

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
29 December 2017  
Russian  
Original: English

**Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности,  
учрежденного резолюциями [1267 \(1999\)](#), [1989 \(2011\)](#) и [2253 \(2015\)](#)  
по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам,  
предприятиям и организациям, от 20 декабря 2017 года на имя  
Председателя Совета Безопасности**

Имею честь настоящим препроводить доклад Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями [1267 \(1999\)](#), [1989 \(2011\)](#) и [2253 \(2015\)](#) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, в котором содержится отчет о работе Комитета за период с 1 января по 31 декабря 2017 года. Этот доклад, который был утвержден Комитетом, представляется в соответствии с запиской Председателя Совета Безопасности от 29 марта 1995 года ([S/1995/234](#)).

Буду признателен за доведение текста настоящего письма и доклада до сведения членов Совета Безопасности и их опубликование в качестве документа Совета.

*(Подпись)* Кайрат **Умаров**  
Председатель  
Комитета Совета Безопасности, учрежденного  
резолюциями [1267 \(1999\)](#), [1989 \(2011\)](#) и [2253 \(2015\)](#)  
по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ),  
«Аль-Каиде» и связанным с ними лицам,  
группам, предприятиям и организациям



**Доклад Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям**

## **I. Введение**

1. Настоящий доклад Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, охватывает период с 1 января по 31 декабря 2017 года.
2. В состав Бюро Комитета входили Кайрат Умаров (Казахстан) в качестве Председателя и представители Российской Федерации и Уругвая в качестве заместителей Председателя.

## **II. Справочная информация**

3. В своей резолюции 1267 (1999) Совет Безопасности ввел ограниченное воздушное и финансовое эмбарго с целью вынудить членов движения «Талибан» прекратить предоставление убежища террористам, включая Усаму бен Ладена, и их обучение. Резолюциями 1333 (2000) и 1390 (2002) в этот режим были внесены изменения, предусматривавшие введение трех адресных мер (замораживание активов, запрет на поездки и оружейное эмбарго) в отношении физических и юридических лиц, связанных с движением «Талибан» и организацией «Аль-Каида». Из мер по замораживанию активов и запрета на поездки допускаются изъятия. 17 июня 2011 года Совет единогласно принял резолюции 1988 (2011) и 1989 (2011), разделив таким образом этот режим на две составляющие и учредив один комитет по организации «Аль-Каида» и другой по движению «Талибан» (Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1988 (2011)). Санкционные меры в отношении организации «Аль-Каида» и связанных с ней лиц, групп, предприятий и организаций были введены в резолюции 1989 (2011), и срок действия этих мер был продлен в резолюциях 2083 (2012), 2161 (2014), 2253 (2015) и 2368 (2017).
4. В своей резолюции 2368 (2017), принятой 20 июля 2017 года, Совет Безопасности продлил срок действия мер по замораживанию активов, запрета на поездки и оружейного эмбарго в отношении всех физических и юридических лиц, входящих в санкционный перечень в отношении «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ, или ДАИШ) и «Аль-Каиды». В той же резолюции Совет продлил также мандаты Группы по наблюдению и Канцелярии Омбудсмана до 17 декабря 2021 года.
5. Группа по наблюдению оказывает поддержку обоим вышеупомянутым комитетам. Первоначально Группа состояла из восьми экспертов, однако на основании резолюции 2253 (2015) их количество было увеличено до десяти.
6. Дополнительную справочную информацию о режиме санкций в отношении ИГИЛ (ДАИШ) и «Аль-Каиды» можно найти в предыдущих годовых докладах Комитета.

### III. Краткая информация о деятельности Комитета

7. Комитет проводил неофициальные консультации 14 раз: 3 февраля, 1 марта, 11 апреля, 3 и 19 мая, 12 июня, 13 июля, 7 августа, 5 сентября, 10, 17 и 23 октября, 8 и 22 декабря, а также вел работу посредством переписки.

8. Кроме того, Комитет собирался дважды (23 июня и 8 декабря) для проведения совместных неофициальных консультаций с Комитетом, учрежденным резолюцией 1988 (2011), а 30 июня он провел одно совещание с Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее.

9. В ходе неофициальных консультаций, состоявшихся 3 февраля, Комитет заслушал брифинг Омбудсмана по сделанным ею выводам в отношении одной просьбы об исключении из санкционного перечня. Комитет заслушал также несколько брифингов Группы по наблюдению, в том числе представляемый в соответствии с пунктом 96 резолюции 2253 (2015) устный доклад о результатах ее аналитической оценки глобального процесса осуществления резолюций 2199 (2015) и 2178 (2014) и брифинг о девятнадцатом докладе и рекомендациях Группы, а также два отчета о поездках.

