

**Совет Безопасности**

Distr.: General
26 December 2017
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря по Сомали**I. Введение**

1. В настоящем докладе, который представляется в соответствии с пунктом 25 резолюции [2358 \(2017\)](#) Совета Безопасности и пунктом 55 резолюции [2372 \(2017\)](#), содержится информация об осуществлении обеих резолюций, в том числе о мандате Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) и Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС). В докладе освещаются основные события, произошедшие в Сомали в период с 23 августа по 20 декабря 2017 года.

II. Обзор политической обстановки, состояния безопасности и экономического положения**A. Политические события**

2. Отчетный период характеризовался натянутыми отношениями между федеральным правительством Сомали и федеративными штатами. Федеральное правительство считало, что федеративные штаты принимают двусторонние решения по вопросам внешних отношений Сомали, что является прерогативой федерального правительства, а федеративные штаты утверждали, что федеральное правительство принимает решения по ключевым национальным вопросам без их участия. Обострение напряженности в отношениях было вызвано расхождением позиций в вопросе о кризисе в Заливе: Пунтленд, Временная администрация Юго-Запада и Временная администрация Гальмудуга официально отмежевались от провозглашенной федеральным правительством позиции нейтралитета. Отношения стали еще более уязвимыми для внутреннего и внешнего давления из-за отсутствия надлежащих усилий по институциональному оформлению этих отношений и из-за отсутствия механизма, который обеспечивал бы созыв совместных заседаний федерального правительства и руководителей федеративных штатов для проведения консультаций и решения ключевых политических вопросов.

3. 16 сентября депутаты региональной ассамблеи Временной администрации Хир-Шабелле избрали Мохамеда Абди Вааре президентом штата. В августе региональная ассамблея Хир-Шабелле подвергла импичменту его предшественника — Али Абдуллахи Особле, сославшись на то, что он плохо работал и не консультировался с ассамблеей. 22 октября президент Вааре был официально приведен к присяге во время церемонии, на которой присутствовали премь-



ер-министр Хасан Али Хайре, президенты всех федеративных штатов, мой Специальный представитель по Сомали и представители международного сообщества.

4. Тем временем, произошло резкое усиление напряженности в отношениях между федеративными штатами и федеральным правительством на фоне поступивших сообщений о попытках подрыва репутации некоторых руководителей федеративных штатов, предпринятых отдельными элементами внутри федерального правительства. По территории Временной администрации Гальмудуга и Временной администрации Юго-Запада прокатились политические волнения, которые сопровождались внесением в ассамблеях этих штатов многочисленных предложений, взывающих к импичменту президентов соответствующих штатов. Во Временной администрации Гальмудуга конфликтующие позиции президента Ахмеда Дуале Гилле «Хаафа» и его вице-президента Арабея Хаши Абди в вопросе о кризисе в Заливе привели к политической конфронтации между этими двумя руководителями. Как руководители Гальмудуга, так и руководители Юго-Западного штата утверждали, что попытки их смещения с постов были спонсированы конкретными лицами в федеральном правительстве. Руководители Джубаленда также выступили с аналогичными заявлениями.

5. Президенты пяти федеративных штатов провели 8–10 октября в Кисмайо, Джубаленд, консультативное совещание без присутствия представителей федерального правительства. Совещание было посвящено, в частности, таким вопросам, как сотрудничество между федеративными штатами, отношения между федеральным правительством и федеративными штатами и борьба с группировкой «Аш-Шабаб». Президенты федеративных штатов сформировали «Совет сотрудничества между штатами» и постановили временно приостановить любое сотрудничество с федеральным правительством, в том числе по законодательным вопросам и процессу пересмотра Конституции, пока не будут решены ключевые вопросы, вызывающие напряженность в их отношениях с федеральным правительством.

6. После проведения совещания в Кисмайо и после того, как 14 октября в Могадишо группировкой «Аш-Шабаб» было совершено нападение, сопровождавшееся людскими жертвами, президент Мохамед Абдуллахи Мохамед «Фармаджо» пригласил всех руководителей федеративных штатов на консультативное совещание в Могадишо для обсуждения политических событий и событий в сфере безопасности. Консультативное совещание проходило с 29 октября по 5 ноября, и по его итогам было распространено коммюнике, в котором участники договорились усилить меры безопасности по всей стране, наладить рабочие отношения на основе сотрудничества, консенсуса и доверия и воздерживаться от действий, которые могут вызвать политическую нестабильность. Они договорились также учредить технический комитет для достижения в течение шести месяцев политического консенсуса по ключевым вопросам федерализма.

7. В «Сомалиленде» 13 ноября прошли с большой задержкой президентские выборы. Победителем на выборах был объявлен Муса Бихи Абди из правящей Партии мира, единства и развития («Кулмийе»), который получил 305 909 голосов (55,19 процента), победив кандидата от основной оппозиционной Национальной партии («Уаддани»), набравшего 226 290 голосов (40,73 процента). Партия «Уаддани» выступила с возражениями, утверждая, что выборы проводились предвзято, в пользу правящей партии. Старейшины кланов сыграли ключевую роль в урегулировании этих разногласий, и внутренние и международные наблюдатели, в том числе группа из Соединенного

Королевства Великобритании и Северной Ирландии, объявили выборы справедливыми, а их результаты — заслуживающими доверия. 28 ноября Верховный суд одобрил результаты выборов.

В. События в сфере безопасности

8. Общая обстановка в плане безопасности оставалась неустойчивой на всей территории Сомали, в том числе в Могадишо, несмотря на введение в действие Могадишских стабилизационных сил и усиление мер безопасности. В августе произошел ряд взрывов установленных на автомобилях самодельных взрывных устройств, в основном в окрестностях дороги Макка-эль-Мукарама — часто посещаемого государственным должностными лицами района, в котором находятся некоторые коммерческие учреждения. В сентябре отмечались устойчивый уровень вооруженных столкновений низкой интенсивности, преступлений и связанных с терроризмом инцидентов, включая два масштабных нападения с использованием установленных на автомобилях самодельных взрывных устройств. В городе продолжались заказные убийства: было зафиксировано 12 убийств бизнесменов, сотрудников органов безопасности, гражданских служащих и государственных должностных лиц, что составляет рекордное число.

9. После краткого сентябрьского затишья с точки зрения нападений с использованием установленных на автомобилях самодельных взрывных устройств нападение с использованием такого устройства было совершено смертником 14 октября на оживленном перекрестке около отеля «Сафари» в Могадишо, а затем в нескольких километрах от этого места было подорвано второе такое устройство. В результате этих взрывов, которые считаются самым смертоносным террористическим актом в истории Сомали, 512 человек, по имеющимся оценкам, были убиты, 230 человек ранены и 70 человек числятся пропавшими без вести. Среди погибших был один национальный сотрудник Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Это нападение носило почерк группировки «Аш-Шабаб», хотя сама группа не брала на себя ответственность.

10. 28 октября было совершено тщательно спланированное нападение на гостиницу «Нааса Хаблод 2» в Могадишо, в результате которого были убиты 23 человека, в том числе министр внутренних дел, федерализма и примирения Временной администрации Юго-Запада Мадобе Мохамед Нуноу. В результате нападения 30 человек получили повреждения, среди них один национальный сотрудник Всемирной продовольственной программы. Ответственность за это нападение взяла на себя группировка «Аш-Шабаб». После этих нападений, совершенных 14 и 28 октября, генеральный директор Национального управления разведки и безопасности и комиссар Сомалийских полицейских сил были отстранены от занимаемых должностей.

11. В южных и центральных областях группировка «Аш-Шабаб» продолжала устанавливать самодельные взрывные устройства с дистанционным управлением, устраивать засады и совершать внезапные нападения, особенно против военнослужащих Сомалийской национальной армии и Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), передвигающихся по основным снабженческим маршрутам в областях Бай, Баколь и Шабелле. Группировкой «Аш-Шабаб» было совершено четыре масштабных нападения на города и объекты сил безопасности в этих областях, а именно на Було-Гадуд, Белед-Хаво, Эль-Вак и Афгойе. Увеличение числа нападений группировки «Аш-Шабаб» было зафиксировано также в районе кенийско-сомалийской границы в преддверии перенесенных на 26 октября выборов в Кении. В этот период было зафиксировано по

меньшей мере восемь случаев нападений, совершенных группировкой «Аш-Шабаб», по сравнению с двумя случаями в сентябре и тремя случаями в августе.

