/321)

议程项目 69：人民自决的权利(A/74/244 和 A/74/309)

1. **Mokhiber 先生**(联合国人权事务高级专员办事处纽约办事处主任)介绍秘书长关于开展非洲人后裔国际十年活动的报告(A/74/308)，指出种族主义、种族歧视和仇外心理仍是阻碍受歧视群体实现可持续发展的结构性和系统性障碍。报告重点阐述非洲人后裔借鉴可适用的国际法律框架和良好做法实现具体可持续发展目标的权利。旨在消除不平等和确保非洲人后裔参与的各项特别措施应着重发展各相关多利益攸关方伙伴关系，开展技术合作和实施能力建设举措。
2. 他介绍了秘书长关于采取行动彻底消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为以及全面执行和后续落实《德班宣言和行动纲领》的全球呼吁的报告(A/74/312)，指出该报告载有一个关于种族主义仇恨言论、《德班宣言和行动纲领》二十周年、可持续发展目标和多年期新闻方案的专题审议摘要。报告鼓励会员国采取以下措施：通过数据和分析更多地了解仇恨言论的根源及其驱动因素；确保维护受害人权利并满足他们的需要；消除仇恨言论宣传，促进宽容、不歧视、多元化以及意见和表达自由等价值观；鼓励就滥用因特网和社交媒体与个人选择暴力肇因之间的关系展开更多研究；以及建设包容社会，促进文化互通和尊重多样性。
3. 他介绍了秘书长关于人民自决权利的报告(A/74/309)，指出该报告汇总了联合国各主要机构和人权机制活动框架内涉及自决权问题的事态发展、意见、建议和决定。
4. **Reid 先生**(非洲人后裔问题专家工作组主席)说，2019 年一再呼吁采取紧急果断措施，遏制仇恨和歧视浪潮，保护弱势群体并确保种族平等。没有哪个国家

可免遭恐怖主义之害。3 月份在新西兰克赖斯特彻奇发生的两座清真寺遇袭事件以及 8 月在美利坚合众国得克萨斯州和俄亥俄州发生的大规模枪击事件提醒人们，种族主义、仇外心理和宗教仇恨都是致命的，日益高涨的族裔民族民粹主义、至上主义意识形态以及少数群体在政治言论中被边缘化是暴力、排斥和歧视的肇因。

5. 工作组在提交人权理事会的年度报告(A/HRC/42/59)中表示，编制和分析分类数据对引导政策优先排序至关重要，并敦促会员国采取步骤，确保社交媒体平台和其他由数据驱动的企业不对反映种族偏见政策和做法的数据予以强化或认可。
6. 他介绍了工作组向大会提交的专题报告(A/74/274)，指出工作组在其报告第二节中阐述了种族陈规定型观念的历史背景，表明各国有义务克服人权框架中的种族陈规定型观念，以消除歧视的根源。报告从认知和曲解的角度分析了种族陈规定型观念，以及在司法和实现经济、社会和文化权利方面种族定型观念和制造定型观念对人权的有害影响。报告载有结论和建议，供会员国根据其结论采取行动。
7. 工作组继续就民间社会对世界各地侵犯人权的指控发出信函，并准备实地测试一套关于将非洲人后裔纳入 2030 年可持续发展议程的业务指南，目的是确保国家方案编制进程保障所有人的人权。工作组欢迎为开展非洲人后裔国际十年活动所作努力，包括 10 月在达喀尔举行的国际十年非洲区域会议，并再次呼吁会员国切实运用非洲人后裔问题常设论坛，将之作为一个重要的协商机制。
8. **Wacker 女士**(欧洲联盟观察员)说，必须消除负面的种族陈规定型观念和错误定性，保障种族主义受害者的人权。作为对非洲人后裔国际十年内部反思的一部分，欧洲联盟委员会推动举办了一次专题讨论，探讨欧洲联盟各地非洲人后裔和黑人所面临的、阻碍他们享受权利以及在政治、社会和经济等方面参与社会的文化种族主义、种族不容忍和歧视等表现。她要求进一步详细说明种族歧视和性别歧视对非洲裔妇女的交叉影响。
9. **Diedricks 女士**(南非)说，南非代表团严重关切地注意到平等和不歧视原则以及保障非洲人后裔基本

权利的能力受到严重威胁。非洲人后裔国际十年即将迎来中期审查，这些现实需要国际社会作出紧急承诺并采取具体行动确保平等享有基本人权。世界各地的负面种族陈规定型观念持续存在且愈演愈烈，给非洲人后裔带来过于严重的恶劣后果，包括监禁。她询问赔偿可能给非洲人后裔切实有效实现人权和基本自由包括消除消极种族陈规定型观念带来的增值。

10. **Elizondo Belden 先生**(墨西哥)说，墨西哥政府承认非洲人后裔及其部族对墨西哥社会、民族认同和文化以及对墨西哥国家的建立作出的贡献。政府努力消除对非裔墨西哥人的歧视，包括在宪法中承认他们，从而保障他们充分平等地享受权利。墨西哥代表团欢迎报告(A/74/274)所载建议，特别是要采取严厉措施打击煽动对非洲人后裔的歧视或暴力，并再次承诺就加强墨西哥非洲人后裔权利的政策和行动，继续与工作组交流信息和最佳做法。

11. **Manuel 女士**(安哥拉)说，尽管目前仍存在影响联合国人权机制的制约因素，但安哥拉代表团欢迎工作组当前开展的工作。数据收集对于制定打击种族主义的政策和行动至关重要；最近对种族陈规定型观念负面影响的研究表明，这些陈规定型是多么根深蒂固。种族歧视、仇外心理和不容忍现象在许多社会持续存在，非洲人后裔的需要和权利被无视。因此，切实全面执行《德班宣言和行动纲领》至关重要。

