

**Совет Безопасности**

Distr.: General
23 December 2019
Russian
Original: English

Письмо Временного поверенного в делах Постоянного представительства Демократической Республики Конго при Организации Объединенных Наций от 17 декабря 2019 года на имя Председателя Совета Безопасности

По поручению правительства моей страны имею честь препроводить настоящим документ с изложением официальной позиции Демократической Республики Конго относительно сложившегося в стране положения и продления срока действия мандата Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (см. приложение).

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

Временный поверенный в делах
Советник-посланник
(Подпись) Поль Лосоко Эфамбе Эмпале



**Приложение к письму Временного поверенного в делах
Постоянного представительства Демократической Республики
Конго при Организации Объединенных Наций от 17 декабря
2019 года на имя Председателя Совета Безопасности**

Официальная позиция Демократической Республики Конго

**Заседание Совета Безопасности по вопросам о ситуации
в Демократической Республике Конго и продлении срока
действия мандата Миссии Организации Объединенных Наций
по стабилизации в Демократической Республике Конго**

Нью-Йорк, 16–19 декабря 2019 года

Введение

Настоящая позиция представляется в связи с предстоящим продлением срока действия мандата Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК), который истекает 20 декабря 2019 года во исполнение резолюции 2463 (2019) Совета Безопасности, принятой 29 марта 2019 года.

В этой связи правительство Демократической Республики Конго призвано ознакомить членов Совета с различными ключевыми вопросами и темами, которые будут затронуты в тексте новой резолюции, подлежащей принятию в период с 16 по 19 декабря 2019 года.

Важные для обсуждения вопросы:

- Заседание Совета Безопасности по вопросам о ситуации в Демократической Республике Конго и продлении срока действия мандата МООНСДРК. Рассмотрение доклада Генерального секретаря по МООНСДРК.
- Обсуждение вопроса о ситуации в районе Великих озер. Рассмотрение доклада Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер г-на Хуаня Ся.
- Принятие к 30 декабря 2019 года резолюции о новом мандате МООНСДРК.

Эта официальная позиция распространяется на следующие пять областей:

- мир, безопасность и стабильность в районе Великих озер;
- избирательный процесс;
- МООНСДРК и бригада оперативного вмешательства;
- права человека, политическая и гуманитарная ситуация;
- экономическая стратегия для МООНСДРК.

1. Мир, безопасность и стабильность в районе Великих озер

1.1 Мир и безопасность остаются важнейшими факторами стабильности в районе Великих озер, которая зависит от всестороннего соблюдения заключенных соглашений и от политической воли лидеров к проведению работы в целях достижения гармонии в этом регионе.

1.2. Хотя обстановка в плане безопасности в Демократической Республике Конго остается в целом спокойной, там по-прежнему действуют национальные вооруженные группы и подрывные элементы (иностранные вооруженные группы), а также продолжаются межобщинные конфликты, в основном в восточной части страны. Национальные вооруженные группы, большинство из которых составляют «майи-майи», весьма многочисленны. Некоторые из них связаны с иностранными вооруженными группами в Уганде (Альянс демократических сил—«Мадина Таухид валь-Муваххидин» (АДС-МТМ)), Бурунди (Национально-освободительные силы, группа «Сопrotивление во имя создания правового государства в Бурунди — Табара» («СПГ-Табара»)), Республиканские силы Бурунди) и Руанде (Демократические силы освобождения Руанды (ДСОР), Национальный совет за обновление и демократию (НСОД), Руандийский национальный конгресс и т. д.). Эти коалиции способны отравить отношения между Демократической Республикой Конго и ее соседями, придав нависшей угрозе региональный характер.

Межобщинные конфликты выражаются в противостоянии представителей таких народностей, как хема и ленду в Итури, бань-я-му-лен-ге и бафулиру, бабембе, баньинду, бавира и т. д. в Южном Киву, а также пигмеи и банту в Танганьике.