12. Периодические вооруженные столкновения между группировкой «Аш-Шабаб» и сомалийскими силами безопасности происходили в Пунтленде. 15 ноября боевики группировки «Аш-Шабаб» произвели шесть выстрелов из миномета по деревне Аф-Урур в горах Гальгала близ лагеря сил безопасности Пунтленда. Сообщений о пострадавших в результате этого инцидента не поступало. Сообщалось о передвижениях и действиях членов организации «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) внутри и вокруг Босасо, Пунтленд, и ИГИЛ взяла на себя ответственность за совершенное смертником нападение на полицейский участок в Босасо 4 октября. Поступали также сообщения о прибытии боевиков из Йемена в районы Пунтленда.

13. Хотя в отчетном периоде обстановка в плане безопасности с «Сомалиленде» оставалась относительно спокойной, в период до и после президентских выборов 13 ноября отмечались определенные волнения, в основном сопровождавшиеся насилием выступления сторонников оппозиционных партий в Новой Харгейсе, Эригабо, в оспариваемой области Санаг и в Бурьо в «Сомалиленде».

С. События в сфере экономики

14. До начала засухи экономика Сомали двигалась по пути оживления. Рост реального валового внутреннего продукта (ВВП), как представляется, замедлился с 3,2 процента до 2,4 процента в первой половине 2017 года. Вследствие засухи сельскохозяйственный сектор переживал почти полный упадок, сопровождавшийся неурожаем и сокращением возможностей для работы в сельских районах, повсеместной нехваткой воды и пастбищ и возросшим падежом скота. В результате засухи и отсутствия продовольственной безопасности поднялись цены на продовольствие, и по данным Международного валютного фонда (МВФ) в 2017 году ожидается рост темпов инфляции до 2,9 процента с уровня 2,3 процента в 2016 году. В период засухи существенно возросли цены на зерновые, что отразилось на покупательной способности домашних хозяйств.

15. Федеральное правительство ввело в действие стратегическую систему и облегчающие меры для улучшения работы экономического и финансового секторов. Однако общая эффективность таких мер в плане получения правительством государственных доходов остается ограниченной и сдерживается в первую очередь чрезмерной зависимостью от небольшой базы налогообложения и отсутствием политического соглашения с федеративными штатами по вопросу о перераспределении государственных доходов. Внутренние поступления увеличились в номинальном выражении на 15 процентов за период с января по сентябрь нынешнего года по сравнению с аналогичным периодом 2016 года. Объем субсидий возрос на 23 процента. Внутренние поступления составили в 2016 году 112,7 млн долл. США (около 2,7 процента ВВП) и, как ожидается, достигнут 137,6 млн долл. США в 2017 году. Слабая мобилизация государственных доходов ограничила способность правительства предоставлять услуги своим гражданам. Нереалистичные прогнозы величины государственных доходов в сочетании со слабыми механизмами контроля за расходами привели к накоплению просроченных платежей.

16. Правительство продолжает руководить реализацией программы широко-масштабных реформ в области экономического управления, которые включают введение автоматической системы сбора налогов и управления расходами, регулирование сектора, укрепление статистического потенциала и реализацию

программы денежной реформы. 12 декабря МВФ выразил удовлетворение решимостью сомалийских властей осуществлять стратегии и реформы по восстановлению основных экономических и финансовых институтов страны, назвав «в целом удовлетворительными» результаты работы сомалийских властей в рамках программы МВФ, осуществляемой под наблюдением его персонала, за период по сентябрь 2017 года включительно. Кроме того, 13 декабря был утвержден бюджет на 2018 год в размере 274 млн. долл. США.

17. В нынешнем году был принят важный законодательный акт, укрепляющий доверие к правительственной программе реформ и к бюджетно-финансовой и фидуциарной системе Сомали. Во введенном в действие Законе о коммуникации, устанавливающем первую официальную систему регулирования сектора информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), предусмотрена правовая основа для выдачи лицензий действующим операторам и для потенциального проведения новых конкурсных торгов. Закон имеет также важнейшее значение для государственных финансов, поскольку доходы сектора ИКТ эквивалентны примерно 11 процентам ВВП, но давали до сих пор очень малую отдачу с точки зрения налогов.

III. Поддержка усилий в области миростроительства и государственного строительства

A. Создание функционирующего федеративного государства

1. Укрепление федерализма

18. В первой половине отчетного периода отмечался ограниченный политический прогресс в области укрепления федерализма, поскольку политические консультации между федеральным правительством и федеративными штатами по вопросам федерализма на начальном этапе зашли в тупик. Такое состояние консультаций было связано с напряженностью в вопросе о кризисе в Заливе и с отсутствием взаимоприемлемого форума, на котором можно было бы проводить обсуждения и принимать решения по таким актуальным вопросам, как, в частности, разделение власти, управление и контроль за природными ресурсами и стратегическими объектами инфраструктуры, например портами, распределение государственных доходов и статус области Банадир (Могадишо). Однако по завершении консультативного совещания, проходившего с 29 октября по 5 ноября, федеральное правительство Сомали и руководители федеративных штатов договорились поручить техническому комитету разработку вариантов, которые должны послужить основой для политического решения этих ключевых вопросов. Укреплению федерализма способствовали также решения, принятые 3 декабря Советом национальной безопасности, в первую очередь соглашение о распределении полицейских сил и соглашение по модели системы правосудия и исправительных учреждений.

2. Пересмотр Конституции

19. Прогресс в области пересмотра Конституции был неоднозначным. Несмотря на первоначальные неудачи, после проведения совещаний, созванных президентом Фармаджо, Министерство конституционных дел, Независимая комиссия по пересмотру и введению в силу Конституции и Объединенный парламентский комитет по надзору за пересмотром Конституции при поддержке со стороны сводной группы конституционной поддержки Организации Объединенных Наций разработали общий план действий и меморандум о взаимопонимании с изложением согласованной схемы разделения функций и обязан-

ностей. 14 ноября Министерство конституционных дел, Комитет по пересмотру Конституции и Независимая комиссия по пересмотру и введению в силу Конституции подписали этот меморандум о взаимопонимании и одобрили общий план действий на следующий этап процесса пересмотра Конституции. Ожидается, что эта проделанная работа откроет путь для проведения отложенного национального конституционного съезда.

3. Предотвращение и урегулирование сопровождающихся насилием конфликтов

20. Реагируя на политический кризис во Временной администрации Гальмудуга, после проведения с 29 октября по 5 ноября в Могадишо совещания между представителями федерального правительства и представителями федеративных штатов президент Фармаджо пригласил вице-президента Хаши в Могадишо для выполнения функции посредника на обсуждениях между президентом Фармаджо и президентом «Хаафом». Президент встретился также с членами федерального парламента от штата Гальмудуг в целях укрепления единства. Мой Специальный представитель также встретился с вице-президентом Хаши и рекомендовал ему найти выход из политического кризиса. 17 ноября Межправительственная организация по развитию (ИГАД) созвала в Найроби в порядке подготовки к будущим переговорам консультации между Временной администрацией Гальмудуга и военизированной группировкой «Ахль ас-Сунна валь-Джамаа»; затем 27–30 ноября в Джибути был проведен практикум, который включал первоначальные обсуждения по вопросам примирения. 3 декабря президент «Хааф» и руководитель группировки «Ахль ас-Сунна валь-Джамаа» Шейх Шакир объявили о том, что ими достигнуто предварительное соглашение по вопросам разделения власти, которое было подписано 6 декабря в присутствии руководителей федерального правительства и президентов федеративных штатов. Стороны договорились начать второй этап обсуждений в Дусамаребе для выработки детальных положений соглашения. Организация Объединенных Наций обеспечивает во взаимодействии с федеральным правительством, ИГАД и международными партнерами применение скоординированного подхода.

21. Обстановка в Галькайо оставалась стабильной, но неустойчивой. В период с 5 по 8 сентября власти Пунтленда и Гальмудуга при поддержке Организации Объединенных Наций провели в Галькайо мирную конференцию для изучения путей осуществления всех положений предыдущих соглашений и содействия обеспечению мирного сосуществования. 8 сентября был сформирован открытый для всеобщего участия комитет мира в составе 36 членов, который заменил собой совместный комитет по прекращению огня. МООНСОМ и АМИСОМ продолжали оказывать поддержку в создании и обучении совместных полицейских сил Галькайо в соответствии с инициативой, предусмотренной соглашением о прекращении огня: было дополнительно обучено 100 полицейских из Пунтленда и Гальмудуга. Обученные сотрудники полиции в количестве 200 человек продолжают осуществлять совместное полицейское патрулирование, которое было положительно встречено местной общественностью.

