



安全理事会

Distr.: General
23 December 2019
Chinese
Original: French

2019年12月17日刚果民主共和国常驻联合国代表团临时代办给安全理事会主席的信

奉我国政府指示，谨向安全理事会成员转递刚果政府关于我国局势和延长联合国组织刚果民主共和国稳定特派团任务期限的官方立场(见附件)。

请将本函及其附件作为安全理事会的文件分发为荷。

临时代办

公使衔参赞

保罗·洛索库·埃方贝·昂波雷(签名)



2019 年 12 月 17 日刚果民主共和国常驻联合国代表团临时代办给安全理事会主席的信的附件

刚果民主共和国的官方立场

安全理事会关于延长联合国组织刚果民主共和国稳定特派团任务期限会议

2019 年 12 月 16 日至 19 日，纽约

导言

本立场涉及即将延长联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)任务期限问题。根据安全理事会 2019 年 3 月 29 日通过的第 2463(2019)号决议，稳定团任务期限将于 2019 年 12 月 20 日届满。

刚果政府愿向安全理事会成员提供资料，说明将于 2019 年 12 月 16 日至 19 日通过的新决议案文中应涉及的各种重大问题和议题。

将要讨论的重要问题

- 安全理事会关于刚果民主共和国局势和延长联刚稳定团任务期限的会议。审议秘书长关于联刚稳定团的报告。
- 讨论大湖区问题。审议秘书长大湖区问题特使夏煌先生的报告。
- 至迟于 2019 年 12 月 30 日通过关于延长联刚稳定团任务期限的决议。

本官方立场涉及以下五个组成部分：

- 大湖区的和平、安全与稳定；
- 选举进程；
- 联刚稳定团和干预旅；
- 人权与政治和人道主义局势；
- 联刚稳定团：经济层面

1. 大湖区的和平、安全与稳定

1.1. 和平与安全对于维护大湖区的稳定仍然至关重要。这需要始终如一地遵守已达成的协议，并要求领导层有为该地区的和谐而努力的意愿。

1.2. 刚果民主共和国的安全局势总体平静，但除了族群间暴力外，国家武装团体和消极力量(外国武装团体)的活动继续为安全局势蒙上阴影，在该国东部地区尤其如此。本国武装团体为数众多，主要由玛伊—玛伊民兵组成。一些同与以下国家结盟的外国武装团体有关联：乌干达(民主同盟军/解放乌干达民族军)、布隆迪(民族解放阵线(民解阵线)、争取布隆迪法治抵抗运动(法治塔巴拉)和布隆迪反叛

团体共和力量))和卢旺达(解放卢旺达民主力量(卢民主力量)、全国振兴和民主委员会和卢旺达国民议会等)。这些联盟可能会破坏刚果民主共和国与邻国之间的关系,使得这些威胁具有地区性特征。

族群间冲突包括伊图里省的希马人和伦杜人之间的冲突,南基伍省的穆伦格人与巴福莱罗人、巴贝姆贝人、班因都人、巴维拉人之间的冲突,以及坦噶尼喀省的俾格米人和班图族之间的冲突。

1.3. 共和国总统费利克斯·齐塞克迪于 2019 年 10 月 30 日在贝尼镇发动了大规模军事行动。这些行动由刚果民主共和国武装部队(刚果(金)武装部队)在联刚稳定团的支持下,目的是根除所有威胁,特别是宣誓效忠伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)的恐怖组织民主同盟军/解放乌干达民族军。

(刚果(金)武装部队)施加的军事压力产生了以下结果:

- 2019 年 11 月 2 日,在菲齐县的姆维拉,七名玛伊-玛伊民兵成员被瓦解,几件军用物品被收缴;
- 2019 年 11 月 25 日,20 名玛伊-玛伊·尼亚图拉战斗人员在北基伍马西西地区的翁古镇投降;
- 2019 年 12 月 2 日,属于玛伊-玛伊民兵卡卢梅派的 120 名战斗人员在南基伍投降;
- 全国振兴和民主委员会消极力量 95%以上的基地被摧毁。2019 年 12 月 4 日,在南基伍的卡莱亥,超过 1 712 人被俘,其中包括 245 名战斗人员和该危险运动的 10 名政治领导人;
- 民主同盟军/解放乌干达民族军的一些据点已被夺回,包括马扬戈塞和马博布-卡里耶尔;
- 解放卢旺达民主力量—救世战斗军的一些领导人,如 Sylvestre Mudacumura、Juvéal Nsabimana(别名 Jean-Michel Africa)和 Charles Kakule 已被瓦解。

不幸的是,尽管取得了这些进展,但民主同盟军/解放乌干达民族军恐怖分子屠杀刚果平民的数量再次攀升。以下是部分实例:

- 2019 年 12 月 5 日星期四,在贝尼北部的姆博发现了 16 具被斩首的身体;
- 自 2019 年 11 月以来,贝尼已有 100 多名平民被杀。

屠杀发生后,总统决定在贝尼设立(刚果(金)武装部队)前线总部,并呼吁联刚稳定团更紧密地参与。(刚果(金)武装部队)的大规模进攻取得了令人满意的结果:几乎所有的民主同盟军/解放乌干达民族军和消极力量庇护所都已被拆除。

1.4. 刚果民主共和国一直致力于履行《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》(俗称《亚的斯亚贝巴框架协议》)的所有承诺。因此,该国呼吁其他

区域国家，特别是某些邻国采取认真行动，并要求框架协议的担保人提供真正的支持并履行承诺。

1.5. 在评估这些武装团体和恐怖分子对刚果民主共和国和平的有害影响时，总统在南非发展共同体第 39 次首脑会议上指出，国内外武装团体正在该国东部地区引发持续的不安全。最危险的武装运动是民主同盟军/解放乌干达民族军，其惯用手法包括实施与伊黎伊斯兰国有关联的恐怖主义行为。该团体对刚果民主共和国和整个次区域构成威胁。

1.6. 2019 年 5 月 27 日至 31 日在金沙萨举行的联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会第 48 次会议充分注意到该次区域的积极动态。然而，中部非洲，特别是刚果民主共和国，仍面临相当大的安全挑战。因此，各国重申决心加强次区域合作，打击武装团体的活动、恐怖主义、海盗行为、雇佣军行为和非法开采自然资源的行为。

1.7. 在 11 月 25 日至 29 日刚果民主共和国向安哥拉移交主席国的第 49 次会议上，咨询委员会审议了中部非洲的地缘政治和安全局势、过去 6 个月的政治和体制动态以及与治理、选举进程、人道主义局势、人权以及国内和跨界安全有关的挑战。

还审查了与牧业和牧区迁移有关的冲突问题；几内亚湾的海盗行为；促进解除武装；中部非洲妇女与和平与安全议程的执行情况；打击暴力极端主义和恐怖主义；中部非洲的畜牧业；中部非洲国家经济共同体的机构改革。与会者评估了需要应对的安全挑战，并指出需要在气候变化背景下考虑和平与安全问题。

1.8. 为遵守国家元首在 2017 年 10 月 19 日在布拉柴维尔举行的和平、安全与合作框架区域监督机制第八次高级别会议上做出的决定，其中要求同时无条件遣返关押在刚果民主共和国、卢旺达和乌干达的卢民主力量和前“3•23”运动战斗人员，刚果民主共和国关闭了卢民主力量在瓦伦古、基桑加尼和卡尼亚巴永加的营地，并驱逐了 1 648 名反叛运动成员及其家属和战俘。

1.9. 刚果民主共和国代表团与在卢旺达境内营地的前“3•23”运动领导人于 2019 年 10 月 28 日在基加利就卢旺达当局的贡献问题进行了会谈，以期制定前“3•23”运动战斗人员自愿遣返的路线图。

会谈是根据 2019 年 7 月 11 日至 12 日在基加利举行的第一次会议通过的决议举行的。

各方做出了以下承诺：

- 除大赦法外，不会通过任何法律；
- 将推进军事和政治一体化；
- 鉴于前“3•23”运动领导人对据称被关押在刚果民主共和国牢房和军事监狱内的前“3•23”运动战斗人员所表达的关切，将取消逮捕令，以便战俘可以自由返国；将共同识别被抢劫物品；刚果政府将组织政治官员

和前“3•23”运动战斗人员家属返回；前“3•23”运动领导人将在安全条件下关押；

- 政治官员的返回将需要 60 天，该运动的前战斗人员也将需要 60 天。

在上一轮会谈之前，该运动的一些战斗人员已经被遣返，包括那些在乌干达领土上的战斗人员和自 2014 年 12 月 14 日以来一直在卢旺达的 900 名前战斗人员。比汗加营地的其他 100 名成员目前正在被遣返。

关于军事司法系统通缉的前战斗人员，和平、安全与合作框架国家监督机制于 2019 年 11 月 20 日向刚果(金)武装部队检察长发出指示，以期就暂停逮捕令采取行动。

1.10. 刚果政府希望遣返外国战斗人员国家监督机制成员国遵守根据亚的斯亚贝巴框架协定做出的区域承诺和区域国家元首最近做出的决定。

1.11. 政府注意到乌干达政府在遣返前“3•23”运动战斗人员方面的势头。然而，政府感到遗憾的是，在恩戈马(卢旺达)关押的前“3•23”运动战斗人员的领导人鲁尼加牧师公开猛烈抨击遣返刚果民主共和国的候选人，而且是在担保人(即南部非洲发展共同体、联合国和大湖区问题国际会议)的代表，包括刚果民主共和国和卢旺达的代表在场的情况下进行的。在此过程中，他阻碍了国家元首做出的决定的执行。

