



统计委员会

第四十九届会议

2018年3月6日至9日

临时议程* 项目 3(a)

供讨论和决定的项目：《2030年可
持续发展议程》的数据和指标

可持续发展目标进展情况评估工作

秘书长的报告

摘要

本报告根据经济及社会理事会第 2017/228 号决定和以往的做法编写，通报了秘书处经济和社会事务部统计司为支持《2030年可持续发展议程》与联合国系统其他实体合作开展的工作。报告介绍了按照大会规定的任务(见第 70/1 号决议，第 83 段)编写秘书长关于可持续发展目标进展情况的年度报告(E/2017/66)的情况，并介绍了为更新全球指标数据库(包括数据和元数据的储存库)和支持各国在国家一级执行指标所进行的工作。本报告还向统计委员会通报了国家报告平台会议情况、国家和全球数据枢纽联合系统的试点研究情况以及全球统计培训机构网络建立情况。请统计委员会注意统计司与联合国系统合作开展的工作，并就上述会议结果、试点研究情况、网络的建立及其拟议工作方案提出意见，并商定下一步行动。

* E/CN.3/2018/1。



一. 引言

1. 为了更好地对本国公民负责，会员国致力于系统性地后续落实并评估《2030年可持续发展议程》在国家、区域和全球各级的执行情况。可持续发展问题高级别政治论坛的任务是发挥核心作用，在全球层面监督后续落实和评估工作。会员国一致认为，“高级别政治论坛的后续落实和评估工作可参考秘书长和联合国系统根据全球性指标框架、各国统计机构提交的数据和各区域收集的信息合作编写的可持续发展目标年度进展情况报告”（见大会第 70/1 号决议第 83 段）。此外，会员国请秘书长继续维持可持续发展目标全球指标数据库，以便为可持续发展目标年度进展情况报告提供参考，并确保其中列报的有关各国并用于区域和全球总量的数据、统计和元数据具有透明度；并敦促各国、联合国各基金和方案、各专门机构、秘书处，包括各区域委员会、布雷顿森林机构、国际组织及双边和区域供资机构，酌情并在各自任务规定范围内，以协调一致并确认国家优先事项和反映各国在执行《2030 年议程》方面自主权的方式，加强数据收集和统计能力建设工作，包括为加强各国家统计局之间的协调开展能力建设（见大会第 71/313 号决议，第 4 和 11 段）。

二. 第二份可持续发展目标进展情况报告

2. 秘书长的年度报告“可持续发展目标进展情况”（E/2017/66）向可持续发展问题高级别政治论坛通报了全球在执行《2030 年议程》第二年在实现目标和具体目标方面所取得的进展。报告以可持续发展目标各项指标机构间专家组制定并由大会在第 71/313 号决议中通过的全球指标框架为基础。和报告一起发布的还有一份补充统计附件，其中载有这些指标的全球和区域总量。¹

3. 此外，主管经济和社会事务副秘书长在 2017 年 7 月 17 日发布了《2017 年可持续发展目标报告》。² 报告包含了有关可持续发展目标的数据和分析，采用方便用户的格式面向更广泛的受众，一些已有数据的指标还配有图表和信息图。

4. 这些报告表明，十年来发展的各个领域都取得了显著进展，但要到 2030 年全面实现可持续发展目标及具体目标，之前几年的进展速度是不够的。因此，时间至关重要。而且，进展并不总是公平的。不同区域、性别、年龄段以及财富水平和地点的群体之间，进展参差不齐。需要更快且更具包容性的进展，实现《2030 年议程》所阐述的宏大愿景。

5. 这些报告依据已有数据的指标，概述了《2030 年议程》17 项目标的全球进展情况。一些具体目标因缺乏数据或因指标计量方法尚未确定而没有得到反映。所列的大多数指标，其数值体现的是全球、区域和次区域的总量。国际机构从各

¹ 报告和统计附件可查阅：<https://unstats.un.org/sdgs/>。

² 可查阅：<http://unstats.un.org/sdgs/report/2017/>。

国统计机构收集国家数据，根据各自的任务规定和专门知识计算出了这些总量。为使数据具有国际可比性，国际机构往往对国家数据进行调整，并在缺乏国家数据时进行估算。借助整个联合国系统的投入以及国际和区域机构根据各自任务规定和专门知识所贡献的数据和分析，秘书处经济和社会事务部统计司编写了这些报告。