12. 她询问《联合国消除仇恨言论战略和行动计划》和人权理事会咨询委员会关于种族平等问题的任务授权可以如何帮助加快世界各地非洲人后裔问题的审议速度，那些境内有非洲裔族群存在的国家在规划未来五年的措施时，应在哪些领域优先开展工作，确保履行国际十年的义务。

13. **de Souza Monteiro 先生**(巴西)说，2017年，大会建议设立一个常设论坛并起草一项关于促进和充分尊重非洲人后裔人权的宣言。这样一项宣言将是履行落实国际十年活动方案所定承诺的关键步骤。为了缩小巴西非洲人后裔仍然面临的差距和重大挑战，政府创建了广泛的平权行动系统为巴西非洲人后裔提供更多机会，并加强了打击种族主义和种族歧视的立法和政策。他询问，除了报告中建议的国家措施外，各国还可以考虑采取哪些国际措施减少对非洲人后裔的陈规定型观念的破坏性影响。

14. **Reid 先生**(非洲人后裔问题专家工作组主席)说，今后要在国际十年的三大支柱，即正义、承认和发展框架内，通盘审查赔偿问题，而不是仅仅考虑财务问题。工作组完全赞同加勒比共同体关于赔偿性司法的十点行动计划，这是一个包括技术转让、公共卫生问题和心理修复的发展框架。对于许多因非洲奴隶贸易而受到创伤的非洲人后裔来说，能够查阅文化历史档案对其未来发展具有至关重要的意义。

15. 各国即将对国际十年进行中期审查，它们必须就启动常设论坛运作问题达成共识。会员国还应按照《德班宣言和行动纲领》的规定，制定反对种族主义国家行动计划，对消除全球普遍存在的种族主义和仇恨祸害作出承诺。在国家教育系统内采纳联合国教育、科学及文化组织的“非洲通史”项目，也可提高民众对非洲人后裔在科学、药理、数学和现代文明等方面重大贡献的普遍认识，从而克服非洲人后裔所面临的负面定型观念和司空见惯的误解。拟订一项充分尊重非洲人后裔人权的宣言也至关重要，可以阐明尚未载入任何现有人权机制的非洲人后裔新的基本权利，包括他们的发展权。

16. 工作组关于负面种族陈规定型观念的研究举例说明了交互作用的运作方式，表明以性别、宗教、种族或族裔为由对穆斯林妇女的歧视阻碍了她们进入劳动力市场。非洲裔少女没有从实现有关教育的可持续发展教育目标中受益，她们的就业前景会受到类似影响，至于在国家内部和国家之间消除不平等的可持续发展目标，她们在这方面的前景也受到影响。因此，歧视是一个系统性障碍，对许多国家落实《2030年议程》构成根本威胁。

17. 执行国际十年的活动方案对于使非洲人后裔获得承认和伸张正义也很重要，这符合不让任何人掉队和扶助落在最后面的人的承诺，因为他们在历史和结构上长期被忽视，并依然面临许多严重的不公正。

18. 最后，会员国除非收集非洲人后裔和其他边缘化群体的分类数据，否则不可能完全致力于实现可持续发展目标，因为没有其他方法识别各自社会中的那些面临重大挑战的群体。

19. **Achiume 女士**(当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为特别报告员)介绍了她的专

题报告(A/74/321)，表示报告阐明国家有义务对奴役和殖民活动予以赔偿。在这方面，赔偿不仅包括对过去个人和集体所犯错误伸张正义和追究责任，而且还包括根除或改革依然保留种族歧视和不平等遗毒的法律、经济、社会和政治结构。长期以来，国际法和人权原则的许多渊源都认为，违反法律义务需要承担充分赔偿的责任，国家通常以多种形式相互赔偿并向本国公民提供赔偿。然而，通过在法律上和政治上提出反对，在分配废除奴隶制相关赔偿时形成了一个种族歧视模式，前奴隶制家庭及其后代受益最多，而那些被奴役和作为财产被交易者的后裔则被忽视，甚至因要求对种族不公正予以救济而受到诋毁。其他障碍包括：由于在学校课程中删除了奴役和殖民统治的基本角色，公众和国家领导人不甚了解，缺乏认识。

20. 虽然许多国家和社区为确保有效赔偿调动了政治意愿和创造力，但国家最大的阻力恰恰来自奴隶制和殖民主义遗毒的最大受益者。国际法理论为殖民统治辩护和助长殖民统治的历史要比保障所有人平等权利的时期更长久。会员国必须面对赔偿的法律障碍，并制定新的法律理论，确保所有人无论种族如何都能享有正义和平等。奴隶制和殖民主义曾经是合法的全球性项目，但现在已被废除；对这些不公正行为的赔偿需要国际社会认真考虑并提供资源以确保成功，特别是要建立一个资金充足的全球平台，对国际行动的今后方针持续开展研究。

21. 谈到她根据大会关于打击美化纳粹主义、新纳粹主义及其他相关做法的第 73/157 号决议提交的报告(A/74/253)，她表示报告的前半部分概述几个国家在这方面所作的努力。报告的后半部分述及反犹太主义的广泛复兴以及反犹太主义暴力、仇恨犯罪、仇恨言论和其他不容忍事件的报告大幅增加；并提出了建议和最佳做法指南概览。反犹太主义不仅对犹太人而且对其他少数群体成员构成严重风险，打击反犹太主义需要各国采取紧急和有效的行动，打击仇恨，培养宽容，保障种族平等并确保有效保护弱势群体。

22. **Ruymbeke 女士**(比利时)说，比利时代表团完全同意，有必要采取以幸存者和受害者为中心的赔偿办法。工作组 2019 年 2 月对比利时的访问提供了一个机会，彰显比利时政府为消除种族歧视包括消除对非

