

**Совет Безопасности**

Distr.: General
30 December 2019
Russian
Original: English

Деятельность Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля**Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. В настоящем докладе, охватывающем период с 1 июля по 31 декабря 2019 года, представлен обзор событий и тенденций в Западной Африке и Сахеле. В нем также содержится общая информация о деятельности Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС) и о ходе осуществления Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля. Кроме того, в соответствии с резолюцией [2349 \(2017\)](#) Совета Безопасности в доклад включена обновленная информация о ситуации в районе бассейна озера Чад.

II. События и тенденции в Западной Африке и Сахеле

2. Со времени представления моего предыдущего доклада ([S/2019/549](#)) политическая ситуация и обстановка в плане безопасности в Сахеле ухудшились. Особенно пострадали Буркина-Фасо и Мали. Непрерывающиеся нападения на гражданские и военные объекты привели к перемещению населения и длительным периодам закрытия медицинских и образовательных учреждений, а в некоторых районах — к усилению роли вооруженных формирований и отрядов самообороны как структур, обеспечивающих безопасность.

3. В Буркина-Фасо, Гане, Гвинее, Гвинее-Бисау, Кот-д'Ивуаре, Нигере и Того продолжалась подготовка к президентским выборам. В некоторых из этих стран подготовительные работы были омрачены напряженностью. В Гамбии продолжались консультации по конституционной и другим реформам, однако в Гвинее они оспаривались оппозицией и субъектами гражданского общества.

A. Тенденции в области политики и государственного управления

4. В Бенине президент Патрис Талон предпринял шаги по урегулированию политической напряженности, возникшей после того, как 28 апреля прошли выборы в законодательные органы, которые оппозиция бойкотировала. С 10 по



12 октября правительство провело национальный диалог с политическими партиями. Вынесенные по его итогам рекомендации включали такие меры по умиротворению, как пересмотр законов о выборах и политических партиях. В настоящее время эти рекомендации находятся в процессе выполнения. 8 ноября президент обнародовал закон об амнистии, на основании которого из-под стражи были освобождены 63 человека.

5. В Буркина-Фасо продолжалась подготовка к всеобщим выборам, запланированным на ноябрь 2020 года. Несколько политических партий выдвинули своих кандидатов в президенты, а кандидатом от правящего большинства стал президент Рок Марк Кристиан Каборе. Партия бывшего президента Блэза Компаоре «Конгресс за демократию и прогресс» еще не выдвинула своего кандидата. В отчетный период демонстрации, организованные оппозицией и субъектами гражданского общества, жестоко разогнаны силами безопасности, что привело к нескольким жертвам.

6. В Кот-д'Ивуаре 2 августа парламент принял закон об изменении состава Независимой избирательной комиссии, против которого выступила парламентская оппозиция. 25 сентября в соответствии с новым законом правительство назначило 15 членов Комиссии: по одному представителю от Канцелярии президента, Министерства внутренних дел и Совета магистратов, трех представителей от правящей партии, трех — от оппозиционных политических партий и шесть — от организаций гражданского общества. С тех пор три оппозиционные парламентские группы осудили этот процесс и обратились в Африканский суд по правам человека, оспорив его соответствие постановлению Суда от 18 ноября 2016 года. 23 декабря власти Кот-д'Ивуара выдали международный ордер на арест бывшего председателя Национальной ассамблеи Гийома Соро, обвинив его в попытке подорвать государственную власть и безопасность, казнокрадстве и отмывании денег.

7. В Гамбии продолжались слушания в Комиссии по установлению истины, примирению и возмещению ущерба. 13 сентября был опубликован доклад комиссии по расследованию финансовых злоупотреблений, совершенных при бывшем президенте Яйе Джамме. Публикация этого доклада привела к тому, что оппозиция и организации гражданского общества подвергли правительство критике, обвинив его в частичном выполнении содержащихся в докладе рекомендаций. Одни группы гражданского общества и политические партии настоятельно призвали президента Адаму Барроу выполнить данное им в ходе избирательной кампании обещание уйти в отставку после трех лет переходного правления, в то время как другие, судя по всему, были готовы признать его пятилетний конституционный срок полномочий. Продолжались консультации по пересмотру Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса.

8. В Гане 22 июля парламент единогласно проголосовал за принятие закона «Об организации отрядов самообороны и связанных преступлениях» 2019 года, который запрещает деятельность отрядов обороны, связанных с политическими партиями. 23 сентября Министерство внутренних дел объявило об аресте трех человек, которые предположительно намеревались дестабилизировать обстановку в стране и захватить оружие, боеприпасы и взрывные устройства в нескольких районах вокруг Аккры. В целях укрепления правопорядка власти объявили о наборе 4500 сотрудников полиции.

9. В Гвинее политическая обстановка оставалась поляризованной из-за разногласий по поводу организации отложенных выборов в законодательные органы, первоначально запланированных на 16 февраля 2019 года, и планов правительства по содействию проведению конституционной реформы. Консульта-

ции по реформе, начатые президентом Альфой Конде, были отвергнуты Национальным фронтом в защиту Конституции (НФЗК) — коалицией оппозиционных партий, профсоюзов и организаций гражданского общества — в связи с предложениями о том, что принятие новой конституции может позволить президенту баллотироваться на третий срок полномочий. 14 и 15 октября сторонники НФЗК организовали по всей стране демонстрации, омраченные столкновениями между демонстрантами и силами безопасности, в результате которых, по сообщениям, десять человек погибли, а многие получили ранения. 23 и 24 октября НФЗК организовал дополнительные протесты, которые прошли мирно. Однако 4 ноября во время похорон жертв октябрьских демонстраций имели место столкновения, приведшие к гибели двух человек.

10. 24 ноября в Гвинее-Бисау состоялся первый раунд президентских выборов, которые, по сообщениям, прошли мирно, были хорошо организованы и не сопровождались серьезными инцидентами в плане безопасности. В выборах участвовали двенадцать кандидатов в президенты, двое из которых — Домингуш Симойнш Перейра (Африканская партия независимости Гвинеи и Кабо-Верде (ПАИГК)) и Умару Сисоку Эмбалу (Движение за демократический поворот) — прошли во второй раунд, который состоится 29 декабря.

11. В Либерии 4 сентября президент Джордж Манне Веа начал трехдневный диалог по экономическим вопросам, который был организован в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС), Европейским союзом и другими партнерами. Участники этого диалога призвали, в частности, к выполнению рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению, в том числе в отношении учреждения суда по экономическим и военным преступлениям.

12. В Мали по просьбе правительства было отложено тридцать седьмое заседание Комитета по осуществлению соглашения, которое должно было состояться в Кидале в начале сентября, что вызвало резкую критику со стороны коалиции «Координация движений Азавада», одной из ключевых сторон, подписавших мирное соглашение 2015 года. С тех пор заседаний Комитета не проводилось. В сентябре начался процесс общенационального диалога, в рамках которого в октябре проводились консультации на местном и региональном уровнях. 14 декабря в Бамако состоялась заключительная встреча на национальном уровне, в которой коалиция «Координация движений Азавада», приостановившая свое участие в диалоге в конце сентября, все-таки приняла участие. Большинство оппозиционных партий не участвовали в консультациях. 2 сентября 1006 бывших комбатантов вооруженных групп завершили первоначальную подготовку и были официально интегрированы в состав малийской армии в рамках ускоренного процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции. В настоящее время правительство и движения, подписавшие соглашение, в рамках деятельности Технической комиссии по безопасности обсуждают план передислокации сформированных подразделений на север Мали. С 26 по 28 октября свой второй съезд в Кидале провел входящий в состав коалиции Высокий совет за единство Азавада. Совет призвал все стороны, разделяющие его цели, объединиться и сформировать общую платформу для представления интересов северной части Мали. С 30 ноября по 3 декабря проходил съезд другого ключевого члена коалиции — Национального движения за освобождение Азавада, в ходе которого он критиковал правительство за задержки в осуществлении соглашения, в отличие от Высокого совета, который подтвердил свою политическую и военную ориентацию. Глава отделения Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) в Кидале выступил на съезде с замечаниями, которые правительство истолковало

как вызов суверенитету страны. 11 декабря правительство опубликовало коммюнике, в котором объявило его персоной нон-грата. МИНУСМА выражает сожаление в связи с тем, что эти замечания были истолкованы в условиях неопределенности, и подтверждает, что Организация Объединенных Наций уважает суверенитет и территориальную целостность Мали.

