



大会

第七十四届会议

Distr.: General
21 November 2019
Chinese
Original: English

正式记录

第二委员会

第 8 次会议简要记录

2019 年 10 月 11 日星期五上午 10 时在纽约总部举行

- 主席： 谢赫·尼昂先生.....(塞内加尔)
嗣后： 阿纳特·费舍尔-钦女士(副主席).....(以色列)

目录

议程项目 24： 农业发展、粮食安全和营养

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

19-17586 (C)



请回收



上午 10 时宣布开会。

议程项目 24：农业发展、粮食安全和营养(A/74/79-E/2019/58 和 A/74/237)

1. **Trepelkov 先生**(经济和社会事务部可持续发展目标司)介绍了秘书长关于农业发展、粮食安全和营养的报告(A/74/237)，该报告是与联合国粮食及农业组织(粮农组织)合作编写的，吸收了整个联合国系统的投入，他说，《2030 年可持续发展议程》将消除贫困和饥饿列为其核心优先事项，并确定可持续农业和粮食系统是可持续发展的主要驱动因素。鉴于《2030 年议程》具有相互关联性质，可持续粮食系统办法在以下方面发挥了关键作用：消除贫困、饥饿和各种形式的营养不良；促进可持续生产和消费；应对城市化挑战；吸纳青年劳动力；减少粮食系统对生物多样性、自然资源和气候的影响。为促进发展具有包容性、营养驱动、可持续、生态友好和气候友好型且具有复原力的粮食系统，必须把《2030 年议程》作为一个整体，从各方面采取行动。

2. 世界饥饿人数连续第三年上升。2018 年营养不良者人数超过 8.2 亿。非洲仍是营养不良发生率最高的大陆，影响五分之一的人口。据估计，有超过 20 亿人得不到安全、有营养和足够的食物。另一方面，估计到 2030 年，全球将有三分之一人口超重或肥胖。

3. 实现关于零饥饿的可持续发展目标 2 是一项复杂的平衡工程，要达到几个相互竞争的目标。必须采取全面视角来看目标 2 的不同具体目标是如何结合在一起的，并找到协同增效机会，评估目标之间的得失。为此，报告引入了粮食系统的定义，该定义不局限于价值链，而是涉及影响到所有行为体行动的粮食环境。采用了可持续的粮食系统视角，以确定在推动营养改善和健康饮食、促使粮食系统更具包容性、增进可持续性和增强气候复原力方面的关键问题。

4. 该报告提供了关于改善粮食系统的伙伴关系倡议的信息。联合国各机构正在促进公私对话，以创造一个有利于投资的扶持环境。在追求这些目标的过程中，可以利用粮食、农业和林业领域的创新和新技术。要实现一个在所有方面都完全可持续的粮食系统，需要政治承诺、技术创新和新伙伴关系，以动员所有利益攸关方为成功而努力。

5. **Shawesh 先生**(巴勒斯坦国观察员)代表 77 国集团和中国发言，他说证据继续显示，世界饥饿人口增加。虽然在受到冲突、环境因素和粮食价格过度波动影响的国家中，面临危机级别粮食不安全或更糟处境的人数已从 2017 年的 1.24 亿下降到 2018 年的 1.13 亿，但减少的主要原因是气候突发事件方面的变化。

6. 按目前落实《2030 年议程》的步伐和范围，在世界许多地区不可能产生实现可持续发展目标 2 所必需的转型变革。必须让全球、区域和国家伙伴关系和举措发挥杠杆作用，优化资源的调动和协调，促成集体行动并调动执行手段。在调动实现目标 2 的执行手段，特别是对可持续和包容性农业的投资方面，仍然进展不足，亟待解决。

7. 在许多发展中国家，农业仍然是国内生产总值、出口和就业的主导部门。在这方面，需要一个开放、立足于规则的交易体系，以便创造更为有利的全球环境，促进粮食安全和可持续农业。农业贸易可以在许多方面协助实现可持续发展目标。77 国集团重申其致力于全面执行《巴黎协定》，呼吁采取全球行动，确保利用基于自然的解决方案来保护水资源和改善土地质量，以期提高生产效益，促进粮食安全和营养。

8. 需要增加投资，以提高农业生产力。所有会员国，特别是发展中国家，面临着解决粮食安全、营养、农村转型和可持续农业问题及其与其他各项目标之间存在复杂关联等挑战，这与加快执行步伐的需要相一致。会员国必须利用可持续发展高级别政治论坛，并借助在大会高级别周举行的其他相关专题活动所产生的势头。

9. **Ligoya 先生**(马拉维)代表最不发达国家集团发言，他说，在面临严重粮食不安全或更糟情况的 53 个国家中，29 个是最不发达国家，合并人口数约为 8 000 万。危机的主要起因是冲突、粮食价格高和天气模式异常，包括持久的干旱和洪水状况。

10. 人口快速增长进一步加剧了最不发达国家在农业和粮食安全方面的挑战。极端天气事件和国际商品市场上的投机行为加剧了商品价格的波动，使得农民更难预测和利用市场情况。公共投资和官方发展援助有所下降。尽管城市化速度很快，但最不发达国家 75% 的人口仍然生活在农村地区，极端贫困现象仍然过度

集中在农村，这就要求加紧努力，实现农村地区的包容性经济转型。

11. 农业发挥了至关重要的作用，不仅促进粮食安全，也是相当一部分人口从事的主要经济活动。必须为小农户(其中许多是妇女)提供有保障获取土地、融资和其他资源的机会，并投资于他们参与的市场。必须制定计划，生产足够的粮食，以满足最不发达国家的人口预计到 2050 年翻一番所产生的需要。

12. 农业系统需要转型，从而增强应对气候变化的韧性，同时增加产量和减少排放。过去几年中，创新和新技术改变了人们生产、交易和消费粮食及其他农业、林业和渔业产品的方式。这些新兴技术推动粮食系统提高效率、生产力、透明度和可持续性，显示在消除全球粮食安全的许多障碍方面有了真正的希望。然而，最不发达国家的小户农民并不总能获得技术。

13. 还应利用全球化市场和贸易协定的实施，特别是免关税和免配额市场准入，为最不发达国家的出口商带来好处。认识到最不发达国家的营养不足者人数增加，正如《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》所述，迫切需要确保在所有最不发达国家，人们有机会获得安全的食物和紧急粮食援助，具体途径是拟订粮食储存制度，以应对人道主义粮食紧急情况，并作为限制价格波动的手段。

14. **Lindo 女士**(伯利兹)代表小岛屿国家联盟发言，她说对于小岛屿和低洼沿海发展中国家而言，粮食安全和营养仍然是令人关切的问题。环境和经济因素影响了这些国家实现《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和可持续发展目标所确定的优先事项的能力。气候变化使小岛屿发展中国家更加脆弱，容易遭受更为频繁的极端天气事件造成的粮食供应中断和损害。小岛屿国家联盟欢迎报告(A/74/237)中确定的适应、复原力建设和减少灾害风险措施，包括向更可持续和气候友好型的粮食生产和消费做法转变。

15. 气候变化也对渔业产生了重大影响，而渔业是一些小岛屿发展中国家膳食中蛋白质的主要来源，也是重要的经济来源。政府间气候变化专门委员会在其《关于正在变化的气候中海洋和冰冻圈的特别报告》中指出，海洋变暖导致全球最大渔获潜力总体下降，加剧了过度捕捞的影响。由于海疆辽阔，小岛屿发展