洲人后裔的歧视所作努力。正式道歉是真相、恢复和补救的重要因素。2019 年 4 月 4 日，比利时首相承认比利时殖民时期实施了定向隔离混血人行为及相关强迫绑架政策。他代表联邦政府对受害人所遭受的不公正和痛苦道歉，并表示希望这种道歉能够加强比利时打击一切形式歧视、种族主义和仇外心理的不懈斗争。她询问特别报告员是否考虑提出任何特别倡议，高调纪念反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议二十周年。

23. **Elizondo Belden 先生**(墨西哥)说，仇恨言论全球泛滥，使许多群体和部族因种族、族裔、语言、宗教、民族血统或移民地位而蒙受耻辱和非人待遇。因此，墨西哥政府加入了两项旨在打击一切形式歧视和不容忍的美洲国家公约，这两项重要法律文书构成了墨西哥旨在打击不容忍现象所助长的愈演愈烈的暴力行为包括针对男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者的仇恨犯罪的战略的一部分。墨西哥代表团同样也对令人震惊的反犹太主义愈演愈烈表示关切，并赞同各国需要制定标准，禁止各组织煽动仇恨和极端主义意识形态，同时充分尊重意见、表达、结社与和平集会自由。他要求进一步详细介绍收集和处理统计信息方面的最佳做法，确保在以种族主义和其他形式歧视为动机的犯罪方面获得可靠的分类数据和统计。

24. **Mack 先生**(美利坚合众国)说，美国政府严格执法禁止基于种族、肤色和民族血统的歧视，包括就公共和私营部门招聘和住房做法提起诉讼，以及由美国平等就业机会委员会着力纠正不公平招聘做法，并为处境不利的劳动者争取经济补偿。还推出了一个仇恨犯罪综合网站，向执法部门和公众提供有价值的信息和资源链接。美国强烈谴责一切形式的种族主义、不容忍和歧视，并继续致力于消除这些现象，同时强调必须保护基本言论结社与和平集会自由。

25. **Diedricks 女士**(南非)说，各国仍然迫切需要消除过去的历史不公正和当代种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象的表现，包括给予全面赔偿。奴隶制和殖民主义的影响仍显而易见，除非加以充分实质性解决，否则这些影响还会继续存在。南非代表团希望进一步了解为采取国际行动对奴隶制和殖民主义进行赔偿而建立一个资金充足的全球行动平台的建议。

26. **Wacker 女士**(欧洲联盟观察员)赞成呼吁采取行动消除结构性种族主义和种族歧视形式,要求提供积极实例和最佳做法,通过教育消除长期存在的奴隶制和殖民主义的种族歧视遗毒,并要求提供更多信息,说明全球赔偿平台如何行之有效。

27. **Mammadaliyeva 女士**(阿塞拜疆)代表不结盟国家运动发言。表示纳尔逊·曼德拉的未竟事业继续激励人们与殖民主义、种族歧视和种族隔离作斗争,特别是在南非。不结盟运动按照 2019 年 10 月在巴库举行的第十八届国家元首和政府首脑会议期间达成的商定立场,再次谴责一切形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为,这些行为严重侵犯人权和基本自由,阻碍了平等机会。国际社会必须继续确认奴隶制和奴隶贸易都是危害人类罪,其遗毒表现为贫困、不发达、边缘化、社会排斥和发展中世界的经济差距。

28. **Hassani Nejad Pirkouhi 先生**(伊朗伊斯兰共和国)说,对奴役和殖民主义的赔偿必须包括伸张正义和追究历史错误的责任,根除长期存在的种族不平等、从属地位和歧视等结构,并修改保障所有人正义和平等的法律理论。在美国,非裔美国成年人被监禁的可能性是白人的 5.9 倍。这种种族差异是跨大西洋奴隶制和殖民主义的遗产,其影响今天继续困扰着有色人种。他询问最近国家一级对赔偿问题的政治反对意见以及赔偿需要全球干预的说法,无论好坏,是否发生了任何变化。他还想知道,为使赔偿成为法律义务而非道德要求,国际社会除了给予政治声援外还能做些什么。

29. **Mocanu 女士**(罗马尼亚)说,作为努力打击助长一切形式种族主义的做法、行为和态度的一部分,政府通过了一个综合法律框架,包括 2018 年通过的定向打击反犹太主义特别立法。为通过一项打击反犹太主义、仇外心理、激进主义和仇恨言论的国家战略,设立了一个部际委员会并于 2019 年 7 月举行了会议。该法律框架得到多个项目的补充,力求更有效地防止和打击一切当代形式的种族主义、仇外心理、反犹太主义、暴力极端主义和相关不容忍行为。其中一个项目包括关于歧视问题的综合培训和教育及多语言外联工作,目的是为罗姆人和其他弱势群体成员提供更好的诉诸司法的机会。为了筹备主办 2020 年的几场

欧洲足球锦标赛,并为了应对日益增多的不容忍态度和行为,罗马尼亚足球联合会将对发生不可接受行为的球员更加严厉,并承诺投资开展球迷教育。

30. **de Souza Monteiro 先生**(巴西)说,正如特别报告员的报告(A/74/321)所述,跨大西洋贩卖奴隶期间被强行带离非洲的大多数人都去了巴西。经过艰苦斗争,奴隶制已经结束,但其后果依然存在。巴西为履行打击种族歧视的承诺采取了多项实际措施,包括收集按各种社会经济指标分类的数据;启动无种族主义社会援助系统和种族平等政策培训;以及取消对种族主义相关罪行的保释和法定时效。他要求提供信息,介绍在国别访问中所看到的充分有效执行《德班宣言和行动纲领》和《关于落实非洲人后裔国际十年活动方案》的最佳做法。

31. **Achiume 女士**(当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员)说,虽然《德班宣言和行动纲领》为采取打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的结构性和历史性指导办法绘制了强有力的蓝图,但它在联合国的某些部门有可能被边缘化或丧失关联性。对她来说,本次周年纪念和她任期内的优先目标是抵御这种趋势,为此不仅要在政治上开展互动协作,还要着重取得实质性和规范性成就。