1.12. 因此，刚果民主共和国呼吁重新启动三方加一委员会会议，参与方包括冲突的核心国家，即刚果民主共和国、卢旺达和布隆迪，由美国国务院代表主持。这些会议在 2010 年结束，但设立委员会的协议没有被各方放弃。

2. 刚果民主共和国的选举进程

2.1. 2018 年 12 月 30 日的成功选举为巩固和加强刚果民主共和国的民主与和平做出了重大贡献。选举还使民主更迭正常化，巩固了权力和平交接的实践，维护了国家的民族团结与和谐。

2.2. 原计划于 2019 年 9 月 22 日举行的下一次地方选举改在 2020 年进行。

3. 联刚稳定团和干预旅

3.1. 国家元首在联合国讲台上的第一次发言中强调，迫切需要调整联刚稳定团的配属，以适应当地不断变化的局势，更多地关注联合国部队与刚果(金)武装部队并肩作战的能力：“刚果民主共和国仍然需要联刚稳定团，但需要一个精简、装备精良、拥有适当授权任务的联刚稳定团，如曾经帮助打垮“3•23”运动的快速干预旅。”

3.2. 因此，干预旅应在瓦解刚果民主共和国东部武装团体方面发挥重要作用，因为这些团体是该国领土上和平的破坏者。

3.3. 刚果民主共和国还支持增加干预旅行动能力的原则。为此，干预旅应配备针对不对称战争的特种部队；干预旅炮兵连和战斗工兵部队应该恢复能力；即将撤出南非直升机的行动应该停止。

3.4. 2002 年，刚果民主共和国提出与联合国进行交流的可能性，目的是减少联刚稳定团的人员配置，最终使其完全脱离接触。

3.5. 安全理事会在 2016 年 3 月 30 日第 2277(2016)号决议中重申：“联刚稳定团今后的任何配置及任务都应根据实地局势的演变情况与刚果政府协商确定，这是适宜的”。

3.6. 刚果政府认为，联刚稳定团部队的缩编应从被认为非必需的部队开始，干预旅特遣队应是最后一支离开刚果领土的部队。因此，刚果民主共和国同意南部非洲发展共同体的意见，即在联刚稳定团范围内部署的干预旅部队减少时，干预旅的能力不应受到影响，直到部队派遣国与联合国完成谈判。

3.7. 总统在 2019 年 2 月 15 日驻刚果民主共和国外交使团发表讲话时回顾了政府的方案，即在考虑到不断发展的安全局势的同时，支持联刚稳定团逐步缩编的进程，在战略对话的框架内全面参与制定联合撤出战略及其逐步转型。

刚果国家元首表示，在即将举行的讨论中，将讨论延长联刚稳定团任务期限问题，政府将极力要求从质量上对部队进行重组，部队人数应该更少，但装备更精良，在处理不对称战争方面更有经验，以便与(刚果(金)武装部队)合作追击对平民构成主要威胁的武装团体。

3.8. 鉴于大部分选举已经举行，联刚稳定团今后的任务应侧重于保护平民和支持巩固国家权力。

3.9. 刚果政府希望安全理事会直接将联刚稳定团的任务期限延长一年，至 2020 年 12 月。在此期间，可以进行战略对话，并就逐步撤出非必需部队的计划达成一致。

4. 人权与政治和人道主义局势

4.1. 刚果政府把打击侵犯人权和违反国际人道主义法的有罪不罚现象作为自身使命。特别是，政府做了以下工作：

- 通过培训加强了司法人员配置能力；
- 通过协调与《罗马规约》有关的国家立法，加强了法律框架；
- 通过将最高法院分成三个法院，即宪法法院、最高上诉法院和国务委员会，加强了体制框架；
- 建造和修复了基础设施，包括卢祖木监狱、金沙萨监狱和改造中心、恩多洛军事监狱和司法培训研究所；
- 在北基伍、南基伍和伊图里组织了审判，给高级官员定了罪，并除其他外，举行了流动法庭听讯和快速听讯。

4.2. 政府一贯努力尊重人权和基本自由。通过对公共示威活动进行专业控制等方式维护对与民主空间有关的自由的尊重。

4.3. 在打击针对冲突地区儿童的侵犯人权和人道主义法的行为方面，制定了路线图，以期结束武装团体招募和使用儿童行为并保护他们免遭性暴力行为。2018 年 12 月和 2019 年 1 月，约 10 名武装团体指挥官签署了路线图，由此释放了 553 名儿童。