13. В Мавритании 1 августа вступил в должность президент Мохамед ульд Шейх Газвани. С тех пор он провел консультации со всеми кандидатами в президенты и несколькими лидерами оппозиции. 5 сентября правительство изложило планы по предотвращению насильственного экстремизма, укреплению социальной сплоченности и диалога и модернизации сил безопасности. Кроме того, оно обнародовало планы по созданию крупного национального учреждения, отвечающего за искоренение нищеты и решение проблемы маргинализации.

14. В Нигере 15 октября Независимая национальная избирательная комиссия начала биометрическую регистрацию избирателей в связи с проведением региональных и муниципальных выборов, запланированных на 1 ноября 2020 года. Регистрация распространяется также на парламентские выборы и первый тур президентских выборов, запланированные на 27 декабря 2020 года, и возможный второй тур президентских выборов, запланированный на 20 февраля 2021 года. 1 ноября премьер-министр объявил о том, что между лидерами политических партий состоится диалог по спорным вопросам, касающимся выборов. Цель этого диалога, который продлится один месяц, — гарантировать участие оппозиции в работе Комиссии.

15. В Нигерии 21 августа президент Мухаммаду Бухари привел к присяге 43 члена своего нового кабинета министров. Как и в предыдущем кабинете министров, женщины составляют 16 процентов. Одна из них — министр финансов. В число приоритетных задач, которые президент поставил перед новым кабинетом министров, — решение проблем внутренней безопасности, содействие всеохватному экономическому росту и борьба с коррупцией. Между тем 30 октября Верховный суд Нигерии отклонил апелляцию, поданную главной оппозиционной Народно-демократической партией и ее кандидатом в президенты Атику Абубакаром с целью отменить результаты президентских выборов, состоявшихся 23 февраля.

16. В Сенегале 28 мая переизбранный президент Маки Саль начал процесс национального диалога. Участники диалога достигли договоренности по ряду вопросов, в частности по проверке списка избирателей, переносу сроков проведения местных выборов, первоначально запланированных на июнь, и проведению независимой оценки президентских выборов, состоявшихся 24 февраля. Ослаблению напряженности в стране способствовали примирение президента с его предшественником Абдулаем Вадом и освобождение из тюрьмы бывшего мэра Дакара Халифы Саля 29 сентября, после того как его помиловал президент.

17. В Сьерра-Леоне сохранялась напряженность в отношениях между правительством и оппозиционной партией «Всенародный конгресс». 25 августа независимая Национальная избирательная комиссия аннулировала результаты дополнительных выборов в законодательные органы, вызвав волну протестов со стороны лидеров оппозиции и организаций гражданского общества. 12 сентября президент Джулиус Маада Био и лидер «Всенародного конгресса», бывший президент Эрнест Бэй Корома, обязались продолжать диалог, расширять сотрудничество и предотвращать насилие в ходе выборов. Однако межпартийное совещание, созванное президентом и запланированное на 15 октября, было отменено из-за разногласий по поводу повестки дня и ареста одного из членов «Всенародного конгресса» утром того же дня.

18. В Того продолжалась подготовка к президентским выборам, запланированным на 22 февраля 2020 года, причем мнения относительно возможности выдвижения в кандидаты президента Фора Эссозимны Гнассингбе разошлись в связи с тем, что 9 мая Национальное собрание провело конституционную реформу. В соответствии с этой реформой срок полномочий президента ограничивается пятью годами и может быть продлен один раз.

В. Тенденции в области безопасности

19. В отчетный период волна насильственного экстремизма и преступной деятельности распространилась еще дальше, что отчасти объясняется повышением мобильности и расширением масштаба деятельности террористических и организованных преступных групп, использующих различные виды транспорта. Нестабильная ситуация в плане безопасности еще более ухудшилась, особенно в треугольнике Липтако-Гурма между Буркина-Фасо, Мали и Нигером и в бассейне озера Чад. Кроме того, в прибрежных государствах — Бенине, Гане и Того — поступали сообщения о нападениях на гражданских лиц, а также на силы обороны и безопасности. Силы безопасности и обороны Буркина-Фасо, Мали и Нигера понесли тяжелые потери в результате скоординированных нападений на их позиции и патрули. В некоторых регионах Буркина-Фасо, Мали и Нигерии объектами террористических нападений по-прежнему становились гуманитарные организации. Воинствующие экстремистские и террористические группы, пользуясь ограниченным присутствием государственных властей, постепенно усиливали свое влияние на местные общины в центральных и северных районах Мали, на севере Буркина-Фасо и в некоторых районах бассейна озера Чад. В ряде случаев местное население в Буркина-Фасо и центральной части Мали было вынуждено обратиться за помощью в обеспечении безопасности к отрядам самообороны. Кроме того, район, располагающийся на территории трех государств — Бенина, Буркина-Фасо и Нигера, — все чаще используется в качестве базы «Исламским государством в Большой Сахаре» и другими террористическими группами.

20. По сравнению с предыдущим отчетным периодом в Буркина-Фасо отмечался рост террористической деятельности, особенно в области Сахель и Центрально-Северной области. Имеются признаки расширения сотрудничества между боевиками, связанными с организацией «Ансарул Ислам», Группой по поддержке ислама и мусульман и «Исламским государством в Большой Сахаре», а также роста числа неуставленных вооруженных групп. Если в январе–апреле в результате террористических нападений погибло около 76 военнослужащих, то в июне–сентябре число погибших составило порядка 123 человек. 19 августа в результате нападения в Кутугу, провинция Сум, ответственность за которое взяла на себя Группа по поддержке ислама и мусульман, погибло более 24 военнослужащих. Гражданское население также подвергалось неоднократным нападениям, некоторые из которых имели место в местах отправления культа и на одном из приисков и привели к гибели десятков людей. 24 декабря неуставленные вооруженные лица совершили нападение в Арбинде, провинция Сум, в ходе которого погибли 35 гражданских лиц, включая 31 женщину, и 7 военнослужащих. Это нападение стало одним из самых кровопролитных в Буркина-Фасо за последние пять лет. Кроме того, воинствующие экстремистские группы совершали нападения на дорогах, ведущих на север страны, а в Букуме, Арбинде и Дори они разрушили несколько мостов. Силы безопасности покинули свои посты или сократили свое присутствие в некоторых районах области Сахеля и Центрально-Северной области, что привело к перемещению гражд-

данского населения в более крупные города и другие районы. Между тем Многонациональная объединенная оперативно-тактическая группа и Объединенные силы Сахельской группы пяти продолжали проводить совместные трансграничные операции.

21. В Мали отчетный период характеризовался продолжающимися насильственными действиями экстремистских групп и межобщинным насилием в центральных районах страны, а также ростом числа нападений террористических групп на малийские силы обороны и безопасности. Согласно официальным источникам, в период с июля по ноябрь по меньшей мере 153 военнослужащих были убиты, а 84 либо пропали без вести, либо числятся в списках погибших, либо захвачены в плен. По сообщениям, в результате нападений на силы безопасности в Буликеси и Мондоро, совершенных соответственно 30 сентября и 1 октября, 25 военнослужащих погибли и более 60 пропали без вести. Позднее ответственность за эти нападения взяли на себя соответственно Группа поддержки ислама и мусульман и «Исламское государство в Большой Сахаре». 1 ноября в результате нападения на военный лагерь в Инделимане, область Гао, 55 человек погибли, 3 получили ранения и несколько человек пропали без вести. Ответственность за это нападение вновь взяло на себя «Исламское государство в Большой Сахаре». После этого нападения правительственные войска покинули три лагеря, расположенные в сельских районах областей Менака и Гао. В Бамако и в центральной части Мали прошли демонстрации в поддержку сил обороны и безопасности, в ходе которых некоторые протестующие скандировали враждебные лозунги в адрес международных сил.