10. В ходе неофициальных консультаций, состоявшихся 1 марта, Комитет заслушал брифинг Омбудсмана по сделанным ею выводам в отношении двух просьб об исключении из санкционного перечня.

11. В ходе неофициальных консультаций, состоявшихся 11 апреля, Комитет заслушал брифинг Омбудсмана по сделанным ею выводам в отношении двух просьб об исключении из санкционного перечня, и Группа по наблюдению представила два отчета о поездках.

12. В ходе неофициальных консультаций, состоявшихся 3 мая, Группа по наблюдению представила Комитету несколько отчетов о поездках.

13. 11 мая Председатель проинформировал Совет Безопасности о мандате и общей работе Комитета совместно с Председателем Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом и Председателем Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004) (см. S/PV.7936).

14. В ходе неофициальных консультаций, состоявшихся 19 мая, Комитет заслушал брифинг Омбудсмана по сделанным ею выводам в отношении одной просьбы об исключении из санкционного перечня.

15. В ходе неофициальных консультаций, состоявшихся 12 июня, Комитет заслушал представляемый в соответствии с пунктом 96 резолюции 2253 (2015) устный доклад Группы по наблюдению о результатах ее аналитической оценки глобального процесса осуществления резолюций 2199 (2015) и 2178 (2014). Группа представила также отчет о поездке.

16. 16 июня Председатель посетил Москву, чтобы принять участие в заседании на тему «Транснациональные вызовы и угрозы, связанные с террористической деятельностью: реализация потенциала международных организаций в сфере противодействия терроризму», организованном под эгидой секретариата Организации Договора о коллективной безопасности.

17. В ходе состоявшихся 23 июня совместных неофициальных консультаций с Комитетом, учрежденным резолюцией 1988 (2011), оба комитета заслушали брифинг руководителя Антитеррористического центра государств — участни-

ков Содружества Независимых Государств (СНГ) по вопросу о террористической угрозе на пространстве СНГ и о том, каким образом правительства совместно противостоят этой угрозе.

18. В ходе состоявшихся 30 июня совместных неофициальных консультаций с Комитетом, учрежденным резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009), комитеты заслушали брифинг Исполнительного секретаря Межправительственной организации по развитию, посвященный угрозе транснационального терроризма в этом регионе.

19. В ходе неофициальных консультаций, состоявшихся 13 июля, Комитет заслушал брифинг Омбудсмана по сделанным ею выводам в отношении трех просьб об исключении из санкционного перечня. Кроме того, Омбудсмен выступила перед Комитетом по вопросу о передаче своих полномочий и предложила на рассмотрение Комитета переходные меры.

20. В ходе неофициальных консультаций, состоявшихся 7 августа, Комитет заслушал брифинг координатора Группы по наблюдению, посвященный двадцатому докладу Группы и рекомендациям, представляемым в соответствии с пунктом (а) приложения I к резолюции 2253 (2015). Группа представила также отчет о поездке. Кроме того, покидающая свой пост Омбудсмен выступила в Комитете с брифингом по вопросу о своем предложении, касающемся обязанностей сотрудника по правовым вопросам в области оказания поддержки Канцелярии Омбудсмана в течение переходного периода. Кроме того, Омбудсмен обратила внимание членов Комитета на вопрос об использовании конфиденциальной информации при рассмотрении дел Омбудсменом.

21. Во исполнение пункта 92 резолюции 2368 (2017) Председатель посетил Малайзию и Сингапур в период с 28 по 30 августа, чтобы провести встречи с государственными чиновниками.

22. В ходе неофициальных консультаций, состоявшихся 5 сентября, Председатель проинформировал членов Комитета о нерешенных вопросах, касающихся Канцелярии Омбудсмана. Комитет заслушал также брифинг Директора Отдела по делам Совета Безопасности по вопросу о том, на каком этапе находится процесс найма нового Омбудсмана.

23. 28 сентября Председатель совместно с Председателем Комитета, учрежденного резолюцией 1373 (2001), выступил в Совете Безопасности с брифингом на тему «Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами» (см. S/PV.8059).

24. В ходе неофициальных консультаций, состоявшихся 10 октября, Председатель выступил с кратким отчетом о своей поездке в Малайзию и Сингапур. Кроме того, в соответствии с пунктом 99 резолюции 2368 (2017) Группа по наблюдению представила членам Комитета брифинг об оценке воздействия в ходе аналитической оценки глобального процесса осуществления резолюций 2199 (2015) и 2178 (2014). Группа представила также отчет о поездке.