中国家特别容易受到非法、未报告和无管制的捕捞活动影响，但打击这些活动的的能力有限。卫星技术的发展为进一步协作解决这一全球性问题提供了机会。

16. 正如在筹备审查落实《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》过程中处理小岛屿发展中国家优先事项方面进展情况高级别会议期间强调的那样，环境因素由于社会经济挑战变得更为复杂。小岛屿发展中国家的肥胖率仍然是世界上最高的，原因是消费深度加工的进口食品，由于供应波动和生产规模，当地生产的同类食品往往不如进口食品便宜。联盟欢迎粮农组织努力执行《小岛屿发展中国家粮食安全和营养问题全球行动方案》，并向小岛屿发展中国家提供支助，以加强其机构和技术能力，促进可持续和具有复原力的国内粮食生产；同时，必须通过提高认识举措，实现消费习惯的转变，以此为辅助。

17. **El Hilali 女士**(摩洛哥)代表非洲国家集团发言说，消除贫困和饥饿是非洲联盟 2030 年议程和 2063 年议程的核心优先事项之一。距离 2030 年只有 10 年时间，在实现可持续发展目标 2 以及与农业、粮食安全和营养有关的其他具体目标方面，全球努力尚未步入正轨。非洲国家集团深为关切地注意到，世界饥饿人口数已连续第三年上升，非洲仍然是营养不足发生率最高的区域，影响到其五分之一的人口。这种令人震惊的情况要求在国家、区域和国际层面紧急采取行动。

18. 在非洲，气候变化、荒漠化、洪水和土地退化等粮食不安全因素合在一起，可能具有毁灭性。在非洲大陆的一些地区，冲突和暴力、农村向城市移民以及经济衰退对农业部门投资的影响进一步加剧了粮食不安全。即便如此，必须强调非洲农业具有巨大潜力。非洲大陆拥有世界上份额最大的未开垦沃土、丰富的水资源和靠近交通枢纽和区域市场的便利。这片大陆还拥有可以从事可持续农业的年轻人口。

19. 《建立非洲大陆自由贸易区协定》应当激励非洲国家之间以较低成本交换粮食产品，提高农民收入并促进农业企业。在这方面，非洲国家集团强调，增加公共部门、私营部门和综合来源对农业部门的投资，作用重大。正如第二次联合国南南合作高级别会议成果文件所强调的那样，南南合作和三角合作可以在消除粮食不安全方面发挥重要作用。

20. **Khyne 女士**(缅甸)代表东南亚国家联盟(东盟)发言,她说,各国应加倍努力,实现在大会主持下召开的可持续发展高级别政治论坛最近通过的政治宣言所载承诺,以提高人民的生活质量,保护环境,减少不平等现象。

21. 农业是东盟成员国经济发展、消除贫困和实现可持续发展目标的关键。然而,该区域农业部门的增长放缓,面临许多挑战,特别是气候变化、快速城市化和工业化的影响、市场劣势以及与世界其他区域存在发展差距。应对这些挑战的区域举措包括《东盟 2016-2025 年粮食、农业和林业合作愿景和战略计划》,东盟正在就该计划与一些国际组织密切合作。

22. 在贸易便利、粮食安全、食品安全、增加营养和更公平分配方面,成就卓著。私营部门在利用技术和进入市场方面发挥了作用,以提高农业部门的生产力和竞争力,并确保可持续性和包容性。《东盟公私伙伴关系促进粮食、农业和林业部门技术发展区域框架》力求加大对开发可持续技术的合作投资。东盟还通过了关于促进对粮食、农业和林业进行负责任投资的指导方针。

23. 尽管东盟被认为是一个粮食盈余区域,但人口的快速增长、加速的城市化和气候变化侵蚀了粮食安全。为了加强这方面的合作,东盟成员国通过了 2015-2020 年综合粮食安全框架和粮食安全战略行动计划,这将有助于确保长期粮食安全和营养,并改善该区域农民的生计。

24. 在第四十次会议上,东盟农业和林业部长核可了关于气候变化的多部门框架,该框架力求最大限度减少气候变化对农业和林业部门的影响。作为更广泛伙伴关系的一部分,东盟建立了东盟+3 紧急稻米储备,并正在实施《2016-2025 年东盟+3 粮食、农业和林业合作战略》。在粮食安全、可持续森林管理、气候变化减缓和适应、动植物健康和疾病控制以及人力资源开发等领域取得了明显进展。

25. **Ten-Pow 先生**(圭亚那)代表加勒比共同体(加共体)发言说,农业是一些成员国的主要经济部门,农业的衰退反映了小型经济体易受气候变化影响的脆弱性,并推高了该区域的年度粮食进口账单。由于该部门的相当一部分由小生产者主导,其获得融资、信贷

和保险的机会有限,因此需要更密切的南北和南南伙伴关系,提供更具创新性的、量身定制的融资机制。联合国各机构、基金和方案应帮助建立机构能力,促进加共体国家农业部门的长期可持续性。

26. 加共体的收入不平等程度居于世界上最高水平,导致了消费不平等。获得粮食机会的不公平与非传染性疾病的发病率之间也有很高的相关性。加共体在粮食安全领域的政策旨在确保随时获得粮食供应,重点关注该区域生产的粮食、确定弱势群体、消除区域内贸易的非关税壁垒、制定改善区域运输和分销网络的战略以及促进健康饮食,以降低非传染性疾病、肥胖和营养不良的发生率。其他政策措施包括通过动植物健康立法,建立农业企业平台,向生产者提供商业和贸易相关信息,以及促进优先产品的区域价值链。

27. 为了促进妇女和年轻人更多参与农业部门,在圣卢西亚启动了一个项目,旨在将农业部门与旅游业联系起来,把酒店作为农产品的目标市场。在粮农组织、美洲农业合作研究所、加勒比开发银行以及农业和农村合作技术中心的协助下,伯利兹正在实施一些项目,以增加青年对农业的参与,并鼓励农业部门创新和使用新技术。

28. 渔业是该区域农业部门的重要组成部分,提供了重要的就业机会和营养来源。非法、无管制和未报告的捕捞等因素导致某些鱼种的渔获量下降之后,一些成员国正在采取养护措施,包括宣布海洋保护区。

29. 必须应对气候变化对该区域农业部门的影响,包括飓风造成的破坏。圭亚那异常高的潮汐将咸水沉积在靠近海岸线的农田上,导致这些农田在短期内不适合耕种。需要继续与发展伙伴合作,以增加对可持续农业和粮食系统的投资,重塑粮食获取和消费模式,包括采用先进技术促进气候智慧型农作方法,并建设基础设施以增强复原力。

30. **Chumakov 先生**(俄罗斯联邦)说,全世界有超过 8.2 亿人营养不足,与极端贫困的斗争进展放缓,在依赖农业部门的农村地区尤其如此。鉴于现在的风险是到 2030 年可能无法实现一些可持续发展目标,报告(A/74/237)中所载的全面提议是合理的。这些提议为改善粮食安全、创造更多就业机会和农村地区的社会经济发展提供了坚实基础。

