



## 安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

## 第八一四七次会议

2017年12月21日星期四上午10时30分举行

纽约

主席:	别所先生 .....	(日本)
	多民族玻利维亚国 .....	因乔斯特·霍尔丹先生
	中国 .....	申博先生
	埃及 .....	阿布拉塔先生
	埃塞俄比亚 .....	沃尔德格里马先生
	法国 .....	盖冈夫人
	意大利 .....	比亚吉尼先生
	哈萨克斯坦 .....	乌马罗夫先生
	俄罗斯联邦 .....	萨夫龙科夫先生
	塞内加尔 .....	塞克先生
	瑞典 .....	Schoulgin Nyoni女士
	乌克兰 .....	叶利琴科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	艾伦先生
	美利坚合众国 .....	西森女士
	乌拉圭 .....	贝穆德斯·阿尔瓦雷斯先生

## 议程项目

## 阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告  
(S/2017/1056)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-45787 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时30分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 阿富汗局势

### 秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告 (S / 2017/1056)

**主席**（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿富汗、澳大利亚、加拿大、德国、印度、伊朗伊斯兰共和国、荷兰、巴基斯坦、土耳其和乌兹别克斯坦代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议：秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团团长山本忠通先生、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生及妇女与和平问题研究组织创始成员兼阿富汗和平高级委员会成员Wazhma Frogh女士。

费多托夫先生和Frogh女士分别从维也纳和喀布尔通过视频电话会议参加今天会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲联盟驻联合国代表团临时代办乔安妮·亚当森女士阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2017/1056，其中载有秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告。

在本次会议上，安全理事会将听取山本先生、费多托夫先生、以安全理事会第1988（2011）号决议所设委员会主席身份发言的哈萨克斯坦常驻代表凯拉特·乌马罗夫大使以及Frogh女士通报情况。

我现在请山本先生发言。

**山本先生**（以英语发言）：本日历年就要结束，但我们仍要处理阿富汗最令我们关切的问题：

开展一个令人信服的和平进程，结束40年的冲突，这场冲突使该国39%的人口，包括亟需人道主义援助的330万人处于贫困线以下。

一年前，我在安理会呼吁所有阿富汗人团结起来，千方百计建设他们自己的共同未来。我还呼吁该区域每个国家帮助创造有利于阿富汗和区域和平的环境。我们必须利用即将到来的冬季月份——冲突数量往往减少——在明年春季的暴力周期恢复之前，在这个问题上取得进展。

怎样才能做到这一点？计划于2月1日举行的喀布尔进程会议提供了一次机会。在本次会议上，预计阿富汗政府将提出与武装反对派达成政治解决办法的战略构想，并寻求国际社会的支持。绝不能错失这一机会。政府和国际伙伴方必须将重点放在我们明年如何减少暴力数量上。我们还必须寻求开始分阶段的和平对话。我再次呼吁塔利班明确表示愿意开始推动政治解决谈判，并启动初步对话。

我欢迎该区域各国就确保阿富汗的和平举行更多的协商。该区域各国认识到，它们在阿富汗的未来中有着共同的切身利益。然而，任何区域共识都必须围绕明确的政策达成。区域和平努力也需要得到巩固。正因为如此，阿富汗政府在喀布尔进程会议上的发言十分重要。

另一个关键问题是明年举行议会选举，继并于2019年4月举行总统选举。要维持宪政秩序和对代议制政府的信任，就必须举行及时、可信和为人们所接受的选举。

毋庸讳言，选举筹备工作进展不够。由于缺乏进展，以及选举利益攸关方的强烈批评，独立选举委员会投票罢黜其主席。该委员会需要在选举筹备工作上取得显著进展，以恢复其公信力。

从积极的方面来说，12月6日，该委员会最终宣布它将用来进行选民登记的方式。如果得以按计划执行，这一进程将首次产生一份完整的选民登记册，以及按投票站编制的选民名单。这将减少分发的额外选票，从而大大减少舞弊行为。联合国技术

支持小组一直在与该委员会就选民登记工作构想开展密切合作，并将协助委员会落实这一构想，尽管这一进程归根结底必须由阿富汗各机构自主和主导开展。我还要着重强调，安全保障是促进可信和包容性选举的决定性因素。阿富汗政府必须为这次民主选举制定一项周密的安保计划。

联合国阿富汗援助团（联阿援助团）将继续努力促进妇女的政治参与。最近，我们在全国各地进行了13次对话。对话期间，妇女常常令人辛酸地描述她们作为选民和候选人的参与如何因腐败、冲突和保守的文化规范而受阻。根据这些经历，妇女提出了切实可行的建议，以加强妇女在2018年选举及其后选举中的有力参与。

尽管进入激烈战斗季节，但是，由于阿富汗安全部队最近为保护平民做出努力，在地面交战中，这些部队造成的平民伤亡人数减少。然而，我们仍然关切反政府分子继续不分青红皂白地使用简易爆炸装置，以及亲政府军的空袭造成平民伤亡。总体而言，平民伤亡人数之多，仍触目惊心。我继续接到令人不安的报告。报告称，武装团体主要是达伊沙和塔利班在招募儿童。我敦促双方立即停止这种非法行径。

阿富汗当选为人权理事会成员，使包括军方在内的所有国家机构有机会兑现其履行国际法律义务的公开承诺。作为第一步，我鼓励政府批准《禁止酷刑公约任择议定书》，并撤销对该《公约》的保留。

我们常常忽视阿富汗经济对社会和冲突的影响。2014年，国际军事存在显著减少，经济增长率由此骤减，从10%降至-2%。今年，阿富汗有望第二年取得正增长，但不足以吸纳每年寻求加入劳动力大军的40万阿富汗青年。与此同时，非法经济正在扩张，这体现在根据联合国毒品和犯罪问题办公室的记录，鸦片生产在2017年大规模增加。众所周知，麻醉品贸易是叛乱活动的资金来源。我们必须给予这些问题更多关注，并且加强我们的努力。

阿富汗的经济发展愿景要成功，就必须支持《阿富汗国家和平与发展框架》。整个联合国大家庭正在继续与阿富汗总统对话，探讨如何更好地调整联合国的工作来支持《框架》，使资金产生价值，并且展现影响。阿富汗政府的目标是减少对援助的依赖，并且确保其自己的税收基础。这将需要加紧努力刺激私营部门、减少腐败和繁琐程序并且建设基础设施，以使阿富汗能够得益于其位于中心的地理位置。一旦投资机制和基础设施到位，阿富汗的丰富矿产资源就能得到开采。实现这个目标是可能的。过去一年在基础设施发展方面取得了重要进展，目的是使阿富汗通过里海和高加索地区与欧洲相连，并且达到阿拉伯海。

这些发展表明阿富汗与其邻国的关系如何为实现繁荣提供机会。但也存在障碍。最近有关阿富汗与巴基斯坦之间军事活动增多的报告令我尤感关切。联阿援助团记录了此类活动给当地居民造成的一些痛苦，其中包括平民伤亡、教育设施关闭和民众流离失所。我吁请阿富汗政府和巴基斯坦政府找到办法，以便更有效地进行协作，解决这个影响两国人民的问题。

区域合作取得的成就令人鼓舞，但是，在阿富汗取得和平与稳定之前，无法实现区域合作的主要红利。我认为，这个顺序不能颠倒。今后几个月中，必须在筹备选举方面取得重要进展，作出真正努力来减少暴力，迈向一个可信的和平进程。由于冲突周而复始的特点，如果在今后三个月丧失机会，很有可能明年也将丧失机会。

在结束发言之前，我们恳请安理会成员提供政治和资金支持，以便执行人道主义应急计划，这项计划将满足330万需要此类援助者的需求。

我们认为，必须把寻求和平作为侧重点。联合国愿意竭尽所能，从提出这个问题的重要性——正如我今天努力做的那样——再到假如接到请求，发挥斡旋职能。我确实希望，对数百万阿富汗人长期苦难的同情心将推动我们所有人作出必要努力来实

现和平，并且抓住重要机会，而不只是达成一项急需的和平协议。

**主席**（以英语发言）：我感谢山本先生所作的通报。

我现在请费多托夫先生发言。

**费多托夫先生**（以英语发言）：与我的朋友和同事山本先生一样，一年前，我曾在安理会就阿富汗问题发言（见S/PV.7844）。在当时的辩论会上，我报告，联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）的《2016年阿富汗鸦片情况调查报告》指出，打击非法毒品问题的努力出现逆转，令人感到不安，并且强调指出，必须解决这一破坏性威胁。

一年之后的今天，情况变得更加严重。我们的《2017年阿富汗鸦片情况调查报告》表明，鸦片罌粟种植量和产量达到前所未有的水平。据估计，生产增加了近90%，达到9000公吨。罌粟种植面积增加到了328000公顷。这些在整个阿富汗历史上是绝对创纪录的数字。我们要搞清楚：我们面对着一场真正的危机，我们必须作出紧急、迅速和果断的应对。

高品质低价海洛因预计将急剧增加，会对阿富汗、阿富汗的邻国以及许多其他过境国或目的地国产生诸多消极影响。预期世界许多地区的鸦片消费和相关危害会增加。阿富汗和国际社会多年来一直在努力应对毒品和与此相关的有组织犯罪、恐怖主义和腐败威胁构成的巨大挑战。最近的分析确认，有组织犯罪与利用毒品贩运的恐怖组织之间存在跨区域联系。

在2016年的布鲁塞尔阿富汗问题会议上，阿富汗的伙伴们支持了阿富汗政府提交的雄心勃勃的改革议程，并且承诺继续提供政治和资金，支持该国走稳定与发展的道路。不过，我们必须认识到，最近几年，对毒品威胁的关注逐步转移。我们必须扭转这一趋势，否则会有非国家行为体、有组织犯罪

团体和暴力恐怖分子进一步扩张，产生破坏稳定影响的风险。必须采取什么优先步骤？

首先和最重要的是，把毒品问题纳入国家发展议程主流的全面禁毒方案至关重要。这包括促进替代发展方案，以便创造新的工作，并且为农民和他们的家庭提供受教育机会、金融服务和市场。

第二，为确保采取有效行动对策来减少供应，我们必须把重点放在阿富汗禁毒能力建设的各个方面，包括支持以情报为先导的调查、控制下交付、铲除种植方案、取缔鸦片加工厂、综合边境管理、金融情报部门和执法以及起诉能力，以便扰乱犯罪组织。

第三，我们必须进一步加强区域和国际合作，以便阻止前体化学品转移并运入阿富汗，用于生产海洛因。

第四，我们必须继续建设贩运路线沿线主要国家的拦截能力，以便加强长期的有效性，而不是把重点放在眼前的毒品缉查上。

第五，我们必须拦截非法资金流动，并且支持有效起诉、没收资产和追回资产。

最后，必须紧急加大预防和治疗措施的力度，特别是在阿富汗，因为该国继续面临滥用鸦片造成的严重健康后果。

毒品和犯罪问题办公室正在与阿富汗、邻国和广大地区合作，以便按照可持续发展目标和联合国大会世界毒品问题特别会议的建议，推动采取必要综合措施。我们正力求增强区域和跨区域行动，以便遏制鸦片种植和生产增加的情况，并且应对与此相关的犯罪、恐怖主义和腐败威胁。这包括提供全面的包容性支持，以便在阿富汗的主导下，执行《2015年至2019年阿富汗国家禁毒行动计划》。

但是，如果没有会员国的参与和作出新承诺，包括资金承诺，我们就无法取得成功。国际社会的努力不能减少。我感谢安理会重视这个紧急问题。



毒品和犯罪问题办公室一如既往，随时准备支持安理会。

**主席**（以英语发言）：我感谢费多托夫先生的通报。

我现在请乌马罗夫大使发言。

**乌马罗夫先生**（哈萨克斯坦）（以英语发言）：主席先生，我感谢你让我有机会向安理会通报关于阿富汗和塔利班的第1988（2011）号决议所设委员会的工作。我也感谢秘书长特别代表山本和联合国阿富汗援助团（联阿援助团）对1988制裁委员会工作的支持。

1988委员会的主要目标是通过使用诸如全球资产冻结、全球旅行禁令和全球武器禁运等手段遏制塔利班及其同伙。与此同时，1988制裁制度也旨在支持和平与和解进程，包括通过使用除名程序和准予豁免的程序，使名单所列的人员能够参与和平与和解谈判和其他核可的活动。1988制裁制度的存在对塔利班是有影响的。从塔利班所称联合国黑名单中除名，一直是该团体的前三大要求之一。

2017年，1988委员会根据阿富汗政府的要求，删除了一个据报已经死亡的人员。今年没有其他个人或实体被除名，也没有任何个人或实体被增列入1988制裁名单。今后几个月，委员会有理由表示乐观，因为有迹象表明，阿富汗政府和其他成员可能要求将若干人员除名，以进一步促进和平与和解的努力。在这方面，今年早些时候，关于伊黎伊斯兰国（达伊沙）、基地组织及其关联个人、团体、企业和实体的第1267（1999）、第1989（2011）和第2253（2015）号决议所设委员会，根据阿富汗政府的要求将古勒卜丁·希克马蒂亚尔从其名单上删除后，对和平与和解进程已经产生了积极的影响。自除名以来，希克马蒂亚尔先生一直参与阿富汗政治进程，增强了将来与其他人实现和解的前景。

自从2016年前任塔利班领导人曼苏尔毛拉去世后，塔利班领导层继续面对内部摩擦，主要是亲曼苏尔派和新任领导人海巴图拉·阿洪扎达之间的摩

擦，阿洪扎达尚未被列入名单。5月提交委员会的监测组最近报告（见S/2017/409）指出，意见分歧的原因主要是海巴图拉·阿洪扎达是否有能力在军事上发挥领导作用的问题，以及关于资金分配、特别是以前由曼苏尔毛拉控制的资金的分配问题。

但是，这些内部纷争并没有影响塔利班的军事能力。因此，2017年也是安全挑战严峻的一年。和往年一样，尽管有制裁措施，但塔利班仍然保有对阿富汗部队、阿富汗人民和在阿富汗的国际存在实施袭击的能力。事实上，监测组的报告预测，将有一个充满挑战的战斗季节，塔利班可能威胁该国北部和南部的若干省会。这一点现在已经得到证明，显示塔利班尽管损失较重，但其战斗力并没有减弱。这些冲突的资金继续主要来自毒品经济和非法开采自然资源。伊拉克和黎凡特伊斯兰国和外国恐怖主义作战人员在阿富汗境内的存在，也使局势变得更加复杂。

但须指出，尽管与塔利班交战最初有所损失，但阿富汗政府部队已经设法仍然保持对曾经受到塔利班猛烈攻击的各省和地区总部的控制。这显示，政府的战斗能力在提高，这在很大程度上是因为它得到驻扎在阿富汗的国际存在的持续支持和援助。

虽然已经建立许多架构和框架执行1988制裁制度，但执行工作不仅依赖国内行为体，而且依赖区域和国际行为体。因此，委员会谨鼓励会员国发挥更加积极的作用，提供有助于使制裁名单尽可能反映最新情况的信息。

一个令人担忧的事态发展是，阿富汗境内的鸦片产量大幅度增加，继续助长塔利班的活动。阿富汗政府和联合国毒品和犯罪问题办公室11月发表的《2017年阿富汗鸦片情况调查》强调，鸦片产量增加87%，已从2016年的4800吨增加到9000吨。显然需要解决这一问题，因为塔利班参与非法鸦片生产和贸易，可能在2016年为该集团带来估计4亿美元的年收入。切断这一资金流，将重创塔利班筹集资源发动对阿富汗政府的攻势的能力。

