Организация Объединенных Наций S/2019/980

Совет Безопасности

Distr.: General
20 December 2019
Russian
Original: English

Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, от 20 декабря 2019 года на имя Председателя Совета Безопасности

Настоящим имею честь препроводить доклад Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, содержащий информацию о деятельности Комитета с 1 января по 31 декабря 2019 года. Этот доклад, который был утвержден Комитетом, представляется в соответствии с запиской Председателя Совета Безопасности от 29 марта 1995 года (S/1995/234).

Буду признателен, если настоящее письмо и доклад будут доведены до сведения членов Совета Безопасности и опубликованы в качестве документа Совета.

(*Подпись*) Диан Трианшах **Джани**
Председатель
Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям

19-21280 (R) 271219 311219

Просьба отправить на вторичную переработку

Доклад Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям

I. Введение

1. Настоящий доклад Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, охватывает период с 1 января по 31 декабря 2019 года.

2. В состав Бюро Комитета входили Диан Трианшах Джани (Индонезия) в качестве Председателя и представители Российской Федерации и Перу в качестве заместителей Председателя.

II. Справочная информация

3. В своей резолюции 1267 (1999) Совет Безопасности ввел ограниченное воздушное и финансовое эмбарго с целью принудить движение «Талибан» к тому, чтобы оно прекратило предоставлять убежище террористам, в том числе Усаме бен Ладену, и заниматься их подготовкой. Впоследствии резолюциями 1333 (2000) и 1390 (2002) Совет внес в этот режим изменения и ввел оружейное эмбарго, запрет на поездки и меры по замораживанию активов включенных в санкционный перечень физических и юридических лиц, связанных с движением «Талибан» и организацией «Аль-Каида». Из мер по замораживанию активов и запрета на поездки допускаются изъятия.

4. 17 июня 2011 года Совет Безопасности единогласно принял резолюции 1988 (2011) и 1989 (2011), согласно которым режим был разделен на две части и были созданы два комитета: один по «Талибану», а другой по «Аль-Каиде». В своей резолюции 2253 (2015) Совет расширил критерии для включения в перечень, распространив их также на тех, кто связан с «Исламским государством Ирака и Леванта» (ИГИЛ, или ДАИШ).

5. Своей резолюцией 2368 (2017), принятой 20 июля 2017 года, Совет Безопасности продлил мандат Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденной резолюциями 1526 (2004) и 2253 (2015) по ИГИЛ (ДАИШ), «Аль-Каиде», «Талибану» и связанным с ними лицам и организациям, и мандат Канцелярии Омбудсмена до 17 декабря 2021 года. 21 декабря 2018 года Председатель Совета выступил с заявлением (S/PRST/2018/21), в котором указывалось, что по итогам обзора мер, проведенного в соответствии с пунктом 104 резолюции 2368 (2017), был сделан вывод о том, что никаких дополнительных корректировок предусмотренных мер не требуется.

6. Группа по наблюдению оказывает поддержку Комитету, учрежденному резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по ИГИЛ (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, и Комитету, учрежденному резолюцией 1988 (2011). В соответствии с резолюцией 2253 (2015) состав Группы по наблюдению, в которую изначально входили восемь экспертов, был расширен до десяти экспертов.

7. Дополнительную справочную информацию о режиме санкций в отношении ИГИЛ (ДАИШ) и «Аль-Каиды» можно найти в предыдущих годовых докладах Комитета.

III. Краткая информация о деятельности Комитета

8. В дополнение к своей работе в формате переписки Комитет провел 18 заседаний в формате неофициальных консультаций: 14 и 30 января, 11 и 20 февраля, 6, 12 и 14 марта, 5 апреля, 16 мая, 14 июня, 1 и 12 июля, 15 августа, 5 сентября, 1 и 11 октября, 7 и 15 ноября и 20 декабря.