31. 报告中概述的方法还将在农业部门需求和考虑到气候变化的环境保护措施之间提供平衡。事实上,提出的许多措施符合俄罗斯联邦的优先事项,例如通过可持续土壤管理提高土壤生产力的举措。2018年,俄罗斯为此目的向粮农组织信托基金捐款200万美元。
32. 2018年5月在俄罗斯沃罗涅日举行的粮农组织欧洲区域会议讨论了农业领域越来越多使用数字技术的问题。将于2019年12月17日和18日在莫斯科举行的粮农组织会议上还将讨论食品安全风险分析这一重要问题,邀请所有感兴趣的¹⁹国家参加。
33. 俄罗斯代表团欢迎在联合国营养问题行动十年(2016-2025年)框架内开展的促进健康饮食和预防非传染性疾病的工作,包括世界粮食安全委员会制定粮食系统和营养准则。然而,为了制定高质量的指导方针,该委员会的工作应限于处理直接提交给它的具体问题。俄罗斯代表团还欢迎大会关于联合国家庭农业十年(2019-2028年)的第72/239号决议。
34. **Koba先生**(印度尼西亚)说,鉴于目前全球饥饿、粮食不安全、儿童发育迟缓和出生体重不足的情况日益严重,实现可持续发展目标2给全球社会提出了巨大挑战。此外,气候变化正在扰乱农业模式,特别是对小规模生产者产生了重大影响。
35. 需要在一些领域采取行动。首先,应努力振兴农业部门并促进农村发展,具体步骤包括支持更可持续的农业,提高粮食充足性,解决农村和城市地区的物流和基础设施相关问题,以改善粮食分配。
36. 第二,应研究如何改善营养食品的生产 and 开发富含微量营养素的谷物新品种,从而支持可持续的粮食生产系统。应向小规模和家庭农民以及渔民提供支持,建设他们的能力,并使他们有更多机会获得技术、信息、市场和商业融资。应促进小规模生产者和大型农业企业之间的伙伴关系。
37. 第三,必须改善营养,特别是儿童的营养。由于印度尼西亚采取了系统行动,发育迟缓的发生率已从2013年的37.2%下降到2018年的30.8%。福利和粮食安全问题必须在家庭一级加以解决,以克服营养不足。需要加强合作,传播有关营养的信息,改善母亲在怀孕期间的营养,确保儿童摄入足够营养,并为儿童的成长创建一个清洁环境,包括水和卫生设施。
38. **Ghorbanpour Najafabadi先生**(伊朗伊斯兰共和国)说,该国政府改革了现有政策,以提高粮食系统的总体可持续性,确保粮食安全和营养,特别是在受干旱和缺水影响的地区。然而,对伊朗伊斯兰共和国施加的非法单方面胁迫性措施,包括经济制裁,阻碍了上述政策取得成功。
39. 世界粮食安全委员会在其主要决定和政策建议(A/74/79-E/2019/58)中表示注意到冲突和气候变化,此外,包括经济制裁在内的单方面胁迫性措施也是对发展中国家平民的粮食安全和营养的最重大威胁之一。由于国际金融和贸易体系相互关联,这些非法措施可能与冲突局势一样对粮食安全、营养和可持续农业产生负面影响。单边制裁无视作为一项人权的适足食物权,不利于有效的伙伴关系、合作和能力建设,而这些是应对粮食安全、营养和可持续农业有关挑战的重要手段。
40. 在本议程项目下审议的报告呼吁利益攸关方采取行动,扭转世界各地面临粮食不安全的人口数量不断上升的趋势。在这方面,应敦促使用单方面胁迫性措施作为外交政策工具的国家避免这样做,以结束其他国家的不安全和不可持续。伊朗伊斯兰共和国代表团请秘书长在其今后的报告中审查一些主要经济大国适用单方面胁迫性措施并滥用国际货币和财政体系的行为对粮食安全、营养和可持续农业的影响,以期确保在执行与粮食有关的政策时不让任何人,也不让任何国家掉队。
41. **Amin先生**(阿富汗)说,经济放缓和气候变化对粮食安全、营养和农业产生了一些直接和间接影响,并与贫困和不平等的增多相互关联。需要更多了解粮食不安全和营养不足的驱动因素及二者之间的关联,以期加快努力结束饥饿,实现粮食安全和改善总体营养水平。
42. 阿富汗的贫困和粮食不安全程度很高,并且迅速上升。根据2016-2017年生活条件调查,约45%的人口受到粮食不安全的影响。虽然冲突是导致局势恶化的一个重要因素,但人们越来越多的认识到,气候变化也产生了深远影响,自然灾害更加严重和频繁,例

如近年来影响阿富汗的干旱。由于农民被迫依靠地下水灌溉，该国地下水位大幅下降。水供应的减少已经影响了整体生产，突显出水资源稀缺与粮食安全问题之间的关联。

43. 尽管面临各种重量级挑战，但阿富汗政府仍然致力于实现可持续发展目标，因此启动了国家粮食安全和营养议程，并设立了高级别粮食安全和营养问题指导委员会，其成员包括来自所有职能部委、中央统计局、非政府组织、联合国机构和私营部门的代表。需要采取综合办法，注重人道主义影响、发展关切以及和平作为复原力建设力量的重要性，以期有效应对粮食不安全和气候变化带来的挑战。这种做法将确保人道主义、发展与和平努力相辅相成，不仅帮助阿富汗消除饥饿和建设气候复原力，而且助其实现可持续发展、持久和平以及减少迁移的更广泛愿望。需要采取紧急行动，加快努力以消除贫困，增加营养并改进可持续农业和粮食系统，以期赶上 2030 年的最后期限。

44. 副主席费舍尔-钦女士(以色列)主持会议。

45. **Sukhee 先生**(蒙古)说，结束饥饿、实现粮食安全、改善营养和促进可持续农业是可持续发展目标的核心。与许多其他发展中国家一样，农业和粮食安全是蒙古发展优先事项的核心。蒙古农业部门约占国内生产总值的 10%，创造了 26% 的就业机会。传统畜牧业占农业部门总产量的 80% 以上。根据《2019 年世界粮食安全和营养状况》，蒙古总人口的营养不良率已从 2004 至 2006 年的 31% 下降到 2016 至 2018 年的 13%。蒙古采取了积极主动的措施，这些措施旨在提高农业生产力，生产生态清洁和安全的食品，将农场与市场对接并改善粮食分配系统。农业和食品工业政策已纳入《蒙古 2030 年可持续发展愿景》和政府的行动计划，二者均响应了秘书长关于推动发展包容、营养驱动型、可持续、生态和气候友好以及复原力强的粮食系统的呼吁。

46. 气候变化是最令人望而生畏的挑战，没有任何国家能够单枪匹马地应对。因此，需要毫不拖延地加强多边努力，以缓解对生态系统造成的前所未有的无情压力，这对可持续发展至关重要。可持续牧场和畜牧业在应对环境挑战、维持生物多样性和生态系统服务、促进粮食安全和社会经济发展方面发挥了关键作用，

对于牧民和当地社区而言尤为如此。蒙古地貌以牧场和旱地居多，但超过 50% 的国有牧场退化，其中 13% 无法恢复。在这方面，蒙古代表团极为重视可持续牧场管理，支持关于设立国际牧场和畜牧业年的呼吁(该呼吁已反映在联合国环境大会第四届会议上通过的题为“可持续牧场和畜牧业创新”的决议中)，并敦促会员国在其生态系统维护工作中加大关注牧场这一重要问题。

47. **Castañeda Solares 先生**(危地马拉)说，如果要实现可持续发展目标，就必须针对粮食安全采取全面办法。经济发展在解决与粮食安全和营养有关的问题方面发挥了作用，但不是唯一的因素。确保食物权还需要在保健、水、卫生和社会保障等领域采取行动。营养不足与农业系统易受气候变化影响有关。降雨和温度变化加大，对农民的生计产生了影响，农民往往因为市场结构对小户农民不利而陷入贫困的循环。

48. 在危地马拉，营养不良的双重负担很明显，有些家庭同时存在儿童发育迟缓和成人肥胖症。为此，政府推出了全面举措，为孕妇、母乳喂养的母亲、学校餐食和家庭农业奖励措施提供支持。危地马拉全国发展计划中确定的优先事项之一是保障粮食安全，重点关注弱势群体，包括儿童、土著人民和生活在农村地区的民众。