1988制裁措施的整体效力，还有赖于与阿富汗政府和该地区密切协调。10月，我作为1988和1267制裁委员会主席前往阿富汗的原因之一，就是与阿富汗政府方面直接对话。我对我方代表团在喀布尔期间受到接待的互动程度感到满意，包括会晤加尼总统、阿卜杜拉首席执行官和其他政府高级官员。在喀布尔举行的会议表明，存在进一步利用1988制裁制度遏制塔利班，支持和平进程的潜力。为此，我听取了有关政府努力确定可能在今后几个月内除名的塔利班成员，以加强和平与和解努力的情况通报。

与此同时，也需要重新努力，将与塔利班有关联，尚未被列入制裁名单，但从事有害阿富汗和平与安全的活动的个人和实体列入名单。执行制裁措施的法律框架已经到位，然而这种结构仅对已列名的可识别的人员有效。尽管目前有许多塔利班同伙没有被列入名单，但对某些已被列名的个人缺少足够的识别资料，使反制措施无法有效地运作。这些措施不仅在阿富汗境内有效，而且是特别针对跨境资金、毒品、武器和外国恐怖主义作战人员流动的。这些挑战遍及整个地区，制裁制度可以支持该地区迎接这些挑战。

委员会渴望协助阿富汗政府更广泛地利用1988制裁制度提供的工具。在这方面，委员会等待政府提出关于更新制裁名单的建议。委员会再次促请所有会员国协助真诚执行制裁措施，以提高其效力。委员会期待2018年在哈萨克斯坦任主席期间，继续与联阿援助团、阿富汗和区域国家密切协作。

**主席（以英语发言）：**我感谢乌马罗夫大使的通报。

我现在请Frogh女士发言。

**Frogh女士（以英语发言）：**我谨感谢你作为日本大使兼安全理事会本月主席邀请我参加这次会议。我谨祝贺安全理事会成员支持世界各地和平与正义。我国人民对这一全球正义的重要机构寄予厚望。

鉴于武装冲突和对平民，尤其是阿富汗妇女的暴力持续不断，我出席今天会议具有特别重要意义。过去20年来，我始终倡导妇女参与和平与安全进程，此前我曾在内政和国防部从事促进性别和人权方面的工作。我现在是由70名成员组成的阿富汗和平高级委员会中的12名女成员之一，但我今天以民间社会活动人士的身份发言。

民族团结政府任命了一些阿富汗妇女担任内阁领导和管理职务，及省长、法官和检察官，并加大力度，增加在警察和军队中的妇女人数。我谨肯定阿富汗第一夫人声援支持阿富汗妇女的努力。

许多阿富汗人包括我本人认为，阿富汗正在朝着正确的方向发展。但有些重要问题令人关切，特别是在按时举行议会和总统选举方面。阿富汗人希望有一个民选政府和选举产生的议会议员、省和地区议会议员，因为这些是有效治理的重要制衡因素。

虽然每个阿富汗人都要求民主和正义，但当地武装团体、塔利班、伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊斯兰国）的附属组织和某些政治人物妨碍阿富汗争取过渡期正义和公民自由的进程。就媒体自由和记者而言，我们仍然被认为是最危险的国家之一，我们没有看到有适当的程序来起诉那些让阿富汗男女记者生命受到威胁的人。

尽管国内和国际社会均对增强阿富汗妇女的权能做出了承诺，但阿富汗政府中只有一位女性（妇女事务部长），而阿富汗议会未能选举另一位强大的女性担任矿业与石油部长。另外，担任副部长和司局长的女性也很少。这不是缺少能力问题，而缺少政治意愿。

阿富汗人权委员会报告称，2017年，阿富汗各地发生5000多起严重暴力侵害妇女行为的案件，与此同时，在政府和媒体没有顾及到的地区，还有很多此类案件没有记录在案或没有被揭露。只有三分之一的妇女有读写能力。塔利班以及现在伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）附属人员肆意袭

击妇女和儿童，在阿富汗社会内部制造恐惧，并控制社会。就在上周，塔利班在北部的萨尔普勒省公开射杀一名妇女，原因是她的兄弟被指与政府有联系。据报告，同样是在北部的朱兹詹省，伊黎伊斯兰国分支民兵组织将300多名儿童从其家中带到不为人所知的训练营，一些省议员的报告表明，这些儿童最小的只有六七岁，正在接受成为人体炸弹的培训。

今年，在喀布尔和其他省份，什叶派清真寺遭受10多次袭击，造成很多男女和儿童死伤。与此同时，亲政府武装民兵组织也参与了国内很多地方发生的强奸、绑架、强迫婚姻以及对各家庭中妇女进行敲诈的事件。中央和各省之间的政治分歧正在扩大。

根据第1325（2000）号决议，阿富汗妇女、和平与安全国家行动计划于2015年获得通过，当时举行了国际庆祝活动。这对于阿富汗妇女的生活极其重要和相关，但尚未在国家和省一级实施。持续的战争并非发生在边界地区，而是发生在我们的社区、市场和清真寺内。塔利班表明他们存在于我们的社区之中，第一批袭击就是针对妇女的。我们看到先前与妇女有关的成就在遭到破坏。然而，阿富汗妇女在决定如何打击国家或地方叛乱问题上无法发挥作用。

在阿富汗，冲突的性质显然在发生变化，从特别针对残忍屠杀平民和妇女的叛乱发展到利用暴力极端主义思想使男性青年激进化。基层地方一级继续存在这种情况，母亲和妇女可以在当地发挥很大作用。治理不善、警察和武装部队在社会上滥用权力、地方和国家进程中未包容各方以及对男孩的影响都是叛乱分子招募过程的关键因素。年轻一代无法切实参与政治和政府架构，没有工作，也没有正义，这种现象正在促使数成千上万的青年参与战斗和叛乱。

本人所在的组织一直在记录和报告武装冲突对社区中妇女的影响。我们在8月份接到报告，说大约

有47名年龄在十一二岁的女孩被北部地区伊黎伊斯兰国武装组织一批附属人员带到地点不明之处。家属们和省政府继续否认有人失踪，因为这会让这些家庭丢脸，也会让人们质疑政府保护平民的能力。

随着伊黎伊斯兰国附属人员在阿富汗不同地方的出现，他们对妇女和女童的残忍程度让我们所有人震惊。有报告说，上周，法国和阿尔及利亚籍作战人员到了阿富汗北部，支援伊黎伊斯兰国附属人员。除了他们之外，已经查明的外国作战人员还来自巴基斯坦、车臣和多个中亚共和国，他们正在与塔利班和伊黎伊斯兰国并肩战斗。

关于和平与安全部门改革问题，虽然谈判解决是结束与塔利班持续武装冲突的唯一方案，但和平进程需要有各行各业和各社会团体的阿富汗人参与，以确保其成果具有可持续性。如果叛乱受到奖励，很多人都会诉诸暴力来得到这种奖励。虽然阿富汗高级和平委员会的任务是促进国家层面的和平进程，但该委员会本身被排除在政府领导层面做出重要政治决定之外。因此，公众对高级和平委员会的信任没有得到加强，该组织的相关性和重要性仍然受到质疑。高级和平委员会在24个省进行磋商期间，各社区揭示了这一点。

在过去几个月里，内政部和国防部已经开始安全部门改革。我们正在看到实际成果。糟糕的消息是妇女的参与仍然不是改革的重点。这些机构的领导和管理岗位没有妇女，尽管有很多妇女作为警官以及在军队里为这些机构冒着生命危险。现在还存在着系统性的制度支持。大多数政治和安全决策是由政府国家安全委员会做出的，但我们妇女在该委员会中没有席位。

我的建议如下。随着国家开始改革和完善制度能力，不应该忽视妇女的作用和贡献。如果适当和充分落实关于第1325（2000）号决议的国家行动计划，就能让妇女参与国家和平进程，并有助于增强人民对政府的信任。在阿富汗农村地区，妇女、儿童和老人遭受的持续暴力或许多于男性，但妇女



和民间社会仍然被排除在和平与安全进程之外，特别是在开展阿富汗政府领导人设想的政治和平谈判时。只有男女一起坐上谈判桌上，社会才能成为和平协议的守护者，才能实现持久和平。妇女应该能够监测解决方案对社区的影响。

民间社会团体必须得到更多的支持和资源。鉴于妇女组织正在提高阿富汗妇女的声音，而且需要资金和支持才能继续运转，在这种情况下，正在消失的妇女组织数量之多令人担忧。我们呼吁国际社会和安全理事会成员确保拨付专项资金，用于妇女组织执行旨在增强妇女权能的部分议程和实施国家行动计划。妇女参与和平与安全部门是我们所有人的优先事项，安全理事会应该呼吁阿富汗及其国际合作伙伴与妇女组织一起努力，就如何增加妇女在安全部门管理层和领导岗位上的人数以及如何确保妇女在警察和军队中拥有安全和有利的环境问题制定明确的计划。

最后，我们呼吁安全理事会确保阿富汗政府和联合国阿富汗援助团与高级和平委员会中女性委员们协商，制定明确的参与程序，让阿富汗妇女参加同塔利班及冲突其他各方的所有阶段的和平谈判，以便确保妇女的切实参与。我们期待参加喀布尔进程，并且期待能够经常有效参加其他国际和区域论坛。

**主席（以英语发言）：**感谢Frogh女士的通报。

我现在请阿富汗代表发言。

**塞卡尔先生（阿富汗）（以英语发言）：**首先，感谢主席先生召集此次阿富汗局势问题辩论会。我们还感谢秘书长提交全面的报告，并且感谢我的好朋友、秘书长特别代表山本忠通先生的全面通报。还要感谢联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生和Wazhma Frogh女士出席本次会议。

与往常一样，这使我们有机会对阿富汗局势、相关领域的进展以及仍然面临的挑战进行评估。但最重要的是，它明确提醒我们，阿富汗和平与稳定

与全球安全存在共生关系。反恐斗争新的重点是视具体情况支援阿富汗和解决本地区恐怖分子安全区的问题，我们为此感到高兴。这为反恐工作带来了新的动力，更广泛地说，为主要区域和国际合作伙伴更果断地打击恐怖主义带来了机会。

就在我们开会之际，塔利班及其他恐怖主义团体的所谓战斗季节即将告终。恐怖分子未在实地取得任何显著成果，其人员和士气都遭受重创。面对军事压力，他们绝望地诉诸于袭击市区的软目标。我国安全部队证明了自己通过独立开展的行动打击恐怖分子面的效力。我们继续在阿富汗各地进行清理，以铲除这些领土上的清除塔利班、达伊沙和其他恐怖主义团体存在。

最近，包括资助者、策划者和招募者在内的塔利班和达伊沙多名高级头目被消灭和抓获，同时防止和挫败几十起袭击。除了这些成就之外，我们现正在国际伙伴的支持下，努力将我国特种部队的规模翻番，同时将我国空军的规模扩大两倍。

要巩固我们的各项成果并实现可持续的和平，需要在区域和全球层面改进外交努力，并在国内开展包容性的民主化进程，使我国朝着正确方向迈进。为完成这些任务，越来越需要增加区域和全球强国间的对话，从而加强在制定核查和协调机制方面的区域合作，以消除恐怖主义和暴力极端分子带来的威胁。

在此背景下，阿富汗欣见，俄罗斯联邦总统弗拉基米尔·普京最近表示，愿意在阿富汗与美国在反恐和缉毒领域合作。我们始终认为这类合作能够创造双赢的机会，以战胜共同挑战，并且取得共同成果。我们希望，这一事态发展将有助于在区域各国之间营造一种没有角逐和利益冲突的新的合作精神。我们真诚希望，所有伙伴国家将不从区域和国际紧张局势的角度来看待阿富汗。我向安理会保证，阿富汗真诚希望能够成为所有各方真诚与友谊的平台。



阿富汗-巴基斯坦双边关系与合作的实质性改善仍是一个至关重要的问题。最近的协作措施包括一个高级军事代表团访问巴基斯坦，和巴基斯坦的一个议会代表团访问喀布尔，是值得关注的事态发展。我们正在期待在各种未决问题上取得积极成果，包括跨过杜兰德线的侵犯行为上，目前，杜兰德线是阻碍我们两国关系改善的一个关键因素。巴基斯坦以受到我方攻击为由跨过杜兰德线的侵犯行为包括不分青红皂白的炮击，这些行为在整个2017年没有减少，导致无辜生命损失和村庄被毁。我们提出的进行接触和行动协调以处理这些关切的建议未收到任何回应。

与此同时，阿富汗有意愿也有能力捍卫本国领土，不应考验我们的耐心。我们认为，只有彻底停止这种性质的侵犯，建立信任措施才有可能成功。同样，我们还在就必须处理恐怖分子区域避难所的问题进行沟通，并希望不久看到这方面积极的事态发展。我们期待下周在北京举行的阿富汗、巴基斯坦和中国三国外交部长的三方会议。

在和平努力方面，我们继续侧重于 为所有阿富汗人提供一种没有冲突和不安全的和平、有尊严和充实的生活。现已全面运作的喀布尔进程为协调旨在帮助推进和平的各种国际和区域努力提供了一个总体框架。我们期待2月份即将举行的该进程下次会议，届时我们将概述打击恐怖主义和极端主义及促进和平的最新战略。这将是塔利班改弦更张、摒弃暴力并加入和平进程的理想时机。

除区域动态及和平努力之外，我们知道，要保持和巩固过去的成果，必须在推进改革议程和加强政治共识和民族团结方面取得稳定进展。为此，进行之中的全面对话旨在确保未来选举的公信力与透明度，就对于阿富汗长期稳定至关重要的若干其他紧迫的全国性问题达成共识。要在这项努力上取得成功，需要阿富汗政府与国际社会做出集体努力。

最近，我们看到，联合国与阿富汗在最高级别开展了更加主动和富于成果的接触。我们欢迎11月

举行的以“阿富汗的伙伴：连接中亚地区的安全、发展与和平”为主题的安全理事会阿里亚办法会议，以及反恐怖主义委员会执行主任与捐助国和阿富汗的联合会议，会议强调了力度更大的发展与反恐措施。

就联合国参与阿富汗这个更广泛议题而言，“一个联合国”的愿景在与联合国驻实地团队协作下，正在稳步推进。调整后的联合国的作用将发挥重要作用，根据我国政府及秘书长的改革议程，确保联合国各相关机构、基金和方案之间更加协调、连贯并且效率更高。

此外，11月份通过关于阿富汗问题的大会第72/10号决议再次表明，国际社会对我国实现稳定与繁荣达成强烈共识并予以支持。此外，我们在人权理事会选举中取得的成果，阿富汗提出的应对简易爆炸装置威胁的两项决议顺利获得通过，以及纪念和悼念恐怖主义受害者国际日的设立，都说明了我们在联合国这个全球性平台的积极参与和贡献。

要从文字和精神上支持大会关于阿富汗问题的这项决议，必须对其加以有效执行。在安全和反恐领域，要想成功打击恐怖主义，必须改进第1988(2011)号决议和第1989(2011)号决议所设制裁制度的执行。设立这些制裁制度是为了限制恐怖分子的行动能力和行动自由和物力资源在该地区的流动，其中包括非法武器和现金，它们最终助长恐怖的肆虐蔓延。

然而经验表明，制裁制度充其量只是松散的，难以达到规定的结果。我们希望安全理事会相关成员能够做出必要调整，从而对恐怖分子和极端分子强制执行制裁。有待解决的未决问题之一是，必须冻结前任和现任塔利班领导人的资产，从而使其无法资助对无辜平民造成死亡和破坏的行为。