25. 4 и 5 октября Председатель находился в Краснодаре, Российская Федерация, где он принимал участие в 16-ом Совещании руководителей специальных служб, органов безопасности и правоохранительных органов.

26. В ходе неофициальных консультаций, состоявшихся 17 октября, перед членами Комитета выступил управляющий и главный сотрудник по обеспечению соблюдения требований Центрального банка Ирака по вопросу о том, какие усилия предпринимаются в этой стране в целях замораживания и блокирования финансирования ИГИЛ. Кроме того, Группа по наблюдению представила справоч-

ный документ о неправомерном использовании ИГИЛ и «Аль-Каидой» информационно-коммуникационных технологий и смежных вопросах, касающихся санкций, а также отчет о поездке.

27. В ходе неофициальных консультаций, состоявшихся 23 октября, Комитет заслушал брифинг бывшего Омбудсмана по сделанным ею выводам в отношении двух просьб об исключении из санкционного перечня и брифинг должностных лиц Европейского союза.

28. Во исполнение пункта 92 резолюции [2368 \(2017\)](#) и пункта 55 резолюции [2255 \(2015\)](#) Председатель 29 и 30 октября посетил Афганистан, чтобы провести встречи с государственными чиновниками. Во исполнение пункта 92 резолюции [2368 \(2017\)](#) он также посетил Ташкент 1 и 2 ноября, чтобы принять участие в пятой международной научно-практической конференции по вопросу сотрудничества в борьбе с международным терроризмом и экстремизмом.

29. 28 ноября Председатель выступил в Совете Безопасности с брифингом на тему «Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами: иностранные боевики-террористы», а также проинформировал его членов о работе Комитета в целом (см. [S/PV.8116](#)).

30. В ходе неофициальных консультаций, состоявшихся 8 декабря, Группа контроля представила Комитету два отчета о поездках.

31. В ходе состоявшихся 8 декабря совместных неофициальных консультаций с Комитетом, учрежденным резолюцией [1988 \(2011\)](#), комитеты заслушали брифинг Председателя о его поездке в Афганистан 29–30 октября 2017 года и брифинг представителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) по вопросу о Глобальной программе по контролю за контейнерными перевозками, осуществляемой УНП ООН и Всемирной таможенной организацией.

32. В ходе неофициальных консультаций, состоявшихся 22 декабря, Группа по наблюдению представила два отчета о поездках.

33. 8 мая и 17 октября в соответствии с пунктом 87 резолюции [2253 \(2015\)](#) и пунктом 46 резолюции [2368 \(2017\)](#) Председатель провел открытые брифинги для заинтересованных государств-членов в целях содействия более глубокому пониманию санкционного режима, повышению степени транспарентности и дальнейшему развитию диалога между Комитетом и более широким кругом членов Организации Объединенных Наций. В вышеуказанные дни перед государствами-членами выступил также координатор Группы по наблюдению.

34. 27 июня Председатель принял участие в совместном открытом брифинге с Председателем Комитета, учрежденного резолюцией [1373 \(2001\)](#), и Председателем Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией [1970 \(2011\)](#) по Ливии, который был посвящен теме «Трудности борьбы с терроризмом в Ливии». В тот же день Председатель провел также совместный открытый брифинг с Председателем Комитета, учрежденного резолюцией [1373 \(2001\)](#), который был посвящен теме «Трудности борьбы с терроризмом в Западной Африке».

35. Комитет предоставил всем государствам-членам дополнительные руководящие указания посредством выпуска шести вербальных нот, направленных государствам 3 и 23 января, 9 марта, 26 апреля, 15 сентября и 11 октября и посвященных, соответственно, пересмотру руководящих принципов работы Комитета, обзору специальных уведомлений Интерпола/Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, девятнадцатому докладу Группы по наблюдению, проведению открытого брифинга 8 мая, двадцатому докладу Группы по наблюдению и проведению открытого брифинга 17 октября.

36. Комитет направил 94 сообщений 19 государствам-членам и другим заинтересованным сторонам, 22 сообщений Омбудсмену и одно сообщение контактному центру для приема просьб об исключении из перечня.

#### IV. Изъятия

37. Изъятия из режима замораживания активов содержатся в пунктах 1 и 2 резолюции 1452 (2002) с учетом поправок, внесенных в резолюции 1735 (2006), пункте 75 резолюции 2253 (2015) и пункте 81 резолюции 2368 (2017).

38. Изъятия из режима запрета на поездки сформулированы в пунктах 2(b) и 10 резолюции 2253 (2015), пунктах 1(b) и 10 резолюции 2368 (2017) и разделе 12 руководящих принципов работы Комитета.

