



Доклад Генерального секретаря о Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2366 \(2017\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет учредил Контрольную миссию Организации Объединенных Наций в Колумбии и в которой ко мне была обращена просьба докладывать о выполнении ею своего мандата через каждые 90 дней, а также во исполнение резолюции [2381 \(2017\)](#) Совета Безопасности, в которой Миссия была уполномочена проверять соблюдение двустороннего соглашения между правительством Колумбии и Армией национального освобождения (АНО) о временном прекращении огня в общенациональном масштабе на национальном, региональном и местном уровнях, а ко мне была обращена просьба представлять информацию о выполнении этой новой задачи. Настоящий доклад охватывает первый 90-дневный отчетный период с начала действия мандата Миссии 26 сентября 2017 года по 26 декабря 2017 года.

II. Основные события

2. Начинается второй год осуществления Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира в Колумбии, подписанного 24 ноября 2016 года. В течение первого года его осуществления основными событиями стали сложный процесс прекращения огня и разъединения сил, сдача оружия Революционными вооруженными силами Колумбии — Армией народа (РВСК-АН), включая ликвидацию сотен тайников с оружием, переход тысяч членов РВСК-АН к гражданской жизни и преобразование вооруженной организации в политическую партию.

3. Хотя в последние годы от конфликта в основном страдали сельские районы, воздействие мирного процесса ощущается по всей стране. В то время как некоторые незаконные вооруженные субъекты по-прежнему активны, война, как можно судить по основным темам текущей избирательной кампании, больше не занимает центральное место в деятельности учреждений и в политической повестке дня. Это место заняли другие вопросы и проблемы, ряд из которых ранее на долгое время ушел на задний план из-за конфликта, продолжавшегося на протяжении жизни нескольких поколений. Даже те, кто относится к Мирному соглашению скептически, полагают, что обстоятельства измени-



лась и что в настоящее время появились новые возможности для устранения исторических разрывов и укрепления стабильности и единства в стране.

Законодательная повестка дня

4. В целом осуществление законодательной повестки дня, связанной с установлением мира, шло неравномерно и усложнилось из-за событий, касающихся президентских и парламентских выборов, которые должны состояться в первой половине 2018 года. Ряд политических партий, которые первоначально одобрили Мирное соглашение, дистанцируются от его важных положений, включая положения, касающиеся законодательства о системе отправления правосудия переходного периода и пострадавших.

5. 30 ноября истек срок действия принятого Конгрессом в декабре 2016 года решения об ускоренных процедурах, позволяющих быстрее рассматривать законопроекты, связанные с установлением мира. К этой дате были приняты важные законы, причем для утверждения ряда из них потребовались весьма существенные компромиссы; тем не менее, несмотря на значительные усилия со стороны правительства, большое число законопроектов принято не было.

6. Самым важным из утвержденных законов стал уставной Закон о Специальном суде по вопросам мира, принятый 30 ноября. В этом уставе тщательно воспроизводятся формулировки, содержащиеся в недавнем решении Конституционного суда, в котором гарантируется участие членов политической партии «Общая альтернативная революционная сила» (ОАРС) в политической жизни, однако сфера компетенции Специального суда в отношении третьих сторон ограничивается, а его независимость от системы судов общей юрисдикции уменьшается. В частности, споры вызвало утверждение поправки, согласно которой функции магистратов Специального суда по вопросам мира запрещается выполнять любым лицам, которые в течение последних пяти лет представляли клиентов по делам, связанным с вооруженным конфликтом, или по делам против государства на национальном или международном уровнях. Должностные лица правительства и правозащитные организации заявили, что эта поправка противоречит Конституции. Упомянутый устав находится на рассмотрении Конституционного суда.

7. 30 ноября Конгрессу, по всей видимости, не хватило одного голоса для утверждения законопроекта об особых переходных избирательных округах в интересах мира, в случае принятия которого было бы создано 16 новых мест в Палате представителей для лиц, пострадавших в результате конфликта, из сельских и затронутых конфликтом районов. В ходе заключительного голосования в Сенате за законопроект было подано 50 голосов, которые, как решил председатель Сената, не составляют необходимого квалифицированного большинства. Правительство и организации гражданского общества опротестовали это решение.

8. В течение 12 месяцев действия ускоренных процедур Конгресс принял в общей сложности 11 законов, включая 6 законов о пересмотре Конституции. Не удалось принять восемь законопроектов, включая важные законопроекты об участии в политической жизни, развитии сельских районов и об особых положениях, упрощающих порядок сдачи преступных организаций правоохранительным органам. За тот же период президент Хуан Мануэль Сантос Кальдерон в связи с осуществлением Мирного соглашения подписал 36 нормативных указов и 60 обычных указов. Из этих 107 законов и указов 49 были посвящены реинтеграции, 6 — гарантиям безопасности, 9 — пострадавшим, установлению

истины, отправлению правосудия и возмещению ущерба и 21 — социальному развитию и развитию сельских районов.

Решения Конституционного суда

9. Все эти законы и нормативные указы подлежат рассмотрению Конституционным судом. На сегодняшний день 4 закона и 19 нормативных указов были признаны соответствующими Конституции. Судом был одобрен важный закон, в котором говорится, что Мирное соглашение является основой для разработки государственной политики, а его соблюдение является обязанностью государственных служащих в течение следующих 12 лет.

10. 14 ноября после внесения в него поправок Суд единогласно одобрил Закон о создании всеобъемлющей системы установления истины, правосудия, возмещения и неповторения. Постановление Конституционного суда позволяет ОАРС участвовать в выборах 2018 года, и в нем говорится, что решение вопроса о том, будут ли санкции Специального суда ограничивать участие ОАРС в политической жизни, зависит от магистратов этого суда. С другой стороны, Конституционный суд выдвинул ряд новых требований, которым члены ОАРС должны удовлетворять для того, чтобы сохранить право на разбирательство своего дела Специальным судом, а не судами общей юрисдикции. Конституционный суд подтвердил закрепление определенных функций за Специальным судом, но вместе с тем ввел право обжалования решений этого суда в системе судов общей юрисдикции, а также постановил, что судебный надзор и дисциплинарное производство в отношении магистратов Специального суда должны осуществляться в установленном в судебной системе порядке. ОАРС решительно возразила против этих поправок, в том числе в письме на мое имя. Конституционный суд заявил, что в рамках своих усилий стремился найти компромисс по вопросу, который, без сомнения, является в Мирном соглашении самым спорным. Вместе с тем решение Суда уменьшает автономию системы правосудия переходного периода, которая предусмотрена в Соглашении, и ограничивает соответствующие судебные гарантии для членов ОАРС. Правозащитные организации критикуют это решение в связи с тем, что оно не обеспечивает соблюдения прав пострадавших из-за размывания положений, касающихся гражданских лиц, которые принимали участие в конфликте.

11. Решения Конституционного суда заложили основу для работы Специального суда, Комиссии по установлению истины, сосуществованию и неповторению, а также Специальной группы по розыску лиц, которые считаются пропавшими без вести в контексте и в результате вооруженного конфликта. Я высоко оцениваю профессиональную и беспристрастную работу комитета по отбору, который занимался подбором магистратов и других должностных лиц всеобъемлющей системы установления истины, правосудия, возмещения и неповторения. В лице назначенного мною независимого эксперта г-на Диего Гарсия-Саяна в работе этого комитета принимала участие Организация Объединенных Наций. Я воздаю должное, в частности, усилиям комитета, направленным на достижение гендерного баланса в составе этих органов. Я приветствую назначения видных деятелей на должности директора Следственно-обвинительной группы, председателя Комиссии по установлению истины, сосуществованию и неповторению, директора Специальной группы по розыску пропавших без вести лиц и директора входящей в состав генеральной прокуратуры Специальной следственной группы, которая занимается расследованием деятельности преступных организаций и их ликвидацией. 6 декабря Комиссия по установлению истины была создана, и я надеюсь, что в скором времени все эти органы будут функционировать в полной мере.