此外，恐怖主义团体和相关恐怖分子的列名和除名必须基于现有证据和适当技术评估，避免某些国家将其进行政治化和操纵。我们期待增加与联合国反恐怖主义办公室（反恐办公室）的协作。在我

们加强可靠的伙伴关系以消除一切形式的恐怖主义的同时，反恐办公室与阿富汗政府间的互信关系将至关重要。

今年，我们在稳步落实超大型区域项目方面取得重大进展。这些项目把阿富汗设想为中亚、南亚、远东和中东之间的一座陆上桥梁、商业中心，以及贸易和过境枢纽。阿富汗问题区域经济合作会议和亚洲心脏地带-伊斯坦布尔进程也在稳步推进，帮助区域经济合作和社会文化交流提升到新的水平。

最近，我们与包括土库曼斯坦、印度和乌兹别克斯坦在内的多个地区国家签署了双边协定和其他协定，以提升贸易、过境以及其它合作手段，实现互惠互利。

多个区域项目的落实表明，尽管仍有人企图把我们地区变成该区域和世界一股破坏稳定的力量，但恐怖并无法阻止我国和我们区域的发展和繁荣进程。

在人权领域，尽管受到冲突的影响，但我们继续在保护平民和促进人权方面迈出很大的步伐。在这方面，我们欢迎联阿援助团在喀布尔举行关于平民保护的第二次年度军民对话。我们对攻击清真寺和礼拜者的情况不断增加表示严重关切。为了应对试图在我们人民当中造成分歧的这一威胁，我们已经推出了保护受威胁的礼拜场所的若干措施。此外，总统已经核准在关于禁止酷刑的总统法令中增加一个附件，从而为酷刑的受害者提供一个寻求赔偿的法律渠道。这些事态发展体现了我们的决心和承诺，即坚持在一个自由的社会里实施保护平民的法治并促进所有人的人权。

按照第1325（2000）号决议，阿富汗妇女的作用在和平进程中变得越来越显著。目前的暴力循环已经导致境内流离失所者的条件不断恶化。在与联合国难民事务高级专员办事处的协调下，自愿遣返方案和其它方案正在为回返的难民和境内流离失所者提供亟需的援助。此外，我们正在努力创造经济

机会，并加强安全，以便鼓励人们留在国内，并为国家重建作出贡献。

在缉毒战线上，我们正在努力与毒品和犯罪问题办公室进行密切合作，以执行一项对应目前挑战、配合执法、教育和公共卫生的国家缉毒行动。我们需要一种更加持续和协调的做法，以便进一步减少毒品的非法生产和贩运以及有组织犯罪，包括洗钱、腐败和资助恐怖主义。在这方面，我们依然致力于扩大与我们的盟友在相关领域的合作。同样，应当从麻醉药品行业和恐怖主义暴力问题之间共生联系的角度来看待最近的增产。我们也重申，必须针对毒品问题采取一种全面的办法，在分担责任原则的基础上，把重点放在所有方面，包括生产、贩运和消费。

最后，在我们即将进入新的一年之际，让我们重申我们决心巩固迄今所取得许多成果，同时铭记，所有利益攸关者，特别是我们区域内外的国家在进一步协作努力的框架内采取集体行动，将为我们的共同成功提供最可靠的保障。因此，让我们为和平与安全的利益抓住我们眼前的机会，不仅仅是为了阿富汗的和平与安全，而且也是为了我们各国社会的稳定。

**主席（以英语发言）：**我现在将以日本代表的身份发言。

我感谢秘书长的特别代表山本忠通先生、联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）总干事尤里·费多托夫先生、第1988（2011）号决议所设委员会主席凯拉特·乌马罗夫大使、以及妇女与和平研究组织创始成员、阿富汗高级和平委员会成员Wazhma Frogh女士所作的全面通报。

作为阿富汗问题所涉工作牵头的国家，日本一直在征求会员国、国际组织和民间社会的广泛意见。我赞赏我们的同事，特别是马哈茂德·赛卡尔大使在2017年期间支持我们在安理会的工作并作出有益的努力。在我国的任期内，我们努力推动安理会关于阿富汗问题的讨论，同时考虑到实地不断发

展变化的局势。安理会在3月份成功地精简了关于联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的第2344（2017）号决议的文本，以便清楚确定援助团的核心任务和我们应当解决的关键问题。

8月份的秘书长战略审查为安理会提供了重要的结论。令人遗憾的是，我们没能得到机会去深入讨论如何将这结论纳入下一个任务，但是日本认为，下一任牵头的国家和安理会成员将会干练地完成这一任务。定于1月份访问阿富汗的安理会代表团将为安理会提供第一手的资料和新的投入资源，有助于即将开始的下一次延长任务期限的讨论。在离开安理会之后，我们仍将以极大的兴趣关注这些讨论。

战略审查的最重要结论之一是，阿富汗尚未进入冲突结束后的局面，但那里实现的稳定足以将重点放在体制建设和面向发展的活动之上。这一情况显然符合广为应用的概念，比如“自力更生”、“阿富汗主导”和“阿富汗自主”。我们一再表示我们充分致力于继续支持阿富汗，以便阿富汗能够实现自力更生，从而捐助国不再需要宣布多年的认捐。

值得注意的是，特别代表山本不仅在谈到和平进程的情况下，而且也在谈到筹备选举的情况下使用了“阿富汗主导”和“阿富汗自主”这些字眼。日本将为阿富汗主导和阿富汗自主的这些选举提供必要的支持。与此同时，关于时机问题，我们强烈呼吁阿富汗政府在2018年举行议会选举和地区选举。

令人遗憾的是，特别代表山本今天的通报再次揭示了阿富汗严峻和动荡的安全局势。从短期来看，阿富汗安全部队为击退塔利班和采取反恐行动所作出的不懈努力是至关重要的，但从长期来看，只有在阿富汗主导和阿富汗自主的和平进程中取得真正的进展，才能带来安全方面的重大改善。

日本认识到联阿援助团在和平进程中的潜在作用。然而，我们没有看到区域利益攸关者在这个

问题上的团结立场，而且我们担心，缺乏共识可能使阿富汗政府推动和平进程的环境进一步恶化。因此，日本希望，明年2月份，喀布尔进程的第二回合将会促成实际的步骤，并明确联阿援助团在和平进程中的作用。

今天毒品和犯罪问题办公室总干事的通报是令人惊讶的。罂粟种植和鸦片制剂的非法贩运加剧了不稳定和暴力极端主义。日本一直在与毒品和犯罪问题办公室和一些会员国合作打击毒品，并将继续这样的努力。我们正在提供支持，以让阿富汗人能够以其合法农业部门的复兴，而不是罂粟，来战胜贫困。我们认为，阿富汗扩大的农业生产力使它它能够向邻国输出产品，从而加强区域合作。

阿富汗拥有自力更生的潜力。安理会和国际社会致力于支持阿富汗努力走向和平与稳定，并实现体制建设和发展。我们应努力履行这一承诺，帮助阿富汗及其人民创造更美好的未来。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

比亚吉尼先生（意大利）（以英语发言）：首先，我要感谢主席国日本组织本次会议，并感谢今天的各位通报人全面介绍情况。

意大利赞同欧洲联盟观察员将要作的发言。

我谨重点谈谈与阿富汗未来有关的两个关键方面。首先是和平与和解，其次是即将到来的选举最后期限，特别是定于2018年举行的议会选举。

今天，阿富汗政府和塔利班叛乱分子达成和解比以往任何时候都更加是结束阿富汗冲突以及确保阿富汗持久和平与稳定的途径。因此，必须尽一切努力为和平创造条件，同时始终认识到实现这一目标涉及各种复杂情况。我们都知道，目前阿富汗局势困难重重，暴力事件频发，平民伤亡日增。此外，显而易见的是，叛乱团体迄今都未表现出与阿富汗政府进行谈判的意愿。但是，我们也注意到，过去两年来出现了实现和平与和解的雄心壮志不断增多的积极趋势。这方面的外交活动增多了，首先



是通过启动喀布尔进程，还有就是通过振兴四方协调组，这表明，各方对这个问题的关注度增加了，而且都认识到实现和平与和解是一个现实的目标，尽管还存在很多障碍。

更大的雄心壮志可以创造必要的势头，为在阿富汗境内实现和平铺平道路，特别是在更广泛的国际利益攸关方尤其是该区域各国一道参与的情况下。我们认为，我们如果要推进和平与和解的前景，就必须把下列两要素结合起来，一是必须由阿富汗主导和自主的这一进程本质上的国内性质，二是伙伴国对和平进程的真诚支持，这尤其体现于该区域及整个周边区域各国希望阿富汗实现稳定的愿望和兴趣之中。这还需要在打击恐怖主义团体及其活动方面进行实际有效的合作，因为它们是实现和平的主要因素之一。在这方面，该区域各国所起的作用至关重要，我们希望这种伙伴关系能够发挥其潜力。必须在国内这方面对阿富汗政府在喀布尔进程启动之际概述的战略进行补充，为此，应以充分包容的方式与阿富汗社会各界开展外联活动，确保妇女的积极参与，并充分发挥高级和平委员会等机构的潜力。我国全力支持该战略。

这将有助于推进一个确保《宪法》和所有阿富汗公民的权利无差别地得到尊重的和平进程，并且还将有助于保护过去16年来所取得的经济和社会进步。因此，我们希望，在阿富汗所有伙伴的积极支持下，即将召开的喀布尔进程第二次会议——该会议定于2月举行——将促使和平与和解进程取得实质进展。

接下来谈谈我的第二点，即明年的议会选举日益临近。这次选举是加强阿富汗机构合法性的重大机会。阿富汗人民在这方面有着很高的期望，捐助界也是如此。因此，确保选举透明、包容和可信至关重要。为此，阿富汗相关机构必须能够紧急解决选举改革领域所有悬而未决的问题，避免在推动阿富汗各政党和整个社会达成最广泛的共识方面出现进一步的拖延。这也需要确保切实执行民族团结政府更广泛的改革议程，其中选举改革是一个关键组

成部分。特别是必须怀着一种紧迫感继续打击腐败和努力促进人权，尤其是妇女权利。

最后，我谨申明，在阿富汗政府及其人民追求和平、稳定与发展的过程中，意大利将给予全力支持，并将保持与他们的友谊。在这一努力中，首先而且最重要的是，我们积极参与北约领导的坚定支持特派团，提供发展合作援助，并支持所有能为恢复和平进程作出积极贡献的外交倡议。

最后，我谨强调联合国阿富汗援助团在阿富汗与国际社会伙伴关系框架中的关键作用，并赞赏秘书长阿富汗问题特别代表及其在非常困难的条件下开展活动的工作人员所做的不懈努力。

申博先生（中国）：主席先生，感谢你召开此次公开会。我还感谢山本忠通特别代表、费多托夫毒罪办主任和安理会1988委员会主席乌马罗夫大使所作的通报。我欢迎赛卡尔大使与会。中方认真听取了弗洛女士的有关发言。

阿富汗在政治、经济和安全领域仍然面临诸多挑战。中方赞赏阿富汗政府为维护国家安全稳定、促进民族和解、推进经济发展所做的努力，重视阿富汗邻国和有关地区国家在阿富汗问题上发挥的重要作用，希望国际社会继续向阿富汗提供支持和援助。

第一，国际社会应该继续支持阿富汗国家安全部队的能力建设，支持阿安全部门改革，以应对恐怖主义、跨国犯罪及毒品走私等威胁。国际社会应在打击恐怖主义方面加强合作，支持上海合作组织和其它地区组织发挥作用。

第二，推进民族和解是解决阿富汗问题的根本途径。阿富汗各方应以国家长远利益和人民福祉为重，积极参与和解进程。国际社会应继续推动实现阿人主导、阿人所有的广泛包容性政治和解，推动阿有关方面尽快开启和谈。欢迎地区国家和相关机制为此提供帮助。

第三，政府加强治理能力是实现阿富汗发展的重要保障。中方欢迎阿政府的反腐改革努力。阿各政治派别应加强团结，通过对话协商化解分歧。国际社会要切实尊重阿富汗人民自主选择政治制度和发展道路的权利，并根据阿富汗的国家发展战略和具体需要，有针对性地帮助阿富汗政府提高施政能力。

第四，国际社会应该积极兑现援阿承诺，支持阿推进经济社会发展。阿富汗具备地缘和资源优势，参与区域经济合作前景广阔。安理会和联大有关决议均指出，各方应以合作共赢的精神构建人类命运共同体，通过一带一路倡议等促进阿富汗的经济发展和区域合作。

中方赞赏联合国阿富汗援助团所做的工作。希望联阿团继续尊重阿富汗主权、主导权和自主权。继续推进阿富汗的政治和解进程和经济建设。中方一直为推进阿富汗和解进程和区域和平发挥了建设性努力。2017年6月，中国外交部长王毅穿梭访问阿富汗和巴基斯坦，推动三方同意建立中阿巴三方外长对话机制。首次中国-阿富汗-巴基斯坦三方外长会将于12月26日在北京举行，中国外交部长王毅将出席。这是中阿巴三国外长首次对话。希望三方通过此次会议凝聚共识，增进互信，促进阿巴关系的改善和推进三方的合作，共同致力于本地区的和平、稳定和发展。中方愿同国际社会一道，继续为推动阿富汗早日实现和平、稳定和发展作出不懈努力。

**叶利琴科先生（乌克兰）（以英语发言）：**我感谢山本特别代表和其他通报人所作的重要贡献。

我们赞同欧洲联盟观察员稍后将作的发言，同时我也想以本国代表的身份补充几点意见。

我们欣见阿富汗民族团结政府最近在应对国家所面临挑战方面取得的成就。

第一，政府将有区域利益攸关方参与的“阿人主导、阿人所有”的国家和平与和解努力作为优先事项。我们认为，今年6月加尼总统倡议发起的喀布

尔进程是阿富汗及其邻国和国际社会讨论如何实现该国和平的一个独特论坛。

第二，政府采取了具体措施，通过国家和平与发展框架推进国家改革议程。我们强调重视促进善治、反腐措施和安全部门改革的重要性。政府致力于通过加强选举机构和完善相关立法创造有利于未来议会和总统选举的环境，这方面的努力令人鼓舞。

第三，政府在其当选联合国人权理事会成员之际，决心采取有效措施，履行国际人权法规定的义务。我们祝贺阿富汗的成就，并准备与阿富汗代表团并肩推动实现共同目标。

第四，政府正在阿富汗全国大力执行《妇女、和平与安全国家行动计划》，这对于通过消除性别暴力并使妇女成为充分和平等的伙伴，创造稳定的未来至关重要。应该利用2018年即将举行选举这一绝佳时机，增加妇女在阿富汗政治生活中的领导作用和参与。

第五，政府加强了旨在稳定阿富汗的有效区域合作，采取了相关举措，以便将该国打造为贸易、过境和运输中心，并促进旨在提高其经济能力的投资和基础设施项目。这些是可喜的步骤。

问题的另一方面是，必须应对恐怖主义的威胁，而恐怖主义依然是造成安全局势不稳定的一个主要因素，特别是塔利班的实力正在增强，伊拉克和黎凡特伊斯兰国的分支机构正在扩大其在阿富汗存在。我们鼓励阿富汗的区域伙伴继续加倍努力，特别是在北约坚定支持特派团的帮助下，打击恐怖主义组织和活动。这些努力的一个关键方面是继续提高阿富汗国家安全部队的整体能力。

铲除恐怖分子的庇护所，剥夺他们的资金来源，尤其是来自麻醉品贸易的资金，至关重要。关于后者，联合国毒品和犯罪问题办公室《2017年阿富汗鸦片情况调查》最近的结论非常令人震惊，因为今年的罂粟种植和鸦片产量猛增。收入的增加让塔利班能够在叛乱上花更多的钱，并雇佣战斗人员