1.3 В целях устранения всех этих угроз, в частности АДС-МТМ — террористической группы, объявившей о своей верности «Исламскому государству Ирака и Леванта», президент Республики Феликс Чисекеди объявил 30 октября 2019 года о начале в городе Бени крупных военных операций, которые проводятся Вооруженными силами Демократической Республики Конго (ВСДПК) при поддержке МООНСДПК.

Благодаря военному давлению со стороны ВСДПК удалось достичь следующих результатов:

- 2 ноября 2019 года в Мвере на территории Физи были нейтрализованы семь повстанцев «майи-майи» и возвращены многочисленные предметы военного назначения;
- 25 ноября 2019 года в Нгунгу на территории Масиси в провинции Северное Киву сдались 20 комбатантов «майи-майи» из группировки «ньятура»;
- 2 декабря 2019 года в Южном Киву сдались 120 комбатантов «майи-майи», действовавших под командованием Калуме;
- 4 декабря 2019 года в Калехе, провинция Южное Киву, было уничтожено более 95 процентов баз подрывных элементов НСОД и захвачено более 1712 человек, в том числе 245 комбатантов и 10 политических лидеров этого деструктивного движения;
- был возвращен ряд опорных пунктов АДС-МТМ, включая карьеры Майангосе и Мапобу, и восстановлен над ними контроль;
- были нейтрализованы некоторые лидеры ДСОР — Боевых сил Абакунгузи (ДСОР-БОСА), такие как Сильвестр Мудакумура, Жувеналь Нсабимана (он же Жан-Мишель Африка) и Шарль Какуле.

Несмотря на достигнутый прогресс, уместно выразить сожаление по поводу возобновления массовых убийств конголезских граждан, совершаемых террористами АДС-МТМ. Нижеприведенная информация служит наглядным примером:

- в четверг, 5 декабря 2019 года, в Мбау к северу от Бени были обезглавлены 16 человек;
- с ноября 2019 года в Бени было убито более 100 гражданских лиц.

Ввиду этих массовых убийств президент страны принял решение о создании в Бени передового штаба ВСДРК и призвал МООНСДРК к более активному участию. Не менее удовлетворительными являются и результаты масштабного наступления наших вооруженных сил, в ходе которого были ликвидированы почти все убежища АДС-МТМ и подрывных элементов.

1.4 Демократическая Республика Конго по-прежнему стремится выполнять все обязательства по Рамочному соглашению о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона, широко известному как Аддис-Абебское рамочное соглашение. Кроме того, наша страна призывает другие государства в регионе, в частности некоторые соседние страны, к выполнению своих обязательств при искренней поддержке гарантов Аддис-Абебского рамочного соглашения.

1.5 Должным образом учитывая пагубные последствия деятельности вооруженных и террористических групп для мира в Демократической Республике Конго, президент страны заявил на 39-м саммите Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК), что восточная часть страны постоянно находится в условиях отсутствия безопасности, что обусловлено действиями вооруженных групп как внутреннего, так и внешнего происхождения. Наиболее опасным из упомянутых вооруженных движений является АДС-МТМ, методы работы которого заключаются в совершении террористических актов, что продиктовано его связями с ДАИШ. Это представляет угрозу как для страны, так и для субрегиона.

1.6 На 48-м совещании Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке, состоявшемся в Киншасе 27–31 мая 2019 года, были приняты к сведению позитивные события, произошедшие в субрегионе. Вместе с тем в Центральной Африке, особенно в Демократической Республике Конго, по-прежнему наблюдаются значительные проблемы в области безопасности. Государства подтвердили свою приверженность укреплению сотрудничества в субрегионе и борьбе с деятельностью вооруженных групп, терроризмом, морским пиратством, наемничеством и незаконной эксплуатацией природных ресурсов.

1.7 На своем 49-м заседании, которое состоялось в Луанде 25–29 ноября 2019 года и в ходе которого Демократическая Республика Конго передала председательство Анголе, члены Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке обсудили геополитическую ситуацию и положение в области безопасности в Центральной Африке и политические и институциональные события последних шести месяцев, а также вопросы, касающиеся управления, избирательных процессов, гуманитарной ситуации, прав человека и внутренней и трансграничной безопасности.