III. Задачи Миссии

A. Гарантии безопасности

Безопасность бывших членов Революционных вооруженных сил Колумбии — Армии народа (РВСК-АН)

12. В течение отчетного периода вооруженные силы и полиция продолжали выполнять обязательство сохранять свое присутствие в целях обеспечения безопасности вокруг 26 территориальных зон для учебной подготовки и реинтеграции. Хотя во многих таких зонах между бывшими членами РВСК-АН и сотрудниками сил безопасности сохраняются отношения сотрудничества, в ряде зон после окончания работы Механизма наблюдения и контроля доверие между бывшими противниками сошло на нет. Ранним утром 16 декабря группа военнослужащих без предварительного согласования проникла в территориальную зону Колинас (департамент Гуавьяре), чем вызвала тревогу среди бывших членов РВСК-АН. Чтобы добиться продолжения сотрудничества между государственными силами безопасности и бывшими комбатантами, потребуется использование инициативного подхода, в том числе со стороны Миссии. Кроме того, в тех случаях, когда территориальные зоны располагаются неподалеку от резерваций коренных народов или внутри них, отмечается рост напряженности, что свидетельствует о необходимости более тесной координации между военными властями, полицейскими властями и органами власти национальных образований.

13. Размещая своих сотрудников, национальная полиция осуществляет инициативы, направленные на укрепление доверия и предупреждение преступности. В большинстве территориальных зон и располагающихся неподалеку от них населенных пунктах выполняется программа обеспечения безопасности и спокойствия на местах, в рамках которой основное внимание уделяется сосуществованию и безопасности.

14. Вокруг всех территориальных зон осуществляется межведомственная инициатива Министерства национальной обороны под названием «Синяя палатка», направленная на то, чтобы объединить учреждения сектора безопасности под одной крышей; однако в разных зонах эта инициатива реализуется с разным составом участников, разными целями и неодинаковым успехом. В ряде территориальных зон благодаря «Синей палатке», по всей видимости, обеспечивается возможность диалога и урегулирования конфликтов. В других территориальных зонах, как отмечают бывшие члены РВСК-АН и местные жители, в рамках этой инициативы надлежащие меры реагирования не принимаются. Кроме того, бывшие комбатанты, находящиеся в некоторых территориальных зонах и располагающихся неподалеку от них населенных пунктах, обеспокоены тем, что «Синяя палатка» воспринимается как инструмент для сбора информации, а ее участники сталкиваются с опасностью подвергнуться остракизму в качестве информаторов. Хотя правительство приняло указ, в котором «Синяя палатка» определяется как межведомственный механизм, используемый в контексте усилий по территориальной стабилизации, необходимо, чтобы в осуществлении этой инициативы более активное участие принимали местные гражданские органы власти, а также чтобы в ее рамках предоставлялись средства, что позволит местному населению получить более ощутимую выгоду от установления мира.

15. Хотя в территориальных зонах обеспечивается базовая безопасность, за их пределами отмечается значительный рост числа убийств бывших членов РВСК-АН. С 26 сентября по 18 декабря были убиты 17 бывших членов РВСК-

АН, на определенном этапе принимавших участие в процессе реинтеграции. К их числу относятся по меньшей мере шестеро бывших членов РВСК-АН, которые были убиты в департаменте Нариньо 16 октября, и двое их бывших членов, которые были убиты в том же департаменте 28 ноября. Таким образом, с апреля 2017 года общее количество зарегистрированных управлением верховного комиссара по вопросам мира убийств бывших членов этих сил составило 34 (в дополнение к убийствам 13 членов их семей). Самое значительное число убийств было совершено в департаментах Нариньо (15), Антиокья (8) и Каука (5).

16. Эти убийства не отражают тенденции по стране в целом. Хотя они, как правило, совершаются в районах, где все активнее действуют незаконные вооруженные группы, все чаще имеют место земельные споры, растет незаконная экономическая деятельность и происходит все больше других конфликтов, очертить общую картину еще только предстоит. Расследованием упомянутых убийств занимается генеральная прокуратура, и на сегодняшний день еще по трем делам были произведены аресты и вынесен один обвинительный приговор.

17. Что касается предстоящего периода выборов, то в рамках осуществления широкого круга положений, о которых говорится в нормативном указе № 895 от 29 мая 2017 года о всеобъемлющей системе обеспечения безопасности политической деятельности, предусматривается принять защитные меры в отношении участников политической деятельности, включая бывших членов РВСК-АН. Как сообщается, в департаментах Антиокья, Какета, Каука и Нариньо в адрес членов ОАРС, принимающих участие в политической деятельности, поступают угрозы. В настоящее время в отношении членов ОАРС, занимающихся политической деятельностью на местном уровне, меры индивидуальной защиты не принимаются. В качестве первого шага для исправления ситуации Национальная группа по защите разрешила предоставлять в распоряжение бывших комбатантов, которые должны временно покинуть территориальные зоны, группы личной охраны лидеров ОАРС в регионах.

18. Национальная группа по защите предпринимает и другие шаги для активизации нынешних усилий по обеспечению личной охраны и в их рамках установила, что в личной охране нуждаются 162 члена ОАРС (104 из них в настоящее время такая охрана предоставлена). По состоянию на 18 декабря программы учебной подготовки Национальной группы по защите прошли 609 бывших членов РВСК-АН, которые вслед за этим вошли в состав групп личной охраны членов ОАРС. Предполагается, что к концу 2017 года число таких бывших комбатантов составит приблизительно 700 человек, а в феврале 2018 года начнется осуществление новой программы учебной подготовки для 400 слушателей. Полезным и практически осуществимым шагом стало бы включение в состав слушателей большего числа женщин. Важно, чтобы Национальная группа по защите завершила подготовку своей всеобъемлющей программы защиты и обеспечила выделение ресурсов в надлежащем объеме.

19. В Антиокье — одном из департаментов, где совершается самое большое число убийств бывших членов РВСК-АН, — для принятия последующих мер в связи с инцидентами в области безопасности в регионе, требующими внимания в самом безотлагательном порядке, была создана рабочая группа по гарантиям безопасности. В состав рабочей группы входят представители канцелярии губернатора, Агентства по вопросам реинтеграции и нормализации, Национальной группы по защите, ОАРС и Миссии. В скором времени осуществление аналогичных инициатив начнется в департаментах Каука и Нариньо. Миссия

совместно с Национальной группой по защите занимается оценкой риска в районах проживания бывших комбатантов в этих трех департаментах.

Безопасность местного населения в районах, наиболее пострадавших от конфликта

20. Хотя общенациональные количественные данные по-прежнему свидетельствуют о снижении показателей насилия, обстановка в районах, в наибольшей степени затронутых конфликтом, свидетельствует о том, что в деле укрепления мира приходится сталкиваться с серьезными трудностями. За последние недели к одинаковым выводам об отсутствии безопасности в сельских районах, в частности в районах, в которых находятся бывшие комбатанты РВСК-АН, пришли полиция, вооруженные силы, генеральный прокурор, управление уполномоченного по правам человека, организации гражданского общества, Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) и Миссия Организации американских государств по поддержке мирного процесса в Колумбии. По данным генеральной прокуратуры, в 11 районах девяти департаментов, расположенных в бывших зонах конфликта, которые особенно сильно пострадали от незаконной экономической деятельности, количество убийств по сравнению с 2016 годом возросло. Опираясь на данные, собранные полицией в 281 муниципальном образовании, фонд «Мир и примирение» сообщил об увеличении количества убийств на 4,6 процента (а если принимать во внимание только данные об убийствах, совершенных в сельских районах этих образований, то количество убийств увеличилось на 7,6 процента). Со своей стороны, неправительственная организация «Мы, защитники» сообщила, что с начала 2017 года по 30 ноября этого года были убиты 90 общественных деятелей и правозащитников (77 мужчин и 13 женщин), что на 32 процента больше, чем за тот же период прошлого года, когда были убиты 68 таких лиц. В 2017 году больше всего таких убийств было совершено в департаментах Антиокья, Валье-дель-Каука, Каука, Нариньо и Чоко. Эти количественные данные согласуются с данными, представленными УВКПЧ. В коммюнике, опубликованном 20 декабря 2017 года, УВКПЧ сообщило, что по состоянию на эту дату подтвердились сведения о том, что во время акций социального протеста были убиты 73 общественных деятеля, 18 членов общественных и политических движений и 14 других лиц. По сообщению УВКПЧ, информация об убийстве еще 11 человек находилась в процессе проверки.