和加强装备。如果不采取协调一致的反制行动，在全球需求增加的情况下，罂粟种植仍将对阿富汗人有吸引力的收入来源。

保护平民依然是阿富汗另一个相关的复杂挑战，他们的伤亡人数仍然非常多。我们敦促阿富汗政府切实执行其最近批准的关于预防和减轻平民伤亡的国家政策，以防止滥杀无辜的炮击和轰炸制造附带受害者，特别是妇女和儿童附带受害者。此外，随着阿富汗境内流离失所危机的加深，国家当局和人道主义援助机构应当解决境内流离失所者和回返者的需要，以便提供基本服务并支持其可持续重新融入社会。

最后，我要重申，乌克兰完全支持阿富汗的统一、主权和领土完整，并支持阿富汗努力打击国际恐怖主义祸害。乌克兰还非常重视联合国阿富汗援助团（联阿援助团）努力帮助阿富汗应对其安全、经济和发展方面的挑战，帮助该国进行国家改革，为在该国和更广大地区实现和平、安全与繁荣奠定良好的基础。在这方面，我们重申，我们坚决支持秘书长根据联阿援助团的战略审查（S/2017/696）加强该特派团的任务规定，以便其有效履行职责。

**盖冈夫人（法国）（以法语发言）：**首先我要感谢所有通报人，特别是代表妇女和民间社会发声的Wazma Frogh女士，这种声音对于在阿富汗建立持久和平至关重要。

法国赞同欧洲联盟观察员稍后将作的发言。

我仅谈谈四点主要意见。我首先强调，法国高度关切阿富汗境内惨烈的暴力和苦难程度持续居高不下以及恐怖主义团体，特别是达伊沙在该国的存在。这种状况及其后果令人担忧，应迫使我们加倍努力，消除此种现象。正如秘书长的报告（S/2017/1056）所指出，平民特别是妇女和儿童正在遭罪并继续付出最沉重的代价。阿富汗部队正在与塔利班和恐怖主义团体勇敢作战，努力更好地保护平民，我再次赞扬他们的承诺和决心。然而，持续的武装冲突和恐怖袭击仍在严重破坏整个国家的

稳定。法国注意到恐怖主义团体特别是达伊沙在阿富汗和该地区安营扎寨并四处扩散。我们完全赞同阿富汗当局和我们的盟友决心打击恐怖主义和资助恐怖主义的行为。这一反恐努力如要取得成功，必须得到该地区所有国家的支持。

我的第二点意见是必须确保阿富汗政府继续其已经开始的改革，以建立能够更好地为民众服务的民主治理制度。这尤其涉及选举改革。在这方面已经取得进展，特别是已通过独立选举委员会开始了议会选举的筹备工作。不过，如山本先生刚刚强调的那样，为了确保实现根据官方时间表在2018年举行自由透明的选举这一关键目标，还有很多工作要做。法国鼓励阿富汗当局在联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的支持下继续这方面的努力。

旨在打击腐败的改革也正朝着正确的方向发展。不过，我想借费多托夫先生今天在场的机会，简要讨论麻醉品问题。毒品贩运继续助长非法经济，资助塔利班叛乱和恐怖主义团体，威胁许多阿富汗人的健康。联合国毒品和犯罪问题办公室最新的《2017年阿富汗鸦片情况调查》着重指出了费多托夫先生刚刚也提到的一些令人不安的趋势。尽管销毁罂粟生产的方案在越来越多的省份取得了进展，但报告显示该地区的种植面积仍在增加，今年的鸦片产量可能达到9000吨左右，比去年几乎翻了一番。法国呼吁阿富汗当局在国际社会和联合国的支持下，在该领域作出加倍的努力。在这方面，对于受阿富汗出产毒品的贩运行为影响的所有国家，巴黎公约倡议依然是其更加青睐的交流论坛。

在人权方面，妇女和儿童状况依然十分危险。阿富汗政府绝不能放松努力，即履行对妇女权利的承诺。考虑到议会和总统选举将分别于2018年和2019年举行，妇女作为选民和候选人全面参加选举进程将至关重要。

我的第三点意见与谋求通过谈判以政治途径解决冲突，以及阿富汗的长期稳定有关。法国希望，在该区域各国和国际社会的支持下，阿富汗各行为



体将尽快重新开展和平进程。对于这项工作，阿富汗所有邻国对和平的真挚承诺和明确支持至关重要。在这方面，我们请每一个人都开展新的努力，并作出切实承诺。法国注意到喀布尔进程新会议将于明年初举行，希望这将能够整合阿富汗政府领导下采取的现有举措。

我的第四点也是最后一点意见是，必须围绕今年夏天战略审查中重申的四个支柱，加强联合国尤其是联阿援助团对阿富汗的支持。这四个支柱分别是，第一，帮助在阿富汗建立和平；第二，为该地区各国的参与提供便利；第三，指导阿富汗政府与阿富汗政治力量之间的对话；第四，协调国际援助。在安全理事会几周后即将进行的访问期间，法国期待能有机会与阿富汗当局和实地行为体展开讨论，探讨国际社会如何继续支持阿富汗。

最后，我谨重申法国全力支持阿富汗政府，支持联合国为实现所有阿富汗人的持久和平作出努力。最后，我谨赞扬日本在这一年就该问题所做的工作和发挥的领导力。

萨夫龙科夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们非常感谢各位通报人即秘书长特别代表山本先生、联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）执行主任费多托夫先生，以及哈萨克斯坦常驻代表乌马罗夫先生对阿富汗不断变化的局势作了深入分析。他们的通报为今天的讨论奠定了良好基础。我们注意到整个联合国驻阿富汗团队的无私工作。就我们而言，我们谨发表以下看法。

阿富汗政府、武装部队和人民继续做出英勇努力，应对其安全面临的新旧各种挑战。由于在中东遭受重创，伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）正转移至其他地区。目前，阿富汗成了恐怖分子聚集的主要中心。有清楚迹象表明，伊黎伊斯兰国正在该国扎根。最近，伊黎伊斯兰国加强其存在的结果就是，武装人员夺取了该国北部一些新的地区。伊黎伊斯兰国的其他团体也转移到该地区。

圣战者之所以能够成功渗入，秘密在于外部支持者的物资和军事支持。我们呼吁阿富汗当局和该地区外国驻扎力量的领导人采取坚决步骤，消除该国北部地区的恐怖分子，他们对我们的伙伴——中亚国家——的安全构成了严重威胁。这绝不能容忍。重要的是，哈萨克斯坦作为安全理事会成员，正在呼吁各方普遍关注实地不断变化的局势。

我们还对阿富汗不断恶化的毒品状况深表关切。正如费多托夫先生正确指出的那样，毒品和犯罪问题办公室最新报告中的数字证实了这一不幸趋势。我们看到毒品犯罪和恐怖主义活动增加。这一状况要求国际社会立即加大努力。我们敦促每个人都考虑到集体安全条约组织在这方面作出的积极努力。

阿富汗的反恐工作已经持续了16年，但情况依然严峻，军事人员和平民仍在不断死亡。确保可持续发展的任务变得愈加艰难。国际在阿工作的整个系统应当建立在合作和睦邻友好原则基础之上。应当以实现民族和解的积极步骤，作为反恐努力的补充。

我们全心全意地支持秘书长的观点，即不能用军事办法解决阿富汗冲突。必须强调通过谈判为迅速实现民族和解奠定基础，而只有作出相互尊重的集体努力，才有可能实现这一点。在这里容不得恶性竞争、打小算盘，或者相互指责。我们决不能实施单边行动，否则局势会更趋恶化，形成恶性循环。我们支持采取一切举措，在阿富汗人自己主导下，重新启动阿富汗政府与塔利班领导人的谈判，在该国实现民族和解。但政治和军事局势的演变意味着，随着来自阿富汗境内的恐怖主义威胁急剧增加，必须使包括中亚国家在内的周边邻国加入和解机制。我们认为，莫斯科模式实际上已与通过新形式得到重振的上海合作组织-阿富汗联络小组机制一起实现了这一目标。在这类论坛的努力下，诚实平等的伙伴关系原则能够帮助实现预期目标。

阿富汗即将举行新一轮选举。我们衷心希望选举能在安全团结的氛围下举行。决不能允许阿富汗社会两极分化。选举应实现巩固，并使该国结束这一段血腥历史。

最后，我们要指出俄罗斯与阿富汗两国的友谊源远流长。普京总统明确强调，喀布尔中央政府需要得到国际社会的支持，我们愿意提供这一支持，包括帮助培训国家执法工作人员和武装部队人员，并建立基本的武器和军事技术系统。有鉴于此，我们愿意与美国及其他国际和区域各方积极开展合作。

俄罗斯作为阿富汗人民为寻求持久和平所作努力的主要捐助国和一贯支持者，为阿富汗各个方面的发展做出了重要贡献。我们非常希望确保阿富汗成为稳定、繁荣和可持续发展之源，这符合我们的国家利益，也有助于区域稳定。

因乔斯特·霍尔丹先生（多民族玻利维亚国）

（以西班牙语发言）：首先，我们谨感谢特别代表山本忠通、尤里·费多托夫先生、凯拉特·乌马罗夫大使和Frogh女士今天作了内容详实的通报。

玻利维亚欢迎阿富汗民族团结政府取得的进展，该政府继续促进改革措施，并强调安全部门改革和民族对话进程。我们注意到选举筹备工作正在复杂形势下开展，各政治团体继续围绕举行议会和地区议会选举共同努力。我们理解当前普遍困难的政治均衡；但是，我们相信阿富汗人民迄今展现的对民主的承诺。

另一方面，玻利维亚表示深切关注安全局势的不稳定，特别是政府和反政府武装之间武装冲突增多。根据秘书长的报告（S/2017/1056），在本报告所述期间，这种对抗的数量比2016年同期增加了62%。

我们还感到震惊的是，报告称，就在最近爆发了最猛烈的几周之一，塔利班在全国各地进行了四次使用运动型多用途车作为自杀炸弹的复杂袭击事件。造成100多人死亡，其中包括阿富汗国防和安全

部队成员以及阿富汗平民。在这方面，我们谨强调政府优先执行安全部门改革四年计划，将其作为整个安全战略的一个关键组成部分。我们还要强调阿富汗政府和人民在打击恐怖主义和达伊沙方面的努力。

关于国内流离失所者和难民问题，在报告所述期间，冲突造成大约3.3万人流离失所，这并不令人鼓舞。迄今为止，流离失所者的总数超过了31.8万。我们呼吁共同努力，帮助流离失所者返回原地并重返社会。我们希望，国际组织将继续提供切实有效的援助，同时铭记难民和国内流离失所者的遣返必须在自愿、安全、有尊严的条件下进行，同时遵守国际法的原则。

同样，我们强调排雷人员在阿富汗排雷行动协调局和联合国排雷行动处领导下正在开展的工作。他们已经宣布15个社区无雷，这使得23万多人能够在社区内自由行动，并为改善农业活动和往返市场提供了便利。我们重申，排雷行动，特别是对杀伤人员地雷和其他战争遗留爆炸物进行摘除引信和移除，对于流离失所的平民能够返回家园至关重要。

玻利维亚还希望响应秘书长的观点，即实现阿富汗持久和平与稳定的唯一途径是建设性参与和平外交努力，通过谈判解决，以促进所有阿富汗人的利益和福祉。在这方面，我们呼吁区域伙伴加强对促进稳定与繁荣的有力合作的承诺，从而营造有利于对话的环境。同样，在过去这段时期在阿什哈巴德、巴库、布鲁塞尔、莫斯科和撒马尔罕等地举行的会议上所作的发言使我们感到鼓舞。强调了区域合作的重要性，以及需要和平和繁荣的阿富汗。

同样，玻利维亚认为，安全理事会访问阿富汗非常重要，以便该机构获得第一手资料，能够加强与阿富汗的合作。

最后，我们要表示支持喀布尔的政治对话。我们相信，这一进程必须是包容性的，由阿富汗人为阿富汗人主导，明确表示冲突没有军事解决办法。

Schoulgin Nyoni女士（瑞典）（以英语发言）：  
我谨赞同稍后以欧洲联盟及其成员国名义所作的发言。

首先，我要感谢特别代表山本，执行主任费多托夫和乌马罗夫大使所作的全面通报。我还要特别欢迎Frogh女士，并感谢她今天把阿富汗妇女的声音带到了会议厅。

秘书长的报告（S/2017/1056）强调了每天影响阿富汗人民生活的持续不稳定和动荡。同时，正如山本特别代表今天指出的那样，有机会打破四十年来一直困扰国家的暴力循环。今天我想提出三点。

首先，只有阿富汗人民共同努力才能确定阿富汗的未来。阿富汗人自主和由阿富汗人领导的和平进程仍然至关重要。因此，我们欢迎阿富汗政府坚决致力于参与政治进程。喀布尔进程中即将举行的会议将是朝着创造有利环境迈出的重要一步。我们强烈鼓励联合国阿富汗援助团（联阿援助团）积极支持阿富汗政府为确保喀布尔会议实现可持续和平进程所作的努力。

瑞典外交部长在十月访问阿富汗期间会见了社会各界代表，并强调了包容性和平进程的重要性。确保全体人民 - 无论是男女 - 都能有效参与，对于实现可持续和平至关重要，民间社会的积极参与也是至关重要的。

区域背景是重要的，因为阿富汗面临的许多挑战不能孤立地处理。我们敦促所有利益攸关方，特别是阿富汗的邻国承担责任，共同努力实现政治解决。加强区域合作的潜力巨大，我们欢迎中亚国家在这方面的参与。

按宣布的那样，2018年举行议会选举，2019年举行总统选举，这对阿富汗未来的稳定至关重要；选举必须以包容、可信和透明的方式进行。现在必须尽一切努力确保克服困难，进行选举。我们欢迎秘书长在其报告中强调妇女参与选举。我们敦促选举管理机构和阿富汗政府采取一切必要步骤，确保妇女作为选民和候选人充分参加选举。

其次，尊重人权和国际人道主义法对实现可持续和平至关重要。我们祝贺阿富汗当选人权理事会。作为安理会当选成员，我们期望阿富汗在促进和保护人权方面坚持最高标准。

我们对最近处决五名囚犯感到遗憾，并敦促政府恢复事实上暂停执行死刑，以取消这种残忍和不人道的惩罚。

我们赞赏联阿援助团在人权领域所作的努力，尤其是有关儿童与武装冲突和平民伤亡方面的工作。我们鼓励他们继续这项重要的工作。

针对人道主义和发展工作者、保健专业人员、医疗运输、医院和其他医疗设施以及学校的攻击继续存在并且深受关注。这种袭击不仅阻碍了援助阿富汗人民的努力，而且妨碍了他们享有对建设可持续和平至关重要的教育、健康和生命权。此外，平民继续承担冲突的负担，妇女和儿童日益受到威胁。我们同样深为关切武装团体尤其是塔利班增加招募儿童，并呼吁立即停止这种做法。

最后，我要重申，我们坚决支持联阿援助团战略审查的结果和秘书长的建议。现在重要的是毫不拖延地落实这些建议。联阿援助团凭借其独特的实地存在，可以帮助在实地做出切实的改变，并为实现持久和平的努力提供重要支持。把阿富汗的和平、发展和人权工作联系在一起的联合国综合办法对于取得成果至关重要。我们在这方面对联阿援助团抱有很高期望。

