



人权理事会

第三十六届会议

2017年9月11日至29日

议程项目2和10

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
联合国人权事务高级专员办事处和秘书长的报告
技术援助和能力建设

也门的人权状况，包括自2014年9月以来侵犯和践踏人权的行为

联合国人权事务高级专员的报告* **

提要

本报告根据人权理事会第33/16号决议提交，联合国人权事务高级专员在报告中概述了自2014年9月1日至2017年6月30日也门的人权状况，介绍了据报告发生于2016年7月1日至2017年6月30日期间的违反国际人权法和国际人道主义法的新指称，并强调了其中许多侵犯行为的持续性质。高级专员还提供了也门调查指称的侵犯人权问题国家委员会与联合国人权事务高级专员办事处最新合作情况的资料。他呼吁所有利益攸关方落实其前几次报告中提出的建议。

* 本报告逾期提交，以反映最新动态。

** 本报告附件不译，原文照发。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 方法	3
三. 法律框架	3
四. 背景	4
五. 国家委员会.....	4
六. 人权状况	5
A. 敌对行动.....	6
B. 任意或非法拘留和违反正当程序.....	13
C. 侵犯言论自由.....	14
D. 侵犯宗教自由.....	15
E. 性暴力和性别暴力.....	15
F. 侵犯经济和社会权利.....	15
七. 问责制.....	16
八. 结论和建议.....	17
附件	
一. 关于也门局势的补充资料.....	18
二. 照片	22
三. 信息图表.....	24

一. 引言

1. 本报告依照人权理事会第 33/16 号决议提交，报告期为 2014 年 9 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日。
2. 理事会在第 33/16 号决议中，请联合国人权事务高级专员向也门调查侵犯和践踏人权指控的国家委员会提供技术援助和咨询，使其能够按照国际标准履行职责，以便最后完成其全面调查报告；并调配更多的国际人权专家给联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)驻也门办公室，以配合国家调查委员会的调查工作。
3. 人权理事会在同一决议中，请高级专员向理事会第三十六届会议提交一份书面报告，说明也门的人权状况，包括自 2014 年 9 月以来侵犯和践踏人权行为，以及技术援助的执行情况。
4. 本报告审查了也门的人权状况，概述了自 2014 年 9 月以来所记录到的经常发生的侵犯和践踏人权的行为。报告介绍了在过去一年里(2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日)据报道发生的违反国际人权法和国际人道主义法的新的指控，并提供了国家委员会与人权高专办合作的最新情况，包括高专办提供的技术援助的最新情况。不妨结合高级专员以往关于也门人权状况的报告来阅读本报告。¹

二. 方法

5. 报告所载的资料主要依据人权高专办在也门开展的人权监测，包括与幸存者、证人、受害者家属和其他有关方面的访谈，实地考察和与当局的会谈。该报告还反映了从联合国其他实体和非政府组织收集的可靠信息，并注明人权高专办能否证实这些信息。
6. 人权高专办在对所调查的事件进行评估时，采用了“正当理由”标准，考虑到来源的可信度和可靠性，并考虑到其性质和客观性。只有在满足这一标准的情况下，才对事件的评估得出结论。
7. 在过去一年中，人权高专办监测和报告侵权行为的能力受到许多制约因素的限制，包括安全限制，发放签证方面的延误和严格压缩的业务费用。

三. 法律框架

8. 国际人权法和国际人道主义法适用于也门。“高级专员 2016 年关于也门人权状况的报告”概述了适用法律框架和各责任方的义务，² 即也门政府、多国联盟成员国³ 和萨那事实上的当局。

¹ A/HRC/33/38 和 A/HRC/30/31。

² 见 A/HRC/33/38, 第 8-10 段。

³ 沙特阿拉伯领导的联盟包括巴林、埃及、约旦、科威特、摩洛哥、塞内加尔、苏丹、阿拉伯联合酋长国和卡塔尔(直至 2017 年 6 月)。

四. 背景

9. 本报告所述期为 2014 年 9 月至 2017 年 6 月，主要侧重于以下两派之间的冲突：支持阿卜杜拉布·曼苏尔·哈迪总统的部队，包括联盟军队在内(统称为“亲政府部队”)与隶属于胡塞的人民委员会和忠于前总统阿里·阿卜杜拉·萨利赫的部分军队(简称“胡塞/萨利赫部队”)。

10. 2016 年 7 月至 2017 年 6 月期间，也门全境发生了近 8,700 起与冲突有关的事件，包括空袭、武装冲突、炮击和炸弹爆炸事件。⁴ 从 2017 年 1 月起，随着联军发动以西海岸为目标的战役，敌对行动开始升级。2017 年前三个月期间，对荷台达省和塔伊兹省每月平均空袭次数几乎是过去六个月平均次数的两倍。⁵ 在这种情况下，亲政府部队在二月份开始对西南港口城市穆卡的行动，随后沿着海岸向北推进。自那时起，联军就已经表示可以对荷台达省开始行动。高级专员发出警告说，这种行动可能对该城市的平民和该国最大的港口造成毁灭性的后果。⁶ 与过去两年一样，塔伊兹市仍然是一个双方激烈争夺的地区。

11. 其他武装分子继续利用也门普遍存在的不安全局势。在过去的一年里，极端主义团体维持和变换了他们的存在方式。例如，2016 年 4 月基地组织被逐出哈德拉毛省穆卡拉之后，现又在塔伊兹市重整旗鼓。

12. 多年来争取人道主义喘息机会和停火的尝试一直未能奏效。2015 年 6 月和 12 月在瑞士以及 2016 年 4 月至 7 月在科威特举行的和平谈判未能取得成功。尽管谈判尚未恢复，但秘书长也门特使仍继续寻求可能的和平途径。

13. 也门的人道主义局势继续恶化。根据联合国人道主义事务协调厅的统计，截至 2017 年 6 月，在 2,740 万人口中，有 1,880 万人需要人道主义援助，其中包括 1,030 万人急需援助。自 2017 年 4 月以来，已经有超过 50 万起霍乱疑似病例，730 万人濒临饥荒。自冲突开始以来，有 300 多万人被迫逃离家园。⁷ 这地地道道是一场人为的灾难。

五. 国家委员会

14. 2016 年 8 月 24 日第 97 号总统令将国家委员会的任务期限延长了一年。根据人权理事会第 33/16 号决议，人权高专办自 2017 年 4 月又调派了五名工作人员到也门萨那，约旦安曼和瑞士日内瓦，为国家委员会提供技术援助和咨询，并配合其调查工作。由于安全方面的限制，人权高专办的工作人员无法驻扎在国家委员会所在地亚丁。

15. 经与人权高专办协商，国家委员会确定了一些技术援助的优先领域。人权高专办开展了各种活动，包括 2017 年 2 月 21 日至 22 日在卡塔尔多哈与委员会成员举办了一次讲习班，介绍了区域内各调查委员会的最佳做法；2017 年 5 月

⁴ 来源于联合国的资料。

⁵ 同上。

⁶ 见 www.reuters.com/article/us-turkey-security-idUSKBN13D0IU。

⁷ 见附件一。

23 日至 25 日对国家委员会总部亚丁进行了工作访问，提供了数据库开发方面的技术专长，包括信息管理，保护协议和存档；2017 年 7 月 7 日至 8 日在约旦安曼对委员会工作人员进行了关于国际人道主义法、访谈技巧、性别和数据库方面的培训。未来设想的活动包括更具有针对性的培训讲习班。然而，这些活动受到安全和后勤方面的制约。例如，由于业务操作方面的限制(机场关闭，航班突然取消和因安全局势恶化限制联合国人员的旅行)，不得不一再调整提供培训的地点和日期。

16. 其他因素，包括政治方面的制约因素，对国家委员会的工作造成不利影响。事实上的当局不愿意与委员会合作和提供便利，因委员会中有冲突另一方，即也门政府指定的成员。委员会可察觉到的偏袒和与外界接触受到限制，使其无法全面执行任务。尽管存在这些挑战，委员会在过去一年中做了引人瞩目的工作，并发布了一份初步报告，包含 2015 年 8 月至 2016 年 7 月 30 日的事件，以及两份临时报告，包含 2016 年 7 月 31 日至 2017 年 1 月 31 日和 2016 年 9 月至 2017 年 6 月。委员会在 2016 年编写了五份月份报告，可从其阿拉伯文网站上查阅。据报道，在 17,000 多起记录在案的侵犯人权事件中，委员会表示已完成对 1 万多起案件的调查。除了可察觉的偏袒之外，委员会似乎缺乏使其能够将调查结果转化为可信的问责机制的手段或授权。完全缺乏这一进程，更进一步助长了也门有罪不罚的气氛。

六. 人权状况

17. 也门人民继续受到武装冲突和暴力以及其他严重侵犯人权行为的影响。空袭和炮击一再攻击平民居住的地区。由于冲突各方围困城市，封锁海港和关闭机场，造成民众只能有限获得或无法获得粮食和其他基本物品、保健和教育，因而面临持续困苦。平民被迫流离失所且行动受到限制，加之存在狙击手或地雷对他们产生直接影响，造成死亡、受伤、财产损失、生计丧失和难以获得基本服务。公开表白或以其他方式反对冲突派别的平民遭到骚扰、恐吓、拘留，有时还遭到酷刑和杀害。妇女、儿童、宗教和社会少数群体、难民和国内流离失所者受到的影响更为严重。