6. 这两份年度报告为会员国在可持续发展问题高级别政治论坛上的审议工作提供了重要内容，并向媒体和公众通报了《2030 年议程》的执行进展情况。两份报告得到了政策制定者和公众的好评。

三. 可持续发展目标指标网站

7. 可持续发展目标指标数据库³ 的发布完善了《2017 年可持续发展目标报告》，确保了全球报告所用数据的透明度。该数据库包含了上述两份报告采用的关于全球可持续发展目标指标的数据，还包含了国家一级的数据以及区域和全球的总量。数据库由统计司维护，包含了 232 项可持续发展目标全球指标中 132 项指标的数据，以及共 460 000 份数据记录。数据系列包括可持续发展目标指标系列和许多指标项下的附加数据系列。⁴ 目前正在升级数据库的用户界面，以提升数据访问的互动性和便捷性。此外，最近启动的全球可持续发展目标指标应用程序接口，为使用开放式 API 规范访问全球可持续发展目标指标数据库提供了程序入口。⁵

8. 国际机构和实体根据各自的任务规定提供了数据和相应的元数据。元数据储存库⁶ 载有可持续发展目标数据库当前所含指标的元数据。元数据采用经可持续发展目标各项指标机构间专家组讨论的模板，提供有关数据来源以及国际机构遵循的数据汇编过程的信息。为使国家数据具有国际可比性，往往对其进行调整，并在缺乏数据时进行估算。然而并不总是能够得到国家一级估算的、用于计算全球和区域总量的数据。对于每项指标数值，相关国际机构必须说明是否对国家数据进行了调整、估算、建模，或者说明数据是否是全球监测的结果。⁷

³ 可查阅：<http://unstats.un.org/sdgs/indicators/database/>。

⁴ “SD” 数据系列对应大会第 71/313 号决议通过的全球指标框架。附加系列用符号“+”标注。

⁵ 可持续发展目标指标应用程序接口文件，可查阅：<https://unstats.un.org/SDGAPI/swagger/>。

⁶ 可查阅：<http://unstats.un.org/sdgs/metadata/>。

⁷ 指标数据库中的数据“性质”和“类型”确定如下：国家数据：由国家编制和公布(包括为符合国际标准而经国家调整的数据)；经调整的国家数据：由国家编制和提供，但经国际机构调整，以求具备国际可比性并符合国际商定的标准、定义和分类；估算数据：因为缺乏某年或某些年份的相应国家数据，或是因为有多重来源或数据质量存在问题，由国际机构依据普查或行政记录等国家数据，或依据其他来源但采用所估算的同一变量估算而得；模型推算数据：由国际机构在完全缺乏关于所估算变量的数据情况下根据模型推算而得。全球监测数据：由指定的全球监测机构根据国家数据定期编制而成。在国家一级没有对应的监测数据。

9. 将与各国及区域和国际机构进行协商，进一步改善元数据及其列报方式。编写为各国提供汇编指导意见的指标电子手册，是对全球可持续发展目标指标的综合元数据建设的补充。同样，将继续打造升级后的数据处理和数据公布系统等努力，确保和改善数据列报和数据质量。

10. 由统计司维护的可持续发展目标指标网站，列示了涉及指标框架开发和实施的所有信息。可以通过该网站查阅相关报告、全球指标数据库和元数据存储库。网站还载有可持续发展目标各项指标机构间专家组以及 2030 年可持续发展议程统计伙伴关系、协调和能力建设高级别小组的工作和活动信息。

四. 统计司为执行可持续发展目标各项指标而开展的发展合作和技术援助活动

11. 长期以来，统计司、区域委员会、专门机构以及联合国系统基金和方案，在统计发展领域开展密切合作。目前正在实施一个 1 000 万美元的联合国发展账户方案，参与方包括区域委员会、联合国贸易和发展会议、联合国环境规划署、联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国人类住区规划署和统计司。项目旨在加强各国统计系统，以后续落实和评估可持续发展目标，消除具体数据差距。项目结构按四个支柱划分：执行手段；环境统计和指标；社会与人口统计和指标；经济统计和指标。项目于 2016 年第四季度开始逐步实施。四个支柱下的大多数活动在区域和次区域一级开展，然后逐步将重点放在开展国别访问、举办各国培训讲习班、制定准则、收集良好做法、开发在线培训课程上。预计项目到 2019 年年中完成，收尾阶段将安排一系列次区域和区域讲习班。