Они также рассмотрели вопросы, связанные с конфликтами, касающимися перемещения скота и пастбищного животноводства; безопасностью на море в Гвинейском заливе; усилиями по содействию разоружению; осуществлением в Центральной Африке повестки дня, касающейся женщин и мира и безопасности; противодействием насильственному экстремизму и терроризму; с пастбищным животноводством в Центральной Африке и институциональной реформой Экономического сообщества центральноафриканских государств. Это совещание предоставило возможность обсудить проблемы в области безопасности, которые необходимо решать, и учитывать аспект мира и безопасности в контексте изменения климата.

1.8 В целях выполнения решения глав государств, принятого на восьмом совещании высокого уровня регионального механизма контроля за выполнением Рамочного соглашения, состоявшемся в Браззавиле 19 октября 2017 года, в котором они распорядились об одновременной репатриации без каких-либо условий

боевиков ДСОР и бывших комбатантов Движения 23 марта (М23), расквартированных соответственно в Демократической Республике Конго, Руанде и Уганде, страна закрыла лагеря ДСОР в Валунгу, Кисангани и Каньябайонге и выслала в Руанду 1648 членов этого повстанческого движения, а также членов их семей и заключенных.

1.9 Конголезская делегация и бывшие руководители Движения 23 марта, содержащиеся в лагерях на территории Руанды, провели 28 октября 2019 года в Кигали переговоры о вкладе руандийских властей в разработку «дорожной карты» для добровольной репатриации бывших комбатантов «М23».

Эти переговоры были организованы в соответствии с резолюциями, принятыми на первом совещании, состоявшемся в Кигали 11 и 12 июля 2019 года.

Вышеуказанные пункты были сохранены в качестве соответствующих обязательств сторон:

- единственным законом будет закон об амнистии;
- будет проведена военная и политическая интеграция;
- будут рассмотрены такие вопросы, как обеспокоенность бывших руководителей Движения 23 марта по поводу того, что бывшие боевики «М23» якобы находятся в подземельях и военных тюрьмах Демократической Республики Конго, отмена ордеров на их свободное возвращение в страну, совместная идентификация разграбленного имущества, организация конголезским правительством возвращения политических лидеров и членов семей бывших комбатантов «М23» и обеспечение безопасности бывших лидеров «М23»;
- возвращение политических кадров займет 60 дней с момента репатриации бывших комбатантов этого движения.

Между тем некоторые комбатанты этого движения, особенно те, которые находятся на территории Уганды, а также бывшие комбатанты, которые находятся в Руанде с 14 декабря 2014 года и численность которых на сегодняшний день составляет 900 человек, были репатриированы до организации вышеупомянутых переговоров; еще 100 элементов из лагеря Биханга находятся в процессе репатриации.

Что касается бывших комбатантов, разыскиваемых системой военного правосудия, то 20 ноября 2019 года представители национального механизма контроля за выполнением Аддис-Абебского рамочного соглашения просили Верховного судью ВСДРК приостановить действие ордеров на арест.

1.10 Конголезское правительство надеется, что государства — члены механизма последующих действий в связи с репатриацией разоруженных комбатантов будут выполнять региональные обязательства, взятые в соответствии с Аддис-Абебским рамочным соглашением, и недавние решения, принятые главами государств региона.

1.11 Правительство принимает к сведению тот импульс, который правительство Уганды придало репатриации бывших комбатантов «М23». Вместе с тем Демократическая Республика Конго сожалеет о том, что лидер бывших комбатантов «М23», дислоцированных в Нгоме (Руанда), пастор Рунига открыто подверг жестоким нападениям тех, кто должен был быть репатриирован в Демократическую Республику Конго, причем это произошло в присутствии представителей гарантов Соглашения (САДК, Организация Объединенных Наций, Международная конференция по району Великих озер (МКРВО)), в том числе представителей Демократической Республики Конго и Руанды, и тем самым воспрепятствовал выполнению решений глав государств.