18. 过去一年，也门西海岸的冲突引发了对人权的严重关切。2017 年 1 月底和 2 月初两周时间内，在穆卡的激烈冲突期间，平民被交战双方发出的相互冲突的指示弄得不知所措。胡塞/萨利赫部队命令平民不要离开家园，而亲政府部队要求他们撤离。人权高专办核实过胡塞/萨利赫派狙击手射杀试图逃离的平民的事件，这表明他们企图利用平民作为人盾，因而违反了国际人道主义法。⁸ 经人权高专办核实，在两周的战斗中至少有 32 名平民被打死或打伤，200 多所房屋遭到毁坏或毁坏。

19. 自 2017 年 2 月以来，由于预计对荷台达的军事行动，紧张局势已经升高。根据人权高专办收集的信息，2017 年 3 月到 4 月的三周内，对荷台达沿岸的空袭和袭击至少造成 98 名平民伤亡(52 人被打死，46 人受伤)。人们担心，对荷台达的大规模行动可能导致大量平民伤亡和更多人流离失所，同时可能造成港口无

⁸ 见红十字国际委员会规则第 97 条。

法使用，进一步限制了获得粮食、药品、燃料和其他用品的可能。这种影响远远超出了荷台达本身，因为该国供应的大部分货物都要通过这个港口运送。

A. 敌对行动

20. 自人权高专办于 2015 年 3 月着手监测平民伤亡情况以来，截至 2017 年 6 月在 1000 多起事件中人权高专办核实了至少有 13,520 名平民伤亡，其中 4,980 人被打死，8,540 人被打伤。⁹ 人权高专办收集的数据显示，受冲突影响最严重的省为亚丁、荷台达、萨那和塔伊兹。鉴于人权高专办采用严格的核查方法和受到准入限制，实际伤亡人数可能会更高。

21. 涉及冲突各方的一些事件可能构成违反国际人道主义法的行为。在许多情况下，人权高专办获得的信息表明，平民可能成为直接攻击目标，要么不顾已进行的行动对平民的影响，要么不考虑区分原则，如相称原则和攻击中采取预防措施原则。在某些情况下，没有任何资料表明已采取行动，缓解军事行动对平民的影响。根据高专办的调查结果，在任何时候都没有对平民发出开始军事行动的有效预先警告，以便使他们有机会安全撤离作战地区，他们获得拯救生命或维持生命所需的人道主义援助受到严重限制，在某些情况下，遭到阻止。

炮击

22. 胡塞/萨利赫部队主要依靠炮击开展行动。鉴于这类武器的大面积杀伤效果，其使用往往具有滥杀滥伤作用。人权高专办记录下在居民区和市场等平民人口稠密的地区经常遭到炮击的事件，造成数以百计的平民伤亡和民用物体大规模破坏。¹⁰ 自从 2016 年 7 月以来，人权高专办记录到胡塞/萨利赫部队的炮击造成至少 178 名平民死亡，420 人受伤。塔伊兹市尤其受到影响。

对塔伊兹市的炮击

23. 在整个冲突过程中，塔伊兹市目睹了冲突双方持续不断的炮击事件，有时更为剧烈，例如 2017 年 1 月和 5 月。由于想要进入塔伊兹市胡塞/萨利赫部队控制区遭到拒绝，人权高专办很少能够核实应归咎于亲政府部队的炮击事件。以下是人权高专办核实的造成大量平民伤亡的炮击事件的例子。¹¹

24. 2016 年 10 月 3 日，在塔伊兹省穆德哈发区的比尔巴沙小区，一枚迫击炮弹击中了一座房屋，造成 10 名平民死亡，其中包括 6 名儿童，另有 17 名平民受伤，其中包括 6 名儿童和 3 名妇女。袭击事件发生在公共市场附近，时值一天中最繁忙的时候。据目击者称，这枚迫击炮弹是从胡塞/萨利赫部队控制区发射的，而市场是由亲政府部队控制的。

25. 2017 年 1 月 18 日，在塔伊兹省穆德哈发区的诺尔小区，迫击炮弹在一片房屋中落下。大约 15 分钟后，当居民聚集在一起评估损失时，另外一枚迫击炮弹击中同一地区，造成 9 名平民丧生，其中包括 3 名儿童，另有 9 名平民受伤，其

⁹ 见附件三。

¹⁰ 见 A/HRC/30/31 和 A/HRC/33/38 号文件，附件三。

¹¹ 见附件一。

中包括 4 名儿童。目击者告诉人权高专办，炮弹是从胡塞/萨利赫部队控制区发射的。

26. 2017 年 5 月 21 日至 6 月 6 日，在塔伊兹市，军队之间连续不断的炮击事件给平民居住区造成影响，酿成至少 26 名平民死亡，其中包括 4 名儿童和 3 名妇女，至少有 61 名平民受伤，其中包括 29 名儿童和 9 名女性。根据证人证词和受影响的地点，人权高专办将 19 人死亡，59 人受伤归咎于胡塞/萨利赫部队，其余伤亡人员归咎于亲政府部队。炮击至少还炸毁了 9 户人家的住房。

27. 即使参与袭击的派别明显看到这类袭击事件对平民和平民目标的后果，但对塔伊兹的炮击仍然毫不留情地在继续进行。使用这种手段违反了禁止滥杀滥伤行为的规定和需采取一切可行的预防措施保护平民和民用物体的义务。

空袭

28. 自 2016 年 7 月以来，联军空袭仍旧是冲突中导致平民伤亡的主要原因，至少造成 933 名平民被炸死，1,423 人被炸伤。¹² 与往年一样，人权高专办继续记录下对属于平民的目标的空袭。¹³ 除了市场、住宅区以及公共和私人基础设施外，过去的一年还发生了对殡葬仪式和小型民用船只令人发指的空袭。即使在袭击平民事件的影响已经显现之后，这种事件仍然普遍继续发生。针对平民和民用物体进行过度或属于滥杀滥伤性质的袭击，以及未能采取一切必要的预防措施以避免或尽量减少针对军事目标的空中行动对平民的影响，都是严重违反国际人道主义法的行为。

库布拉大厅事件

29. 迄今冲突中最致命的事件发生在 2016 年 10 月 8 日，当时在萨那的库布拉大厅为一名高级官员的父亲举行葬礼，联军针对大厅的空袭，造成至少 132 名平民死亡，695 人受伤，包括 24 名男孩。在空袭发生时，该大厅(属于萨那最大的设施，可容纳 1,000 多人)盛满了参加葬礼的哀悼者。在场的人中包括隶属于胡塞运动和前总统萨利赫派的军事领导人，但大多数是平民。

30. 人权高专办于当天访问了现场，幸存者告诉说，在下午 3 时 30 分左右，他们先听到飞机在大厅上空盘旋，紧接着两枚导弹先后击中大厅，之间相隔仅几分钟。许多人在第一次空袭后逃离建筑物，但尚未离开就被第二次空袭击中。空袭间隔时间之短意味着，那些救助第一次空袭受害者的人被第二次空袭击中。

31. 两次空袭的弹着点相距 15 至 20 米。¹⁴ 根据人权高专办掌握的资料，所用弹药的残余物显示，它们装有精确制导部件，表明瞄准大厅是蓄意的。按照空袭的时间，联军应该意识到进行这种空袭所固有的平民伤亡风险。尽管联军部队最初否认负责，但联军事件联合评估小组¹⁵ 随后对事件进行的调查发现，联军飞

¹² 见附件三。

¹³ 见附件一。

¹⁴ 见附件四，图 1。

¹⁵ 关于事件联合评估小组的更多信息，见以下第七节。

机进行了空袭，并造成了“一些”伤亡。¹⁶ 根据联合评估小组的说法，这次袭击的依据是也门政府下属一方提供的有问题的情报，空袭是在没有得到适当批准或没有遵守联合程序的情况下进行的。

32. 过去一年人权高专办核对了另外两起针对丧礼仪式的空袭事件。¹⁷

对一艘载有索马里移徙者和难民船只的袭击

33. 由于沿也门西岸的军事行动，荷台达省附近的水域变得危险，许多船只遭到射击。人权高专办核对了 2017 年初发生了 6 起渔民遭袭击事件，其中 3 起发生在 2017 年 3 月 15 日和 16 日。¹⁸

34. 最严重的袭击是针对一艘载有 146 名索马里移徙者和难民以及 4 名也门籍船员的船只。幸存者告诉人权高专办说，2017 年 3 月 15 日他们看到该船附近有其他舰船和一架直升机。次日晚上，一艘舰艇向该船射击，几分钟后，一架直升机在该船上空盘旋然后开火。幸存者报告说，他们尖叫，挥手，晃手电筒，以表明他们是平民，但是射击持续不停。袭击一结束，直升机飞离，船员熄灭灯，船飘向岸边。¹⁹ 有 42 人遇难，其中包括 11 名妇女，有 34 人受伤，其中包括 8 名儿童。

