Организация Объединенных Наций **S**/PV.8148

Совет Безопасности

Предварительный отчет

Семьдесят второй год

8148-е заседание

Четверг, 21 декабря 2017 года, 15 ч. 00 м.
Нью-Йорк

Председатель:	г-н Бэссё	(Япония)
Члены:	Боливия (Многонациональное Государство)	г-н Инчаусте Хордан
	Китай	г-н Ле Чэн
	Египет	г-н Абулатта
	Эфиопия	г-н Вольдегерима
	Франция	г-н Делятр
	Италия	г-н Ламбертини
	Казахстан	г-н Садыков
	Российская Федерация	г-н Ильичев
	Сенегал	г-н Сек
	Швеция	г-жа Шульгин-Нюони
	Украина	г-н Ельченко
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Хики
	Соединенные Штаты Америки	г-жа Сайсон
	Уругвай	г-н Росселли Фриери

Повестка дня

Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные отчеты Совета Безопасности*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (http://documents.un.org).

17-45783 (R)

Документ расширенного доступа

Просьба отправить на вторичную переработку

Заседание открывается в 15 ч. 05 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами

Председатель (*говорит по-английски*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителей Албании, Австралии, Австрии, Бахрейна, Бельгии, Болгарии, Канады, Хорватии, Чешской Республики, Дании, Эритреи, Эстонии, Финляндии, Грузии, Германии, Венгрии, Исландии, Ирландии, Израиля, Кении, Латвии, Либерии, Лихтенштейна, Литвы, Люксембурга, Мальдивских Островов, Мальты, Мексики, Федеративных Штатов Микронезии, Монголии, Черногории, Марокко, Нидерландов, Норвегии, Перу, Польши, Португалии, Катара, Республики Корея, Республики Молдова, Румынии, Руанды, Самоа, Сан-Марино, Сербии, Сингапура, Словакии, Словении, Испании, Шри-Ланки, Швейцарии, бывшей югославской Республики Македония, Туниса, Турции и Объединенных Арабских Эмиратов.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

На рассмотрении членов Совета находится документ S/2017/1051, в котором содержится текст проекта резолюции, представленного Албанией, Австралией, Австрией, Бахрейном, Бельгией, Болгарией, Канадой, Хорватией, Чешской Республикой, Данией, Эритреей, Эстонией, Эфиопией, Финляндией, Францией, Грузией, Германией, Венгрией, Исландией, Ирландией, Израилем, Италией, Японией, Казахстаном, Кенией, Латвией, Либерией, Лихтенштейном, Литвой, Люксембургом, Мальдивскими Островами, Мальтой, Мексикой, Федеративными Штатами Микронезии, Монголией, Черногорией, Марокко, Нидерландами, Норвегией, Перу, Польшей, Португалией, Катаром, Республикой Корея, Республикой Молдова, Румынией, Руандой, Самоа, Сан-Марино, Сенегалом, Сербией, Сингапуром, Словакией, Словенией, Испанией, Шри-Ланкой, Швецией, Швейцарией, бывшей югославской Республикой Македония, Тунисом, Турцией, Украиной, Объединенными Арабскими Эмиратами, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, Соединенными Штатами Америки и Уругваем.

Совет готов приступить к голосованию по находящемуся на его рассмотрении проекту резолюции. Я ставлю проект резолюции на голосование.

Проводится голосование поднятием руки.

Голосовали за:

Боливия (Многонациональное Государство), Китай, Египет, Эфиопия, Франция, Италия, Япония, Казахстан, Российская Федерация, Сенегал, Швеция, Украина, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки и Уругвай

Председатель (*говорит по-английски*): За проект резолюции подано 15 голосов. Проект резолюции принимается единогласно в качестве резолюции 2396 (2017).

Сейчас я предоставлю слово тем членам Совета, которые хотели бы выступить с заявлением после голосования.

Г-жа Сайсон (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Три года назад Совет на чрезвычайном заседании глав правительств (см. S/PV.7272) начал заниматься проблемой иностранных боевиков-террористов. В 2014 году «Исламское государство Ирака и Шама» (ИГИШ) набирало силу. Террористы незадолго до этого захватили обширные территории, в то время как идеология ИГИШ вдохновляла тысячи людей на то, чтобы отправляться в путь и вступать в ряды этой организации.

Сегодня ситуация полностью изменилась. В настоящее время ИГИШ спасается бегством. Соединенные Штаты, действуя бок о бок с коалицией по борьбе с ИГИШ и ее многочисленными партнерами, в ходе боев освободили почти всю территорию, подконтрольную ИГИШ. Идеология этой группировки была дискредитирована, однако угроза, исходящая от иностранных боевиков-террористов, сохраняется. Действительно, сегодня ИГИШ уходит в подполье и постоянно перемещается. По мере того, как подконтрольная ему территория уменьшается, некоторые сторонники ИГИШ возвращаются домой, в то время как другие перемещаются в другие страны. Мы видели, как получившие боевой опыт террористы ездят по миру в целях совершения смертоносных нападе-

ний во имя ИГИШ и как ИГИШ призывает своих сторонников — даже тех, кто никогда не был ни в одной зоне конфликта, — совершать нападения в Джакарте, Манчестере и на улицах Нью-Йорка.