22. В Нигере на ситуации в плане безопасности по-прежнему негативно сказывалась деятельность негосударственных вооруженных групп, в ходе которой против правительственных сил применялись самодельные взрывные устройства, минометы и ракетные установки. 11 декабря боевики совершили нападение на военный лагерь, расположенный в Инатесе на юго-западе области Тиллабери недалеко от границы с Мали, в ходе которого погибло не менее 71 военнослужащего. Жертвами убийств и похищений становятся также гражданские лица; у них угоняют скот и разграбляют имущество члены мобильных вооруженных групп. В области Маради, расположенной вдоль границы с Нигерией, в период с июля по октябрь было зарегистрировано около 56 случаев вооруженного разбоя, в которых в основном предположительно участвовали прибывшие из Нигерии вооруженные элементы. В области Тиллабери террористы нередко нападали на правительственные силы и время от времени совершали акты насилия в отношении гражданского населения.

23. Нигерия продолжала сталкиваться с многочисленными проблемами в области безопасности. В период с июля по октябрь организация «Бoko Харам» совершила 55 нападений, в результате которых погибло 312 человек. 9 сентября автоколонна Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы попала в засаду, устроенную неподалеку от Гудумбали «Западноафриканской провинцией “Исламского государства”», которая одновременно атаковала еще одну военную позицию в Гарунде, штат Борно. Кроме того, во многих федеральных штатах, особенно в районе «среднего пояса» и северо-западной части Нигерии, поступали сообщения о столкновениях между скотоводами и земледельцами, межобщинном насилии и бандитизме, приводящих к гибели людей и материальному ущербу. 8 сентября губернаторы штатов Замфара, Сокото и Кацина подписали соглашение о трансграничном сотрудничестве в области безопасности с губернатором области Маради в Нигере.

24. По данным Межрегионального координационного центра по обеспечению безопасности на море в Гвинейском заливе, Гвинейский залив остается морским пространством, в котором зарегистрировано наибольшее число похищений людей во всем мире. С июля по октябрь было зарегистрировано 14 инцидентов, в то время как в первом полугодии их число составило 22. По данным Международного морского бюро, пираты начинают действовать далеко за пределами территориальных вод, совершая нападения на большее количество судов.

25. По данным Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), в отчетный период в Западной Африке продолжился рост объема конфискованных наркотиков. Было перехвачено несколько крупных партий, включая три партии кокаина, конфискованные в Гвинее-Бисау, Кабо-Верде и Сенегале, общим весом 5,3 тонны. Согласно УНП ООН, это свидетельствует об укреплении потенциала и приверженности полиции и правоохранительных органов в борьбе с оборотом наркотиков. В июле правительство Кабо-Верде, а в октябре — правительство Кот-д'Ивуара приступили к осуществлению своих национальных комплексных программ по борьбе с наркотиками.

С. Тенденции в области устойчивого развития

26. 18 октября Международный валютный фонд опубликовал новые прогнозы экономического роста. Фонд указывает, что в 2019 и 2020 годах темп роста в странах — членах Западноафриканского экономического и валютного союза составит примерно 6 процентов на фоне сохраняющихся низких показателей развития человеческого потенциала. В целом перспективы роста ЭКОВАС оставались неоднозначными и составляли, по оценкам, 3,8 процента в год.

27. 20 августа Нигерия закрыла свои границы с Бенином и Нигером, что имело серьезные последствия для всего субрегиона. Эта мера, первоначально принятая на двухнедельный период в целях пресечения контрабанды и незаконного оборота, впоследствии была продлена, что привело к существенному замедлению темпов развития экономики Бенина, которая в значительной степени зависит от экспорта и транзитных перевозок. 16 сентября в Монровии в ходе открытия второй внеочередной сессии парламента ЭКОВАС спикер парламента призвал Нигерию вновь открыть свои границы. Кроме того, 16 октября во время визита в Абуджу министр иностранных дел и региональной интеграции Ганы призвала Нигерию «в срочном порядке пересмотреть решение» о закрытии границы с Бенином, поскольку, по ее словам, оно может привести к политической напряженности в Гане. 4 ноября министр иностранных дел Нигерии объявил о создании трехстороннего министерского комитета в составе представителей Бенина, Нигера и Нигерии для выработки соглашения об открытии границ.

28. 4 июля 2019 года состоялось совещание министров Группы семи, отвечающих за сотрудничество в целях развития, и Комиссара Европейского союза по международному сотрудничеству и развитию с коллегами из Сахельской группы пяти, в ходе которого прозвучал призыв наладить прочные партнерские отношения и принять скоординированные меры с целью устранить коренные причины нестабильности, неравенства и нищеты в Сахельском регионе. Участники совещания договорились принять и углубить комплексные подходы к развитию человеческого потенциала в регионе. В конце августа в Биаррице, Франция, состоялся саммит Группы 7, посвященный ситуации в Сахеле. Президент Буркина-Фасо, выступая в качестве председателя секретариата Сахельской группы пяти, призвал государства — члены Группы семи оказывать региону более значительную поддержку в целях развития, учитывая серьезный риск дестабилизации и

многочисленные факторы, способствующие возникновению инцидентов в плане безопасности в Сахеле.

D. Тенденции в гуманитарной области

29. Тяжелая гуманитарная ситуация усугублялась ухудшающимся положением в области безопасности в Сахеле. В результате нападений в Буркина-Фасо почти 500 000 человек оказались на положении перемещенных лиц; это в разы больше, чем число перемещенных лиц, зарегистрированное в январе (80 000 человек). В пострадавших от насилия районах было закрыто по меньшей мере 68 медицинских центров и более 2000 школ. В целом, у пострадавшего населения, проживающего примерно на одной трети территории страны, не было свободного доступа к продовольствию, воде и другим предметам первой необходимости. В связи с этим в июне был пересмотрен план гуманитарного реагирования, и если в начале 2019 года в нем запрашивалось 100 млн долл. США на оказание помощи 900 000 человек, то сейчас в нем запрашивается 187 млн долл. США на оказание помощи 1,3 миллиона человек. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), по состоянию на октябрь было получено около трети запрошенных средств.

30. В Мали, по данным Международной организации по миграции (МОМ), число людей, нуждающихся в гуманитарной помощи, к сентябрю увеличилось с 3,2 миллиона до 3,9 миллиона человек. Если в марте число внутренне перемещенных лиц составляло приблизительно 100 000 человек, то в сентябре оно составило 187 139 человек.

31. В Нигере, по данным УКГВ, около 1,2 миллиона человек живут в условиях отсутствия продовольственной безопасности. Больше всего от нее страдает население областей Диффа, Тиллабери, Маради и Тахуа, граничащих с Буркина-Фасо, Мали и Нигерией. По данным МОМ, в областях Тахуа и Тиллабери на положении перемещенных лиц оказались около 80 000 человек, а вооруженные нападения в Диффе вызвали новую волну вторичных перемещений. В районах, затронутых конфликтом, большую проблему по-прежнему представляло собой отсутствие продовольственной безопасности, несмотря на благоприятные прогнозы в сельском хозяйстве. Как правило, выпадение осадков приводит к росту производства продовольствия, однако по состоянию на сентябрь от наводнений пострадали более 259 000 человек, а 57 человек погибли. Между тем более 41 000 нигерийцев из федеральных штатов Сокото, Кацина и Замфара нашли убежище в области Маради.