22. Отношения между президентом Временной администрации Юго-Запада Шарифом Хасаном и его оппозицией оставались натянутыми. В сентябре трое членов оппозиционного Совета спасения Юго-Запада были арестованы, но затем отпущены по приказу председателя верховного суда штата, что явилось почвой для обвинений в сговоре с оппозицией, выдвинутых в адрес председателя верховного суда. В связи с постепенным улучшением отношений между федеральным правительством и федеративными штатами после проведенного

ими с 29 октября по 5 ноября консультативного совещания призывы к импичменту президента Шарифа Хасана утихли.

23. 19 октября «Сомалиленд» и самопровозглашенное «государство Хатумо» подписали в Айнабо в области Соль соглашение из пяти пунктов для того, чтобы открыть путь к достижению единства между ними и свести на нет претензии Пунтленда на оспариваемые области Соль, Санаг и Тогдер. Напряженность в отношениях между «Сомалилендом» и Пунтлендом в оспариваемых областях еще больше обострилась в преддверии президентских выборов в «Сомалиленде» 13 ноября. Президент Пунтленда Абдивели Мохамед Али «Гаас» получил от парламента Пунтленда указание не допустить проведения «Сомалилендом» выборов в оспариваемых областях, используя, при необходимости, военную силу. Накануне президентских выборов силы Пунтленда сосредоточились в Тукараке и близ Буходле в области Тогдер, вынудив «Сомалиленд» развернуть в обоих районах воинские контингенты, оснащенные тяжелой техникой. Напряженность была снята после того, как Пунтленд отвел назад свои силы как следствие вмешательства моего Специального представителя и представителей международного сообщества, которые провели переговоры с руководителями «Сомалиленда» и Пунтленда.

24. В отчетном периоде МООНСОМ провела обучение навыкам посреднической деятельности для своего персонала и учебные занятия по вопросам укрепления потенциала в области регулирования конфликтов для женщин, являющихся членами парламента, и для представителей гражданского общества. МООНСОМ предоставляла также экспертную консультативную помощь федеральному правительству в вопросах разработки механизма национального примирения и продолжала оказывать поддержку отдельным федеративным штатам в осуществлении местных инициатив в области примирения. В рамках своих усилий по дальнейшему укреплению процесса примирения и регулирования конфликтов федеральным правительством и другими заинтересованными сторонами МООНСОМ подготовила уникальный комплект справочных материалов по этим темам как основу для проведения национального коллоквиума по вопросам мира и примирения, запланированного на февраль 2018 года, в ходе которого будут установлены связи между специалистами-практиками и высокопоставленными представителями федерального правительства и между представителями федеративных штатов и национальными и международными экспертами по Сомали в целях создания единой «сети знаний».

4. Поддержка в проведении всеобщих выборов

25. В декабре Национальной независимой избирательной комиссией было зарегистрировано семь политических партий, что является необходимым шагом в подготовке к проведению всеобщих выборов в 2020–2021 годах. В соответствии с законом о политических партиях 2016 года партии проходят временную регистрацию, а их официальная регистрация производится после завершения регистрации всех лиц, имеющих право голосовать на выборах.

26. В сентябре и октябре при поддержке Организации Объединенных Наций Национальная независимая избирательная комиссия провела анализ технической осуществимости регистрации избирателей. Методики регистрации избирателей были проанализированы применительно к Сомали, где отсутствуют национальные регистрационные данные. В ходе исследования были запрошены материалы у федерального правительства и федеративных штатов. Участники исследования заострили внимание на ряде вопросов, в частности на обеспечении доступности и безопасности, регистрации внутренне перемещенных лиц и кочевого населения, необходимости создания избирательной нормативно-

правовой базы и внесения поправок в закон о гражданстве для определения понятия лиц, имеющих право голосовать на выборах, и необходимости согласования оставшихся конституционных вопросов. Результаты исследования помогут выбрать методику регистрации избирателей в 2018 года для ее практического внедрения в 2019 году.

27. В сентябре на федеральном уровне была учреждена целевая группа по вопросам выборов в составе представителей Национальной независимой избирательной комиссии, Министерства внутренних дел, федерализма и примирения и канцелярий президента и премьер-министра, а также представителей парламента и других соответствующих министерств. Задача целевой группы заключается в усилении координации внутри федерального правительства по вопросам составления закона о выборах, включая рассмотрение избирательных систем. Организация Объединенных Наций предоставила технические консультации по вопросам всеохватывающих систем представительства, в том числе подходящих систем для стран, находящихся в постконфликтных ситуациях.

28. Национальная независимая избирательная комиссия, ПРООН, МООНСОМ и доноры завершают разработку программы для следующего этапа поддержки в проведении выборов, которую Организация Объединенных Наций оказывает Сомали, с заострением внимания на тех шагах, которые необходимо будет предпринять в 2018 году. В качестве руководства по проведению в 2021 году всеобщих выборов в Сомали МООНСОМ подготовила также брошюру по различным коммуникационным продуктам и услугам, разработанным ею для поддержки избирательного процесса 2016–2017 годов.

В. Сквозные вопросы

1. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин

29. Несмотря на заметные успехи, достигнутые в области увеличения представленности женщин в федеральном парламенте, содействие выполнению женщинами более широких руководящих и директивных функций остается нерешенной задачей. Особенно заметно отсутствие женщин в составе парламентских комитетов, в том числе в Объединенном парламентском комитете по надзору за пересмотром Конституции, который занимается рассмотрением предварительного варианта конституции.

30. В целях содействия расширению роли женщин мой Специальный представитель провел 25 октября консультации с группой в составе 11 женщин, являющихся членами парламента, и ведущих представителей гражданского общества, в ходе которых участники выделили такие приоритетные задачи, как обеспечение примирения на местном уровне, пересмотр Конституции и проведение выборов 2020–2021 годов. Группа планирует проводить свои встречи на регулярной основе.

31. 13 ноября мой Специальный представитель организовал ежегодный «День открытых дверей в интересах женщин, мира и безопасности», в котором приняли участие свыше 50 женщин-руководительниц, представляющих гражданское общество, федеральные государственные учреждения и государственные учреждения штатов. В ходе этого мероприятия освещалась важная роль женщин в усилиях по достижению мира и примирения в Сомали и подчеркивалась необходимость усиления руководящей роли женщин и их директивных

функций, а также усиления защиты женщин, особенно в общинах внутренне перемещенных лиц.

2. Расширение прав и возможностей молодежи

32. В ноябре федеральное правительство утвердило национальную молодежную политику, разработанную при поддержке со стороны Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА). Федеральное министерство по делам молодежи и спорта в координации с Организацией Объединенных Наций организовало три выездных семинара с участием представителей министерств по делам молодежи из федеративных штатов в целях усиления координации внутри этого сектора. Организация Объединенных Наций оказывает министерствам поддержку в разработке совместного двухлетнего плана работы по проведению в жизнь молодежной политики. Министерство по делам молодежи и спорта и Организация Объединенных Наций провели у себя с 17 по 19 декабря вторую Национальную молодежную конференцию, на которой присутствовал мой Посланник по делам молодежи и на которую собрались 300 представителей молодежи для обсуждения роли молодых людей в осуществлении национальной молодежной политики и плана национального развития и определения приоритетных задач, которые надлежит решать молодежи. Организация Объединенных Наций продолжает расширять свою работу по молодежной тематике, наращивая масштабы реализации программ по обеспечению занятости молодежи и разрабатывая новые программы по вопросам участия молодых людей в политической жизни страны, предупреждения и пресечения воинствующего экстремизма под руководством самой молодежи и оказания поддержки молодым предпринимателям и молодежи из числа внутренне перемещенных лиц.