В последние годы мы узнали больше о таком явлении, как перемещение иностранных боевиков-террористов. Например, сегодня мы наблюдаем возвращение не только террористов, но временами и членов их семей, некоторые из которых совершили преступления, в то время как другие сами стали жертвами ИГИШ. Кроме того, мы усвоили, что международное сотрудничество играет важнейшую роль в предотвращении перемещений террористов, их отслеживании и задержании.

Перед лицом этой постоянно меняющейся проблемы Соединенные Штаты приветствуют Совет Безопасности в связи с принятием сегодня решительных мер. Резолюция 2396 (2017), которая была только что принята, создаст для стран всего мира новые инструменты и новые обязательства в области защиты всех наших граждан как внутри собственной страны, так и во время поездок за границу. Я хотела бы остановиться на четырех наиболее значимых мерах.

Во-первых, с помощью этой резолюции мир предпринимает беспрецедентные шаги в целях более эффективного выявления случаев перемещения террористов через границы и их пресечения. Все страны, а не только некоторые из них, теперь будут развивать потенциал в области сбора и использования информации о пассажирах авиакомпаний — речь идет о системах предварительного сбора информации о пассажирах (АПИ) и записи регистрации пассажиров (ЗРП), — данных и биометрической информации в целях выявления известных и ранее не известных террористов в любое время, когда они могут попытаться проникнуть на борт самолета.

Наше правительство использует АПИ, ЗРП и биометрические данные для привлечения к ответственности террористов и преступников и изначального предотвращения гнусных нападений, совершаемых ими. Мы используем эти данные, одновременно обеспечивая уважение права на неприкосновенность частной жизни, гражданских прав и свобод всех американцев и тех, кто посещает Соединенные Штаты. Многие другие страны, в том числе члены Европейского союза, находятся на последних этапах внедрения собственных систем ЗРП. Ряд стран на Ближнем Востоке и в других регионах выступили первопроходцами в плане применения биометрических технологий для обеспечения возможности выявления и привлечения к ответственности даже тех террористов, которые используют фальшивые паспорта.

Пришло время для того, чтобы информация о пассажирах авиакомпаний и биометрические данные использовались для защиты не только тех, кто находится в Америке, Европе или на Ближнем Востоке, но и всех тех, что совершает международные поездки, а также для направления террористам сигнала о том, что они практически лишены какой-либо возможности попасть на борт самолета. Ввиду того что мы успешно используем эти технологии после трагедии 11 сентября, сегодня мы готовы сотрудничать с другими странами в целях оказания им содействия в выполнения этих важнейших обязательств и предоставления им соответствующих инструментов.

Во-вторых, в сегодняшней резолюции, которая опирается на уроки последних лет, признается необходимость борьбы с этой угрозой на основе целенаправленного, гибкого подхода. Это имеет особенно важное значение для обеспечения судебного преследования, реабилитации и реинтеграции иностранных боевиков-террористов и сопровождающих их семей. Чтобы сделать все правильно, нам потребуется участие гражданского общества, в том числе религиозных лидеров и молодежи; действительно, нам необходимо реальное участие всего общества. Мы не можем бороться с терроризмом, полагаясь лишь на средства военного сектора и сектора безопасности, поскольку ложные идеи террористов могут продолжать существовать, независимо от того, сколько террористов мы отправим в тюрьму или убьем в ходе боевых действий.

Вместо этого нам необходимо также мобилизовать целые общества на противодействие воинствующему экстремизму и борьбу с терроризмом при соблюдении и поощрении прав человека, в том числе свободы выражения мнений. Действительно, в резолюции вновь подтверждается, что государства-члены должны обеспечивать, чтобы любые меры, принимаемые в целях борьбы с терроризмом, согласовывались со всеми их обязательствами по международному праву, и особо указывается, что уважение прав человека, основных свобод и принципа верховенства права дополняет и укрепляет эффективные контртеррористические меры на вза-

имной основе. Кроме того, мы должны работать сообща и на комплексной основе в целях устранения факторов, способствующих распространению воинствующего экстремизма, и борьбы с ними.

В-третьих, в резолюции вновь делается упор на необходимость того, чтобы страны обменивались определенной информацией, в том числе накопленным опытом и результатами анализа угроз. Угроза, создаваемая иностранными боевиками-террористами, является транснациональной, поэтому мы должны научиться работать в разных странах и расширять международное сотрудничество в этой области. Это включает в себя обмен информацией и взаимодействие с широким кругом партнеров, включая частный сектор.