32. В Нигерии гуманитарная ситуация продолжала ухудшаться. С начала года в штатах Борно, Адамава и Йобе на положении перемещенных лиц оказалось еще 150 000 человек, что создало дополнительную нагрузку на и без того переполненные лагеря и ограниченные основные услуги. Кроме того, в последние месяцы число людей, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности, выросло на 10 процентов — с 2,7 миллиона до 3 миллионов человек. Эта ситуация может еще больше обостриться, поскольку миллионы людей, затронутых конфликтом, имеют ограниченный доступ к земле или вообще не имеют такого доступа. Гуманитарные организации по-прежнему вынуждены вести свою деятельность в условиях ограничений и отсутствия безопасности вследствие повышенной военной активности. В сентябре введенные военными ограничения привели к приостановке деятельности двух международных неправительственных организаций в штатах Борно и Йобе более чем на пять недель, в результате чего почти 400 000 человек остались без продовольствия и другой необходимой помощи. 30 октября эти ограничения были сняты. С 6 по 8 ноября правительство

Нигерии провело в Майдугури семинар в целях усиления координации между правительством, вооруженными силами и гуманитарным сообществом. Тем временем в штате Адамава более 300 000 человек пострадали и 19 000 были перемещены в результате проливных дождей и ливневых паводков, наблюдаемых во время сезона дождей.

33. По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, отсутствие безопасности в районе бассейна озера Чад привело к тому, что 10 миллионов человек нуждаются в помощи. По данным УКГВ, нехватку продовольствия испытывают около 3,6 миллиона человек, а тяжелая острая недостаточность питания грозит 400 000 детей. По данным МОМ, в Камеруне, Нигере, Нигерии и Чаде в настоящее время насчитывается более 2,53 миллиона внутренне перемещенных лиц.

34. Из 1,74 млрд долл. США, запрошенных гуманитарным сообществом в 2019 году на оказание помощи 11 миллионам человек во всем регионе, по состоянию на ноябрь поступило 55 процентов.

Е. Тенденции в области прав человека

35. Сохраняющаяся небезопасная обстановка в некоторых районах Сахеля, особенно в Буркина-Фасо, Мали, Нигере и Нигерии, усиливала ощущение того, что грубые нарушения прав человека остаются безнаказанными. В некоторых странах непропорциональное применение силы службами безопасности во время демонстраций и утверждения о том, что судебные органы используются в политических целях, подрывали уважение к принципу верховенства права и препятствовали осуществлению основных прав. Обеспокоенность по-прежнему вызывали нарушения прав человека, совершаемые террористами и воинствующими экстремистами, а также меры, принимаемые в связи с контртеррористическими операциями.

36. В отчетный период правозащитники высказывали опасения по поводу ограничений свободы собраний и выражения мнений. В качестве примеров они приводили запреты на демонстрации и аресты журналистов и активистов в Гвинее, Нигерии и Сенегале. В Гвинее, по сообщениям, в ходе антиправительственных протестов в октябре и ноябре по меньшей мере 10 человек были убиты и многие получили ранения. 22 июля в Абудже во время демонстрации, организованной Исламским движением Нигерии, согласно сообщениям, погибли по меньшей мере шесть человек. На фоне нарастающей напряженности правительство 29 июля запретило этой группе заниматься своей деятельностью. В Того правозащитники с неодобрением отнеслись к новому законодательству о демонстрациях. Они опасались, что оно ограничит право на мирный протест из-за ограничений, налагаемых на время и место проведения демонстраций, а также из-за полномочий, предоставленных местным властям для их санкционирования. В Буркина-Фасо организации гражданского общества тоже выразили обеспокоенность по поводу принятия 21 июня нового Уголовного кодекса, который, в частности, предусматривает уголовную ответственность за распространение информации о военных операциях и наказание в виде лишения свободы на срок до 10 лет. Во всех случаях в качестве причины для принятия указанных законов правительства соответствующих стран указывали соображения безопасности.

37. В Бенине обвинения в том, что судебные органы используются в политических целях, подкреплялись обвинительным приговором за подделку документов, который 4 августа был вынесен бывшему премьер-министру и кандидату на президентских выборах 2016 года Лионелю Зинсу. В Кот-д'Ивуаре 3 октября за-

меститель председателя Демократической партии Кот-д'Ивуара — Африканского демократического объединения Жак Мангуа был приговорен к пяти годам тюремного заключения за незаконное владение оружием. Позитивным событием стало освобождение 29 июля властями Мавритании блогера Шейха ульд Мохамеда Мхейтира, который был арестован в 2014 году и обвинен в богохульстве за публикацию в социальных сетях.

38. Буркина-Фасо и Гамбия продолжали предпринимать усилия по борьбе с безнаказанностью за прошлые преступления и укреплению правосудия переходного периода. В Буркина-Фасо за участие в попытке государственного переворота 16 сентября 2015 года к 20 годам и 10 годам тюремного заключения соответственно были приговорены генерал Жильбер Дьендере и генерал Джibriль Бассоле. В Гамбии в Комиссии по установлению истины, примирению и возмещению ущерба продолжались слушания, в том числе по делу бывшего вице-президента Исату Нджи-Сайди. С другой стороны, освобождение трех членов полувоенных формирований, которые признались в десятках убийств, совершенных при бывшем президенте Яйе Джамме, вызвало критику со стороны групп пострадавших.

Е. Тенденции, связанные с гендерными вопросами

39. Участие женщин в политической жизни и представленность женщин в службах безопасности в субрегионе оставались низкими. Согласно результатам совместного сравнительного исследования ЮНОВАС и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), проведенного в 10 западноафриканских странах, политическая роль женщин в Западной Африке и Сахельском регионе зачастую сводится к мобилизации и вспомогательным функциям.

40. В Гамбии несколько женщин дали показания в Комиссии по установлению истины, примирению и возмещению ущерба в связи со случаями сексуального насилия, имевшими место при режиме бывшего президента Яйи Джамме.

41. В Либерии 14 августа президент подписал закон о защите от бытового насилия, в соответствии с которым насилие в семье считается тяжким преступлением. В июле, в ходе обсуждения этого законопроекта в парламенте, из него были исключены разделы, предусматривающие уголовную ответственность за проведение калечащих операций на женских половых органах.

42. В Нигере 18 октября правительство приняло законопроект о повышении минимальной квоты представленности женщин на выборных должностях с 15 до 25 процентов и на руководящих должностях в правительстве — с 25 до 30 процентов.

43. В Нигерии более 75 женских групп выступили с протестом против структурных причин маргинализации. Этот протест был организован в Порт-Харкоте 18 сентября в ответ на убийство нескольких молодых женщин в штате Риверс.

III. Деятельность Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля

A. Оказание добрых услуг и выполнение специальных поручений моим Специальным представителем

44. Мой Специальный представитель по Западной Африке и Сахелю Мохамед ибн Чамбас продолжал поддерживать усилия по сохранению мира в регионе в сотрудничестве с региональными и международными партнерами, в том числе посредством информационно-пропагандистской деятельности и поддержки инклюзивных процессов в рамках национального диалога и на основе всеобъемлющего подхода к решениям проблем в сфере безопасности, стоящим перед регионом.

45. В Найроби мой Специальный представитель принял участие в «Африканской региональной конференции высокого уровня по борьбе с терроризмом и предупреждению насильственного экстремизма, ведущего к терроризму», которая состоялась 10–11 июля. Вместе с министром иностранных дел Кении он председательствовал на одном из заседаний и поделился опытом, накопленным за время работы в Западной Африке и Сахеле. 14 сентября он принял участие в чрезвычайной встрече на высшем уровне Руководящего органа глав государств и правительств ЭКОВАС по терроризму, состоявшейся в Уагадугу. На этой встрече государства — члены ЭКОВАС, а также Мавритания и Чад обязались активизировать взаимодействие и сотрудничество в борьбе с терроризмом в регионе. Мой Специальный представитель вновь заявил о неизменной поддержке Организацией Объединенных Наций региональных усилий по борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом. Этой встрече предшествовало подготовительное мероприятие, состоявшееся 26–27 августа в Ниамее и организованное ЭКОВАС при поддержке ЮНОВАС. В этом мероприятии, на котором присутствовала заместитель моего Специального представителя, приняли участие организации гражданского общества, молодежные и женские группы и религиозные и традиционные лидеры из всех государств — членов ЭКОВАС, а также Камеруна, Мавритании и Чада. В Аккре 4 и 5 сентября мой Специальный представитель председательствовал на Форуме имени Кофи Аннана, посвященном вопросам мира и безопасности и организованном Международным центром Кофи Аннана по вопросам профессиональной подготовки миротворцев. В ходе этого форума, посвященного теме «Операции по поддержанию мира в контексте насильственного экстремизма в Африке», мой Специальный представитель подчеркнул необходимость налаживания партнерских отношений для устранения многогранных причин и последствий насильственного экстремизма.

