Совет Безопасности

31 January 2018
Russian

Заявление Председателя Совета Безопасности

На 8172-м заседании Совета Безопасности, состоявшемся 31 января 2018 года, в связи с рассмотрением Советом пункта, озаглавленного «Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану», Председатель Совета Безопасности сделал от имени Совета следующее заявление:

«Совет Безопасности с удовлетворением отмечает улучшение обстановки в плане безопасности и сохраняющееся отсутствие вооруженных столкновений между правительственными силами и вооруженной оппозицией в дополнение к продлению режимов одностороннего прекращения боевых действий обеими сторонами. Совет Безопасности с удовлетворением отмечает также улучшение гуманитарной ситуации, включая облегчение гуманитарного доступа на всей территории Дарфура и возвращение из Чада и Центральноафриканской Республики более 5000 беженцев за последние месяцы.

Совет Безопасности сохраняет обеспокоенность по поводу остающихся серьезных задач, прежде всего задачи обеспечения устойчивого решения проблем 2,7 миллиона внутренне перемещенных лиц в Дарфуре, принимая при этом к сведению, что за рассматриваемый период новых случаев перемещения вблизи закрытых опорных пунктов отмечено не было. Совет Безопасности вновь требует, чтобы все стороны конфликта в Дарфуре создали благоприятные условия для добровольного, осознанного, безопасного, достойного и устойчивого возвращения беженцев и внутренне перемещенных лиц. Совет Безопасности принимает во внимание выраженные правительством Судана желание и намерение обеспечить устойчивое решение проблемы внутренне перемещенных лиц, подчеркивает, что любое возвращение должно быть безопасным и добровольным и должно осуществляться в соответствии с применимыми нормами международного права, и призывает к расширению сотрудничества между правительством и международным сообществом в поиске путей достойного и долгосрочного решения проблем внутренне перемещенных лиц.

Несмотря на существенную деэскалацию межобщинных конфликтов, Совет Безопасности по-прежнему обеспокоен тем, что такие конфликты являются одним из источников насилия в Дарфуре, и выражает озабоченность по поводу того, что улучшение общей обстановки в плане безопасности не сопровождается соразмерным уменьшением числа случаев нарушения и ущемления прав человека, в том числе случаев сексуального и ген-

дерного насилия, и безнаказанно совершаемых серьезных нарушений в отношении детей. Совет отмечает также постепенное сокращение количества расследований, проводимых судебными органами.

Совет Безопасности отмечает, что спустя шесть лет после принятия Дохинского документа о мире в Дарфуре (ДДМД) население Дарфура еще не имело возможности в полной мере воспользоваться преимуществами новых реалий и законодательного пространства, образовавшихся благодаря достижению этой договоренности, поскольку ее осуществление остается неравномерным и нестабильным. Совет Безопасности вновь заявляет о своей поддержке ДДМД как жизнеспособной основы мирного процесса в Дарфуре. Настоятельно призывая к его ускоренной реализации, прежде всего к выполнению Закона «О земле» и положений, касающихся компенсации и создания благоприятных условий для возвращения внутренне перемещенных лиц и беженцев, Совет требует, чтобы не подписавшие ДДМД вооруженные движения воздерживались от создания препятствий его осуществлению, и рекомендует ЮНАМИД и страновой группе Организации Объединенных Наций и далее оказывать полную поддержку осуществлению ДДМД. Кроме того, Совет Безопасности приветствует подписание «дорожной карты» Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза (ИГВУАС) правительством Судана и вооруженными движениями и настоятельно призывает все стороны незамедлительно достичь прогресса в деле ее выполнения, включая подписание соглашений между сторонами о прекращении боевых действий и оказании гуманитарной помощи в соответствии с условиями первого этапа реализации «дорожной карты», а также настоятельно призывает вооруженные группы, не подписавшие «дорожную карту», безотлагательно сделать это.

Совет Безопасности напоминает о том, что в своей резолюции [2363 \(2017\)](#) он санкционировал двухэтапную реконфигурацию ЮНАМИД в соответствии со специальным докладом Генерального секретаря и Председателя Комиссии Африканского союза от 18 мая 2017 года ([S/2017/437](#)), и с удовлетворением отмечает успешное завершение ЮНАМИД первого этапа своей реконфигурации в сотрудничестве с правительством Судана. Принимая к сведению, что никаких отрицательных последствий этого процесса на данный момент не отмечено, Совет Безопасности в то же время признает, что пока еще слишком рано делать выводы об общем воздействии реконфигурации ЮНАМИД. Совет отмечает сделанные по итогам оценки выводы о том, что в результате закрытия опорных пунктов образовался пробел в системах раннего предупреждения, предназначенных для предотвращения случаев нарушения и ущемления прав человека, а это сказалось на работе ЮНАМИД по укреплению потенциала и ограничило возможности ЮНАМИД в плане проверки утверждений о случаях нарушения и ущемления прав человека. В связи с этим Совет Безопасности просит ЮНАМИД и страновую группу Организации Объединенных Наций продолжать внимательно следить за воздействием реконфигурации на ситуацию на местах, в том числе на диалог ЮНАМИД со сторонами конфликта, возможности раннего предупреждения, деятельность по контролю за положением в области прав человека и представлению соответствующей информации и усилия по укреплению верховенства права, и своевременно сообщать Совету Безопасности о любых отрицательных последствиях этого процесса. Совет Безопасности подчеркивает важность создания заслуживающих доверия институтов и осуществления ответственного управления, в том числе на основе укрепления потенциала государственных органов

власти и других местных субъектов в части обеспечения эффективной защиты гражданских лиц. Совет Безопасности подчеркивает также важность полного устранения коренных причин конфликта, в том числе связанных с управлением земельными, водными и другими ресурсами, в контексте поиска путей достижения устойчивого мира, что должно в скором времени принести реальную пользу населению Дарфура. Кроме того, он особо отмечает важность учета гендерной проблематики на всех этапах планирования переходного процесса.

