



安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第八一四八次会议

2017年12月21日星期四下午3时举行

纽约

主席:	别所先生	(日本)
	多民族玻利维亚国	因乔斯特·霍尔丹先生
	中国	程烈先生
	埃及	阿布拉塔先生
	埃塞俄比亚	沃尔德格里马先生
	法国	德拉特先生
	意大利	兰贝蒂尼先生
	哈萨克斯坦	萨德科夫先生
	俄罗斯联邦	伊利乔夫先生
	塞内加尔	塞克先生
	瑞典	舒尔金-尼奥尼女士
	乌克兰	叶利琴科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	希基先生
	美利坚合众国	西森女士
	乌拉圭	罗塞利·弗列里先生

议程项目

恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-45780 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿尔巴尼亚、澳大利亚、奥地利、巴林、比利时、保加利亚、加拿大、克罗地亚、捷克共和国、丹麦、厄立特里亚、爱沙尼亚、芬兰、格鲁吉亚、德国、匈牙利、冰岛、爱尔兰、以色列、肯尼亚、拉脱维亚、利比里亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马尔代夫、马耳他、墨西哥、密克罗尼西亚联邦、蒙古、黑山、摩洛哥、荷兰、挪威、秘鲁、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、卢旺达、萨摩亚、圣马力诺、塞尔维亚、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、斯里兰卡、瑞士、前南斯拉夫的马其顿共和国、突尼斯、土耳其和阿拉伯联合酋长国参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前有文件S/2017/1051，其中载有阿尔巴尼亚、澳大利亚、奥地利、巴林、比利时、保加利亚、加拿大、克罗地亚、捷克共和国、丹麦、厄立特里亚、爱沙尼亚、埃塞俄比亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、匈牙利、冰岛、爱尔兰、以色列、意大利、日本、哈萨克斯坦、肯尼亚、拉脱维亚、利比里亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马尔代夫、马耳他、墨西哥、密克罗尼西亚联邦、蒙古、黑山、摩洛哥、荷兰、挪威、秘鲁、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、卢旺达、萨摩亚、圣马力诺、塞内加尔、塞尔维亚、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、斯里兰卡、瑞典、瑞士、前南斯拉夫的马其顿共和国、突尼斯、土耳其、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和乌拉圭提交的决议草案。

安理会准备就其面前的决议草案进行表决。我现在将这项决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

多民族玻利维亚国、中国、埃及、埃塞俄比亚、法国、意大利、日本、哈萨克斯坦、俄罗斯联邦、塞内加尔、瑞典、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和乌拉圭。

主席（以英语发言）：有15票赞成。决议草案获得一致通过，成为第2396（2017）号决议。

我现在请希望在表决后发言的安理会成员发言。

西森女士（美利坚合众国）（以英语发言）：三年前，安理会召开了一次由政府首脑参加的非同寻常的会议（见S/PV.7272），处理外国恐怖主义作战人员的问题。2014年，伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）势头正盛。恐怖分子刚刚夺取大片领土，伊斯兰国的思想唆使成千上万人前往加入其行列。

现在局势逆转了。伊黎伊斯兰国现在逃跑了。美国与打败伊黎伊斯兰国的联盟及其多个伙伴一道，在战场上解放了几乎所有伊黎伊斯兰国占据的领土。伊黎伊斯兰国的思想名声扫地，但外国恐怖主义作战人员的威胁依然存在。实际上，目前伊黎伊斯兰国正转移到地下，四处流窜。随着伊黎伊斯兰国领土的缩小，一些支持者返回原籍国，而另外一些则前往其它国家。我们看到顽固的恐怖分子在世界各地流窜，以伊黎伊斯兰国的名义发动致命袭击。伊黎伊斯兰国呼吁其支持者——甚至那些从未到过冲突地区的人——从雅加达到曼彻斯特到纽约市街头，在世界各地发动袭击。