1.12 В этой связи Демократическая Республика Конго хотела бы призвать к возобновлению работы проводимых под председательством представителей Государственного департамента Соединенных Штатов Америки совещаний по оценке Трехсторонней комиссии «плюс один», в состав которой входят «страны, находящиеся в самом центре конфликта», а именно: Демократическая Республика Конго, Руанда, Уганда и Бурунди. Хотя эти совещания были прерваны в 2010 году, государства-участники не расторгли соглашение об учреждении Трехсторонней комиссии.

2. Избирательный процесс в Демократической Республике Конго

2.1 Успешное проведение выборов 30 декабря 2018 года в значительной мере способствовало укреплению и укоренению демократии и мира в Демократической Республике Конго. Это также помогло нормализовать демократическую смену власти, закрепить практику мирной передачи власти и сохранить в стране национальное единство и гармонию.

2.2 Следующие муниципальные выборы, запланированные на 22 сентября 2019 года, были перенесены на 2020 год.

3. МООНСДРК и бригада оперативного вмешательства

3.1 В своем первом выступлении с трибуны Организации Объединенных Наций глава государства призвал в срочном порядке скорректировать конфигурацию МООНСДРК с учетом развития ситуации на местах путем уделения большего внимания возможностям оперативного реагирования сил Организации Объединенных Наций совместно с ВСДРК. «Демократическая Республика Конго по-прежнему нуждается в деятельности МООНСДРК, но МООНСДРК должна быть оптимизированной, хорошо оснащенной, способной эффективно действовать и наделенной соответствующим мандатом, подобно бригаде оперативного вмешательства, которая когда-то помогла одержать победу над Движением 23 марта».

3.2 Таким образом, бригада оперативного вмешательства должна играть важную роль в нейтрализации находящихся на востоке страны вооруженных групп, которые подрывают мир на конголезской территории.

3.3 Демократическая Республика Конго поддерживает принцип расширения оперативного потенциала бригады оперативного вмешательства. Для достижения этой цели можно было бы, в частности, оснастить бригаду специальными подразделениями, пригодными для ведения асимметричной войны, восстановить потенциал артиллерийской батареи и инженерных подразделений и приостановить неминуемый отзыв южноафриканских вертолетов.

3.4 В 2002 году Демократическая Республика Конго подняла вопрос о возможности обменов с Организацией Объединенных Наций в целях сокращения численности МООНСДРК с конечной целью полного вывода этих сил.

3.5 В своей резолюции [2277 \(2016\)](#) от 30 марта 2016 года Совет Безопасности должным образом подтвердил, что «любые будущие переформатирования МООНСДРК и ее мандата должны проводиться в консультации с правительством ДРК с учетом изменения обстановки на местах».

3.6 Конголезское правительство считает, что вывод войск МООНСДРК должен начаться с вывода военнослужащих, которые считаются неосновными, а контингент бригады оперативного вмешательства должен покинуть конголезскую территорию последним. Демократическая Республика Конго согласна с позицией САДК, согласно которой «в случае сокращения численности сил бригады, развернутых в составе МООНСДРК, важно обеспечить, чтобы это не повлияло на потенциал

бригады оперативного вмешательства до тех пор, пока не будут завершены переговоры между странами, предоставляющими войска для этой бригады, и Организацией Объединенных Наций».

3.7 В своем обращении от 15 февраля 2019 года к дипломатическому корпусу, аккредитованному в Демократической Республике Конго, президент подтвердил намерение правительства поддерживать процесс постепенного вывода сил МООНСДРК, принимая во внимание меняющееся положение в области безопасности, посредством всестороннего участия в разработке совместной стратегии выхода и ее постепенном преобразовании в рамках стратегического диалога.

В этой связи глава государства настоятельно призвал правительство в ходе предстоящих обсуждений вопроса о продлении срока действия мандата МООНСДРК просить о реконфигурации Миссии путем качественной реорганизации военного компонента, личный состав которого должен быть менее многочисленным, но лучше оснащенным, имеющим больший опыт ведения асимметричных боевых действий и способным взаимодействовать с ВСДРК в отслеживании вооруженных групп, представляющих основную угрозу для гражданского населения.