Наконец, в-четвертых, эта резолюция позволит активизировать деятельность самой Организации Объединенных Наций по преодолению угрозы, создаваемой иностранными боевиками-террористами. Нам известно, что различные органы Организации Объединенных Наций призваны играть жизненно важную роль и что каждый из них должен вносить свой вклад. Эта резолюция проложит путь для более тесной внутренней координации в рамках Организации Объединенных Наций, в том числе по вопросам наращивания потенциала и предоставления технической помощи. Мы надеемся, что резолюция будет способствовать тому, чтобы контртеррористические органы Организации Объединенных Наций и впредь согласовывали свои усилия и чтобы при этом каждый из них делал упор на собственные сравнительные преимущества.

В заключение я хотела бы поблагодарить всех членов Совета Безопасности за их сотрудничество в разработке этой технической резолюции. Достигнутые нами высокие результаты свидетельствуют о том, что Совет Безопасности по-прежнему преисполнен решимости безоговорочно демонстрировать единство перед лицом террористической угрозы. Мы рассчитываем на сотрудничество со странами, органами Организации Объединенных Наций, гражданским обществом и частным сектором в осуществлении этой принципиально новой резолюции.

Г-н Абулатта (Египет) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить делегацию Соединенных Штатов за представление принятой сегодня резолюции 2396 (2017).

Явление иностранных боевиков-террористов является одним из самых опасных аспектов той беспрецедентной террористической угрозы, с которой мы сегодня сталкиваемся. Это явление в последние несколько лет приобретает все большее распространение. Террористы сумели переместиться из Сирии и Ирака в другие страны и регионы по всему миру. Следовательно, данное явление сегодня связано со многими другими проблемами и факторами, которые делегация Египта попыталась отметить в сегодняшней резолюции.

Египет проголосовал за принятие резолюции 2396 (2017), поскольку выступает в авангарде контртеррористических усилий. Мы не захотели воздерживаться при голосовании или голосовать против резолюции о борьбе с терроризмом, особенно учитывая тот факт, что речь идет о борьбе с иностранными боевиками-террористами, несмотря на то, что нас беспокоят некоторые положения, содержащиеся в этой резолюции.

Хотя Египет принял решение проголосовать за эту резолюцию, наша страна считает, что нынешнюю редакцию резолюции можно было бы значительно улучшить, если бы мнения стран, находящихся на переднем крае борьбы с терроризмом, были учтены в достаточной мере. Например, пункт 3, посвященный одному из самых важных аспектов проблемы иностранных боевиков-террористов, мог бы иметь больший вес и оказать большее воздействие на местах, если бы в него были включены предписывающие формулировки, призывающие государства-члены своевременно уведомлять о передвижении, прибытии или депортации захваченных или задержанных лиц, которых они имеют разумные основания считать террористами, включая лиц, которые предположительно являются иностранными боевиками-террористами, в том числе, сообразно обстоятельствам, уведомлять страну происхождения, страну назначения, любую страну транзита, все страны, гражданство которых имеют такие путешествующие лица, и включая любую дополнительную соответствующую информацию об этих лицах, а также призывающие государства-члены сотрудничать и принимать своевременные и надлежащие меры реагирования в соответствии с применимыми нормами международного права и, когда необходимо, предоставлять такую информацию Интерполу.

Проблема заключается в том, что нынешний вариант этого пункта сформулирован недостаточно категорично. Египет заметил это и поэтому в ходе консультаций предложил использовать более категоричную формулировку. Тем не менее египетское предложение было отклонено. Причины тому нам по-прежнему непонятны, поскольку в докладах групп экспертов подтверждается важность того, что мы пытались привнести в эту резолюцию.

Кроме того, пункт 12 постановляющей части, в котором Совет Безопасности постановляет, что все государства-члены должны развивать потенциал для сбора, обработки и анализа данных записей регистрации пассажиров (ЗРП), и пункт 15 постановляющей части, в котором Совет Безопасности постановляет, что государства-члены должны разрабатывать и внедрять системы сбора биометрических данных, налагают на все государства новые и дорогостоящие обязательства. Ввиду обязательного характера обоих пунктов и ожидаемых затрат на выполнение государствами, особенно бедными и развивающимися странами, этих обязательств делегация Египта стремилась увязать такое выполнение с наличием финансовых ресурсов. Тем не менее оказалось, что в резолюцию были включены лишь не подлежащие обязательному исполнению положения об оказании технической помощи и предоставлении средств для наращивания потенциала.