3. Координация процесса развития

33. В августе федеральное правительство одобрило новую систему оказания помощи, в основу которой положены структуры, предусмотренные договоренностью «Новый курс» по линии Фонда развития и реконструкции Сомали, с поправками, внесенными в соответствии с планом национального развития. На Сомалийском форуме партнерства 5 декабря была утверждена новая система взаимной подотчетности для Нового партнерства для Сомали в интересах мира, стабильности и процветания, которая будет служить надежной основой для совместного сотрудничества и подотчетности между Сомали и ее международными партнерами в развитие договоренности «Новый курс для Сомали».

34. Под руководством федерального правительства и при инициативном участии федеративных штатов Организация Объединенных Наций, Всемирный банк и Европейский союз объединили усилия для подготовки к проведению оценки потребностей в связи с последствиями засухи, результаты которой послужат основой для выработки системы оживления и повышения жизнестойкости экономики. Эта инициатива, по-прежнему нацеленная на удовлетворение острейших гуманитарных потребностей, помогает правительству Сомали понять основные факторы уязвимости и предлагает решения, основанные на концепции устойчивого развития, которые могут содействовать адаптации общин и наращиванию их потенциала противодействия засухе и выходу из порочного круга повторяющихся бедствий.

IV. Всеобъемлющий подход к обеспечению безопасности

A. Международная координация

35. Возглавляемая премьер-министром исполнительная группа по вопросам применения всеобъемлющего подхода к обеспечению безопасности провела 11 ноября свое первое заседание для оценки результатов, достигнутых по различным направлениям работы в рамках этого всеобъемлющего подхода. Каждое направление работы возглавляет соответствующее федеральное министерство при поддержке со стороны международных партнеров, включая АМИСОМ, Европейский союз, Нидерланды, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки и Швецию. Эта система обеспечивает согласование усилий международных партнеров с приоритетными задачами федерального правительства, предусмотренными в пакте по вопросам безопасности, заключенном 11 мая на Лондонской конференции. Участники состоявшегося 11 ноября заседания исполнительной группы договорились об оказании поддержки в разработке под руководством Сомали переходного плана, позволяющего осуществить передачу главной ответственности за обеспечение безопасности от АМИСОМ сомалийским органам безопасности на скоординированной и стратегической основе.

B. Всеобъемлющий подход к обеспечению безопасности в разбивке по направлениям работы

Направление работы 1

Создание благоприятных условий для операций АМИСОМ и повышение эффективности работы АМИСОМ

36. В коммюнике, принятом на Конференции по вопросам безопасности в Сомали, которая состоялась 4 декабря в Могадишо, АМИСОМ и международные партнеры договорились о том, что Миссия будет продолжать работу по передаче ответственности с учетом конкретной обстановки, выполняя при этом приоритетные задачи, сформулированные в резолюции [2372 \(2017\)](#) Совета Безопасности. Продолжаются усилия по развертыванию вспомогательных подразделений миссии в оставшихся четырех секторах АМИСОМ в дополнение к двум имеющимся оперативным вспомогательным подразделениям миссии, действующим в секторах 1 и 5. Обеспечение эффективной работы вспомогательных подразделений миссии остается сложной задачей. Основные маршруты снабжения по-прежнему являются объектом нападений со стороны группировки «Аш-Шабаб», которая прибегает ко все более изощренным методам применения самодельных взрывных устройств, при этом мобильность подразделений дополнительно затрудняется погодными условиями. Свертывание передовой оперативной базы «Лего» на основном маршруте снабжения Могадишо-Байдабо также негативно отразилось на доставке средств поддержки автомобильным транспортом, вынудив ЮНСОС организовать доставку продовольственных пайков по воздуху в пункты базирования в секторе 3, что было сопряжено со значительными бюджетными расходами.

37. В целях смягчения угрозы, создаваемой взрывоопасными предметами, и поддержки военнослужащих АМИСОМ саперные подразделения провели обследование 28 селений и городов и 758 километров дорожной сети, уничтожив 178 взрывоопасных предметов, оставшихся со времен войны. Служба Организации Объединенных Наций по вопросам противоминной деятельности (ЮНМАС) также оказала поддержку АМИСОМ в организации ее третьего се-

минара для сомалийских сил безопасности по вопросам борьбы с самодельными взрывными устройствами, который состоялся 25–27 сентября в Могадишо при участии международных партнеров. В порядке реагирования на совершенное 14 октября нападение ЮНМАС развернула технических советников, медиков и кинологовские группы, специализирующиеся на обнаружении взрывчатых веществ, для поиска вторичных взрывных устройств в местах взрывов, а также предоставила АМИСОМ боевое инженерно-техническое подразделение, оснащенное тяжелой техникой для расчистки завалов.

38. К настоящему времени трехсторонний меморандум о взаимопонимании по вопросу о возмещении расходов на принадлежащее контингентам имущество и самообеспечение подписали Эфиопия, Уганда и Нигерия, в то время как Бурунди, Джибути и Кения находятся в процессе завершения своих переговоров. Трехсторонний меморандум облегчит возмещение странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, расходов на самообеспечение и имущество, утраченное в результате враждебных действий. ЮНСОС организовало 30–31 октября в Могадишо практикум для ознакомления стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, со стандартными оперативными процедурами работы совместных комиссий по расследованию, предусмотренных в трехстороннем меморандуме. Это поможет странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, подавать в Организацию Объединенных Наций требования о возмещении стоимости утраченного или поврежденного имущества, принадлежащего контингентам.

39. В отчетном периоде ЮНСОС содействовало выводу всех 335 бурундийских и 31 джибутийского военнослужащего АМИСОМ, которые были развернуты в Ададо в октябре 2016 года для обеспечения безопасности процесса проведения выборов 2016–2017 годов в Гальмудуге.

40. 9 октября руководитель ЮНСОС созвал в Могадишо конференцию доноров, на которой обратился с призывом к внесению взносов в целевые фонды для АМИСОМ и Сомалийской национальной армии, объем которых составлял соответственно 388 591 долл. США и 2,7 млн долл. США. В ноябре целевой фонд для Сомалийской национальной армии пополнился взносом Соединенных Штатов в размере 9 млн долл. США.

Направление работы 2

Укрепление сомалийских органов безопасности

41. Направление работы 2.А: Министерство обороны и Сомалийская национальная армия. 10 сентября под руководством федерального правительства и при поддержке международных партнеров началось проведение оценки оперативной готовности Сомалийской национальной армии. Группы по проведению оценки проанализировали более 80 процентов всех армейских подразделений на уровне батальонов и выше с целью оценки военного потенциала как основы для передачи функций АМИСОМ Сомалийской национальной армии. В ходе оценки были выявлены основные факторы, препятствующие борьбе с группировкой «Аш-Шабаб», которые заключаются в нехватке военного персонала; материально-технического обеспечения; и вооружений, боеприпасов и мобильных средств. Федеральное правительство и МООНСОМ совместно разработали концепцию «оптимизации численности», которая в сочетании с оценкой оперативной готовности предназначена для проведения реорганизации воинских сил в соответствии с требованиями системы национальной безопасности. По результатам, полученным в ходе оценки, федеральное правительство Сомали выработало подробные рекомендации, включая а) составление нового кодекса поведения Сомалийской национальной армии; б) начало работы по вве-

дению системы подотчетности, основанной на биометрических данных и увязанной с выплатой жалования военнослужащим; с) необходимость демобилизации значительного числа военнослужащих в целях «оптимизации численности» войск; d) необходимость установления системы наставничества в армии вплоть до уровня отделений; и e) незамедлительное создание группы планирования для устранения выявленных оперативных недостатков.

42. 30 ноября в состав Сомалийской национальной армии были включены 2400 военнослужащих Пунтленда, что явилось важным шагом на пути осуществления политических договоренностей в области обеспечения безопасности. В связи с такой интеграцией армии ожидается, что федеральное правительство будет теперь нести ответственность за выплату всех видов жалования и довольствия, наглядно демонстрируя тем самым связь между сбором государственных поступлений, их перераспределением и обеспечением безопасности. Федеральное правительство и федеративные штаты приняли политическое обязательство о проведении ресекторизации путем приведения границ дислокации Сомалийской национальной армии в соответствие с политико-административными границами.

43. ЮНСОС продолжало оказывать поддержку 10 900 военнослужащим Сомалийской национальной армии, осуществляющим совместные с АМИСОМ операции во всех точках. Ввиду ограниченности ресурсов из утвержденных восьми видов поддержки в настоящее время на регулярной основе обеспечивается предоставление пяти видов вспомогательного обслуживания: основных продовольственных пайков, топлива, воды, транспортных средств и воздушной медицинской эвакуации.