21. Эта практика насилия свидетельствует о том, что заполнение вакуума власти в обширных районах, ранее находившихся под влиянием РВСК-АН, является важнейшей задачей. В этих районах из-за отсутствия или недостаточного присутствия государственных институтов (из числа как гражданских учреждений, так и сил безопасности) незаконные вооруженные группы после ухода РВСК-АН смогли быстро расширить свое влияние с целью воспользоваться доходами от незаконной экономической деятельности. Усиление их влияния сопровождается ростом насилия в тех районах, в которых эти группы решительно противодействуют осуществлению финансируемых правительством программ по замещению выращивания коки, а также в тех районах, в которых такие группы соперничают между собой в борьбе за контроль над земельными ресурсами, незаконной добычей полезных ископаемых, выращиванием коки и маршрутами незаконного оборота наркотиков. В связи с этим в населенных пунктах, пострадавших от такого насилия, вновь имеют место случаи вынужденного перемещения. Особую обеспокоенность вызывает рост числа инцидентов с применением насилия и людей, вынужденных покинуть свои дома, в районе тихоокеанского побережья.

22. Один из самых серьезных инцидентов со времени подписания Мирного соглашения произошел в муниципальном образовании Тумако (департамент Нариньо), где 5 декабря во время операции по ликвидации плантации коки по меньшей мере 7 местных жителей были убиты и около 20 — ранены. Когда через три дня после инцидента группа по установлению фактов, в состав которой вошли представители департамента Нариньо, Миссии Организации американских государств по поддержке мирного процесса в Колумбии, Контрольной миссии и УВКПЧ, попыталась попасть на место событий, сотрудники полиции из подразделения по борьбе с наркотиками воспрепятствовали ей в этом, применив слезоточивый газ и светошумовые гранаты. Первоначально сделанные властями заявления, в которых ответственность за случившееся возлагалась на незаконные группы, впоследствии были опровергнуты данными судебно-медицинской экспертизы и показаниями свидетелей, полученными сотрудниками управления уполномоченного по правам человека. По итогам первоначальной проверки, проведенной под руководством вице-президента Колумбии Оскара Наранхо, ряд сотрудников подразделения по борьбе с наркотиками был отстранен от работы или переведен в другие подразделения и оказался под следствием. Расследования, начатые генеральной прокуратурой и генеральным инспектором, продолжаются. Чрезвычайно важно, чтобы эти учреждения завершили свои расследования и приняли в отношении виновных надлежащие меры.

23. Многочисленные проявления насилия — борьба вооруженных групп за преобладание в определенных областях, угрозы в отношении местных жителей, сторонников программ замещения выращивания коки и правозащитников, а также нападения на них, вынужденное перемещение местных жителей и нападения на сторонников реституции земель — не обязательно обусловлены одним комплексом причин. 19 декабря генеральный прокурор заявил, что по отношению к этим убийствам используется определенный системный подход. Взятые в общей сложности, они свидетельствуют о масштабе и насущности проблем, с которыми в значительной части сельских районов страны сталкиваются колумбийские институты и общество.

24. За последние недели было принято несколько важных мер. Под руководством президента и вице-президента вооруженные силы и полиция подготовили новый план стабилизации взамен плана «Виктория», выполнение которого началось год назад, но не привело к ожидаемым результатам. Чтобы обеспечить в чувствительных районах более заметное и действенное присутствие на более постоянной основе, был разработан новый план под названием «Гор», в котором основное внимание уделяется 13 муниципальным образованиям высокой степени приоритетности и 54 муниципальным образованиям средней степени приоритетности, в то время как в составленном ранее плане «Виктория» предусматривалось охватить 160 муниципальных образований. Степень приоритетности определяется сочетанием следующих главных факторов: нахождение под влиянием РВСК-НА в предшествующий период, направление ранних оповещений управлением уполномоченного по правам человека, убийства общественных деятелей, правозащитников и бывших членов РВСК-НА, присутствие незаконных вооруженных групп, незаконное выращивание сельскохозяйственных растений и незаконная добыча полезных ископаемых, убийства сторонников реституции земель и угрозы в их адрес, практика вымогательств и похищений, а также сообщения Организации Объединенных Наций и Миссии Организации американских государств по поддержке мирного процесса в Колумбии о том, что местные жители не чувствуют себя в безопасности. Развертывание государственных сил безопасности будет включать прямую связь и разделение ответственности с гражданскими властями и местным населением.

Важно, чтобы вооруженные силы и полиция прилагали усилия для увеличения числа женщин в рядах направляемых сотрудников сил безопасности, с тем чтобы способствовать повышению качества ответных мер, принимаемых в целях снижения конкретных рисков, с которыми в области безопасности сталкиваются женщины. В упомянутом плане предусматривается регулярная оценка эффективности его выполнения на основе сотрудничества с Организацией Объединенных Наций, и с ее учетом Миссия будет вносить изменения в дислокацию своих подразделений.

25. Президент подчеркнул, что эти действия должны сопровождаться новыми усилиями по выполнению взятого вооруженными силами обязательства ликвидировать 277 остающихся тайников с оружием, о приблизительном расположении которых 15 сентября 2017 года правительству сообщила первая миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии.

26. Что касается судебной деятельности, то генеральная прокуратура отметила, что расследование убийств общественных деятелей и правозащитников будет производиться в первую очередь. По данным генеральной прокуратуры, удалось добиться успехов в ходе расследования 59 из 118 дел, возбужденных в связи с такими убийствами в 2016 и 2017 годах. Во исполнение Мирного соглашения в составе генеральной прокуратуры была учреждена Специальная следственная группа. В соответствии с нормативным указом № 898 от 29 мая 2017 года эта группа должна уделять особое внимание расследованию деятельности преступных организаций и сетей их поддержки и преследованию их участников в судебном порядке. Группа приступила к расследованию дел двух лидеров движения за реституцию земель, которые были убиты 27 ноября и 8 декабря в Чоко.

27. 18 декабря был опубликован указ № 2124 об укреплении системы ранних оповещений управления уполномоченного по правам человека. Опираясь на широкую сеть сотрудников аппарата уполномоченного по правам человека на уровне департаментов и муниципальных образований, эта система с настоящего времени будет направлять ранние оповещения в государственные учреждения, которые будут обязаны оперативно принимать меры в связи с ними как на национальном уровне, так и на уровне департаментов. В письме на имя моего Специального представителя от 20 декабря министр внутренних дел обратился к Миссии с просьбой назначить своего представителя для участия в работе межсекторальной комиссии по вопросам быстрого реагирования на ранние оповещения, которая будет координировать действия по такому реагированию на национальном уровне.

28. И наконец, указ № 2078 от 7 декабря 2017 года дополняет действующие нормы о мерах защиты отдельных лиц, подвергающихся опасности, положениями о мерах защиты групп лиц и жителей населенных пунктов. Кроме того, завершается подготовка еще одного указа, в котором предусматривается выполнение всеобъемлющей программы по обеспечению безопасности и защиты местных жителей, лидеров и незащищенных групп населения в районах, в наибольшей степени затронутых конфликтом.