过去四十年来，瑞典一直坚定不移地援助阿富汗人民。阿富汗是瑞典最大的发展合作伙伴，我们将继续予以支持，包括支持实行改革，以建设强有力和独立的机构。阿富汗人民可以相信，在他们进一步努力建设和平、稳定和具有包容性的未来的过程中，我们将予以不断支持。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：  
我们感谢秘书长特别代表山本先生和副秘书长内容翔实的通报。我们高度赞赏联合国阿富汗援助特



派团(联阿援助团)和联合国毒品和犯罪问题办公室致力于坚定不移地在如此复杂的环境中工作。

尽管阿富汗政府和国际社会采取了措施，但阿富汗的安全局势依然脆弱。秘书长的报告(S/2017/1056)表明，今年各恐怖主义团体实施的武装袭击的数量有所上升。中亚国家尤其感到关切的一个问题是伊斯兰国一个阿富汗派系在该国北部省份的恐怖主义活动日渐增多。2017年该国毒品生产的增长也令人震惊，因为这除了助长恐怖主义团体的行动外，还对整个地区都产生负面影响。

哈萨克斯坦欢迎通过了阿富汗高级和平委员会提出的阿富汗全国和平与和解战略，欢迎该国政府为执行关于妇女与和平与安全的国家行动计划而采取的步骤。我们欢迎Frogh女士在这方面的发言。我国代表团还欢迎阿富汗政府及其区域和国际伙伴加大努力，在该国实现政治解决和持久和平。这些努力包括喀布尔进程和由阿富汗、巴基斯坦、美利坚合众国和中国组成的致力于阿富汗和平与和解进程的四方协调组。国际接触小组、莫斯科磋商会和其他倡议的工作也同样重要。我们还应该感谢上海合作组织、欧洲安全与合作组织、亚洲相互协作与建立信任措施会议、中亚区域信息和协调中心、亚洲心脏地带-伊斯坦布尔进程，以及阿富汗坚定支持特派团等区域组织采取的步骤。

我们一直坚持认为，安全与发展之间有着明确的联系。在这方面，哈萨克斯坦仍然是区域办法和一体化的热情支持者。我国积极投资于发展区域运输基础设施并向阿富汗提供人道主义援助。本月底将运抵大约56车皮人道主义物品。我们相信，该地区各国之间密切的经济合作将有助于将阿富汗国民纳入和解进程，从而减少他们对有组织犯罪和鸦片生产的参与。所有这一切都将对该国和整个地区的局势产生积极影响。

扩大阿富汗与中亚国家间的合作也将大大增强该国的潜力，从而有助于经济增长、增加贸易和创造更多机会。因此，阿富汗的经济一体化是该地区

繁荣与安全的关键。在这方面，我们赞扬11月在阿什哈巴德举行的第七届阿富汗区域经济合作会议，会议审查了促进阿富汗和平发展和加强该地区互惠经济伙伴关系的措施。撒马尔罕会议在这方面也颇具建设性。

我们欢迎阿富汗、土库曼斯坦、阿塞拜疆、格鲁吉亚和土耳其签署《青金石走廊协定》。这条新线路将把阿富汗与欧洲连接起来，创造贸易、过境和投资机会。我们也赞扬把哈萨克斯坦-土库曼斯坦-伊朗铁路延伸到阿富汗的工作；中国、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、阿富汗和伊朗的铁路项目；以及建立包括吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和阿富汗的三方农工联营企业。我们支持中国的一带一路倡议，它不仅将给我们所在地区带来经济增长和繁荣，而且使该地区更加安全。

我要以积极的方面结束我的发言：联阿援助团与阿富汗政府之间存在密切的伙伴关系，这对确保持久的和平与稳定绝对有必要。我要再次重申，我们完全支持阿富汗政府和人民实现持久和平与和解，声援他们对于进步和繁荣的渴望。

贝穆德斯·阿尔瓦雷斯先生(乌拉圭)(以西班牙语发言)：我谨感谢秘书长阿富汗问题特别代表山本中通先生、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生、凯拉特·乌马罗夫大使和Wazhma Frogh女士的通报。我还要感谢马哈茂德·赛卡尔大使的全面发言。

正如秘书长报告(S/2017/1056)所述，阿富汗继续面临政治、选举、经济和安全方面的多重挑战，需要有统一的愿景并付出更大的努力，以实现冲突的政治解决。出于这个原因，联合国和国际社会对阿富汗民族团结政府的支持对于期盼已久的巩固该国和平仍至关重要。

乌拉圭重申，支持阿富汗政府，支持在阿富汗领导下和平解决冲突。在这方面，我们继续鼓励该国政府坚持以主权、领土完整和国家统一原则为基础，努力实现持久和平。在阿富汗政府和塔利班达

成和平协议方面缺乏对话和进展，这继续对阿富汗社会造成严重破坏。阿富汗的冲突没有军事解决方法。各方应该聚到一起寻找政治替代方法。必须继续尽全力结束暴力循环，走政府与塔利班进行对话之路。没有各方的坚定意志，这场漫长而残酷的冲突无法结束。旨在实现阿富汗人民真正和解的喀布尔进程需要国际社会的支持。因此，我们肯定这一为了和平与安全而开展合作的进程，以及阿富汗的伙伴在执行进程表现出的兴趣。

我们鼓励阿富汗政府继续落实改革方案，侧重于确保强有力和独立的机构以及坚实的民主进程。巩固民主体制以实现国家稳定是根本大计。为此，我们必须强调阿富汗妇女及其直接参与和平进程及安全与发展改革所发挥的作用。为确保决策领域的讨论体现全体民众的关切和需求，我们应该听取妇女的意见。

令人担忧的是，影响到阿富汗平民的人道主义和安全局势以及暴力事件继续造成不稳定和严重后果。保护平民，特别是妇女和儿童是一项优先事项，需要尊重其享有基本权利的能力。所有冲突各方都应尊重人道主义原则、人权和国际人道主义法。在这方面，乌拉圭再次呼吁全面遵守关于保护伤病员以及医疗设施和人员的第2286（2016）号决议的规定。那些对此类罪行负责的人不应该继续不受惩罚。对所有犯下此类罪行的人都应追究其责任。

阿富汗政府和国际社会继续共同努力应对国家面临的挑战，建设和平、稳定和繁荣的未来至关重要。阿富汗需要联合国、会员国和所有有关各方的持续支持，从而有利于改善该国的安全局势。加紧消除当前困扰该国的恐怖主义威胁也至关重要。为了促进阿富汗和整个中亚地区的稳定、安全、发展与繁荣，我们还必须加强合作和区域一体化。

乌拉圭谨对联合国的工作，尤其在阿富汗开展的工作表示感谢。此外，我们感谢特使和联阿援助团所有工作人员所作的奉献和工作，他们在非常困

难的情况下促进包容各方的和平倡议并支持阿富汗民众。最后，乌拉圭希望哈萨克斯坦领导的安全理事会访问团即将对阿富汗的访问一切顺利。

西松女士（美利坚合众国）（以英语发言）：  
我感谢山本特别代表和其他通报人。

本周早些时候，特朗普总统发布了美国新的国家安全战略，新战略体现了有原则的现实主义理念。本届政府的阿富汗问题区域战略就是这种理念最明显的体现。该战略明确证明了本届政府对阿富汗和该区域和平未来的承诺。美国人民有理由对阿富汗冲突感到不耐烦，因为到现在为止，这一冲突已经持续了16年。总统的政策明确表明，美国不寻求在阿富汗永久驻军。

我们将继续支持阿富汗政府和安全部队打击基地组织、伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）和塔利班。我们将继续努力，确保恐怖分子不会将阿富汗领土作为庇护区。但关键是，我们的支持不会有人为的时间限制。我们的支持将以对实地情况进行现实评估为依据。特朗普总统下令追加的军事资源和授权正在对战场产生影响。通过与我们的阿富汗合作伙伴密切合作，美国在打击阿富汗东部伊黎伊斯兰国势力方面取得了重大进展。在大幅度缩小伊黎伊斯兰国势力范围并消灭其三分之一作战人员的同时，我们共同保持了对伊黎伊斯兰国的持续压力。增加美国的支持也加强了我们的阿富汗合作伙伴的信心和能力。战斗季节已经结束，而塔利班没有威胁要夺取一个省会城市，这是自2014年以来的第一次。美国不打算通过其军事游戏延长战争，而是准备加快和平进程。

我们致力于阿人所有的和平进程。我们的战略承认，通向和平的道路是谈判。塔利班及其他破坏者无法在战场取得胜利。我们在战场上的行动清楚表明了这一点。只有通过政治解决，让塔利班放弃暴力，切断与国际恐怖主义之间的联系，并且接受阿富汗宪法，才能实现和平。换句话说，只有美国、安全理事会和国际社会团结一致，共同实现阿

富汗持久政治解决这一首要目标，才能实现持久和平。

联合国阿富汗援助团将在这一进程中发挥重要作用。正如联阿援助团的很多行动所证明，阿富汗人民继续为战争付出最大代价。在今后几年内，联合国对平民以及对包括选举改革、加强阿富汗制度、人权和妇女问题的支持仍将至关重要。阿富汗邻国也必须提供帮助。

我们的南亚战略承认，如果阿富汗邻国不充分参与并积极致力于持久和平，阿富汗就无法实现这一目标。美国已经重新加强区域外交，以支持我们对谈判解决的承诺。我们随时准备与任何愿意在阿富汗发挥建设性作用的国家开展合作。我们将与所有愿意为阿富汗安全、稳定、经济发展和打击恐怖主义做出贡献的会员国开展合作。

鸦片生产加剧了阿富汗的不稳定，在打击鸦片生产方面显然还有很多工作要做。我们同秘书长一样，对阿富汗罂粟种植面积在2016至2017年期间增长63%深表关切。罂粟种植面积增加意味着塔利班和极端组织的收入增加，有更多的资金用于发动叛乱。美国支持阿富汗政府为减少鸦片生产、加强执法部门并扩大阿富汗人民的替代经济机会做出的努力。我们呼吁各国加入这项行动。

正如我国总统所说，美国将发挥领导作用。我们不会强推我们的生活方式，但我们会捍卫我们的价值观，我们不会道歉。我们将在这些价值观的基础上寻求伙伴关系。我们将在合作和互惠的基础上寻求联盟。我们将要求我们在阿富汗政府中的合作伙伴们实行改革并采取必要措施为全面和平奠定基础。这是我们对寻找阿富汗政治解决方案做出的贡献。我们与世界一样渴望结束那里的冲突。但是，如果目标是再次努力实现阿富汗人民的和平，那么这种渴望就可能成为一种资产。

**塞克先生（塞内加尔）（以法语发言）：**主席先生，鉴于贵国在阿富汗发挥的领导作用，塞内加尔代表团首先感谢你召集本次阿富汗问题会议。

我还要感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长山本忠通先生；哈萨克斯坦常驻代表兼关于基地组织及关联个人和实体的第1267（1999）号和第1989（2011）号决议所设委员会主席凯拉特·乌马罗夫大使；联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生以及妇女与和平问题研究组织创始成员兼阿富汗和平高级委员会成员Wazhma Frogh女士的清楚通报。我还要欢迎我们的同事和朋友阿富汗常驻代表马哈茂德·塞卡尔先生，塞内加尔代表团对他的详细发言特别感兴趣。

塞内加尔代表团仍对脆弱的阿富汗局势感到忧虑，因为议会和地方选举即将在2018年7月举行，阿富汗局势正变得日益紧张。选举准备工作因各种组织工作挑战而受到阻碍。我愿借此机会，呼吁阿富汗各政治利益攸关方为实现和平而努力，采取必要措施，防止局势失控。他们必须警惕日益恶化的国家安全局势，由于与武装团体的谈判没有取得进展，而且政府军与各武装团体（令人遗憾的是，包括恐怖主义团体）在国内很多地方持续发生冲突，安全局势已经非常糟糕。

包括阿富汗突厥人在内的平民仍是塔利班及伊拉克和黎凡特伊斯兰国作战人员实施不对称袭击的主要目标。显然，频繁发生的暴力行为夺走了很多人特别是平民的生命，包括很多妇女儿童在内，并对阿富汗的人权、人道主义、经济和社会状况产生负面影响。在此环境下，我们赞扬国际力量在阿富汗的存在和做出的努力。

阿富汗政府为促进民族对话、解决不安全问题 and 保护平民做出的努力同等重要，招募2500名警卫人员保护礼拜场所就是证明。

我国代表团还欢迎在打击酷刑方面取得的进展，我们鼓励阿富汗部队加大和加强有关妇女参与和赋权，包括司法救助的努力。弗罗赫女士刚才发出的有关增加妇女和青年参与的令人信服的呼吁值得引起人们极大的兴趣。我们认为，阿富汗当局连



同包括联阿援助团在内的多边和双边伙伴必须尽力支持执行“阿富汗2025年妇女与和平与安全国家行动计划”。

在人道主义方面，情况正在改善，今年有3万名流离失所者。因此，我们赞扬联合国及其合作伙伴共同努力确保定期提供人道主义援助，尽管这有时是以牺牲有关人员的生命为代价的。我们向他们表示悼念。

在经济领域，塞内加尔欢迎在反腐败方面取得的积极进展。在阿富汗当局的努力下，这大大促进了经济健康发展。我们对阿富汗当局的努力表示欢迎和祝贺。我们赞同在各国际论坛上也表示的满意。

然而，我们必须继续打击贩毒。据阿富汗有关部门和联合国毒品和犯罪问题办公室称，这一领域的指标甚至有所恶化。秘书长的报告（S/2017/1056）指出，种植面积增加了63%，鸦片产量增加了87%。鉴于非法贩运鸦片是武装团体和恐怖主义分子资金的重要来源，这一点尤为令人关切。

我要具体提到联阿援助团和所有联合国工作人员，并注意到他们为促进全国对话和保护妇女及儿童所作的不懈努力。

塞内加尔在安全理事会的任期即将结束，我要重申，我国希望看到阿富汗参与尽可能包容各方的政治进程，以期结束长期以来给该国造成极大破坏的冲突。这将结束人民的苦难，并坚决推动阿富汗实现和平、稳定和可持续发展。这一希望的基础是切实制订和执行喀布尔进程，该进程是塞内加尔坚决支持的一个进程，因为它构成了一个独特的框架，用于协调、整合及统一目前正在阿富汗实施或计划实施的各种各样的倡议—无论是国家、双边还是多边倡议。

因为只有阿富汗政府和人民才能而且应该通过整合及拥有整个地区和国际社会的富有成果的机会，成为掌握自己命运的主人。我相信，日本代表团在其中起到推动作用的阿富汗之友小组以及安理

会成员将协助使喀布尔进程成为寻求阿富汗和平、安全及可持续发展的主要平台。

坎代尔先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：首先，我要深切感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长山本先生作了非常清楚和富有启发性的通报。

由于关心和需要中亚和中东之间的稳定，埃及赞扬阿富汗政府打击恐怖主义的努力，以及在阿富汗全境建立主权的不懈努力。同时，我们欢迎正在为2018年中期选举进行的筹备工作。我们也支持阿富汗当局在社会和政治领域进行努力，以维护安全和促进发展。但是，我们要强调以下几个方面。

首先，安全的核心是集体致力于在国际反恐战略的框架内打击各种形式的恐怖主义，并打击极端主义思想，特别是鉴于今年阿富汗境内前所未有的安全事件和恐怖主义袭击升级。考虑到这一点，我们鼓励各伙伴在国家与国际一级与阿富汗当局密切合作，以打击贩毒，特别是贩运鸦片。这些努力必须与反恐努力齐头并进，因为毒品是恐怖主义组织和武装团体的主要资金来源。