Как бы то ни было, мы убеждены, что принятая Советом Безопасности резолюция о борьбе с таким явлением, как иностранные боевики-террористы, служит дополнением к резолюции 2178 (2014) Совета Безопасности, что очень важно. Тем не менее еще более важное значение будет иметь наличие у стран политической воли к осуществлению этих резолюций, и поэтому Совету Безопасности необходимо принимать последующие меры в этом отношении и привлекать к ответственности страны, которые не выполняют эти резолюции, особенно те из них, которые поддерживают терроризм и предоставляют террористам убежище. Кроме того, мы должны предоставлять странам финансовые средства и оказывать им необходимую техническую помощь, чтобы они могли выполнять свои обязательства по этим резолюциям. Совету Безопасности недостаточно наложить этими резолюциями на страны дополнительные обязательства, не предоставляя таким странам средства для выполнения этих обязательств.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что Египет будет и впредь выполнять свои обязательства и оставаться в авангарде международных усилий по борьбе с терроризмом и его разгрому, одновременно соблюдая нормы международного права, верховенства права и прав человека.

Г-н Ламбертини (Италия) (*говорит по-английски*): Как было отмечено в нашем заявлении от 28 ноября (см. S/PV. 8116), резолюция 2178 (2014) стала важной вехой в борьбе с международным терроризмом. Содержащиеся в ней четкие и своевременные руководящие принципы позволили Совету Безопасности внедрить согласованные меры, с помощью которых можно было бы справиться со всей серьезностью и масштабностью нового явления иностранных боевиков-террористов.

Весной 2015 года Италия полностью выполнила все положения этой резолюции. Во-первых, она обновила свой закон, включив в него новые виды правонарушений, связанных с перемещениями террористов, их боевой подготовкой и формами их финансирования. Во-вторых, она адаптировала свои механизмы борьбы с терроризмом и методы их работы согласно новым требованиям. Эти изменения дают положительные результаты, и в итальянских судах было вынесено несколько приговоров о наказании поведения иностранных боевиков-террористов.

За последние три года в деле борьбы с терроризмом на местах многое изменилось, однако создаваемая террористами глобальная угроза продолжает видоизменяться и диверсифицироваться, и именно поэтому возникла настоятельная необходимость в мерах, нацеленных на то, чтобы справиться с явлением возвращения или перемещения иностранных боевиков-террористов. Это сложная проблема, распространяющаяся на политические, юридические и оперативные аспекты такой деятельности.

В принятой сегодня важной резолюции (резолюция 2396 (2017)) предусматриваются положения, затрагивающие все эти аспекты и, в частности, указывающие на центральное значение в этом деле международного сотрудничества. Помимо необходимости более напряженных усилий со стороны всех государств-членов, в резолюции подчеркивается необходимость в повышении эффективности мер по оказанию странам, которые просят об этом, технической помощи и иной поддержки, в том числе в наращивании их потенциала.

Большое значение Италия придает тому, что в этом тексте, наряду с подлежащими принятию мерами в отношении иностранных боевиков-террористов, также предусмотрены конкретные меры в отношении членов семей иностранных боевиков-террористов, особенно их детей. Мы приветствуем усилия, приложенные Советом к тому, чтобы привести в соответствие необходимость применения в отношении совершенных преступлений мер уголовного правосудия с потребностью адаптировать такие меры с учетом конкретных обстоятельств и способствовать интеграции бывших иностранных боевиков-террористов и их семей в общество. Это оказалось наилучшим способом предотвращения дальнейшей радикализации и возникновения новых угроз для общества. Всесторонняя защита прав человека и верховенство права имеют в борьбе с воинствующим экстремизмом и терроризмом первостепенное значение.

В этом контексте мы даем высокую оценку — как особенно уместным — программам, проводимым в период сроков тюремного заключения, а Правила Нельсона Манделы служат тем передовым инструментом, который доступен абсолютно каждой стране. Столь же актуальной является и участие гражданского общества в программах реинтеграции и предотвращения.

Италия надеется, что будущие резолюции будут способствовать более полному и четкому определению правовых положений, касающихся возвращения или поездок иностранных боевиков-террористов в страны их гражданства или проживания. Эти вопросы не были учтены в резолюции 2178 (2014), но оказались довольно трудной проблемой для властей стран как транзита, так и назначения. Тем не менее мы надеемся, что содержащиеся в резолюции руководящие принципы и сотрудничество государств и органов Организации Объединенных Наций позволят нам найти совместное решение, которое будет применяться единообразно.

Италия гордится тем, что способствовала принятию текста, который дополняет основополагающую резолюцию 2178 (2014), внося в нее коррективы с учетом ныне стоящих перед всеми нами проблем. Решение сложной проблемы, связанной с возвращением или перемещением боевиков, посредством принятия сбалансированных и эффективных мер является необходимым шагом в борьбе с новой, появляющейся угрозой международного терроризма. Но одного только этого недостаточно. Новую резолюцию надлежит быстро проводить в жизнь, и государства-члены, органы Организации Объединенных Наций и международные структуры призваны принимать скоординированные меры, в том числе и в поддержку тех стран, которые не располагают средствами или возможностями, необходимыми для реализации всех предусмотренных в этой резолюции важных обязательств.