近年来，我们更多地了解到外国恐怖主义作战人员到处流窜的现象。例如，现在我们看到，返回的不仅是作战人员，有时甚至是他们的家庭成员，

其中一些人犯了罪，而另一些人本身就是伊黎伊斯兰国的受害者。我们也汲取了经验教训，了解到国际合作在预防、追踪和拘留流窜的恐怖分子方面发挥着至关重要的作用。

鉴于这一挑战不断变化，美国赞扬安全理事会今天采取果断行动。刚刚通过的第2396（2017）号决议将为世界各国提供新工具和新义务，保护我们国内所有公民和国际旅行民众。我将突出强调其中最具有影响力的四项措施。

首先，国际社会在这个决议中采取了前所未有的步骤，以便更好地发现和制止恐怖分子的跨境旅行。不仅仅是少数几个国家，所有国家现在都将建立收集和使用航空旅客信息的能力——具体来说就是预报旅客资料系统和旅客姓名记录——利用数据和生物特征随时识别试图登机的已知和先前未知的恐怖分子。

我国政府使用预报旅客资料系统、旅客姓名记录和生物识别数据将恐怖主义分子和犯罪分子绳之以法，并且从一开始就防止他们实施令人憎恨的行为。我们以尊重所有美国人和到美国旅行者的隐私、公民权利和公民自由的方式使用这些数据。包括欧洲联盟成员在内的许多其他国家正处于安装自己的旅客姓名记录系统的后期阶段。中东和其他地区一些国家率先使用生物识别技术，以确保即使使用假护照的恐怖分子也能被识别和起诉。

使用航空乘客信息和生物特征保护美国、欧洲或中东的旅客，进而保护全部国际旅行民众的时机已经成熟，可借此向恐怖分子发出信息，即他们将失去登上飞机的任何希望。我们自911以来就受益于这些技术，我们现在期待与各国合作，确保它们得到协助，获得履行这些关键义务的手段。

其次，今天的决议借鉴近年来的经验教训，确认有必要以一种量身定制和细微区别的方式来消除这一威胁。这对于起诉和改造外国恐怖主义作战人员，使他们及其家人重返社会尤为关键。要妥善做到这一点，我们需要民间社会，包括宗教领导人和

青年的参与。实际上，我们需要一个真正全社会的方法。我们不能仅仅依靠军事和安全部门的手段来打击恐怖主义，因为不管我们把多少恐怖分子抓进监狱，或者我们在战场上杀死多少恐怖分子，恐怖分子的不实宣传会继续存在。

因此，我们还需要动员整个社会反对暴力极端主义和打击恐怖主义，同时尊重和促进包括言论自由在内的各项人权。实际上，决议重申，会员国必须确保为反恐采取的任何措施都符合国际法规定的各项义务，并强调尊重人权、基本自由和法治与有效的反恐措施相辅相成，相互促进。我们还必须共同努力，从整体上处理和消除暴力极端主义的驱动因素。

第三，该决议再次强调，各国需要分享一系列信息，包括汲取的经验教训和对威胁的分析。外国恐怖主义作战人员的威胁是跨国的，所以我们自己也必须学会跨越国界开展工作，加强国际合作。这包括分享信息以及与包括私营部门在内的广大伙伴合作。

第四点，也是最后一点，这个决议将加强联合国处理外国恐怖主义作战人员威胁的工作。我们知道，不同的联合国机构都发挥着至关重要的作用，所有机构都必须做出贡献。该决议将为加强联合国内部协调，包括能力建设和技术协助铺平道路。我们希望，这项决议将有助于联合国反恐机构继续在每一个机构侧重于各自的比较优势的同时，协调各自的工作。

最后，我要感谢安全理事会所有成员就这项技术性决议进行合作。这一强有力的结果表明，面对恐怖主义威胁，安全理事会仍然坚定和毫不动摇地团结在一起。我们期待与各国、联合国机构、民间社会和私营部门合作，共同执行这一开创性的决议。