32. 虽然收集分类数据至关重要,但收集、存储和部署数据所使用的方法实际上也会造成人们被进一步边缘化,特别是在移民活动中。幸运的是,目前在这一领域已有大量关于最佳做法的专门知识,例如,确保数据收集发挥促进平等和消除歧视的作用,而不会发生污名化或伤害特定对象。

33. 虽然不能将她提出的设立赔偿问题全球协调平台的建议理解为要取代其他举措,但全球行动是对国家和区域行动的重要补充。鉴于殖民主义和奴隶制曾是全球性项目,因此需要制订全球解决方案,为此全球协调至关重要,不仅要确定应采取哪些具体步骤和深化对这些步骤的了解,还要查明哪些资源可用于实现这些目标。调集全球资源专门用于制定国际刑事司法框架和设立法庭,这个办法过去曾被认为不可想象,但全球投资恰恰引领形成了这样的机制。确定这样一个平台在赔偿方面采取什么形式,需要与联合国内外

许多利益攸关方进行大量协商，但临时办法可能不足以抵消这个过去基本上属于全球协调项目的恶果。她期待着今后就这一构想互动协作，包括与感兴趣的国家和地区进行双边接触。

34. 关于国家在处理赔偿问题上的转变，在有些方面，曾被认为无法想象的辩论现在都在进行中，辩论的性质也不断变化，从而为新的思路和引领提供了机会。然而，在其他许多方面，各国对这个构想的抵触情绪也日趋强烈。令人遗憾的是，赔偿问题的辩论仍然贫乏；需要对赔偿的实际定性提出一个宽泛的概念，并更好地理解教育和其他重要措施的重要性。因此，需要在国家一级进行更具实质性的辩论。

35. 各国对法律义务和赔偿障碍的坚持都不够真诚，因为这个问题涉及广泛的道德伦理义务，无论法律框架如何。然而，现行国际法的障碍有时被夸大，只要有克服这些障碍的承诺，各国可以制定新的国际法，也可以执行现有立法处理赔偿问题。联合国系统中有大量材料旨在加强国际体系的结构正义。关于个人补救办法，无论在哪里讨论种族歧视问题，赔偿问题也应是一个相关参考因素。

36. 关于落实非洲人后裔国际十年活动方案，大多数国家在提高国际十年存在意识或利用机会确保非洲人后裔权利得到保护方面做得远远不够。可能存在最佳做法，但实例不多，实际上往往被忽视。

37. **Amir 先生**(消除种族歧视委员会主席)介绍了委员会的年度报告(A/74/18)，指出近 50 年前设立了消除种族歧视委员会，为其他联合国委员会以更平常方式处理人权问题铺平了道路。人权本质上就是表达自由。《消除一切形式种族歧视国际公约》第四条明确规定：仇恨就属于危害人类罪。种族歧视给曾被认为是 1945 年后已被根除的战争、种族紧张关系和其他广泛危机等许多问题火上浇油。难民和移民状况日益成为一个超越国界的根本性问题，需要找出紧急解决办法，尤其是要解决境内流离失所者的问题，他们除偶尔获得非政府组织支助外，几乎得不到什么援助。

38. 已采取措施简化各国今后向人权条约机构委员会提交报告的程序，包括缩短专门处理审议中问题的报告篇幅和问题清单。这些措施将节省时间和金钱，避免对一般人权问题，特别是本委员会对种族歧视问

题进行冗长和旷日持久的调查。非政府组织的报告也协助提供了国别总体人权状况、特别是种族歧视情况的在线概览，尽管有人断言没有种族歧视，但这个问题在每个国家都存在。消除种族歧视委员会的任务是，通过诉诸判例和法律程序而非政治办法，努力解决冲突，建设和平与安全，以便提出解决办法，至少缓解问题乃至完全消除问题，以此缓和与国家间紧张关系，争取达成和解、实现共存和最终建立和平。

39. 委员会采取了一项新措施，使个人和其他国家都能提出国别申诉。今后要设立一个新的特设委员会听取各方意见，并以和平和不歧视名义实现和解。消除种族歧视委员会请会员国将本年度报告与前一年的报告进行比较，以便更全面地了解它们在实现全球和平与安全方面的关键作用。

40. **Rybakov 先生**(白俄罗斯)也代表安哥拉、安提瓜和巴布达、孟加拉国、多民族玻利维亚国、布基纳法索、布隆迪、柬埔寨、喀麦隆、中非共和国、乍得、中国、科摩罗、刚果、古巴、朝鲜民主主义人民共和国、刚果民主共和国、吉布提、埃及、赤道几内亚、厄立特里亚、加蓬、几内亚、几内亚比绍、伊拉克、伊朗伊斯兰共和国、老挝人民民主共和国、毛里塔尼亚、莫桑比克、缅甸、尼泊尔、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、阿曼、巴基斯坦、巴勒斯坦国、菲律宾、俄罗斯联邦、塞尔维亚、塞拉利昂、所罗门群岛、南苏丹、斯里兰卡、苏丹、苏里南、阿拉伯叙利亚共和国、多哥、乌干达、阿拉伯联合酋长国、坦桑尼亚联合共和国、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、赞比亚和津巴布韦代表发言，表示白俄罗斯代表团坚决反对某些国家采取对其他国家进行点名、羞辱和施加公众压力等办法将人权问题政治化。中国为打击新疆恐怖主义和去激进化采取了多项措施，包括建立职业教育和培训中心，很值得赞扬，这些措施使新疆的安全保障得以恢复，捍卫了各民族人民的基本人权。与媒体报道截然相反，中国邀请外交官、国际组织官员和记者到新疆目睹人权进展以及反恐和去极端化努力的成果，表明了中国的开放和透明的承诺。有关国家应避免以未经证实的信息对中国进行无端指责。联合国人权事务高级专员办事处、条约机构和相关特别程序任务负责人也应以客观和公正的方式开展工作。