35. 阿联酋国家媒体报道说，阿拉伯联合酋长国(联盟成员)的一名官员承认，阿联酋部队发现了这艘船，因确定其为民用船只，所以没有向它开火。²⁰ 这位官员以前所未有的方式欢迎对这一事件进行独立的国际调查，并否认阿联酋部队参与了袭击事件。²¹ 据报联军也否认对该事件负责。²² 截至 2017 年 7 月 31 日，没有人承认对这次袭击负责，也没对为什么这艘船和其他民用船只遭到袭击作出任何解释。

受到限制的武器

36. 由于持续不断的武装冲突，各式各样的爆炸物散布于也门的地面，包括杀伤人员地雷和反车辆地雷、简易爆炸装置、未爆弹药和集束弹药。所有这些爆炸物都对平民构成威胁，造成人员伤亡和阻碍安全返回家园。这类武器的合法性各不相同，²³ 但使用杀伤人员地雷、受害者触发的简易爆炸装置和集束弹药，因

¹⁶ 见 www.justsecurity.org/full-text-saudi-led-coalitions-statement-explanation-funeral-hall-bombing-yemen/。

¹⁷ 见附件一。

¹⁸ 同上。

¹⁹ 同上。

²⁰ 见 <http://wam.ae/en/details/1395302603973>。

²¹ 同上。

²² 见 <http://uk.reuters.com/article/uk-yemen-security-refugees-idUKKBN16O0WF>。

²³ 也门批准了《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》，然而，无论是也门还是联盟成员，除塞内加尔外，都未加入《集束弹药公约》。

缺乏预防措施，可能违反国际人道主义法，特别是由于它们所固有的有滥杀滥伤性质。²⁴

37. 没有关于这类武器造成平民伤亡的全面统计资料，但是来自排雷专家、医务人员和当地居民的可靠报告表明，这种危险是普遍而持续的。根据联合国开发计划署的资料，2016年2月至2017年6月间，排雷人员清除了近45万枚战争遗留爆炸物，其中包括成千上万枚杀伤人员地雷和集束弹药。²⁵ 据报告，绝大多数地雷和爆炸装置出现在目前或以前由胡塞/萨利赫部队控制的地区。居民常常告诉人权高专办，在这些部队到达之前，他们所住的地区没有埋设过地雷。人权高专办有证据表明没有任何预防措施，例如警告或标志，标明存在地雷或爆炸装置。由于准入和能力方面的制约，人权高专办仅能核实几起由这类爆炸物造成的平民伤亡事件，其中大部分人是从事日常活动时遭到伤害的。²⁶

38. 如2016年向人权理事会报告的那样，人权高专办发现早在2015年12月就有联军部队使用集束弹药的可信指控。2016年12月19日，联军承认使用了集束弹药，并承诺停止使用英国制造的BL-755集束弹药。²⁷ 人权高专办在2016年12月和2017年5月记录了两起在萨达省使用集束弹药的新的明显案例。

围困和封锁

39. 进出也门的货物和人员大部分是通过海运或空运进行的。国内运输需要穿越冲不时交火的对峙线。交战各方采用的围困和封锁对平民造成了灾难性的后果，使他们无法离开受冲突影响的地区到达安全地区，在他们留下时无法获取生存所需的物品，包括维持生命或拯救生命需要的人道主义援助。

40. 2015年8月，亲政府部队控制了塔伊兹市的部分地区，胡塞/萨利赫部队围困该城，控制了两个主要入口并有效封锁了该市，直至2016年3月。人权高专办记录了几起事件，其中胡塞武装卫兵在检查站阻止平民将基本物品，例如食物和药品带入该市。胡塞/萨利赫部队还拒绝让平民即便因紧急医疗原因离开或进入该市。人权高专办记录了胡塞/萨利赫部队执行围困塔伊兹市的残暴手段，其中包括20多起在检查站殴打和射杀平民的事件。

41. 2016年3月，亲政府部队控制了第三个进入该市的入口。该入口通过迂回曲折的二级公路使平民和货物得以进出该城市。由于国际压力和其他因素，胡塞/萨利赫部队断断续续允许少量平民和民用物品，包括人道主义援助，通过主要入口进入该市。然而，进入塔伊兹市仍然受到严格限制，居民继续遭受苦难。

42. 基本商品价格飞涨，即使可以获得或提供基本商品，但塔伊兹市的平民却买不起它们。为了获得诸如医疗保健等基本服务，居民不得不穿越布满爆炸物的路面，而且面临持续的炮击、空袭和遭狙击的风险。当地居民报告说，即便他们设法抵达一个可以得到医疗保健的地方，往往会发现那里的设施在战斗中遭到毁

²⁴ 见红十字国际委员会规则第71和81条。

²⁵ 2016年2月以前排雷活动有限。

²⁶ 见附件一。

²⁷ 见 <http://www.spa.gov.sa/viewstory.php?lang=en&newsid1571875>。

坏或损坏，甚至缺乏最基本的用品。市内没有公共医疗设施能充分运营，私人设施充分运营的也很少。²⁸

43. 鉴于也门的地理状况，联军在陆地边界和沿海以及空域内行使的权力，使联军能够在很大程度上决定也门的生活条件。据报道，为了执行联合国批准的武器禁运，联军事事实上实施了海上和空中封锁。²⁹ 所有进入胡塞/萨利赫部队控制下的港口的船舶都需要联军事先授权。很少有船只得到这种授权；许多船舶被推迟、拒绝或改道。在一个案例中，非政府组织拯救儿童联盟发表了一项公开声明，声称联军阻止其三艘供应货物的船只抵达荷台达，使它们被迫改道去亚丁，从而耽误了三个月，造成儿童死亡。³⁰

44. 通过各种任意的监管限制，联军扼杀了进口货物进入该国。在冲突之前，也门的食物、医疗用品和燃料的 80%-90% 需要进口。然而，在过去两年中，例如，估计该国每月燃料需求只有 20%-30% 得到满足。³¹ 由于这种限制，以及在冲突频发地区航行的危险，许多商业航运公司不愿意再向荷台达运送货物。加上联军的空袭严重损坏了荷台达港，海上封锁的影响已使该国进口必要物资限于瘫痪。

45. 自 2015 年 3 月以来，联军对空中交通的限制也使该国陷入困境，尤其是在胡塞/萨利赫部队控制下的北部地区。自从 2016 年 8 月 9 日也门政府和联军关闭了萨那机场周边的空域以来，萨那国际机场对商业航班一直关闭。³² 封锁阻碍了成千上万的也门人到国外寻求医疗，而也门的保健系统本身已解体。航空封锁也进一步限制了该国的货物进口，并严重限制了平民出入这些地区的能力。

46. 冲突各方必须尽全力确保在任何时候和任何情况下尊重和保护平民。特别是，各方必须允许和便利人道主义救济，包括粮食和其他对平民生存至关重要的物品的“快速、畅通的”通行。³³ 他们必须尽其所能促成，或确保平民获得重要的人道主义用品，并完全遵守人道主义标准，使平民能够安全、有尊严地离开受冲突影响的地区。此外，双方还必须协助或确保包括联合国和红十字会/红新月会国际委员会在内的人道主义组织能够与平民接触。³⁴

强迫流离失所

47. 以强迫平民流离失所作为冲突的手段，严重违反国际人道主义法。在过去一年中，人权高专办核实了两起整个村庄被胡塞/萨利赫部队强迫流离失所的案例。

²⁸ 见 [http://www.msf.org/sites/msf.org/files/healthcare under siege in taiz.pdf](http://www.msf.org/sites/msf.org/files/healthcare_under_siege_in_taiz.pdf)。

²⁹ 见安全理事会第 2216 (2015) 号决议。

³⁰ 见 <http://www.savethechildren.org.uk/2017-03/saudi-delays-yemen-aid-killing-children>。

³¹ 见 <http://www.logcluster.org/countries/YEM>。

³² 联合国和国际非政府组织的航班已恢复。

³³ 见红十字国际委员会规则第 55 条。

³⁴ 见红十字国际委员会规则第 56 条。

48. 2016年11月1日,经过几周的骚扰、行动限制和逮捕,胡塞武装组织用喇叭威胁,如果村民不在24小时内离开,所有的男人都会被拘押,嗣后175户人家被迫离开塔伊兹省的达巴拉贝村。2017年2月18日,在数周骚扰和行动限制之后,两名村民在试图离开塔伊兹省的塔贝沙村时被狙击手枪杀。次日,胡塞/萨利赫武装部队开进村里,捣毁房屋并没收车辆,而埋伏在山上的战斗人员则俯瞰村子,向住宅区开火。由于这一暴行,所有村民(至少有250户人家)挥着白旗逃离村子。

受特别保护的人员和物体

49. 尽管国际人道主义法规定了特别保护,³⁵但医疗和教育设施和人员,以及文化和宗教场所,仍然因联军的空袭和胡塞/萨利赫部队的炮击而遭到损坏或摧毁。³⁶冲突各方通过在这些物体的内部或周围安置军事目标,危及它们的受保护地位。极端主义团体对文化和宗教场所发动了直接攻击。

医疗设施和医务人员

50. 冲突破坏了卫生系统。世界卫生组织称,截至2016年10月,至少有274个保健设施因交战被损坏或摧毁,有13名保健工作人员在履行职责时被打死,有31名保健工作人员受伤。据报道,这些事件中有一些是直接有针对性袭击的结果,其他一些事件则是由滥杀滥伤袭击造成的,或者是偶然事件。截至2017年6月,也门仅有不到45%的保健设施尚能充分运行。此外,许多医务人员由于不安全和与履行职责有关的风险而被迫搬迁。