49. 危地马拉代表团认识到私营部门、地方政府、民间社会和学术界参与发展伙伴关系的价值，这可以帮助建立包容性粮食系统，建设小生产者的能力，扩大他们进入市场的机会，使他们更具竞争力并更易获得技术。还应努力减少粮食损失，促进气候复原力。

50. 危地马拉代表团赞扬粮农组织、世界粮食计划署、国际农业发展基金、联合国儿童基金会和世界卫生组织开展的项目，这些项目对民众产生了直接影响。不让任何一个人掉队的原则在粮食安全方面更加重要，因为最脆弱的群体可能在未来几十年内都会受到影响。

51. **Makwe 先生**(尼日利亚)说，虽然在全球范围内营养不良率几乎保持不变，但在非洲几乎所有地区都在增加。在撒哈拉以南非洲，大约 25% 的儿童营养不良。显然，需要采取大胆的措施来实现可持续发展目标 2 和其他与粮食安全和营养有关的具体目标。

52. 由于尼日利亚预计到 2050 年将成为世界第三人口大国，尼日利亚政府已将重点放在农业发展上。农业是农村地区经济活动的核心，并将为日益增长的青年人口提供农业相关产业的就业机会。政府已制定战略，加大努力消除饥饿和营养不良，其中包括“农业促进政策(2016-2020 年)”，政府正通过这项政策处理农业教育、研究和创新、质量控制、获得改良树苗和农业做法标准化等事项。政府还在加强注重营养的价值链，并使家庭食品生产和消费多样化。由于牲畜发展对于改善食物获取必不可少，政府推出了一项注重病虫害防治综合措施的牛品种改良方案。此外，正利用现有水坝开展集约化鱼类生产和协作型鱼类养殖举措。农业政策正带来粮食安全、解决极端饥饿问题并扭转特别是妇女和 5 岁以下儿童的营养不良状况。

53. 气候变化对粮食安全和营养构成越来越大的威胁，特别是在严重依赖农业的国家。气候多变和极端气候是粮食不安全和营养不良增加的关键驱动因素。乍得湖流域遭受了气候变化的影响，在这方面，尼日利亚正与该区域其他国家并与国际社会合作采取适应措施。政府还采购并向农民分发高产抗旱树苗，作为解决极端饥饿问题的一项措施。

54. **Ortez 女士**(洪都拉斯)说，农业部门是收入和就业的主要来源，对于农村贫困家庭而言尤为如此。农业是洪都拉斯最大的经济部门，占出口的 72%、国内生产总值的 14%和就业的 36%。农业与其他部门的联系使其成为洪都拉斯经济的主要驱动力之一。

55. 贫穷的小规模生产者面临限制其生产力的结构性制约。因此，有必要促进这些生产者和生活在极端贫困中的民众融入经济。此类包容性政策还应旨在提高从事初级生产的人的竞争力，增加增值机会，便利市场准入，减少价格过度波动，并确保消费者能够获得负担得起的健康食品。

56. 数字技术通过收集关于农产品生产、运输和储存的数据，使农业价值链更加智能。然而，最不发达国家的小规模生产者无法获得昂贵的技术。因此，应采取技术转让措施，确保发展中国家的农民能够获得他们所需的专门知识、技术和创新。

57. 农业和粮食系统特别容易受到气候变化的影响。洪都拉斯正在推广适应气候变化的农业生产系统，利

用技术，建立农业研究和创新中心，并引入温室、智能灌溉系统和水库等保护结构。

58. 洪都拉斯代表团认识到南南和三方合作作为南北合作的补充所发挥的作用，还认识到官方发展援助在建设国家能力、改善粮食安全和营养、促进交流在气候变化适应、粮食安全和营养方面的良好做法时所起的作用。

59. **Panabokke 女士**(斯里兰卡)说，尽管会员国开展了协同努力，但全球饥饿水平继续上升，而到 2030 年，全球人口将有三分之一肥胖或超重。实现可持续农业和粮食安全的全球努力受到气候变化、冲突、消费模式变化和城市化等因素的阻碍。应对饥饿、粮食不安全和营养不良等复杂问题需要采取多方面和着重行动的集体办法。

60. 斯里兰卡致力于通过其国家粮食生产方案和农业部门现代化项目加强可持续生产。考虑到小户农民在促进粮食安全和可持续农业方面发挥的重要作用，斯里兰卡代表团欢迎大会关于联合国家庭农业十年(2019-2028 年)的第 72/239 号决议。为了解决小户农民易受气候变化影响的问题，政府推出了作物保险方案。可持续渔业和水产养殖在提供有营养的食物和生计的同时，在促进粮食安全方面也发挥了重要作用。然而，目前全球鱼类种群的捕捞水平是不可持续的，对生态系统、粮食安全和沿海生计构成风险。为了消除不可持续的捕捞做法，政府出台了《斯里兰卡预防、阻止和消除非法、未报告和管制捕捞活动国家行动计划》。

61. 需要有充足营养才能消除饥饿并为民众健康提供支持。在这方面，斯里兰卡对联合国营养问题行动十年(2016-2025 年)表示欢迎，并与联合国儿童基金会合作改善儿童和孕产妇营养状况。

62. 必须加强粮食系统和农业生产的复原力，以适应气候变化带来的威胁。自 2013 年以来，联合国开发计划署与环境部和绿色气候基金合作开展了一个项目，改善斯里兰卡干燥地区的灌溉系统。粮农组织还另外与政府和当地利益攸关方建立了伙伴关系，已采取措施为大约 15 万斯里兰卡农民改善灌溉。