41. **卡伦·皮尔斯女爵士**(联合王国)还代表阿尔巴尼亚、澳大利亚、奥地利、比利时、加拿大、丹麦、爱

沙尼亚、芬兰、法国、德国、冰岛、爱尔兰、日本、拉脱维亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、荷兰、新西兰、挪威、瑞典和美利坚合众国发言，表示联合国代表团赞同消除种族歧视委员会在其关于中国第十四至第十七次合并定期报告的结论性意见(CERD/C/CHN/CO/14-17)中，就新疆维吾尔自治区侵犯践踏人权行为的可信报告提出的关切。中国政府应在新疆和全国维护其尊重人权的国家和国际义务和承诺；立即落实委员会关于新疆的八项建议；允许联合国人权事务高级专员办事处和联合国特别程序任务负责人立即不受约束、有意义地进入新疆。所有国家应尊重不推回原则。她想知道中国政府应该采取什么措施，消除人们对限制宗教或信仰自由权和自由参与文化生活权利的担忧。

42. **Hong Jin Um 先生**(大韩民国)说，人权条约机构是保障人权不可或缺的机制，不仅是监督机构，而且是帮助缔约国改进条约执行情况的顾问。由于提高条约机构的效率对于充分执行条约至关重要，消除种族歧视委员会为加强其工作方法所作的持续努力值得钦佩。他要求提供关于委员会与人权理事会相关特别程序为确保人权机制整体有效协调运作所开展合作的资料。2018年12月，委员会欢迎大韩民国为执行《消除一切形式种族歧视国际公约》而采取的立法和行政措施。韩国政府仍然致力于继续与联合国人权机制密切合作。

43. **克拉夫特女士**(美利坚合众国)说，美国代表团谴责中国政府在新疆拘留营任意拘留了100多万维吾尔人和其他穆斯林，并将发言反对任何地方侵犯人权和人的尊严的行为。消除种族歧视委员会在监测和促进缔约国履行公约义务方面发挥了至关重要的作用。美国坚定地致力于促进平等，强烈谴责一切形式的种族歧视，并致力于消除种族歧视，同时尊重表达、结社与和平集会的自由。该国代表团认识到种族歧视构成的威胁，支持缔约国、非政府组织、民间社会团体与个人开展合作，打击种族主义和偏见引发的暴力行为。

44. **Elizondo Belden 先生**(墨西哥)说，墨西哥代表团对继续与消除种族歧视委员会合作持完全开放态度，墨西哥已收到委员会对该国最近合并定期报告的建

议。他想知道预警和紧急行动程序是如何得到加强的，取得了什么成果。

45. **Varli 先生**(土耳其)说，新疆维吾尔自治区的人权状况必须通过与中国对话和双边接触来解决。因此，土耳其与中国各级当局分享了对这一问题的看法，表达了对维吾尔突厥人作为平等的中国公民过上和平富裕生活的期望，并希望保证他们的基本人权、宗教自由和文化特性得到尊重和保护。中国政府应立即组织联合国人权事务高级专员进行访问，并使访问以符合国际期望的方式进行。与此同时，土耳其仍在继续准备向该地区派遣代表团。他询问主席对解决消除种族歧视委员会在结论性意见中提出的问题有何建议。

46. **Rugeles 先生**(哥伦比亚)说，哥伦比亚是拉丁美洲族裔和文化最多元的国家之一。这种多样性成为制定公共政策的基础，目的是确保所有社区机会均等、保护祖传文化、保护平等权和不受歧视的权利。需要采取平权行动来保护易受歧视的社会群体，以期保障充分享有人权和维护平等原则。在这方面，“德班宣言和行动纲领”作为重要标志，象征人们承诺提高对打击种族主义、种族歧视和仇外心理的认识。

47. **Alfuhaid 女士**(科威特)还代表巴林、阿曼、卡塔尔和沙特阿拉伯发言，表示科威特代表团申明其充分致力于根据国际法和公约在全世界促进和保护人权。联合国对人权问题的讨论必须客观、建设性、透明、不偏袒、非政治化；尊重各国主权；不干涉各国内政。她敦促会员国和区域协会进行意见交流，这在促进相互了解方面总是产生积极成果。

48. **Banaken Elel 女士**(喀麦隆)说，对人权过度政治化和人为坚持国家之间的分歧不太可能为改善任何国家的人权状况创造必要的对话与合作条件。她鼓励所有真诚希望改善人权的代表团采取全面的做法，而不是像有的国家那样点名羞辱，这样做适得其反，完全不具有合法性。喀麦隆关注极端主义和恐怖主义对中国新疆维吾尔自治区所有民族人权的严重影响。喀麦隆政府欢迎中国在该地区人权领域所做的工作，包括以人为中心的方针，并相信中国将继续改进管理实地人权状况的方法。喀麦隆仍然坚信，中国政府的行动始终为了其人民的利益。

49. **Alnesf 女士**(卡塔尔)说, 消除种族歧视委员会的报告(A/74/18)提到, 卡塔尔就沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国对卡塔尔人采取的歧视性行动以及随之而来的对公民和侨民权利的严重侵犯发表了声明。卡塔尔根据《消除一切形式种族歧视国际公约》, 向最高国际司法机关——国际法院提出了申诉, 该法院 2018 年 7 月 23 日和 2019 年 6 月 14 日的命令反映了遵守《公约》关于公民和侨民权利规定的重要性。