46. 7 октября, в преддверии важных президентских выборов в Гвинею-Бисау, мой Специальный представитель возглавил совместную миссию в Бисау с участием представителей ЭКОВАС, Африканского союза и Сообщества португальскоязычных стран. В ходе обмена мнениями с широким кругом национальных заинтересованных сторон, включая президента, премьер-министра и лидеров оппозиционных партий, участники совместной миссии подчеркнули важность того, чтобы президентские выборы проводились в строгом соответствии с графиком. 8 ноября в Ниамее мой Специальный представитель также принял участие в чрезвычайной встрече на высшем уровне Руководящего органа ЭКОВАС, участники которой обсудили институциональный и политический кризис в Гвинею-Бисау, разразившийся после того, как 28 октября президент Жозе Мариу Ваш отправил в отставку премьер-министра Ариштидиша Гомиша. Мой Специальный представитель вновь посетил Гвинею-Бисау 23–25 ноября и совершил

поездку в Бисау 28 декабря, накануне второго раунда выборов, с целью поддержать добрые услуги моего Специального представителя в Гвинее-Бисау Розин Сори-Кулибали. На момент представления настоящего доклада Совету Безопасности два кандидата работали над формированием политических союзов. Несмотря на некоторые изолированные инциденты, политическая обстановка в целом оставалась мирной.

47. С 8 по 10 октября мой Специальный представитель находился в Банжуле с миссией добрых услуг, где он встретился с национальными заинтересованными сторонами, включая президента, вице-президента и министра юстиции Гамбии, а также представителей политических партий и организаций гражданского общества. В ходе дискуссий мой Специальный представитель настоятельно призвал заинтересованные стороны продолжать усилия по проведению реформ в соответствии с четким графиком, призвал к диалогу и формированию консенсуса и вновь заявил о том, что Организация Объединенных Наций всецело поддерживает усилия по укреплению мира и развития в Гамбии.

48. С 9 по 11 ноября мой Специальный представитель находился с визитом в Того, в котором отмечался рост политической напряженности в преддверии президентских выборов 2020 года. С 11 по 14 ноября он находился с визитом в Гвинею, где он призвал национальные заинтересованные стороны разрешить свои споры в рамках всеобъемлющего политического диалога.

49. Мой Специальный представитель продолжал свою деятельность в Нигерии. 5 августа в Абудже он принял участие в совещании по подведению итогов после выборов, после которого ЮНОВАС совместно с Национальным комитетом по вопросам мира и комиссиями по вопросам мира на уровне штатов организовало консультации в федеральных штатах Кадуна и Бенуэ. В ходе этих консультаций заинтересованные стороны, включая представителей правительства, органов безопасности, организаций гражданского общества, средств массовой информации и традиционных лидеров, изучили случаи применения насилия в ходе выборов и в общинах и предложили решения.

50. 17 и 18 октября мой Специальный представитель принял участие в работе седьмого неофициального совещания специальных посланников по Сахелю, организованного Испанией и Европейской комиссией. В ходе этого совещания ЭКОВАС и Сахельская группа пяти договорились подписать меморандум о взаимопонимании в целях углубления сотрудничества по вопросам безопасности и развития.

51. 21 декабря мой Специальный представитель принял участие в работе пятьдесят шестой очередной сессии Руководящего органа глав государств и правительств ЭКОВАС, который поручил министерскому комитету ЭКОВАС принять меры, необходимые для ускорения осуществления «дорожной карты» по созданию валютного союза. В тот же день президент Кот-д'Ивуара Аlassан Уаттара в качестве председателя Конференции глав государств и правительств Западноафриканского валютного союза и президент Франции Эмманюэль Макрон объявили о том, что в 2020 году франк КФА, используемый в настоящее время Бенином, Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуаром, Мали, Нигером, Сенегалом и Того, будет заменен новой валютой под названием «эко». Они объявили также, что государствам, которые будут использовать новую валюту, больше не придется держать половину своих валютных резервов во Франции.

В. Смешанная камеруно-нигерийская комиссия

52. Смешанная камеруно-нигерийская комиссия продолжала работу по выполнению решения Международного Суда, вынесенного 10 октября 2002 года, о демаркации сухопутной и морской границы между этими двумя странами.

53. 19–23 августа стороны провели совещание в Лагосе, Нигерия. Они обратились к Организации Объединенных Наций с просьбой окончательно согласовать меры по изготовлению и установке оставшихся 1352 пограничных столбов. С этой целью Камерун и Нигерия внесли в целевой фонд в поддержку демаркации 6 млн долл. США. 24 октября власти приступили к проведению оценки ситуации в плане безопасности и информированию населения об установке первой партии из 322 пограничных столбов в штате Тараба в Нигерии и в регионе Адамауа в Камеруне.

С. Укрепление субрегионального потенциала в целях устранения трансграничных и межсекторальных угроз миру и безопасности

54. В течение рассматриваемого периода ЮНОВАС продолжало действовать в тесном сотрудничестве с региональными партнерами и страновыми группами Организации Объединенных Наций в регионе по вопросам, представляющим общий интерес, в частности по вопросам, касающимся женщин и молодых людей, изменения климата, прав человека, безопасности и предотвращения конфликтов. ЮНОВАС также сотрудничало с Управлением по поддержке миростроительства и Фондом миростроительства в целях содействия вовлечению молодых людей в усилия по обеспечению мира и безопасности и в реализацию других инициатив в области миростроительства.

55. ЮНОВАС поддерживало тесное сотрудничество с секретариатом Сахельской группы пяти, используя при этом свои организационные и информационно-просветительские возможности для налаживания взаимодействия со структурами системы Организации Объединенных Наций и другими организациями, действующими в Сахельском регионе. Выступая на третьем совещании министров внутренних дел стран Сахельской группы пяти, которое состоялось в Уагадугу 11 сентября, мой Специальный представитель подтвердил готовность Организации Объединенных Наций оказывать поддержку Сахельской группе пяти. Участники совещания вынесли рекомендации по содействию вводу в действие координационной платформы по вопросам безопасности Сахельской группы пяти, в том числе в рамках совместного проекта Сахельской группы пяти и Международной организации уголовной полиции (Интерпол).

56. ЮНОВАС оказало техническую помощь секретариату Сахельской группы пяти с реализацией различных субрегиональных программ в сотрудничестве с Продовольственной сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, МОМ, Программой развития ООН (ПРООН), Контртеррористическим управлением, УНП ООН и Всемирной продовольственной программой. 6 сентября постоянный секретарь Сахельской группы пяти встретился в Дакаре с членами Региональной группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Участники встречи договорились укреплять совместные информационно-пропагандистские и коммуникационные усилия с помощью общей платформы, сотрудничать в деле мобилизации ресурсов и расширять техническую поддержку в соответствии с «дорожной картой» сотрудничества между Сахельской группой пяти и Организацией Объединенных Наций.

57. ЮНОВАС также оказывало поддержку Буркина-Фасо, председательствующему в Сахельской группе пяти, в осуществлении его плана действий. ЮНОВАС, действуя в сотрудничестве с Детским фондом Организации Объединенных Наций и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, оказало помощь Сахельской группе пяти в проведении 18–20 ноября регионального форума, цель которого была оценить последствия того, что некоторые дети оказываются лишенными доступа к образованию в условиях отсутствия безопасности, и изучить способы их смягчения. Эксперты из всех стран Сахельской группы пяти, участвовавших в форуме, осудили нападения на учителей в некоторых районах и сексуальное насилие в отношении детей в школах.

58. Сотрудники ЮНОВАС вместе с сотрудниками Исполнительного директора Контртеррористического комитета 22–24 июля совершили поездку в Того, а 2–4 октября — в Гану с целью оценить ход осуществления резолюций Совета Безопасности о борьбе с терроризмом и содействовать наращиванию национального потенциала, с тем чтобы ограничить распространение террористической угрозы в регионе в южном направлении и усилить меры реагирования.