63. **Bin Momen 先生**(孟加拉国)说, 可持续农业和粮食系统是实现可持续发展目标 2 的根本。孟加拉国代表团欢迎秘书长在其报告(A/74/237)中提出的粮食系统定义, 这项定义不仅包括价值链, 还涵盖影响所有行为体行动的粮食环境, 认为需要振兴努力, 以创造包容性强、生态友好和气候友好、营养驱动、可持续并具有复原力的农业和粮食系统, 扭转全球饥饿趋势。
64. 孟加拉国通过采取旨在转变农业部门、促进农村发展、增强边缘化民众权能以及保护小户农民和小生产者的大胆政策, 取得了显著成功, 从而成为当今第三大蔬菜生产国、第四大稻米生产国和第五大内陆渔业生产国。孟加拉国已经从粮食净进口国变成净出口国。当前的工作重点是生产和推广环境友好型农产品, 提高食品安全水平。
65. 孟加拉国是各种动植物天然纤维的主要生产国。2018 年生产黄麻、棉花、剑麻等天然纤维 3 200 万吨。与导致环境退化的人造纤维相比, 天然纤维无损生态和气候, 可以在应对气候变化的行动中发挥重要作用。例如, 可生物降解的黄麻袋可以成为塑胶袋的有效替代品, 目前许多国家都在禁止使用塑胶袋。随着技术进步, 天然纤维可以用来制造其他对经济很重要的产品。不幸的是, 在过去的半个世纪里, 天然纤维已被成本较低的合成纤维所取代, 但大肆使用塑料产品造成了环境破坏, 并影响了数百万依赖天然纤维生产和加工为生的人。为此, 孟加拉国提出了一项题为“使用黄麻和剑麻等天然纤维”的决议草案, 供委员会审议。与发展伙伴合作增加农业部门的贸易、投资和技术转让, 对孟加拉国等国家的农业发展、粮食安全和营养至关重要。
66. **Tesfamariam 女士**(厄立特里亚)说, 农业部门对于实现发展中国家的粮食安全、改善营养和促进可持续发展至关重要。厄立特里亚政府的愿景是立足于自力更生, 在社会公平正义的基础上实现快速、平衡、本土和可持续经济增长。在厄立特里亚, 约 67% 的人口生活在农村地区, 使农业成为最重要的经济部门之一。乡村居民的生计主要来自大多以传统生产系统为基础的雨育作物生产、养牛和渔业。已推行十多年的全国粮食安全战略旨在确保全国各地所有厄立特里亚人全年都有充足、负担得起和有营养的食物。
67. 厄立特里亚位于萨赫勒地区, 受到周期性干旱、土地退化和荒漠化的影响, 也容易受到气候变化和气候多变性的影响。现有耕作方法依赖于不充沛而且无常的降雨。为使耕作方法现代化, 政府采取了气候智能型农业政策。政府动员了基层社区、学生和军队开展水土保持、集水和植树造林活动。在从自给农业生产过渡到灌溉农业时进行了大坝建设并引入了必要的农业投入。作物产量因此稳步增长, 目前满足了国内粮食需求的近 75%。
68. 2013 年, 政府推出了最低限度综合家庭农业一揽子计划, 以支持小户农民生产谷类、牛奶、肉类、蜂蜜、鸡蛋和薪材等基本必需品。2019 年 5 月在肯尼亚举行的“非洲防治荒漠化以加强萨赫勒和非洲之角对气候变化的适应能力倡议”第三次非洲之角区域论坛上, 将这项一揽子计划作为气候智能型农业模式加以介绍。
69. 厄立特里亚认识到农业转型是实现多项可持续发展目标的关键, 因此启动了一项支持中小型商业农场的战略, 力求到 2023 年让农民参与与国内和国际市场接轨、生产力高、有利可图的农业价值链。为了确保战略取得成功, 需要开展更多的工作, 以创造有利环境并提供必要的技术支持。
70. **Getisu 先生**(埃塞俄比亚)说, 促进可持续农业发展是实现粮食安全和终结饥饿的关键。气候变化和生态系统恶化对粮食生产, 特别是最不发达国家的粮食生产产生了负面影响, 价格波动影响了粮食安全, 需要在各个部门采取协调行动。
71. 农业仍然是埃塞俄比亚的关键部门, 占就业岗位的 70% 以上, 占国内生产总值的近 40%, 占出口收入的 85%。政府在重点消除饥饿和确保粮食安全时, 已将预算的很大一部分用于农业部门现代化, 并致力于通过推广成功做法、引入新的政策工具来加强执行农村发展方案。
72. 为了实现可持续发展目标 2, 埃塞俄比亚政府一直在实施一项综合发展战略, 把小户农民置于中心位置, 通过加强农业推广服务和更广泛的社区参与, 把重点放在农业生产和提高生产力上。因此, 农业部门出现了指数式增长。政府通过全国营养战略, 继续履行解决营养不良问题的全球承诺和区域承诺。政府根

据其《塞科塔宣言》采取了大胆的行动，让负责解决营养相关问题(如儿童发育迟缓)的各部委群策群力。政府在全国致力于解决粮食不安全问题时，与发展伙伴密切合作执行了多项方案。为了减轻气候变化的不利影响，政府发起了一项植树造林方案，力求促进林业部门的可持续性并提高林业部门生产力。生产安全网方案建立了复原力并加强了灾害预防和管理的准备意识，成功确保了农村和城市地区最脆弱社区的粮食安全。

73. 为了确保没有一个人掉队，需要在各级采取协调一致的紧急行动，加快消除饥饿、改善营养和促进可持续农业方面的工作。在这方面，正如《2030 年议程》和《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》所反映的那样，实现目标 2 要求增加对农业部门的投资，并为资助技术和能力建设提供全面的国际支持。

74. **Oropeza Acosta 女士**(多民族玻利维亚国)说，各国应通过粮食主权保障其人口的食物权，促进以下各方面发展：**(a)** 农民、土著农民和小户农民在粮食生产中的作用；**(b)** 家庭和社区生产者获取土地、水、种子、信贷和其他必需品；**(c)** 发展社会企业和公营企业以便生产、分配和销售粮食，从而防止囤积，帮助稳定国内和国际市场粮食价格，同时遏制投机行为和当地生产的转移；**(d)** 公民有权选择自己的食物以及食物生产的方式和产地；**(e)** 充足的食物，优先考虑从当地采购的食物；**(f)** 通过防止进一步荒漠化、毁林和破坏生物多样性来帮助恢复与自然和谐相处的做法；**(g)** 推动使用当地种子和传统知识。食品生产和营销应该受到社会监管，而不是任由自由市场力量支配。

75. 多民族玻利维亚国推动了大会通过《联合国农民和农村地区其他劳动者权利宣言》，这是联合国家庭农业十年(2019-2028 年)的理想开端。农村地区劳动者有权决定和制定行使其发展权的优先次序和战略。他们在困境特别是气候变化中生存。在许多国家，那些依靠家庭劳作或受雇于非正规部门的人易受歧视，得不到体面的工资，也没有社会保障金。

76. 大多数小户农民是妇女，她们在农业和可持续发展中发挥了关键作用，但很少有人拥有自己土地的所有权，土地质量也往往很差。多民族玻利维亚国在缩

小赋予土地所有权时的性别差距方面的工作取得了成功，拥有自己土地所有权的妇女人数大幅增加。

77. 极端天气事件对农业、粮食安全和营养构成重大挑战，包括在拉丁美洲和加勒比的若干个国家里，这需要国际社会提供支持。人类的共同未来有赖于可持续农业。

78. **Sutthisripok 女士**(泰国)说，世界饥饿人口的增加由人口增长、社会和技术鸿沟以及气候变化等因素造成。需要加速行动和采取变革性的解决办法，以便在世界各地消除饥饿，促进人口健康。

79. 农业发展、粮食安全和营养一直是泰国发展议程上的优先事项。泰国玛哈·扎克里·诗琳通公主是粮农组织“零饥饿”项目特别亲善大使和世界粮食计划署学校供餐项目特别大使，她牵头了几个旨在在亚太区域结束饥饿并改善民众营养状况的项目，重点关注学童。

80. 有必要对可持续农业发展采取整体办法。在泰国，自给自足的经济理念是执行《2030 年议程》时的本土办法，这种理念寻求经济增长、社会包容、环境保护和保护当地生活方式之间的平衡。泰国已通过南南和三方合作与 26 个伙伴国家分享了这一理念，并随时准备进一步开展合作。

81. 自然资源的可持续利用对于实现可持续农业发展和粮食安全至关重要。土壤尽管是食物和淡水的主要来源，其重要意义却没有得到应有的承认。泰国与粮农组织、《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》下的合作伙伴以及其他利益攸关方合作，每年 12 月 5 日在联合国总部组织世界土壤日活动。与会者呼吁加大对土壤可持续利用、管理、养护和保护的力度。

82. 海洋是营养食物和蛋白质的重要来源。然而，海洋资源的不可持续利用，特别是非法、未报告和无管制的捕捞活动，影响了当前和未来的粮食稳定。泰国对渔业部门进行了广泛改革，以打击非法、未报告和无人管制的捕捞活动。作为 2019 年东盟主席，泰国于 2019 年 3 月召开了东盟海洋废弃物问题特别部长级会议，以采取具体行动解决海洋塑料废物问题。