50. **Hassani Nejad Pirkouhi 先生**(伊朗伊斯兰共和国)说, 该国代表团赞同消除种族歧视委员会主席关于种族主义仇恨言论继续存在、民族民粹主义死灰复燃、鼓吹种族优越意识形态以及缔约国在打击这些现象方面面临多重重大困难的结论。当政治领导人攻击某些社区时, 民众因其来源国而受到歧视, 难民和移民成为系统性歧视的对象, 年轻人丧失社会归属感, 每个人都感受到了风险。这些事态发展并不是社会愈加和平的可喜征兆, 而是为社会冲突和不安全敲响了警钟。他希望委员会继续为全球反对种族主义、种族歧视和仇外心理的斗争作出积极贡献。

51. **Sieng 女士**(柬埔寨)说, 促进和保护人权应以公正、客观、不偏袒和非政治化方式进行, 不应被用作干涉其他会员国内政的工具或借口。新疆的情况属于中国管辖范围, 这一点必须尊重。干涉只会造成更多混乱、对抗和暴力。柬埔寨欢迎并支持中国根据其法律在新疆打击恐怖主义和铲除极端主义。中国为应对新疆局势、促进新疆经济发展所采取的措施对中国人民具有根本意义, 应该得到国际社会的支持。

52. **Ndayishimiye 女士**(布隆迪)说, 人权是普遍、不可分割、相互依存、相互关联的, 促进和保护人权必须通过国际合作和建设性对话、加强能力、技术援助和承认良好做法来实现。该国代表团欢迎中国在人权方面取得的成就, 特别是通过以人为中心的发展取得的成就。一切形式和表现的恐怖主义是对国际和平、安全和人权的最严重威胁之一。因此, 布隆迪支持中国根据本国法律在新疆打击恐怖主义和消除极端主义, 认为这有助于打击这些现象的国际运动。布隆迪代表团还欢迎中国在保护人权和打击暴力犯罪和恐怖主义方面采取综合性办法。

53. **Cue Delgado 女士**(古巴)说, 古巴政府将继续制定旨在确保所有人有效行使人权的政策。目前的讨论被用来通过操纵人权问题点名某些国家, 这一点不可接受。古巴代表团认为对中国的攻击令人遗憾, 并支持中国根据本国法律在新疆打击恐怖主义和铲除极端主义。联合国在维护人权方面的工作必须客观、透明、建设性地开展, 并以不偏袒、不对抗和非政治化方式进行。

54. **Dinh Nho Hung 先生**(越南)说, 越南政府实施了社会经济发展政策和方案, 特别关注确保少数民族人民的受教育权、获取信息的权利、能力建设、就业机会和基础设施发展, 以及对其文化和语言的保护。越南政府目前正在起草一项关于向少数民族提供发展援助的法律, 并在制定保护少数民族权利的国家法律框架方面寻求最佳做法的例子。互动对话因其本质, 为建设性的意见和经验交流提供了平台。尽管如此, 越南代表团对继续存在政治化和点名羞辱的消极做法表示关切, 这对会员国之间的对话与合作产生了不利影响。必须维护尊重国家独立和主权的原则。

55. **Ali 女士**(阿拉伯叙利亚共和国)说, 该国代表团坚决反对某些国家在联合国工作中将人权问题政治化的做法。阿拉伯叙利亚共和国谴责一切形式和表现的恐怖主义和极端主义, 关切地注意到它们对中国新疆维吾尔自治区各族人民的基本人权构成了严重威胁, 支持中国根据本国法律在该地区打击恐怖主义和铲除极端主义, 强调任何国家都不应干涉其他主权国家采取的措施。中国应该在这方面继续努力, 无论是在新疆还是在其他地区。

56. **Poveda Brito 先生**(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)说, 全球人权问题必须通过建设性、公正客观的对话加以解决, 同时尊重国家主权和领土完整、不干涉、公正、透明度以及每个国家的具体政治、历史、宗教和文化背景。建立针对具体国家的人权相关机制、通过此类决议违反了普遍性、不偏袒和非政治化的基本原则, 造成了不信任和对抗的环境, 损害了国家解决这一情况的努力。该国代表团反对某些国家纯粹出于政治原因干涉中国内政。合作和对话是有效促进和保护人权的最佳方式。必须加强通过人权理事会和普遍定期审议所取得的进展。

57. **Chekeche 先生**(津巴布韦)表示赞赏中国承诺保护和促进全体中国人民的人权,包括新疆维吾尔自治区各民族人民的人权。他敦促会员国在相互尊重、合作和成为伙伴的基础上进行对话,从而更具建设性地以客观、不对抗、非政治化的方式加强联合国人权机制的工作。

58. **Gonzato 先生**(欧洲联盟观察员)说,消除种族歧视委员会不断执行《消除一切形式种族歧视国际公约》的工作体现在其一般性建议、对个人来文的意见、决定和结论性意见中。就进展和关切而言,结论性意见对所有缔约国都至关重要。欧洲联盟敦促中国全面落实委员会的建议,包括在中国对新疆维吾尔自治区政策方面的建议。欧洲联盟强调《公约》在处理一切形式种族歧视方面的重要作用,敦促所有国家批准该文书,并考虑承认委员会根据第 14 条接受并审查来文的权限。虽然自 1969 年《公约》生效以来,世界在全面消除种族歧视方面取得了长足进步,但仍然存在重大挑战。欧洲联盟及其成员国重申坚决致力于打击一切形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和不容忍行为,包括种族主义仇恨言论和极端主义或种族至上主义意识形态,欢迎委员会与相关国家开展后续活动,同时认识到每个国家都有自己的具体问题。

59. **Moldogaziev 先生**(吉尔吉斯斯坦)说,除国际法和国际关系其他准则外,所有国家都必须严格遵守不干涉内政以及相互尊重主权和领土完整的原则。考虑到新疆维吾尔自治区的情况纯属内政,吉尔吉斯斯坦代表团赞赏中国政府为维护新疆各民族的文化多样性和宗教自由所作的努力,并支持为确保安全、稳定和发展而采取的措施。