12. 统计司正在实施另外两个联合国发展账户项目，目的是加强会员国监测可持续发展目标的统计能力。一个项目协助六个试点国家的国家统计局衡量、监测、评估和报告在执行《2030 年议程》方面取得的进展，主要产出之一是对试点国家监测全球可持续发展目标各项指标的统计能力进行了评估。另一个项目支持会员国发展和加强环境统计和综合环境经济核算，以更好地监测可持续发展。

13. 2016 年 12 月，统计司正式同意与大不列颠及北爱尔兰联合王国国际开发部合作开展项目，以向尽可能广泛的受众提供可持续发展目标各项指标，并加强各国汇编和使用指标的能力。项目由国际开发部供资、统计司执行，总预算 660 万英镑，覆盖非洲、亚洲的 20 个国家，其中 9 个国家之前参加过统计司和国际开发部联合举办的有关千年发展目标各项指标的项目。⁸ 项目将持续至 2021 年 6 月。

⁸ 前一个项目的评价报告可查阅：<https://www.gov.uk/government/publications/evaluation-improving-the-collation-availability-and-dissemination-of-national-development-indicators-including-mdgs/>。

14. 项目的主要活动包括：研究和分析国家能力、制定各国监测可持续发展目标的战略、建立或升级各国可持续发展目标指标存储器、建立可持续发展目标数据和可视化平台以及国家数据实验室、建立基于统计数据和元数据交换标准的自动数据交换。统计司在完成项目的启动阶段后，现已进入全面实施阶段，将向之前没有参加过联合项目的国家派出评估团。

15. 在执行该项目的背景下，为了给讨论各国报告平台的特定需求提供空间并评估可能的解决方案，统计司正在筹备一个有关可持续发展目标各项指标国家报告平台的会议，会议将于 2018 年 1 月 22 日至 24 日在纽约举行。多个论坛在讨论中强调，在发达国家和发展中国家亟需建立此类平台。这一会议将评估最佳做法，讨论和展示可能的解决方案，并确定执行这些方案的下一步行动。关于可持续发展目标后续落实和报告的国家数据平台的基本要素的建议和准则，将通过 1 份背景文件提供给统计委员会。

16. 统计司与联合国发展集团内部的其他国际机构密切合作，协助各国执行可持续发展目标各项指标，并加强《2030 年议程》方面的统计能力。统计司还与联合国开发计划署共同领导可持续发展目标国家报告准则工作组，相关准则已于 2017 年年初发布。⁹

17. 2017 年 3 月，向统计委员会第四十八届会议提交了秘书长关于统计能力建设的报告(E/CN.3/2017/30)，全面概述了统计司开展的技术能力建设活动，包括与执行可持续发展目标各项指标有关的活动。2030 年可持续发展议程统计伙伴关系、协调和能力建设高级别小组的报告(E/CN.3/2018/4)，通报了各国为监测可持续发展目标执行情况在统计能力建设方面所做的总体努力，如为执行《开普敦可持续发展数据全球行动计划》和组织 2018 年 10 月第二届联合国世界数据论坛而开展的相关活动等。可持续发展目标各项指标机构间专家组的报告(E/CN.3/2018/2)，通报了专家组各工作组的情况，其中的统计数据和元数据交换工作组正在制定可持续发展目标各项指标的数据结构和元数据结构定义，以促进数据和元数据的交换和报告。

五. 机构间工作组对可持续发展目标进行全球评估的工作方案

18. 许多国际机构和组织为可持续发展目标进展情况报告以及可持续发展目标指标数据库和元数据储存库贡献了数据和分析。为了给联合国系统提供一个根据大会第 70/1 号决议规定的任务编写可持续发展目标报告的工作机制，统计司与提供数据和分析以协助编写可持续发展目标年度进展情况报告和建设全球数据库的各机构一起，召集了几次远程会议。有人建议定期(至少每年一次)举行面对面