83. **Xaiyavong 先生**(老挝人民民主共和国)说, 结束贫穷和饥饿是各国共同的愿望, 特别是对于各特殊处境国家组而言。最近的证据表明, 除其他因素外, 由于冲突旷日持久、政策应对乏力, 世界并未步入到2030年消除饥饿的正轨。气候变化和自然灾害也导致来之不易的发展成果出现逆转。

84. 老挝政府非常重视农业发展, 一直在实施《2025年农业发展战略及2030年展望》, 其目的是确保粮食安全, 生产有竞争力的农业商品, 并转向现代化、复原力强和生产力高的农业经济。政府还推行了一项清洁农业生产政策, 采用了良好的农业做法和有机农业生产方法。尽管过去十年的经济增长率令人印象深刻, 但老挝是东南亚慢性营养不良率最高的国家之一。因此, 政府通过了“2025年全国营养战略”及“2016-2020年行动计划”, 目标是实现国际和国家发展目标。

85. 老挝人民民主共和国约三分之一的领土仍受未爆弹药的污染, 这是扩大农业生产的主要障碍。此外, 在灾害风险管理方面需要做更多的工作。2019年, 一场热带风暴导致了突如其来的大暴雨, 造成大范围洪水泛滥, 对基础设施、农业和生计造成了破坏。老挝代表团由衷感谢发展伙伴、联合国机构和其他利益攸关方一直以来为应对受此类灾害影响社区的需求而提供的支持。

86. **Rattray 先生**(牙买加)说, 需要有强有力的扶持性框架为农业部门应对各级系统性挑战做好准备。农业部门是经济增长和发展的关键驱动力, 仍然是农村经济的支柱, 并对环境可持续性和粮食安全作出了贡献。然而, 农业部门在以下方面面临挑战: 为农民提供长期、有利可图的市场准入; 资助青年企业家创办中小微企业; 对投入的承担能力。必须遏制对进口农产品的过度依赖, 特别是那些可以在当地种植的农产品, 以解决农业贸易不平衡问题, 减少牙买加高昂的粮食进口支出。

87. 牙买加农业部门易受外部冲击特别是气候变化的影响, 仅飓风在过去25年中导致的直接损失就超过300亿牙买加元。除了对经济和社会发展的长期影响外, 灾害还加剧了外部失衡, 因为计划外的灾后支出产生了更多债务。因此, 需要加紧努力, 在社区一级和国家一级采取灾害应对措施。政府采取了气候智

能型政策, 确保未来的粮食供应。采用可持续的耕作做法、种植能够承受反复无常天气条件的作物可以让农业部门为经济作出更大和更连贯一致的贡献。在目标社区的农业、渔业、农产品加工和农业推广服务中引入了适应气候变化的做法。

88. 森林覆盖有助于促进健康的生态系统, 培育良好的土壤质量, 增加降雨量并改善空气质量。由于果树提供了健康的食物来源和环境效益, 牙买加政府计划在5年内种植500万棵果树。牙买加政府致力于确保牙买加人民能够持续获得有营养的食品供应, 为此将继续通过“自产自消”运动鼓励当地食品的生产; 通过学校供餐方案解决学童的营养和健康需求; 促进对农业园区和农业经济区的投资; 最大程度地利用技术来提高小规模农业产出的数量、质量和价值; 扩大利用闲置土地以增加经济活动。牙买加政府通过国家农业发展战略, 致力于将农业转变为受市场驱动、由技术支持的部门, 与其他部门建立强有力的联系, 并有能力振兴农村社区。

89. **Hussain 女士**(马尔代夫)说, 气候变化使食品生产面临的现有威胁成倍增加。特大潮汐、洪水、干旱和不可预测的天气模式造成对农作物的破坏、饮用水短缺和对渔业的破坏。对于马尔代夫等特别易受外部冲击影响、资源有限的小岛屿和低洼沿海国家来说, 《2030年议程》的主要目标之一是建立复原力, 包括通过粮食生产多样化、采用气候智能型和节水型耕作方法以及引入精准农业。

90. 马尔代夫政府正在与粮农组织和国际农业发展基金(农发基金)等国际伙伴及私营部门合作, 引进新的创新方法和技术, 使农业成为实现可持续农村发展在商业上可行的办法。还在努力增加产量, 加强农业企业, 加强基础设施, 改善数据收集和技术能力。

91. 马尔代夫是一个幅员辽阔的海洋国家, 陆地面积仅占1%。渔业部门在该国的食品供应和经济发展中发挥了关键作用。海洋污染、海洋酸化以及非法、未报告和无管制的捕捞活动威胁着海洋资源, 减少了获得安全和营养食品的机会。马尔代夫代表团再次呼吁可持续利用和管理海洋。

92. 虽然农业和渔业可拉动经济增长并减少贫困, 但限制妇女生产力的具体挑战导致这些部门表现不佳;

妇女占农业劳动力的一半以上，占渔业劳动力的三分之一。马尔代夫政府认识到这一问题的重要性，优先将性别问题纳入各部门政策的主流。通过有效的沟通工具、积极的区别对待和无障碍措施，妇女的参与正在增加。

93. 当前面临的挑战极为复杂，规模巨大，任何一个组织或国家都无法单独解决。必须寻找不同议程之间的相互联系。需要开展更密切的国际合作，采取更综合的办法，使所有利益攸关方都能发挥自身的作用，支持马尔代夫这样的国家实现可持续发展目标。

94. **Uaiene 女士**(莫桑比克)说，由于多种因素，包括与气候变化有关的自然灾害，世界各国面临粮食生产挑战，特别是非洲国家。因此，莫桑比克政府 2015-2019 年五年计划旨在提高农业和渔业部门的产量和生产力，以保证粮食安全和营养，促进可持续和包容性经济增长。在这方面，政府在实施国家机械化方案，在几乎所有地区建立服务中心，提供技术援助、设备和投入。政府还投资于基础设施，包括连接农民与市场的公路、农产品加工厂和仓储设施。

95. 向小农特别是向占有所有农民 80% 的妇女提供资金，是确保大多数人口参与生产进程的一个办法。年轻人的参与是振兴农业部门和促进生产技术创新的关键。

96. 气候变化导致雨水稀少和新病虫害的出现，对农作物和动物生产造成了负面影响，到 2030 年时结束饥饿和贫困的目标可能因此无法实现。2019 年，莫桑比克中部和北部地区遭受了两次龙卷风袭击，造成 700 多人死亡，摧毁了农作物和牲畜。与此同时，在该国南部，由于变化无常的雨季，60% 以上的作物遭到损失。这三场灾难的共同作用使莫桑比克陷入了粮食不安全的紧迫局面，要求开展全球和区域合作，以建立复原力和适应气候变化。为此，有必要投资于：(a) 研究活动，以寻找影响动植物生产的病虫害解决办法；(b) 推广技术，以采用最佳农艺做法和提高生产力；(c) 灌溉，因为雨水稀少要求更有效地利用现有水资源；(d) 结合使用新技术和现代机械化设备，提高全球产量。会员国需要加强无害环境的政策，保护生态系统和种植更多的树木。

97. **陈文皓先生**(中国)说，近年来，全球农业科技迅速发展，国际粮食供需状况有所缓解，但受地区冲突、气候变化等因素影响，世界粮食安全状况仍不容乐观。消除饥饿、实现粮食安全有赖于推动实现公平、包容、可持续的经济增长，以及建立公平合理、持续稳定的农业贸易秩序。

98. 国际社会应加强对发展中国家特别是最不发达国家农业技术、发展资金等方面的支持，提高其农业生产水平和粮食安全保障水平。各国应重点加强农业基础设施建设，促进科技进步，增强粮食生产能力。

