



联合国西非和萨赫勒办事处的活动

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告涵盖 2019 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间，概述西非和萨赫勒地区的事态发展和趋势。报告还概述了联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)的活动以及在执行联合国萨赫勒综合战略方面取得的进展。此外，根据安全理事会第 [2349\(2017\)](#) 号决议，报告提供了乍得湖流域地区局势的最新情况。

二. 西非和萨赫勒地区的事态发展和趋势

2. 自我上次报告([S/2019/549](#))以来，萨赫勒地区的政治和安全环境恶化，布基纳法索和马里受到的影响尤为严重。对平民和军事目标的反复袭击造成人口流离失所，导致卫生和教育设施持续关闭，并加强了民兵和自卫团体作为某些地区安全提供者的作用。

3. 布基纳法索、科特迪瓦、加纳、几内亚、几内亚比绍、尼日尔和多哥的总统选举筹备工作仍在继续，其中一些国家的筹备工作受到紧张局势的破坏。关于宪法和其他改革的磋商在冈比亚取得了进展，但在几内亚遭到反对派和民间社会行为体异议。

A. 政治和治理趋势

4. 在贝宁，帕特里克·塔隆总统采取步骤，解决因 4 月 28 日举行立法选举而引起的政治紧张局势，该选举遭到反对派的抵制。10 月 10 日至 12 日，政府与各政党举行了全国对话。对话提出了审查管理政党和选举的法律框架等若干绥靖措施。目前这些建议正在实施中。有 63 人受益于总统 11 月 8 日颁布的大赦法，并从拘留中获释。



5. 在布基纳法索，继续筹备定于 2020 年 11 月举行的大选。几个政党指定了其总统候选人，包括执政多数党的罗克·马克·克里斯蒂安·卡博雷总统。前总统布莱斯·孔波雷所属的政党——争取民主和进步大会尚未指定候选人。在本报告所述期间，反对派和民间社会行为体组织的示威活动被安全部队暴力驱散，造成数人伤亡。

6. 8 月 2 日，科特迪瓦议会通过了一项法律，修改独立选举委员会的组成，议会反对派对这一决定提出异议。根据新法律，9 月 25 日，政府任命了委员会的 15 名成员，包括总统办公室、内政部和治安委员会各一名代表、执政党代表三名、反对党代表三名、民间社会组织代表六名。随后，三个反对派议会团体谴责了这一进程，并将此事提交了非洲人权法庭审理，质疑该进程是否符合法庭 2016 年 11 月 18 日裁决。12 月 23 日，科特迪瓦当局对前国民议会议长纪尧姆·索罗发出国际逮捕令，指控他试图破坏国家权威和国家安全、挪用资金及洗钱。

7. 在冈比亚，真相、和解和赔偿委员会继续举行听证会。关于前总统叶海亚·贾梅挪用资金问题的调查委员会于 9 月 13 日公布报告。这导致反对派和民间社会组织批评政府并指责仅部分执行报告的建议。几个民间社会团体和政党敦促总统阿达马·巴罗履行其竞选承诺，即三年过渡任期，而其他一些团体似乎满足于宪法规定的五年任期。关于修订刑法和刑事诉讼法的协商也在继续。

8. 7 月 22 日，加纳议会一致表决通过了《2019 年民团及相关罪行法案》，该法案禁止隶属于政党的民团。9 月 23 日，内政部宣布逮捕据称意图破坏国家稳定的三人，并在阿克拉周围几个地点缴获武器、弹药和爆炸装置。为了加强治安，当局宣布招募 4 500 名警务人员。

9. 在几内亚，政治环境仍然两极分化，原因是在组织推迟的立法选举(最初定于 2019 年 2 月 16 日举行)和政府推动宪法改革的计划方面存在分歧。阿尔法·孔戴总统发起的关于改革的协商遭到由反对党、工会和民间社会组织组成的联盟——捍卫生宪法全国阵线的拒绝，原因是有人猜测新宪法将使总统能够竞选第三个任期。全国阵线支持者于 10 月 14 日和 15 日在全国范围内举行示威，导致安全部队和示威者发生冲突，据报造成 10 人死亡，多人受伤。全国阵线于 10 月 23 日和 24 日又举行了和平抗议。然而，11 月 4 日，在 10 月示威活动遇难者葬礼上发生冲突，有两人被打死。

10. 11 月 24 日，几内亚比绍举行第一轮总统选举，据报，选举和平、顺利，未发生严重安全事件。有 12 名候选人参加了选举，其中两名候选人，即多明戈斯·西蒙斯·佩雷拉(几内亚和佛得角非洲独立党)和乌马罗·西斯索科·恩巴洛(民主更替运动)获得了参加将于 12 月 29 日举行的第二轮选举的资格。

11. 9 月 4 日，利比里亚总统乔治·马内·维阿与联合国、西非国家经济共同体(西非经共体)、欧洲联盟和其他伙伴合作，发起了为期三天的经济对话。参与对话各方呼吁执行真相与和解委员会的建议，其中一项建议是设立经济和战争罪行法院。

12. 在马里，原定于 9 月初在基达尔举行的协议监测委员会第 37 届会议应马里政府的要求被推迟，招致 2015 年和平协议主要签署方阿扎瓦德运动协调会的强烈批评。自那以后，该委员会没有召开过会议。包容各方的全国对话会议于 9 月启动，10 月份在地方和区域两级举行。12 月 14 日，在巴马科举行了国家一级的最后一次会议。阿扎瓦德运动协调会在 9 月底暂停参加对话后，参加了最后一次会议。大多数反对党没有参加协商。9 月 2 日，1 006 名武装团体的前战斗人员完成了初步培训，并作为加速解除武装、复员和重返社会进程的一部分，正式编入马里军队。政府和各签署运动正在安全技术委员会的框架内讨论重组后部队向马里北部的重新部署计划。阿扎瓦德运动协调委员会成员阿扎瓦德统一高级理事会于 10 月 26 日至 28 日在基达尔举行了第二次大会。此次大会呼吁所有认同其目标的行为方团结在一个框架下，形成一个代表马里北部的共同平台。阿扎瓦德民族解放运动是联盟的另一个关键成员，于 11 月 30 日至 12 月 3 日举行了大会，会上批评政府拖延执行协议，而高级理事会则重申其政治和军事方向。联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)基达尔办事处主任在大会上发表讲话，政府将其发言解释为挑战马里的国家主权。12 月 11 日，政府发表公报，宣布他是不受欢迎的人。马里稳定团对在不确定背景下解释这些言论感到遗憾，并重申联合国尊重马里的主权和领土完整。