阿布思市医院

51. 人权高专办调查了2016年8月15日发生在哈杰省阿布思市医院的联军空袭。³⁷当一辆汽车(据报导其乘员身着便服,没有武装)开进医院大院几分钟之后,空袭击中了急诊室附近的医院院子,那辆车就停在那,还有大量病人和护理人员正等待治疗。³⁸人权高专办核实,包括1名妇女和3名儿童在内的19名平民遇难,28人受伤,其中包括4名妇女和4名儿童。

52. 据报道,联军的一名将军在紧接着空袭后的通报中表示,空袭是针对进入医院大院的那辆车子的。事件联合评估小组发现,联军部队针对的是该城市北部胡塞武装领导人的一个集会,一辆车离开目标地点后被追踪,并在一座没有标志的建筑物附近被击中。³⁹据称,后来才确定该大楼是阿布思市医院。事件联合评估小组得出结论认为,该事件是一次“非故意失误”。

³⁵ 见红十字国际委员会规则第25、28、38和39条。

³⁶ 见附件三。这种攻击也违反了国际人权法,包括《经济、社会及文化权利国际公约》第十二、十三和十五条。

³⁷ 人权高专办的调查结果证实了无国界医生组织进行的内部调查,后者负责该医院的运营,见http://www.msf.org/sites/msf.org/files/yemen_abs_investigation.pdf。

³⁸ 见附件二,图四。

³⁹ 见<http://www.spa.gov.sa/viewstory.php?lang=en&newsid1571875>。

53. 袭击发生后，这所医院经停业了 11 天。当重新开业后，许多病人因担心将来还会有空袭，选择不回去治疗。一名在袭击中失去丈夫的幸存者告诉人权高专办说，无论她感到多么疼痛，她都不会去任何医院。由于这次空袭，无国界医生组织从萨达和哈杰省的六家医院中撤出了医疗队。⁴⁰

教育设施和文化场所

54. 据联合国儿童基金会(儿基会)称，也门一半以上的学校在冲突中受到损坏，过去一年里，国家监测和报告工作队记录了 28 次袭击事件。⁴¹ 此外，冲突各方还占领和使用学校作为战斗阵地、拘留中心和军火库。人权高专办去年核实了以下两起事件。

55. 2016 年 8 月 13 日，对萨达省海丹区竹马宾法迪尔村的一次空袭击中了一所宗教学校，打死了至少 7 名儿童，打伤了 19 名儿童。这些孩子的年龄为 6-14 岁，他们正在上学。据当地居民和证人说，该学校仅用于宗教教育，没有进行军事训练活动。事件联合评估小组网站报告说，那天联军瞄准的离得最近一个目标是 10 公里以外的一座武器库。⁴²

56. 2017 年 1 月 6 日，在萨那省阿哈布区卡梅斯地区，数次空袭损坏了民用物体，造成 9 名平民死亡，其中包括 5 名儿童，另有 4 名平民受伤。第一次空袭击中了一所学校，几分钟后，第二次空袭击中了一所清真寺。这两座设施相距 50 米，当时没有人，空袭时都遭到破坏。大约一个小时后，第三次空袭中一辆运送当地公务员的车辆，这辆车正前往前两次遭空袭的地点去评估损失。车上所有的人都被打死或被打伤。

57. 也门的文化遗产是这场冲突的另一个牺牲品。自 2014 年 9 月以来，文化遗址，包括城堡、废墟、宗教圣地、博物馆和其他历史建筑物都遭到损坏。由于冲突各方在进行敌对行动时没有尊重和采取必要的措施保护文化财产，所以大部分损害都是附带的。然而，人权高专办记录了在冲突期间有针对性地攻击文化和宗教场所的几起案件。这些案件大部分是由属于基地组织的武装团体或不明身份人员所干的。例如，2016 年 7 月 29 日晚上，在塔伊兹省穆达法尔地区的老城区，4 名武装人员被发现离开古老的清真寺和墓地，随后一个简易爆炸装置爆炸，摧毁了该遗址，1 名平民在附近房屋倒塌时被砸死，另有 4 人受伤。

儿童伤亡和招募儿童

58. 自 2015 年 3 月有详细记载以来，人权高专办核实在武装冲突事件中有 1,120 名儿童遇难，有 1,541 名儿童受伤。⁴³ 延续近年来的趋势，去年有一半以上的儿童伤亡是联军空袭造成的。地面交火、炮击、地雷和未爆弹药也造成儿童

⁴⁰ 见 <http://www.msf.org/en/article/yemen-indiscriminate-bombings-and-unreliable-reassurances-saudi-led-coalition-force-msf>。

⁴¹ 在监测和报告机制范围内设立的武装冲突中严重侵害儿童问题工作队由 15 个联合国机构和国际非政府组织组成。

⁴² 见 <http://www.spa.gov.sa/viewstory.php?lang=en&newsid1567371>。

⁴³ 国家监察和报告工作队记录了 1676 名儿童死亡，2760 名儿童受伤。人权高专办是该工作队的成员，它提供的伤亡数字计入总数。

伤亡。伤亡数字反映了冲突的性质；居住区、市场、学校和医院等有孩子出没的地方继续遭到冲突各方的袭击。

59. 与国际人道主义法和人权法相悖，儿童继续被招募并用于敌对行动。⁴⁴ 此类侵权行为仍然难以记录。自 2015 年 3 月以来，国家监测和报告工作队记录了 1,702 起招募和使用儿童的案件，其中 67% 归咎于胡塞/萨利赫部队，20% 归咎于亲政府部队。据报道，去年的 488 起案件中，有将近四分之一来自塔伊兹省。据报道，大约有 100 名儿童不到 15 岁。人权高专办监察员经常观察到年仅 10 岁左右的儿童，全副武装，身着军服，把守胡塞/萨利赫部队的检查站。

无人机攻击和袭击

60. 胡塞/萨利赫部队与亲政府部队之间持续不断的冲突，加剧了“安全真空”的出现，它们已越来越多地被基地组织在内的极端主义团体所利用。在打击涉嫌与基地组织有关的团体的行动中，美国与也门政府合作，继续开展有针对性的无人机攻击和袭击。2017 年 1 月 29 日，在贝达省拉达区亚克拉村发生的一起此类事件中，美军夜间空袭疑似基地组织成员，造成至少 10 名儿童和 5 名妇女死亡。这次行动摧毁了 12 所以上的房屋和公共建筑，包括一所学校，一座清真寺和一座保健设施。美国承认平民在袭击中“有可能”被打死。⁴⁵

B. 任意或非法拘留和违反正当程序

61. 自 2015 年 3 月以来，人权高专办记录了 1,019 起任意或非法拘留案件。⁴⁶ 其中 82% 归咎于胡塞/萨利赫部队及其附属分支，15% 归咎于亲政府部队，其余案件归咎于基地组织和所谓“伊斯兰国”等极端主义组织。在整个冲突中，人权高专办记录了 51 起可能构成强迫失踪的案件，其中受害者仍然下落不明。

62. 自 2015 年 3 月以来，人权高专办对拘留设施进行了约 150 次监测访问。拘留条件明显恶化，过度拥挤，设施受损，粮食和药品短缺，这些都因冲突而更加严重。人权高专办很少能够接触到被任意或非法拘留的人；它依靠对释放的被拘留者，家属和律师的采访以及当局提供的信息。在人权高专办归类为任意或非法拘留的所有案件中，被拘留者没有被起诉，没有法律援助，也没有在法庭上聆讯。被拘留者常常被关押在非正式或秘密设施中，无法与家人联系。在极端情况下，被拘留者似乎遭到酷刑或虐待。

63. 自 2014 年 9 月以来，萨那事实上的当局(隶属于胡塞/萨利赫部队)对个人进行了范围很广的拘留。那些被视为反对事实当局的人，包括政治人物、活跃分子、维权人士、记者或个人，都是特别针对的目标。大多数被拘留者被关押数日，数周或数月后才被释放。有些人被无限期拘留。

⁴⁴ 见红十字国际委员会规则第 136 和 137 条。也门批准了《儿童权利公约》及其《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题任择议定书》。

⁴⁵ 见 <http://www.centcom.mil/MEDIA/PRESS-RELEASES/Press-Release-View/Article/1068267/us-central-command-statement-on-yemen-raid/>。

⁴⁶ 见附件三。

64. 除了针对个别反对者外，事实上的当局还利用大规模关押来给广大民众造成恐惧。自 2016 年 7 月以来，人权高专办至少记录了 9 起大规模拘留案件，其中一次行动拘留了十多人，包括男人、妇女和儿童在内。他们中的大多数人被关押了几天后获释。⁴⁷

65. 人权高专办监测了萨那事实当局对反对派的两起审判，引起了对正当程序的严重关切。2017 年 4 月 12 日，一名记者被定罪并判处死刑，罪名是间谍罪。在审判之前他没有得到通知，也没有允许为他提供辩护。审判持续了 15 分钟。在第二起案件中，有 36 人被指控从事恐怖主义而进行了大规模审判。在公开开庭审上，被拘留者质疑使用招供视频，声称他们是在逼迫下编造的。截至 2017 年 6 月，审理程序仍正在进行中。