44. Направление работы 2.В: формирование Министерства внутренней безопасности, Национального управления разведки и безопасности, федеральной полиции и полиции штатов, специальных полицейских подразделений и береговой охраны. В целях ускорения работы по внедрению новой модели полицейских сил, предусмотренной в системе национальной безопасности, федеральное правительство и власти федеративных штатов учредили конференцию министров внутренней безопасности и совет комиссаров полиции. 3 декабря Совет национальной безопасности принял решение выделить полицейские силы предлагаемой численностью 32 000 человек, из которых по 4571 сотруднику будет направлено в каждый из федеративных штатов и 9145 сотрудников — в состав Федеральной полиции и в область Банадир. Совет одобрил также планы формирования полицейских сил штатов, в которых излагается стратегия каждого федеративного штата в области формирования его полицейской службы на период до 2027 года включительно. В рамках направления работы 2.В Советом национальной безопасности была одобрена Федеральная стратегия обеспечения внутренней безопасности; была реформирована структура управления Министерства внутренней безопасности; и была проведена оценка оперативной готовности полицейских сил.

45. В докладе о результатах оценки оперативной готовности сил по обеспечению безопасности на море, подготовленном Миссией Европейского союза по укреплению потенциала в Сомали и МООНСОМ, дано подробное описание возможностей, законодательных положений, оснащения, личного состава и состояния подготовки таких сил на уровне федерального правительства, в федеративных штатах и в «Сомалиленде». При поддержке со стороны Международной морской организации (ИМО) и МООНСОМ Министерство портов и морского транспорта подготовило пересмотренный морской кодекс. Члены парламента и старшие должностные лица правительства организовали 28–31 августа практикум для обсуждения вопроса о создании надежной норматив-

но-правовой базы, на которой будет строиться работа управления по морским делам. Федеральное правительство во взаимодействии с Управлением Организации Объединенных Наций по правовым вопросам и МООНСОМ провело 12–13 сентября в Могадишо брифинг для членов парламента по вопросам океана и морскому праву, который явился вторым по счету брифингом по этим вопросам, проведенным по линии оказываемой Организацией Объединенных Наций поддержки в осуществлении Конвенции по морскому праву 1982 года.

46. ЮНМАС продолжала оказывать содействие Сомалийскому управлению по регулированию взрывчатых веществ в разработке его стратегии противоминной деятельности и предоставлять консультативную помощь федеральному правительству в реализации плана «Бадбадо» («Защита»), в котором излагается комплекс мер по борьбе со взрывоопасными предметами и ослаблению создаваемой ими угрозы и потребности в финансировании на эти цели. Подготовленные ЮНМАС полицейские подразделения по обезвреживанию взрывоопасных боеприпасов провели в Могадишо последующие расследования на месте взрывов 69 самодельных взрывных устройств. ЮНМАС продолжала обучать сотрудников полиции штатов методам обезвреживания взрывоопасных боеприпасов и проводить занятия с сотрудниками федеральной полиции по вопросам использования служебных собак, обнаруживающих взрывчатые вещества. ЮНМАС и МООНСОМ продолжали проводить специализированное обучение методам обращения с оружием и оказывать консультативную помощь в вопросах формирования национальной комиссии по контролю за оружием и боеприпасами. На сегодняшний день было промаркировано и зарегистрировано свыше 10 500 единиц оружия.

47. Направление работы 2.С: обеспечение законности и правосудия. После некоторой задержки, связанной с текущими политическими обсуждениями между федеральным правительством и федеративными штатами, 3 декабря в Совете национальной безопасности было достигнуто политическое соглашение по модели системы правосудия и исправительных учреждений, открывающее путь для будущего формирования органов правосудия на уровне штатов и на федеральном уровне на систематизированной основе.

Направление работы 3

Стабилизация положения и общинное восстановление и распространение государственной власти

48. Министерство внутренних дел, федерализма и примирения при поддержке со стороны МООНСОМ завершило процесс пересмотра стратегии национальной стабилизации, что является одной из задач, предусмотренных в пакте по вопросам безопасности. В стратегии сделан упор на гражданском руководстве и особо выделены взаимосвязи между общинным восстановлением и примирением, работой органов местного самоуправления и мероприятиями по обеспечению законности и правопорядка. Стратегия обеспечивает основу для подготовки планов на уровне штатов, содействующих координации и приоритизации мероприятий, которые будут разрабатываться властями Гальмудуга, Хир-Шабелле, Джубаленда и Юго-Запада, а также областной администрацией Банадира. В отчетном периоде министерства внутренних дел Джубаленда и Юго-Западного штата начали разработку своих соответствующих планов стабилизации при технической и финансовой поддержке со стороны федерального Министерства внутренних дел, федерализма и примирения, инициативы Соединенного Королевства по скорейшему восстановлению и МООНСОМ.

49. Организация Объединенных Наций и доноры продолжали обеспечивать поддержку усилий федерального правительства, направленных на устранение

основных факторов, создающих неустойчивую обстановку, на всей территории штатов Гальмудуг, Хир-Шабелле, Джубаленд и Юго-Западного штата. Европейский союз, Стабилизационный фонд Сомали и Объединенная программа Организации Объединенных Наций по вопросам местного самоуправления и децентрализованного оказания услуг продолжали оказывать поддержку в формировании окружных советов в интересах усиления подотчетности на уровне штатов. 15 октября Временная администрация Юго-Запада торжественно открыла первый окружной совет в Худдуре. Процесс формирования советов продолжался в четырех округах Юго-Западного штата и в пяти округах Джубаленда. Власти Гальмудуга и Хир-Шабелле занимаются в настоящее время составлением законопроектов о местных органах самоуправления.

50. Стабилизационный фонд Сомали продолжал содействовать реализации инициатив, направленных на поддержание общинной инфраструктуры и восстановление государственных учреждений в нескольких округах. ЮНМАС продолжала пропагандировать мероприятия по обеспечению стабилизации на общинном уровне, проводя работу по обезвреживанию опасных предметов, охватывающую 59 общин. Кроме того, было проведено 160 оценок нефункционирующей общественной инфраструктуры, результаты которых сообщались партнерам, занимающимся повышением жизнестойкости и восстановлением общин, в целях безопасного проведения операций.

Направление работы 4

Предупреждение и пресечение воинствующего экстремизма

51. 7 октября заместитель премьер-министра Сомали и представитель Швеции официально объявили о начале работы по направлению 4 «Предупреждение и пресечение воинствующего экстремизма». На последовавшем затем национальном совещании «за круглым столом» обсуждался вопрос об угрозе, создаваемой воинствующим экстремизмом, его коренные причины и будущие шаги по решению этой проблемы. После этого официального объявления существующая донорская платформа была объединена с текущими усилиями в рамках направления работы 4 в целях обеспечения координации технических обсуждений, проводимых с федеральным правительством и правительствами штатов Сомали, и оказания им содействия.

52. В октябре Организация Объединенных Наций оказала поддержку федеральному правительству в его усилиях по внесению поправок в национальную стратегию предупреждения и пресечения воинствующего экстремизма. В ноябре МООНСОМ при содействии Европейского института мира оказала поддержку властям Гальмудуга, Хир-Шабелле, Джубаленда и Юго-Западного штата в разработке местных планов действий, направленных на устранение факторов, способствующих вербовке и радикализации. В ноябре было также достигнуто соглашение между заинтересованными сторонами по внесению поправок в национальную стратегию и в планы действий на уровне штатов.

53. При поддержке МООНСОМ продолжалась работа национальной программы по обращению с бывшими комбатантами в Сомали. В отчетном периоде МООНСОМ оказала также поддержку в организации учебной подготовки по вопросам применения унифицированных процессов проверки комбатантов и завершила реализацию экспериментальных проектов реинтеграции, которыми было охвачено 1000 бывших комбатантов и членов общин. Во взаимодействии с федеральной программой реабилитации дезертиров МООНСОМ подготовила также драматическую радиопостановку в шести частях, направленную на пропаганду идеи дезертирства среди боевиков группировки «Аш-Шабаб».