13. 在毛里塔尼亚，穆罕默德·乌尔德·谢赫·加兹瓦尼总统于 8 月 1 日上任。自此，他与所有总统候选人和几位反对派领导人进行了磋商。9 月 5 日，政府概述了防止暴力极端主义、促进社会凝聚力和对话以及安全部队现代化的计划。它还分享了创建一个大型国家机构的计划，该机构的任务是消除贫困和解决边缘化问题。

14. 在尼日尔，鉴于定于 2020 年 11 月 1 日举行地区和市政选举，全国独立选举委员会于 10 月 15 日开始对选民进行生物特征登记。该登记也适用于定于 2020 年 12 月 27 日举行的议会选举和第一轮总统选举以及可能于 2021 年 2 月 20 日举行的总统选举。11 月 1 日，总理宣布举行为期一个月的政党领导人对话，讨论关于选举的有争议问题。对话的目的是确保反对派参加选举委员会。

15. 在尼日利亚，穆罕马杜·布哈里总统新内阁 43 名成员于 8 月 21 日宣誓就职。女性占 16%，其中包括财政部长。总统交给新内阁的优先事项包括应对国内安全挑战，促进包容性经济增长，以及打击腐败。与此同时，尼日利亚最高法院 10 月 30 日驳回了主要反对党人民民主党及其总统候选人阿提库·阿布巴卡尔要求推翻 2 月 23 日举行的总统选举结果的上诉。

16. 在塞内加尔，麦基·萨勒总统连任后于 5 月 28 日发起全国对话。参与对话人士就几个问题达成协议，特别是审计选民名单、推迟原定于 6 月举行的地方选举以及对 2 月 24 日举行的总统选举进行独立评价。有助于缓解该国紧张局势的事件包括总统与其前任阿卜杜拉耶·瓦德之间实现和解，以及在总统赦免后，达喀尔前市长哈利法·萨勒于 9 月 29 日获释。

17. 在塞拉利昂，政府和反对派全国人民大会党(大会党)之间的紧张局势持续存在。8 月 25 日，全国独立选举委员会宣布立法补选无效，引发反对派领导人和民

间社会组织的抗议。9月12日，朱利叶斯·马达·比奥总统和大会党领导人前总统欧内斯特·巴伊·科罗马承诺进行对话、加强合作以及防止选举暴力。然而，由总统召集、原定于10月15日举行的党际会议，由于议程上的分歧和同一天上午一名大会党成员被捕而被取消。

18. 在多哥，国民议会于5月9日通过宪法改革，将总统任期限制为五年，可连任一次。之后，在对福雷·埃索齐姆纳·纳辛贝总统可能参选的分歧意见中，定于2020年2月22日举行的总统选举筹备工作仍在继续。

B. 安全趋势

19. 暴力极端主义和犯罪活动进一步蔓延，部分原因是恐怖主义团体和有组织犯罪团伙使用多种运输方式，流动性和活动范围增加。安全环境进一步恶化，特别是在布基纳法索、马里和尼日尔之间的利普塔科-古尔马三角地区和乍得湖流域。此外，据报贝宁、加纳和多哥等国沿海区域也发生了针对平民以及国防和安全部队的袭击事件。布基纳法索、马里和尼日尔的安全和国防部队在其阵地和巡逻队遭到协同袭击后遭受重大伤亡。在布基纳法索、马里和尼日利亚的部分地区，人道主义行为体继续成为恐怖主义分子的目标。暴力极端主义和恐怖主义团体以国家当局在马里中部和北部、布基纳法索北部和乍得湖流域部分地区的存在有限为可乘之机，逐渐加强了他们对这些地区当地社区的影响。布基纳法索和马里中部的社区在某些情况下求助于自卫民兵作为安全提供者。此外，横跨贝宁、布基纳法索和尼日尔的跨境地区越来越多地被大撒哈拉伊斯兰国和其他恐怖主义团体用作基地。

20. 与上一次报告所述期间相比，布基纳法索的恐怖主义活动有所增加，特别是在萨赫勒和中北部地区。有迹象表明，隶属于伊斯兰辅士组织、“支持伊斯兰与穆斯林”组织和撒哈拉伊斯兰国的民兵之间的合作有所增加，身份不明的武装团体也在崛起。据记录，从6月到9月，约有123名军事人员死于恐怖主义袭击，而1月至4月估计有76人死亡。8月19日，在Soum省Koutougou的一次袭击造成超过24名士兵死亡，“支持伊斯兰与穆斯林”组织声称对此袭击负责。平民也是多次袭击的目标，包括对礼拜场所和一处矿场的袭击，造成数十人伤亡。12月24日，身份不明的枪手在Soum省Arbinda进行了致命袭击，打死35名平民，包括31名妇女和7名士兵。这是布基纳法索过去五年来发生的最致命袭击之一。此外，暴力极端主义团体以通往该国北部的道路为袭击目标，并摧毁了Boukouma、Arbinda和Dori的桥梁。安全部队撤出了萨赫勒和中北部大区的几个地区的据点或减少了他们的存在，导致平民流离失所到较大的城镇和其他地区。与此同时，多国联合特遣部队和萨赫勒五国集团联合部队继续开展联合跨界行动。