66. 另一个令人关切的事态发展是，事实当局对移徙者实施预防性拘留。过去一年来，几个省的当局以大量移徙者的安全隐患为由，着手有计划有步骤地拘留移徙者，并招募他们充军。人权高专办在访问拘留中心期间也观察到这种做法。

67. 在也门政府控制的南部地区，官方监狱遭到严重破坏，刑事司法系统大体上已经不复存在。刑事司法落入民兵、治安人员和地方当局的手中。在这方面，人权高专办收到许多关于任意拘留、可能的强迫失踪和酷刑的报告。2017 年，对哈德拉毛省哈德拉米精锐部队以及亚丁安全腰带部队提出指控，二者都是去年出现的也门武装分子，受到联盟成员的支持。尽管人权高专办接触南部拘留设施有限，但去年在哈德拉毛省和亚丁核对了 46 起任意拘留案。

C. 侵犯言论自由

68. 自冲突以来，萨那事实上的当局和也门政府对记者、活动分子和其他民间社会行为体实行了有效镇压，限制言论自由，恐吓，任意和非法拘留，强迫失踪和杀害。

69. 自 2015 年以来，萨那事实上的当局查封了 21 个新闻网站，对 7 个电视频道实行新闻检查，并禁止 18 份报纸的发行。他们还突袭或关闭了 52 个人权和民间社会组织的所在地。亲政府部队审查了 7 个电视频道，并突袭了 7 个组织。因此，自由表达的途径很少，而寒蝉效应导致了自我审查，许多活动分子因为害怕报复而离开了也门。

70. 一个令人不安的事态发展是，截至 2016 年 12 月，联盟阻止联合国为记者提供其进入该国航班上的座位；2017 年 5 月这一做法已延及到国际人权组织。加上对飞萨那的商业航班的禁令，这些限制有助于最大限度地减少国际媒体对冲突的报道。⁴⁸

71. 记者个人和活动分子在迫害中首当其冲，受到各方任意或非法拘留的人达 74 人。截至 2017 年 6 月，至少有 16 名记者全都被事实当局拘留。在一起引人注目的案件中，事实当局于 2015 年 6 月 9 日在萨那的一次突袭中带走了 9 名记

⁴⁷ 见附件一。

⁴⁸ 截至 2017 年 6 月 23 日，没有任何迹象表明也门政府允许记者进入该国。

者，他们仍被拘留。这些记者被隔离监禁达数月之久，因为他们被转到不同的设施，在拘留的各个阶段拒绝其家人探视。人权高专办感到关切的是，记者和其他被拘留者面临遭受酷刑或虐待的严重危险。

D. 侵犯宗教自由

72. 萨那事实上的当局把也门的巴哈教派作为目标，这似乎是成为一种“惯常的迫害模式”，包括突袭、逮捕和长期任意或非法拘留。⁴⁹ 过去一年，人权高专办记录了 2016 年 8 月在萨那举行的公共社区活动中大规模逮捕了 22 名巴哈教徒，包括妇女和儿童；2017 年 4 月在荷台达省和萨那逮捕了 3 名巴哈派教徒；2017 年 4 月专门刑事法院检察官给萨那数十名巴哈派教徒打电话，并胁迫他们放弃信仰，否则他们将遭到逮捕。

73. 截至 2017 年 6 月，5 名巴哈派教徒仍被关押；其中一人已经被关押近 4 年之久，被控犯叛教罪，可能被判处死刑。

74. 虽然也门大多数巴哈派教徒居住在事实当局控制的地区，但对巴哈教的迫害并不限于该当局。2017 年 1 月 17 日，两名试图离开也门的巴哈教派男子在亚丁国际机场被治安人员扣留；从机场将他们带走，尽管人权高专办提出查询，但他们仍然下落不明。

E. 性暴力和性别暴力

75. 持续的冲突加剧了也门妇女和女孩根深蒂固的不平等，导致她们更加脆弱。正式和非正式的保护机制的瓦解以及大规模的流离失所，导致采取消极的应对策略，特别是童婚。三分之二以上的也门女性在 18 岁之前结婚，而冲突前的这一比例是 50%。⁵⁰

76. 对性暴力和基于性别的暴力的报告低于实际情况，原因是伴随报告的污名化和相关风险。虽然没有统计数字，人权高专办收到的一些资料表明，移徙者、难民、境内流离失所者和被拘留者遭受这类暴行的风险都在增加。

F. 侵犯经济和社会权利

77. 持续不断的武装冲突影响到一系列经济和社会权利，包括获得食物、住房、教育、保健、水和卫生设施的权利。冲突各方实施的围困、封锁和行动限制，对货物和服务的提供以及平民人口获得它们带来了严重的影响。公共和私人基础设施崩溃，获得基本服务的比例仍然很低或根本不存在。工厂和农场遭到破坏，食品进口受到限制。去年大部分时间公共部门未付工资，中央银行迁至亚丁造成的经济不确定性进一步加剧了这种情况。因此，教师、医生和卫生工作者、学校、医院和城市街道都受到影响。能够运作的保健设施不到一半。药品或食物

⁴⁹ 见 <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21643&LangID=E>。

⁵⁰ 见 http://www.unicef.org/videoaudio/PDFs/Yemen_2_Years_-_children_falling_through_the_cracks_FINAL.pdf。

即使有的话，许多人也没有能力购买。这种情形加速了霍乱和其他疾病的传播，饥荒的风险增加了。也门人口越来越面临贫困、饥馑、流离失所、疾病缠身、受伤亡的威胁，人们濒临绝望的境地。

七. 问责制

78. 有罪不罚现象既是也门目前冲突的原因也是后果。2011 年的危机和全国对话会议的最终失败，部分原因在于也门各派和国际社会不愿意追究过去犯罪和侵犯人权行为的责任。

79. 国际人权法和国际人道主义法包含对侵权行为进行调查的义务，确保将犯罪者绳之以法，并为受害者提供充分和有效的赔偿。尽管武装冲突持续不断，这方面已经有了一些发展。

80. 2016 年 8 月，联军宣布成立一个调查机制—事件联合评估小组，它由成员国具有军事和法律经验的 14 名个人组成。⁵¹ 截至 2017 年 6 月，该小组发布了联军自 2015 年 3 月以来，在 21 次空袭中遵守国际人道主义法情况的调查结果。它发现，在全部事件中仅有一起，联军攻击的是合法的军事目标。该小组没有要求承认错误行为，但建议联军对 5 起事件的受害者支付赔偿金或提供帮助，并对两起事件的责任人采取行动。人权高专办要求事件联合评估小组的调查更加明确和透明，包括人权事务副高级专员 2017 年 5 月 3 日在日内瓦与沙特阿拉伯代表会举行会晤期间又提出了这一要求。人权高专办根据对该小组现有调查结果有限的审议认为，该小组似乎接受这样的判断，即倘若一个预定目标是合法的军事目标，实施攻击导致平民伤亡和民用物体受损即有充分的理由。至关重要的是，迄今为止似乎既没有对这类事件的肇事者提出起诉，也没有对受害者和幸存者给予赔偿的具体行动。

81. 2017 年 6 月 22 日，根据第 115 号总统令，也门政府开始调查指称阿拉伯联合酋长国及其同盟也门部队在该国南部的酷刑和强迫失踪事件。⁵² 截至 2017 年 8 月中旬，进行调查的六人委员会尚未公布调查结果。

82. 就人权高专办所知，胡塞/萨利赫部队为追究侵犯和践踏人权行为责任的努力仅限于 2017 年 7 月 31 日发生在贝达省马拉基姆区沙卡山谷的一起事件。那天，胡塞/萨利赫部队所属的一群武装人员来到迪纳伊姆区奥迈尔地区 4 名有影响的部落首领的家中并提出要求。当这些酋长不同意时，他们遭绑架，并被从家中带到 20 公里以外的山谷。三天后，在那里被发现他们的尸体。据报道，尸体解剖证据显示，他们死于多处枪伤，而枪伤多在背部。由于社区内民愤滔天，对三名涉案人员提出了刑事指控。截至 2017 年 6 月，该案仍悬而未决。

83. 人权高专办认识到冲突各方为追究责任所做的努力，但指出，它们完全不足以应付也门天天都在连续发生的严重侵犯和践踏人权行为。

⁵¹ 见 <http://www.spa.gov.sa/viewstory.php?lang=en&newsid1524799>。

⁵² 见 <http://www.reuters.com/article/us-turkey-security-idUSKBN13D0IU>。

八. 结论和建议

84. 也门长期存在的冲突及其对人口影响具有灾难性，因为目前也门的局势是世界上最大的人道主义危机。⁵³ 自这场冲突开始以来，至少有 4,980 名平民被打死，8,540 多人受伤。成百万的人，特别是最脆弱的群体，面临霍乱、饥馑和流离失所的威胁，经济处于崩溃的边缘。

85. 冲突造成对侵犯和践踏国际人权法以及违反国际人道主义法行为无以计数的指控。局势的恶化已造成安全真空，正在被包括南部新的武装团伙和附属于基地组织的团伙越来越多地利用。