9. Комитет также провел три заседания в формате совместных неофициальных консультаций с Комитетом, учрежденным резолюцией 1988 (2011): 30 января, 1 июля и 15 августа, и одно — с Комитетом, учрежденным резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, — 28 февраля. Кроме того, 26 апреля Комитет провел одно совместное специальное заседание с Комитетом, учрежденным резолюцией 1988 (2011), и Комитетом, учрежденным резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом. Комитет провел один совместный брифинг с Комитетом, учрежденным резолюцией 1988 (2011), для всех государств-членов, состоявшийся 19 августа.

10. В ходе неофициальных консультаций, состоявшихся 14 января, Комитет заслушал сообщение Группы по наблюдению, посвященное ее двадцать третьему докладу (S/2019/50), который был представлен в соответствии с пунктом a) приложения I к резолюции 2368 (2017), и обсудил содержащиеся в нем рекомендации.

11. В ходе неофициальных консультаций, состоявшихся 30 января, Комитет заслушал отчет Группы по наблюдению о ее поездке в Казахстан. Кроме того, Комитет заслушал сообщение Секретариата о ходе его реорганизации, проводимой в целях усиления оказываемой Группе поддержки, в соответствии с пунктом 94 резолюции 2368 (2017). Затем Комитет провел совместные неофициальные консультации с Комитетом, учрежденным резолюцией 1988 (2011), для того чтобы заслушать сообщение Группы по наблюдению о ее поездке в Афганистан.

12. В ходе неофициальных консультаций, состоявшихся 11 февраля, Комитет заслушал информацию Группы по наблюдению о ежегодном обзоре санкционного перечня за 2017 год. Комитет также заслушал сообщение Группы по наблюдению о ее докладе о седьмом региональном форуме служб безопасности и разведки стран Юго-Восточной Азии.

13. 20 февраля Комитет заслушал отчет Группы по наблюдению о ее поездке в Ирак. Комитет также заслушал сообщение Омбудсмена о его выводах в отношении одной просьбы об исключении из перечня.

14. В ходе состоявшихся 28 февраля совместных неофициальных консультаций с Комитетом, учрежденным резолюцией 1373 (2001), комитеты заслушали сообщение заместителя Директора Федеральной службы безопасности Российской Федерации, руководителя аппарата Национального антитеррористического комитета и заместителя Председателя Комитета.

15. В ходе неофициальных консультаций, состоявшихся 6 марта, Комитет заслушал сообщение делегации Кении.

16. В ходе неофициальных консультаций, состоявшихся 12 марта, Группа по наблюдению представила Комитету отчеты о своих поездках в Боснию и Герцеговину, Косово и Северную Македонию.

17. В ходе неофициальных консультаций, состоявшихся 14 марта, Комитет заслушал сообщение Омбудсмена о сделанных им выводах в отношении одной просьбы об исключении из санкционного перечня.

18. В ходе неофициальных консультаций, состоявшихся 5 апреля, Комитет заслушал краткий доклад Группы по наблюдению в соответствии с пунктом 99 резолюции 2368 (2017).

19. В ходе совместного специального заседания с комитетами, учрежденными резолюциями 1373 (2001) и 1988 (2011), состоявшегося 26 апреля, комитеты обсудили вопрос о взаимосвязи между международным терроризмом и организованной преступностью.

20. В ходе неофициальных консультаций, состоявшихся 16 мая, Комитет заслушал сообщение Омбудсмена о сделанных им выводах в отношении одной просьбы об исключении из санкционного перечня.

21. 1 июля Комитет провел совместные неофициальные консультации с Комитетом, учрежденным резолюцией 1988 (2011), для заслушания сообщения Группы по наблюдению о ее поездках в Узбекистан и Таджикистан. Затем Комитет провел неофициальные консультации, на которых заслушал сообщение Группы по наблюдению о ее поездке в Канаду и обсудил процедуру применения изъятий из режима замораживания активов.

22. В ходе неофициальных консультаций, состоявшихся 12 июля, Комитет заслушал сообщение Группы по наблюдению, посвященное ее двадцать четвертому докладу (S/2019/570), который был представлен в соответствии с пунктом a) приложения I к резолюции 2368 (2017), и обсудил содержащиеся в нем рекомендации.