59. ЮНОВАС продолжило анализ связи между изменением климата и безопасностью в субрегионе, в том числе в ходе исследовательских поездок на места. 11 и 12 декабря в Дакаре проходил семинар для старших должностных лиц Организации Объединенных Наций в регионе, организованный моим Специальным представителем в сотрудничестве с Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства, ПРООН, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и механизмом по климато-экологической безопасности и посвященный взаимосвязи между окружающей средой, изменением климата и миром и безопасностью. В ходе совместного совещания по вопросам изменения климата и безопасности, состоявшегося 4 ноября в Абудже, ЮНОВАС и ЭКОВАС договорились о дальнейшем сотрудничестве по этому вопросу в рамках внедрения учитывающих риск возникновения конфликтов подходов в национальные планы адаптации к изменению климата.

Реформирование сектора безопасности

60. В Буркина-Фасо Организация Объединенных Наций оказывала поддержку национальным властям в достижении политического консенсуса и повышении ответственности за реформирование сектора безопасности, содействуя проведению диалога между партией большинства и оппозиционными партиями по вопросам национальной политики в области безопасности. Этот диалог состоялся 15–22 июля. С июня по август Организация Объединенных Наций содействовала проведению многочисленных консультаций по этому вопросу. Кроме того, консультативная группа оказывала парламенту поддержку в укреплении его потенциала в области надзора за расходами, связанными с сектором безопасности.

61. В Кот-д’Ивуаре Организация Объединенных Наций, действуя через ПРООН и Фонд миростроительства, содействовала проведению в различных регионах страны диалогов на уровне общин с целью укрепить доверие между общинами и силами безопасности.

62. В Гамбии Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку с реформированием сектора безопасности. По просьбе правительства ЮНОВАС и Секретариат 25–29 ноября совершили поездку в Банжул, в ходе которой они оценили прогресс, достигнутый в реформировании сектора безопасности, определили приоритетные направления для оказания помощи в будущем и приложили усилия к тому, чтобы скоординировать действия национальных и международных партнеров по реформированию сектора безопасности.

63. Организация Объединенных Наций также оказала поддержку Гамбии в организации поездок руководителей органов безопасности и членов специального комитета по вопросам обороны и безопасности Национальной ассамблеи в Сьерра-Леоне (с 9 по 15 сентября) и в Гану (с 7 по 13 октября) в целях наращивания потенциала.

64. В Либерии на этапе утверждения находится национальная стратегия безопасности, разработка которой была завершена в 2018 году при поддержке Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии. Структура «ООН-женщины» продолжала оказывать поддержку национальной целевой группе по гендерным вопросам и сектору безопасности, председателями которой являются министры юстиции, обороны и по делам женщин, в целях расширения конструктивного участия женщин в работе институтов сектора безопасности.

65. В Мали 3 сентября Национальный совет по реформе сектора безопасности принял план действий страны по осуществлению национальной стратегии по реформированию сектора безопасности. В этом плане действий перечислены все основные результаты, которых планируется достичь, и меры, которые необходимо принять, а также сроки и учреждения, ответственные за осуществление предусмотренных соглашением мер в области обороны и безопасности. К числу этих мер относятся интеграция бывших комбатантов вооруженных движений, подписавших соглашение, в состав сил обороны и безопасности Мали, принятие закона о национальной политике в области обороны и безопасности, введение в действие местных консультативных комитетов безопасности и создание территориальной полиции.

66. В Сьерра-Леоне Организация Объединенных Наций оказала поддержку канцелярии вице-президента в организации в «горячих точках» диалогов между общинами и органами безопасности. Кроме того, Организация оказала помощь канцелярии советника по национальной безопасности и Союзу государств бассейна реки Ману в разработке стратегии по обеспечению безопасности границ и в организации учебной подготовки для сотрудников органов безопасности. Кроме того, Всемирная продовольственная программа и ПРООН при поддержке Фонда миростроительства приступили к осуществлению программы повышения профессионализма сотрудников сил безопасности и смягчения последствий местных конфликтов, возникающих на почве борьбы за ресурсы в районах Пуджехун и Моямба.

Конфликты между скотоводами и земледельцами

67. Мой Специальный представитель, действуя в тесном сотрудничестве с координаторами-резидентами Организации Объединенных Наций, соответствующими подразделениями системы Организации Объединенных Наций, ЭКОВАС, организациями гражданского общества и аналитическими центрами, продолжал усилия по укреплению региональных и трансграничных инициатив, направленных на урегулирование конфликтов между скотоводами и земледельцами. ЮНОВАС по-прежнему выступало в роли председателя Рабочей группы Организации Объединенных Наций по предотвращению и урегулированию конфликтов между скотоводами и земледельцами, с тем чтобы укрепить сотрудничество в рамках системы Организации Объединенных Наций, содействовать согласованию сообщений и скоординировать меры реагирования на местном, национальном и региональном уровнях.

Бассейн озера Чад

68. В отчетный период ЮНОВАС продолжало взаимодействовать с заинтересованными сторонами в целях укрепления потенциала противодействия районов, пострадавших от действий «Боко харам». 17 и 18 июля мой Специальный представитель принимал участие во втором совещании форума губернаторов из стран бассейна озера Чад по вопросам регионального сотрудничества в усилиях по обеспечению стабилизации, миростроительства и устойчивого развития, который проходил в Ниамее. Этот форум был созван с целью поддержать национальные, региональные и многосторонние усилия по стабилизации района бассейна озера Чад и параллельно с этим содействовать трансграничному диалогу и сотрудничеству между заинтересованными сторонами в районе бассейна озера Чад, включая религиозных лидеров и лидеров гражданского общества. 18 июля мой Специальный представитель встретился с президентом Нигера Махамату Иссуфу для обсуждения вопроса о последствиях деятельности «Боко харам» для положения в плане безопасности и гуманитарной ситуации в Нигере. 1–8 сентября представители Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и ПРООН посетили лагерь Гудумария в Диффе, Нигер, чтобы оценить усилия по реинтеграции бывших комбатантов «Боко харам», жертв и освобожденных заключенных в социально-экономическую жизнь в области Диффа.

69. В завершение своей поездки в страны, пострадавшие от «Боко харам», мой Специальный представитель по Западной Африке и Сахелю и мой Специальный представитель по Центральной Африке и глава Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки с 20 по 24 ноября посетили Нигерию. Они провели консультации с национальными властями и целым рядом гуманитарных и других заинтересованных сторон в Абудже и Майдугури.

Стратегия обеспечения трансграничной безопасности в рамках Союза государств бассейна реки Мано

70. С 25 по 28 ноября Союз государств бассейна реки Мано при поддержке ЮНОВАС провел семинар по обзору стратегии Союза в области трансграничной безопасности. На этом семинаре, в котором приняли участие сотрудники секретариата Союза государств бассейна реки Мано, правительственные должностные лица, члены совместных групп по вопросам безопасности границ и укрепления доверия, ЮНОВАС и советники по вопросам мира и развития четырех стран-членов, был принят ряд рекомендаций и определен график регулярных обменов между координаторами-резидентами Организации Объединенных Наций, ЮНОВАС и секретариатом Союза государств бассейна реки Мано.

71. 4–8 ноября мой Специальный представитель, помощник Генерального секретаря по поддержке миростроительства и Председатель Комиссии по миростроительству посетили Кот-д'Ивуар, Либерию и Сьерра-Леоне, для того чтобы изучить возможности расширения сотрудничества для решения трансграничных вопросов в регионе, а также проблем, связанных с миростроительством и поддержанием мира в Союзе государств бассейна реки Мано.