21. 在马里，本报告所述期间的特点是，该国中部地区暴力极端主义团体的活动和社区间暴力活动持续不断，恐怖主义团体对马里国防和安全部队的袭击也越来越多。据官方消息，从7月到11月，至少有153名士兵被打死，84人失踪、被认为死亡或被俘。据报告，9月30日和10月1日分别在Boulikessi和Mondoro对安全部队的袭击造成25名士兵死亡，60多人失踪。“支持伊斯兰与穆斯林”组织以及撒哈拉伊斯兰国后来分别宣称对这些袭击负责。11月1日，对加奥大区

Indélimane 一个军营的袭击造成 55 人死亡，3 人受伤，数人失踪。大撒哈拉伊斯兰国再次宣称对此负责。在此次袭击之后，政府部队撤出了梅纳卡和加奥大区农村地区的三个营地。在巴马科和马里中部举行了支持国防和安全部队的示威活动，一些抗议者高呼敌视国际部队的口号。

22. 尼日尔的安全环境也继续受到反政府非国家武装团体部队活动的影响。他们使用简易爆炸装置、迫击炮和火箭弹。12 月 11 日，激进分子袭击了靠近马里边境 Tillabéri 西南地区 Inatès 的一个军营，造成至少 71 名士兵死亡。平民一直是流窜武装团体暗杀、绑架、偷牛和抢劫财产行为的受害者。在与尼日利亚接壤的 Maradi 大区，从 7 月到 10 月登记了大约 56 起武装抢劫事件，大部分被认为是来自尼日利亚的武装分子所为。在蒂拉贝里大区，恐怖主义分子经常袭击政府部队，并零星地对平民实施暴力。

23. 尼日利亚继续面临多重安全挑战。“博科圣地”组织在 7 月至 10 月期间发动了 55 起袭击，造成 312 人死亡。9 月 9 日，“伊斯兰国西非省”派别在博尔诺州 Gudumbali 附近伏击了多国联合特遣部队的车队，同时袭击了该州 Garunda 的另一个军事据点。此外，据报许多联邦州发生农牧民冲突、社区暴力和土匪袭击，造成生命和物质损失，特别是在尼日利亚中部地带和西北部。9 月 8 日，Zamfara、Sokoto 和 Katsina 等州州长与尼日尔 Maradi 大区区长签署了跨界安全合作协定。

24. 根据几内亚湾海事安全和安保区域间协调中心的数据，几内亚湾仍然是世界上绑架事件数量最多的海域。从 7 月到 10 月，记录到的事件有 14 起，而上半年有 22 起。根据国际海事局的信息，海盗正在将触角伸向更远的地方，通常是在领海之外，袭击的船只范围更广。

25. 根据联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)的数据，在本报告所述期间，在西非缉获的毒品量继续上升，截获了几大批可卡因，包括在佛得角、几内亚比绍和塞内加尔扣押的三批可卡因，共计 5.3 吨。据毒品和犯罪问题办公室表示，这表明警察和执法机构打击毒品贩运的能力和承诺得到了加强。佛得角和科特迪瓦政府分别于 7 月和 10 月启动了国家综合禁毒计划。

C. 可持续发展趋势

26. 10 月 18 日，国际货币基金组织发布了新的经济增长预测，基金组织表示，在人类发展指数持续低迷的背景下，西非经济和货币联盟国家 2019 年和 2020 年的增长率约为 6%。总体而言，西非经共体的增长前景仍然喜忧参半，总体估计为每年 3.8%。

27. 8 月 20 日，尼日利亚关闭了与贝宁和尼日尔的边界。这一关闭在整个次区域造成重大影响。该措施最初实施期两周，以遏制走私和贩运，随后延长，导致严重依赖出口和转运的贝宁经济大幅放缓。9 月 16 日，在蒙罗维亚举行的西非经共同体议会第二次特别会议开幕期间，议长呼吁尼日利亚重新开放边界。同样，10 月 16 日，加纳外交和区域一体化部长在访问阿布贾期间敦促尼日利亚紧急审查关闭与贝宁边界的决定，因为她认为这可能导致加纳的政治紧张局势。11 月 4 日，尼

日利亚外交部长宣布，将成立贝宁、尼日尔和尼日利亚三方部长级委员会，以商定重新开放边界。

28. 2019年7月4日，七国集团负责发展合作的部长和欧洲联盟国际合作与发展专员会见了他们的萨赫勒五国集团对应方，呼吁建立强有力的伙伴关系并采取协调行动，解决萨赫勒地区脆弱、不平等和贫困的根源。他们商定采取和深化推进该区域人类发展的综合办法。8月底，在法国比亚里茨举行的七国集团首脑会议重点讨论了萨赫勒局势。布基那法索总统以萨赫勒五国集团秘书处主席的身份，呼吁七国集团向该区域提供更多的发展支助，因为萨赫勒地区存在严重的不稳定风险和许多促成安全事件的因素。

D. 人道主义趋势

29. 萨赫勒地区不断恶化的安全局势加剧了严峻的人道主义局势。布基纳法索发生的袭击事件导致近50万人流离失所，较1月的约8万人大幅上升。发生暴力袭击的地区至少有68个医疗中心和2000多所学校关闭。总体而言，在该国约三分之一的地区，受影响的人口难以获得食物、水和其他必需品。因此，6月，对人道主义应对计划进行了相应修订，要求提供1.87亿美元帮助130万人，而2019年初时为向90万人提供1亿美元。根据人道主义事务协调厅(人道协调厅)的数据，截至10月，已收到约三分之一的资金。

30. 根据国际移民组织(移民组织)的数据，截至9月，马里需要人道主义援助的人数从320万人增加到390万人。境内流离失所者人数从3月的约100000人增加到187139人。

31. 根据人道协调厅的数据，在尼日尔各地，约有120万人被认为粮食安全无保障，其中与布基纳法索、马里和尼日利亚接壤的Diffa、Tillabéri、Maradi和Tahoua大区受到的影响最大。根据移民组织的数据，在Tahoua和Tillabéri大区，约有8万人流离失所，而Diffa的武装袭击引发了新的二次流离失所。在受冲突影响的地区，尽管农业前景良好，但粮食安全无保障状况仍然很严重。降雨预计将促进粮食生产，但截至9月，洪水影响了超过25.9万人，造成57人死亡。与此同时，来自Sokoto、Katsina和Zamfara联邦州的4.1万多名尼日利亚国民在Maradi大区找到了避难所。