23. В ходе неофициальных консультаций, состоявшихся 15 августа, Комитет заслушал отчет Группы по наблюдению о ее поездке на Мальдивские Острова. Комитет также получил от Секретариата обновленную информацию о реорганизации, проводимой в его рамках в целях усиления поддержки, оказываемой Группе в соответствии с пунктом 94 резолюции 2368 (2017). Затем Комитет провел совместные неофициальные консультации с Комитетом, учрежденным резолюцией 1988 (2011), для заслушания сообщений Группы по наблюдению о ее поездках в Азербайджан и Турцию.

24. В ходе неофициальных консультаций, состоявшихся 5 сентября, Комитет заслушал сообщения Группы по наблюдению о ее поездках в Египет и Бельгию. Комитет также заслушал сообщение Омбудсмена о его выводах в отношении одной просьбы об исключении из перечня.

25. В ходе неофициальных консультаций, состоявшихся 1 октября, Комитет заслушал отчет Группы по наблюдению о ее поездке в Сирийскую Арабскую Республику. Комитет также заслушал сообщение Группы по наблюдению о докладе о работе семнадцатого регионального форума служб безопасности и разведки стран Ближнего Востока и Северной Африки.

26. В ходе неофициальных консультаций, состоявшихся 11 октября, Комитет заслушал краткий доклад Группы по наблюдению в соответствии с пунктом 99 резолюции 2368 (2017). Комитет также заслушал сообщение Группы по наблюдению о ее визите в Демократическую Республику Конго.

27. В ходе неофициальных консультаций, состоявшихся 7 ноября, Комитет заслушал сообщение Омбудсмена о сделанных им выводах в отношении одной просьбы об исключении из санкционного перечня.

28. В ходе неофициальных консультаций, состоявшихся 15 ноября, Комитет заслушал сообщение Группы по наблюдению о ежегодном обзоре санкционного перечня за 2018 год.

29. В ходе неофициальных консультаций, состоявшихся 20 декабря, Комитет заслушал брифинг Омбудсмена по сделанным им выводам в отношении двух просьб об исключении из санкционного перечня.

30. 19 августа в соответствии с пунктом 46 резолюции 2368 (2017) и пунктом 56 резолюции 2255 (2015) Председатель Комитета, действуя также в качестве Председателя Комитета, учрежденного резолюцией 1988 (2011), провел брифинг для заинтересованных государств-членов в целях содействия более глубокому пониманию обоих санкционных режимов, повышению транспарентности и дальнейшему развитию диалога между комитетами и более широким кругом членов Организации Объединенных Наций. Перед государствами-членами выступили также координатор Группы по наблюдению и Омбудсмен.

31. 20 мая Председатель совместно с Председателем Комитета, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, и Председателем Комитета, учрежденного резолюцией 1540 (2004), проинформировал Совет Безопасности о мандате Комитета и его работе в целом (см. S/PV.8364).

32. 16 и 17 октября Председатель находился в Сочи, Российская Федерация, где он принимал участие в восемнадцатом Совещании руководителей специальных служб, органов безопасности и правоохранительных органов.

33. Комитет представил всем государствам-членам дополнительные методические материалы, выпустив три вербальные ноты от 18 марта, 22 июля и 27 августа, посвященные соответственно двадцать третьему докладу Группы по наблюдению (S/2019/50), проведению совместного брифинга 19 августа и двадцать четвертому докладу Группы по наблюдению (S/2019/570).

34. Комитет направил 98 сообщений 59 государствам-членам и другим заинтересованным сторонам, 11 сообщений Канцелярии Омбудсмена и 2 сообщения координатору по вопросам исключения из перечня.

IV. Изъятия

35. Изъятия из режима замораживания активов определены в пунктах 1 и 2 резолюции 1452 (2002), а поправки к ним содержатся в резолюции 1735 (2006), пункте 75 резолюции 2253 (2015) и пункте 81 резолюции 2368 (2017).