86. 联合国人权事务高级专员承认国家委员会为记录和报告侵犯和践踏人权的行為所做的尝试。然而，国家委员会被认为并非不偏不倚，由于它并非为冲突所有当事方承认，故难以提供关于也门人权状况全面公正的报告。

87. 高级专员再次呼吁冲突各方和国际社会停止敌对行动；通过谈判达成解决冲突的持久办法；恪守国际人道主义法和国际人权法原则；并允许和方便人道主义救济快速畅通无阻的通行。

88. 在这方面，高级专员敦促所有相关行为者，立即执行他在 2016 年向人权理事会提交的报告中提出的所有建议。⁵⁴

89. 根据本报告的调查结果以及继续主导也门局势的情况，高级专员再次呼吁国际社会设立一个国际独立调查机构，全面调查也门发生的侵犯和践踏国际人权法和违反国际人道主义法的行为。

⁵³ 见 <http://reliefweb.int/report/yemen/usgerc-stephen-o-brien-statement-security-council-missions-yemen-south-sudan-somalia>。

⁵⁴ 见 A/HRC/33/38 号文件，第 71-74 段。

Annex I

Additional information on the situation in Yemen

Humanitarian situation¹

1. Since 27 April 2017, a cholera epidemic has swept through Yemen at an unprecedented scale. As of mid-August 2017, there were more than 500,000 suspected cases and 1,930 related deaths across the country. More than one third of all suspected cases affected children. The risk of the epidemic spreading further was significant, as health and sanitation systems had collapsed or were unable to cope. Nearly half of all health facilities were non-functional, with 14.8 million people lacking access to basic health care and 14.5 million people without consistent access to clean water and sanitation. Every 10 minutes, a child under the age of 5 died of a preventable disease such as cholera, measles or polio.

2. The current level of hunger in Yemen was also unprecedented. As of June 2017, 17.1 million people in the country were food insecure. Of those, 7.3 million — more than one in four — were severely food insecure, meaning that they relied entirely on external assistance and were on the brink of famine. In a country that was previously nearly 90 per cent dependent on imported food, there was no longer enough. Where food was available in the markets, people could not afford to buy. Malnutrition increased susceptibility to disease.

3. More than three million people had fled their homes to seek safety during the conflict; one million of them had returned, but often to find their homes and livelihoods destroyed, as well as lurking threats of unexploded ordnance. Of the two million who remained displaced, 81 per cent had been displaced for more than one year. Nearly 75 per cent of the displaced were from Taizz, Hajjah and Sa'ada governorates and Sana'a city, where the conflict had hit the hardest.

Shelling

4. On 5 July 2016, in Marib city, Marib Governorate, mortar shelling struck a residential neighbourhood, killing 8 children and injuring 12 other civilians, including 2 women and 7 children. Witnesses told OHCHR that the shelling had come from an area 25 kilometres to the west, where Houthi/Saleh forces were positioned. At the time, pro-Government forces controlled Marib city. Local residents told OHCHR that a military camp was located about 3 kilometres to the east of the area impacted. In addition to the civilian casualties, 5 homes were totally damaged and 30 were partially destroyed as a result of the attack.

5. On 16 January 2017, in Al-Mawjer village, Maqbanah district, Taizz Governorate, mortar shelling struck a residential building, killing five civilians, including two women and two children, and injuring five civilians, including two women and three children. The building was completely destroyed. Witnesses told OHCHR that the mortar came from the mountain, which was controlled at the time by Houthi/Saleh forces, while the area hit was controlled by pro-Government forces.

6. On 1 February 2017, in Majzar district, Marib Governorate, two mortar shells struck Al Khaniq camp for internally displaced persons, killing two civilians and injuring four others, including two women and two children. According to witnesses, the shelling, which struck three tents inside the camp, came from the Sareem area in a neighbouring district that was controlled by Houthi/Saleh forces.

¹ All the information in this section was provided by the United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs.

7. On 12 February 2017, in Qa'atabah city, Qa'atabah district, Al-Dhale'e governorate, mortar shelling struck a residential area, injuring four civilians, including three children who had been playing in front of their home. Two of the injured — one adult and one girl — succumbed to their injuries the following day. At the time, the Qa'atabah city was controlled by pro-Government forces and, according to local authorities, the shelling was launched from an area controlled by Houthi/Saleh forces.

8. On 24 February 2017, in Al-Mujama'a area, Marib city, Marib Governorate, mortar shelling struck a restaurant, killing three civilians, including 1 child, and injuring 12 civilians, including 1 child. According to witnesses, the shelling came from the Heylan mountain, which was controlled at the time by Houthi/Saleh forces.

Airstrikes

9. On 7 August 2016, in Al-Madeed village, Nihm district, Sana'a Governorate, two airstrikes hit residential and commercial buildings, killing 16 civilians, including 7 children, and injuring 24 civilians, including 13 children and 1 woman. Moreover, four houses were damaged and a pharmacy was destroyed. At around 7 p.m., the first airstrike hit two large houses belonging to two brothers; 29 members of the same extended family were among the casualties, while the remaining casualties were civilians in the vicinity. Two hours later, the second airstrike hit a shop that sold cooking gas canisters, which caused a massive explosion that burned down the pharmacy.

10. On 9 August 2016, in Al Sofan area, Ath'thaorah district, Sana'a Governorate, an airstrike destroyed a food factory, killing 10 factory workers — all civilians — including 3 women, and injuring 13 others. The bodies were so charred that the victims' families had difficulty identifying them. Some survivors were stuck under rubble for hours before rescuers could pull them out. OHCHR had previously verified an airstrike against the same factory in January 2016. The factory stood adjacent to a military camp. In its response to allegations of the attack, JIAT reported that coalition forces had hit military objectives 7 to 10 kilometres away from the factory; it denied hitting the factory itself.²

11. On 10 September 2016, on the eve of Eid al-Adha, in Bait Sadan village, Arhab district, Sana'a Governorate, at least 10 airstrikes targeted the village, killing at least 31 civilians, including 2 children, and injuring 42 civilians, including 4 children. According to local witnesses, the first strike hit an artesian well-drilling machine around 2 a.m., killing five workers and injuring six others. Airstrikes then continued for the next 10 hours. Many of those killed and injured were participating in the rescue efforts from nearby villages. In addition to the civilian casualties, three buildings used for storing crops, as well as civilian cars and motorbikes were damaged.

12. On 20 September 2016, in Al-Mensaf area, Al-Matammah district, Al-Jawf Governorate, an airstrike hit a civilian vehicle, killing 15 civilians — 3 women and 12 children — and injuring 3 other children. The victims' bodies were charred and torn into shreds except for the three injured children who had gotten out of the vehicle a few minutes before the attack. Local residents told OHCHR that the vehicle belonged to a farmer and the victims were on their way to work at the farm.

13. On 17 May 2017, in Shawba area, Al-Wazi'iyah district, Taizz Governorate, an airstrike hit a pickup truck serving as a taxi, killing 16 civilians, including 2 women and 4 children, and injuring 10 other civilians. According to witnesses, the vehicle was coming from the market at the time of the airstrike.

14. On 17 June 2017, at Al-Mashnaq market, Shad'aa district, Sa'ada Governorate, an airstrike hit a house, killing at least 23 civilians, including 8 children, and injuring another civilian. Reportedly, the house, which was located a few metres from the Yemen-Saudi Arabia border, was used by *qat* smugglers. According to local residents, those who survived the airstrike tried to flee the house, but came under machine gun fire from

² See www.spa.gov.sa/viewstory.php?lang=en&newsid=1567371.

helicopters flying over the area about 10 minutes after the airstrike. Rescuers from neighbouring villages were unable to reach the market for one hour owing to continuing insecurity in the area.

Attacks on funeral gatherings

15. In addition to the attack on Al Kubra hall, OHCHR verified two other incidents involving airstrikes against funeral gatherings in the past year. On 21 September 2016, in Al Hunoud area, Al Hook district, Al-Hudaydah Governorate, an airstrike impacted a residential area in the city centre, killing at least 28 civilians, including 2 women and 8 children, and injuring 62 civilians, including 11 women and 3 children. At the time of the airstrike, civilians were gathering in a tent for a funeral procession of a local resident, which accounted for the high number of casualties. The attack also destroyed 6 houses and damaged 30 others. On 15 February 2017, in Al Shiraa village, Arhab district, Sana'a Governorate, an airstrike impacted a two-storey house, killing five women and one child, and injuring another eight women and two children. The house was completely destroyed. At the time of the attack, the women and children were participating in a funeral ceremony for the son of a community leader. Reportedly, the family of the deceased had no political affiliations. The affected area was residential and surrounded by *qat* farms.

Attacks against fishermen

16. OHCHR verified six incidents of attacks against fishermen off the shores of Al-Hudaydah in early 2017. On 3 February, a helicopter gunship fired on the tents and boats of fishermen gathered on an island off the shores of Al-Hudaydah, killing six civilian fishermen and injuring seven others. On 15 March, two different fishing boats were attacked in the waters off Al-Hudaydah. The first boat was fired upon by a helicopter: two fishermen were killed and five injured. Seeing their fellow fishermen attacked, the second boat of fishermen tried to escape from the area but was hit by a projectile fired from a nearby ship, which killed five civilians and injured three. Two of the casualties were boys — one was killed and the other was injured. The next day, another fishing boat went missing off the shores of Al-Hudaydah. The 10 civilian fishermen on board were still missing; parts of the boat were later found burned. On 5 April 2017, four fishermen were killed when their boat was attacked by a helicopter. On the same day, another fishing boat was damaged as result of an attack by a helicopter in the same area. No civilian casualties were reported as the fishermen managed to jump out of the boats as soon as the attack started.