В. Реинтеграция

29. Недавняя история Колумбии, на протяжении которой одни и те же комбатанты принимали участие в одном конфликте за другим, служит напоминанием о том, что важнейшим фактором, позволяющим гарантировать, что конфликт не повторится, является надлежащая реинтеграция. Реинтеграция членов РВСК-АН предполагает решение целого ряда сложных проблем, включая про-

должающееся присутствие незаконных вооруженных групп, активное ведение незаконной экономической деятельности во многих районах, в которых идет процесс реинтеграции, характерные для сельской местности изоляцию и нехватку инфраструктуры, которые препятствуют реинтеграции на основе производительной занятости, нехватку опыта коллективной реинтеграции у Колумбии, и наконец, то обстоятельство, что в согласованных на последнем этапе переговоров о Мирном соглашении положениях о реинтеграции уделяется внимание прежде всего мероприятиям, рассчитанным на краткосрочную перспективу, а не мероприятиям, рассчитанным на долгий срок и имеющим постоянный характер.

30. По данным, подтвержденным Миссией, значительное число бывших членов РВСК-АН покинуло территориальные зоны. Это было вызвано самыми разными причинами, включая воссоединение семей, политическую деятельность и поиск более подходящих для реинтеграции мест. Вместе с тем важным фактором также является усиливающееся разочарование в связи с отсутствием возможностей. В некоторых местах значительное число бывших членов РВСК-АН присоединилось к незаконным или отколовшимся группам.

Правовая реинтеграция

31. Предварительным и важнейшим условием политической, социальной и экономической реинтеграции остается правовая реинтеграция, которую необходимо осуществить в первую очередь. Задержки в этом плане вызывают разочарование среди бывших членов РВСК-АН и продолжающиеся споры между сторонами.

32. Из 14 178 членов РВСК-АН, фигурирующих в представленном этой организацией списке, управлением верховного комиссара по вопросам мира для участия в мирном процессе был зарегистрирован 12 451 человек, который может благодаря этому получать пособия по реинтеграции. Остальные 1727 лиц, фигурирующих в списке, ожидают окончания рассмотрения своих дел административными или судебными органами или получения национальных документов для удостоверения личности. Настоятельно необходимо оперативно урегулировать эти дела.

33. Из в общей сложности 3495 бывших членов РВСК-АН, которые, как было установлено, находились в тюрьме, было освобождено 2800 человек, окончания рассмотрения своих дел правительством ожидают 454 человека, а еще 241 человека судебные органы не освободили. В период после 15 августа ОАРС передала правительству еще один список, в котором фигурирует еще 187 человек, которые еще не признаны правительством. Еще 583 бывших члена РВСК-АН были освобождены на временной основе в качестве «адвокатов мира», и 268 из них успешно решили проблему своего правового статуса.

34. Из-за несоответствий между базами данных судебных органов, национальной полиции, банков и генеральной инспекции несколько бывших членов РВСК-АН были арестованы или заключены под стражу, несмотря на то что у них имелись документы, которые требуются по закону. 18 декабря правительство издало указ № 2125, который позволит избежать дальнейших необоснованных задержаний и предоставит бывшим членам РВСК-АН возможность законно устраиваться на работу и получать реинтеграционные выплаты через банковскую систему. Независимо от этого национальная полиция включила в свою базу данных сведения о реинтеграции бывших членов РВСК-АН в целях содействия урегулированию дел, по которым имеющиеся в полиции сведения устарели.

35. Стороны согласились разрешить бывшим членам РВСК-АН, отбывающим тюремное заключение в других странах, признать юрисдикцию Специального суда. Что касается 59 бывших комбатантов — иностранцев, то, несмотря на определенные успехи в плане предоставления им возможности перейти на законное положение, что позволит им оставаться в стране, они все еще ожидают получения специальных виз на постоянное проживание в интересах мира, выдача которых предусматривается в нормативном указе № 831 от 18 мая 2017 года.

Политическая реинтеграция

36. Важнейшей составляющей осуществления Мирного соглашения является обеспечение участия бывших членов РВСК-АН и созданной ими новой политической партии в политической жизни. 31 октября Национальный избирательный совет зарегистрировал ОАРС в качестве легальной политической партии и утвердил ее наименование, логотип, политические уставные документы и руководство. 1 ноября партия ОАРС объявила о своих кандидатах на президентских выборах и выборах в Конгресс, которые состоятся в 2018 году. 14 ноября, после того как руководитель управления записи актов гражданского состояния выразил опасения в отношении правового статуса кандидатов ОАРС, Суд разъяснил, что отсрочка исполнения приговоров, вынесенных в отношении членов ОАРС, применяется также и в части, касающейся их поражения в политических правах. 13 декабря в соответствии с Соглашением представитель ОАРС приступил к участию в пленарных заседаниях Национального избирательного совета без права голоса.

37. В период регистрации кандидатов (с 11 ноября по 11 декабря) ОАРС зарегистрировала в Боготе и в пяти департаментах 74 кандидатов (39 процентов которых составляют женщины) на выборах в Конгресс: 23 — в Сенат и 51 — в Палату представителей. В их число вошли как бывшие члены РВСК-АН, так и представители гражданского общества, научных кругов и профсоюзов.

38. 11 декабря началась кампания по выборам в Конгресс. Ряд мероприятий, состоявшихся по случаю учреждения политической партии ОАРС в различных городах, прошли без каких-либо инцидентов, что стало положительным сигналом. В рамках выполнения своего мандата, касающегося гарантий безопасности, и в тесном контакте с национальной неправительственной организацией «Миссия по наблюдению за выборами» Миссия будет уделять особое внимание безопасности участников политической кампании независимо от их политической принадлежности.

Социально-экономическая реинтеграция

39. За отчетный период Национальный совет по реинтеграции, на который возложен общий надзор за процессом реинтеграции, проводил практически еженедельные совещания и учредил рабочие группы по гендерным вопросам, вопросам здравоохранения, земельному вопросу и проектам обеспечения производительной занятости. Совет внес вклад в улучшение координации и создание отношений доверия между лицами, которые занимаются вопросами реинтеграции в правительстве и ОАРС. Тем не менее он не решил своей главной задачи, а именно не подготовил национальный план реинтеграции, который остается необходимым для того, чтобы придать усилиям по реинтеграции импульс и обеспечить их согласованность.

40. За последние два месяца на региональном уровне в 25 из 26 территориальных зон были созданы территориальные советы по реинтеграции. На них возложена задача подготовки территориальных планов реинтеграции.

ции на основе вовлечения местного населения. По мере того как в рамках процесса реинтеграции основные усилия прилагаются для достижения долгосрочных, а не краткосрочных целей и решающее значение приобретает обеспечение соответствия проектов по реинтеграции территориальным стратегиям развития, возрастает важность партнерских связей с региональными и местными заинтересованными сторонами. Губернатор Антиоки учредил департаментский совет по реинтеграции в составе представителей администрации департамента, ОАРС и Агентства по реинтеграции и нормализации, который занимается вопросами доступа к земле и обеспечения занятости, гендерной проблематикой, а также вопросами образования и инфраструктуры. В Вильявисенсио (департамент Мета) Агентство по реинтеграции и нормализации, управление верховного комиссара по вопросам мира, правительство департамента, муниципальное образование Вильявисенсио и Миссия совместными усилиями организовали «ярмарку решений» для бывших членов РВСК-АН, проживающих за пределами территориальных зон, чтобы найти решение конкретных проблем, с которыми бывшие комбатанты сталкиваются в областях здравоохранения, образования и права, а также в банковской сфере.