Через несколько дней срок мандата Италии в Совете Безопасности истечет, но она сохраняет твердую решимость способствовать общим усилиям по оказанию конструктивного содействия тем странам, которые нуждаются в поддержке.

Г-н Ильичев (Российская Федерация): Наша делегация проголосовала за принятие резолюции 2396 (2017) Совета Безопасности. Разделяем мнение о том, что массовый отток боевиков из зон вооруженных конфликтов, прежде всего из Сирии и Ирака, несет в себе дополнительные угрозы безопасности и требует адекватной реакции со стороны Совета. Рассматриваемый документ не отменяет ранее принятые решения Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом, а дополняет их.

Особое значение в этом плане имеют обязательства по криминализации различных аспектов террористической деятельности, а также правило «суди или выдай», которые закреплены в антитеррористических конвенциях и резолюциях Совета Безопасности. Принципиально важно добиваться их полной реализации, руководствуясь принципами неотвратимости наказания и его соразмерности совершенным преступлениям. Какие-либо попытки оказать прямое или косвенное содействие возвращающимся боевикам-террористам, в том числе предоставление им возможности свободно перемещаться, рекрутировать новобранцев и заниматься подстрекательством к терроризму, были бы прямым нарушением принятой сегодня резолюции.

Программы реабилитации и реинтеграции не могут использоваться в качестве альтернативы уголовному преследованию преступников данной категории. Отмечаем важность развития международного сотрудничества в рамках борьбы с иностранными боевиками-террористами.

Придаем особое значение положениям резолюции об обмене информацией. В этом отношении хорошо зарекомендовало себя Совещание руково-

дителей спецслужб, органов безопасности и правоохранительных органов, проводимое ежегодно в России, а также созданный в нашей стране Международный банк данных по борьбе с терроризмом.

В рамках работы с возвращающимися иностранными боевиками-террористами необходимо учитывать, что одной из ключевых задач террористов является повсеместное распространение идеологии террора. Считаем правильным, что принятый сегодня документ развивает ряд положений резолюции 2354 (2014) Совета Безопасности по борьбе с пропагандой терроризма. В целом, необходимо продолжать совершенствовать уголовно-правовые меры в этой сфере. Если ограничиваться абстрактными лозунгами, то битва за сердца и умы молодежи будет проиграна.

Достичь результатов в противодействии иностранным боевикам-террористам можно только на коллективных началах, при лидирующей роли государств и с подключением потенциала профильных международных организаций, частного сектора и структур гражданского общества. Любые меры антитеррористического характера должны приниматься при соблюдении норм международного права и в полном соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций. Рассчитываем, что новая резолюция по борьбе с иностранными боевиками-террористами внесет существенный вклад в эту работу.

Г-н Ле Чэн (Китай) (*говорит по-китайски*): В последние годы возвратившиеся и перемещающиеся иностранные боевики-террористы организуют террористические нападения во многих частях мира, что представляет собой серьезную угрозу для безопасности и стабильности в странах происхождения, транзита и назначения. Все государства-члены должны укреплять сотрудничество, с тем чтобы привлекать к ответственности иностранных боевиков-террористов, причастных к террористическим нападениям, и принимать меры для ликвидации и нейтрализации каналов передвижения, используемых террористами, с тем чтобы коллективно реагировать на вызовы, связанные с терроризмом.

Совет Безопасности только что принял резолюцию 2396 (2017), в которой содержится множество важных и конструктивных положений, включая соблюдение принципов и целей Устава Организации Объединенных Наций; уважение суверенитета, единства и территориальной целостности государств; а также отказ от увязывания терроризма с какой-либо конкретной религией или этнической группой. В этой резолюции содержится призыв к государствам-членам активизировать меры пограничного контроля, обмен информацией, а также сотрудничество между правоохранительными и судебными органами. Необходимо, чтобы Организация Объединенных Наций в полной мере играла свою роль координирующего органа, и нужно прикладывать усилия для пресечения использования террористическими организациями Интернета для пропаганды, вербовки и другой террористической деятельности.

Мы проголосовали в поддержку этой резолюции и надеемся, что она будет эффективно осуществлена. Китай неизменно решительно выступает против терроризма во всех его формах и проявлениях. Как важный член контртеррористического сообщества мы готовы в сотрудничестве с другими странами и организациями коллективно реагировать на угрозы и вызовы, порождаемые терроризмом, в интересах поддержания международного мира и стабильности.