Casualties caused by explosive weapons

17. On 8 July 2016, in Neijad village, Al-Qabbaytah district, Lahj Governorate, four civilians, including a woman, from one family were injured as a result of explosions along a secondary road. The victims were traveling on foot along a road that was too narrow for vehicle traffic. A witness told OHCHR that the first explosion triggered a second explosion nearby.

18. On 15 July 2016, near Al-Ma'sar village, Damt district, Al-Dhale'e Governorate, one child was severely injured when he stepped on an explosive while grazing his livestock.

19. On 9 August 2016, in Wadi Hanna village, Al-Wazi'iyah district, Taizz Governorate, an explosive planted in the road killed 10 civilians, including 6 children, and injured 9 civilians, including 4 children. All of the victims were travelling in the same pickup truck-taxi. The driver had safely used the same route earlier in the day to reach the same destination.

20. On 31 October 2016, in Al-Masar area, Damt district, Al-Dhale'e Governorate, an explosive planted in the road killed three children and injured another civilian. The children were riding in a pickup truck; the driver was injured.

21. On 5 November 2016, in Khour village, Jabal Habashy district, Taizz Governorate, two children were severely injured when one of them stepped on an explosive while grazing his livestock.

Mass detentions

22. On 10 August 2016, in Sana'a city, forces aligned with the de facto authorities detained 68 civilians, including 22 women and 2 children, who were attending a peaceful community event on youth development. Around 20 of those detained were followers of the Baha'i faith, including Iranian and Iraqi citizens. The civilians were never charged and most were released within one week. Two men, who had come to seek the release of their wives, were detained and held for months. One of them, who was born in the Islamic Republic of Iran and raised in Yemen, remained in detention at the time of drafting this report.

23. On 22 October 2016, in Haqib village, Damt district, Al-Dhale'e Governorate, 40 civilian men were detained by Houthi/Saleh forces. Witnesses told OHCHR that the forces conducted house-to-house searches and aggressive raids, and arrested civilians perceived as sympathizers of the pro-Government forces. The detainees were transferred to various unofficial or secret detention facilities in Ibb, Dhamar and Sana'a governorates; they were released after several days without charge. During their detention, their families did not know their whereabouts and were not able to visit or communicate with them.

24. On 4 December 2016, in Teiab village, Dhi Na'im district, Al-Bayda Governorate, Houthi/Saleh forces detained 61 civilians, including 19 boys. Sixty armed men, accompanied by armoured vehicles and a tank, conducted the operation on the main road, stopping and searching several vehicles passing the checkpoint. The arrested civilians were transferred to a secret prison. The mass arrest came after an attack by pro-Government forces on Houthi/Saleh military positions in the area, the day before. Reportedly, Houthi/Saleh forces accused local tribes in the area of failing to protect their military positions during the attack. During the detention, the families of the civilians were not able to visit or communicate with them. They were all released without charge — most of them on the same day — and 12 were released after several days.

25. On 11 February 2017, in Al-Rameid IDP camp, Al-Udayn district, Ibb Governorate, 82 civilians, including 7 boys, were detained by Houthi/Saleh forces. Armed men raided the homes in the middle of the night while the families were sleeping, causing severe panic among the women and children in the camp. The mass arrest followed the ambush and assassination of a Houthi military leader that morning, 10 kilometres from the camp. The civilians were transported to an unrecognized place of detention, where they were held — 40 detainees in a single cell. Their families had no access to them during their detention. They were released the following day without charge.

Annex II

Photographs

Figure I

Points of impact at Al Kubra Hall on 8 October 2016¹



Figure II

Destruction caused to Al Kubra Hall on 8 October 2016²



¹ Photograph taken by OHCHR staff on 9 October 2016.

² Photograph taken by OHCHR staff on 9 October 2016.

Figure III

Boat attacked the night of 16 March 2017 while carrying Somali refugees and migrants³



Figure IV

Destruction caused to Abs Hospital on 15 August 2016⁴

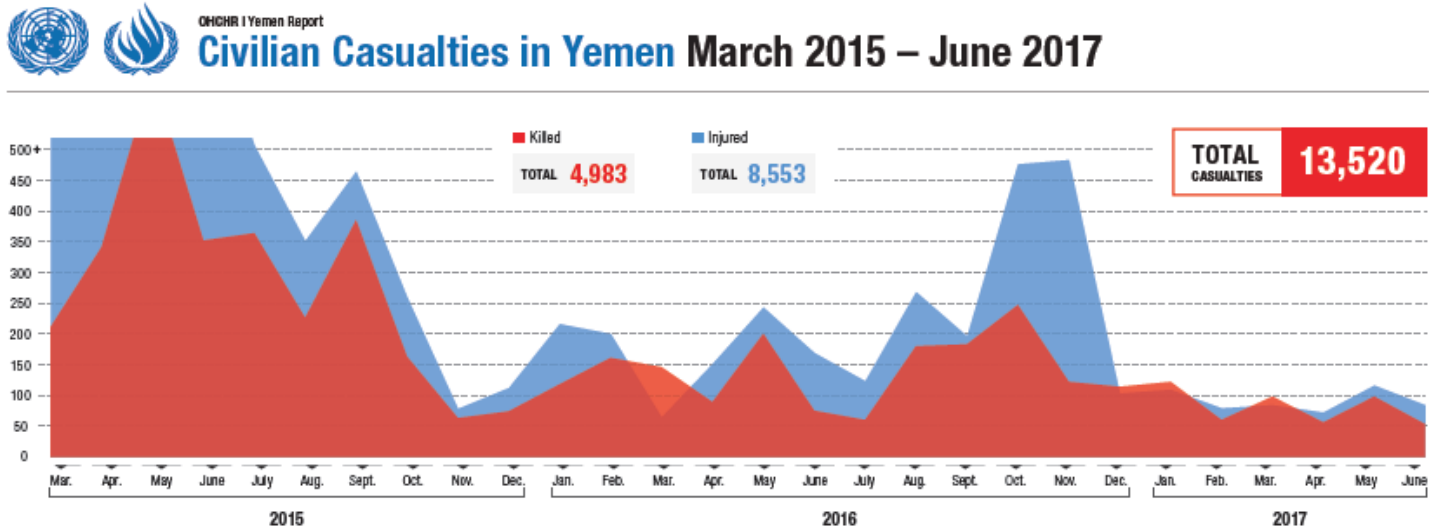


³ Photograph taken by OHCHR staff on 18 March 2017.

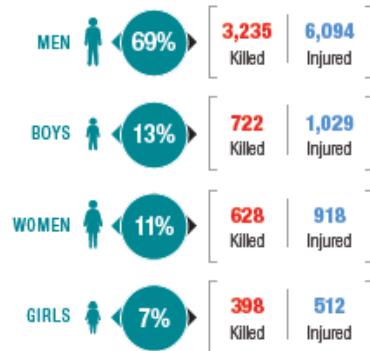
⁴ Photograph taken by OHCHR staff on 15 August 2016.

Annex III

Infographics



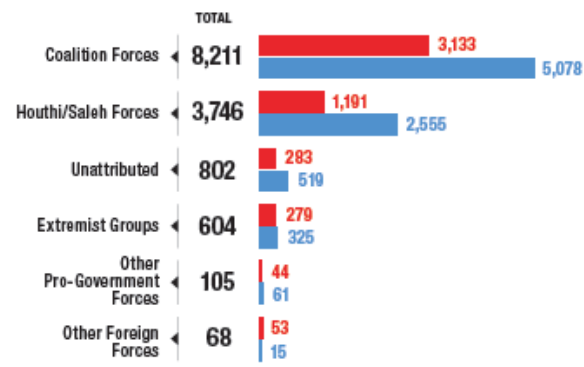
CIVILIAN CASUALTIES BY GENDER AND AGE ▼



On average, more than **110 people** killed or injured per week in the conflict

OHCHR civilian casualty monitoring began in March 2015. Civilian casualty statistics reflected here only include casualties verified according to strict OHCHR methodology. The actual total of civilian casualties is likely higher.