Планирование переходного процесса

54. На Конференции по вопросам безопасности в Сомали, состоявшейся 4 декабря в Могадишо, участники договорились о том, что федеральному правительству Сомали при участии федеративных штатов и при поддержке Африканского союза, Организации Объединенных Наций, Европейского союза и других международных партнеров следует в срочном порядке разработать план переходного процесса с учетом конкретной обстановки. Они договорились немедленно начать работу по подготовке реалистичного поэтапного плана переходного процесса с учетом конкретной обстановки с четкими целевыми сроками, с использованием результатов оценок оперативной готовности, в целях передачи ответственности за обеспечение безопасности от АМИСОМ сомалийским силам безопасности. В соответствии с резолюцией [2372 \(2017\)](#) Совета Безопасности АМИСОМ внесла коррективы в схему развертывания своих сил в секторах 1 и 2: две передовые оперативные базы были объединены в одну в секторе 1 и две передовые оперативные базы были свернуты в секторе 2.

V. Права человека и защита населения

A. Права человека

55. В отчетном периоде была зарегистрирована 1301 жертва среди гражданского населения, 64 процента из которых были вызваны нападением, совершенным 14 октября группировкой «Аш-Шабаб» (828 погибших и раненых). Две жертвы были вызваны действиями АМИСОМ, 79 жертв — действиями сил безопасности штатов и 57 жертв — действиями ополченческих формирований различных кланов. Было похищено в общей сложности 58 гражданских лиц: 45 человек были похищены группировкой «Аш-Шабаб» и 13 человек, среди них один работник гуманитарной помощи, — ополченческими формированиями различных кланов. В результате воздушных ударов, нанесенных неизвестными военными самолетами в Джубаленде и Юго-Западном штате, были убиты 14 и ранены 13 гражданских лиц.

56. Несколько инцидентов свидетельствовали о сохраняющихся проблемах с обеспечением свободы слова. Один журналист в «Сомалиленде» был приговорен к 18 месяцам тюремного заключения по обвинению в диффамации и распространении ложных новостей, и два журналиста были арестованы и затем отпущены без предъявления обвинений после подготовленного ими репортажа о демонстрации в Джубаленде. Чрезвычайное положение, введенное в Гальмудуге, повлекло за собой ограничения свободы слова и информации. Один журналист скончался от ранений, полученных в результате нападения, совершенного группировкой «Аш-Шабаб» в сентябре в Беледуэйне в области Хиран. В «Сомалиленде» было закрыто одно средство массовой информации, якобы за распространение ложных новостей, и в ходе президентских выборов в ноябре был заблокирован доступ в социальные сети.

57. МООНСОМ выступила соорганизатором 23 сентября в Могадишо однодневного консультативного совещания с участием членов парламента, руководителей сомалийских ассоциаций средств массовой информации и должностных лиц Министерства информации, которое было посвящено Закону о средствах массовой информации 2016 года и поправкам к закону, утвержденным федеральным кабинетом министров. Итоги этого консультативного совещания послужили основой для проведения парламентских обсуждений во время первого чтения законопроекта о средствах массовой информации в конце сентября.

58. Африканский союз и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека совместно организовали 27–28 ноября в Аддис-Абебе практикум по механизмам подотчетности в миротворческих операциях Африканского союза, в котором участвовали представители АМИСОМ и других региональных миротворческих операций. В ходе практикума был выработан комплекс согласованных критериев по эффективным механизмам подотчетности и план работы, призванный оказать непосредственное влияние на деятельность АМИСОМ в более широком контексте соблюдения прав человека.

59. 10 декабря МООНСОМ опубликовала открытый доклад под названием «Защита гражданского населения: создание основ мира, безопасности и прав человека в Сомали». В докладе, охватывающем период с 1 января 2016 года по 14 октября 2017 года, содержится призыв ко всем сторонам конфликта принимать меры для защиты гражданского населения при проведении военных операций и обеспечивать соблюдение и уважение международно-правовых норм в области прав человека и норм международного гуманитарного права. 6 декабря по итогам консультаций, проведенных всеми представленными в Сомали учреждениями Организации Объединенных Наций, гуманитарной страновой группой была одобрена стратегия «В центре внимания — защита населения», в которой поощряется применение совместного и комплексного подхода к обеспечению защиты населения.

В. Соблюдение политики должной заботливости в вопросах прав человека

60. В октябре Целевая группа по политике должной заботливости в вопросах прав человека утвердила проведение всеобщей и предварительной оценки рисков, связанных с работой сомалийской полиции. Целевая группа выявила риски, связанные с совершением нарушений со стороны полиции, и определила меры по их предотвращению. МООНСОМ сообщила АМИСОМ о восьми случаях возможных нарушений прав человека за период с апреля по август 2017 года, жертвами которых стали 24 мирных жителя. Запоздалое реагирование АМИСОМ на эти сообщения, особенно на результаты расследований *prima facie* и выводы комиссий по расследованиям, по-прежнему препятствует усилиям, направленным на обеспечение ответственности внутри полицейской системы. Просьба представить обновленную информацию о результатах расследования по факту поступившего в июне 2017 года сообщения о сексуальной эксплуатации и злоупотреблении по-прежнему остается без ответа, хотя в своем письме от 11 июля АМИСОМ обещала провести расследование и в конечном счете создать, если это потребует, комиссию по расследованию.

С. Защита детей

61. Страновая целевая группа по контролю и отчетности провела проверку 1977 случаев серьезных нарушений в отношении 1654 детей (1372 мальчика; 282 девочки) за период с августа по декабрь. Более 65 процентов таких нарушений были вызваны действиями группировки «Аш-Шабаб», в том числе похищение 262 детей во время ее августовской кампании вербовки. Благодаря постоянному взаимодействию участников вышеуказанного механизма с национальной программой по обращению с бывшими комбатантами и Национальным управлением разведки и безопасности, в том числе по стандартным оперативным процедурам приема и передачи детей, которые ранее были связаны с вооруженными группами, в период с сентября по ноябрь была осуществлена

передача Организации Объединенных Наций 32 детей для целей их реинтеграции в общество.

62. Страновая целевая группа по контролю и отчетности оказала поддержку в проведении информационно-разъяснительной работы среди 1073 военнослужащих в Байдабо, Беледуэйне, Ададо, Джоухаре и в штабе Сомалийской национальной армии в Могадिशе по вопросам защиты детей и их выявления. В результате этой работы было выявлено четверо детей. Кроме того, Детский фонд Организации Объединенных Наций и МООНСОМ организовали в период с 11 по 19 ноября занятия по подготовке инструкторов для 20 офицеров воинских сил Пунтленда по нормам обеспечения защиты детей.

63. Масштабы вербовки детей резко возросли. В отчетном периоде сообщалось о 653 случаях вербовки детей, из них 70 процентов были вызваны действиями группировки «Аш-Шабаб», 6 процентов — действиями ополченческих формирований различных кланов и 11 процентов — действиями Сомалийской национальной армии. 6 декабря федеральное Министерство обороны и руководство Сомалийской национальной армии провели в штабе армии мероприятие на высоком уровне в рамках общенациональной информационно-пропагандистской кампании в целях повышения осведомленности военнослужащих и понимания ими вопросов обеспечения защиты детей и в целях укрепления стратегий предотвращения и ликвидации практики вербовки и использования детей Сомалийскими вооруженными силами.

D. Предотвращение сексуального насилия

64. Организация Объединенных Наций продолжала получать сообщения о случаях сексуального насилия по всей территории страны, в первую очередь в отношении перемещенных женщин и девочек, живущих в поселениях для внутренне перемещенных лиц. По линии процедур аналитической отчетности в рамках механизма контроля и отчетности в сентябре и октябре были получены сообщения о шести случаях сексуального насилия в условиях конфликта. Страновая целевая группа по контролю и отчетности сообщила о 59 случаях изнасилования и других видов сексуального насилия в отношении 58 девочек и одного мальчика. В сентябре и октябре сотрудники подгруппы по проблеме гендерного насилия провели мероприятия по предоставлению услуг, принятию превентивных мер и укреплению потенциала для 13 083 девочек, 6806 мальчиков, 23 257 женщин и 8231 мужчины в связи с практикой гендерного насилия. Серьезную обеспокоенность вызывает сообщение и регистрация не всех случаев насилия из-за боязни преследований и ограниченной доступности полицейских служб. Несмотря на то, что в Сомали улучшилось положение с оказанием вспомогательных услуг лицам, пострадавшим от сексуального насилия, сохраняются пробелы в плане обеспечения защиты в таких находящихся под контролем группировки «Аш-Шабаб» районах, как области Баколь и Бай в Юго-Западном штате. 28–29 ноября в Могадिशе состоялся консультативный форум для проведения обзора национального плана действий Сомали по ликвидации сексуального насилия в условиях конфликта, на котором этот план действий был принят штатами Пунтленд, Гальмудуг и Хир-Шабелле.