Г-н Делятр (Франция) (*говорит по-французски*): Франция приветствует единогласное принятие резолюции 2396 (2017) об иностранных боевиках-террористах. Я хотел бы особо поблагодарить Соединенные Штаты за проявленную инициативу по представлению этой резолюции, которая весьма эффективно дополняет и обновляет рамки, созданные три года назад, когда была принята резолюция 2178 (2014).

Боевики, которые несколько лет назад отправились в Ирак и Сирию, сегодня покидают зону конфликта, с тем чтобы вернуться в свои страны происхождения или перебраться в третьи государства. Что касается Франции, то, как я уже говорил, в настоящее время в Сирии и Ираке находится около 700 французских граждан или резидентов. Помимо них, там находятся сотни детей, которые прибыли в зону конфликта вместе с родителями или родились уже в этих странах. Более половине из них нет еще и 5 лет. Что касается возвращающихся лиц, то с 2013 года на территорию Франции вернулось около 245 взрослых.

Значительный разброс в их характеристиках — к примеру, среди них особенно много женщин и детей, они отличаются различной степенью радикализации, а также продолжают использовать вар-

варскую идеологию ДАИШ, которая по-прежнему беспрепятственно распространяется в сети Интернет, — вот некоторые из основных проблем, которые мы должны решать. Только что принятая нами резолюция представляет собой новый и важный шаг в наших коллективных усилиях по мобилизации сил на борьбу с терроризмом. Эта резолюция эффективным и значимым путем дополняет определенные Советом Безопасности нормативные рамки по борьбе с явлением иностранных боевиков-террористов и расширяет набор инструментов, имеющихся в нашем распоряжении.

В частности, в этой резолюции содержится призыв к государствам-членам предпринять дополнительные меры во многих областях при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций, таких как обмен информацией — здесь можно отметить особую потребность в более эффективном применении инструментов Интерпола, — пограничный контроль, сотрудничество с частным сектором с целью предотвратить использование Интернета террористами, необходимость привлечения иностранных боевиков-террористов к судебной ответственности — наряду с важнейшей задачей сбора доказательств — и мер по реинтеграции в общество, причем особое внимание здесь должно уделяться детям. В этой резолюции — и данный аспект Франция отмечает особо, исходя из своего собственного опыта, — особое внимание уделяется вопросу о положении детей, которым должна оказываться специализированная психологическая, социологическая и образовательная поддержка.

Перед лицом угрозы такого масштаба лишь тесное международное сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и соответствующими региональными организациями, а также участие гражданского общества позволят нам действовать эффективно. Совет может быть уверен в том, что Франция неизменно привержена этой борьбе и полна решимости ей содействовать.

Г-жа Шульгин-Ниони (Швеция) (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить Соединенные Штаты за представление резолюции 2396 (2017). Мы приветствуем ее единогласное принятие и отмечаем новые обязательства, которые она создает. Мы рады быть одним из ее авторов. Мы надеемся, что осуществление этой резолюции позволит значительно усилить нашу общую приверженность деятельности, направленной на блокирование, ослабление, изоляцию и обезвреживание представляющих угрозу иностранных боевиков-террористов. Одна из основных задач этих резолюций — обеспечить, чтобы государства сотрудничали в целях отслеживания передвижения лиц, подозреваемых в терроризме, и извещали друг друга о принятых ими соответствующих мерах.

Мы приветствуем тот факт, что в резолюции подтверждается, что государства-члены должны обеспечивать соответствие любых мер, принимаемых в целях борьбы с терроризмом, нормам международного права, и четко подчеркивается, что уважение прав и основных свобод человека, а также верховенства права дополняет и укрепляет эффективные контртеррористические меры. Нельзя допускать, чтобы полномасштабные операции по борьбе с терроризмом непреднамеренно провоцировали разжигание новых конфликтов и усиление беспорядков, что столь умело используют террористы. В этой резолюции Совет Безопасности настоятельно призывает государства-члены принять решительные меры для решения проблемы иностранных боевиков-террористов, с тем чтобы повышать устойчивость, укреплять верховенство права и улучшать легитимность государств.

В ходе переговоров мы настаивали на необходимости поддерживать баланс между необходимыми мерами безопасности и превентивной деятельностью. Мы приветствуем активные усилия международного сообщества в этом отношении. Целый ряд учреждений и программ Организации Объединенных Наций играет ведущую роль в разработке мер, направленных на устранение коренных причин этого явления. Генеральный секретарь инициировал принятие Плана действий по предупреждению воинствующего экстремизма, а в Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций нам предоставляется четкий мандат на устранение условий, способствующих распространению терроризма.