99. 中国出台了一系列政策举措，加快推动农业绿色发展。一是提高农业供给效益，优化农业发展与生产布局，促进乡村旅游发展，提高农业农村现代化水平。二是针对人多地少缺水的国情农情，加大农业资源保护力度，推动农业生产向生态可持续转变。三是防治农业污染，改善产地环境质量。四是加大改革创新力度，构建农业绿色发展长效机制。

100. 中国用全世界 9% 的耕地养活了近 20% 的人口，为世界粮食安全作出了重大贡献。为促进公民健康，中国提出实施健康中国战略，为此推动普及合理膳食理念，消除营养不良，完善营养健康标准，建立多部门机制，增加营养健康产品和服务供给。中方高度重视在全球范围内推进实现农村减贫，向联大提交了“消除农村贫困，落实 2030 年可持续发展议程”的决议。中方愿在南南合作、“一带一路”等框架下，帮助发展中国家加强农业生产能力，提升粮食安全水平，推动营养、健康覆盖更广泛人群。

101. **Malik 先生**(印度)说，农业发展是消除极端贫困、营养不足和营养不良的最重要手段之一。过去七十年里，印度通过绿色革命实现了自给自足，为此通过研究和推广增加农业技术的使用，投资于农村基础设施和人力资源，提供信贷支持和加强相关机构。

102. 然而，在进一步提高农业生产力以满足日益增长的需求、采用更可持续的耕作做法、使投入能负担得起、将农民与市场联系起来、增加农民收入和改善粮食分配系统等方面，印度面临着挑战。政府正在采取步骤，以实现到 2022 年农民收入翻番的目标；例如，根据一个计划，每年将向符合条件的农民提供 6000 印度卢比的收入补贴，以补充已经在省一级提供的支

持。为了确保这些计划使目标受众受益，引入了与银行服务和移动电话技术相关联、基于生物识别的独特个人身份识别系统 Aadhaar。一项新的作物保险计划在因自然灾害或病虫害导致作物歉收的情况下向农民提供财政补助。该计划鼓励农民采用创新和现代农业做法，并确保向农业部门提供信贷。

103. 信息和通信技术的部署使印度农业部门发生了革命性的变化。例如，在线平台“农民门户网站”有相关的免费帮助热线和移动应用程序，用于直接与农民分享信息。还加强了其他举措，使农民能够受益于研究成果。为了增加农业就业机会，正在向 150 多家新成立的农业企业提供支持。认识到地方和国内食品市场对小农的重要性，启动了泛印度电子交易门户网站“国家农业市场”，以此创建了统一的全国农产品市场。

104. 印度政府正在采取措施，通过推广有机耕作等做法，使农业更加可持续，收益更高，更能适应气候变化。锡金成为印度第一个完全实现有机产出的邦，全世界所有有机生产商中有 30% 设在印度。正在向所有农民提供土壤健康卡，以便他们可以更好地将土壤质量与作物相匹配。政府的目标是通过投资扩大灌溉覆盖范围，为每一块田地供水。

105. 印度启动了全世界最大的营养方案“国家营养任务”，以解决营养不良、营养不足、贫血、出生体重不足和儿童发育迟缓等问题。必须加快消除饥饿和营养不良的努力。根据对南南合作的承诺，印度继续致力于向其他发展中国家提供技术援助，以消除饥饿，实现粮食安全，改善营养和促进可持续农业。

106. **Issetov 先生**(哈萨克斯坦)说，实现可持续发展目标 2 要求在国家、区域和全球各级加强协同努力。关于不断加剧的饥饿趋势，许多国家收入不平等的加剧使穷人、弱势群体或边缘化群体更难以应对经济放缓。粮食不安全导致了普遍的不稳定、冲突和移民危机的风险。哈萨克斯坦致力于采取多边办法，应对包括饥饿在内的国际威胁。在这方面，哈萨克斯坦在建立伊斯兰粮食安全组织方面发挥了作用，该组织旨在促进解决荒漠化、毁林、侵蚀和盐碱化等问题。希望伊斯兰合作组织的所有 57 个成员国都加入这一重要倡议。

107. 世界有足够的资源为全球所有人口生产足够的食物。在一些国家，饥饿是非常严重的问题，而在另一些国家，现代粮食问题与不可持续的收获方法、食物浪费和分配不足有关。在哈萨克斯坦，80% 以上的主要食品是在当地生产的。2018 年，哈萨克斯坦在全球粮食安全指数的 113 个国家中排名第 57 位。为了使农工部门更具竞争力，政府正在采取措施实现该部门的数字化，目标是到 2021 年建立使用精密农业技术的至少 20 个数字农场和 2 000 个先进农场。这些努力使农业劳动生产率在 2018 年增加到 2010 年的四倍多。

108. 只有与粮农组织、农发基金、世界粮食计划署等联合国系统机构以及科学界、私营部门和民间社会行为体密切合作，才有可能采取所需的集体和包容性行动，促进全球农业生产和消除饥饿。可能的前进途径包括通过农业生产多样化提高农业劳动生产率，以及发展农业科学、技术转让和农工部门的数字化。

109. **Lora-Santos 女士**(菲律宾)说，农业部门面临的贫穷、饥饿、气候变化和土地退化等挑战不容我们有任何自满。需要新的方法来弥合农业部门与不断增长的人口之间的差距。在菲律宾，农业部启动了一项基于科学的包容性发展战略，称为“农业新思维”，战略围绕八个范式构建。

110. 首先，农业必须现代化和多样化，包括努力吸引年轻人从事农业，以利用他们的专门技术知识，并解决农业人口老龄化问题。第二，必须将农业作为产业对待，所有农产品的价值链都必须工业化。第三，应为促进出口采取系统性长期战略。第四，应整合农场，实现规模经济，特别是对于需要机械化和使用技术的作物。提高农业生产效率的计划将使农民和他们的合作伙伴能够建立农业企业。第五，需要发展基础设施，例如以此加强农民与市场之间的联系并发展国家灌溉系统。第六，需要加大对菲律宾农业的投资，以实现农业和农业企业对经济的潜在贡献。第七，需要创新驱动和市场导向的立法支持，如“农民和渔民企业发展方案”。第八，应制定路线图，纳入提高生产力、盈利能力、竞争力、可持续性和复原力的目标，采用价值链办法，让小农和渔民参与进来，以确保包

容性发展。鼓励私营部门更多地参与，以增加进入出口市场的机会，并为研发增加资金。

111. 菲律宾政府相信，凭借其创新和包容性战略，实现粮食安全和农民渔民增收的双重目标是可以实现的。

112. **Bilan 先生**(乌克兰)说，全球粮食安全状况仍然对人类构成严重威胁。贫穷国家需要发展以及经济和政策工具，以促进农业生产和生产力。必须大幅度增加对农业的投资，因为健康的农业部门是整体经济增长的基本先决条件。乌克兰亲身经历了粮食不安全状况。11月，乌克兰将迎来20世纪最致命罪行之一“大饥荒”86周年，这是苏联政权在乌克兰人为造成的大规模饥荒，夺走了数百万乌克兰人的生命。这场悲剧发生在乌克兰境内，那里几乎一半的土地是世界上最肥沃的土壤。造成饥饿的复杂、多方面原因要求所有利益攸关方参与，寻找消除饥饿的办法。