60. **Esono Mbengono 先生**(赤道几内亚)说,赤道几内亚通过立法非常明确地反对一切形式的种族歧视。赤道几内亚反对将人权问题政治化;要求必须始终尊重各国主权和不干涉各国内政。在新疆问题上,赤道几内亚代表团对中国人民表示声援,并承认中国政府在打击暴力极端主义、分裂主义和恐怖主义方面所做的工作,这些势力从来都不应该存在,可能会破坏数十年来前所未有的进展,在此期间,数以亿计的中国人民摆脱了贫困。赤道几内亚代表团支持中国政府以基

本权利为重点、以人为中心的包容发展模式,并反对羞辱一个负责任国家的企图,声援其人民和国际社会。

61. **Swai 先生**(缅甸)说,缅甸反对将人权问题政治化的做法,包括点名羞辱。在追求促进和保护人权的过程中,包括缅甸和中国在内的许多国家面临的恐怖主义和极端主义严重威胁不容忽视。缅甸代表团对恐怖主义、分裂主义和宗教极端主义对中国的完整和统一的负面影响也表示关切,并赞扬中国根据本国法律在新疆打击恐怖主义和铲除极端主义。缅甸政府将在这方面继续自己的努力,并重申反对任何以人权为借口对一国施加压力或干涉其内政的企图。

62. **Mutua 先生**(肯尼亚)说,必须通过坚持客观性原则来加强公认的基本、不可剥夺的人权,同时寻求实现所有人的权利。该国代表团认识到,会员国负有通过普遍接受的机制促进和保护人权的主要责任,以便在世界上建立持久的集体和平与繁荣,为此肯尼亚促进和保护个体权利。普遍定期审议仍是处理所有会员国人权状况的唯一机制。

63. **Stepanyan 女士**(亚美尼亚)说,存在基于身份的歧视以及种族和族裔貌相,加上仇恨言论日益增长的趋势,继续导致侵犯践踏人权行为。亚美尼亚将继续倡导保护族裔和宗教群体免遭基于身份的犯罪,并随时准备促进保护普遍人权、人的尊严,推动建立在尊重多样性基础上的包容性社会。在处理各国的人权状况和应对侵权行为时,应以平等、非歧视性、不偏不倚的方式遵守国际人权文书和条约所载的基本价值、标准和规范;政治化阻碍建设性交往和对话,并加剧不信任。普遍定期审议机制是评估与会员国人权状况有关的积极事态发展和挑战并防止侵权行为的有效工具。

64. **Hermida Castillo 先生**(尼加拉瓜)说,联合国的人权工作必须以客观、透明、建设性、不偏袒和不对抗的方式进行。该国代表团坚决反对一些强国通过点名指责和对其他主权国家施加舆论压力将人权政治化的做法。尼加拉瓜代表团注意到中国在通过以人为中心的发展促进和保护人权方面取得的进展,以及过去三年来在新疆消除暴力恐怖主义袭击的努力,这是一国内政。

65. **Gebrekidan 女士**(厄立特里亚)说,由于种族主义和仇外心理在世界许多地区,特别是在西半球重新抬头,消除种族歧视委员会主席的任务变得特别关键。在自由化和大众媒体时代,社交媒体助长了大规模欺骗、仇恨和仇外暴力攻击。她问会员国可以采取哪些措施规范和打击暴力和虚假信息的传播,而又不妨碍言论自由权。该国代表团表示反对联合国发表的联合声明,反对在专题任务或议程项目下处理具体国家的问题,包括人权问题,并再次强烈反对点名羞辱某些国家的行为,这种做法具有对抗性,往往适得其反。

66. **张军先生**(中国)说,美国、英国等国无理指责中方,粗暴干涉中国内政,蓄意挑起对抗。在新疆采取的反恐怖主义和去极端化举措于法有据、顺应民意。无论个别国家如何巧舌如簧,都抹杀不了新疆人权事业的历史性成就,改变不了中国政府维护国家安全稳定的决心。美国对新疆的论调颠倒黑白、造谣污蔑、不得人心,人权问题是美国搞霸权主义、强权政治的工具。美国的目的是要破坏中国稳定,阻挠中国发展,这一图谋不会得逞。美国及有关国家不应站在国际社会的对立面,不应在错误的道路上越走越远。有的国家手上沾满了少数民族的鲜血,没有资格在这里指责其他会员国。没有任何力量能够阻挡中国人民和中华民族的前进步伐,中国的明天一定会更好。

67. **Vorobiev 先生**(俄罗斯联邦)说,各国应促进与人权条约机构的协作和建设性合作,这些机构必须严格遵守其相关任务规定,完全遵循相关公约的规定。令人遗憾的是,政治化已经影响到消除种族歧视委员会的工作。令人无法接受的是,在一些专家的坚持下,2017 年审查的俄罗斯联邦报告的结果纳入了在与该国代表团对话期间没有讨论的问题;在选择哪些歧视性情况需要立即应对时,也采取了一种政治上有针对性的做法。因此,在许多欧洲国家存在对少数民族或族裔的系统性歧视,无论其性质多严重,也无论多普遍,程序机制始终未予承认。

68. **Khan 先生**(巴基斯坦)说,该国代表团坚决反对任何将人权问题政治化的做法,特别是作为对其他国家施压的手段,赞同中国刚才的发言。巴基斯坦代表团欢迎伊斯兰合作组织对中国的访问,并欢迎中国努力为其公民提供保护和福利。在过去 30 年,中国发展

迅速,以人为本的方针有效保护了中国人民的利益和人权。中国对国际人权所作的贡献也受到赞赏,同样受赞赏的是中国采取综合性办法保护人权,包括打击恐怖主义。巴基斯坦代表团肯定中国邀请外国人参观职业教育和培训中心,相信中国将在促进其人民充分享有人权方面继续取得进展。