Около 300 граждан Швеции стали членами различных террористических движений в Сирии и Ираке. Предотвращение возможной радикализации, порождающей насильственный экстремизм, в настоящее время является одной из приоритетных задач правительства, которая пользуется поддержкой всех основных политических партий. Наше

долгосрочное видение этой проблемы побудило нас к созданию национального центра по предупреждению воинствующего экстремизма, и мы настоятельно призываем другие страны задуматься о принятии аналогичных мер.

С момента принятия резолюции 2178 (2014) многие государства, в том числе Швеция, ввели уголовную ответственность за передвижение террористов. В принятой сегодня резолюции подчеркиваются эти обязательства, однако в то же время признается, что угроза изменилась. Нельзя допускать, чтобы дети, которые перемещаются вместе с иностранными боевиками-террористами, подвергались повторной виктимизации по возвращении на родину. Мы с удовлетворением отмечаем, что новый мандат, предоставленный на этой неделе Исполнительному директорату Контртеррористического комитета, впервые в пунктах своей постановляющей части включает вопрос о правах детей.

В начале этого года Генеральный секретарь сообщил Генеральной Ассамблее следующее:

> «Как только мы начнем полагать, что нарушения прав человека и демократических свобод необходимы для победы в битве, можно считать, что мы проиграли войну» (*A/72/PV.3, стр.2*).

По этой причине при осуществлении всех мер по борьбе с терроризмом государства должны соблюдать свои обязательства по международному праву, в частности международные стандарты в области прав человека, международному беженскому праву и международному гуманитарному праву, а также принцип верховенства права.

Г-н Хики (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Соединенное Королевство приветствует состоявшееся сегодня днем принятие резолюции 2396 (2017) по вопросу об иностранных боевиках-террористах. Мы благодарим Соединенные Штаты за их руководящую роль в качестве составителя резолюции по этому важному вопросу.

Иностранные боевики-террористы представляют собой международную проблему, требующую международного решения. Эти боевики не считаются с национальными границами. Международное сообщество может эффективно бороться с этой угрозой, действуя на согласованной основе, в том числе через Совет Безопасности. Это приобретает все большее значение по мере того, как источники террористической угрозы адаптируются, становясь все более рассредоточенными и налаживая более прочные связи друг с другом. В этой резолюции подтверждается наша решимость работать сообща, обмениваться решениями и адаптироваться к меняющимся угрозам. Она предполагает совместное решение общей проблемы.

Принятые сегодня меры направлены на три ключевые области.

Во-первых, эти меры касаются иностранных боевиков-террористов, которые въезжают в зоны конфликта, выезжают из них и перемещаются между ними. Они позволяют нам выявлять и задерживать их, в том числе с помощью предварительной информации о пассажирах и записей регистрации пассажиров (ЗРП). Сегодня мы призываем Международную организацию гражданской авиации сотрудничать со своими государствами-членами в целях установления стандарта для сбора, обработки и защиты данных ЗРП, с тем чтобы этот потенциал использовался при уважении прав человека и основных свобод. Государства-члены должны также совершенствовать процессы сбора биометрических данных, чтобы повышать нашу способность преследовать иностранных боевиков-террористов. Организация Объединенных Наций, государства-члены и соответствующие организации должны на коллективной основе оказывать друг другу поддержку в этом начинании.

Во-вторых, эти меры направлены на противодействие стоящей перед нами угрозы в лице потенциальных экстремистов, которые больше не планируют ехать в Ирак или Сирию, а целенаправленно работают над подготовкой террористических нападений, совершаемых по идеологическим мотивам в своих странах происхождения. Многие из этих лиц используют Интернет в террористических целях. Вот почему мы приветствуем то, что в резолюции делается упор на общегосударственных контртеррористических стратегиях и важности взаимодействия с организациями гражданского общества и промышленными кругами в целях предотвращения радикализации. Отраслевые подходы, такие как Глобальный контртеррористический Интернет-форум, являются хорошим примером того, как отрасль может сыграть положительную роль в предотвращении использования Интернета в террористических целях.

Наконец, мы хотели бы обратить особое внимание на тот шаг, который мы предприняли сегодня в деле продвижения мер по реабилитации и реинтеграции. Эти меры касаются необходимости сотрудничать со всеми элементами гражданского общества в целях обеспечения успешной реинтеграции.

Это общее дело. Мы сообща работаем над обеспечением осуществления и по-прежнему готовы сотрудничать с другими государствами-членами в целях укрепления и адаптации наших ответных мер.

Г-н Росселли Фриери (Уругвай) (*говорит по-испански*): Такое явление, как иностранные боевики-террористы, является угрозой, нависшей над всем международным сообществом. Учитывая глобальный характер терроризма, для борьбы с ним необходимы приверженность и сотрудничество со стороны всех государств. В только что принятой резолюции 2396 (2017) насчитывается 51 пункт постановляющей части, в которых содержится обращенный к государствам призыв принять меры, в некоторых случаях неотложные, в различных областях, и поступать соответствующим образом в других случаях, требующих от них определенных действий. Эти меры направлены на обеспечение эффективных глобальных мер реагирования в целях пресечения передвижения и деятельности иностранных боевиков-террористов. По этой причине мы считаем, что любые меры в этом направлении должны приниматься при полном соблюдении Устава Организации Объединенных Наций и норм международного права.