36. Изъятия из режима запрета на поездки определены в пунктах 2 b) и 10 резолюции 2253 (2015), пунктах 1 b) и 10 резолюции 2368 (2017) и разделе 12 руководящих принципов работы Комитета.

37. В соответствии с пунктами 10 и 76 резолюции 2253 (2015) и пунктами 10 и 82 резолюции 2368 (2017) контактный центр, учрежденный резолюцией 1730 (2006), может также получать просьбы о применении изъятий из режима замораживания активов и запрета на поездки, представляемые на рассмотрение Комитета лицом, группой, предприятием или организацией, фигурирующими в санкционном перечне, или от их имени, или законным представителем или правопреемником такого лица, такой группы, такого предприятия или такой организации.

38. Комитет удовлетворил восемь просьб об изъятии из мер по замораживанию активов, предоставление которого было сочтено необходимым для покрытия насущных расходов в соответствии с пунктом 81 a) резолюции 2368 (2017).

Комитет получил одну просьбу об изъятии из режима запрета на поездки и замораживания активов через механизм контактного центра в соответствии с пунктами 82 и 83 резолюции 2368 (2017).

V. Санкционный перечень

39. Критерии включения в перечень физических лиц и организаций, подпадающих под действие запрета на поездки и положений о замораживании активов и введении оружейного эмбарго, изложены в пунктах 2–4 резолюции 2368 (2017). Порядок представления просьб о включении в перечень и исключении из него определен в руководящих принципах работы Комитета, а типовые формы заявлений о включении в перечень и исключении из него имеются на веб-сайте Комитета.

40. Просьбы об исключении из перечня могут получать как Комитет, так и Омбудсмен. В течение отчетного периода в перечень были включены четыре физических лица и две организации. Одна организация и восемь физических лиц были исключены из перечня. Из них два физических лица были исключены из перечня по итогам проведенного Омбудсменом обзора и одно исключено из перечня Комитетом после представления Омбудсмену соответствующего заявления, но до завершения Омбудсменом его обзора. Комитет утвердил поправки к содержащейся в санкционном перечне информации о 10 физических лицах и 1 организации.

41. На конец отчетного периода в санкционном перечне Комитета фигурировали 261 физическое лицо и 84 организации.

VI. Группа по наблюдению

42. В состав Группы по наблюдению входят 10 экспертов, имеющих большой опыт работы в области международной борьбы с терроризмом.

43. 27 июня в соответствии с пунктом a) приложения I к резолюции 2368 (2017) Группа представила Комитету свой двадцать четвертый доклад (S/2019/570).

44. В январе и июле Группа по наблюдению подготовила материалы для включения в доклады Генерального секретаря, представляемые во исполнение пункта 101 резолюции 2368 (2017) (S/2019/103 и S/2019/612).

45. В ходе неофициальных консультаций, состоявшихся 5 апреля и 11 октября, Группа по наблюдению провела для Комитета брифинги в соответствии с пунктом 99 резолюции 2368 (2017), представив на них, в частности, собранную информацию и аналитические данные, касающиеся предложенных государствами-членами позиций на предмет возможного включения в санкционный перечень и действий, которые могут быть предприняты Комитетом. Группа также проинформировала Комитет о своих поездках в государства-члены 30 января, 11 и 20 февраля, 12 марта, 1 июля, 15 августа, 5 сентября и 1 и 11 октября.

46. В соответствии с пунктом e) приложения I к резолюции 2368 (2017) 7 января и 7 июня Группа по наблюдению представила свои сводные двухгодичные планы поездок для Комитета и Комитета, учрежденного резолюцией 1988 (2011), на периоды с января по июнь 2019 года и с июля по декабрь 2019 года. В соответствии с этими планами Группа по наблюдению совершила поездки в более чем 47 государств-членов и приняла участие в более чем 70 региональных и международных конференциях и других совещаниях, в том числе в восемьдесят восьмой сессии Генеральной ассамблеи Международной организации

уголовной полиции, состоявшейся в Чили, и восемнадцатом Совещании руководителей специальных служб, органов безопасности и правоохранительных органов, состоявшемся в Российской Федерации. Группа также организовала три региональных форума для служб безопасности и разведки — в Австрии, Сенегале и на Филиппинах.