32. 在尼日利亚，人道主义局势继续恶化，自今年年初以来，博尔诺、阿达马瓦和约贝州新增15万人流离失所，给本已拥挤的营地和有限的基本服务带来压力。近几个月来，粮食安全无保障的人口也增加了10%，从270万增加到300万。由于数百万受冲突影响的民众很少能够或根本无法进入其土地耕作，局势可能进一步升级。高度军事化的环境导致人道主义组织行动环境仍然受限且不安全。9月，军方实施的限制最终导致博尔诺和约贝州的两个国际非政府组织暂停活动超过五周，导致近40万人得不到食物和其他基本帮助；暂停于10月30日解除。11月6日至8日，尼日利亚政府在迈杜古里组织了一次讲习班，以加强政府、军方和人道主义界之间的协调。与此同时，在11月的雨季，阿达马瓦州有30多万人受到暴雨和山洪的影响，1.9万人流离失所。

33. 根据联合国难民事务高级专员公署的数据，乍得湖流域地区的不安全局势已导致 1 000 万人需要援助。根据人道协调厅的数据，大约有 360 万人的粮食安全无保障，40 万儿童面临重度急性营养不良的风险。根据移民组织的数据，喀麦隆、乍得、尼日尔和尼日利亚目前有超过 253 万境内流离失所者。

34. 在人道主义界要求在 2019 年援助该区域 1 100 万人的 17.4 亿美元中，截至 2019 年 11 月已收到 55%。

E. 人权趋势

35. 萨赫勒部分地区的普遍不安全状况，特别是在布基纳法索、马里、尼日尔和尼日利亚，强化了严重践踏人权行为不受惩罚的风气。在一些国家，安全机构在示威期间过度使用武力，并出现出于政治目的利用司法系统的指控，这些破坏了对法治的尊重和基本权利的享有。恐怖主义分子和暴力极端主义分子践踏人权行为以及在反恐行动中采取的措施仍然令人关切。

36. 在本报告所述期间，人权行为体对集会和表达自由受到的限制发出了警告，为此，他们列举出几内亚、尼日利亚和塞内加尔禁止示威以及逮捕记者和活动人士的情况。在几内亚，据报在 10 月和 11 月的反政府抗议活动中，至少有 10 人死亡，许多人受伤。据报 7 月 22 日在阿布贾，尼日利亚伊斯兰运动组织的示威活动造成至少 6 人死亡。7 月 29 日政府取缔该团体后，紧张局势继续升级。在多哥，关于示威的新立法遭到人权行为体的反对。他们担心，新立法可能会限制和平抗议的权利，因为示威的时间和地点受到限制，而且因为地方当局被授予批准示威的权力。同样，在布基纳法索，民间社会组织对 6 月 21 日通过一部新刑法表示关切，该法除其他外，将传播与军事行动有关的信息定为刑事犯罪，最高可判处 10 年监禁。在所有情况中，有关政府都以安全原因为由。

37. 在贝宁，8 月 4 日，前总理、2016 年总统选举候选人利昂内尔·津苏因被控伪造文件而被定罪，这使司法工具化的指控愈演愈烈。在科特迪瓦，10 月 3 日，科特迪瓦民主党-非洲民主联盟副主席 Jacques Mangoua 因非法持有武器被判处五年监禁。一个积极的事态发展是，毛里塔尼亚当局于 7 月 29 日释放了博主 Cheikh Ould Mohamed Mkhaitir，他于 2014 年被捕，并因在社交媒体平台上发帖而被控亵渎神明。

38. 布基纳法索和冈比亚继续努力解决过去罪行有罪不罚问题，并促进过渡期正义。在布基纳法索，Gilbert Diendéré将军和 Djibril Bassolé将军因在 2015 年 9 月 16 日未遂政变中扮演的角色分别被判处 10 年和 20 年监禁。在冈比亚，真相和解和赔偿委员会继续举行听证会，包括对前副总统伊莎图·恩杰-赛义迪的听证会。另一方面，三名承认在前总统叶海亚·贾梅当政时期实施了数十次暗杀的准军事部队人员获释，招致了受害者团体的批评。

F. 性别问题趋势

39. 该次区域的妇女政治参与率和在安全部门中的代表性仍然较低。根据西萨办和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)对 10 个西非国家进行的联合比较研究的结果,西非和萨赫勒地区妇女的政治作用往往仅限于动员和支助职能。

40. 在冈比亚,几名妇女就前总统叶海亚·贾梅当政期间发生的性暴力虐待事件在真相、和解和赔偿委员会作证。

41. 在利比里亚,总统于 8 月 14 日签署了《家庭暴力法》,根据该法,家庭暴力被视为严重罪行。法案草案中寻求将残割女性生殖器定为刑事犯罪的部分在 7 月立法机构审议期间被删除。

42. 在尼日尔,10 月 18 日,政府通过了一项法案,将妇女在经选举产生的职位中的代表性最低限额从 15%提高到 25%,将妇女在政府高级职位中的代表性最低限额从 25%提高到 30%。

43. 在尼日利亚,9 月 18 日,超过 75 个妇女团体在哈科特港抗议边缘化的结构性原因。抗议是由河流州发生的一系列年轻妇女谋杀案引发,而哈科特港是河流州州府。

三. 联合国西非和萨赫勒办事处的活动

A. 我的特别代表的斡旋和特别任务

44. 我的西非和萨赫勒问题特别代表穆罕默德·伊本·钱巴斯继续与区域和国际伙伴协作,通过倡导和支持包容性国家对话进程,统筹应对影响该区域的安全挑战等方式,支持为保持该区域和平所做的各项努力。