Совет Безопасности призывает доноров, региональные власти в Дарфуре и правительство Судана выделить финансовые ресурсы, необходимые для удовлетворения потребностей нуждающихся. Совет подчеркивает, что финансирование деятельности по консолидации усилий в области миростроительства в Дарфуре должно рассматриваться государствами — членами Организации Объединенных Наций как политический вопрос первоочередной важности в целях защиты инвестиций в мирный процесс и недопущения возобновления конфликта. Подчеркивая важность выделения достаточного объема ресурсов страновой группе Организации Объединенных Наций, Совет с удовлетворением отмечает, что в настоящее время ЮНАМИД и страновая группа Организации Объединенных Наций разрабатывают совместную стратегию мобилизации средств для осуществления Комплексной стратегической рамочной программы (2017–2019 годы), содержащей общие приоритетные задачи в контексте достижения устойчивого мира в Дарфуре. Кроме того, Совет настоятельно призывает правительство Судана и местные власти обеспечить благоприятные условия для осуществления такой деятельности, включая улучшение доступа к участникам процесса развития.

Совет Безопасности с удовлетворением отмечает, что 8 января правительство Судана в письменном виде дало согласие на открытие временной базы ЮНАМИД в Голо, Джебель-Марра, в целях содействия усилиям по оказанию жизненно необходимой гуманитарной помощи и защите гражданских лиц. Вместе с тем Совет Безопасности выражает сожаление по поводу того, что несвоевременное предоставление правительством Судана такого согласия повлекло за собой нарушение сроков открытия этой базы, предусмотренных в специальном докладе Генерального секретаря и Председателя Комиссии Африканского союза от 18 мая 2017 года (S/2017/437) и одобренных в его резолюции 2363 (2017). Совет приветствует подписание ЮНАМИД и правительством Судана меморандума о взаимопонимании в отношении открытия временной оперативной базы в Голо и передачи требующегося земельного участка и призывает правительство Судана действовать в соответствии с выраженным им согласием, меморандумом о взаимопонимании и упомянутой передачей земельного участка и оказывать содействие в целях недопущения дальнейших задержек в работе ЮНАМИД по созданию и вводу в эксплуатацию такой базы.

Совет Безопасности отмечает сделанный в докладе по оценке вывод о том, что начатое правительством осуществление программы по сбору оружия, по имеющимся сообщениям, создает условия для дальнейшего улучшения обстановки в плане безопасности в Дарфуре за пределами столиц штатов, и подчеркивает важность осуществления правительством Судана координации с ЮНАМИД и представителями внутренне перемещенных лиц действий по осуществлению данной программы; приветствует учреждение трехстороннего комитета для сбора оружия в лагере Кальма; и настоятельно призывает их расширять такое сотрудничество в ходе даль-

нейшей реализации программы по сбору оружия на всей территории Дарфура. Он особо отмечает также необходимость обеспечения того, чтобы кампания по сбору оружия сопровождалась всеобъемлющими усилиями по разоружению, демобилизации и реинтеграции и осуществлялась в полном соответствии с нормами международного права в области прав человека и международного гуманитарного права и со всесторонним учетом потребностей женщин и детей.

В преддверии второго этапа реконфигурации ЮНАМИД (31 января — 30 июня 2018 года) Совет Безопасности заявляет о своей поддержке вынесенной в докладе по оценке рекомендации о том, что с учетом обстановки в плане безопасности в лагере Кальма и связанных с этим оперативных потребностей на втором этапе реконфигурации необходимо будет внести некоторые корректировки в целях сохранения военного присутствия в лагере Кальма до завершения этого этапа и передачи лагеря Кальма в ведение сформированных полицейских подразделений ЮНАМИД к концу второго этапа реконфигурации. Совет Безопасности просит Генерального секретаря и далее предоставлять в своих подготавливаемых каждые 60 дней очередных докладах обновленную информацию об обстановке в лагере Кальма и общих изменениях, касающихся гуманитарного доступа, положения в области прав человека и верховенства права.

Совет Безопасности заявляет также о своей поддержке рекомендации Председателя Комиссии Африканского союза и Генерального секретаря о проведении до возобновления мандата ЮНАМИД в июне 2018 года обзора в целях рассмотрения новой концепции миссии со скорректированными приоритетами. Совет просит представить к 1 июня 2018 года письменный отчет о результатах такого обзора и просит далее включить в него следующее: анализ хода осуществления второго этапа, в частности результатов, достигнутых в рамках этого этапа в части передачи функций военного контингента ЮНАМИД сформированным полицейским подразделениям; обновленную информацию о положении в районах, из которых ЮНАМИД вывела свой персонал в ходе первого этапа, в том числе о потребностях в защите и случаях нарушения и ущемления прав человека; данные о сотрудничестве правительства Судана с ЮНАМИД, в том числе в деле создания и ввода в эксплуатацию временной оперативной базы в Голо; информацию по вопросу о свободе передвижения ЮНАМИД; и анализ новой концепции миссии со скорректированными приоритетами, отражающий последние тенденции и обстановку на местах. В него следует также включить оценку выполнения ЮНАМИД своего мандата и первоочередных стратегических задач, поставленных в его резолюции [2363 \(2017\)](#), а также анализ прогресса, достигнутого в деле устранения коренных причин конфликта».