CIVILIAN CASUALTIES BY PERPETRATOR ▼

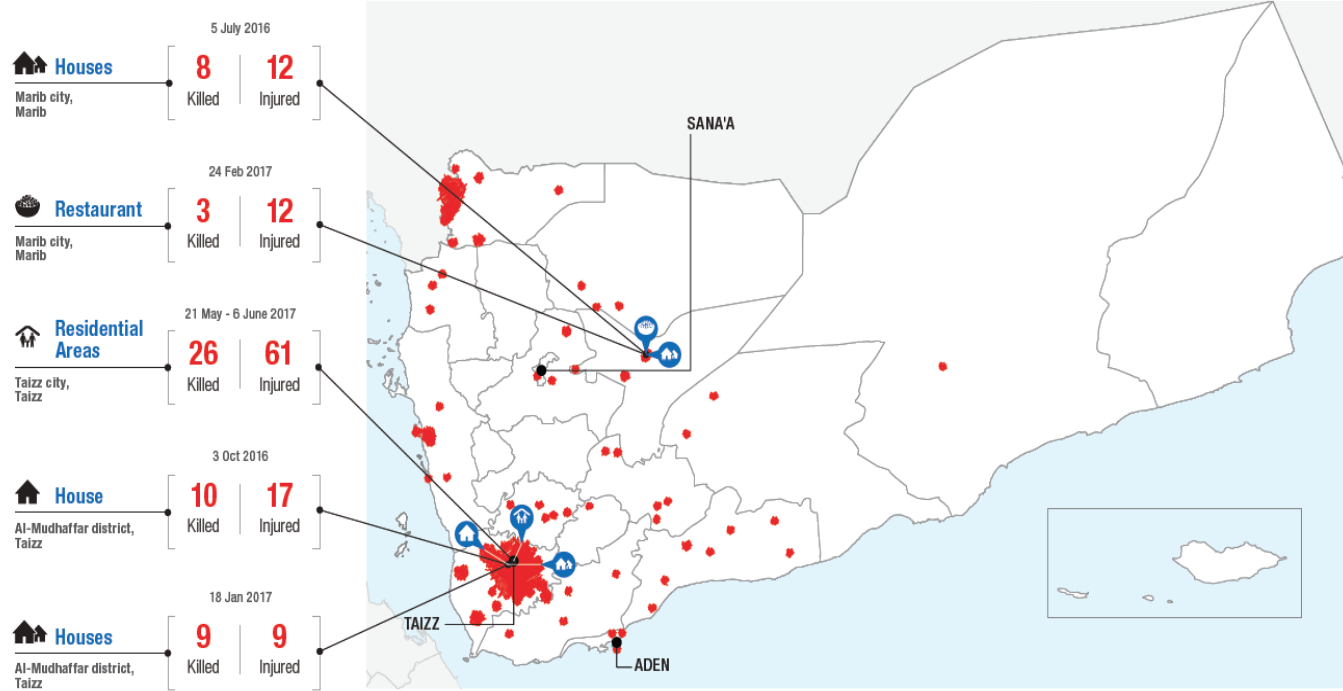




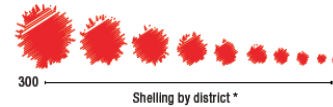
OHCHR | Yemen Report

Impact of Shelling in Yemen July 2016 – June 2017

SELECTED INCIDENTS AFFECTING CIVILIAN OBJECTS AND CAUSING CIVILIAN CASUALTIES ▼



FROM JULY 2016 TO JUNE 2017, SHELLING BY HOUTHİ/SALEH FORCES HAS KILLED AT LEAST **178** CIVILIANS AND INJURED **420**



TOTAL SHELLING* **1,143**

*UN sources

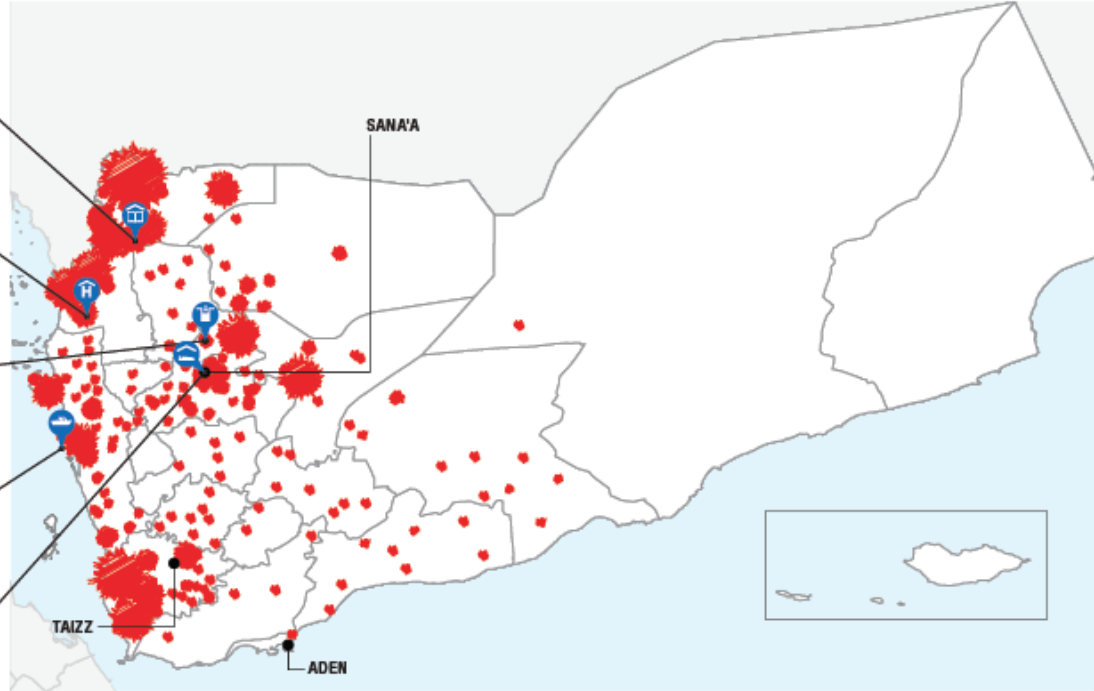


OHCHR | Yemen Report

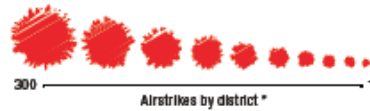
Impact of Airstrikes in Yemen July 2016 – June 2017

SELECTED INCIDENTS AFFECTING CIVILIAN OBJECTS AND CAUSING CIVILIAN CASUALTIES ▼

	School	13 Aug 2016	7 Killed	19 Injured
Haydan district, Sa'ada				
	Hospital	15 Aug 2016	19 Killed	28 Injured
Abs district, Hajjah				
	Well-Drilling Machine	10 Sept 2016	31 Killed	42 Injured
Arhab district, Sana'a				
	Boat Carrying Somali Migrants and Refugees	16 Mar 2017	42 Killed	34 Injured
Waters off Al-Hudaydah				
	Funeral Hall	8 Oct 2016	132 Killed	695 Injured
Sana'a city, Sana'a				



FROM JULY 2016 TO JUNE 2017, COALITION AIRSTRIKES HAVE KILLED AT LEAST 933 CIVILIANS AND INJURED 1,423



TOTAL AIRSTRIKES * 4,583

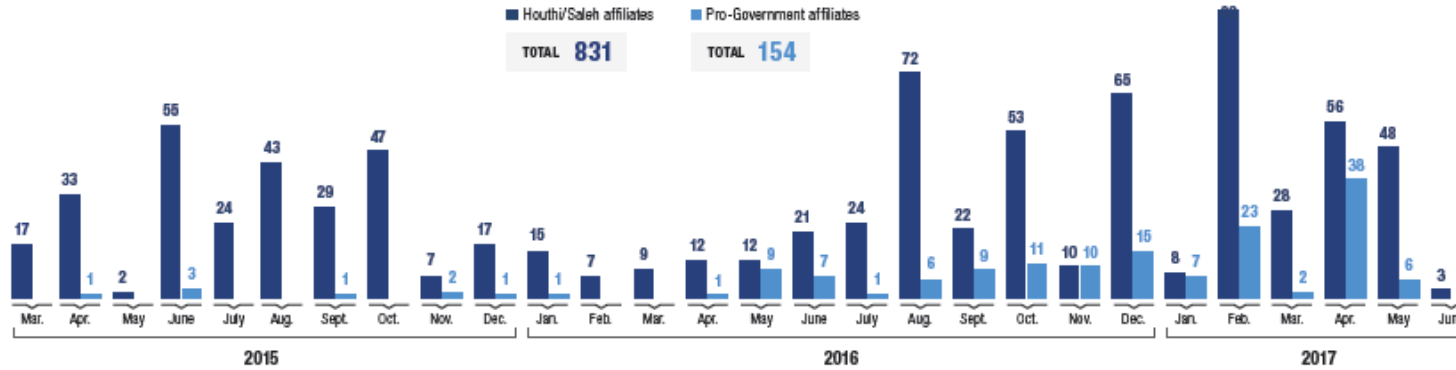
*UN sources



OHCHR | Yemen Report

Arbitrary or Illegal Detentions in Yemen March 2015 – June 2017

ARBITRARY OR ILLEGAL DETENTIONS BY PERPETRATOR ▼



ARBITRARY OR ILLEGAL DETENTIONS OF TARGETED GROUPS ▼



“ My father is the breadwinner of a large family. He called my mother to let her know he had been arrested at a check point. That was the last time we heard from him and he has now been gone for over two months. My mother has gone looking for him, but we still don't know where he is now. We don't know if he is still in detention, or in the sky...”

— son of man arbitrarily detained

OHCHR monitoring of arbitrary/illegal detention statistics began in March 2015.

VERIFIED CASES OF ARBITRARY OR ILLEGAL DETENTIONS, ENFORCED DISAPPEARANCES, AND TORTURE/ILL-TREATMENT ▼