45. 7 月 10 日和 11 日,我的特别代表出席了在内罗毕举行的“关于恐怖主义和防止助长恐怖主义的暴力极端主义的非洲区域高级别会议”,他在会上与肯尼亚外交部长共同主持了一次会议,分享了从西非和萨赫勒地区汲取的相关经验教训。9 月 14 日,他出席了在瓦加杜古举行的西非经共同体国家元首和政府首脑关于恐怖主义问题的特别首脑会议。在本次首脑会议上,西非国家经济共同体成员国以及乍得和毛里塔尼亚承诺加强相互接触与合作,共同应对该区域的恐怖主义。我的特别代表重申联合国坚定不移地支持打击恐怖主义和暴力极端主义的区域努力。在本次首脑会议之前,西非经共同体在西萨办的支持下,于 8 月 26 日和 27 日在尼亚美组织了一次筹备活动,我副特别代表出席了这次活动。来自西非经共同体各成员国以及喀麦隆、乍得和毛里塔尼亚的民间社会组织、青年和妇女团体以及宗教和传统领袖参加了这次活动。9 月 4 日和 5 日,我的特别代表在阿克拉主持了由科菲·安南国际维持和平培训中心组织的主题为“非洲暴力极端主义背景下的和平行动”的科菲·安南和平与安全论坛。我的特别代表强调需要建立伙伴关系,以应对暴力极端主义的多层次原因和后果。

46. 在几内亚比绍举行高风险的总统选举之前,我的特别代表于 10 月 7 日率领一支由西非经共同体、非洲联盟和葡萄牙语国家共同体组成的联合访问团前往比绍。

联合访问团在与总统、总理和反对党领袖等广大国家利益攸关方交流时强调，严格按照选举日期举行总统选举具有重要意义。11月8日，我的特别代表还出席了在尼亚美举行的西非经共体国家元首和政府首脑机构特别首脑会议，与会者讨论了10月28日若泽·马里奥·瓦斯总统解除阿里斯蒂德斯·戈梅斯总理职位之后几内亚比绍的体制和政治危机。我的特别代表在第二轮选举开始之前于11月23日至25日再次访问几内亚比绍，于12月28日访问比绍，以支持我的几内亚比绍事务特别代表 Rosine Sori-Coulibaly 所做的斡旋努力。在将这份报告提交安全理事会之际，两位候选人正在建立自己的政治联盟。尽管出现了一些孤立事件，但总的政治气氛大体平和。。

47. 10月8日至10日，我的特别代表对班珠尔进行了斡旋访问，访问期间会见了冈比亚总统、副总统、司法部长以及各政党和民间社会组织代表等国家利益攸关方。讨论过程中，我的特别代表敦促利益攸关方按照明确的时间表继续推进当前改革，鼓励开展对话和建立共识，并重申联合国全力支持巩固冈比亚的和平与发展。

48. 在2020年总统选举之前政治紧张局势不断加剧的背景下，我的特别代表于11月9日至11日访问多哥，于11月11日至14日访问几内亚，访问期间鼓励国家利益攸关方通过包容性政治对话解决不满。

49. 我的特别代表继续参与解决尼日利亚相关问题。8月5日，他在阿布贾出席了一次选举后评估活动，随后，西萨办与国家和平委员会及州级和平委员会共同主办了卡杜纳和贝努埃的联邦州级协商会议。政府、安全机构、民间社会组织、媒体的代表和传统领袖等利益攸关方在协商期间，对选举暴力和族群间暴力事件进行总结并提出解决方案。

50. 10月17日和18日，我的特别代表出席了由西班牙和欧洲联盟委员会主办的第7次萨赫勒问题特使非正式会议，会上西非经共体和萨赫勒五国集团同意签署一项谅解备忘录，以深化在安全和发展问题上的合作。

51. 12月21日，我的特别代表出席了西非经共体国家元首和政府首脑机构第五十六届常会，会议指示西非经共体部长级委员会采取必要步骤，加快执行建立货币联盟路线图。同一天，科特迪瓦总统阿拉萨内·瓦塔拉以西非货币联盟国家元首和政府首脑会议主席的身份和法国总统埃马纽埃尔·马克龙宣布，贝宁、布基那法索、科特迪瓦、马里、尼日尔、塞内加尔和多哥目前使用的非洲法郎将于2020年被一种名为“埃科”的新货币取代。他们还宣布，将使用这种新货币的国家将不再需要将一半的外汇储备留在法国。

B. 喀麦隆-尼日利亚混合委员会

52. 喀麦隆-尼日利亚混合委员会继续在执行国际法院2002年10月10日关于两国间海陆边界的判决方面取得进展。

53. 8月19日至23日，各方在尼日利亚拉各斯举行会议。他们要求联合国最后确定剩余1352个界桩的建造和安置安排。为此，喀麦隆和尼日利亚向划界信托

基金捐款 600 万美元。10 月 24 日开始为在尼日利亚塔拉巴州和喀麦隆阿达马瓦地区安置首批 322 个界桩进行安全评估，并向民众进行宣传。

C. 加强次区域能力，应对跨界和跨领域和平与安全威胁

54. 在本报告所述期间，西萨办继续就妇女和青年、气候变化、人权、安全和预防冲突等共同关心的问题，与区域伙伴和该区域联合国国家工作队密切协作。西萨办还与建设和平支助办公室及建设和平基金合作，促进让青年参与促进和平与安全和其他建设和平举措。

55. 西萨办与萨赫勒五国集团秘书处密切合作，同时利用其召集力和宣传力，与在萨赫勒地区开展活动的联合国系统实体和其他行为体形成合力。9 月 11 日，我的特别代表在瓦加杜古举行的萨赫勒五国集团内政部长第三次会议上发表讲话，重申联合国支持萨赫勒五国集团的承诺。与会者为加强萨赫勒五国集团安全协调平台的运作提出建议，包括通过萨赫勒五国集团和国际刑事警察组织(国际刑警组织)的联合项目。

56. 西萨办与联合国粮食及农业组织、国际移民组织、联合国开发计划署(开发署)、反恐怖主义办公室、毒品和犯罪问题办公室和世界粮食计划署合作，向萨赫勒五国集团秘书处提供技术援助，用以支持各种次区域方案。9 月 6 日，萨赫勒五国集团常务秘书在达喀尔与区域性联合国可持续发展集团举行会议。与会者同意通过共同平台加强联合宣传和沟通；根据萨赫勒五国集团和联合国之间的合作路线图，在资源调动方面进行合作及加强技术支持。