Мы также считаем важным подчеркнуть, что, хотя эта резолюция в равной степени касается всех государств, не все они обладают одинаковыми возможностями для осуществления ее положений. Безусловно, есть страны, которые уже приняли многие из этих мер. Другим это не составит особого труда. Некоторым странам понадобится техническая помощь, обучение и финансирование, и, вероятно, они будут им предоставлены. Но есть и другие страны, с которыми, возможно, также необходимо сотрудничать в целях укрепления их потенциала и осуществления положений этой резолюции, но которые не могут получить помощь, поскольку не рассматриваются в качестве приоритетных стран.

Мы благодарим составителя резолюции и делегации, которые поддержали ее. Отмечая трудности, связанные с ее осуществлением, мы призываем располагающие соответствующими возможностями государства и компетентные органы Организации Объединенных Наций оказывать помощь государствам, которые нуждаются в ней и направляют запросы о ее предоставлении, в целях осуществления положений этой резолюции. Уругвай вновь заявляет о том, что он будет и впредь делать все возможное для того, чтобы адаптироваться к новым требованиям, введенным международным сообществом, внося свой вклад в совместные усилия по борьбе с таким явлением, как иностранные боевики-террористы, и их сторонниками, при соблюдении норм международного права и Устава Организации Объединенных Наций.

Г-н Садыков (Казахстан) (*говорит по-английски*): Казахстан приветствует принятие резолюции 2396 (2017), дополняющей резолюцию 2178 (2014), о комплексных мерах по борьбе с иностранными боевиками-террористами. Мы благодарим Соединенные Штаты за их инициативу по объединению усилий государств-членов в целях предотвращения и пресечения деятельности иностранных боевиков-террористов.

В резолюции 2396 (2017), включающей целый ряд новых и важных аспектов, содержится обращенный ко всем государствам — членам Организации Объединенных Наций призыв уделять этим аспектам большое внимание в рамках текущей региональной и национальной деятельности в области борьбы с международным терроризмом. В свете последних событий, связанных с успешным освобождением территорий Сирии и Ирака от террористической группы «Исламское государство Ирака и Леванта», некоторые террористы начали планировать осуществление своих коварных замыслов в странах происхождения, гражданства или третьих странах. В этом отношении международное сообщество должно принимать превентивные, скоординированные и эффективные меры противодействия.

Одной из своевременных и важных мер является укрепление обмена информацией и контроля пассажиропотока в целях выявления иностранных боевиков-террористов. В этой связи значительную роль играет Международная организация гражданской авиации, Интерпол и другие международные и региональные организации, которые располагают информацией о лицах, причастных к террористической деятельности. Со своей стороны, Казахстан

будет принимать все необходимые меры для осуществления положений этой новой резолюции об иностранных боевиках-террористах, с тем чтобы противостоять угрозе терроризма и радикальных идеологий.

В заключение я хотел бы вновь подтвердить неизменную приверженность Казахстана сотрудничеству со всеми партнерами в нашем регионе и с международным сообществом в целях предотвращения угрозы международного терроризма и борьбы с ней.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я выступлю с заявлением в своем качестве представителя Японии.

Я хотел бы выразить признательность Соединенным Штатам за их руководящую роль в подготовке этой важной и своевременной резолюции 2396 (2017), посвященной решению проблемы иностранных боевиков-террористов, в частности возвращающихся или перемещающихся боевиков. Япония с радостью входит в число авторов резолюции.

Резолюция 2396 (2017) будет способствовать более широкому использованию предварительной информации о пассажирах, записей регистрации пассажиров и биометрических данных. Она будет также способствовать обеспечению увязки баз данных Интерпола, аэропортов и пограничных контрольно-пропускных пунктов. Обмен данными как между странами, так и между учреждениями в каждой отдельной стране будет укреплять нашу коллективную способность бороться с иностранными боевиками-террористами. Подчеркиваю важность перехода от этапа принятия резолюции к этапу ее осуществления. Япония всегда готова тесно сотрудничать с другими странами в целях укрепления их потенциала. Мы должны объединить свои усилия в борьбе с иностранными боевиками-террористами, в том числе возвращающимися и перемещающимися боевиками, путем осуществления положений этой резолюции.

Сейчас я возвращаюсь к исполнению своих обязанностей Председателя Совета Безопасности.

Список ораторов исчерпан.

Заседание закрывается в 15 ч. 50 м.