4.4. 刚果司法系统一直独立、专业地就两名联合国专家被谋杀一案举行听证，同时考虑到从国际调查团收到的信息和特别检察官团队提供的补充信息。第 32 次也是最近一次听证于 2019 年 12 月 3 日在前西开赛省军事法庭举行。

4.5. 国家联合调查委员会关于公开示威期间涉嫌侵犯人权的建议，特别是 2016 年 9 月 19 日、2016 年 12 月 19 日、2017 年 12 月 31 日以及 2018 年 1 月和 2 月的建议，已转交刚果司法系统，目前正在进行调查，以期冷静地认定责任。

4.6. 全国各地都在进行政治降级行动，这让政治和社会利益攸关方感到欣慰。2018 年 12 月 29 日发布的总统特赦令使至少 1 131 人获得释放，其中包括 35 名妇女。

被描述为具有象征意义的三名囚犯，即让-克洛德·穆扬博、热拉尔·穆伦巴和伊萨克·卡班迪，于 2019 年 1 月 3 日获释。

2019 年 3 月 1 日，政府发还了觉醒联盟的莫伊兹·卡通比的生物特征护照，允许他自由行动。

总统还宣布改革安全部门，关闭秘密监狱，并采取措施释放被称为政治犯或异见犯的囚犯。

4.7. 在马伊恩东贝省的永比颁布了一项应急计划，以迅速应对那里的人道主义危机。因此，作为多部门刺激计划的一部分，应动员大量资金支持，以便：

- 遣返 16 000 名逃往刚果共和国的难民；
- 保护和保障民众及其财产安全；
- 在国家机构的推动下组织族群间对话；

4.8. 2019 年 5 月，刚果政府果断应对埃博拉出血热疫情，成立了由国家元首监督、让-雅克·穆扬贝教授协调的技术工作队。工作队推行了一项新策略，以应付疫情，包括以下各点：

- 在抗击埃博拉病毒的斗争中提高认识、开展教育和对话，针对当地人口进行社区宣传；
- 卫生部为修订多部门业务战略提供政府支持；
- 动员政府伙伴资金抗击埃博拉病毒病。该疫情加剧了安全风险。

4.9. 世界卫生组织提供的统计数据显示，截至 2019 年 12 月 4 日，总共有 3 318 个病例，其中 3 000 例确诊，118 例疑似。其中包括自 2018 年 8 月疫情开始以来记录的 2 207 例死亡病例，总体致死率为 67%。另有 136 人接种了 rVSV-ZEBOV-GP 疫苗。自 2018 年 8 月以来，共有 225 852 人接种了疫苗。

5. 联刚稳定团：经济层面

5.1. 背景

刚果民主共和国刚刚经历了独立以来第一次和平权力交接。该国和平与稳定的每一个利益攸关方都必须着手改变行为方式，以便在 2018 年 12 月 30 日刚果人民意愿带来的势头的基础上再接再厉。没有冲突或冲突后地区的经济进步，稳定是不可能的。

联刚稳定团应逐步发展成为为冲突和冲突后地区项目提供资金的经济行为者或催化剂，以使人们远离通过武力生存或社会存在的想法。

5.2. 建议进行的经济活动：

- 通过在冲突地区实施具体项目支持发展；
- 已复员或流离失所的易受武装团体思想影响的高危青年实施项目；
- 支持复员人员重返社会；
- 集中进行和更好地协调联合国各实体在刚果民主共和国所做的工作；
- 促进联合国儿童基金会等负责复员的行为者之间的协同增效作用；
- 利用从塞拉利昂实施的项目中获得的灵感，在国际金融机构的支持下建造或重建村庄。以永久性建筑的形式重建村庄将涉及使易被武装团体招募的人群（如复员人员和青年）安家落户，并开展创收活动；
- 为当地机构提供技术支持。

5.3. 该方法的目的：

保持联刚稳定团的精神，并将经济和社会层面纳入其中。该办法还涉及：

- 有效地重新分配稳定团任务资金；
- 为稳定团逐步脱离刚果民主共和国并转变为联合国项目融资实体做好准备；
- 用投资资本取代士兵。

落实这一经济愿景的初步步骤：

- 应该为这一愿景提供法律依据。

- 在目前的研究阶段，关于联刚稳定团撤出战略的文件和《包容各方的共同政治协议》(《除夕协议》)中关于联刚稳定团的章节似乎都没有明确提到将经济行动作为联刚稳定团任务的一部分。
 - 然而，需要对安全理事会第 [2211\(2015\)](#)号、第 [2277\(2016\)](#)号和第 [2409\(2018\)](#)号决议的条款进行更仔细的分析。
-