41. Агентство по реинтеграции и нормализации, которое играет ведущую роль в процессе реинтеграции, продолжало направлять своих сотрудников на места. На сегодняшний день во все территориальные зоны направлено 91 должностное лицо Агентства, с тем чтобы координировать деятельность государственных учреждений и относящиеся к раннему этапу мероприятия по реинтеграции, включая выдачу национальных удостоверений личности, открытие банковских счетов и регистрацию бывших комбатантов в субсидируемых системе медицинского обслуживания и пенсионной системе. Агентство учредило новую техническую группу и назначило ее директора, поставив цель содействовать прямому участию бывших комбатантов РВСК-АН в выработке местных и региональных стратегий реинтеграции.

42. За отчетный период в ходе реинтеграции на раннем этапе были достигнуты положительные результаты. По состоянию на 23 ноября из 12 451 зарегистрированного бывшего члена РВСК-НА открытыми банковскими счетами располагали 11 860 человек, единовременное пособие по реинтеграции в размере 670 долл. США получили 11 362 человека, пять ежемесячных выплат в размере 220 долл. США получили 10 200 человек и участниками государственного пенсионного фонда стали 6555 человек.

Здравоохранение и образование

43. На сегодняшний день участниками субсидируемой системы медицинского обслуживания стали 10 363 бывших комбатанта. По состоянию на 23 ноября услугами этой системы воспользовались 3235 бывших комбатантов.

44. В первом квартале 2017 года правительство в качестве временной меры создало медицинские центры в каждой территориальной зоне, которые оказывали услуги населению в близлежащих районах, а также в территориальных зонах. Одни медицинские центры испытывали нехватку предметов медицинского назначения, другие же прекратили работу. В указе 2026 от 4 декабря 2017 года о регулировании территориальных зон конкретно предусматривается, что медицинское обслуживание, обеспечиваемое Министерством здравоохранения и социальной защиты, прекращается 31 декабря. С учетом того, что бывших членов РВСК-АН в территориальных зонах крайне волнуют вопросы медицинской помощи, рекомендуется продлить срок действия положения об оказании такого обслуживания.

45. По-прежнему серьезной проблемой является получение специализированной медицинской помощи, поскольку половина территориальных зон расположены далеко от ближайшего специализированного медицинского центра. В особенно трудном положении находятся 130 бывших комбатантов с ограниченными возможностями здоровья, нуждающихся в регулярной реабилитационной помощи, которая может предоставляться только в крупных городах. Стоимость проезда и снимаемого жилья может составлять до 40 процентов их базового дохода. Национальный совет по реинтеграции создал техническую группу по вопросам здравоохранения, чтобы обеспечить оказание помощи в первую очередь 26 лицам, находящимся в тяжелом положении.

46. Еще одной очень важной проблемой является обеспечение медицинского обслуживания растущего числа беременных женщин, кормящих матерей и детей в территориальных зонах. Министерство здравоохранения, Национальный совет по реинтеграции и Международная организация по миграции договорились об осуществлении проекта, предназначенного для территориальных зон и соседних поселений, который первоначально будет осуществляться в трех территориальных зонах. Требуются средства для обеспечения распространения этого проекта на другие районы и его финансирования в долгосрочном плане. Кроме того, необходимы средства на содержание учреждений по уходу за детьми, чтобы женщины могли принимать полноценное участие в деятельности по реинтеграции.

47. Что касается образования, то Национальная служба профессионального обучения стала одним из первых государственных учреждений, осуществляющих деятельность в соответствующих территориальных зонах, организовав обучение для 2870 бывших комбатантов, а также населения, прилегающих районов. Министерство образования осуществляет программу под названием «Ликвидация неграмотности», в рамках которой получают начальное и среднее образование более чем 3000 бывших комбатантов и 1500 человек из близлежащих поселений; в этом году завершили обучение по программе средней школы 300 бывших комбатантов. В ряде случаев на учебном процессе негативно сказываются инфраструктурные недостатки и нехватка учебных материалов. Среди заслуживающих внимания мер следует также отметить продвигаемые Министерством культуры инициативы по созданию передвижных библиотек в различных территориальных зонах.

Проекты обеспечения производительной занятости и приносящие доход проекты

48. В ходе начальной реинтеграции достигнут прогресс, однако к числу главных вопросов, волнующих членов ОАРС, относится организация проектов обеспечения производительной занятости и других форм получения дохода, которые, согласно проведенным Миссией опросам, являются одним из наиболее важных факторов, влияющих на выбор бывшими комбатантами места для проживания. Небольшие группы бывших комбатантов переселяются за пределы территориальных зон, чтобы участвовать в коллективных процессах реинтеграции, организуемых в более подходящих местах. Агентство по реинтеграции и нормализации приняло меры по оказанию помощи бывшим комбатантам, которые переселились в Мутату и Йондо (департамент Антьокия), Ла-Хулиу (департамент Мета), Санта-Сесилию (департамент Рисаральда) и Патию (департамент Каука).

49. В июле 2017 года в Торговой палате был официально зарегистрирован кооператив под названием «Экомун», созданный ОАРС на основании положений Мирного соглашения. За последние три месяца 5200 человек прошли обучение

по вопросам солидарной экономики, организованное Министерством труда. Выдача свидетельств о прохождении такой подготовки, что является одним из необходимых условий для создания местных кооперативов, производится с задержками. До настоящего времени при поддержке этого министерства было создано 18 кооперативов, девять из которых в настоящее время действуют в шести территориальных зонах. Каждый бывший комбатант имеет право на единовременное получение стартового капитала в размере около 2700 долл. США на цели организации индивидуального или коллективного проекта обеспечения производительной занятости. Очень важно, чтобы средства предоставлялись бывшим членам РВСК-АН, которые запрашивают их на цели осуществляемой ими производительной деятельности.

50. В ноябре была установлена процедура подачи заявок на осуществление проектов обеспечения производительной занятости в Национальный совет по реинтеграции. По состоянию на 23 ноября были поданы заявки на осуществление трех проектов обеспечения производительной занятости: в Пондоресе (департамент Гуахира), Миравалье (департамент Какета) и Ла-Варьянте (департамент Нариньо). В настоящее время они находятся на рассмотрении Совета. В течение отчетного периода Совет отобрал для оказания содействия в разработке проектов во всех территориальных зонах 26 экспертов, которые были направлены на места Программой развития Организации Объединенных Наций. Ожидается, что разработка проектов будет в основном завершена к январю 2018 года. Вместе с тем некоторые территориальные зоны находятся в труднодоступных районах или не располагают подходящими земельными участками, и в силу этого необходимо разработать проекты, которые будут осуществляться за пределами территориальных зон.

51. Тем временем во многих территориальных зонах бывшие комбатанты самостоятельно организуют проекты обеспечения производительной занятости, используя для этого получаемые ими ежемесячные пособия и единовременные выплаты на реинтеграцию. В территориальной зоне в Пондоресе (департамент Гуахира) организованы комплексное фермерское хозяйство на участке земли, арендованном на 10 лет, а также текстильная мастерская. В территориальной зоне в Ла-Монтаньите (департамент Какета) осуществляется крупный проект по выращиванию ананасов, который получил поддержку производителей и частных собственников. В территориальной зоне в Миравалье (департамент Какета) бывшие комбатанты развернули рыбоводческое хозяйство. В территориальной зоне в Колинасе (департамент Гуавьяре) осуществляются четыре производительных проекта (сельскохозяйственный, животноводческий, рыбоводческий и птицеводческий проекты). В разработке некоторых из этих проектов оказали помощь Агентство по реинтеграции и нормализации и Национальная служба профессионального обучения. В некоторых территориальных зонах женщины из числа бывших комбатантов объединились в ассоциации в целях содействия организации производительных проектов, как то ассоциация женщин-ткачей в территориальной зоне в Чаррасе (департамент Гуавьяре). В настоящее время предпринимается множество других подобных инициатив, и требуется оказание поддержки для расширения экономических прав и возможностей женщин.