阿布拉塔先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：
首先，就今天通过的第2396（2017）号决议，我要感谢美国代表团。

外国恐怖主义作战人员现象是我们目前面临的前所未有的恐怖主义威胁中最危险的一个方面。这个现象在过去几年中已变得越来越普遍。恐怖分子已经能够从叙利亚和伊拉克转移到世界各地的其他国家和地区。因此，这一现象目前与埃及代表团试图通过今天的决议解决的许多其他问题和因素有关联。

埃及投票赞成第2396（2017）号决议，因为它处于反恐努力的前沿。尽管我们对决议的某些细节有保留，但我们不想对这项反恐、特别是打击外国恐怖主义作战人员现象的决议，投弃权票或反对票。

尽管埃及决定对决议投赞成票，但它认为，如果充分考虑到反恐前沿国家的意见，案文可能会比目前的版本好得多。例如，关于外国恐怖主义作战人员问题中一个最重要方面的第3段，如果其中包括规定性的文字，要求会员国就他们有合理理由认为是恐怖主义分子的被俘或被拘留者——包括疑似外国恐怖主义作战人员——的旅行、到达和被驱逐信息及时发出通知，并酌情包括来源国、目的地国、任何过境国、旅行者拥有国籍的所有国家并包括关于个人的任何相关补充信息，并进一步要求会员国进行合作，迅速而适当地作出反应，遵守适用的国际法，并酌情与国际刑警组织分享这些信息，如果这样做，这项决议的第3段本会更加加强而有力。

问题是，该段的目前版本不具充分强制性。埃及注意到这一事实，因此在磋商期间建议使用更具强制性的措辞。然而，埃及的提议遭到拒绝。鉴于专家小组的报告重申了我们试图纳入该决议的问题的重要性，我国的提议遭到拒绝的原因仍然不明。

此外，安全理事会根据执行部分第12段决定，会员国应执行乘客姓名登记系统，并根据执行部分第15段决定，会员国应建立和执行收集生物数据的系统，将代价高昂的新义务强加于所有国家。鉴于这两段的强制性和各国特别是穷国和发展中国家履行这些义务的预期费用，埃及代表团试求将这种执

行与可获得财政资源挂钩。然而，我们看到，该决议仅包括为能力建设提供技术援助和资源的非强制性规定。

除此之外，我们深信，安全理事会通过一项关于制止外国恐怖主义作战人员现象的决议，对安全理事会第2178（2014）号决议起到补充作用。这非常重要。然而，更重要的是各国有执行这些决议的政治意愿。因此，我们需要安全理事会采取后续行动，并要追究不执行这些决议的国家的责任，特别是支持恐怖主义和为恐怖分子提供庇护的国家的责任。此外，我们必须为各国提供财政资源和必要的技术援助，使其能够承担这些决议规定的义务。安全理事会根据这些决议强加给各国更多义务，却不为这些国家提供履行这些义务的工具，这种做法是不够的。

最后，我要强调，埃及将继续承担起义务，站在国际社会为打击和挫败恐怖主义所作努力的前列，同时尊重国际法、法治和人权。

兰贝蒂尼先生（意大利）（以英语发言）：正如我们在11月28日的发言（见S/PV.8116）中着重强调的那样，第2178（2014）号决议是打击国际恐怖主义斗争中的一个里程碑。其明确和及时的指导方针使安全理事会得以采取连贯一致的措施，以便能够应对新的外国恐怖主义作战人员现象的严重性和规模。

2015年春季，意大利充分执行了该决议的各项规定。首先，我国更新了法律，增加了涉及旅行、训练和为恐怖主义提供资金形式的新类型罪行。其次，我国调整了专门打击恐怖主义的机制和工作方法，以满足新出现的需要。这些变化带来积极的结果，意大利法院已作出若干判决，惩处外国恐怖主义作战人员的行为。