39. В соответствии с пунктами 10 и 76 резолюции 2253 (2015) и пунктами 10 и 82 резолюции 2368 (2017) контактный центр, учрежденный резолюцией 1730 (2006), может также получать просьбы о применении изъятий из режима замораживания активов или запрета на поездки, представляемые на рассмотрение Комитета лицом, группой, предприятием или организацией, фигурирующими в санкционном перечне, или от их имени, или законным представителем или правопреемником такого лица, такой группы, такого предприятия или такой организации.

40. Комитет получил одну просьбу о применении изъятия из режима замораживания активов, которое было сочтено необходимым для покрытия чрезвычайных расходов в соответствии с пунктом 75 (b) резолюции 2253 (2015), действие которого было продлено в пункте 81 (b) резолюции 2368 (2017) и которое было представлено на рассмотрение Комитета. Комитет не получал никаких запросов о применении изъятия из режима замораживания активов через контактный центр в соответствии с пунктом 76 резолюции 2253 (2015), действие которого было продлено в пункте 82 резолюции 2368 (2017). Комитет получил одну просьбу о применении изъятий из режима запрета на поездки на основании пункта 2 (b) резолюции 2253 (2015) и пункта 1 (b) резолюции 2368 (2017) через контактный центр, которая не была удовлетворена.

#### V. Санкционный перечень

41. Критерии включения в перечень физических лиц и организаций, подпадающих под действие запрета на поездки и положений о замораживании активов и введении оружейного эмбарго, изложены в пунктах 2–4 резолюции 2368 (2017). Порядок представления просьб о включении в перечень и исключении из него определен в руководящих принципах работы Комитета, а типовые формы заявлений о включении в перечень и исключении из него имеются на веб-сайте Комитета.

42. Просьбы об исключении из перечня могут получать как Комитет, так и Омбудсмен. В течение отчетного периода в перечень были включены 12 физических лиц и пять организаций. Из перечня были исключены 13 физических лиц, причем семь из них были исключены после представления соответствующих петиций через Канцелярию Омбудсмента. Комитет утвердил поправки к содержащейся в санкционном перечне информации по 18 физическим лицам и трем организациям.

43. На конец отчетного периода в санкционном перечне Комитета фигурировали 255 физических лиц и 80 организаций.

## VI. Группа по наблюдению

44. В состав Группы по наблюдению входят десять экспертов-специалистов с большим опытом работы в государственных структурах, занимающихся борьбой с терроризмом.

45. 6 января и 18 августа во исполнение пункта (е) приложения I к резолюции [2368 \(2017\)](#) Группа по наблюдению представила Комитету для информации две программы своей работы на двухгодичный период.

46. 1 февраля Группа по наблюдению представила Комитету свои материалы для включения в доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 70 резолюции [70/291](#) Генеральной Ассамблеи. 28 августа Группа представила Комитету также свои материалы для включения в доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 22 резолюции [2347 \(2017\)](#).

47. 30 июня в соответствии с пунктом (а) приложения I к резолюции [2253 \(2015\)](#) Группа по наблюдению представила Комитету свой двадцатый доклад, который был препровожден Совету Безопасности 7 августа и опубликован в качестве документа Совета ([S/2017/573](#)). 29 декабря Группа представила свой двадцать первый доклад Комитету в соответствии с пунктом (а) приложения I к резолюции [2368 \(2017\)](#).

48. В январе и мае Группа по наблюдению подготовила материалы по оценке угрозы для включения в доклады Генерального секретаря, представляемые во исполнение пункта 97 резолюции [2253 \(2015\)](#) ([S/2017/97](#) и [S/2017/467](#)).

49. В ходе неофициальных консультаций, состоявшихся 3 февраля, 12 июня и 10 октября, во исполнение пункта 96 резолюции [2253 \(2015\)](#) и пункта 99 резолюции [2368 \(2017\)](#) Группа по наблюдению представила Комитету результаты своей аналитической оценки глобального процесса осуществления резолюций [2199 \(2015\)](#) и [2178 \(2014\)](#), в том числе собранную информацию и аналитические данные, касающиеся потенциальных предложений государств-членов о включении в санкционный перечень или действий, которые могут быть предприняты Комитетом. Кроме того, Группа проинформировала Комитет о своих поездках в государства-члены; аналогичные брифинги были проведены 11 апреля, 3 мая, 7 августа, 17 октября, 8 и 22 декабря.

50. Группа по наблюдению совершила поездки в более чем 20 государств-членов и приняла участие в более чем 60 региональных и международных конференциях и других встречах. Группа также организовала пять региональных форумов для служб безопасности и разведки в Австрии, Индонезии, Кении, Того и Швеции.