52. Государственными учреждениями, неправительственными организациями и структурами Организации Объединенных Наций осуществляется ряд проектов при поддержке со стороны международного сообщества, в том числе проект в области экологического развития под названием «Окружающая среда в интересах мира» в трех территориальных зонах (в Сан-Висенте-дель-Кагуане (департамент Какета), Месетасе и Виста-Эрмосе (департамент Мета)), бенефициарами которого являются 3800 человек (30 процентов из них — это бывшие

комбатанты, 70 процентов — жители местных поселений). Программа развития Организации Объединенных Наций осуществляет небольшие проекты с быстрой отдачей в 31 районе (в 26 территориальных зонах и пяти дополнительных районах). Европейский союз принял решение включить процесс реинтеграции в число приоритетных целей Фонда Европейского союза для поддержки мира в Колумбии и 30 ноября утвердил финансирование четырех программ по реинтеграции на общую сумму в 20 млн евро, включая проект в области продовольственной безопасности, осуществляемый Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций. Организация Объединенных Наций, действуя через Целевой фонд с участием многих доноров, также будет оказывать поддержку в осуществлении реинтеграции на основе участия в производительной деятельности в 14 территориальных зонах. Своевременное принятие Национальным советом по реинтеграции своей национальной стратегии и плана позволит всем субъектам обеспечить согласованность в реализации этих различных инициатив.

53. На сегодняшний день Миссией определено 90 проектов обеспечения производительной занятости в 23 территориальных зонах, из которых 47 находятся на стадии разработки, 16 осуществляются в порядке эксперимента, а 27 находятся в процессе реализации. Число непосредственных бенефициаров этих проектов оценивается в 3000 человек.

54. В течение последних нескольких месяцев Миссия контактировала с представителями частного сектора, чтобы привлечь их внимание к важности успешного проведения процесса реинтеграции в качестве вклада в обеспечение безопасности и развитие сельских районов. В последнее время частные компании проявляют инициативу в плане изыскания возможностей сотрудничества в реализации проектов обеспечения реинтеграции на основе участия в производительной деятельности. В департаменте Мета представители частного сектора выражают готовность принимать непосредственное участие в развитии фермерских хозяйств в территориальной зоне в Месетасе. В департаментах Сесар и Гуахира предпринимаются инициативы по налаживанию диалога по вопросам реинтеграции, обеспечения справедливости и примирения между ОАРС, землевладельцами и скотоводами. Указом президента за номером 03, опубликованным 20 декабря, устанавливается порядок совместной работы правительства и частного сектора по определению инициатив в области обеспечения производительной занятости в соответствии с планами реинтеграции.

55. Положения Мирного соглашения, касающиеся реинтеграции, не охватывают вопросы доступа к земельным ресурсам, однако осуществление процесса реинтеграции в сельских районах возможно лишь при наличии доступа к таким ресурсам, что является одним из важнейших необходимых условий успешной реализации производительных инициатив. Я с удовлетворением отмечаю руководящую роль президента Сантоса в обеспечении доступа к земельным ресурсам посредством передачи в собственность участков земли бывшим комбатантам, посвящающим себя осуществлению таких проектов, направленных на создание производительной занятости. Национальное управление по земельным ресурсам объявило, что оно определило для этих целей в территориальных зонах 14 объектов недвижимости общей площадью 630 гектаров. Кроме того, ОАРС представила предложение о выделении под проекты обеспечения производительной занятости 67 земельных участков общей площадью 5000 гектаров, расположенных вне территориальных зон. Наделение землей бывших комбатантов, которые в своем подавляющем большинстве являются фермерами или выходцами из семей фермеров и преисполнены решимости строить новую жизнь в сельских районах Колумбии, относится к числу наиболее эффектив-

ных мер по стабилизации процесса реинтеграции и обеспечения его устойчивости в долгосрочном плане.

56. В числе других приносящих доход инициатив следует указать создание гуманитарной организации по разминированию в составе бывших комбатантов под названием «Уманисемос», которая была официально зарегистрирована и которую обязались финансировать Целевой фонд с участием многих доноров и Европейский союз. При технической поддержке и содействии со стороны государственного агентства по деятельности, связанной с разминированием, и Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, а также международных неправительственных организаций «Хало траст» и «Помощь норвежского народа» указанная организация по разминированию проведет обучение выполнению задач, связанных с разминированием, первоначально 146 бывших членов РВСК-АН, при этом 20 процентов из них составят женщины. Согласно опросу, проведенному Национальным университетом, о заинтересованности в участии в этой программе заявили 1700 бывших членов РВСК-АН.

Г. Сквозные вопросы

Гендерные аспекты

57. В плане учета гендерных аспектов в процессе реинтеграции и гарантиях безопасности достигнуты скромные успехи. Позитивным шагом стало создание Национальным советом по реинтеграции технической рабочей группы по гендерным аспектам. Кроме того, Национальная комиссия по гарантиям безопасности создала техническую комиссию по разработке подхода, учитывающего территориальные и гендерные аспекты. Женские организации призвали к расширению представительства в составе Комиссии. Женщины из числа бывших членов РВСК-АН (по данным национальной переписи, женщины составляют 23 процента демобилизованных членов РВСК-АН) разработали в рамках своего комитета по делам женщин и гендерному и сексуальному многообразию собственную стратегию реинтеграции, которую они представили вниманию Совета.

58. Миссия поддерживает регулярный диалог с национальными платформами женских организаций, а также региональными и местными организациями. Она также наладила координацию деятельности на регулярной основе со Специальным форумом высокого уровня по делам женщин, который отвечает за обеспечение учета гендерной проблематики при осуществлении Мирного соглашения. Кроме того, Миссия и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») занимаются разработкой протокола, охватывающего области совместной деятельности.

59. Миссия укрепила свою сеть из 34 координаторов по гендерным вопросам во всех своих региональных отделениях и отделениях на местах, которые оказывают содействие в обеспечении учета гендерной проблематики во всей деятельности Миссии, а также поддерживают контакты с женскими организациями, лидерами из числа женщин и женщинами, проживающими в территориальных зонах. В декабре Миссия организовала выездной семинар для всех координаторов по гендерным вопросам, в котором приняли участие представители Управления Омбудсмана и национальной полиции, а также координаторы ОАРС по гендерным вопросам из 26 территориальных зон. Участники семинара призвали уделять больше внимания вопросам, затрагивающим женщин из числа членов ОАРС, в том числе вопросам отсутствия безопасности, насилия в

семье, надлежащего ухода для беременных и кормящих женщин, а также улучшения доступа к услугам охраны репродуктивного здоровья и психосоциальной поддержки.

Защита детей

60. Миссия поддерживает регулярные контакты с Советником президента по правам человека в связи с осуществлением программы под названием «Иной жизненный путь» по реинтеграции 135 детей подросткового и юношеского возраста, связанных с ОАРС. В отчетный период в Группу оказания помощи жертвам подали заявления о выплате возмещения 122 ребенка, из которых 92 были признаны пострадавшими, и 42 из них была присуждена денежная компенсация. Все эти дети стали участниками системы социального обеспечения. На местном уровне Миссия контактирует с ответственными за обеспечение защиты семей, прикрепленными к конкретным детям, участвующим в данной программе, в том числе для отслеживания ее выполнения в отношении конкретных детей. Двадцать восемь детей, которым исполнилось 18 лет, были переведены в программу реинтеграции для взрослых.