过去三年来，在实地打击恐怖主义方面，许多事情发生了变化。但是，恐怖分子构成的全球威胁继续演变和多样化，正因为如此，亟须应对外国恐

怖主义作战人员回返或迁移现象。这是一个涉及政治、法律和业务活动领域的复杂问题。

今天的重要决议（第2396（2017）号决议）作出了涉及所有这些方面的规定，特别指出国际合作的中心地位。除了要求所有会员国作出更大努力外，该决议还强调需要提高技术援助、能力建设和为提出请求的国家提供支持的效率。

意大利非常重视的是，该案文以及有待通过的关于外国恐怖主义作战人员的措施，还包括针对外国恐怖主义作战人员家属特别是儿童的具体措施。我们欢迎安理会努力协调两个需要：一是在发生犯罪时需要作出司法反应，二是需要调整针对个别情况的措施，并促进外国恐怖主义作战人员及其家属融入社区。事实证明，这是防止进一步激进化和对社会构成新威胁的最佳途径。全面保护人权和法治，对于打击暴力极端主义和恐怖主义至关重要。

有鉴于此，我们重视在监狱服刑期间开展的项目，认为其格外重要。同时，纳尔逊·曼德拉规则是每个国家可使用的先进工具。民间社会参与重返社会和预防方案也同样重要。

意大利希望，今后的决议将有助于更好地确定外国恐怖主义作战人员返回和前往其原籍国或居住地的法律规定。第2178（2014）号决议未涉及这一点。但事实证明，对于过境国和目的地国当局而言，这是个棘手的问题。然而，我们相信，该决议的准则以及一些国家和机构与联合国的合作，将使我们能够找到将要统一适用的共同办法。

意大利有幸协助通过了一项补充根本性的第2178（2014）号决议的案文，使其适合应对我们当前全都面临的挑战。通过采取平衡和有效的措施解决回返者和迁移者的困难问题，是遏制新的和正在出现的国际恐怖主义威胁方面的必要步骤。但这是不够的。必须迅速执行新决议，并呼吁会员国、联合国各机构和国际组织采取协调行动，同样支持不具备必要资源或能力履行本决议所载全部重要义务的国家。

几天后，意大利将结束在安全理事会的任期。但是，我国为共同努力作出贡献并为需要支持的国家提供建设性援助的意志仍然坚定不移。

伊利切夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我国代表团对第2396（2017）号决议投了赞成票。我们同样认为，来自武装冲突地区、首要的是来自叙利亚和伊拉克的作战人员大规模外流，对安全构成更多威胁，需要安理会作出适当反应。我们认为，本文件并没有取消联合国早先关于打击恐怖主义的决定，而是补充了这些决定。

在这方面，反恐公约和安全理事会各项决议所载关于将恐怖主义活动各个方面定为犯罪的承诺以及起诉或引渡规则特别重要。至关重要的是确保这些承诺和规则得到充分执行，同时遵循有罪必惩和罪罚相当的原则。凡企图向回返中的恐怖主义作战人员提供直接或间接援助，包括为他们提供自由活动、招募新成员和煽动恐怖主义的机会，都将直接违反我们今天通过的决议。

复原和重返社会方案不能用作对这类罪犯提起刑事起诉的替代方案。我们还注意到，必须开展国际合作，以打击外国恐怖主义作战人员。

我们特别重视该决议中关于信息交流的规定。在这方面，每年都在俄罗斯举行一次特勤机构、安全机构以及执法组织负责人会议，而且，我们还有一个与打击恐怖主义有关的数据库。二者都证明了自身的价值。

在与回返的外国恐怖主义作战人员合作的框架内，我们必须铭记，恐怖分子的主要目标之一是到处传播恐怖主义思想。我们认为，完全可以说，我们今天通过的文件体现了安全理事会关于反击恐怖主义宣传的第2354（2017）号决议的许多规定的发展。总体而言，我们必须继续改进在这方面的刑事和法律措施。如果我们仅限于抽象的口号，那么赢得青年人心的斗争将失败。