113. 乌克兰仍然是国际粮食市场上最有力的参与者之一，将在2019年履行所有农产品出口义务。尽管无法在暂时被占领的领土收割，但预计2019年的粮食收成约为7000万吨，其中约5000万吨可供出口。在签署了乌克兰和欧洲联盟之间的《联系国协定》之后，乌克兰政府正在积极努力使国家立法与欧洲联盟的要求相一致，特别是在技术规范、食品质量和安全标准领域。国家农业政策的另一项目标是对农业核心部门进行质的改革，以吸引投资。

114. 乌克兰代表团欢迎联合国针对全球饥饿发起的倡议，这将有助于实现其他发展目标。应加强联合国所有机构与国际金融机构之间的协调。联合国各机构必须继续作为一个系统协同合作，利用各自的比较优势。稳定和可预测的全球粮食市场是全球粮食安全的基石。

115. **Paba Sale 女士**(喀麦隆)说，正如《亚的斯亚贝巴行动议程》所强调的那样，在实现可持续发展目标方面应特别关注农业部门。喀麦隆代表团对粮农组织和农发基金为发展中国家农业现代化所作的不懈努力表示感谢。作为现代化进程的一部分，使用可持续农业技术将有助于改善生活条件，减轻气候变化、荒漠化、干旱和土壤退化的负面影响。会员国、联合国机构和其他行为体应促进此类技术的发展，并将其转

让给发展中国家。在非洲，几乎三分之二的人口依靠农业部门谋生，这种进步将对非洲大陆的发展产生重大的积极影响。

116. 在此背景下，喀麦隆政府启动了向“第二代”农业的转型，为此将有赖于合作伙伴的支持。农业和农村发展部在与农学研究机构的协调下，正在牵头开展行动，以恢复育种农场，开发高产、营养丰富的种子品种，改进对农民的培训，并加强资助计划。

117. 喀麦隆政府还制定了2014-2020年农业投资计划，围绕四个主要领域，即发展生产链；现代化生产基础设施和建立融资机制；管理自然资源和可持续发展；能力建设。为女性和年轻人等弱势群体制定了培训方案，并在全国各地设立了若干农业培训机构。正在为支持全国农产品加工业组建一家银行。考虑到粮食需求预计到2050年将翻番，喀麦隆代表团呼吁加大动员支持南方经济体，以消除饥饿，确保粮食安全和改善营养。

118. **Muigai 女士**(肯尼亚)说，粮食安全和营养对于实现人类和经济发展至关重要。正如肯尼亚《2030年愿景》长期发展规划和“四大”议程所强调的那样，农业部门为肯尼亚国内生产总值做出了重要贡献，也是出口、就业和发展的关键驱动力。正在“四大”议程下实施的项目包括根据公私伙伴关系大规模生产计划新种植70万英亩玉米、马铃薯和水稻。肯尼亚政府已开始实施为期10年的农业部门转型和增长战略，其目标是：(a) 增加小农、牧民和渔民的收入；(b) 提高农业产量和附加值；(c) 提高家庭在食品方面的应对能力。为实现这些成果，经过国家一级和县级协商，并考虑到全球最佳做法和技术专家的意见，确定了九个旗舰行动领域。

119. 气候变化继续使非洲之角区域的农业部门遭受重创，造成持续干旱和饥荒。为了加强社区复原力，减轻气候变化的不利影响，肯尼亚重点关注气候智能型生产、分散风险和从雨养农业向使用灌溉系统的过渡。

120. 肯尼亚拥有所需的人力资本和市场，在农业中使用数字技术、数据和分析。在所有非洲农业技术新成立企业中，近25%来自肯尼亚。利用农业企业和农业创业方面的创新对于确保粮食安全和营养十分

重要。科学、技术和创新在农业和粮食安全决策和政策方面发挥关键作用。

121. 保证伙伴关系对于实现有关途径，以实现可持续发展目标 2 至关重要。应利用战略伙伴关系建立利用技术和创新的能力，以更好地适应气候变化。这些能力必须包括新的数据来源，例如可检测植物营养不良状况的人工智能。还必须促进与学术界以及公共和私营部门的持续合作，共同找到解决日常挑战的办法。肯尼亚代表团呼吁所有利益攸关方继续共同努力，遏制饥饿加剧，实现粮食安全和改善营养。

122. **Moussa 先生**(尼日尔)说，在实现消除饥饿目标方面进展停滞，部分原因是气候变化、冲突和人口增长的影响。在尼日尔，80%的人口以农业和畜牧业为生，不可靠的降雨、持续干旱、劣质土壤和环境退化导致农产量下降，加剧了粮食和营养的不安全状况。

123. 尼日尔政府自 2011 年以来实施 3N 倡议，以促进农牧业生产并使其多样化，通过发展农业价值链提高农村家庭的收入。由于该倡议，年度农产量翻了一番。着重努力调集灌溉用水，包括建造水坝和堰，并向农民提供种子和化肥等农业投入，以增加产量。若干政府机构还进行了结构性改革，以促进农业发展，包括负责分配农业投入、管理水资源和开展农学研究的机构。这些行动使尼日尔走出了干旱和饥荒的循环。展望未来，一项目标是使尼日尔农业产出的一半来自灌溉农业，从而减少对雨养农业的依赖，并增加获得改良种子和新技术的机会。

124. **Elmaghur 先生**(利比亚)说，预计到 2050 年，全球人口将达到 97 亿，这将拉高对粮食的需求。要满足这一需求，需要增加对农业部门的投资，以及努力防治荒漠化和管制过度捕捞。

125. 气候变化是造成粮食不安全的主要因素之一。干旱造成了严重后果，例如乍得湖的大面积萎缩。这种现象如果持续下去，将导致大规模流离失所和移民，破坏该地区的稳定。世界面临的挑战是相互关联的：

没有粮食安全，就无法消除饥饿；不保护环境，就无法提高农业生产力；不结束武装冲突，就无法实现稳定和善政。利比亚陷入了冲突的泥潭。对民族团结政府的武力攻击导致农田和房屋被毁，许多人失去食物，物价大幅上涨，加剧了低收入家庭的负担。对发电厂和供水线路的攻击也对农业生产造成了影响。

126. 利比亚除了石油和天然气外，还有许多资源，这些资源若能得到充分利用，可以为落实《2030 年议程》作出贡献。然而，由于国际社会让利比亚独自面对该区域内外国家的代理战争和操纵，这一点不可能实现。会员国必须强调他们对《联合国宪章》和国际法的承诺，站在利比亚一边，支持利比亚克服目前的危机。利比亚人民必须能够生活在一个公正、平等、和平移交权力的民主国家。

127. **Folivi 先生**(多哥)说，全世界有 20 多亿人无法获得安全、有营养和足够的食物，现在是解决饥饿和粮食安全问题采取紧急、切实行动的时候了。多哥政府赞成采用粮食系统办法来解决饥饿和营养不良问题，这种办法涵盖了所有不同类型的公共和私人行为体，以及他们在食品生产、聚集、加工、分配、监管和消费方面的相互关联的活动。

128. 消除饥饿和促进粮食安全已被纳入 2019 年 3 月 4 日启动的国家发展计划。多哥政府希望通过该计划实现农业部门转型，聚焦生产力，以实现粮食安全并减少农产品的贸易赤字。还将着重加强农业增长极，以促进建立价值链。

129. 多哥政府还投资于促进粮食安全的其他举措。其中一项举措旨在支持妇女和青年加工当地产品，另一项举措鼓励农村青年在农业中施展自己的创新能力。这些举措对民众产生了直接影响，需要从公共和私人来源获得定向资金。对于将促进多哥实现自给自足、消除营养不良目标的伙伴关系，多哥仍然持开放态度。

下午 1 时散会。