69. **Taborat 先生**(印度尼西亚)说,该国具有丰富的多样性,因此非常清楚多利益攸关方做法和教育在维持和加强社会凝聚力方面的重要性。然而,如果不了解影响政策选择背后的国情,这一目标就无法实现。虽然各国对制定规范性框架和政策负主要责任,但每个人都有责任促进和平和宽容文化,包括通过制止种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为。必须要尊重会员国的做法和选择,特别是在应对其国家安全和完整面临的挑战时,同时确保促进和保护人权。

70. **Soumah 先生**(几内亚)说,维护国家和平与安全是每个主权国家的主要责任,只要有关国家有必要的手段和能力,就不应受到干涉。根据国际法,鉴于有效打击恐怖主义的需要,新疆人权问题属于中国内政,中国完全有能力应对。鉴于中国对反恐怖主义努力以及促进和保护社会经济权利的贡献,几内亚完全支持中国在新疆问题上采取的措施,并敦促中国继续合作打击恐怖主义和暴力极端主义。他还鼓励人权理事会和条约机构尊重客观和不偏袒原则。

71. **Bellout 女士**(阿尔及利亚)说,人权理事会是解决改善人权问题的最适当论坛,普遍定期审议是这样做的工具。人权理事会应以客观、建设性和透明的方式开展工作,避免对抗、政治化和偏袒;审查人权问题应纯粹为了保护和促进人权;应谴责任何人在任何地方犯下的任何侵犯人权行为。

72. **Henok 女士**(埃塞俄比亚)说,人权机构必须以客观、透明和不偏袒的方式开展工作。所有文化、文明和宗教成员之间的对话对于促进社会经济发展、和平与安全、人权和法治至关重要。中国为改善人权状况、确保人民过上更美好生活所做的努力值得称赞,中国邀请外国人访问新疆维吾尔自治区表明,中国愿意公开透明地接触。这种朝着正确方向的举措应该继续。

73. **Kim Nam Hyok 先生**(朝鲜民主主义人民共和国)说,该国代表团承认中国政府在人权领域取得的成就、

对国际人权事业的贡献以及打击恐怖主义和极端主义的努力，特别是在新疆。最近，一些外国势力企图通过干涉中国内政破坏中国一些地区的安全和秩序。大会和人权理事会在人权问题上必须遵守不偏袒、非政治化、客观和公正原则，不得滥用这些原则作为干涉手段。朝鲜民主主义人民共和国支持中国政府捍卫国家主权、安全和领土完整，维护新疆的繁荣与稳定。

74. **Ben Said 先生**(突尼斯)说，人权的基本原则是基于尊重尊严、政治共存和不歧视。各国在这方面的合作必须建立在尊重人权和每个国家在各级的发展权的基础上，并通过建设性和透明的对话进行，对中国也应如此。突尼斯代表团重申突尼斯致力于尊重国际承诺，打击种族主义、仇外心理和不容忍行为，并对在这一框架内与国际机构合作持开放态度。

75. **Al-Mouallimi 先生**(沙特阿拉伯)说，恐怖主义不限于特定的肤色、宗教或民族；是必须打击的全球性祸害。该国代表团呼吁在全世界尊重穆斯林的权利，并正在与穆斯林居住国在双边一级处理这一问题。打击全球恐怖主义必须符合人权公约和原则，包括在发展、生命以及免于贫困和疾病方面的公约和原则。该国代表团赞扬中国提高了各族人民的福祉和生活水平。

76. **Khaopaseuth 先生**(老挝人民民主共和国)说，针对具体国家的决议和点名指责无助于解决该国的人权状况。人权理事会的普遍定期审议是评价所有国家人权状况的最适当场合。一切形式和表现的恐怖主义对国际和平、安全和发展构成严重威胁，必须加以谴责。老挝代表团赞扬中国努力打击恐怖主义，同时促进和保护中国各民族人民的基本人权，从而为这方面的国际努力作出贡献。

77. **Mouanda 先生**(刚果)说，一切形式的恐怖主义和

极端主义是对国际和平、安全和人权的最严重威胁。然而，促进和保护人权必须以客观、透明、建设性、不对抗和非政治化的方式进行。中国政府邀请外国人访问新疆反映了愿意保持透明，同时采取了必要措施，恢复该地区的和平与安全。因此，刚果代表团赞扬中国在打击恐怖主义和暴力极端主义的同时采取综合性办法保护人权。

78. **Amir 先生**(消除种族歧视委员会主席)说，该委员会有近 50 年的经验，根据“关于人权条约机构成员独立性和公正性的亚的斯亚贝巴准则”遵循一项原则，即每个成员保持公正的基本规则。该委员会不是法院，而是由法律专家组成的以法律为基础的委员会，其最后结论不是对受害者和施害者双方的判决或裁决，而是报告员为特定国家提出的建议。主席不作判定而只是主持会议，甚至从不发言，但在听取有关国家代表的意见后为报告员选定工作方向。报告员的最后结论和建议草案随后向委员会成员提交并由其讨论，随后以协商一致方式通过。委员会的工作是在对每个案件的适当判例进行思考后，根据法律程序而非政治程序找到解决办法。

79. 通信、视频和互联网的确在催生仇恨和种族主义以及塑造人们的思维方式方面发挥了重要作用。是因为信息传递更自由？还是因为表达自由让人们能够随时随地散播仇恨，并且关于读者和听众不熟悉的民众的虚假信息常常助长了这种趋势？危机、紧张局势和战争仍在继续，一项又一项关于种族歧视的研究表明，种族主义的受害者最痛苦，特别是妇女和儿童、移民和难民。消除种族歧视委员会的目的是保护这些受害者，手段不是玩弄政治，而是作为在各国人民和国家之间建立和平与和谐的工具。

下午 6 时 05 分散会。