只有我们集体行动，由国家发挥主导作用，同时挖掘各种专门的国际组织、私营部门以及民间社

会架构的潜能，打击外国恐怖主义作战人员的现象才能取得成果。采取的各项反恐措施均应符合国际法规范和《联合国宪章》的宗旨与原则。我们期待关于打击外国恐怖主义作战人员的新决议实质性推动这种工作。

程烈先生（中国）：近年来，外国恐怖作战人员流动和回流，在世界各地实施恐怖袭击，严重威胁原籍国、途经国、目的地国安全稳定。全体会员国应当加强合作，将从事恐怖活动的恐怖作战人员绳之以法，采取措施阻断外国恐怖作战人员流动网络，共同应对恐怖主义挑战。

安理会刚刚通过的第2396(2017)号决议包含了一系列积极重要内容，包括尊重《联合国宪章》宗旨和原则，尊重各国主权、独立、统一和领土完整，不将恐怖主义同特定民族、宗教挂钩，呼吁会员国加强边境管理、信息共享、执法和司法合作，注重发挥联合国协调作用，打击恐怖组织利用互联网等通信技术进行恐怖主义宣传、招募和从事恐怖活动等等。

中方对决议投了赞成票，我们希望该决议能够获得有效执行。中国一贯坚决反对任何形式的恐怖主义，作为国际反恐阵营的重要成员，中方愿与有关国家和国际组织一道，共同应对恐怖主义威胁和挑战，维护国际和平与安全。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：法国欢迎一致通过关于外国恐怖主义作战人员的第2396(2017)号决议。我谨特别感谢美国主动提交该决议，它非常有益地补充和更新了三年前第2178(2014)号决议的通过所搭建的框架。

几年前前往叙利亚和伊拉克的这些作战人员今天正在离开冲突地区，或者返回自己的原籍国，或者迁至第三国。就法国的情况而言，正如我已提到的那样，目前叙利亚和伊拉克境内约有700名法国国民或者居民。除这些人之外，还有数百名被父母带到冲突地区或在那里出生的儿童。这些人中一半以

上不足5岁。关于回流者，2013年以来，已有约245名成年人返回法国领土。

群体特征的多样，如妇女和儿童特别多，激进化程度不一而足，以及达伊沙理念的不断引诱，因为它仍在通过因特网轻松地传播，这些是我们必须应对的一些重大挑战。我们刚刚通过的决议是我们动员起来打击恐怖主义的一个新的重大步骤。该决议对安全理事会界定的处理外国恐怖主义作战人员现象的规范框架进行了有效和重要补充，强化了供我们集体处置的工具。

具体而言，该决议呼吁会员国在联合国的支持下，在诸多领域采取补充措施，如信息共享—特别是必须更好地利用国际刑警组织的各种工具，边界管理，与私营部门合作以防止恐怖分子利用因特网，必须把外国恐怖主义作战人员绳之以法—连同收集证据这个核心问题，以及以儿童为特别侧重的重新融入社会措施。该决议强调了儿童的情况，他们应该得到有针对性的照顾，并得到适当的心理、社会以及教育支助，这是法国根据其本国经验尤其重视的一点。

面临如此规模的威胁，只有与联合国和相关区域组织开展密切的国际合作，并得到民间社会的参与，我们的行动才能行之有效。安理会可以放心，法国继续致力于这场斗争，对此抱有坚定的决心。

Schoulgin Nyoni女士（瑞典）（以英语发言）：我谨感谢美国介绍第2396（2017）号决议。我们欢迎该决议获得一致通过，并且肯定由此产生的新义务。我们高兴地联署了该决议。我们希望，该决议的执行将有效推动我们的共同承诺，阻断、削弱、孤立以及消除外国恐怖主义作战人员的威胁。确保各国合作查明可疑恐怖分子的出行流动，采取干预时通知其它方面，这是决议的主要成果之一。