57. 西萨办还支持布基纳法索在担任萨赫勒五国集团主席国期间执行其行动计划。西萨办与联合国儿童基金会和联合国教育、科学及文化组织合作，协助萨赫勒五国集团于 11 月 18 日至 20 日举行区域论坛，以评估因普遍安全问题使儿童被剥夺教育的情况并减轻相关影响。出席论坛的萨赫勒五国集团的专家还谴责了一些地区专门袭击教师以及对在校儿童实施性暴力的行为。

58. 西萨办分别于 7 月 22 日至 24 日和 10 月 2 日至 4 日参加了反恐怖主义委员会执行局对多哥和加纳的访问，评估安全理事会反恐决议的执行情况，并建设国家能力，以遏制并加强措施应对该区域恐怖主义威胁向南蔓延的势头。

59. 西萨办继续分析气候变化与该次区域安全之间的联系，包括为此进行实地考察。12 月 11 日和 12 日，我的特别代表与政治和建设和平事务部、开发署、联合国环境规划署和气候安全机制合作，在达喀尔为该区域的联合国高级官员举办了一次关于环境、气候变化与和平与安全之间联系的讲习班。11 月 4 日在阿布贾举行的关于气候变化和安全的联席会议上，西萨办和西非经共体同意将对冲突敏感的办法纳入国家适应计划，推进关于这个问题的合作。

安全部门改革

60. 在布基纳法索，联合国支持国家当局促进多数党和反对党就国家安全政策进行对话，以此增进政治共识，增强对安全部门改革的自主意识。这一对话于 7 月

15 日至 22 日举行。从 6 月到 8 月，联合国促成就该政策举行多次磋商。此外，咨询小组向议会提供了安全部门支出监督能力建设支持。

61. 在科特迪瓦，在开发署和建设和平基金的支持下，联合国促进该国各地区开展社区一级对话，增进各个社区与安全部队之间的信任。

62. 在冈比亚，联合国继续支持当前的安全部门改革。应冈比亚政府的要求，西萨办和秘书处于 11 月 25 日至 29 日对班珠尔进行了一次访问。访问期间他们评估了安全部门改革取得的进展，确定了今后援助重点，并力求加强国家与国际安全部门改革伙伴之间的协调。

63. 联合国还支持冈比亚派安全机构负责人和国民议会国防和安全问题专设委员会成员于 9 月 9 日至 15 日对塞拉利昂，于 10 月 7 日至 13 日对加纳进行能力建设访问。

64. 在利比里亚，2018 年联合国利比里亚特派团支持制定的国家安全战略正在等待核准。妇女署继续支持由司法部长、国防部长和性别平等部长担任共同主席的性别与安全部门国家工作队。目的是加强妇女在安全部门机构中的有效参与。

65. 在马里，国家安全部门改革理事会于 9 月 3 日通过了该国的国家安全部门改革战略行动计划。该行动计划概述了《协议》列出的将要取得的所有主要成果、将要采取的行动、时间表和负责执行国防和安全措施机构。这些措施包括将签署协议的武装运动的前战斗人员编入马里国防和安全部队，通过《国防和安全政策法》，运作该国的地方安全咨询委员会和设立国土警察。

66. 在塞拉利昂，联合国支持副总统办公室与热点地区的安全机构组织社区对话。本组织还协助国家安全顾问办公室和马诺河联盟制定边境安全管理战略，并向安全机构提供培训。此外，世界粮食计划署和开发署在建设和平基金的支持下，启动了一项方案，用以提高安全部队的专业性，并在普杰洪区和莫扬巴区减少地方的资源冲突。

牧民与农民之间的冲突

67. 我的特别代表与联合国驻地协调员、联合国系统相关实体、西非经共体、民间社会组织和智库密切合作，继续努力加强旨在解决牧民和农民之间冲突的区域性举措和跨境举措。西萨办继续担任联合国预防和解决农牧民冲突工作组的主席，以加强联合国系统的合作，促进统一报文传送，并加强地方、国家和区域应对措施的对接。

乍得湖流域

68. 在本报告所述期间，西萨办继续与利益攸关方接触，以增强受“博科圣地”影响地区的复原力。7 月 17 日和 18 日，我的特别代表出席了在尼亚美举行的乍得湖流域稳定、建设和平以及可持续发展区域合作问题区长论坛第二次会议。该论坛旨在支持国家、区域和多边各方当前为促进乍得湖流域稳定所做的努力，同时促进宗教和民间社会领袖等乍得湖流域利益攸关方开展跨境对话与合作。7 月

18 日，我的特别代表会见了尼日尔的穆罕默杜·优素福总统，重点讨论博科圣地活动对尼日尔安全和人道主义局势的影响。联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)和开发署于 9 月 1 日至 8 日访问了位于尼日尔迪法的 Goudoumaria 营地，评估用以推动迪法地区的“博科圣地”前战斗人员、受害者和获释被羁押者重返社会的努力。

69. 在结束对受“博科圣地”影响国家的访问后，我的西非和萨赫勒问题特别代表和我的中部非洲问题特别代表兼联合国中部非洲区域办事处负责人于 11 月 20 日至 24 日访问了尼日利亚。他们在阿布贾和迈杜古里与国家当局以及各人道主义和其他利益攸关方进行了磋商。

马诺河联盟跨界安全战略

70. 11 月 25 日至 28 日，马诺河联盟在西萨办的支持下组织了一次讲习班，审查该联盟的跨界安全战略。马诺河联盟秘书处的成员、政府官员、联合边界安全和建立信任部队的成员、西萨办以及四个成员国的和平与发展顾问出席会议。会议通过了若干建议，并确立了联合国驻地协调员、西萨办和马诺河联盟秘书处之间定期交流的时间表。