我的第二点是关于邻国和区域战略项目所采取的经济和投资举措的发展。这些举措由亚洲中心部长级会议和关于阿富汗经济与合作的布鲁塞尔会议主导。

第三，在政治方面，必须支持阿富汗政府维护国内和平和加强全国对话，特别是在四方协调机制内。

第四，关于国际事务，最近对联阿援助团进行了一次战略审查，以评估特派团及其效力。审查证实了联阿援助团的核心重要性。考虑到这一点，我们欢迎联合国中亚地区预防外交中心所执行的重要任务。

第五，关于区域性问题，特别是上海合作组织等中亚区域组织和实体的作用，重要的是把努力与去年召开的布鲁塞尔阿富汗问题会议的积极成果联

系起来，采取后续行动以履行会议结束时作出的承诺。

我必须强调，为了维护和平与稳定，并确保阿富汗和中亚地区的发展和繁荣，必须制定一个联合国愿景。这个愿景是综合性的，并包括我刚才概述的所有内容。

沃尔德格里马先生（埃塞俄比亚）（以英语发言）：首先，我要感谢秘书长关于阿富汗局势和联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的全面报告（S/2017/1056）。我们赞赏秘书长特别代表山本先生的通报。我们认识到联阿援助团、联合国机构和国际社会在支持阿富汗人民和民族团结政府方面发挥的重要作用。我们也感谢乌马罗夫大使、费马托夫执行主任以及瓦茨马·弗罗赫女士的通报。

阿富汗的安全、稳定和发展仍面临多重而复杂的挑战。由于不稳定和暴力给该国造成的影响，阿富汗人民继续付出沉重的代价。我们从秘书长的报告中注意到，安全局势仍然极为动荡。伊拉克和黎凡特伊斯兰国在阿富汗的活动日益增加，它声称对过去三个月来的许多袭击事件负责，这进一步加剧了阿富汗安全局势。

关于该国政治局势，我们注意到最高领导层之间持续保持合作关系，并且民族团结政府围绕改革议程建立公信力的努力是值得赞扬的。

在此背景下，民族团结政府采取重要措施打击腐败，加强问责与选举改革，令人鼓舞。在所设时限内举行和平与民主的国民议会选举和区议会选举确实重要。我们注意到，独立选举委员会已经启动，选举筹备工作取得了进展。此外，我们赞赏加尼总统增加政治外联活动，旨在争取反对派运动的参与，以确保更大的政治包容。

然而，没有采取重大步骤来推进与塔利班的和平进程，这仍然令人感到关切。毫无疑问，只有通过由阿富汗人领导和主导的全面和包容的和解与政治进程，才能确保阿富汗长治久安。我们欣见，民族团结政府与各邻国和国际社会进行双边和多边接

触，以使区域环境更有利于促进这一和平进程。在这方面，联阿援助团旨在促进和支持和谈倡议、和解、对话以及在充分尊重该国主权和领导权的情况下支持社会和经济发展的努力，仍然非常重要。

若不维持包容性的经济增长与发展，就不能有效应对阿富汗所面临的和平与安全挑战。正因为如此，民族团结政府需要国际社会提供协调和全面的支助，以便推进其如阿富汗国家和平与发展框架所设想的政治改革和国家发展优先事项。至关重要的是，国际社会应持续介入，并兑现在这方面所作的各种承诺。

最后，关于安全理事会的参与，我们欣见，第1988（2011）号决议所设委员会主席最近访问了阿富汗，同该国领导层进行了接触。下个月，在哈萨克斯坦担任主席期间，阿富汗问题将被摆在安理会议程的重要位置。我们期待就此问题进行高级别部长级讨论。

最后，我愿再次表示，我们支持并声援阿富汗人民和政府执行应对其国家所面临诸多挑战和威胁的艰巨任务以及推动通过和解、对话、包容性增长和发展促进和平与稳定的艰难进程。

艾伦先生（联合王国）（以英语发言）：我感谢秘书长和秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长山本先生提交关于阿富汗局势的最新报告（S/2017/1056）。我也感谢我们的所有通报人。

正如秘书长的报告所确认的那样，阿富汗和平与稳定继续面临诸多挑战。然而，必须肯定所取得的重大进展。约有640万儿童现在上学。该国有一个民主政府。阿富汗安全部队正在为保护本国公民而战。我们仍然致力于透过双边渠道和通过联合国支持阿富汗人民走通往和平与繁荣之路。联合王国到2020年将花费多达10亿美元来支持阿富汗政府努力改善安全状况、提高生活质量和增加受教育机会。

我愿借此机会重点谈谈在阿富汗建设和平的三个重要因素：及时举行选举、启动由阿富汗人领导的和平进程以及保护人权。

第一，及时举行可信、包容的选举对于实现长期稳定至关重要。我们仍然与国际社会一道致力于支持阿富汗政府努力在2018年举行议会选举和区级选举。我们呼吁阿富汗政府和选举管理机构落实阿富汗人民理应拥有的选举。

纯粹靠军事手段无法解决阿富汗冲突。实现持久和平与稳定的唯一可行备选办法是由阿富汗人领导和主导的和平进程。塔利班必须选择参与这一进程。我们欣见，联合国，包括秘书长及其特别代表，采取行动落实联阿援助团战略审查所提出的各项建议，其中确认必须将和平努力摆在联合国工作的前列。喀布尔和平与安全合作进程将于明年2月初召开其第二次会议。我们呼吁各方通过该进程与阿富汗政府进行建设性接触，以便赋予阿富汗实现和平的最佳希望。

同样令人鼓舞的是，人权仍然是联阿援助团任务授权至关重要的一部分。我感谢秘书长特别代表山本先生强调联合国努力支持妇女有意义地参加即将到来的选举。在这方面，我要感谢Wazhma Frogh女士作了令人信服的通报。我们对她多年来不懈参与支持阿富汗妇女权利表示敬意。邀请她今天向安全理事会通报情况，表明我们重视这些问题。

联合王国正支持阿富汗防止针对妇女和女童的暴力、改善女童受教育状况以及确保妇女充分参与政治和经济生活。我们还在阿富汗国家军官学院辅导未来女性领导人培训员。安理会通过第2344（2017）号决议确保妇女与和平与安全仍然是联合国在阿富汗工作的核心所在。我们欢迎阿富汗政府制定其关于妇女、和平与安全的国家行动计划，同时紧急呼吁充分执行该行动计划。

阿富汗最近当选为联合国人权理事会成员，我们为此再次祝贺该国。我们期待与阿富汗合作，在

世界各地促进和保护人权，包括履行其国际人权承诺。

展望下个月，我们全力支持哈萨克斯坦决定在该国担任安理会主席期间优先处理阿富汗和中亚问题。我们期待与哈萨克斯坦、安理会成员以及区域和国际伙伴合作，支持阿富汗加尼总统及其所领导的政府努力建设和平与安全，特别注重区域联通和保持和平。

阿富汗的动荡给阿富汗人民的造成了巨大痛苦。国际社会可以帮助改变这一情况。如果我们共同努力，阿富汗人民和政府就能建立几十年来一直不可企及的和谐与繁荣。

**主席（以英语发言）：**我现在请德国代表发言。

**赫斯根先生（德国）（以英语发言）：**主席先生，我感谢你给我们机会参加今天的辩论会。我要附和你早些时候以贵国代表的身份所说的关于阿富汗的话，即首先和最重要的是，和平进程和选举必须由阿富汗人驱动和主导。我完全支持这一说法。

我感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长山本先生的通报。我愿同我的意大利同事一道赞扬山本先生及其团队在并不容易的环境中开展工作。我们充满钦佩和支持之情。因此，我们支持他有关改革联合国阿富汗援助团的议程以及他正在确定的优先事项——他今天上午早些时候解释了这些优先事项。工作重点在于选举，这将是关键。我们同他一样认为，举行透明、公平、可信和包容的选举这一目标对于加强对阿富汗民主机构的信任至关重要。这种选举将是建立和平与稳定的未来所不可或缺的。此外，在此框架内，正如其他人，包括我的法国同事，早些时候所说的那样，我支持特别代表强调应让妇女参加选举。尽可能迅速和顺利地举行选举对于为全面政治进程取得成功提供机会也将非常重要。他将这作为他的第二个优先事项，我们给予全力支持。



我们赞赏阿富汗代带头努力实现和平，为此启动喀布尔和平与安全合作进程。我们全力支持一个可信、全面和包容的政治进程。我再次认为，应让妇女、青年和民间社会参与和平进程，这一点非常重要。此外，应让区域行为体参与其中，这也非常重要。在这方面，我谨祝贺我的哈萨克斯坦同事开展活动并发挥更大的区域作用，并且打算把阿富汗局势作为他明年1月份担任安全理事会主席工作的核心，包括通过访问该地区来这样做。

我还要回头谈一谈通报人说的话。和其他许多人一样，我感到震惊的是，费多托夫先生和我们的哈萨克斯坦同事以第1988(2011)号决议所设委员会主席的身份都强调指出，鸦片生产有所增长。这是一个非常严重的事态发展。如果这一趋势继续下去，将在恐怖主义、有组织犯罪和腐败方面产生更有害的影响，并且无疑将影响和平进程，因为“达伊沙”，特别是塔利班当然得益于这种情况。因此，我只能支持哈萨克斯坦大使的发言，他呼吁会员国发挥更积极的作用，把应对鸦片产业负责者列名。

我要响应我的英国同事的发言，他肯定了Wazhma Frogh女士的工作和发言。我必须支持她的发言，其中有力强调了必须增强妇女在阿富汗公共生活中的参与。妇女增加在阿富汗政府、国家安全委员会、武装部队以及所有机构中的参与是关键所在。阿富汗大使提到，他们正在努力让更多妇女进入阿富汗政府，但我认为，仍然能够做更多工作。我只能用我自己的国家作一个例子，在我国，总理和国防部长都是女性。或许再过几年，我们将在阿富汗看到同样的情况。

Frogh女士谈到的第二点与儿童有关。正如在伊拉克和叙利亚等其它地区看到的伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊斯兰国）的情况一样，我们看到，塔利班正在招募儿童。我们必须阻止这种情况。我们必须确保我们制定出替代方案，以确保儿童接受教育，不被卷入可怕的活动。我们知道，伊斯兰国战斗人员野蛮凶残。我们从雅兹迪人的命运中了解到

这一点。同样，关于侵害妇女的暴力，我们现在在阿富汗看到的情况，我们在伊拉克已经看到达到了十分可怕的程度。因此，我要就阿富汗政府取得的成就赞扬阿富汗大使。我的英国同事刚才强调了他们取得的各种进展。我必须赞扬这一点，并且鼓励他们在许多领域作出改进，例如阿富汗-巴基斯坦关系，这一关系非常重要，应进一步得到改善。

我还要强调并赞扬阿富汗当选人权理事会成员。阿富汗大使在这一背景下所说的话十分令人鼓舞。不过，我要在这方面具体谈两点：阿富汗应废除死刑，此外，它应加入《反酷刑公约》。尽管阿富汗大使谈到，目前正在这方面开展许多工作，但我认为，正式加入《公约》将是一个重要进展。

我要简单谈一谈我国——德国。我们仍将坚定致力于阿富汗。我国国防部长和外交部长刚刚访问过阿富汗。我们仍然是北约坚定支持特派团的一个主要部队派遣国，在实地派遣了1000名德国士兵。在这方面，我要明确赞扬美国重新参与，这是关键的，所谈到的不人为设定时间表也同样如此。这一点是关键的，因为这种时间表促使塔利班只是看着时间，等待我们离开。这一点非常重要。我们继续支持阿富汗警察。我们对稳定努力投入了大量资金，每年捐助2.5亿美元用于发展，2000多万美元用于人道主义援助。

德国仍然坚定致力于推动阿富汗及其所在地区的稳定、和平与发展。我们今年11月共同主办了一次“阿里亚办法”会议。我们与阿富汗政府和阿富汗国家伙伴一道努力。但与此同时，我也要指出，我们必须看到更多、更明显的进展，从而说服德国人民继续向阿富汗派遣士兵和提供资金。

最后，我赞同以欧洲联盟所作的发言。

**主席（以英语发言）：**我现在请巴基斯坦代表发言。

**洛迪女士（巴基斯坦）（以英语发言）：**又一年过去了，又一年即将结束，然而，阿富汗人民仍在受苦受难。实际上，过去一年中，正如秘书长的

报告(S/2017/1056)指出的那样,阿富汗在极其不确定和不利的环境下,继续面临多重政治、经济和安全挑战。

以免我们忘记,我要回顾,折磨阿富汗并且威胁整个区域稳定的战争、暴力和恐怖主义是外国军事干预、战略和强加战争造成的后果。

牢不可破的历史、信仰、血缘和语言纽带以及相互依存使巴基斯坦和阿富汗两国人民结合在一起。当阿富汗人民需要庇护时,巴基斯坦人民向他们打开家门和敞开胸怀。仍有近300万阿富汗人以难民身份居住在我国。我们两国的和平和稳定紧密相联。一个和平、稳定、团结和繁荣的阿富汗关系到我们的切身利益。巴基斯坦愿意支持阿富汗政府努力应对它所面临的多重挑战。

为在政治、经济、国防、教育和文化等各领域加强与阿富汗之间的关系,巴基斯坦上个月提出了一项全面的阿富汗-巴基斯坦团结行动计划。这项行动计划旨在通过设立政治、经济、军事、情报以及难民问题工作组,促进建设性和有意义的双边接触交流。显然,确保巴基斯坦-阿富汗边境的安全,并且防范跨境恐怖主义,这对两国、区域以及世界来说至关重要。只有通过随时保持警惕、有效管理以及实时沟通,才能做到这一点。也不应容许恐怖主义挑起我们两国边境安全部队之间的冲突。

我们需要两国武装部队和情报机构定期接触,以防在我们绵长和漏洞百出的边界上发生任何暴力事件。正是为此目的,巴基斯坦和阿富汗武装部队商定在各自的军队指挥部中设置联络官,并且建立地面协调中心。此类举措要取得成功,需要互利、信任和诚意。我们希望,阿富汗政府将与我们一道开展建设性工作,解决危及我们共同安全与稳定的挑战。

除阿富汗政府与以塔利班为首的叛乱分子之间的冲突之外,在阿富汗出现了一个新的严重威胁,即来自世界各地的众多恐怖分子的存在:巴基斯坦塔利班运动(其成员已经逃离我国)、东突厥斯坦

伊斯兰运动、乌兹别克斯坦伊斯兰运动以及其它团体。所有这些团体现在都投靠了“达伊沙”。

这些恐怖分子现在分布在40%的阿富汗领土上。据美国国防部最近的报告称,这些领土要么不受喀布尔的控制,要么是双方争夺之地。达伊沙在伊拉克和叙利亚境内遭受压力,其核心部分可能转移到阿富汗这些无人管理的地带。秘书长本人的报告(S/2017/1056)指出,达伊沙在阿富汗依然能够得以生存,它已经宣称对最近喀布尔发生的袭击事件负责。

我们对与巴基斯坦、伊朗和中亚接壤的阿富汗省份存在达伊沙深表关切。这不仅对阿富汗、而且对所有邻国构成威胁。阿富汗政府和国际联盟有责任在阿富汗领土上铲除达伊沙和相关恐怖分子,防止他们向阿富汗邻国发动攻击。

非法药物与恐怖主义之间的联系日益扩大,这是对阿富汗人和邻国安全威胁的另一个层面。阿富汗毒品种植和生产出现了前所未有的惊人增长。联合国毒品和犯罪问题办公室的最新报告指出,罂粟种植和鸦片生产出现了创纪录的增长。阿富汗政府和国际联盟必须大力消除毒品生产及其与恐怖主义的联系。