3.8 С учетом того, что основная часть выборов уже состоялась, приоритетными задачами мандата МООНСДРК теперь должны быть защита гражданских лиц и поддержка усилий по укреплению государственной власти.

3.9 Конголезское правительство хотело бы, чтобы Совет Безопасности непосредственно продлил срок действия мандата МООНСДРК на период в один год, т. е. до декабря 2020 года, в течение которого можно было бы провести стратегический диалог и согласовать план постепенного вывода неосновных войск.

4. Права человека, политическая и гуманитарная ситуация

4.1 Основным направлением деятельности конголезского правительства является борьба с безнаказанностью лиц, виновных в совершении нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права. Эта деятельность включает в себя следующие меры:

- укрепление потенциала сотрудников судебных органов (подготовка кадров);
- укрепление правовой базы (приведение национального законодательства в соответствие с Римским статутом);
- укрепление институциональной базы (разделение Верховного суда на три суда: Конституционный суд, Кассационный суд и Государственный совет);
- строительство и восстановление объектов инфраструктуры (тюрьма Лузуму, центр содержания под стражей и перевоспитания в Киншасе, военная тюрьма Ндоло, школа подготовки сотрудников судебных органов ИНАФОРЖ и т. д.);
- организация судебных процессов, приведших к вынесению обвинительных приговоров, в том числе в отношении старших должностных лиц, а также выездных судебных слушаний и ускоренного рассмотрения дела, в частности в Северном и Южном Киву и в Итури.

4.2 Правительство неустанно работает над обеспечением соблюдения прав человека и основных свобод, поскольку одной из его функций является гарантия уважения демократических свобод, в частности путем профессионального управления ходом публичных демонстраций.

4.3 В контексте борьбы с нарушениями прав человека и норм гуманитарного права в отношении детей на затронутых конфликтом территориях была разработана «дорожная карта», призванная положить конец вербовке и использованию детей в вооруженных группах и защитить их от сексуального насилия. В декабре 2018 года и январе 2019 года эту «дорожную карту» подписали примерно десять командиров вооруженных групп, что привело к освобождению 553 детей.

4.4 Конголезские судебные органы проводят слушания по делу об убийстве двух экспертов Организации Объединенных Наций независимым и профессиональным образом, принимая во внимание данные, полученные от миссии международных следователей, и дополнительную информацию, предоставленную группой Специального прокурора. Последнее (32-е) слушание состоялось 3 декабря 2019 года в военном суде бывшей провинции Западное Касаи.

4.5 Кроме того, рекомендации совместных национальных комиссий по расследованию утверждений о нарушениях прав человека во время публичных демонстраций, в том числе 19 сентября 2016 года, 19 декабря 2016 года и 31 декабря 2017 года, а также в январе и феврале 2018 года, были препровождены конголезской системе правосудия, которая продолжает их расследование с целью установления ответственности.

4.6 Ослабление политической напряженности можно наблюдать по всей стране, что обнадеживает политических и социальных субъектов. В результате принятия 29 декабря 2018 года президентских мер по помилованию было освобождено не менее 1131 человека, в том числе 35 женщин.

3 января 2019 года на свободу были выпущены трое заключенных, которые были названы «образцовыми», а именно: Жан-Клод Муямбо, Жерар Мулумба и Исаак Кабунди.

Кроме того, 1 марта 2019 года правительство предоставило Моизе Катумби, члену коалиции «Ламука», биометрический паспорт, позволяющий ему свободно передвигаться.

Президент также объявил о реформе служб безопасности, закрытии подпольных темниц и продолжающемся освобождении так называемых политических заключенных или узников совести.

4.7 В Юмби, провинция Маи-Ндомбе, с тем чтобы быстро отреагировать на гуманитарный кризис, был разработан план действий в чрезвычайных ситуациях. В рамках этого многосекторального плана восстановления необходимо мобилизовать значительную финансовую помощь, которая будет ориентирована на такие направления, как:

- репатриация в Республику Конго 16 000 беженцев;
- обеспечение эффективной защиты граждан и их имущества;
- организация межобщинного диалога при содействии государственных служб.