61. В течение отчетного периода Миссия следила за положением семи детей подросткового и юношеского возраста, которые предпочли остаться в территориальных зонах или вернуться в них. Некоторые из них покинули территориальные зоны, в связи с чем вызывает беспокойство вопрос об их защите. Миссия довела информацию об этих случаях до сведения Советника президента и будет оказывать Канцелярии Советника поддержку на месте в принятии мер реагирования. Что касается детей бывших членов РВСК-АН, проживающих в территориальных зонах, то, по наблюдениям Миссии, оказание специализированных услуг таким детям ограничено и для них не обеспечены надлежащие детские учреждения. Колумбийскому институту по вопросам благополучия семьи необходимо разработать четкую стратегию обеспечения предоставления специализированных услуг таким детям.

62. Наконец, я с озабоченностью отмечаю, что продолжают поступать жалобы — во многих случаях от коренного населения — по поводу вербовки детей незаконными вооруженными группами, особенно в департаментах Какета, Каука и Чоко. В августе был подтвержден факт гибели в бою тринадцатилетнего подростка, завербованного одной из диссидентских групп.

Вопросы, касающиеся этнического и коренного населения

63. Миссия поддерживает регулярный диалог с этническими организациями, включая организации, представляющие коренные народы и афроколумбийцев, на национальном, региональном и местном уровнях. Эти организации продолжают призывать учитывать этнические аспекты в течение всего периода осуществления Мирного соглашения. Около 18 процентов бывших членов РВСК-АН были определены в качестве коренных жителей и 12 процентов — в качестве колумбийцев африканского происхождения. В департаментах Сесаре, Чоко и Гуахира благодаря диалогу между представителями органов власти коренных народов и ОАРС стали возможными конкретные процессы реинтеграции бывших членов РВСК-АН, принадлежащих к общинам коренных народов.

64. Миссия выражает озабоченность по поводу насилия и запугивания в отношении лидеров из числа афроколумбийцев и коренных жителей, включая, в частности, преднамеренное убийство афроколумбийского лидера и двух фермеров коренной общины ава в Тумако в октябре и убийство губернатора из общины коренных народов в Чоко также в октябре, за которые ответственность на себя взяла Армия национального освобождения. Миссия содействовала

проведению обменов между органами власти этнических групп, включая «силы самообороны коренного населения», и государственными силами безопасности по вопросам защиты и безопасности в районах проживания этнического населения. Миссия также сотрудничала с властями и организациями афроколумбийцев и коренных народов в своей деятельности по контролю, в том числе по делу об убийстве журналиста из общины коренного населения в Кауке 8 октября.

Г. Временное двустороннее прекращение огня между правительством Колумбии и Армией национального освобождения

65. 8 декабря я представил Совету Безопасности обновленную информацию о ходе выполнения временного двустороннего соглашения о прекращении огня между правительством Колумбии и Армией национального освобождения, подписанного 4 сентября 2017 года. Это соглашение, если только его действие не будет продлено, истекает 9 января 2018 года. С 5 по 12 декабря правительство и АНО провели в Боготе специальный раунд переговоров для рассмотрения расхождений в толковании применительно к осуществлению нынешнего соглашения о прекращении огня, информирования Организации Объединенных Наций относительно намерения сторон касательно продления режима прекращения огня после 9 января и определения места проведения следующего раунда переговоров.

66. 15 декабря в письме в ответ на просьбу моего Специального представителя к сторонам сообщать о своих намерениях в отношении возможного продления режима прекращения огня старший командующий АНО Николас Родригес Баутиста сообщил о готовности АНО продолжить переговоры с правительством по поводу нового режима прекращения огня после возобновления переговоров в Кито 9 января и выразил надежду на то, что Организация Объединенных Наций будет следить за соблюдением нового режима прекращения огня после его согласования. Кроме того, 15 декабря правительство заявило, что стороны добились прогресса в некоторых областях в ходе специального раунда переговоров, и настоятельно призвал АНО возобновить обсуждения до 9 января. 18 декабря после ухода в отставку главного представителя на переговорах правительство назначило нового главного представителя на переговорах с АНО Густаво Белла, кандидатура которого была одобрена АНО.

67. С начала своей деятельности 10 октября Механизм наблюдения и контроля и четыре его члена — правительство, АНО, Миссия и католическая церковь — встречались 13 раз. Миссия развернула 33 группы на местах в районах, которые стороны определили в качестве приоритетных. Механизм подготовил два ежемесячных доклада, которые были представлены за столом переговоров и в которых отмечались отсутствие крупных столкновений между двумя сторонами и преимущества этого соглашения о прекращении огня для гражданского населения, несмотря на некоторые инциденты.

Н. Внешняя связь и координация с системой Организации Объединенных Наций

68. Миссия продолжала расширять свое взаимодействие с государственными учреждениями; департаментскими, муниципальными и местными органами власти; организациями гражданского общества; католической церковью и религиозными учреждениями; частным сектором; и международным сообще-

ством. Благодаря постоянному диалогу с представителями этнических общин и женских организаций в докладах о проверке стали более предметно отражаться различные аспекты.

69. В соответствии с резолюцией 2366 (2017) Совета Безопасности Миссия продолжала сотрудничать со страновой группой Организации Объединенных Наций в целях обеспечения комплексного планирования и координации в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, в том числе на региональном и местном уровнях. Было проведено совместное выявление партнеров с целью более эффективного согласования информационной и пропагандистской деятельности, изучаются варианты, касающиеся общего потенциала по управлению информацией и приняты комплексные стратегические рамки. В то же время тематические группы по реинтеграции и гарантиям безопасности продолжали регулярно собираться в целях обмена информацией, проведения анализа и взаимодействия с ключевыми партнерами.

IV. Структуры Миссии

70. В настоящее время Миссия располагает в общей сложности 248 гражданскими сотрудниками и 170 международными наблюдателями, которые развернуты в 60 точках на национальном, региональном и местном уровнях. Все 19 стран, предоставивших наблюдателей для первой миссии, продолжают предоставлять специалистов для Контрольной миссии. Миссия активно продвигает свою стратегию по вопросу о гендерном равенстве, и к декабрю показатель представленности женщин среди гражданского персонала составил 50 процентов и среди международных наблюдателей — 15 процентов.

71. Проведенный до начала развертывания Контрольной миссии в соответствии с резолюцией 2366 (2017) ряд подготовительных мероприятий позволил ей приступить к работе с самого начала действия ее мандата. 5 октября Совет Безопасности в своей резолюции 2381 (2017) санкционировал дополнительные задачи, касающиеся проверки выполнения соглашения о прекращении огня между правительством Колумбии и АНО. После получения разрешения Миссия работала в контакте с Центральными учреждениями и странами, предоставляющими наблюдателей, для развертывания 70 дополнительных наблюдателей, передислокации имеющихся сотрудников и наблюдателей и перемещения автотранспортных средств, радиоаппаратуры, информационно-технологического оборудования и средств обеспечения безопасности. Она также организовала доставку учебных материалов по проверке режима прекращения огня и провела анализ условий с точки зрения безопасности. Благодаря этому Миссия оперативно обеспечила присутствие в большинстве точек, которые стороны определили в качестве приоритетных.

Поддержка Миссии

72. В отчетный период Миссия занималась завершением административной и материально-технической ликвидации предыдущей миссии и обеспечением начала функционирования Контрольной миссии. Что касается ликвидации, то Организация Объединенных Наций и правительство Колумбии подписали меморандум о взаимопонимании, регулирующий порядок совместного покрытия расходов, а также письмо-заказ на поставку Миссии автотранспортных средств согласно предыдущему мандату. Миссия продолжает проверять счета-фактуры, представленные правительством, и производить платежи за товары и услуги, предоставляемые в соответствии с положениями подписанных писем-заказов.