Пиратство в Гвинейском заливе

72. ЮНОВАС в тесном сотрудничестве с Региональным отделением Организации Объединенных Наций для Центральной Африки оказывало поддержку региональным усилиям по укреплению взаимодействия в целях устранения проблем в плане безопасности на море в Гвинейском заливе. С 9 по 12 июля сотрудники ЮНОВАС и Регионального отделения совершили совместную поездку в

расположенный в Яунде Межрегиональный координационный центр по обеспечению безопасности на море в Гвинейском заливе, в ходе которой они оценили достигнутый прогресс и рассмотрели проблемы, которые еще предстоит решить. Мой Специальный представитель продолжал взаимодействовать по этому вопросу с заинтересованными сторонами в субрегионе. Благодаря его информационно-просветительской работе была введена в действие морская зона E ЭКОВАС, включающая Бенин, Нигер, Нигерию и Того, и морская зона F, включающая Буркина-Фасо, Гану, Гвинею, Кот-д'Ивуар, Либерию и Сьерра-Леоне. В настоящее время только в морской зоне G, включающей Гамбию, Гвинею-Бисау, Кабо-Верде, Мали и Сенегал, еще не проводятся все запланированные мероприятия.

Незаконный оборот наркотиков и транснациональная организованная преступность

73. Мой Специальный представитель по-прежнему призывал бороться с незаконным оборотом наркотиков и транснациональной организованной преступностью в тесном сотрудничестве с соответствующими партнерами в регионе. Со своей стороны, УНП ООН оказало поддержку в разработке учебных модулей по вопросам этики и добросовестности для подразделений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в Гане, Гвинее и Кабо-Верде.

Терроризм и насильственный экстремизм

74. В отчетный период Контртеррористическое управление продолжало содействовать укреплению безопасности границ и пограничного режима в регионе. С 30 июля по 2 августа Управление совместно с МОМ и Всемирной таможенной организацией в целях наращивания потенциала пограничников из Бенина, Буркина-Фасо, Мали и Нигера провело в Ниамее региональное мероприятие по борьбе с терроризмом и трансграничной преступностью, в ходе которого особое внимание уделялось региону Липтако-Гурма и комплексу В-Арли-Пенджари. Участники мероприятия внимательно изучили стратегии комплексного управления границами и трансграничного сотрудничества. С 16 по 20 сентября в Дакаре Контртеррористическое управление и УНП ООН организовали для стран Сахельской группы пяти и Сенегала региональный учебный курс по наращиванию потенциала в области борьбы с терроризмом и связанными с ним угрозами в Сахельском регионе. Помимо этого, 23–25 сентября Управление завершило обзорную миссию в Кот-д'Ивуар, в ходе которой оно оказало тематическую экспертную помощь с интеграцией элементов борьбы с терроризмом в национальную стратегию пограничного контроля этой страны.

D. Осуществление комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля

75. 21 октября мой Специальный представитель председательствовал на девятом совещании руководящего комитета Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля. Участники совещания отметили, что в рамках программ Организации Объединенных Наций, реализуемых в регионе, был достигнут прогресс по всем трем основным компонентам стратегии. В частности, в результате осуществления трансграничных и межучрежденческих инициатив при поддержке, среди прочих, Фонда миростроительства, удалось достичь большей интеграции, повышения продовольственной безопасности, расширения доступа к образованию и медицинским услугам, а также оказать поддержку перемещенным общинам в районах Липтако-Гурма и бассейна озера

Чад. Участники с удовлетворением отметили создание группы имплементационной поддержки в рамках Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля и подчеркнули, что необходимо улучшать коммуникацию и повышать уровень информированности о предпринимаемых усилиях и их воздействии.

76. 11 и 12 сентября заместитель моего Специального представителя по Западной Африке и Сахелю участвовала в региональном диалоге по вопросам защиты и решений в контексте вынужденных перемещений в Сахельском регионе, организованном правительством Мали и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. В региональном диалоге приняли участие правительственные делегации стран Сахельской группы пяти, региональные и международные учреждения и организации гражданского общества. В ходе диалога участникам удалось достичь взаимопонимания по этому вопросу, активизировать усилия по реализации Плана Организации Объединенных Наций по поддержке Сахеля и рекомендовать, в частности, укреплять военно-гражданское сотрудничество и координацию в целях обеспечения гуманитарного доступа.

77. 4 ноября в контексте передачи обязанностей председателя Координационной платформы по Сахелю на уровне министров от Чада к Нигеру Высокий представитель Африканского союза по Мали и Сахелю и мой Специальный представитель по Западной Африке и Сахелю совершили совместный визит в Ниамей. В отчетный период ЮНОВАС продолжало оказывать техническую поддержку Министерской координационной платформе.

Е. Содействие благому управлению, уважению верховенства права и прав человека и учету гендерной проблематики

78. В отчетный период ЮНОВАС продолжало способствовать обмену мнениями между заинтересованными сторонами в целях содействия уважению прав человека и верховенства права и благому управлению в регионе. 20 октября, в рамках шестьдесят пятой сессии Африканской комиссии по правам человека и народов, проходящей в Банжуле, ЮНОВАС организовало для членов Западноафриканской сети правозащитников консультации по вопросу о правах человека во время выборов. В ходе обсуждений особое внимание уделялось таким вопросам, как повышение роли участников правозащитной деятельности в избирательных процессах и последствия насилия в ходе выборов для прав человека.

79. С 10 по 12 сентября Секретариат в партнерстве с ЭКОВАС и при поддержке ЮНОВАС организовал в Аккре семинар по теме «Обмен опытом и передовой практикой в области предотвращения и смягчения последствий насилия, связанного с выборами». Этот семинар проводился с целью внести вклад в создание в субрегионе мирных условий для проведения выборов. Участники поделились опытом, связанным с насилием в отношении женщин в контексте выборов. Приблизительно 60 человек (в том числе 22 женщины) представляли структуры по проведению выборов и организации гражданского общества государств — членов ЭКОВАС. В мероприятии также приняли участие представители региональных организаций, включая Африканский союз и Международную конференцию по району Великих озер.

80. В июле и сентябре ПРООН и УВКПЧ провели технический обзор проекта Фонда миростроительства по оказанию поддержки правительству Нигера в реинтеграции бывших комбатантов «Боко харам», жертв и освобожденных заключенных в социально-экономическую жизнь в регионе Диффа. В Нигере УВКПЧ также проанализировало ситуацию в области прав человека мигрантов в целях

укрепления потенциала правительства, необходимого для принятия такого подхода к миграции, который был бы основан на соблюдении прав человека. 16 и 17 сентября УВКПЧ направило в Того миссию по оценке и мониторингу с целью содействовать реализации страновой программы в области прав человека.

81. Мой Специальный представитель продолжал взаимодействовать с женщинами и молодыми людьми в регионе. 8 октября в Банжуле он вместе с вице-президентом Гамбии выполнял функции председателя на мероприятиях по случаю десятого регионального дня открытых дверей, посвященного резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах, молодежи, мире и безопасности. Ход осуществления указанной резолюции оценили в общей сложности 175 лидеров из числа женщин и молодых людей, представляющих организации гражданского общества из 13 стран. Они призвали национальные власти ускорить выполнение задач, связанных с осуществлением указанной резолюции о женщинах, молодежи, мире и безопасности.

82. 16 июля ЮНОВАС приняло делегацию из Того, организованную Министерством общественной деятельности и по делам женщин, и обсудило с членами делегации стратегии расширения участия женщин в процессе принятия решений. ЮНОВАС оказало поддержку в проведении семинара, организованного 5–6 августа Министерством по делам женщин Сенегала в целях утверждения второго пятилетнего национального плана действий по осуществлению указанной резолюции.

83. С 9 по 11 октября ЮНОВАС оказывало содействие в организации ежегодных консультаций для членов Рабочей группы по вопросам женщин, молодежи, мира и безопасности в Западной Африке и Сахеле. Консультации проходили в Банжуле. Рабочая группа рекомендовала, в частности, ЮНОВАС организовать ежегодный региональный форум для женщин и молодых людей; направить в Чад миссию высокого уровня для пропаганды гендерного равенства и участия женщин и молодых людей в предотвращении насильственного экстремизма; мобилизовать средства для подготовки женщин и молодых людей к осуществлению Угадугской декларации о молодежи за мир и безопасность в Западной Африке и Сахеле, принятой в 2018 году, и Дакарского призыва к действиям об участии женщин в предотвращении насильственного экстремизма, тоже принятого в 2018 году. С помощью видеоконференций ЮНОВАС продолжало также содействовать проведению тематических заседаний Рабочей группы для обмена мнениями.