71. 我的特别代表与我的主管建设和平支助事务助理秘书长和建设和平委员会主席于 11 月 4 日至 8 日前往科特迪瓦、利比里亚和塞拉利昂，探讨如何加强合作，支持解决跨界区域问题和应对马诺河联盟面临的相关建设和平与保持和平挑战。

几内亚湾海盗问题

72. 西萨办与联合国中部非洲区域办事处密切合作，支持区域加强合作，打击几内亚湾的海上威胁。7 月 9 日至 12 日，中部非洲区域办-西萨办联合访问团前往雅温得几内亚湾海事安全和安保区域间协调中心，代表们评估取得的进展和依然存在的挑战。我的特别代表继续与该次区域利益攸关方就此事项进行接触。他的倡导促进了西非经共体 E 海区(其中包括贝宁、尼日尔、尼日利亚和多哥)和 F 海区(其中包括布基纳法索、科特迪瓦、加纳、几内亚、利比里亚和塞拉利昂)的运作。目前，只有 G 海区(包括佛得角、冈比亚、几内亚比绍、马里和塞内加尔)尚未完全运作。

贩毒和跨国有组织犯罪

73. 我的特别代表继续与区域相关伙伴密切合作，倡导打击贩毒和跨国有组织犯罪行为。就毒品和犯罪问题办公室而言，该办公室支持在佛得角、加纳和几内亚建立禁毒执法单位道德和廉正培训模块。

恐怖主义和暴力极端主义

74. 在本报告所述期间，反恐怖主义办公室继续推动加强该区域的边境安全与管理。7 月 30 日至 8 月 2 日，反恐怖主义办公室同国际移民组织和世界海关组织一道，在尼亚美举办区域能力建设活动，围绕打击恐怖主义和跨境犯罪(具体关注利普塔科-古尔马地区和 W-阿尔利-彭贾里保护区)为来自贝宁、布基纳法索、马里和尼日尔的边境官员提供培训。培训的重点是边境综合管理和跨境合作战略。9

月 16 日至 20 日，反恐怖主义办公室与毒品和犯罪问题办公室在达喀尔组织了一次区域能力建设培训，围绕萨赫勒地区的恐怖主义与相关威胁为萨赫勒五国集团和塞内加尔提供培训。此外，从 9 月 23 日至 25 日，反恐怖主义办公室完成了对科特迪瓦的考察任务，目的是提供专题知识，推动将反恐内容纳入国家边境管理战略。

D. 联合国萨赫勒综合战略的执行情况

75. 10 月 21 日，我的特别代表主持了联合国萨赫勒综合战略指导委员会第九次会议。与会者强调，联合国在该区域的方案围绕战略三大支柱取得了进展，尤其是多机构跨境举措促进了融合，改善了粮食安全，增加了获得教育和保健服务的机会，并支持了利普塔科-古尔马地区和乍得湖流域地区的流离失所社区。这些举措特别得到建设和平基金的支持。与会者欢迎设立联合国萨赫勒综合战略执行支助股，并强调需要加强宣传工作，提高这些举措的知名度和影响力。

76. 9 月 11 日和 12 日，我的西非和萨赫勒问题副特别代表参加了由马里政府和联合国难民事务高级专员公署组织的关于萨赫勒地区被迫流离失所情况下的保护和解决方案的区域对话会议。萨赫勒五国集团国家的政府代表团、区域和国际机构以及民间社会组织参加了该区域对话会议。与会者就这一问题达成共识，为实施联合国萨赫勒支助计划积聚动力，并特别建议加强军民合作与协调，以改善人道主义准入。

77. 11 月 4 日，作为乍得和尼日尔移交萨赫勒战略部长级协调平台的一部分，非洲联盟马里和萨赫勒问题高级代表和我的西非和萨赫勒问题特别代表对尼亚美进行了联合访问。在本报告所述期间，西萨办继续向部长级协调平台提供技术支持。

E. 促进善治、尊重法治、人权和将性别平等观念纳入主流

78. 在本报告所述期间，西萨办继续推动利益攸关方之间的交流，以促进该区域的人权、法治和善治。10 月 20 日，西萨办在班珠尔举行的非洲人权和人民权利委员会第 65 届会议间隙进行的西非人权维护者网络成员选举期间组织了人权问题协商会议，围绕加强人权行为体在选举进程中的作用以及选举暴力对人权的影响进行讨论。

79. 9 月 10 日至 12 日，秘书处与西非经共体合作，在西萨办的支持下，在阿克拉组织了一次讲习班。主题是“分享预防和减轻选举相关暴力的经验和良好做法”。此次讲习班的目的是推动在次区域营造和平的选举环境。与会者分享的经验包括与选举中暴力侵害妇女行为有关的经验。来自西非经共体成员国选举管理机构和民间社会组织的约 60 人(包括 22 名女性)以及非洲联盟和大湖区问题国际会议等区域组织的代表也参加了这次活动。

80. 7 月和 9 月，开发署和人权高专办对建设和平基金项目进行了技术审查，支持尼日尔政府推动迪法地区的“博科圣地”前战斗人员、受害者和获释被羁押者重返社会经济生活。同样在尼日尔，人权高专办评估了移民的人权状况，以提高

政府的能力，使政府能够立足人权处理移民问题。9月16日和17日，人权高专办对多哥进行评估和监测访问，以加强该国人权方案的执行工作。

81. 我的特别代表继续与该区域的妇女和青年保持接触。10月8日，他在班珠尔与冈比亚副总统共同主持了安全理事会关于妇女、和平与安全的第1325(2000)号决议第十次区域开放日的开幕式。来自13个国家民间社会组织的共计175名妇女和青年领袖评估了该决议的执行情况。他们呼吁各国当局加速执行妇女、青年、和平与安全议程。

82. 7月16日，西萨办接待了由社会行动和妇女事务部率领的多哥代表团，讨论促进妇女参与决策的战略。8月5日至6日，西萨办支持塞内加尔妇女事务部举办讲习班，说明关于该决议的第二个五年期国家行动计划的意义。