我们欣见，该决议强调反恐措施必须遵守国际法，它还明确强调，尊重人权、基本自由以及法治与有效的反恐措施相辅相成并且彼此加强。强力的反恐行动不应无意中助长其它冲突，加深为恐怖主

义行为体所熟练利用的混乱失调。安全理事会籍该决议促请各会员国以一种增强复原力、巩固法治以及提高国家合法性的方式，有力处理外国恐怖主义作战人员的挑战。

谈判期间，我们坚持认为，必要的安全措施必须与预防行动保持平衡。我们欢迎在这方面的国际势头。一系列联合国机构和方案正在牵头开展旨在处理根源的干预。秘书长发起了《防止暴力极端主义行动计划》，而《联合国全球反恐战略》则明确授权处理有利于恐怖主义的环境。

约300名瑞典公民参加了叙利亚和伊拉克境内的各种恐怖主义运动。防止今后激进化变成暴力极端主义现已成为政府的一个优先事项，并得到各主要政党的支持。基于我们对该挑战的长远看法，我们设立了一个全国防止暴力极端主义中心，我们敦促其它国家采取类似的思路。

自第2178(2014)号决议获得通过以来，包括瑞典在内的许多国家已把恐怖分子的出行流动定为刑事犯罪。今天的决议强调了这项义务，同时也确认：威胁已经发生演变。与外国恐怖主义作战人员同行的儿童在返回其本国时不能二次受到伤害。我们放心地注意到，本周授予反恐主义委员会执行局的新的授权任务首次在其执行部分段落中纳入了儿童的权利。

今年早些时候，秘书长曾告诉大会：

“我们一旦认为要想打赢就必须侵犯人权、破坏民主自由，那也许就已经输了。”

(A/72/PV.3, 第2页)

为此，各国在各项反恐措施中必须遵守其根据国际法、特别是国际人权法、国际难民法以及国际人道主义法以及法治原则所承担的各项义务。

希基先生（联合王国）（以英语发言）：联合王国欢迎今天下午通过关于外国恐怖主义作战人员的第2396（2017）号决议。我们感谢美国作为关于

这个重要议题的决议草案起草牵头国发挥的领导作用。

外国恐怖主义作战人员是一个国际问题，需要在国际层面予以解决。这些作战人员不考虑国界。国际社会可以采取一致行动，包括通过安全理事会采取一致行动，有效地处理这一威胁。这变得越来越重要，因为恐怖主义威胁不断变化，更加分散和网络化。决议重申我们决心团结一致，共享解决方案，适应不断变化的威胁。这是一个解决共同问题的共同办法。

我们今天采取的措施涉及三个关键领域。

首先，这些措施是针对往返于冲突地区并在此类地区之间往返的外国恐怖主义作战人员。这使我们能够发现并逮捕他们，包括通过旅客信息预报系统和旅客姓名记录。今天，我们呼吁国际民用航空组织与其成员国一起制定收集、处理和保护旅客姓名记录数据的标准，以确保在尊重人权和基本自由的情况下使用这一能力。还要求会员国开展生物鉴别数据收集工作，以支持我们追捕外国恐怖主义作战人员的能力。联合国、会员国和有关组织有共同责任，在这方面相互支持。

其次，这些措施针对那些我们面对的潜在极端主义分子的威胁，这些人不再被鼓动前往伊拉克和叙利亚，他们的重点是在激励之下在本国进行袭击，其中有许多人为了恐怖主义目的使用互联网。因此，我们欢迎决议将重点放在整体政府反恐战略上，强调与民间社会组织和企业合作防止激进化的重要性。全球互联网反恐论坛等企业主导的做法是企业如何在防止恐怖主义利用互联网方面发挥积极作用的一个很好的例子。