4.8 Конголезское правительство нашло четкий ответ на распространение вируса Эбола, создав в мае 2019 года под руководством главы государства и при помощи со стороны профессора Жан-Жака Муимбе специальную инициативную группу по техническим вопросам. Эта группа позволила разработать новую стратегию реагирования на данную эпидемию, в которую включены такие направления работы, как:

- повышение уровня осведомленности местного населения, его просвещение и диалог с ним по вопросам борьбы с вирусом Эбола, проводимый на уровне общин;
- оказание правительством по линии Министерства здравоохранения поддержки в пересмотре многосекторальной оперативной стратегии;
- мобилизация средств партнеров правительства для борьбы с этим вирусом, который ведет к увеличению числа рисков в области безопасности.

4.9 Согласно статистическим данным, предоставленным Всемирной организацией здравоохранения, по состоянию на 4 декабря 2019 года общее число случаев смерти составило 3318 (3200 подтвержденных и 118 вероятных), включая 2207 случаев смерти, зарегистрированных с начала эпидемии в августе 2018 года, при этом общий коэффициент смертности составил 67 процентов. Что касается иммунизации, то вакцину rVSV-ZEBOV-GP получили дополнительно 136 человек. В общей сложности с августа 2018 года число людей, прошедших вакцинацию, достигло 255 852 человека.

5. Экономическая стратегия для МООНСДРК

5.1 Контекст

В Демократической Республике Конго только что состоялась первая мирная передача власти с момента обретения этим государством независимости. Крайне важно, чтобы каждый участник процесса установления мира и стабилизации в стране предпринял шаги к пересмотру своих действий, с тем чтобы использовать новую динамику, которая возникла благодаря воле конголезского народа, выраженной 30 декабря 2018 года. Необходимым условием стабилизации является достижение экономического прогресса в конфликтных и постконфликтных районах. МООНСДРК следует постепенно превращаться в хозяйствующего субъекта или катализатора финансирования проектов в конфликтных или постконфликтных районах, с тем чтобы помочь людям отойти от идеи выживания или существования в обществе только с помощью оружия.

5.2 Рекомендованные мероприятия экономического характера:

- содействие развитию (конкретные проекты в зонах конфликтов);
- осуществление проектов молодыми людьми из групп риска (демобиализованные, перемещенные лица), которые восприимчивы к идеалам вооруженных групп;
- поддержка реинтеграции демобилизованных лиц;
- централизация (повышение эффективности координации) деятельности различных учреждений Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго;
- установление рабочего взаимодействия между субъектами, отвечающими за демобилизацию (например, Детский фонд Организации Объединенных Наций);
- строительство и восстановление деревень при поддержке международных финансовых учреждений с опорой на опыт, полученный в ходе проектов в Сьерра-Леоне. Восстановление постоянных сооружений в селах предполагает оседлость привлекаемого вооруженными группировками населения (демобилизованного, молодого) и формирование приносящих доход направленной деятельности;

- техническая поддержка территориальных учреждений.

5.3 *Преследуемые цели (ratio legis) такого подхода:*

- сохранять основную миссию МООНСДРК в Демократической Республике Конго, интегрируя в ее мандат экономический и социальный аспекты;
- обеспечить эффективное перераспределение средств, выделяемых на выполнение ее миссии;
- подготовить стратегию постепенного сворачивания деятельности МООНСДРК в стране, превратив эту миссию в один из органов Организации Объединенных Наций по финансированию проектов;
- заменить воинские контингенты инвестиционным капиталом.

Предпосылки для претворения этой экономической стратегии в жизнь:

- выявление правовой основы для реализации этой стратегии;
- на нынешнем этапе исследований ни в документе о стратегии сворачивания деятельности МООНСДРК, ни в главе о МООНСДРК Всеобъемлющего и всеохватного политического соглашения (соглашения, подписанного в День святого Сильвестра) не содержится четкого упоминания мер экономического характера применительно к мандату МООНСДРК;
- вместе с тем положения резолюций [2211 \(2015\)](#), [2277 \(2016\)](#) и [2409 \(2018\)](#) Совета Безопасности требуют более тщательного изучения.