⁹ 可查阅：<https://undg.org/document/guidelines-to-support-country-reporting-on-the-sustainable-development-goals/>。

的会议，促进更轻松的交流和更深入的技术讨论。第一次面对面会议于 2017 年 3 月 1 日至 2 日举行。第二次计划于 2018 年第一季度举行。

19. 机构间工作组负责开展以下活动：

(a) 评估并讨论计划，以编写秘书长的年度进展情况报告和补充性质的、用户友好型的可持续发展目标年度报告；

(b) 商定各年度报告的结构、篇幅和覆盖面以及各相关组织的相应贡献；

(c) 协助定期更新全指标数据库，包括酌情更新和完善元数据；

(d) 就与《2030 年议程》统计工作和各项指标有关的能力建设活动交流信息和最新情况；

(e) 每年向统计委员会报告工作。

六. 有关可持续发展目标联合信息系统的研究工作

20. 2017 年 3 月，统计司与环境系统研究所合作启动了可持续发展目标联合信息系统的研究工作，目的是开展可行性研究，为国家和全球统计系统的统计和地理空间数据信息编制者、使用者建立一个现代化的协作平台。¹⁰ 这项研究基于一个共同愿景，即借助有利于促进不同数据编制者之间互通性、数据共享、可视化和数据公布、协作的技术，推动有效获取和使用统计、地理空间以及其他来源的综合数据，进而执行《2030 年议程》。爱尔兰、墨西哥、菲律宾、卡塔尔、塞内加尔、南非等国参与了初期工作。2017 年 10 月，有更多国家参加这项工作。

21. 这项研究旨在利用地理信息系统这一一体化框架，开展国家和全球“数据枢纽”联合系统试点，提升各国统计局在数据分析、协作、交流和用户参与方面的能力。特别是，正在研究如何实施国家主导的平台以促进不同数据源的一体化，以及如何在地理空间和统计信息系统的捐助者和提供者等不同利益攸关群体伙伴之间开展合作，以解决各级报告可持续发展目标的需求，

22. 该项目的理念以及部分参与国的应用情况，将在统计委员会第四十九届会议之前的一个讨论会上介绍。一份概述讨论成果的简短、非正式文件，也将在议程项目 3(a)“供讨论和决定的项目：2030 年可持续发展议程的数据和指标”下提交委员会。在现有成果的基础上，通过与已开展国家应用的会员国、私营部门伙伴和捐助者协商，统计司正在制定实施可持续发展目标联合信息系统的详细建议方案，其中包括可能的治理和筹资机制。

¹⁰ 环境系统研究所是一个地理信息系统软件、网络地理信息系统和地理数据库管理应用的国际供应商。

七. 全球统计培训机构网络

23. 《2030 年议程》和可持续发展目标推动了各国对统计能力建设的需求，包括为实现议程在数据、统计的编制和使用的相关领域开展培训的需求。《开普敦可持续发展数据全球行动计划》确认，统计能力建设为实现《2030 年议程》范围和意图的关键行动领域，并为其提供了规划和执行框架。正在开展广泛的方法工作以满足新专题的数据要求，对行政和非传统数据来源的关注度正在加大。此类新来源和新方法可能在未来几年产生更多的国家培训需求。

24. 人们始终认为，有必要统一各机构的培训课程，尽可能扩大受众范围，确保以更高的效率和成本效益开展培训。各区域间的此类机构共享培训日历、课程材料和最佳做法，被认为是最大限度扩大受众、避免重复工作的好办法。统一统计课程和课程大纲、确保课程大纲符合国际公认的统计标准，对于促进各国编制高质量、具有可比性的统计数据至关重要。培训的组织必须符合国家的优先事项和需求。最近的一项培训需求在线调查清楚表明，对官方统计以及新兴和非传统来源统计的培训需求十分旺盛。

25. 在这一背景下，统计司与广泛的利益攸关方就建立国际和区域统计能力建设机构网络开展了协商。2017 年 9 月 13 日至 15 日，统计培训会议在北京举行。会上，国际和区域统计培训机构的代表以及一些国家的国家统计官员表示，大力支持建立全球统计培训机构网络，并就网络的建设路线图和未来两年的活动提出了设想。