最后，我们要强调我们今天在推动改造和重返社会方面采取的步骤。这些措施涉及到有必要与民间社会所有各方合作，确保重返社会取得成功。

这是一项共同事业。我们团结一致，确保执行，我们继续致力于与其他会员国合作，加强和调整我们的应对行动。

Rosselli Frieri先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：外国恐怖主义作战人员这种现象是对整个国际社会的威胁。鉴于恐怖主义的全球性，反恐斗争需要所有国家的承诺与合作。我们刚刚通过的第2396（2017）号决议有51个执行段落，其中载有呼吁，有时是紧急呼吁，呼吁各国在不同领域采取行动，还有一些则要求各国采取相应的行动。这些措施旨在实现有效的全球应对，以阻止外国恐怖主义作战人员的行动和活动。因此，我们认为，为此目的所做的任何事情都必须充分尊重《联合国宪章》和国际法。

我们还认为，必须强调的是，虽然决议是平等针对所有国家的，但并非所有国家都有执行其规定的同样能力。毫无疑问，有些国家已经采取了许多这些措施。有些国家在这方面不会有很大困难。有些国家在这方面则将需要技术援助、培训和资金，并可能会得到这些援助、培训和资金。但还有一些国家可能也需要合作来加强其能力，执行决议的规定，但由于不被视为重点国家，因此可能得不到援助。

我们感谢决议草案起草牵头国和代表团对决议的支持。我们注意到执行工作有许多困难，但我们鼓励有能力的国家和联合国有关机构向需要和提出要求的国家提供援助，以执行决议的规定。乌拉圭重申将继续尽最大努力适应国际形势的新要求，共同打击外国恐怖主义作战人员现象及其头目，同时尊重国际法和《联合国宪章》。

萨德科夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：哈萨克斯坦欢迎通过关于采取复杂措施打击外国恐怖主义作战人员的第2396（2017）号决议，作为对第2178（2014）号决议的补充。我们感谢美国采取这一举措，加强会员国的努力，防止和制止外国恐怖主义作战人员的活动。

第2396（2017）号决议载有一些新的重要方面，对此，联合国所有会员国在目前正在进行的打击国际恐怖主义的区域和国家活动框架内应予以高

度重视。最近，叙利亚和伊拉克领土从恐怖主义团体伊拉克和黎凡特伊斯兰国手中成功解放，随着这些事态发展，一些恐怖分子正在考虑如何在原籍国或国籍国或第三国实施其险恶用心。国际社会必须在这方面采取预防、协调、有效的对策。

一个及时而重要的措施是加强有关旅客流动的信息交流和管制，以识别外国恐怖主义作战人员。在这方面，国际民用航空组织、国际刑警组织和其他掌握参与恐怖主义活动的个人信息的国际和组织的作用十分重要。就哈萨克斯坦而言，我们将采取一切必要措施执行关于外国恐怖主义作战人员的新决议，以应对恐怖主义和激进意识形态的威胁。

最后，我想重申，哈萨克斯坦坚定致力于同本地区所有伙伴和国际社会合作，防止和打击外国恐怖主义作战人员的活动。

主席（以英语发言）：我现在以日本代表的身份发言。

我要感谢美国发挥领导作用，制定重要和及时的第2396（2017）号决议，处理外国恐怖主义作战人员，特别是这些人员的返回和重新安置。日本是这项决议的共同提案国，为此感到高兴。

第2396（2017）号决议将促进使用旅客信息预报系统、旅客姓名记录和生物鉴别数据。它还将促进国际刑警组织数据库与机场和边境检查站的链接。不仅在国家之间，而且在每个国家的机构之间共享数据，将加强我们处理外国恐怖主义作战人员问题的集体能力。我强调从通过决议迈向执行决议的重要性。日本随时准备与其他国家密切合作，提高其能力。我们必须团结一致，执行这项决议，对抗外国恐怖主义作战人员，包括解决这些人员的返回和重新安置问题。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

发言名单上没有其他发言者了。

下午3时50分散会。