51. Группа по наблюдению принимала участие в работе восемьдесят шестой сессии Генеральной ассамблеи Международной организации уголовной полиции (Интерпол), состоявшейся в Китае, и шестнадцатом Совещании руководителей спецслужб, органов безопасности и правоохранительных организаций, проведенном в Российской Федерации. Группа участвовала в симпозиуме Международной организации гражданской авиации по Программе идентификации пассажиров и совещанию Группы экспертов по упрощению формальностей, которые были проведены в Канаде. Группа принимала участие также в конференции Международной ассоциации воздушного транспорта по вопросу об авиационной безопасности, состоявшейся в Объединенных Арабских Эмиратах, и в конференции по борьбе с терроризмом, организованной Шанхайской организацией сотрудничества.

52. В декабре Группа по наблюдению провела встречи с новыми членами Совета Безопасности в целях повышения их информированности о своей работе и мандате.

53. Во исполнение своего мандата Группа по наблюдению направила через Секретариат 684 писем государствам-членам, региональным и международным организациям, национальным структурам и Комитету.

## **VII. Омбудсмен**

54. Канцелярия Омбудсмена представила Комитету девять всеобъемлющих докладов и 11 докладов в устной форме. Комитет принял решения по 11 делам, результатом которых стало исключение из санкционного перечня семи физических лиц и сохранение в нем четырех физических лиц. Омбудсмен посетила Алжир, Бахрейн, Германию и Кувейт для проведения интервью с шестью петиционерами. Доступ к одному из них запретило государство его местопребывания, и его адвокат лично ответил на вопросы от его имени в Нью-Йорке, Соединенные Штаты Америки.

55. Омбудсмен представила периодические доклады Совету Безопасности 23 января (S/2017/60) и 7 августа 2017 года (S/2017/685).

56. Г-жа Марки-Юэль оставила должность Омбудсмена 8 августа 2017 года после того, как Генеральный секретарь назначил ее на должность руководителя Международного беспристрастного и независимого механизма для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию. Ее преемник [еще не назначен].

## **VIII. Административная и оперативно-функциональная поддержка со стороны Секретариата**

57. Отдел по делам Совета Безопасности оказывал Председателю и членам Комитета помощь в оперативно-функциональных и процедурных вопросах. Государствам-членам оказывалась также консультативная поддержка с целью способствовать пониманию режима санкций и содействовать практическому осуществлению санкционных мер. Для новых членов Совета были также проведены вводные инструктажи, чтобы ознакомить их с конкретными вопросами, имеющими отношение к режиму санкций.

58. Чтобы содействовать усилиям Комитета по привлечению высококвалифицированных экспертов для работы в составе различных групп по наблюдению за санкциями, 11 декабря всем государствам-членам была направлена вербальная нота с просьбой о выдвижении квалифицированных кандидатов для включения в реестр экспертов. Кроме того, 17 августа 2017 года всем государствам-членам были направлены вербальные ноты, в которых до их сведения доводилась информация об открывающихся вакансиях в составе Группы по наблюдению с указанием сроков набора, сферы компетенции и соответствующих требований. Что касается процесса заполнения должности нового Омбудсмена, то 24 июля всем государствам-членам была направлена вербальная нота с просьбой выдвинуть подходящих кандидатов на эту должность.

59. Отдел продолжал оказывать поддержку Группе по наблюдению: был проведен вводный курс для новых членов, а в июне и декабре Группе была представлена техническая помощь в подготовке ее двадцатого (S/2017/573) и двадцать первого докладов, соответственно.

60. Группа по наблюдению принимала участие в пятом ежегодном семинаре по координации между группами, который был организован Секретариатом и проводился в Нью-Йорке 5 и 6 декабря.

61. Секретариат продолжал обновлять и вести Сводный санкционный перечень Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и санкционные перечни отдельных комитетов на шести официальных языках и в трех технических форматах. Кроме того, Секретариат добился улучшений в деле эффективного использования санкционных перечней и обеспечения доступа к ним, в том числе посредством создания в соответствующих случаях ссылок на специальные уведомления Интерпола/Совета Безопасности Организации Объединенных Наций в позициях перечня, а также разработки на английском языке модели данных, одобренной в 2011 году Комитетом, учрежденным резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по Исламскому государству Ирака и Леванта (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, во исполнение просьбы Совета Безопасности, содержащейся в пункте 48 резолюции 2253 (2015).

62. В соответствии с пунктом 94 резолюции 2368 (2017) 15 декабря Секретариат сообщил Комитету о завершении проводимой в Секретариате реорганизации, призванной повысить эффективность поддержки Группы по наблюдению.