VI. Гуманитарная обстановка

65. Массового голода в Сомали удалось пока избежать благодаря принятию неослабных мер гуманитарного реагирования. Последние аналитические исследования показывают, что потребности в обеспечении продовольственной

безопасности почти вдвое выше среднего уровня за пять лет: 2 444 000 человек находятся, по оценкам, в кризисной ситуации и 866 000 человек — в чрезвычайной ситуации. К районам первоочередного реагирования относятся области Санага и Соль на севере страны и отдельные районы Гальмудуга, Хир-Шабелле и Юго-Западного штата на юге страны. Поселения внутренне перемещенных лиц в таких городских районах, как Байдабо, Гароуэ, Харгейса и Байдабо, также являются объектами первоочередного внимания. Более трех миллионов человек ежемесячно получают жизненно важную помощь и вспомогательные средства к существованию. Продовольственная группа, при поддержке ЮНФПА, помогла разработать инструменты, гарантирующие охват уязвимых женщин и девочек при раздаче продовольствия.

66. Совокупные гуманитарные потребности остаются высокими: согласно оценкам, в гуманитарной помощи нуждаются 6,2 миллиона человек. В октябре сезон дождей «дейр» принес осадки, которые хаотично распределились по территории страны и были в большинстве районов примерно вдвое ниже среднего. Согласно прогнозам, уровень дождевых осадков в ноябре и декабре не окажет существенного влияния на увеличение ожидаемого урожая. Наряду с дальнейшим наращиванием масштабов помощи средствами к существованию потребуются дальнейшее оказание чрезвычайной гуманитарной помощи в целях недопущения того, чтобы подверженные риску группы населения оказались в еще более тяжелом положении с точки зрения отсутствия продовольственной безопасности.

67. В ряде населенных пунктов, особенно среди перемещенного населения, проблема недостаточного питания достигла уровня чрезвычайной ситуации. В целом, около 388 000 детей, страдающих острым недоеданием, нуждаются в срочном вспомогательном питании, из них более 87 000 детей, страдающих тяжелой формой недоедания, нуждаются в экстренном лечении для спасения их жизни. Процентные показатели лиц, страдающих недоеданием, продолжают расти: медианная доля всех страдающих острым недоеданием составляет в настоящее время 17,4 процента, что превышает чрезвычайный 15-процентный пороговый уровень. В настоящее время проблеме недоедания в большей степени подвержены внутренне перемещенные лица, среди них более 80 000 беременных женщин.

68. С учетом более 23 000 человек, пополнивших в октябре ряды перемещенного населения, общая численность населения, перемещенного в 2017 году в результате засухи и конфликта, составляет теперь свыше одного миллиона человек, из них почти две трети — лица младше 18 лет. Оценочная численность всех перемещенных лиц в Сомали составляет теперь свыше двух миллионов человек. Показатели гуманитарного положения в поселениях внутренне перемещенных лиц также ухудшились, главным образом из-за их перенаселенности. В период с августа по ноябрь ЮНФПА через своих партнеров предоставила 38 974 женщинам репродуктивного возраста из числа внутренне перемещенного населения услуги по охране полового и репродуктивного здоровья первой необходимости, в том числе услуги по принятию родов в безопасных условиях, медицинские направления, предродовой патронаж и услуги по профилактике передачи ВИЧ/СПИДа от матери к ребенку.

69. Продолжалось снижение числа подозреваемых случаев острой водяной диареи/холеры с пикового показателя 5306 случаев в июне до 93 случаев в августе, при этом начиная с августа не поступало сообщений о смертных случаях, вызванных этими болезнями. В период с января по ноябрь в 55 округах 19 областей по всей территории Сомали было зарегистрировано 78 426 случаев заболевания острой водяной диареей/холерой, в том числе 1159 смертных слу-

чаев. Среди этих случаев заболевания 58,8 процента составляли дети младше пяти лет.

70. За период с начала 2017 года доноры предоставили более 1,2 млрд долл. США на цели предотвращения голода. По состоянию на середину ноября на финансирование пересмотренного плана гуманитарного реагирования на 2017 год с испрашиваемым бюджетом в объеме 1,5 млрд долл. США были получены средства в размере 882 млн долл. США (59 процентов), в результате чего непокрытый дефицит составил 618 млн долл. США. Дополнительная сумма в размере 308 млн долл. США была предоставлена за рамками плана гуманитарного реагирования. Помимо разработки общего обзора гуманитарных потребностей и плана гуманитарного реагирования на 2018 год, партнеры по гуманитарной деятельности активно участвовали по просьбе федерального правительства в разработке методики оценки потребностей в связи с последствиями засухи и системы оживления и повышения жизнестойкости экономики в целях обеспечения того, чтобы следующая засуха не переросла в массовый голод.

71. Оперативная обстановка в Сомали остается сложной. В первые 10 месяцев 2017 года наблюдался рост масштабов насилия в отношении гуманитарных работников. Гуманитарные организации стали объектом более 130 сопровождавшихся насилием инцидентов, в результате которых 15 гуманитарных работников были убиты, 30 работников ранены, 3 работника подверглись физическому насилию, 17 работников подверглись аресту и временно задержанию, 30 работников были похищены и в отношении одного работника была совершена попытка похищения. В отчетном периоде в результате нападения, совершенного 14 октября в Могадишо, 7 гуманитарных работников погибли и еще 20 работников получили ранения; были убиты еще 2 человека, которые работали на организации, занимающиеся вопросами развития; в период с августа по октябрь сообщалось об 11 случаях похищений; и в октябре были освобождены 3 гуманитарных работника.

VII. Присутствие Организации Объединенных Наций в Сомали

72. Учреждения Организации Объединенных Наций сохраняют свое присутствие в следующих населенных пунктах в Сомали: Байдабо, Беледуэйне, Босасо, Доллоу, Галькайо, Гароуэ, Харгейсе, Кисмайо и Могадишо. По состоянию на 1 декабря на всей территории Сомали насчитывалось 486 международных и 1175 национальных сотрудников Организации Объединенных Наций.

73. В настоящее время проводится оценка уровней рисков для безопасности, которому подвержена охраняемая АМИСОМ зона в Могадишском международном аэропорту. ЮНСОС продолжает осуществлять рекомендованные меры по снижению рисков в целях усиления безопасности и защиты всего персонала Организации Объединенных Наций на территории аэропорта. Аналогичные проекты осуществляются сейчас в Байдабо, Беледуэйне и Кисмайо. 27 и 28 ноября Организация Объединенных Наций провела свое ежегодное симуляционное занятие по регулированию кризисных ситуаций. Учебные курсы по мерам безопасности и осмотрительности в полевых условиях (МБОПУ) для персонала Организации Объединенных Наций, работающего в Сомали, были перенесены из Найроби в Могадишо, при этом первый учебный курс был успешно проведен в Могадишо в период с 3 по 6 декабря.

VIII. Замечания

74. В период с августа по первые числа ноября в Сомали наблюдались тревожные сбои в политической сфере и в сфере безопасности, которые в сочетании с преобладающим гуманитарным кризисом обнажили всю хрупкость достигнутого на сегодняшний день прогресса и масштабы задач в области миростроительства и государственного строительства, которые предстоит решить Сомали. Несмотря на эти проблемы, федеральное правительство и федеративные штаты продемонстрировали твердую решимость преодолеть свои разногласия путем диалога. Я призываю всех международных партнеров удвоить их усилия по оказанию поддержки сомалийскому руководству на скоординированной и непрерывной основе, а также в более широких интересах Сомали и его народа. Ужасающие нападения, совершенные в октябре в Могадишо, свидетельствовали о том, что достигнутые с таким трудом завоевания в политической сфере и в сфере безопасности в Сомали, могут быть сведены на нет. Сейчас нам нельзя давать слабину.