但今天阿富汗的核心问题是:我们要选择战争途径,还是和平途径?国际社会一致认为,秘书长也认为,只有通过谈判结束长期战争,才能实现可持续和平。

巴基斯坦长期以来一直认为这是结束我们邻国数十年冲突和痛苦的最可行的途径。世界上最强大的军队对非正规武装叛乱进行了16年的战争,并没有产生军事解决办法。靠声称边界另一侧存在叛乱分子的避难所,解释不了这一失败的原因。叛乱分子和达伊沙及其他恐怖分子的庇护所都只存在于不受喀布尔控制的40%阿富汗领土上。

靠继续诉诸武力,无法恢复和平。实际上,经过多年的战争,无论是喀布尔和国际联盟,还是阿富汗塔利班,都不能将军事解决办法强加于对方。

推动政治解决和谋求军事解决是相互矛盾、相互抵触的。你不能同时杀人，又进行对话。

再一次诉诸军事手段不会产生与过去不同的结果。它不会打破僵局，更不会产生政治解决方案。因此，必须优先努力通过对话与和解来实现和平。

我们敦促塔利班放弃暴力，进行对话，寻求谈判解决。但另一方也必须表现出真诚的对话愿望，而不是期望靠大棒来迫使反叛方接受强制解决办法。虽然国际社会、包括巴基斯坦和阿富汗其他邻国可以协助推动和平进程，但重启或开展对话的主要责任显然在于阿富汗各方本身。只有阿富汗各方自己断定不能靠军事办法解决这场冲突，决心为实现和平与和解进行真正的对话，和平才能实现。通过谈判寻求和平必须成为阿富汗政府、阿富汗塔利班、阿富汗邻国和联合国的优先目标。

**主席**（以英语发言）：我现在请土耳其代表发言。

**贝盖奇先生**（土耳其）（以英语发言）：我要感谢各位通报者的全面介绍，并感谢赛卡尔大使阁下的发言。我们也感谢秘书长的报告（S/2017/1056）。

今天我想重点谈谈五点意见。

第一，我们要强调，必须巩固过去16年来在阿富汗取得的成就。阿富汗政府和人民需要国际社会的持续支持。履行我们的这方面承诺是至关重要的。

第二，我们重视民族团结政府的运作。阿富汗社会各阶层之间的团结是我们实现阿富汗和平、安全与稳定的努力取得成功的关键。阿富汗社会进一步分裂，对阿富汗政府以及国际社会的利益都是有害的。

第三，我们必须牢记，阿富汗人主导和自主的和平与和解努力是实现持久和平与安全的关键。土耳其将继续为阿富汗的安全与发展作出贡献，并将继续支持阿富汗人主导和自主的和平努力。在阿富

汗政府需要我们帮助的任何时候，我们都将继续提供支持。

第四，加强该地区国家间的合作是阿富汗取得成功的必要条件。我们坚信，只有通过对话和加强参与，才能保证这种合作。因此，土耳其将继续为地区合作作出贡献，包括通过亚洲心脏地带——伊斯坦布尔进程这样做，我们将于2018年担任该进程共同主席。我们对阿富汗的构想是，建成一个和平稳定的国家，与邻国和世界建立良好合作的关系，因为这是该地区主要项目的核心。

根据这一认识，我们认为，上个月在阿什哈巴德签署过境运输合作协定，即青金石协定加强了贸易，也巩固了地区合作的基础。

最后但同样重要的是，我们肯定并赞赏联合国阿富汗援助团（联阿援助团）发挥重要作用，它与阿富汗人民站在一起，并协调国际利益攸关方在阿富汗作出的努力。土耳其将继续支持联阿援助团的这方面活动和努力。

最后，我要强调，阿富汗人民理应有一个美好的未来。我们坚定不移的承诺和支持将使阿富汗人民对取得进展重燃希望。

**主席**（以英语发言）：我现在请乌兹别克斯坦代表发言。

**易卜拉欣莫夫先生**（乌兹别克斯坦）（以英语发言）：主席先生，首先我要感谢你召开关于联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的本季度辩论会，并感谢秘书长特别代表山本中通、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫和哈萨克斯坦大使作了内容翔实的介绍。

乌兹别克斯坦密切关注阿富汗局势，因为中亚稳定和可持续发展的前景与阿富汗实现持久和平有着密不可分的联系。因此，我们完全支持靠军事办法无法确保阿富汗稳定的观点。和平的唯一途径是中央政府和国内主要政治力量在没有先决条件的情况下开展直接对话。联合国主持、由阿富汗人主



导、包容各方的和平进程对于实现该国的长期和平与稳定至关重要。

乌兹别克斯坦也认为，今天，国际社会不应把阿富汗视为地区问题、威胁或挑战的根源，而应将其视为一个战略机会，可以成为促进多方面合作、从而有利于实现共同繁荣和幸福的坚实基础。

乌兹别克斯坦继续支持并积极参与目前所有国际形式的对话，以便协助改善阿富汗局势及其社会经济发展状况。特别是过去一年来，乌兹别克斯坦高层代表团参加了有关阿富汗的各种活动，包括在阿什哈巴德举行的阿富汗问题区域经济合作会议；在巴库举行的亚洲心脏地带-伊斯坦布尔进程会议；莫斯科模式会议和喀布尔进程会议；以及在莫斯科举行的上海合作组织阿富汗联络小组会议。

乌兹别克斯坦最近还支持建立一种新的会议模式，即“中亚加阿富汗”模式，来讨论范围广泛的地区问题，并制定确保本地区和平与可持续发展的联合措施。

过去的一年，乌兹别克斯坦新政府在沙夫卡特·米尔济约耶夫总统领导下，还加强了与喀布尔的双边对话。仅在今年，两国元首就在国际论坛的间隙多次进行了会晤。三周前，加尼总统对乌兹别克斯坦进行了正式访问。作为这次访问的成果，签署了20多份文件。这些文件旨在扩大在政治事务、贸易、经济、投资、交通、通讯、教育及其他领域的合作。这些文件包括：规定设立安全问题联合委员会的文件，从马扎里沙里夫到海拉坦的铁路建设、建设一条电力输电线路、货物运输合作以及其他项目。

此外，有关各方还签订了40多项合同，其中包括规定向阿富汗提供电力、农业和医药产品以及从乌兹别克斯坦提供建筑材料、交通工具和其他货物。今天，乌兹别克斯坦外交部长访问了喀布尔，并与阿富汗政府官员举行会议，讨论有关如何切实落实加尼总统上述访问期间达成的协议的问题。

上个月，塔什干和喀布尔之间的定期航班开始运作，以促进双边交流。两国还同意在乌兹别克边境城市铁尔梅兹开设阿富汗领事馆。乌兹别克斯坦政府也采取了连贯的措施来激发国际社会的支持，努力使阿富汗与区域经济网络密切融合。

特别是上个月，乌兹别克斯坦主办了一个确保中亚安全和可持续发展的国际会议。这次会议是在联合国的主持下举行的。来自中亚五国和阿富汗的外交部长以及来自其他国家、欧洲联盟、欧洲安全与合作组织和各国际组织的高级官员参加了这一论坛，为其成功作出了贡献。代表们在最后公报中支持旨在支持阿富汗和平进程、促进社会经济基础设施的重建、并更积极地将该国纳入全球经济网络的倡议。与会者还支持一项提议，即中亚国家起草一项共同商定的、关于加强区域和国际合作的联大决议，以确保该地区的和平与可持续发展，以及阿富汗在这一进程中的积极参与。

目前，考虑到发展交通和通讯网络对阿富汗发展的重要性，乌兹别克斯坦计划召开在国际运输走廊系统内中亚地区形势的国际会议，提供战略视角，帮助把握未实现的机会。这次会议将在明年于塔什干举行。我们希望这两项举措得到所有会员国的支持。

最后，我要强调的是，在乌兹别克斯坦，我们坚信，阿富汗必须继续处于全球议程的核心位置。将其融入区域和全球经济网络是建立该国持久和平与稳定的关键先决条件。因此，乌兹别克斯坦重申愿意继续同所有会员国在双边和多边论坛密切合作，以实现阿富汗的和平与稳定。

**主席（以英语发言）：**我现在请加拿大代表发言。

**邦瑟先生（加拿大）（以法语发言）：**我要感谢秘书长阿富汗问题特别代表山本中通先生和其他各位通报人引人注目的通报。我今天要谈三个主题。

首先，妇女充分平等地参与阿富汗社会的各个方面至关重要。阿富汗的未来取决于人民的潜力，而没有社会所有成员积极和实质的参与，就无法实现持久的和平与安全。尽管在妇女权利方面取得了进展，但妇女在阿富汗依然处于不利地位。

(以英语发言)

当我们展望2018年和即将举行的选举时，我相信我们都同意，鼓励和支持妇女作为候选人和知情选民的切实参与至关重要。关键在于，选举过程必须是包容、透明和公平的，才能产生可信的结果。这与加强妇女在治理结构中的代表权是密不可分的。为了政治稳定、经济进步和发展，加拿大强烈支持这样的观点，即妇女必须与男性一起成为阿富汗各级政治、社会和经济决策的中心。

这就转到第二个主题：经济发展的重要性。有许多机制力图支持南亚和中亚的经济进步和区域一体化。亚洲心脏地带-伊斯坦布尔进程和阿富汗区域经济合作会议是其中两个。由阿塞拜疆和土库曼斯坦共同主办（我衷心感谢他们的努力）的这两个事件都说明了区域和国际行为体与阿富汗同行在促进我们的共同利益，特别是区域稳定、经济一体化、以及最终为和平与繁荣创造条件等方面可以发挥的重要作用。

我的第三个也是最后一个主题是阿富汗的和平进程。

2017年阿富汗战斗愈演愈烈，对平民人口造成不可接受的伤亡。阿富汗政府与武装反对派，特别是塔利班之间的和平谈判是必要的。加拿大完全支持阿富汗领导、阿富汗自主和平进程。我希望喀布尔进程能够取得成果，我们最近看到的暴力水平将会下降。加拿大期待着参加2018年2月举行的下一次喀布尔进程会议。

总而言之，我责无旁贷地要提到加拿大对阿富汗安全局势恶化的深切关注，特别是这种不稳定和不安全对妇女和儿童的影响。我们期待阿富汗的邻国和伙伴继续与阿富汗政府合作，以期增进两性平

等，经济一体化和地区稳定，并推动和平谈判。所有一切对于追求阿富汗的和平与安全至关重要。

**主席**（以英语发言）：我现在请荷兰代表发言。

**格雷瓜尔·范·哈伦女士**（荷兰）（以英语发言）：主席先生，首先我要感谢你，因为日本作为执笔人在我们讨论阿富汗问题上作出了出色的贡献。从2018年1月起，荷兰王国将有幸成为新的执笔人。我们期待与安理会成员、阿富汗、区域各国、捐助者和其他方面密切合作，以确保我们的贡献将是有意義的，而且我们希望在日本出色的工作基础上发扬光大。

荷兰王国赞同欧洲联盟观察员将作的发言。

我要感谢山本特别代表和联合国毒品和犯罪问题办事处执行主任费多托夫先生的辛勤工作，感谢哈萨克斯坦常驻代表乌马罗夫先生以及Wazhma Frogh女士的宝贵通报。我们也感谢Frogh女士为高级和平委员会做出的有意义的贡献。

我们赞赏秘书长关于阿富汗局势的透彻报告（S/2017/1056）。今天，许多人今天已经谈到该报告中描述的事态发展，例如恐怖主义的持续威胁、毒品种植的急剧增加以及和平进程缺乏有意义的进展，所有这些都凸显需要继续集中支持阿富汗的和平与稳定。我不再重复多人已经说过的话，但是我想本着Wazhma Frogh女士开展的关于妇女、和平与安全的重要工作的精神，集中谈今天辩论的三个问题。

首先，我要重点谈阿富汗政府在赋予妇女权能方面的领导作用。其次，我想把重点放在联合国，包括联合国阿富汗援助团（联阿援助团）在增强阿富汗妇女地位方面的作用。第三，我要重点谈荷兰王国对促进阿富汗和平与稳定的承诺，特别着重于妇女权利。

两个月前，一支由六名阿富汗女孩组成的小组访问了荷兰，参加人工智能峰会，在那里她们展示了一个可以在田间帮助农民的自建太阳能机器人。

现在同塔利班统治时期相比是天壤之别——那时妇女被边缘化到完全无形的地步。今天，阿富汗妇女可以，事实上也确实成为工程师、警察、法官、政治家、民间社会活动家和教师。

但阿富汗妇女的潜力还远远没有实现。促进妇女在阿富汗社会所有方面的参与，将大大有助于使阿富汗更加稳定和繁荣。

因此，我们欢迎加尼总统和第一夫人罗拉·加尼亲自发挥领导作用，使加强妇女权能成为一件头等大事。我们特别欢迎关于妇女、和平与安全的国家行动计划以及赋予妇女经济权能的国家优先方案。我们呼吁阿富汗政府继续坚定地大力供资和执行这些方案，并在这一进程中与民间社会组织保持协商。

第二，我谨谈谈联合国的作用。荷兰王国赞同秘书长在其报告（S/2017/1056）中概述的看法，即国际社会对阿富汗的支持仍应侧重于实现和平与稳定方面。在这方面，妇女的作用同样至关重要，她们的声音会使这个进程增值，应受到重视。只有在妇女和青年能够以有意义的方式参与的情况下，阿富汗人主导和自主的和平进程才能取得持久成果。在这方面，联合国应以身作则，发挥带头和激励作用。我们鼓励联阿援助团和安理会就12月5日举行会议的安理会妇女与和平与安全问题非正式专家组所提建议采取后续行动。我们尤其呼吁联阿援助团加倍努力，增加特派团中女性当地工作人员的数目。

第三，请允许我接下来谈谈我国对阿富汗的持久承诺。16年前，阿富汗成为荷兰在安全与发展合作方面最密切的伙伴之一。在不断扩大阿富汗自主权和主导权的10年期间，阿富汗妇女的地位问题一直是而且仍将是我们的伙伴关系中的一个主要重点。为了支持阿富汗关于妇女、和平与安全的国家行动计划，我们一直通过帮助加强妇女和女童安全与公

平权利的耗资200万欧元的Safhe-Jaded方案，在地方一级推动执行该计划。最后，我要再次重申，我国将继续支持阿富汗，并准备在2018年担任安理会成员期间推动安理会支持阿富汗和平、安全与发展的工作。

**主席（以英语发言）：**我现在请欧洲联盟常驻联合国代表团临时代办发言。

**亚当森女士（欧洲联盟）（以英语发言）：**我荣幸地代表欧洲联盟（欧盟）及其成员国发言。候选国前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚；波斯尼亚和黑塞哥维那；以及乌克兰和摩尔多瓦共和国都赞同本发言。

欧盟极为赞赏联合国阿富汗援助团（联阿援助团）和联合国各有关机构在以下方面发挥的关键作用：支持阿富汗人民；鼓励和平与和解；监测和促进人权；帮助增强选举进程的可信性、完整性、包容性和可持续性；以及协调国际社会的援助。欧盟希望本着为了阿富汗的终极利益以国际方式在实地进行透明和公开合作的精神，与联阿援助团建立最密切和最牢固的关系。

欧洲联盟仍然完全致力于支持阿富汗人主导和自主的和平进程。欧盟饶有兴趣地注意到，由阿富汗、中国、巴基斯坦和美国组成的阿富汗和平与和解进程四方协调小组在一年多的时间里首次开始重新聚集在一起，并欢迎为定于2月1日举行的喀布尔进程会议做准备。