47. В декабре Группа по наблюдению провела встречи с новыми членами Совета Безопасности для повышения их информированности о своем мандате и работе.

48. В порядке осуществления своего мандата Группа по наблюдению направила через Секретариат более 400 писем в адрес государств-членов, региональных и международных организаций, национальных структур и Комитета.

VII. Омбудсмен

49. Канцелярия Омбудсмена представила Комитету семь всеобъемлющих письменных докладов и пять устных докладов. Комитет принял решения по пяти делам, в итоге из перечня были исключены два физических лица и три лица сохранены в нем. Кроме того, одна направленная Омбудсмену просьба утратила свою актуальность после принятия Комитетом решения об исключении соответствующего лица из перечня. Омбудсмен посетил Тунис, Кувейт, Катар, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Германию, где опросил восемь заявителей. Он также совершил поездки в Иорданию и Ливан с целью сбора информации по одному делу.

50. Омбудсмен представил периодические доклады Совету Безопасности 6 февраля (S/2019/112) и 1 августа (S/2019/621).

VIII. Административная и основная поддержка со стороны Секретариата

51. Основную и процедурную поддержку Председателю и членам Комитета оказывал Отдел по делам Совета Безопасности. Оказывалась также консультационная помощь государствам-членам с целью способствовать пониманию режима санкций и содействовать практическому осуществлению санкционных мер. Кроме того, были проведены вводные инструктажи для новых членов Совета, с тем чтобы ознакомить их с конкретными вопросами, имеющими отношение к режиму санкций. Отдел оказал поддержку в осуществлении визита Председателя в Сочи, Российская Федерация, для участия в совещании руководителей специальных служб, органов безопасности и правоохранительных органов, проходившем 16 и 17 октября.

52. В целях поддержки Комитета в его усилиях по набору высококвалифицированных экспертов для работы в составе различных групп по контролю за соблюдением санкций 18 декабря всем государствам-членам была направлена вербальная нота с просьбой о выдвижении квалифицированных кандидатов для включения в реестр экспертов. Кроме того, 26 февраля в адрес всех государств-членов была направлена вербальная нота, в которой до их сведения была доведена информация об открывающейся вакансии в Группе экспертов, сроках ее заполнения, области специализации и соответствующих квалификационных требованиях, предъявляемых к кандидатам. Объявление о вакансии было также размещено 22 февраля в Интернете на веб-сайте careers.un.org.

53. Отдел продолжал оказывать поддержку Группе по наблюдению, а именно проводил вводные инструктажи для новых членов и оказал помощь в подготовке полугодичных докладов Группы, которые были представлены Комитету в июне и декабре. Секретариат организовал двухдневный межгрупповой семинар для обмена опытом и передовой практикой и обсуждения вопросов, представляющих общий интерес, на который были приглашены 60 экспертов, представлявших 10 групп по санкциям.

54. Секретариат продолжал обновлять и поддерживать Сводный санкционный перечень Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и санкционные перечни отдельных комитетов на шести официальных языках и в трех технических форматах. Кроме того, во исполнение просьбы Совета Безопасности, содержащейся в пункте 54 резолюции 2368 (2017), Секретариат добился улучшений в деле эффективного использования санкционных перечней и обеспечения доступа к ним, а также дальнейшего совершенствования на всех официальных языках модели данных, утвержденной в 2011 году.

55. 30 января и 15 августа Секретариат провел для Комитета брифинги о ходе осуществления им положений пункта 94 резолюции 2368 (2017), касающихся оказания поддержки Группе по наблюдению.