26. 目前，这一网络正在建设之中，包括统计司在内的数个国际和区域组织受邀作为创始成员加入，统计司还将承担网络秘书处的功能。今后将根据具体标准，适时邀请由会员国运营、面向区域或次区域国家开设课程的统计培训机构加入网络。建立咨询小组或其他机制将确保不同利益攸关方都进行参与，并将包含具有充分区域代表性的国家统计局。

27. 提议在网络建立后，由创始成员机构制定两年期工作计划，并由咨询小组审议。网络可能开展的活动包括：

- (a) 共享成员机构提供的培训课程、日历和材料；
- (b) 深入评估各国培训需求，包括监测可持续发展目标数据的编制、公布、使用方面的培训需求；
- (c) 就全球和区域机构开设的课程开展详细摸底工作；
- (d) 摸清培训方面的差距，考虑到所需的培训类型和一系列核心技能；
- (e) 针对若干特定议题(包括传统议题和新议题)，建立统一、标准化的培训课程开发工作流，这些课程应具有模块化性质，并符合国际理念和准则；
- (f) 在至少 5 个关键议题上，确定全球推荐课程(到第二年年底)。

28. 本报告附件列出了网络的目标、目的、战略行动领域、以及治理和管理。网络的职权范围将作为背景文件提交委员会。

八. 结论

29. 请委员会：

(a) 注意到本报告所列的统计司工作，包括编写可持续发展目标年度报告、更新全球指标数据库、开展支持指标框架的技术援助活动，开展与机构间工作组在全球可持续发展目标评估方面的合作；

(b) 就关于可持续发展目标后续落实和报告的国家数据平台的基本要素的建议和准则发表意见，这些建议和准则在背景文件中有详细说明；

(c) 就国家和全球“数据枢纽”联合系统的试点研究工作发表意见；

(d) 就建立全球统计培训机构网络以及治理和管理暂行安排发表意见，并就提议的网络两年期工作计划进行评论。

附件

全球统计培训机构网络的目标、目的、可能的战略行动领域以及治理和管理暂行安排

目标

1. 全球统计培训机构网络的目标是，通过开展富有成效、统一的全球、区域培训，推动可持续发展目标监测和执行等方面的高质量数据、统计数据的编制和使用，建立各国的可持续能力。

目的

2. 网络的总目的是促进成员间协作，以更加统一和标准化的方式开展统计培训，尽量扩大培训范围，提升培训效果。

战略行动领域

3. 网络建立后将开展以下活动：

(a) 针对《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标带来的新需求，开展初步评估，以重新界定国家需求；

(b) 根据各国培训需求评估培训差距，以系统性地弥补差距；

(c) 通过网络平台，系统性地共享培训课程、日历和材料；

(d) 统一统计培训课程/课程大纲，使其在理念和方法上符合国际准则和标准；

(e) 在现有统计培训中心开展能力建设，使其有能力提供以统一和标准化培训课程为基础的官方统计培训；

(f) 加强培训以帮助数据编制者提升利益攸关群体内部的数据素养和数据使用情况；

(g) 在所有区域的不同统计领域发展、培养培训师队伍，维持专家名册供各国按需使用；

(h) 促进有关培训认证的全球讨论；

(i) 利用能力开展更多的远程教育。

治理和管理

4. 将与关键的国际和区域统计机构协商，选定若干创始成员建立网络。之后，将根据具体标准吸收其他成员。创始成员小组将负责定期管理网络的运作。将通过协商一致的方式，从创始成员中提名一个成员机构担任主席，主席职位每两年轮换一次。秘书处经济和社会事务部统计司将担任网络秘书处的职能。

5. 咨询小组或其他机制由来自选定的国家统计局和其他数据利益攸关方的代表组成，将为执行方案活动等各类事项提供指导意见。
 6. 创始成员小组和咨询小组将主要通过电子邮件开展工作，并根据商定的时间间隔以远程会议或其他电子方式召开会议。面对面会议可以在各类主要会议期间举行。创始成员小组将每年在统计委员会年会期间举行会议。
 7. 网络将定期向统计委员会报告活动进展。
-