75. Намеченная федеральным правительством программа является эффективной, и в ее реализации достигнуты значительные успехи. Однако для укрепления безопасности и урегулирования конфликтов, мобилизации государственных доходов и предоставления услуг населению, усиления политической и финансовой подотчетности и решения проблем нищеты и зависимости требуется наличие взаимного доверия между федеральным правительством и федеративными штатами. Исключительно важное значение имеет проведение регулярных консультаций между федеральным правительством и федеративными штатами. На совещании сторон, которое проходило с 29 октября по 5 ноября, была продемонстрирована приверженность налаживанию более тесного взаимодействия, и такой процесс диалога нуждается в укреплении. Я призываю как федеральное правительство, так и федеративные штаты решить оставшиеся вопросы на гласной основе с помощью правовых средств и с соблюдением положений временной Конституции Сомали.

76. Для того чтобы добиться прогресса в области пересмотра Конституции и укрепления федерализма, необходимо взяться за это дело с новой силой. Я приветствую подписание 14 ноября меморандума о взаимопонимании и соглашения по общему плану действий. Достижение прогресса в деле пересмотра Конституции на всеохватывающей основе является основополагающим условием для дальнейшего продвижения вперед процесса государственного строительства в Сомали, в том числе в области разделения власти, распределения государственных доходов и ресурсов и процесса официального признания штатов. Прогресс в этой области подготовит также почву для проведения в 2020–2021 годах всеобщих выборов, в которых каждый человек будет иметь один голос. Я призываю федеральное правительство добиться реального продвижения вперед процесса пересмотра Конституции, в том числе путем проведения отложенного национального конституционного съезда.

77. Группировка «Аш-Шабаб» продолжает представлять серьезную угрозу для безопасности в Сомали и во всем субрегионе. Я глубоко потрясен и опечален масштабами и последствиями нападений, совершенных 14 и 28 октября в Могадишо. Я решительно осуждаю эти нападения и стою на стороне Сомали в его продолжающейся борьбе с терроризмом. Я ошеломлен масштабами жертв среди гражданского населения, вызванных неизбирательными нападениями, объектами которых по-прежнему становятся гражданские лица, в том числе государственные должностные лица, гражданские служащие, работники, занимающиеся оказанием гуманитарной помощи, и журналисты. Я высоко ценю

единство, которое демонстрируют федеральное правительство и федеративные штаты в своем противостоянии угрозе, создаваемой экстремистами.

78. АМИСОМ продолжает играть исключительно важную роль в обеспечении безопасности по мере того, как Сомали наращивает потенциал своих органов безопасности при поддержке партнеров. Постепенная и плавная передача ответственности за обеспечение безопасности сомалийским органам безопасности с учетом конкретной обстановки является важным этапом процесса государственного строительства в Сомали. В рамках всеобъемлющего подхода к обеспечению безопасности формирование недорогостоящих, приемлемых, подотчетных и хорошо обученных сил Сомалийской национальной армии и полиции следует осуществлять на скоординированной основе. Этот процесс должен проводиться под руководством Сомали и при поддержке международных партнеров на согласованной основе.

79. Я призываю сомалийское правительство при поддержке со стороны основных международных партнеров, занимающихся вопросами безопасности, и Организации Объединенных Наций разработать четкий план обеспечения безопасности в стране, который позволит осуществить передачу главной ответственности за обеспечение безопасности с учетом конкретной обстановки от АМИСОМ сомалийским органам безопасности. Оценка оперативной готовности представляет собой самую новую, честную и достоверную оценку возможностей Сомалийской национальной армии. Результаты этой оценки и результаты аналогичной оценки оперативной готовности сомалийской полиции позволят лучше понять и скоординировать работу по созданию и реформированию сомалийского сектора безопасности во исполнение заключенного в мае пакта по вопросам безопасности и в соответствии с соглашением по системе национальной безопасности. К числу ближайших приоритетных задач относятся достижение договоренности о распределении военного персонала по всей территории Сомали и достижение прогресса в деле включения имеющихся сотрудников безопасности в состав подотчетных органов безопасности на федеральном и субфедеральном уровнях.

80. Хотя меня обнадеживают взятые АМИСОМ обязательства по обеспечению более строгого соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права в рамках политики должной заботливости в вопросах прав человека, я вместе с тем по-прежнему обеспокоен медленными темпами выполнения рекомендаций, согласованных в ходе совместного обзора АМИСОМ, проведенного Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, в отношении усиления мер и механизмов по предотвращению и расследованию нарушений, совершенных в условиях военных операций. Я призываю АМИСОМ, страны, предоставляющие войска, и государства-члены оказать поддержку Организации Объединенных Наций в ее усилиях по обеспечению более строгого соблюдения норм. Я призываю также федеральное правительство позаботиться о том, чтобы в структурах Сомалийской национальной армии, получающих поддержку со стороны Организации Объединенных Наций, были созданы эффективные механизмы, снижающие риск потенциальных нарушений. В рамках процесса передачи ответственности с учетом конкретной обстановки уделение повышенного внимания мерам по предотвращению нарушений и реагированию на них должно стать центральной темой в ходе обсуждений, посвященных вопросам постепенной передачи обязанностей АМИСОМ сомалийским органам безопасности.

81. Я приветствую успешное завершение отложенных президентских выборов в «Сомалиленде» 13 ноября. Несмотря на имевшие место незначительные волнения, мирный процесс голосования и принятие результатов выборов слу-

жат еще одним подтверждением твердой приверженности «Сомалиленда» демократическим процессам. Я призываю новую администрацию идти по пути дальнейшей демократизации в «Сомалиленде» путем соблюдения предусмотренных конституцией сроков и проведения парламентских выборов без задержек. Я надеюсь, что «Сомалиленд» и федеральное правительство Сомали возобновят теперь свой застопорившийся процесс диалога, готовность к продолжению которого была ранее заявлена обеими сторонами. Организация Объединенных Наций остается приверженной поддержанию этого процесса.

82. Хотя наихудшего развития событий удалось избежать, угроза массового голода в Сомали сохраняется. Я по-прежнему глубоко обеспокоен гуманитарной обстановкой в стране, в том числе обостряющейся проблемой отсутствия продовольственной безопасности, ростом числа людей, страдающих от недоедания, перемещением населения и продолжающимся конфликтом и сохраняющейся опасной обстановкой, что по-прежнему затрудняет доставку жизненно необходимой помощи. Я приветствую щедрую поддержку, которую международное сообщество продолжает оказывать пострадавшим от засухи общинам, и призываю доноров сохранять свое участие в этой работе. Для того чтобы не допустить разрастания масштабов голода, мы должны добиться поддержания объема предоставляемой гуманитарной помощи на нынешнем уровне. Я приветствую также разработку, под руководством федерального правительства и при инициативном участии федеративных штатов, методики оценки потребностей в связи с последствиями засухи, результаты которой послужат основой для выработки системы оживления и повышения жизнестойкости экономики, призванной содействовать наращиванию потенциала противодействия внутри общества и созданию условий для претворения в жизнь решений в области развития, способствующих выходу страны из порочного круга повторяющихся засух. Эта система будет приведена в строгое соответствие с планом гуманитарного реагирования на 2018 год в целях обеспечения взаимодополняемости применяемых подходов.

83. Я выражаю признательность Африканскому союзу, АМИСОМ, ИГАД, Европейскому союзу, государствам-членам, неправительственным организациям и другим партнерам по процессу развития за их неослабную поддержку процесса миростроительства и государственного строительства в Сомали. Мы должны продолжать крепить наше партнерство в деле установления прочного мира и стабильности. Я воздаю должное АМИСОМ и сомалийским силам безопасности за те жертвы, на которые они продолжают идти в Сомали ради обеспечения долгосрочного мира и стабильности в стране и за ее пределами.

84. Я отдаю дань памяти сотруднице ПРООН Фаизе Мохамед Шейх Мохамуд, которая принесла наивысшую жертву в борьбе за дело мира и стабильности в Сомали, и выражаю мои глубочайшие соболезнования ее семье. Я благодарю моего Специального представителя Майкла Китинга, заместителей моего Специального представителя и работающих в Сомали сотрудников МООНСОМ, ЮНСОС и учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций за их неустанную упорную работу в исключительно трудных условиях.

Карта



Map No. 3890 Rev. 10 UNITED NATIONS
December 2011

Department of Field Support
Cartographic Section