IV. Замечания и рекомендации

84. Я приветствую определенные позитивные события в Западной Африке и Сахеле, такие как проводимые в Либерии и Сенегале диалоги, которые способствуют укреплению национального единства в политической обстановке, характеризующейся усилением поляризации. Поддержанию политического диалога способствовала встреча президента со своим предшественником. Я также приветствую первую передачу власти от одного демократически избранного президента к другому в Мавритании и усилия по разрядке какой-либо напряженности, которая может возникнуть в этой связи, и обеспечению максимально плавного перехода.

85. Я воздаю должное народу и правительству Гамбии за достижение существенного прогресса в области правосудия переходного периода и пересмотра Конституции и призываю правительство ускорить реформу сектора безопасности, которая имеет решающее значение для консолидации демократических преобразований в Гамбии.

86. По мере того как в шести странах субрегиона продолжается подготовка к выборам 2020 года, я с обеспокоенностью отмечаю напряженность и разногласия в отношении избирательных процессов, которые в ряде стран уже привели к ожесточенным столкновениям. В этой связи я обеспокоен напряженностью в Гвинее и глубоко опечален гибелью людей в ходе недавних демонстраций в этой стране. Я настоятельно призываю все заинтересованные стороны в Гвинее урегулировать свои разногласия на основе всеобъемлющего политического диалога и вновь заявляю, что свобода собраний и свобода выражения мнений являются основополагающими правами человека, которые имеют важнейшее значение для демократического процесса и способствуют укреплению доверия к избирательным процессам.

87. Я призываю государства-члены постоянно пересматривать и укреплять институциональные и оперативные механизмы поощрения и защиты прав человека в целях расширения участия граждан и содействия интеграции и социальной сплоченности. Я призываю также силы безопасности при реагировании на демонстрации соблюдать международные стандарты в области прав человека. Там, где это необходимо, я настоятельно призываю правительства ускорить реформы секторов безопасности, с тем чтобы обеспечить более полное соблюдение прав человека и расширить возможности национальных служб безопасности по защите гражданского населения.

88. Я вновь заявляю о том, что необходимо решить проблему, связанную с использованием правоохранительных органов в политических целях, поскольку это разрушает доверие к государственным институтам и подрывает верховенство права.

89. Я глубоко обеспокоен ухудшением обстановки в плане безопасности и широким распространением насилия в некоторых районах Буркина-Фасо, Мали, Нигера и Нигерии. Безнаказанность воинствующих экстремистов и вооруженных групп, нападающих на гражданские лица и сотрудников сил безопасности и обороны, создает напряженность в обществе и угрожает подорвать основы государства. Этот цикл насилия подпитывается тем, что разногласия между общинами, а также религиозные и конфессиональные различия используются некоторыми группами в своих интересах. Нельзя допустить, чтобы прибрежные государства, расположенные к югу от этого региона, пострадали от нестабильности в Сахеле, имеющей место несмотря на согласованные усилия национальных и международных партнеров, и во всем Сахельском регионе следует восстановить мир и безопасность.

90. Я высоко оцениваю усилия стран, участвующих в деятельности Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы и Объединенных сил Сахельской группы пяти, по решению многоаспектных проблем в области безопасности в субрегионе и призываю партнеров и впредь оказывать им поддержку в этих усилиях. Я настоятельно призываю страны региона активизировать действия, направленные на повышение терпимости и социальной сплоченности, сокращение масштабов неуправляемых территорий и укрепление доверия со всеми общинами, что позволит им в меньшей степени полагаться на вооруженные отряды самообороны в плане обеспечения безопасности.

91. Я приветствую чрезвычайную встречу на высшем уровне по борьбе с терроризмом ЭКОВАС, состоявшуюся в Уагадугу, и настоятельно призываю региональных и субрегиональных лидеров выполнить взятые на себя в ходе этого мероприятия обязательства. Я также высоко оцениваю проведенные в Ниамее в преддверии этой встречи консультации, в которых приняли участие представи-

тели гражданского общества, религиозные и традиционные лидеры и другие региональные заинтересованные стороны, и призываю международных партнеров оказать всемерную и своевременную поддержку этим инициативам.

92. Гуманитарная ситуация в Западной Африке и Сахельском регионе по-прежнему вызывает серьезную озабоченность, поскольку ограничения доступа к гуманитарной помощи в районах бассейна озера Чад и Липтако-Гурма приводят к человеческим страданиям, которых можно было бы избежать. Я призываю заинтересованные стороны соблюдать гуманитарные принципы беспристрастности и нейтральности и предоставить возможность беспрепятственно доставлять гуманитарную помощь нуждающемуся населению, особенно детям, пожилым людям, женщинам и другим уязвимым группам населения.

93. Я глубоко обеспокоен закрытием тысяч школ и медицинских учреждений в районах, которые отличаются нестабильностью. Это не только усиливает представление о неспособности государства предоставлять основные услуги и тем самым подрывает крайне важное сотрудничество между гражданами и службами безопасности, но и лишает бесчисленное множество детей права на образование.

94. Учитывая эти события, я вновь призываю страны субрегиона и государства-члены активизировать усилия по устранению коренных причин отсутствия безопасности и стабильности, включая нищету, неравенство, изоляцию и маргинализацию, а также отсутствие доступа к социальным услугам и экономическим возможностям.

95. Изменение климата влечет за собой становящиеся все более серьезными последствия для развития конфликта в бассейне озера Чад и некоторых районах Сахеля. Я призываю национальных, региональных и международных партнеров удвоить усилия по предотвращению угроз, связанных с изменением климата, и реагированию на них.

96. Я призываю всех партнеров поддерживать всеобъемлющие и комплексные подходы к решению вышеозначенных проблем, которые излагаются, в частности, в Региональной стратегии по стабилизации, восстановлению и повышению жизнестойкости районов бассейна озера Чад, затронутых деятельностью «Боко харам», Программе приоритетных инвестиций Сахельской группы пяти, Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля и Платформе Организации Объединенных Наций по поддержке Сахеля. Сознывая взаимосвязь между гуманитарной деятельностью, развитием и миром, я призываю национальных, региональных и международных субъектов содействовать применению комплексного, последовательного и хорошо скоординированного подхода к решению приоритетных задач, поставленных в Программе действий Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов и поддержке мира.

97. Я воздаю должное Смешанной камеруно-нигерийской комиссии за прогресс, которого ей удалось достичь в деле демаркации общей границы и установки пограничных столбов в условиях сохраняющихся проблем в субрегионе. Я также выражаю признательность обеим сторонам за их приверженность и финансовые взносы, а также за обеспечение безопасности в ходе полевых работ по установке пограничных столбов и настоятельно призываю их ускорить урегулирование остающихся спорных вопросов, с тем чтобы завершить выполнение мандата Комиссии в соответствии с решением Международного Суда.

98. Я хотел бы выразить признательность правительствам стран Западной Африки и Сахельского региона, Африканскому союзу, ЭКОВАС, Сахельской группе пяти, Союзу государств бассейна реки Мано, Комиссии Гвинейского залива и

Комиссии по бассейну озера Чад за их неизменное сотрудничество с ЮНОВАС. Кроме того, я выражаю признательность структурам системы Организации Объединенных Наций, работающим в Западной Африке и Сахеле, организациям гражданского общества и другим учреждениям за их тесные партнерские отношения с ЮНОВАС. Я высоко оцениваю и рекомендую продолжать тесное взаимодействие между Региональным отделением Организации Объединенных Наций для Центральной Африки и ЮНОВАС по все более широкому кругу тематических и сквозных проблем, которое отражает расширение сотрудничества между Экономическим сообществом центральноафриканских государств и ЭКОВАС и позволяет действовать в этой связи в инициативном порядке. Я хотел бы выразить особую признательность моему Специальному представителю и сотрудникам ЮНОВАС и Смешанной камеруно-нигерийской комиссии за их неустанные усилия по содействию обеспечению мира и безопасности в Западной Африке и Сахеле.