欧盟支持喀布尔和平与安全进程以及为旨在建立真正的阿富汗和平与和解进程的喀布尔进程倡议提供投入的其它有意义的国际努力。欧盟期待喀布尔进程2月1日会议取得具体成果，并为进一步的建设性讨论创造条件。我们也欢迎在与喀布尔进程密切协调下发起的旨在为这样一个进程创造有利环境的所有倡议，欧盟呼吁包括区域利益攸关方在内的各方参与寻求建设性的解决办法。

10月16日，欧洲联盟理事会通过了一项新的欧盟阿富汗战略，就欧洲联盟如何支持阿富汗应对严



峻挑战以及使阿富汗百姓生活发生积极改变提出了我们的构想。该战略为欧盟在参与和开展合作方面实行协调一致、雄心勃勃的前瞻性战略规划了一条道路。其重点是四个对取得进展至关重要的优先领域，那就是：促进和平、稳定和区域安全；加强民主、法治和人权；促进善治和加强妇女权能；支持经济和人的发展；以及处理与移民有关的挑战。

欧盟的这项新战略是欧盟在阿富汗问题布鲁塞尔会议于2016年10月举行一年多之后，为加强其对阿富汗的坚定承诺而采取的几个步骤之一。此外，欧盟-阿富汗《伙伴关系及发展合作协议》自12月1日起临时适用，在欧盟与阿富汗之间建立了正式的双边关系。

在美国最近也采用新的阿富汗和南亚战略之际，我要强调，欧盟将继续与美国和国际社会一道，努力支持阿富汗的持久和平、安全与稳定。尊重人权和举行民主选举仍然是欧盟与阿富汗当局之间对话以及欧盟在该国行动的重点。有鉴于此，欧盟祝贺阿富汗当选人权理事会成员。

欧盟与阿富汗境内人权捍卫者保持密切联系。总的来说，欧盟高度期待阿富汗当局会努力推动保护人权。然而，在这方面，欧盟对五名囚犯11月29日遭处决一事极为关切，这是2015年2月以来阿富汗境内首次执行死刑。因此，我们呼吁阿富汗再次暂停执行处决，以期废除死刑。从现在起，人权将是欧盟与阿富汗之间根据我刚才提到的《伙伴关系及发展合作协议》框架进行的结构性对话的一部分。

关于选举，欧盟及其成员国欢迎独立选举委员会宣布将于2018年举行的阿富汗议会选举日期。这一宣布令阿富汗人民和国际社会感到欣慰，因为这是该国进一步民主化的标志。但是，有迹象表明，这一进程因技术和政治方面的困难进展放缓。现在必须尽一切努力来解决这些困难，使这些选举能在宣布的时限内举行，并确保其方式民主、包容、透明和可信。欧盟及其成员国继续致力于支持阿富汗选举进程。欧盟已承诺提供1550万欧元，以期与国

际社会其它成员一道，在联阿援助团的协调下，协助举行议会和地区选举。

区域合作是阿富汗和该区域实现持久和平与稳定的关键。影响到该区域所有国家的恐怖主义威胁只能通过加强政治、经济和安全合作来应对。此类合作对于可持续发展是不可或缺的。阿富汗继续通过亚洲心脏地带部长级会议-伊斯坦布尔进程和关于阿富汗的区域经济合作会议等国际论坛与邻国接触。欧盟支持此类旨在促进所有区域利益攸关方之间经济和政治合作的区域论坛。

2016年6月，欧洲委员会副主席兼欧盟外交与安全政策高级代表费代丽卡·莫盖里尼介绍了欧洲联盟外交和安全政策的全球战略。其主要目标是加强欧盟与“连通的亚洲”的关系。值得注意的是，通过深化贸易关系，欧盟正在成为阿富汗一些邻国的最大市场。欧盟还随时准备配合阿富汗当局努力与包括欧盟及其成员国在内的各国发展国际贸易和投资联系。

欧盟和阿富汗继续就移民问题进行全面对话。执行欧盟-阿富汗“共同推动解决移民问题”合作框架是这一讨论的一部分，同时还将讨论已规划的几项与打击偷运和贩运人口以及提高对非法移民的认识活动有关的共同行动。目前还在讨论评估2016年采用的重新融入社会援助方案的执行情况，以期确保从欧盟和邻国回返者可持续地重新融入社会。将在今年年底前筹集到分配给阿富汗的总额7800万欧元的资金，届时这些活动也将启动。

欧盟的支持很快将增添新内容——一个新的关于移民和被迫流离失所的区域方案，其预算约为2亿欧元。与2016年一样，阿富汗将是其中的主要受益者。该方案将包括在国家及区域两级应对移民和被迫流离失所的挑战的活动，如支持阿富汗难民、境内流离失所者和回返者。

2017年10月，联阿援助团报告称，今年冲突中平民伤亡人数较2016年前九个月下降6%。2016年是平民伤亡最多的一年。然而，除了这些可怕数字之

外，以下情况也令人极为担心：妇女占伤亡人员比例在不断上升；自杀式袭击造成的伤亡增加，继续给平民造成极为严重的伤害；对妇女和儿童造成的影响加大。我们呼吁各方按照国际人道主义法和人权标准保护平民，特别是妇女和儿童。我们还需要继续保护人道主义机构发挥的重要作用，并尊重它们在不断努力满足最弱势民众最迫切的需求过程中秉公办事和享有人道主义活动空间。鉴于许多地雷和简易爆炸装置给民众造成威胁，欧盟还鼓励阿富汗保持目前的排雷进度。

非法种植、生产和贩运毒品也助长了不安全和不稳定。我们看到联合国令人震惊的数据表明鸦片生产显著增加。我们鼓励阿富汗政府在国际社会全力支持下，并与联合国毒品和犯罪问题办公室以及《巴黎公约》倡议等相关区域框架密切合作，继续大力实施其国家禁毒行动计划。

最后，欧盟将继续把联阿援助团视作努力实现阿富汗持久和平的关键伙伴。联阿援助团在确保阿富汗自主和阿富汗主导的进程获得尽可能广泛的国际支持方面发挥着不可估量的作用。欧盟将继续利用其所掌握的一切手段支持这些努力。

**主席（以英语发言）：**我现在请伊朗代表发言。

**哈比卜先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：**我愿感谢日本就阿富汗局势举办本次辩论会。我还要感谢阿富汗大使的发言。最后，我要感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长山本先生作通报并介绍文件S/2017/1056所载的秘书长最新报告。

不幸的是，安全和不稳定仍然是阿富汗面临的重大挑战。秘书长的最新报告称，尽管治安事件减少4%，但治安状况仍然极不稳定，全国大部分地区继续存在政府与反政府武装的冲突。该报告还强调了近期发生的一起极为严重的暴力事件，当时恐怖分子在几个地点实施协同袭击。

伊朗继续全力支持促进阿富汗安全、稳定及全面和可持续发展。我们认为，阿富汗的安全形势对我国边界安全和区域安全有着直接影响。伊朗还重申，支持由阿富汗主导、阿富汗自主、阿富汗控制的一切和解与和平进程，并准备作为区域一方参与正在开展的所有此类进程。

阿富汗民族团结政府带头打击恐怖主义，特别是打击塔利班、基地组织和达伊沙及其附属组织，以及其它恐怖和极端团体和犯罪分子，包括参与毒品贸易的此类团体和犯罪分子。需要国际社会加大持续支持，支持阿富汗政府开展这场斗争，并应对其复杂的安全、经济和政治挑战。

加强本地区与阿富汗的合作是一个优先事项，也是巩固地区和平和经济活动的一个重要步骤。我们欢迎并敦促进一步努力加强区域经济合作，包括采取措施促进区域连通、贸易和过境。在这方面，我们欢迎2017年11月从印度经恰巴哈尔港向阿富汗发运首批货物。阿富汗和伊朗还继续开展双边努力，最终达成了一项全面合作协议，将于10月8日在喀布尔举行工作委员会第二轮会议。就水、安全和难民和移民问题进行了副部长级讨论。

阿富汗和本地区面临的挑战存在着相互联系。我们对联合国毒品和犯罪问题办公室《2017年阿富汗鸦片情况调查报告》结果深感关切，报告显示今年鸦片产量增长87%。考虑到毒品是恐怖组织主要收入来源这一事实，这种情况特别令人担忧。国际社会需要支持相关国际和区域项目和活动，包括阿富汗、伊朗和巴基斯坦伊斯兰共和国在三角禁毒倡议框架内开展的项目和活动。

30多年来，伊朗收留了数百万阿富汗难民，与他们分享了我们的资源和服务，包括基本商品、公共卫生和各级公共教育。伊朗继续参加三方委员会的工作，以便为阿富汗难民自愿、安全、有尊严和逐步回返制订计划。顺利开展自愿遣返首先取决于满足阿富汗回国难民的合理需求，并突出表明需要为此调动更多国际支持。政府、捐助方和联合国采

取更有力的协调一致的做法，以及制订解决流离失所者和回返者各种需求的总体战略，对于增强阿富汗难民回返工作的实效至关重要。

我们支持联阿援助团和联合国其它机构努力通过一项全面计划为阿富汗提供发展和重建援助。需要阿富汗政府继续发挥自主权以及各方继续与其开展伙伴合作，以便最大程度地利用联阿援助团和联合国系统，在该国政府建议的优先领域提供必要服务。

**主席（以英语发言）：**我现在请印度代表发言。

**拉尔先生（印度）（以英语发言）：**主席先生，感谢你安排本次辩论会。我们感谢秘书长特别代表山本和其他通报者就阿富汗所处的持续困难局面发表高见。

在过去几个月里，阿富汗安全局势的恶化令人深感关切。恐怖分子继续袭击最弱势群体，包括去医院看病的病人、在校读书的儿童、在清真寺做礼拜的信众，以及出席葬礼的送葬者。恐怖组织也扩大了地盘。阿富汗人民和安保人员继续表现出堪称楷模的不屈精神，但人们所希望的更美好未来似乎仍然遥远。

我们的定期磋商和安理会所做的工作还不足以切实扭转当地局面。阿富汗安全形势不仅对本地区而且对整个世界造成影响，这一点长期以来都很明显并让我们苦恼不已。这不只是一个局部问题。虽然新的威胁来自达伊沙，但安全理事会甚至不能决定是否将塔利班新领导人列入名单，也不能决定是否冻结该团体已毙头目的资产，尽管提请其关注该问题已一年有余。

必须制止对于像塔利班、哈卡尼网络、达伊沙、基地组织以及被列名的其附属机构——如阿富汗境外的虔诚军和穆罕默德军——这样的恐怖组织的支持，必须停止为此类团体在阿富汗境外提供一切安全区和庇护所。安全理事会可在这方面发挥重要职责，维护我们的共同利益。

正如联合国毒品和犯罪问题办公室的报告所强调的那样，阿富汗境内鸦片产量上升和鸦片种植面积增加，令人感到严重关切，尤其因为这些情况造成恐怖主义周而复始、持续不断。这一贩毒问题并非局部问题。必须查明和处理控制这一非法贸易的国际网络。必须通过可核查的措施和行动处理这一问题。

安全理事会可以有效利用根据第1988（2011）号决议建立的制裁制度来处理恐怖主义网络融资问题。现在还没有这样去做。我们欣见，第1988（2011）号决议所设委员会主席最近访问了阿富汗，安全理事会也将于下月初访问该国。我们必须追捕恐怖主义组织的头目。我们必须调查该国境内非法贩毒企业并将其列入制裁名单。

必须全心全意持续支持在《阿富汗宪法》框架内启动由阿富汗人领导、主导和控制的和平与民族和解进程。要取得任何有意义的进展，就必须停止暴力、与国际恐怖主义断绝联系以及尊重阿富汗平民百姓尤其是妇女和儿童的权利。每年通过各种国际努力，包括联合国阿富汗援助团的努力，延续国际社会对阿富汗的承诺时，都应尊重阿富汗的主权及其对和平进程的指导权和主导权，这一点至关重要。

我们祝贺阿富汗最近破天荒第一次当选为人权理事会成员。阿富汗在各种重要问题上继续越来越积极地参与联合国工作。

发展合作是我国与阿富汗长期友谊的最重要方面之一。阿什拉夫·加尼总统和阿卜杜拉·阿卜杜拉首席执行官于过去三个月对印度进行的新近访问，为我们两国9月份启动范围广泛的新发展伙伴关系提供了动力。这一伙伴关系涵盖各个方面，包括教育、卫生、农业、基础设施、可再生能源、饮用水供应以及人力资源发展等。我们两国人民之间的接触已从学院和板球场扩大到贸易和投资。

联通和过境对于贸易和能源联系，进而对于阿富汗这个内陆国家实现和平与繁荣显然具有重要意



义。遗憾的是，阿富汗与印度这样一个庞大经济体之间多年来一直无法建立正常的陆地运输和过境联系。这损害了阿富汗人民的福祉。我们正与我们的伙伴合作处理这一问题。上个月，印度提供的首批麦粒援助通过伊朗的恰巴哈尔港运抵阿富汗。这标志着阿富汗拥有得到提升的可靠和强有力联通的新时代的开始。

面临的挑战众所周知。必须有效利用安理会和国际社会可用的各种工具来应对这些挑战。这需要集体愿意并采取有针对性的行动。

**主席（以英语发言）：**我请澳大利亚代表发言。

**亚德利先生（澳大利亚）（以英语发言）：**我感谢特别代表和所有通报人今天作了宝贵的通报。

澳大利亚祝贺阿富汗在2017年克服了巨大的安全、政治和人道主义挑战，并注意到在关键的改革方面，特别是在反腐败方面以及在安全部门取得了进展。我们鼓励持续关注建立安全环境、开展可信的和平进程以及应对境内流离失所人数居高不下的难题。

我们欣见，阿富汗议会最近确认了11名部长提名人选，为国内政治带来了更多确定性。但是，我们感到沮丧的是，唯一的女性提名人选未得到确认。2018年举行议会选举对于保持政治公信力将至关重要。我们鼓励阿富汗继续力争及时举行自由和公平的选举，并欢迎联合国致力于提供选举支助。

联合国毒品和犯罪问题办公室最近报告所查明的令人不安的毒品生产增加的趋势，也将需要更多关注，以免损害安全和发展成果。

虽然转型期的安全和政治阶段很重要，但阿富汗的经济转型也不容忽视。这对于长期稳定至关重要。我们感到鼓舞的是，区域经济合作在增加。2017年，阿富汗与其邻国建立了更密切的贸易伙伴关系。我们期待2018年2月举行喀布尔进程会议，从而继续将各种和平倡议凝聚成为由阿富汗人主导和领导的连贯和全面的和平进程。我们还希望阿富汗与巴基斯坦之间增加接触，并敦促优先加强这一双边关系，这对于区域稳定至关重要。

澳大利亚继续与伙伴合作，支持国际社会应对阿富汗的挑战。我们欣见，2017年，国际社会向阿富汗作出了新的承诺，包括美国和欧洲联盟关于阿富汗的战略以及北约及其伙伴的更有力承诺。澳大利亚也为这一努力作出了贡献，2017年略微增加了我们对“坚定支持”特派团的军事贡献。

这是对国际社会在阿富汗采取的办法进行反思和调整的一年。我们敦促充分落实联合国阿富汗援助团战略审查所提出的各项建议，并将源自这些建议的倡议，尤其是涉及性别问题的倡议，纳入特派团经延期的任务授权。

澳大利亚赞赏联合国各机构及其工作人员在阿富汗作出了重大贡献。我们要感谢他们在2017年作为发展和外交伙伴始终密切开展合作。在我们进入2018年之际，我们期待采取新办法。我们有一个利用2017年的势头并使阿富汗取得具体进展的机会之窗。

下午1时45分散会。