83. 10月9日至11日，西萨办为西非和萨赫勒地区妇女、青年、和平与安全问题的年度磋商提供协助。此次磋商在班珠尔举行。工作组建议西萨办组织一次妇女和青年年度区域论坛；为倡导性别平等，促进妇女和青年参与防止暴力极端主义工作，向乍得派出一个高级别访问团；筹集资金资助妇女和青年培训，以落实2018年通过的关于青年参与西非和萨赫勒和平与安全的《瓦加杜古宣言》和同样是2018年通过的关于妇女参与预防暴力极端主义的《达喀尔行动呼吁》。西萨办还通过视频会议继续为工作组的专题交流会议提供协助。

四. 意见和建议

84. 我欢迎西非和萨赫勒地区出现的一些积极动向，例如利比里亚和塞内加尔的对话进程，这些积极动向在两极分化加剧的政治环境中加强了民族凝聚力。塞拉利昂总统与其前任的会晤同样有助于维持政治对话。我还赞扬毛里塔尼亚权力实现了从一位民选总统向另一位民选总统的首次过渡以及为化解在此方面的任何紧张态势和确保尽可能顺利过渡所作的努力。

85. 我赞扬冈比亚人民和政府过渡期正义和审查《宪法》方面取得长足进展，并鼓励政府加快推进安全部门改革，这对巩固冈比亚的民主过渡至关重要。

86. 该次区域内6个国家正在为2020年的选举做准备，同时我关切地注意到，与选举进程相关的紧张和分歧已导致一些国家发生暴力对抗。在此方面，我对几内亚的紧张局势感到关切，并对最近示威活动中的生命损失深感悲痛。我敦促几内亚所有利益攸关方通过包容性政治对话解决分歧，重申集会和言论自由是基本人权，对民主进程至关重要，并有助于选举进程的公信力。

87. 我鼓励会员国持续审查和加强促进和保护人权的体制和行动框架，以提升参与度、包容性和社会凝聚力。我还呼吁安全部队在应对任何示威活动时都能坚持国际人权标准。我敦促各国政府酌情加快安全部门改革，加强对人权的尊重，提高国家安全部门保护平民的能力。

88. 我重申，需要解决因政治目的将法治机构明显工具化的问题，这个问题会损害公众对国家机构的信心，削弱法治。

89. 我对布基纳法索、马里、尼日尔和尼日利亚部分地区日益加剧的不安全和广泛存在的暴力深感担忧。暴力极端分子和武装团体袭击平民、安全和国防部队而不受惩罚，有可能破坏社会结构和这些国家的基础。族群内部的分歧以及宗教和教派的差异加速了暴力负面循环。即使国家和国际伙伴齐心协力，但必须防止不稳定蔓延到南部沿海国家，并恢复整个萨赫勒地区的和平与安全。
90. 我赞扬多国联合特遣部队参加国和萨赫勒五国集团联合部队为应对该次区域多重安全挑战所作的努力，鼓励合作伙伴继续支持这些努力。我敦促域内国家加强行动，倡导容忍，促进社会团结，减少治理真空，同所有族裔建立信任，从而减少它们依赖武装义务警员和民兵团体提供安保的需要。
91. 我欢迎西非经共体恐怖主义问题特别首脑会议在瓦加杜古举行，敦促区域和次区域领袖落实在此次会议上所作承诺。我还赞扬民间社会代表、宗教和传统领袖以及其他区域利益攸关方在首脑会议之前在尼亚美举行协商，呼吁国际伙伴为这些举措提供及时充分的支持。
92. 西非和萨赫勒地区的人道主义局势仍然令人严重关切，乍得湖流域和利普塔科-古尔马地区的人道主义援助准入受到限制，使人遭受了本可避免的苦难。我促请有关各方尊重公正和中立的人道主义原则，允许人道主义援助方可不受阻碍地向有需要的民众，特别是儿童、老年人、妇女等弱势群体提供人道主义援助。
93. 受不稳定影响地区数以千计的学校和医疗设施关闭让我深感关切，这不仅强化了国家无法提供基本服务的说法，从而削弱了公民与安全部门之间的重要合作，而且还剥夺了无数儿童受教育的权利。
94. 面对这些情况，我再次呼吁次区域各国和会员国加紧努力，解决不安全和不稳定的根源，包括贫困和不平等、排斥和边缘化，以及无法获得社会服务和经济机会。
95. 气候变化对乍得湖流域和萨赫勒部分地区的冲突变化所产生的影响越来越大。我鼓励国家、地区和国际伙伴加倍努力，预防和应对气候变化相关威胁。
96. 我促请合作伙伴支持采取全面综合办法应对上述挑战，包括执行乍得湖流域地区受“博科圣地”影响区域的区域稳定、复苏和复原战略、萨赫勒五国集团优先投资计划、《联合国萨赫勒综合战略》和《联合国萨赫勒支助计划》。认识到人道主义、发展与和平的关系，我鼓励国家、区域和国际行为体促进以统筹、一致和协调的方式实现联合国预防和保持和平议程。
97. 我祝贺喀麦隆-尼日利亚混合委员会在该次区域挑战不断的情况下，在标示接壤边界和钉立界桩方面取得进展。我还赞扬双方在钉立界桩实地工作期间作出的承诺，提供的财政捐助和安全保障，敦促他们加快解决剩余的分歧领域，以期按照国际法院的判决完成委员会的任务。
98. 我要感谢西非和萨赫勒地区各国政府、非洲联盟、西非经共体、萨赫勒五国集团、马诺河联盟、几内亚湾委员会和乍得湖流域委员会继续与西萨办合作。我还要感谢在西非和萨赫勒的联合国系统各实体、民间社会组织和其他机构与西萨

办的密切配合。我赞扬并进一步鼓励联合国中部非洲区域办事处和西萨办就越来越多的专题和横向挑战进行密切合作，这反映并积极响应了中部非洲国家经济共同体和西非经共体之间加强的合作。我要特别感谢我的特别代表以及西萨办和喀麦隆-尼日利亚混合委员会的工作人员，感谢他们为推进西非和萨赫勒的和平与安全做出的不懈努力。