73. Восемь региональных отделений, которые ранее финансировались по линии совместного несения расходов Организацией Объединенных Наций и правительством, были переведены в помещения, арендованные исключительно Миссией, и еще одно региональное отделение было открыто в Пасто. Кроме того, существующее региональное отделение в Букараманге было переведено в Кукуту. Были открыты семь новых периферийных отделений. В результате активных усилий по изучению этого варианта два из девяти региональных отделений и три периферийных отделения размещены совместно с учреждениями, фондами или программами Организации Объединенных Наций.

74. В настоящее время Миссия договаривается о поставках небольших сборных лагерных модулей для 26 территориальных зон. Земельные участки для этих лагерей, по возможности, арендуются в местах, которые ранее занимал трехсторонний Механизм наблюдения и контроля, с целью сохранения близости к территориальным зонам и достижения экономии, поскольку эти места уже расчищены, подготовлены и располагают определенной инфраструктурой. Миссия заключила соглашение с Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов для управления проектами в предлагаемых точках. Поскольку этот проект, по всей видимости, будет завершен не раньше февраля и с учетом настоятельной необходимости присутствия Миссии в территориальных зонах, Миссия одновременно приступила к осуществлению плана создания временных палаточных лагерей в этих местах. В настоящее время с правительством ведутся переговоры, касающиеся письма-заказа на медицинские услуги, для обеспечения того, чтобы персоналу Миссии оказывались медицинская помощь и услуги по эвакуации во всех пунктах базирования Миссии на тех же условиях, что и во время предыдущей миссии. С учетом того, что медицинский персонал, предоставлявшийся правительством, был выведен из 26 зон и пунктов сбора, где производилась сдача оружия, Миссия стала заключать договоры с фельдшерами в территориальных зонах и местах наблюдения, связанных с прекращением огня между правительством и АНО и расположенных на расстоянии более одного часа езды от соответствующих медицинских учреждений.

Охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций

75. Страновая группа Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности недавно одобрила страновой план обеспечения безопасности и утвердила обновленные оценки рисков в области безопасности. В этих документах говорится о том, что, хотя произошло общее сокращение национальных показателей насилия, потенциальные угрозы для охраны и безопасности персонала и операций Организации Объединенных Наций с точки зрения их природы, типа и источника стали приобретать более размытый характер. Миссия будет продолжать отслеживать эти тенденции и обновлять свои оперативные процедуры обеспечения безопасности с учетом изменения ситуации в этой сфере.

Поведение и дисциплина

76. Миссия уделяет приоритетное внимание укреплению превентивных мер, касающихся поведения и дисциплины. Соответствующая деятельность была нацелена на проведение вводного инструктажа для новых сотрудников, оценок рисков и повышение уровня профессиональной подготовки в отделениях на местах, информирование общественности о механизмах отчетности, распространение брошюр и карманных карточек для персонала Миссии с кратким изложением политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам и публикацию кодекса поведения Миссии.

77. В течение отчетного периода до сведения Миссии были доведены четыре заявления: одно из них касалось поведения, квалифицируемого как весьма серьезный проступок, и в настоящее время по нему ведется расследование. Два заявления не были подкреплены доказательствами. Четвертое заявление было подкреплено доказательствами, и в настоящее время принимаются меры по исправлению положения.

V. Замечания

78. После успешной реализации соглашения о прекращении огня и процесса сдачи оружия, а также преобразования РВСК-АН в политическую партию Колумбия вступила в новый этап своей современной истории. Открылись беспрецедентные возможности для решения давних проблем и обеспечения безопасности и развития в наибольшей степени затронутых конфликтом районах, на которые приходится треть муниципальных образований страны и более половины ее территории. Такие формировавшиеся на протяжении десятилетий вооруженного конфликта проблемы, как недостаточная развитость инфраструктуры, отсутствие государственных институтов, крайняя нищета, теневая экономика и сопряженное с применением насилия наследие, являются обескураживающими и взаимосвязанными. Однако в значительной степени присутствует также добрая воля, предметно ощущаемая среди многих слоев населения: от фермеров до ученых и от церкви до частного сектора, которые видят шансы на построение более стабильного, более сплоченного и более миролюбивого общества.

79. В число позитивных событий за последние три месяца входит выход на легитимную политическую арену новой партии «ОАРС». Отказ от вооруженной борьбы в обмен на участие в политической жизни и возможность участвовать в выборах были одной из центральных целей мирного процесса. Предстоящие месяцы будут иметь ключевое значение для достижения этой цели, и существенно важное значение имеет надлежащее обеспечение безопасности для всех. Еще одним важным событием последних месяцев стало позитивное воздействие временного прекращения огня между правительством и АНО. Общины сообщили об улучшении гуманитарной ситуации, несмотря на несколько серьезных инцидентов. Это немалое достижение, и, хотя обеспечение соблюдения режима прекращения огня, несомненно, оказалось очень сложным и должно было быть более эффективным, правительству и АНО следует прилагать все усилия для сохранения этих достижений в интересах всего населения.

80. Несмотря на эти позитивные события и на то, что общие показатели в области национальной безопасности улучшаются по сравнению с периодом до заключения Мирного соглашения, наиболее тревожной чертой нынешнего последующего этапа является усиление опасной обстановки в некоторых районах, затронутых конфликтом. Об этом наглядно свидетельствует рост числа убийств и угроз, направленных против общественных лидеров, сторонников реституции земель и программ замещения коки и правозащитников. Как было признано на самом высоком уровне правительства Колумбии, эту тенденцию и соответствующее распространение незаконных вооруженных группировок необходимо пресекать в первоочередном порядке.

81. В этой связи я приветствую тот факт, что, как это предусмотрено в Мирном соглашении, правительство недавно стало применять новые инструменты в целях принятия более эффективных и скоординированных мер реагирования. Новый, ориентированный на общины и предотвращение план развертывания сил безопасности в наиболее уязвимых районах; укрепленная система раннего

предупреждения для Канцелярии Омбудсмана; уделение особого внимания Генеральной прокуратурой и ее новой Специальной группой расследованию убийств общинных лидеров; и более коллективный подход к защите общин — все это важные меры, которые позволят изменить ситуацию к лучшему, если они будут приниматься решительно и при наличии необходимых ресурсов.

82. Успешная реинтеграция бывших членов РВСК-АН в гражданскую жизнь имеет существенно важное значение для стабилизации обстановки в бывших районах конфликта. Выбранный ОАРС путь коллективной реинтеграции в сельских районах является более сложным, чем занятие индивидуальной трудовой деятельностью. Он требует времени и сопряжен с рисками, присущими любой сельскохозяйственной деятельности. Однако растущее число проектов в территориальных зонах свидетельствует о том, что этот путь согласуется с навыками и чаяниями многих бывших членов РВСК-АН. Я приветствую подход президента Сантоса и ОАРС к реинтеграции как к инвестициям в безопасность и развитие сельских районов. Партнерские отношения между бывшими членами РВСК-АН и различными субъектами имеют важное значение для успеха процесса реинтеграции, и в этой связи я тепло приветствую растущую роль и приверженность департаментских и муниципальных органов власти, частного сектора, университетов и организаций гражданского общества в деле поддержки производственных проектов и других инициатив по реинтеграции.

83. Препятствия, с которыми сталкивается Колумбия, действительно являются внушительными. Однако я убежден в том, что импульс, приданный окончанием конфликта между Государством Колумбия и РВСК-АН, можно сохранить. Значительное большинство колумбийцев, включая тех, кто не в полной мере ассоциируется с Мирным соглашением, осознает историческую возможность и желает поддержать ее независимо от своей политической принадлежности. Они могут рассчитывать на постоянную поддержку со стороны Контрольной миссии и членов страновой группы Организации Объединенных Наций, которых я благодарю за их неустанные усилия в поддержку мира в Колумбии. Дальнейшая поддержка со стороны стран, предоставляющих наблюдателей, стран-гарантов и стран-наблюдателей, Совета Безопасности и международного сообщества в целом по-прежнему является источником силы для мирного процесса.